

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

28 JUIN 2005

Projet de loi-programme*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. CORNIL ET
MME DE SCHAMPHELAERE

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

28 JUNI 2005

Ontwerp van programmawet*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER CORNIL EN
MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitter : Annemie Van de Casteele.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Christel Geerts, Bart Martens, Fatma Pehlivan.
VLD	Jacques Germeaux, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
PS	Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Marie-José Laloy.
MR	Jihane Annane, Jacques Brotchi, Marc Wilmots.
CD&V	Wouter Beke, Mia De Schampheleere.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Wim Verreycken.
CDH	Clotilde Nyssens.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Myriam Vanlerberghe, André Van Nieuwkerke.
Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde.
Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
Etienne Schoupe, Jan Steverlynck, Erika Thijs.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Karim Van Overmeire.
Christian Brotcome, Francis Delpérée.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1254 - 2004/2005 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1254 - 2004/2005 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 51-1820/1). Il a été adopté par la Chambre des représentants le 23 juin 2005, par 78 voix contre 39 et 4 abstentions. Il a été transmis le 24 juin 2005 au Sénat, qui l'a évoqué le même jour. La commission a examiné le projet de loi au cours de ses réunions du 28 juin dernier.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

1. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi chargée de la Protection de la consommation

Mme Van den Bossche, ministre de l'Emploi chargée de la Protection de la consommation, souligne que les modifications que l'on se propose d'apporter à la législation sur les accidents du travail s'inscrivent dans la suite des mesures décidées lors du Conseil des ministres d'Ostende, où il a été prévu que le plafond salarial serait aligné sur celui applicable en assurance-maladie invalidité.

La loi-programme du 9 juillet 2004 a inséré dans la loi sur les accidents du travail un article 39*bis* qui permet de compenser les coûts engendrés par le relèvement du plafond.

Le Conseil national du Travail, saisi sur la façon de compenser les coûts pour l'employeur, a rendu un avis le 24 mars 2005.

En Conseil des ministres du 22 avril 2005, il a été décidé qu'à titre de compensation, le pécule de vacances ne serait plus pris en compte dans la base de calcul des indemnités pour incapacité temporaire des victimes d'un accident du travail. Par cette mesure de compensation, le plafond salarial pourra être relevé.

Le surcoût total du relèvement du plafond, qui atteint 45 millions d'euros par an, est dès lors compensé, d'une part, par la diminution du coût de l'assurance complémentaire contre les accidents du travail (diminution induite par un relèvement du plafond légal qui implique que moins de risques doivent être assurés sur une base complémentaire extralégale), pour un montant total de 26 millions d'euros et, d'autre part, par l'élimination d'une anomalie induite par le chevauchement de deux législations (qui prévoyaient non seulement l'assimilation, pour le pécule de vacances, de l'incapacité temporaire de travail pour la durée de celle-ci, mais aussi l'octroi d'une indemnité — pour tous les jours ouvrables de l'année — basée sur une rémunération de base qui comprend, pour le régime des accidents du travail, les simple et double pécules de vacances) pour un montant de 18 millions d'euros.

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 51-1820/1). Het werd op 23 juni 2005 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 78 tegen 39 stemmen bij 4 onthoudingen. Het werd op 24 juni 2005 overgezonden aan de Senaat en op diezelfde dag geëvoceerd. De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 28 juni 2005.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

1. Inleidende uiteenzetting door de minister van Werk en Consumentenzaken

Mevrouw Van den Bossche, minister van Werk en Consumentenzaken, wijst erop dat de voorgestelde wijzigingen aan de arbeidsongevallenwetgeving aansluiten aan bij de maatregelen die zijn beslist in de Ministerraad in Oostende. Daar werd voorzien dat het loonplafond diende te worden afgestemd op dat van de ziekteverzekering.

Door de programmawet van 9 juli 2004 werd in de arbeidsongevallenwet een artikel 39*bis* ingevoerd dat toestaat de premiekosten die ontstaan door de verhoging van het plafond te compenseren.

De Nationale Arbeidsraad bracht op 24 maart een advies uit over de manier waarop kosten voor de werkgever kunnen worden gecompenseerd.

In de Ministerraad van 22 april 2005 heeft men, met oog op de compensatie, beslist het vakantiegeld niet langer op te nemen in de berekeningsbasis van de vergoedingen voor tijdelijke ongeschiktheid voor de slachtoffers van een arbeidsongeval. Hierdoor ontstaat een compensatie die het mogelijk maakt het loonplafond te verhogen.

De totale meerkost van de plafondverhoging ten belope van 45 miljoen euro per jaar wordt dus enerzijds gecompenseerd doordat de kosten voor aanvullende arbeidsongevallenverzekering dalen (doordat het wettelijk plafond is verhoogd en men dus minder extra legaal moet bij verzekeren) voor een globaal bedrag van 26 miljoen en anderzijds door het wegwerken van een anomalie die voortvloeit uit de samenloop van 2 wetgevingen (gelijkstelling tijdelijke ongeschiktheid voor het vakantiegeld voor duurtijd tijdelijke ongeschiktheid én een vergoeding — voor alle werkdagen van het jaar — gebaseerd op een basisloon waarin het enkel en dubbel vakantiegeld vervat zit voor regeling arbeidsongevallen) voor een bedrag van 18 miljoen.

Le principe selon lequel le pécule de vacances est compris dans la rémunération de base pour le calcul des indemnités d'accidents du travail est maintenu pour les allocations annuelles et les rentes.

Pendant la période d'incapacité, la victime bénéficie d'une assimilation (les jours d'incapacité de travail étant assimilés à des jours de travail) lui permettant de bénéficier d'un pécule de vacances annuel à charge de l'Office national, d'une caisse de vacances ou de son employeur (selon son statut).

Il ressort toutefois de la combinaison des deux réglementations, à savoir :

1) celle en matière de vacances annuelles prévoyant une assimilation pour le calcul du pécule de vacances pour la victime d'un accident du travail et

2) celle en matière d'accidents du travail prévoyant que le pécule de vacances est inclus dans la rémunération de base pour le calcul des indemnités et rentes et octroyant ces indemnités pour la totalité des jours de travail — les jours « normalement » couverts par le pécule de vacances

qu'une victime indemnisée pendant l'incapacité temporaire totale gagnait plus qu'avant l'accident, ce qui est inéquitable et freine la réinsertion socio-professionnelle des victimes.

Le pécule de vacances sera bien intégré dans la base de calcul lors de la cessation du contrat d'employé (étant donné qu'il n'y aura plus de débiteur pour payer le pécule de vacances).

En ce qui concerne la problématique du travail d'étudiant, le ministre renvoie à la proposition de loi n° 3-360, adoptée par le Sénat, et à l'exposé des motifs du projet de loi-programme déposé à la Chambre des représentants.

Le chapitre III du titre II du projet de loi à l'examen vise, en exécution de la décision du Conseil des ministres du 15 avril 2005, à créer la possibilité d'instaurer par arrêté royal un régime différent de bonus à l'emploi pour différentes catégories de travailleurs.

En effet, une adaptation linéaire des plafonds salariaux et des réductions des cotisations personnelles n'est pas toujours l'affectation la plus opportune des moyens disponibles.

Le projet de loi à l'examen instaure un moyen efficace de réagir rapidement aux changements socio-économiques et permet de mener une politique plus différenciée à l'égard des différentes catégories de travailleurs.

Het principe dat het vakantiegeld inbegrepen is in het basisloon voor de vergoeding van arbeidsongevallen blijft bestaan voor de jaarlijkse vergoedingen en renten.

Tijdens de arbeidsongeschiktheid geniet het slachtoffer van een gelijkstelling (met gewerkte dagen) zodat hij kan genieten van jaarlijks vakantiegeld ten laste van de Rijksdienst, een vakantiekas, of de werkgever (naargelang zijn statuut).

Maar door de combinatie van beide regelingen, namelijk :

1) deze inzake jaarlijkse vakantie die een gelijkstelling voor de berekening van het vakantiegeld voor het slachtoffer van een arbeidsongeval voorziet

2) en deze inzake arbeidsongevallen die maakt dat het vakantiegeld wordt opgenomen in het basisloon voor de berekening van de vergoedingen en renten, die op hun beurt toegekend worden voor alle dagen — ook deze die normaal gedekt zijn door het vakantiegeld

blijkt nu dat een slachtoffer dat wordt vergoed voor tijdelijke algehele ongeschiktheid méér verdient dan voor het ongeval. Dit is niet rechtvaardig en zet een rem op herinschakeling.

Bij beëindiging van het contract van een bediende zal het vakantiegeld wél in de berekeningsbasis worden opgenomen (geen schuldenaar meer om vakantiegeld te betalen).

Met betrekking tot de problematiek van de studentenarbeid, verwijst de minister naar de bespreking van het wetsvoorstel nr. 3-360, dat door de Senaat werd goedgekeurd, en naar de memorie van toelichting bij het ontwerp van programmawet zoals het in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend.

Hoofdstuk III van Titel II van dit wetsontwerp beoogt, in uitvoering van de beslissing van de Ministerraad van 15 april 2005, de mogelijkheid te creëren om bij koninklijk besluit te kunnen voorzien in een verschillend werkbonus-regime voor verschillende werknemerscategorieën.

Het is immers mogelijk dat een lineaire aanpassing van de loongrenzen en van de verminderingen van de persoonlijke bijdragen niet de meest opportune besteding van de beschikbare middelen is.

Dit wetsontwerp creëert een efficiënt middel om snel te reageren op socio-economische veranderingen en maakt een meer gedifferentieerd beleid ten aanzien van de verschillende werknemerscategorieën mogelijk.

2. Exposé introductif du ministre de l'Environnement et des Pensions

M. Tobbyack, ministre de l'Environnement et des Pensions, commente les articles 10 à 14 du projet.

Articles 10 et 11 : Contrôle du travail autorisé

Ces articles participent de l'intention du gouvernement fédéral de simplifier les obligations administratives autant que faire se peut.

Dans la législation actuelle, toute activité professionnelle doit être préalablement déclarée par le bénéficiaire de la pension et par son employeur, même si les revenus ne dépassent pas la limite autorisée. Le travail non déclaré n'est toutefois pas détecté et il ne fait donc pas l'objet d'un contrôle visant à s'assurer que les limites de revenus sont bel et bien respectées.

Ce contrôle pourrait néanmoins s'opérer par la mise en relation des informations disponibles au sein de l'Office National des Pensions et de l'Administration des Pensions d'une part et des données de l'Office National de Sécurité Sociale (ONSS) via la Banque-carrefour de la sécurité sociale (données DMFA) d'autre part.

Si l'on opte pour un contrôle systématique reposant sur le contenu de bases de données, les obligations de déclaration disparaîtront à terme, et ce tant pour le travailleur que pour l'employeur.

— Pour les formulaires 75 b et c (la déclaration du travailleur vers l'employeur et celle de l'employeur vers l'Office national des pensions), la date de suppression dépendra de l'implémentation des flux de données. Il faut en effet obtenir les autorisations requises pour accéder au réseau de la sécurité sociale et développer les applications informatiques nécessaires afin de rendre les flux de données de la Banque-carrefour utilisables aux fins du contrôle.

Des démarches ont d'ores et déjà été entreprises en ce sens.

Le formulaire de déclaration que le travailleur est tenu de remettre à l'Office national des pensions (le modèle 74 a) devra encore être maintenu pendant un certain temps. Ce formulaire couvre en effet aussi une série d'activités qui ne sont pas encore enregistrées dans la banque de données DMFA, comme l'occupation d'agents des services publics nommés à titre définitif ou l'exercice de mandats politiques ou de mandats dans des organismes de droit public. La

2. Inleidende uiteenzetting van de minister van Leefmilieu en Pensioenen

De heer Tobbyack, minister van Leefmilieu en Pensioenen, licht de artikelen 10 tot en met 14 van het ontwerp toe.

Artikel 10 en 11 : Controle op de toegestane arbeid

Deze artikelen kaderen in de objectieven van de federale regering om administratieve verplichtingen, waar mogelijk, te vereenvoudigen.

Volgens de huidige wetgeving moet iedere beroepsactiviteit door de pensioengerechtigde en door zijn werkgever vooraf aangegeven worden, zelfs indien de inkomsten de toegelaten grens niet overschrijden. Niet aangegeven arbeid wordt evenwel op die manier niet gedetecteerd en dus niet gecontroleerd op het vlak van het respecteren van de inkomensgrenzen.

Die controle zou evenwel kunnen geschieden door de beschikbare gegevens bij de Rijksdienst voor pensioenen en de administratie der Pensioenen enerzijds, en de gegevens van de Rijksdienst voor sociale zekerheid (RSZ) via de Kruispuntbank van de sociale zekerheid (DMFA-gegevens) anderzijds, aan elkaar te koppelen.

Indien wordt gekozen voor een stelselmatige controle op grond van de inhoud van databanken zal de aangifteplicht op termijn verdwijnen, zowel voor de werknemer als voor de werkgever.

— Voor de formulieren 75 b en c (respectievelijk de aangifte door de werknemer aan de werkgever en die door de werkgever aan de Rijksdienst voor pensioenen) zal de afschaffingsdatum afhangen van de implementatie van de gegevensstromen. Het is immers noodzakelijk de vereiste machtigingen te verkrijgen om toegang tot het netwerk van de sociale zekerheid te krijgen en om de benodigde informatica-toepassingen te ontwikkelen teneinde de gegevensstromen van de Kruispuntbank bruikbaar te maken voor controles.

Er werden reeds stappen in die zin ondernomen.

Het aangifteformulier dat de werknemer aan de Rijksdienst voor pensioenen moet bezorgen (model 74 a), zal nog een tijd moeten behouden blijven. Dit formulier dekt immers ook een aantal activiteiten die momenteel nog niet geregistreerd worden in de DMFA-databank, met name werkzaamheden door vastbenoemden bij de overheidsdiensten of de uitoefening van politieke mandaten dan wel mandaten bij publiekrechtelijke instanties. De afschaffing van het

suppression du modèle 74 a aurait pour conséquence que ces activités ne pourraient plus être contrôlées.

Par ailleurs, un problème se présente également lorsque la pension prend cours dans le courant de l'année civile. Compte tenu du fait que les déclarations introduites dans la DMFA s'effectuent par trimestre, le risque que le travailleur pensionné qui poursuit une activité professionnelle dépasse la limite maximale autorisée sans en être conscient est bien réel.

Articles 12 à 14 : Paiement de la pension du mois du décès

L'objectif du gouvernement est d'introduire dans le régime de pension du secteur public la même règle que celle qui existe pour la pension des travailleurs salariés en ce qui concerne le paiement — ou le non-paiement — de la pension du mois du décès.

La pension ne sera désormais payée au conjoint survivant que si elle n'a pas encore été payée le jour du décès du titulaire de la pension. À défaut de conjoint survivant, la pension est versée aux orphelins qui peuvent prétendre à une pension de survie.

À la demande insistante notamment de la section de législation du Conseil d'État, le ministre souligne que le législateur a veillé à ne pas empiéter sur les compétences d'une autre autorité. Le ministre signale à cet égard, à toutes fins utiles, que l'article 6, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles prévoit que les régions sont compétentes en ce qui concerne les institutions provinciales et communales à l'exception des « régimes de pensions du personnel et des mandataires ».

3. Exposé introductif du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

M. Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, déclare que les dispositions de la loi-programme qu'il soumet à l'examen de la commission ont trait aux 5 matières suivantes :

1. le financement alternatif de la sécurité sociale;
2. la subvention de l'État et la sécurité sociale;
3. une augmentation temporaire de la cotisation patronale destinée au secteur des maladies professionnelles;

aangifteformulier model 74 a zou immers tot gevolg hebben dat deze activiteiten niet langer kunnen worden gecontroleerd.

Voorts ontstaat er ook een probleem wanneer het pensioen in de loop van het kalenderjaar ingaat. Gelet op het feit dat de aangiften in DMFA per kwartaal gebeuren, is de kans reëel dat de gepensioneerde werknemer de maximale toegestane grens overschrijdt zonder er zich bewust van te zijn.

Artikelen 12 tot en met 14 : Betaling van het pensioen van de maand van overlijden

De regering beoogt bij het pensioenstelsel voor de openbare sector dezelfde regel te hanteren als die welke bestaat voor de werknemers met betrekking tot de betaling (dan wel niet-betaling) van het pensioen van de maand van overlijden van de betrokkene.

De uitbetaling van het pensioen aan de langstlevende echtgeno(o)t(e) zal voortaan enkel nog geschieden wanneer het pensioen nog niet werd uitbetaald op de dag van het overlijden van de titularis van het pensioen. Indien er geen langstlevende echtgeno(o)t(e) is, wordt het pensioen uitgekeerd aan de eventuele wezen die aanspraak kunnen maken op een overlevingspensioen.

Onder meer op aandringen van de Raad van State, Afdeling Wetgeving, wijst de minister erop dat ervoor gezorgd is dat de wetgever niet de bevoegdheid van een andere overheid zou doorkruisen. De minister geeft ter informatie aan dat in artikel 6, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is bepaald dat de gewesten bevoegd zijn voor de provinciale en gemeentelijke instellingen, met uitzondering van de « pensioenstelsels van het personeel en de mandatarissen ».

3. Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

De heer Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, verklaart dat de bepalingen van de programmawet die hij aan de commissie ter bespreking voorlegt, betrekking hebben op de volgende vijf onderwerpen :

1. alternatieve financiering van de sociale zekerheid;
2. Staatsbijdrage en sociale zekerheid;
3. een tijdelijke verhoging van de werkgeversbijdrage bestemd voor de sector beroepsziekten;

4. les conditions générales que l'employeur doit remplir pour bénéficier de la dispense ou de la réduction des cotisations de sécurité sociale et pour bénéficier de cotisations forfaitaires ou réduites;

5. les allocations familiales;

6. des modifications de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités;

7. le financement de tests ESB.

1. *Le financement alternatif de la sécurité sociale*

Ce chapitre crée ou adapte différentes mesures visant le financement alternatif de la sécurité sociale. À cette fin, le chapitre reprend deux articles.

Le premier article, soit l'article 15, constitue une application de la législation en vigueur concernant le financement alternatif du régime des travailleurs indépendants. À la suite de différentes mesures dont l'augmentation du financement alternatif de la TVA, le régime des travailleurs indépendants se trouve actuellement en boni. Or, la législation prévoit, à l'article 66, § 3, de la loi modifiée ici que le régime ne peut présenter de boni. Le cas échéant, celui-ci doit être affecté au remboursement de la dette du régime envers l'État. Cet article permettra donc de réduire l'excédent et d'accélérer le remboursement de la dette du régime.

Quelques explications: le ministre rappelle qu'en 2001, l'État a repris la dette des deux régimes, indépendants et salariés, en diminuant simultanément les financements alternatifs des deux régimes du montant de leur dette. Toutefois, si cette opération a pu être exécutée, pour le régime des salariés, en « ONE SHOT 2001 », pour le régime des indépendants c'est une diminution annuelle moins importante mais s'étalant de 2001 à 2009 qui a été introduite.

Dès lors, la technique utilisée dans le présent article afin de diminuer le boni du régime indépendant est, tout en gardant le régime en équilibre, d'augmenter le remboursement 2005 de 40 millions d'euros et, dès lors, de diminuer les remboursements prévus de 2006 à 2009 de 10 millions chaque année.

Le deuxième article de ce chapitre, l'article 16, vise à corriger une erreur technique. Lors du conclave, il avait été décidé d'augmenter le financement alternatif des soins de santé, composante « prix de la journée », de 1 334 millions d'euros. Or, le texte de la loi-programme du 27 décembre 2004 citait le chiffre de 1 344 millions d'euros. L'article précité de la loi-programme introduit le montant correct.

4. de algemene voorwaarden die de werkgever moet vervullen om aanspraak te maken op de vrijstelling of op de vermindering van sociale zekerheidsbijdragen en om aanspraak te maken of forfaitaire of verlaagde bijdragen en ten slotte;

5. kinderbijslag;

6. wijzigingen van de wet betreffende de verplichte verzekering geneeskundige verzorging en uitkeringen;

7. financiering van BSE-testen.

1. *Alternatieve financiering van de sociale zekerheid*

In dit hoofdstuk worden een aantal maatregelen betreffende de alternatieve financiering van de sociale zekerheid ingevoerd of aangepast. Die zijn vervat in twee artikelen.

Het eerste artikel, art. 15, is een toepassing van de geldende wetgeving betreffende de alternatieve financiering van zelfstandigen. Na verschillende maatregelen waaronder de verhoging van de alternatieve BTW financiering, kent het stelsel van de zelfstandige werknemers momenteel een overschot. De wetgeving voorziet in het artikel 66, § 3, van de hier gewijzigde wet, dat het stelsel geen overschot mag geven. Indien nodig, moet het overschot gebruikt worden voor de terugbetaling van de schuld van het stelsel ten aanzien van de Staat. Men zal dus met dit artikel de overschot verminderen en de terugbetaling van de schuld van het stelsel versnellen.

Een woordje uitleg: de minister herinnert eraan dat de Staat in 2001 de schuld heeft overgenomen van beide stelsels, zowel zelfstandigen als loontrekkenden, door de alternatieve financieringen van beide stelsels tegelijkertijd van het bedrag van de schuld in mindering te brengen. Hoewel deze verrichting voor het stelsel van de loontrekkenden in « ONE SHOT 2001 » is uitgevoerd, werd voor het stelsel van de zelfstandigen voorzien in een minder omvangrijke jaarlijkse vermindering, die echter loopt van 2001 tot 2009.

Om de boni van het stelsel van de zelfstandigen te verminderen en de begroting toch in evenwicht te houden, wil dit artikel de terugbetaling voor 2005 verhogen met 40 miljoen euro, en bijgevolg de terugbetalingen voor 2006 tot 2009 jaarlijks verminderen met 10 miljoen euro.

Het tweede artikel van dit hoofdstuk, artikel 16, is bedoeld om een technische fout te herstellen. Tijdens het conclaaf is besloten de alternatieve financiering van de gezondheidszorg, element « ligdagprijs », te verhogen met 1 334 miljoen euro. In de tekst van de programmawet van 27 december 2004 stond 1 344 miljoen euro. Huidig artikel van de programmawet voert het juiste bedrag in.

2. Subvention de l'État et sécurité sociale

Le ministre évoque à présent l'article 17, qui a été inséré dans ce projet de loi-programme par amendement gouvernemental. Cet article vise à modifier le montant de la subvention de l'État à la sécurité sociale du régime des travailleurs salariés. Notre législation définit cette subvention à deux reprises. Premièrement, dans le «budget des dépenses primaires», où le «montant» est mentionné chaque année. Deuxièmement, dans la loi du 29 décembre 1990 portant des dispositions sociales, qui donne une «formule» permettant de calculer la subvention.

L'article 17 vise à modifier cette loi de 1990 afin que la «formule» corresponde à la décision du conclave budgétaire ainsi qu'au montant repris dans le «Budget des dépenses primaires». Ceci est nécessaire puisque lors du conclave sur le contrôle budgétaire 2005, il a été décidé de diminuer de 4 897 000 euros ladite dotation. Cette diminution correspond à une diminution équivalente des frais supportés par la sécurité sociale, plus particulièrement certaines dépenses INAMI. En effet, dans le passé, il avait été convenu que l'INAMI reprendrait dans son budget des dépenses relatives aux internés, et ce à concurrence de 32,5 millions d'euros. Les internés sont des personnes qui devraient être emprisonnées mais dont l'état de santé empêche le séjour en prison «classique». Or, les frais qui seraient couverts par les 4,897 millions d'euros dont il est question ici (la diminution) relevaient plus des dépenses de sécurité concernant ces internés. Ils ne répondaient donc pas vraiment à la définition «soins de santé» pouvant être prise en compte par l'INAMI. Il est donc plus logique que ces frais spécifiques ne soient plus supportés par l'INAMI.

En conséquence, la «dotation de l'État à la sécurité sociale», à charge du SPF Sécurité sociale, a été diminuée de ce montant, ce qui a donné suite à l'adaptation reprise dans le «Premier ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2005».

De même, la diminution de l'enveloppe des frais à supporter par l'INAMI fait l'objet d'un article dans le présent projet de loi-programme.

Par contre, la révision de la base légale définissant «la formule» de la dotation de l'État à la sécurité sociale n'avait pas été modifiée. Un amendement a réparé cet oubli. Toutefois, une remarque technique s'impose. L'on constatera que le texte de l'amendement parle d'une diminution de 4 288 027 euros, et non pas de 4 897 000 euros — montant que le ministre vient d'évoquer. Ceci répond à une logique simple : le texte de loi prévoit une indexation des montants à partir du premier janvier 1998. Cela signifie que les montants repris dans la loi doivent être exprimés en «euros de

2. De staatstoelage en de sociale zekerheid

De minister bespreekt nu artikel 17, dat via een regeringsamendement ingelast werd in dit ontwerp van programmawet. Dit artikel is bedoeld om het bedrag van de Staatstoelage aan de sociale zekerheid van het werknemersstelsel te wijzigen. Deze toelage is in onze wetgeving op twee plaatsen gedefinieerd. Ten eerste in de «begroting van de primaire uitgaven» waarin elk jaar het bedrag ervan wordt bepaald. Ten tweede in de wet houdende sociale bepalingen van 29 december 1990 waarin men de formule vastlegt die het mogelijk maakt de toelage te berekenen.

Artikel 17 strekt ertoe die wet van 1990 te wijzigen zodat de «formule» overeenstemt met de beslissing van het begrotingsconclaaf en met het bedrag dat in de «begroting van de primaire uitgaven» is opgenomen. Dat is nodig omdat tijdens de begrotingscontrole 2005 is besloten die toelage met 4 897 000 euro te verlagen. Die verlaging stemt overeen met de verlaging van de kosten die door de sociale zekerheid ten laste worden genomen, vooral dan bepaalde RIZIV-uitgaven. In het verleden was immers overeengekomen dat het RIZIV in zijn begroting ook de uitgaven met betrekking tot de geïnterneerden zou opnemen en wel ten belope van 32,5 miljoen euro. Geïnterneerden zijn mensen die gevangen zouden moeten zitten, maar van wie de gezondheidstoestand een verblijf in een «klassieke» gevangenis onmogelijk maakt. De kosten die zouden worden gedekt door de reeds genoemde 4,897 miljoen euro (de verlaging), betroffen echter veeleer uitgaven voor de veiligheid met betrekking tot de geïnterneerden. Zij beantwoordden dus niet echt aan de definitie van kosten voor «gezondheidszorg» en kunnen dus moeilijk door het RIZIV ten laste worden genomen. Het is dus niet meer dan logisch dat die specifieke kosten niet meer door het RIZIV worden gedragen.

Daarom wordt de «Rijkstoelage voor de sociale zekerheid» ten laste van de FOD Sociale Zekerheid met dat bedrag verlaagd overeenkomstig de aanpassing die is opgenomen in de «Eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2005».

Een ander artikel uit deze programmawet betreft de verlaging van de kosten die voor rekening komen van het RIZIV.

De herziening van de wettelijke basis van de «formule» voor de berekening van de Rijkstoelage voor de sociale zekerheid was echter nog niet gewijzigd. Een amendement zet die omissie recht. Er moet echter een technische opmerking worden gemaakt. In het amendement is sprake van een vermindering met 4 288 027 euro, en niet met 4 897 000 euro, het door de minister vermelde bedrag. Voor dat verschil is een eenvoudige uitleg : de wettekst voorziet in een indexering van de bedragen vanaf 1 januari 1998. Dat betekent dat de in de wet vermelde

1998 ». Or 4,288 millions d'euros « de 1998 » correspondent à 4,897 millions d'euros « de 2005 ».

3. *Augmentation temporaire de la cotisation « maladies professionnelles »*

Lors de la confection du budget 2005, il avait été prévu que les employeurs paieraient des cotisations de sécurité sociale sur le double pécule de sortie des employés. Le paiement de ces cotisations devait avoir lieu au moment du paiement de cette indemnité. On constate, à présent, que ces cotisations n'ont pas été perçues, par exemple, auprès des employés licenciés qui n'avaient pas encore retrouvé d'emploi au moment de prendre leurs jours de congé. La situation est identique en ce qui concerne les employés pensionnés ou prépensionnés. Le rendement budgétaire a été estimé à 10 millions.

Compte tenu de la controverse relative au rendement réel de la mesure et eu égard à certains aspects techniques, cette mesure ne pourra pas être mise en œuvre au 1^{er} juillet 2005. Le gouvernement propose de prévoir une mesure compensatoire pour atteindre le rendement escompté de 10 millions. Cette mesure consiste à augmenter la cotisation patronale destinée au secteur des maladies professionnelles, et ce, uniquement pour le 3e trimestre 2005. Le montant de cette cotisation a été réduit à partir du 1^{er} janvier 2005. Elle s'élève actuellement à 1,02 % et serait portée à 1,08 % pour le troisième trimestre de 2005. La majoration temporaire sera donc de 0,06 %.

4. *Conditions générales à remplir par l'employeur pour bénéficier de réductions de cotisations de sécurité sociale*

Depuis de nombreuses années, les gouvernements successifs ont prévu des dérogations aux règles de base de perception des cotisations sociales patronales, pour la majeure partie, mais aussi personnelles. Il s'agit entre autres de mesures de réduction de cotisations comme la réduction structurelle ou les mesures pour les groupes-cibles. Il existe également des mesures de dispense de versement de cotisations. Tel est principalement le cas dans le secteur de la marine marchande, du dragage et du remorquage. Ces dispenses sont appliquées dans les limites permises par la réglementation européenne.

Enfin, certains secteurs, comme l'HORECA, bénéficient de règles dérogatoires pour le calcul des cotisations de sécurité sociale. Ils appliquent notamment des systèmes forfaitaires. À ce jour, aucune disposition légale ne définit de façon claire les conditions générales à remplir par l'employeur pour

bedragen moeten worden uitgedrukt in « euro van 1998 ». 4,288 miljoen euro « van 1998 » stemmen overeen met 4,897 miljoen euro « van 2005 ».

3. *Tijdelijke verhoging van de bijdrage « Beroepsziekten »*

Bij het opmaken van de begroting 2005 werd voorzien dat de werkgevers de sociale zekerheidsbijdragen zouden betalen op het dubbel uitdiensttredingsverlofgeld van de bedienden. De uitbetaling van de bijdragen zou geschieden op het ogenblik dat deze vergoeding uitbetaald worden. Thans bij de bedienden zijn deze bijdragen niet geïnd bijvoorbeeld indien een bediende ontslagen is en nog altijd werkloos is bij de opname van de verlofdagen. Hetzelfde geldt in geval van pensionering of brugpensionering. Het budgettaire rendement werd op 10 miljoen geraamd.

Gelet op de discussies over het werkelijk rendement van de maatregel en op technische aspecten, kan deze niet tegen 1 juli 2005 worden uitgevoerd. De regering stelt een compenserende maatregel voor om het verwachte rendement van 10 miljoen te bereiken. Het gaat om de verhoging enkel voor het 3e trimester 2005 van de werkgeversbijdrage bestemd voor de sector beroepsziekten. Deze bijdrage werd vanaf 1 januari 2005 verminderd. Zij bedraagt thans 1,02 % en zou voor het derde kwartaal 2005 op 1,08 % gebracht worden. De tijdelijke verhoging zal dus 0,06 % bedragen.

4. *Algemene voorwaarden waaraan de werkgever moet voldoen om de vermindering inzake sociale zekerheidsbijdragen te genieten*

Sedert talloze jaren hebben de opeenvolgende regeringen afwijkingen ingevoerd op de basisregels inzake de inning van de werkgeversbijdragen inzake sociale zekerheid voor het overgrote deel maar ook voor de persoonlijke bijdragen. Het gaat onder meer om maatregelen tot vermindering van de bijdragen zoals de structurele vermindering of de maatregelen voor bepaalde doelgroepen. Ook bestaan er maatregelen inzake vrijstelling van sociale bijdragen. Dat is in hoofdzaak het geval voor de sector van de koopvaardij, sleepdiensten en baggerdiensten. Die vrijstellingen worden toegepast binnen de grenzen die de Europese regelgeving toestaat.

Tot slot geniet een aantal sectoren zoals de HORECA een aantal afwijkende regels voor de berekening van de sociale zekerheidsbijdragen. Zij passen onder meer een forfaitaire regeling toe. Tot op heden heeft geen enkele wetsbepaling de algemene voorwaarden duidelijk vastgesteld waaraan de werk-

bénéficiaire de toutes ces règles dérogatoires. L'objectif de l'article 19 proposé à votre examen est de fixer ces conditions générales.

Dans l'état actuel des choses, la disposition proposée n'est pas applicable à la Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins (CSPM). Ce point sera réglé ultérieurement.

Cette situation est due à des problèmes techniques. Il faut pouvoir fixer des conditions équivalentes. Les employeurs concernés ne sont pas assujettis à la DIMONA (déclaration immédiate d'emploi). Il existe encore d'autres situations particulières qui appellent une énumération spécifique des conditions. Les conditions prévues dans la disposition proposée reposent sur 3 éléments :

— premièrement : le cas de l'employeur qui n'établit pas ou ne corrige pas sa déclaration pour la sécurité sociale. En définitive, ce seront les organismes de perception des cotisations de sécurité sociale qui établiront ou corrigeront cette déclaration aux frais de l'employeur.

— deuxièmement, on renvoie aux trois infractions qui sont considérées comme particulièrement lourdes dans le cadre de la politique relative au droit social pénal. Il s'agit en réalité de trois situations qui montrent une volonté manifeste d'occuper des travailleurs au noir;

— troisièmement, on tiendra compte du non-paiement des cotisations dues.

Le système proposé prévoit que le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis du Conseil national du travail, déterminera :

— les modalités d'application de la disposition;

— ainsi que la période pendant laquelle l'employeur qui se sera rendu coupable d'une des 5 infractions précitées ne bénéficiera pas des dispenses ou réductions de cotisations de sécurité sociale; cette période d'exclusion sera fixée à l'intérieur d'une fourchette précisée dans la loi et tiendra compte d'une éventuelle récidive dans le chef du même employeur.

Enfin, le Roi pourrait, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis du Conseil national du travail, prévoir que l'employeur perd également le bénéfice des dispenses de cotisations, des cotisations réduites et des cotisations forfaitaires si, sans justification, il ne respecte pas ses obligations en matière de paiement des cotisations de sécurité sociale.

gever moet voldoen om al die afwijkende regelingen te kunnen genieten. Het ontworpen artikel 19 wil die algemene voorwaarden vaststellen.

In de huidige stand van zaken is de voorgestelde bepaling niet toepasselijk op de Hulp- en Voorzorgkas voor Zeevarenden (HVKZ). Dit wordt later geregeld. Deze toestand spruit uit technische problemen voort.

Men moet gelijkwaardige voorwaarden kunnen bepalen. De betrokken werkgevers zijn niet aan DIMONA (onmiddellijke aangifte van tewerkstelling) onderworpen. Er zijn nog andere specifieke toestanden die een specifieke opsomming van voorwaarden noodzakelijk maken. De voorziene voorwaarden in de bepaling die thans wordt voorgelegd berusten op drie elementen :

— in de eerste plaats : het geval van de werkgever die zijn aangifte voor de sociale zekerheid niet opstelt of niet verbetert. Uiteindelijk wordt die aangifte opgesteld of rechtgezet ten koste van de werkgever door de inningorganismen van de sociale zekerheidsbijdragen;

— ten tweede wordt verwezen naar de 3 overtredingen die als bijzonder zwaar worden beschouwd in het kader van het sociaal handhavingsbeleid. Het gaat in feite om 3 situaties waaruit een duidelijke wil van tewerkstelling van werknemers in het zwart blijkt;

— ten derde, zal er rekening worden gehouden met het niet betalen van verschuldigde bijdragen.

Het ontworpen artikel bepaalt dat de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van de Nationale Arbeidsraad bepaalt wat volgt :

— de uitvoeringswijze van de bepaling;

— alsook de periode tijdens welke de werkgever die een van de 5 voormelde overtredingen heeft begaan, de vrijstelling of de vermindering van sociale zekerheidsbijdragen niet geniet; die periode van uitsluiting wordt vastgesteld tussen een minimum en een maximum dat de wet bepaalt en dat rekening houdt met een eventuele herhaling in hoofde van dezelfde werkgever.

Ten slotte kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van de Nationale Arbeidsraad, bepalen dat de werkgever eveneens het voordeel van de vrijstelling van bijdragen verliest, van beperkte bijdragen en forfaitaire bijdragen indien hij zonder enige vorm van verantwoording zijn verplichtingen inzake de betaling van de sociale zekerheidsbijdragen niet nakomt.

La deuxième disposition de ce chapitre abroge l'article 327 de la loi-programme du 24 décembre 2002.

Cet article prévoyait que la réduction structurelle des cotisations patronales de sécurité sociale peut être entièrement ou partiellement retenue pour les employeurs qui :

— sans justification, ne respectent pas leurs obligations en matière de paiement de cotisations de sécurité sociale;

— font effectuer par un travailleur des prestations pour lesquelles aucune cotisation n'a été payée.

Cette disposition n'a jamais été mise en œuvre, compte tenu des problèmes pratiques que pose cette mise en œuvre. Les situations visées à l'article 327 dont le ministre propose l'abrogation figurent dans la disposition fixant les conditions générales nécessaires pour bénéficier des avantages visés au chapitre à l'examen.

5. *Allocations familiales*

En matière d'allocations familiales, le projet contient deux dispositions.

La première vise à instaurer une uniformité concernant la date à prendre en considération pour le début et la fin de l'octroi des allocations familiales et la modification de leurs montants.

Selon le projet soumis à votre examen, l'octroi des allocations familiales aura lieu le 1^{er} jour du mois qui suit celui au cours duquel le droit naît. Il en sera de même en cas de survenance d'un événement entraînant une modification du montant des allocations familiales dues.

L'octroi des allocations familiales se terminera à la fin du mois au cours duquel ce droit prend fin.

La deuxième disposition constitue un toilettage de texte suite à la 1^{re} disposition proposée.

6. *Modifications de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités*

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique souligne que l'article 25 a pour objet d'adapter le texte de l'article 56 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Cette disposition, insérée par la loi-programme du 27 décembre 2004, limite l'intervention de l'INAMI aux prestations de soins dispensées aux internés dans les hôpitaux ou dans les maisons de soins psychiatriques. Par consé-

De tweede bepaling van dit hoofdstuk heft artikel 327 van de programmawet van 24 december 2002 op.

Dit artikel bepaalde dat de structurele vermindering van werkgeversbijdragen van sociale zekerheid geheel of gedeeltelijk kon worden ingehouden voor de werkgever die :

— zonder rechtvaardiging, zijn verplichtingen niet nakwam inzake de betaling van sociale zekerheidsbijdragen;

— arbeid liet verrichten door een werknemer, waarvoor geen bijdragen werd betaald.

Deze bepaling werd nooit uitgevoerd, gelet op de praktische problemen die deze uitvoering stelde. De situaties bedoeld in artikel 327 waarvan de minister de opheffing voorstelt zijn opgenomen in de bepaling waarin de algemene voorwaarden zijn vastgelegd om aanspraak te maken op de voordelen bedoeld in het Hoofdstuk dat uw Commissie is voorgelegd.

5. *Kinderbijslag*

Inzake kinderbijslag bevat het ontwerp twee bepalingen.

De eerste wil tot eenvormigheid komen over het tijdstip vanaf wanneer en tot wanneer de kinderbijslag wordt toegekend en over de wijziging van het bedrag ervan.

Volgens de ontwerpbevestigingen vangt de toekenning van de kinderbijslag aan vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin het recht op kinderbijslag is ontstaan. Dat geldt eveneens wanneer een gebeurtenis plaatsheeft die leidt tot een wijziging van het bedrag van de verschuldigde kinderbijslag.

De toekenning van de kinderbijslag eindigt aan het einde van de maand waarin dat recht een einde neemt.

De tweede bepaling vormt een bijsturing van de tekst via de eerste voorgestelde bepaling.

6. *Wijzigingen van de wet betreffende de verplichte verzekering geneeskundige verzorging en uitkeringen*

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid onderstreept dat artikel 25 ertoe strekt de tekst van artikel 56 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, aan te passen. Deze — door de programmawet van 27 december 2004 ingevoegde — bepaling beperkt de tegemoetkoming van het RIZIV tot de gezondheidszorg verstrekt aan de geïnterneerden in de ziekenhuizen of in de

quent, la formulation actuelle ne permet pas de prendre en charge les soins de santé dispensés aux internés qui, en raison de leur dangerosité moindre, sont placés par les commissions de défense sociale dans un centre de revalidation, une maison de repos ou une maison de repos et de soins (MRS).

La disposition en projet vise en outre à couler dans la loi une décision résultant du contrôle budgétaire, ramenante à 27 659 000 euros, au maximum, l'intervention de l'assurance soins de santé. Cette réduction résulte de ce qu'une série de frais, liés à la sécurisation des institutions psychiatriques, doivent être pris en charge par le budget de la Justice et non par le SPF Santé publique. Un montant de 4 897 000 euros est donc transféré au SPF Justice pour lui permettre de s'acquitter de cette tâche.

Le ministre relève que la disposition en projet entend créer un cadre légal pour financer des postes de garde de médecine générale dans cinq grandes villes (Bruxelles, Gand, Charleroi, Anvers et Liège). Ces postes devront être créés en partenariat avec les cercles de médecine généraliste, les autorités locales et les hôpitaux concernés. Si l'expérience se révèle concluante, il n'est pas exclu d'étendre le financement à d'autres communes. La mesure en projet vise notamment à rencontrer les critiques formulées lorsque fut instaurée une contribution forfaitaire à charge des patients recourant, sans nécessité, aux services d'urgence.

Le ministre souligne que la disposition à l'examen s'inscrit dans le cadre de l'élargissement du système du remboursement de référence et habilite le ministre compétent à adapter mensuellement la liste des spécialités afin de tenir compte immédiatement des spécialités présentant une plus-value thérapeutique.

Il explique que l'article 27 vise à permettre au service des soins de santé de procéder à la fixation d'office du chiffre d'affaires total, au cas où le demandeur aurait omis de le faire. Cet article tend en outre à reporter respectivement au 31 décembre 2005 et au 1^{er} avril 2006 les dates d'instauration et de versement éventuel d'une cotisation complémentaire; un budget partiel a été fixé à partir de 2004 pour les statines, de sorte qu'il est nécessaire de connaître les dépenses par spécialité pour pouvoir déterminer l'étendue du dépassement. Enfin, le 3^o aurait dû être inséré dans la loi du 27 avril 2005 relative à la maîtrise du budget des soins de santé et portant diverses dispositions en matière de santé. La présente disposition corrige cette omission.

psychiatrique verzorgingshuizen. Bijgevolg is het conform de vigerende bepaling onmogelijk in te staan voor de gezondheidszorg, verstrekt aan de geïnterneerden die, omdat ze een minder groot gevaar risico vertonen, door de commissies voor sociaal verweer in een revalidatiecentrum, een rusthuis, of een rust- en verzorgingstehuis (RVT) worden geplaatst.

De ontworpen bepaling strekt er bovendien toe een beslissing voortvloeiend uit de begrotingscontrole om de bijdrage inzake de ziekteverzekering tot 27 659 000 euro terug te brengen, wettelijk te onderbouwen. Deze vermindering vloeit voort uit het feit dat een reeks kosten, die verband houden met de beveiliging van de psychiatrie instellingen, ten laste vallen van de begroting Justitie en niet van de FOD Volksgezondheid. Een bedrag van 4 897 000 euro wordt dus overgedragen naar de FOD Justitie om die overheidsdienst in staat te stellen die taak te vervullen.

De minister merkt op dat de ontworpen bepaling beoogt een wettelijk kader in het leven te roepen teneinde de wachtdiensten voor huisartsen te financieren in vijf grote steden (Brussel, Gent, Charleroi, Antwerpen en Luik). Die diensten zullen moeten worden opgericht in partnerschap met de huisartsenkringen, de plaatselijke overheden en de betrokken ziekenhuizen. Als alles goed verloopt, is het niet uitgesloten dat de financiering tot andere gemeenten wordt uitgebreid. De ontworpen maatregel strekt er onder meer toe in te spelen op de kritieken die werden geformuleerd bij de invoering van een forfaitaire bijdrage ten laste van patiënten die nodeloos een beroep doen op de urgentiediensten.

De minister onderstreept dat de ter bespreking voorliggende bepaling deel uitmaakt van de uitbreiding van de referentietariefregeling en de bevoegde minister machtigt de lijst van specialiteiten maandelijks aan te passen, zodat onmiddellijk rekening wordt gehouden met de specialiteiten met een therapeutische meerwaarde.

De minister verklaart dat artikel 27 het de Dienst voor geneeskundige verzorging mogelijk zal maken de totale omzet ambtshalve te laten vaststellen, als de aanvrager zulks zou hebben nagelaten. Dit artikel strekt er bovendien toe de data van de instelling en de eventuele storting van een aanvullende heffing te verdagen naar respectievelijk 31 december 2005 en 1 april 2006; vanaf 2004 is een deelbudget vastgesteld voor de statines, waardoor het nodig is de uitgaven per specialiteit te kennen om de overschrijding te bepalen. Ten slotte had het 3^o moeten worden ingevoegd in de wet van 27 april 2005 betreffende de beheersing van de begroting van de gezondheidszorg en houdende diverse bepalingen inzake gezondheid. Deze bepaling zet die vergetelheid recht.

7. Financement des tests ESB

Les tests ESB doivent obligatoirement être effectués sur les bovins âgés de plus de 30 mois abattus à l'abattoir. Depuis le 1^{er} janvier 2002, les tests ESB ne sont plus financés par le Trésor. Initialement, ces tests ont été préfinancés par le BIRB (Bureau d'intervention et de restitution belge), dans l'attente d'une solution structurelle. L'AFSCA (Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire) a repris ce pré-financement depuis juillet 2004.

Sous l'impulsion du ministre, le coût des tests ESB a été considérablement réduit. En 2003, il était encore de plus de 90 euros/test, depuis 2004, il n'est plus que de 44,08 euros/test.

Après des années de négociations avec le secteur (durant la législature précédente), c'est en mars 2004 que le ministre a conclu un compromis avec le secteur, qui fut approuvé par le Conseil des ministres. Ce compromis est le suivant :

1. Un montant de 10,7 euros par animal testé est payé à l'abattoir. L'abattoir verse ce montant à l'AFSCA. Cela représente un montant annuel de 3 852 000 euros (pour 360 000 bovins testés).

Cette mesure est déjà d'application en vertu de l'arrêté royal du 15 octobre 2004 relatif au financement du dépistage des encéphalopathies spongiformes transmissibles chez les animaux.

2. Le montant restant de 33,38 euros par bovin testé est financé par les contributions générales du nouveau système de financement de l'Agence. Soit un montant annuel de 12 000 000 d'euros (pour 360 000 bovins testés).

Bien que le nouveau système de financement de l'Agence, qui comprend ce système de contributions, ne soit pas encore entré en application, il est déjà à un stade avancé :

— La loi concernant le financement de l'Agence a été publiée au *Moniteur belge* du 17 janvier 2005.

— Les deux arrêtés d'application (dont l'arrêté contributions) ont déjà été soumis à toutes les procédures nationales depuis janvier 2005. Ils sont actuellement soumis à l'appréciation de la Commission européenne dont l'avis définitif est attendu pour début juillet 2005. Ces arrêtés pourront ensuite être signés et publiés.

Jusqu'à l'entrée en vigueur de l'arrête royal relatif aux contributions, l'Agence doit utiliser un montant annuel de 12 millions d'euros de ses réserves pour préfinancer les tests ESB. Ces réserves sont en train de

7. Financiering van BSE-testen

De BSE-testen dienen verplicht uitgevoerd te worden op runderen ouder dan 30 maanden die in de slachthuizen worden geslacht. Sinds 1 januari 2002 worden deze BSE-testen niet meer gefinancierd door de Schatkist. Initieel werden deze testen geprefinancierd door het BIRB (Belgisch Interventie- en restitutie bureau) in afwachting van een structurele oplossing. Het FAVV (Federaal Agentschap voor de veiligheid van de Voedselketen) heeft deze prefinanciering op zich genomen sinds juli 2004.

Onder impuls van de minister werd de kostprijs van deze BSE-testen aanzienlijk gereduceerd. In 2003 bedroeg de kostprijs nog meer dan 90 euro/test, sinds 2004 bedraagt de kostprijs slechts 44,08 euro/test.

Na jarenlange onderhandelingen met de sector (tijdens de vorige legislatuur), heeft de minister in maart 2004 een compromis afgesloten met de sector, dat werd goedgekeurd door de Ministerraad. Dit compromis is als volgt :

1. Per getest rund wordt een bedrag van 10,7 euro betaald in het slachthuis. Het slachthuis stort dit bedrag door aan het FAVV. Op jaarbasis betekent dit een bedrag van 3,852 miljoen euro (voor 360 000 geteste runderen).

Deze maatregel is reeds van toepassing via het koninklijk besluit van 15 oktober 2004 betreffende de financiering van de opsporing van overdraagbare spongiforme encephalopathieën bij dieren.

2. Het overige bedrag van 33,38 euro per getest rund wordt gefinancierd via de algemene heffingen in het nieuwe financieringssysteem van het Voedselagentschap. Op jaarbasis betekent dit een bedrag van 12 miljoen euro (voor 360 000 geteste runderen).

Het nieuwe financieringsstelsel van het FAVV, waaronder het systeem van de heffingen, is nog niet in voege getreden, maar zit in een vergevorderde fase :

— De wet betreffende de financiering van het FAVV werd gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* op 17 januari 2005;

— De twee uitvoeringsbesluiten (waaronder het koninklijk besluit heffingen) hebben reeds alle nationale procedures doorlopen sinds januari 2005. Sindsdien liggen deze koninklijk besluiten ter beoordeling bij de Europese Commissie. Verwacht wordt dat de Commissie haar definitief advies zal geven begin juli 2005. Vervolgens kunnen deze koninklijke besluiten ondertekend en gepubliceerd worden.

Zolang het koninklijk besluit betreffende de heffingen nog niet in voege is getreden, moet het Voedselagentschap voor een jaarlijks bedrag van 12 miljoen euro van haar reserves gebruiken om de BSE-testen te

s'épuiser et sont pourtant strictement nécessaires pour la gestion des crises éventuelles, de telle façon que les mesures nécessaires puissent être prises dans les délais les plus courts.

C'est pour cette raison qu'il a été décidé, lors de l'élaboration du budget 2005, que le Trésor prendrait en charge le préfinancement des tests ESB en 2005, jusqu'à l'entrée en vigueur du nouveau système de financement.

Les modalités de remboursement au Trésor sont fixées dans un protocole entre les parties.

Le montant de 10,7 euros par bovin testé, qui est perçu à l'abattoir, est fixé dans l'arrêté du 15 octobre 2004, relatif au financement du dépistage des encéphalopathies spongiformes transmissibles chez les animaux. La base légale de cet arrêté est l'article 7 de la loi du 5 septembre 1952, relative au contrôle et au commerce de la viande, qui prévoit néanmoins que l'arrêté doit être ratifié dans l'année.

III. DISCUSSION

1. Emploi

Mme Van de Castele rappelle à la ministre que la nouvelle réglementation concernant le travail d'étudiant requiert aussi une adaptation des cotisations de sécurité sociale applicable en la matière. L'arrêté royal d'adaptation est-il en préparation? Le Sénat a en effet déjà adopté une proposition de loi amendée visant à apporter la modification nécessaire à l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. La Chambre des représentants a cependant inclus le texte initial de la proposition de loi dans le projet de loi-programme, sans tenir compte de l'amendement qui prévoyait la modification de l'arrêté royal du 28 novembre 1969.

Mme Van den Bossche, ministre de l'Emploi chargée de la Protection de la consommation, répond que cet arrêté royal est effectivement en préparation et elle en transmet le texte en projet aux commissaires.

Mme De Schamphelaere déplore que les décisions indispensables en matière d'accidents du travail n'aient pas été prises au sommet de Raversijde. C'est une compensation de ce qu'on aurait déjà pu calculer ou prévoir. Les mesures ont un double effet communicatif: un pré-électoral (les travailleurs reçoivent en effet un cadeau social) et un post-électoral. Y aurait-il

prefinancieren. Deze reserves raken uitgeput, en zijn nochtans strikt noodzakelijk voor het opvangen van crisissen, opdat op heel korte termijn de nodige maatregelen kunnen getroffen worden.

Om die reden werd bij de begrotingsopmaak 2005 beslist dat de Thesaurie in 2005 de prefinanciering van de BSE-testen zal dragen tot op het ogenblik dat het nieuwe financieringsstelsel in voege treedt.

De modaliteiten voor de terugbetaling aan de Thesaurie worden vastgelegd in een protocol tussen beide partijen.

Het bedrag van 10,7 euro per getest rund, dat geïnd wordt in het slachthuis, is vastgelegd in het koninklijk besluit van 15 oktober 2004 betreffende de financiering van de opsporing van overdraagbare spongiforme encephalopathieën bij dieren. De wettelijke basis voor dit koninklijk besluit is artikel 7 van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel. Dit artikel 7 voorziet echter dat het koninklijk besluit binnen het jaar moet bekrachtigd worden.

III. BESPREKING

1. Werk

Mevrouw Van de Castele herinnert de minister eraan dat de nieuwe regeling inzake de studentenarbeid ook een aanpassing van de sociale zekerheidsbijdragen op de studentenarbeid vergt. Is het koninklijk besluit daartoe in voorbereiding? De Senaat nam immers reeds een geamendeerd wetsvoorstel aan dat de nodige wijziging aanbracht in het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. De Kamer van volksvertegenwoordigers nam evenwel de tekst van het oorspronkelijke wetsvoorstel in het ontwerp van programmawet op, zonder rekening te houden met het amendement dat voorzag in de wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969.

Mevrouw Van den Bossche, minister van Werk en Consumentenzaken antwoordt dat dit koninklijk besluit inderdaad in voorbereiding is en bezorgt de tekst van het ontwerp aan de leden van de commissie.

Mevrouw De Schamphelaere betreurt dat de noodzakelijke beslissingen inzake de arbeidsongevallen niet zijn voorzien geweest op de top van Raversijde. Het is een compensatie van hetgeen men reeds had kunnen uitrekenen of voorzien. De maatregelen hebben een dubbel communicatief effect: één voor de verkiezingen (de werknemers krijgen immers een

moyen de répondre aux préoccupations justifiées des employeurs ?

Elle aurait aimé savoir quelle est la plus-value de ces deux mouvements contradictoires et qui en a bénéficié. Quel est l'impact concret de cette nouvelle réglementation ?

L'intervenante répète une fois encore qu'elle regrette vivement que la compensation que réclament à juste titre les employeurs n'ait pas pu être décidée au sommet de Raversijde.

La ministre souligne que la compensation en question a toujours été promise, mais qu'il restait à savoir comment on allait l'appliquer. On a toujours dit que l'on s'efforceraient de trouver un régime qui n'entraîne pas de frais supplémentaires pour les employeurs.

Mme Van de Castele demande des précisions à propos de la distinction que l'on fait entre les ouvriers et les employés.

Une autre question concerne l'entrée en vigueur : les articles 2 et 3 entrent en vigueur le 1^{er} juillet 2005, tandis que les articles 1^{er} et 5 produisent leurs effets à partir du 1^{er} septembre 2004. Est-ce possible du point de vue administratif ?

La ministre déclare que la distinction entre ouvriers et employés s'explique comme suit. Le pécule de vacances des ouvriers est solidarisé. La législation sur les accidents du travail et celle sur les vacances prévoient que les jours d'incapacité temporaire sont assimilés, en ce qui concerne le pécule de vacances, à des prestations de travail, et ce, pour toute la durée de l'incapacité temporaire. Même si l'ouvrier ne travaille plus pour son employeur, la caisse de vacances ou l'Office national des vacances annuelles continue à lui verser un pécule de vacances.

Ce n'est pas le cas des employés : la loi prévoit certes que la période d'incapacité temporaire est assimilée à une période de prestations de travail, mais dès l'instant où l'employé quitte son employeur (par exemple en cas de licenciement au bout de six mois, en application de l'article 78 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail), il cesse de se constituer des droits au pécule de vacances. Par conséquent, le pécule de vacances n'est plus versé à l'employé à partir du moment où il cesse ses activités, contrairement à ce qui est le cas des ouvriers dans le cadre du régime applicable à ceux-ci.

Les mesures proposées tentent dès lors de remédier à l'inégalité qui s'est glissée dans la législation sur les accidents du travail.

En ce qui concerne les délais prévus pour l'entrée en vigueur, on est en train de mettre au point un arrêté royal en vue de procéder à un relèvement du plafond.

social cadeau) et één na de verkiezingen . Kan men een antwoord geven op de terechte bekommernissen van de werkgevers ?

Graag had zij willen weten wat de meerwaarde is van deze twee tegengestelde bewegingen en wie hier een voordeel heeft aan gedaan. Wat is de concrete impact van de nieuwe regeling ?

Spreekster herhaalt nogmaals dat zij ten zeerste betreurt dat de terechte compensatie die door de werkgevers wordt gevraagd niet kon worden voorzien op de top van Raversijde.

De minister benadrukt dat deze compensatie altijd is beloofd, men wist alleen niet op welke manier ze zou worden toegepast. Wel is er altijd gezegd dat er een regeling zou worden nagestreefd waarbij de werkgevers geen extra kosten zouden ondervinden.

Mevrouw Van de Castele wenst een verduidelijking over het verschil dat wordt gemaakt tussen de arbeiders en de bedienden.

Een andere vraag betreft de inwerkingtreding : de artikelen 2 en 3 treden in werking op 1 juli 2005 terwijl de artikelen 1 en 5 uitwerking hebben met ingang van 1 september 2004. Is dit administratief mogelijk ?

De minister stelt dat het verschil tussen arbeiders en bedienden op de volgende grondslag berust. Het vakantiegeld voor arbeiders wordt gesolidariseerd. In de arbeidsongevallenwetgeving en in de vakantiewerking is voorzien dat dagen van tijdelijke ongeschiktheid, wat betreft het vakantiegeld, gelijkgesteld worden met arbeidsprestaties en dit voor de ganse duur van de tijdelijke ongeschiktheid. Ook al is de arbeider niet meer in dienst bij zijn werkgever, hij krijgt desondanks nog steeds vakantiegeld, hetzij van de vakantiekas, hetzij van de Rijksdienst.

Voor de bedienden is dit niet zo : de wet zegt wel dat de periode van tijdelijke ongeschiktheid wordt gelijkgesteld met arbeidsprestaties maar van zodra de bediende uit dienst treedt van zijn werkgever (bijvoorbeeld ontslag na 6 maanden op grond van artikel 78 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten) is er geen opbouw meer van vakantie-rechten in hoofde van de bediende. Bij de bediende stopt de uitbetaling van het vakantiegeld bijgevolg vanaf het ogenblik dat hij uit dienst treedt, quod non voor de arbeider.

De voorgestelde maatregelen trachten deze ongelijkheid bijgevolg te herstellen in de arbeidsongevallenwetgeving.

Aangaande de termijnen van inwerkingtreding is men momenteel bezig met het opstellen van koninklijk besluit om een plafondsverhoging te voorzien. Met de

Il a en effet été convenu avec les assureurs, qui ont marqué leur accord sur une compensation intégrale du surcoût, que les plafonds prévus pour la perception des primes pourraient être relevés à partir du 1^{er} juillet 2005.

Mme De Schamphelaere dit pouvoir admettre qu'une modification du système du bonus à l'emploi peut permettre d'assouplir la politique mise en œuvre. Elle estime cependant que cette solution soulève une critique importante dans la mesure où les diverses catégories devraient avoir une base légale.

L'intervenante demande, à propos de l'arrêté royal qui est prévu, de quelles catégories de travailleurs il est question en première instance. Les modifications prévues bénéficient-elles à ceux qui sont lésés d'une manière ou d'une autre de par la suppression du crédit d'impôt et l'instauration du bonus à l'emploi ?

Qu'en est-il du bonus à l'emploi pour le personnel des services publics, contractuels et statutaires confondus ?

La ministre souligne que l'on a constaté, dans le cadre des discussions sur le bonus à l'emploi, que le crédit d'impôt avait également été supprimé pour les fonctionnaires et qu'ils n'avaient pas droit au bonus à l'emploi, étant donné qu'ils ne paient quasi pas de cotisations sociales. Si l'on instaurait un bonus à l'emploi pour les seuls contractuels, cela aurait pour conséquence que les contractuels peu rémunérés bénéficieraient d'un salaire net qui dépasserait celui des statutaires peu rémunérés et il en résulterait évidemment une discrimination injuste sur les lieux de travail.

C'est pourquoi le ministre de la Fonction publique a promis de chercher une solution permettant de compenser la perte en matière de crédit d'impôt et de garantir l'égalité de rémunération des contractuels et des statutaires. Il est clair qu'il faut trouver une solution équivalente, même si le bonus à l'emploi n'est pas applicable pour ce qui est des fonctionnaires.

Mme Van de Casteele demande quelles seront les conséquences des mesures envisagées pour les travailleurs à temps partiel. Elle aimerait également savoir à combien de personnes la réglementation proposée s'appliquera et quelle sera l'incidence budgétaire de celle-ci.

Elle constate enfin que, dans le cas d'espèce, l'on a également fixé la date d'entrée en vigueur au 1^{er} avril 2005. Cela signifie-t-il que les personnes concernées toucheront une indemnité ou une compensation supplémentaire pour les trois derniers mois ?

La ministre déclare qu'un nombre important d'employeurs et de secrétariats sociaux octroient déjà le bonus à l'emploi. La grande majorité des travailleurs

verzekeraars, die akkoord zijn met een integrale compensatie van de meerkost, is immers afgesproken dat de plafonds voor de premieinning per 1 juli 2005 kunnen verhoogd worden.

Mevrouw De Schamphelaere kan aanvaarden dat de wijziging aan het werkbonus-systeem een mogelijke optie kan zijn om flexibeler beleid te kunnen voeren. Toch is zij van oordeel dat er een belangrijke kritiek bestaat: de verschillende categorieën zouden immers een wettelijke basis moeten hebben.

Een andere opmerking betreft het koninklijk besluit dat wordt voorzien: over welke categorieën van werknemers gaat het in eerste instantie? Betreft het aanpassingen voor personen die door afschaffing van het belastingskrediet en de invoering van de werkbonus op één of andere manier benadeeld worden?

Hoe staat het met de werkbonus voor het overheidspersoneel, zowel de contractuelen als de vastbenoemden?

De minister wijst erop dat in het kader van de besprekingen rond de werkbonus werd geconstateerd dat ook voor de ambtenaren het belastingskrediet is afgeschaft maar dat zij geen recht hadden op de werkbonus omdat zij amper sociale bijdragen betalen. De invoering van een werkbonus louter voor de contractuelen zou tot gevolg hebben dat laagbetaalde contractuelen netto meer zouden verdienen dan laagbetaalde statutairen. Hieruit zou uiteraard een onrechtvaardige discriminatie op de werkvloer voortvloeien.

Om die reden heeft de minister van Ambtenarenzaken toegezegd om te onderzoeken op welke manier hij een oplossing kan vinden die enerzijds het verlies aan belastingskrediet compenseert en die anderzijds een gelijke verloning tussen contractuelen en statutairen garandeert. Het is dus duidelijk dat, ook al is de werkbonus niet toepasbaar op de ambtenaren, er een gelijkwaardige oplossing moet worden gezocht.

Mevrouw Van de Casteele wenst de gevolgen te kennen voor de deeltijdse werknemers. Ten tweede wilt zij vernemen hoeveel mensen onder deze regeling zullen vallen en welke de budgettaire impact is.

Tot slot stelt zij vast dat ook hier een inwerkingtreding vanaf 1 april 2005 werd voorzien. Betekent dit dat de betrokken personen voor de 3 laatste maanden een extra vergoeding of compensatie zullen krijgen?

De minister stelt dat een groot aantal werkgevers en sociaal secretariaten de werkbonus reeds uitbetalen. Het merendeel van werknemers ontvangt dus reeds

bénéficient donc déjà d'un bonus à l'emploi. Certains employeurs ont décidé de n'octroyer le bonus à l'emploi qu'à partir de l'entrée en vigueur de la loi et devront dès lors verser les arriérés de cotisations accumulés depuis le 1^{er} avril 2005 à leurs travailleurs. Chaque employeur ou secrétariat social est donc libre de choisir la méthode applicable.

En ce qui concerne le coût, la ministre renvoie à la simulation opérée par l'ONSS. Pour 2005, le coût du bonus à l'emploi pour le personnel du secteur privé, exceptés les travailleurs contractuels, représente 246 500 000 euros. Au cas où la mesure s'appliquerait également aux travailleurs contractuels, il faudrait prévoir un montant supplémentaire d'1 300 000 euros. Pour 2006, l'augmentation du bonus à l'emploi pour le personnel du secteur privé, exceptés les travailleurs contractuels, représente 527 600 000 euros. Si l'on octroyait le bonus à l'emploi majoré également aux travailleurs contractuels, on aurait à faire face à un coût supplémentaire de 29 300 000 euros.

Pour finir, la ministre déclare qu'en ce qui concerne les travailleurs à temps partiel, on calcule les choses de manière proportionnelle.

2. Pensions

Mme Van de Casteele et Mme De Schamphelaere se réjouissent que cette fois-ci, le gouvernement ait déposé au Parlement une loi-programme succincte contenant uniquement les ajustements nécessaires à l'accompagnement du budget.

Mme Van de Casteele approuve les mesures de simplification administrative proposées aux articles 10 et 11 mais souligne que le groupe VLD, dont elle fait partie, demeure favorable à la suppression de toute interdiction de cumul d'une pension et d'une activité professionnelle. Elle estime dès lors que le contrôle ne peut être qu'une donnée temporaire. En effet, la suppression de l'interdiction de cumul est prévue explicitement dans l'accord de gouvernement.

Mme De Schamphelaere signale que le nouveau régime est plus large que le précédent. En effet, l'article 10 du projet de loi parle de « contrôle » et d'« obligations » alors que le régime en projet ne prévoit *de facto* qu'une adaptation de la déclaration faite par les retraités et les employeurs. Elle souhaite donc souligner que l'article 10 du projet de loi porte uniquement sur la transmission par voie électronique des mêmes informations qu'auparavant.

M. Tobback, ministre de l'Environnement et des Pensions, réplique que la déclaration a pour objectif de permettre le contrôle. Selon lui, il est donc logique que le concept de « contrôle » figure dans le texte. Mais il tient néanmoins à souligner que l'intention n'est pas

un werkbonus. Sommige werkgevers hebben ervoor gekozen om de werkbonus pas uit te betalen vanaf de officiële totstandkoming van de wet. Zij zullen dus de achterstallige bijdragen vanaf april 2005 dienen uit te betalen aan hun werknemers. De keuze wordt dus gelaten aan elke werkgever of sociaal secretariaat.

Wat betreft de kostprijs verwijst de minister naar de simulatie van de RSZ. Voor 2005 bedraagt de kost van de werkbonus voor de privé sector, met uitsluiting van de contractuelen, 246 500 000 euro. Indien de maatregel ook wordt genomen voor de contractuelen, betekent dit een extra bedrag van 1 300 000 euro. Voor 2006 betekent de verdere stijging van de werkbonus voor de privé sector, met uitsluiting van de contractuelen, een kost van 527 600 000 euro. Als een verder stijging van de werkbonus ook aan de contractuelen zou worden toegekend vertegenwoordigd dit een meerprijs van 29 300 000 euro.

De minister antwoordt ten slotte dat, wat de deeltijdse werknemers betreft, deze berekening pro rata wordt uitgevoerd.

2. Pensioenen

Mevrouw Van de Casteele en mevrouw De Schamphelaere verheugen er zich over dat de regering deze keer een beknopte programmawet in het parlement heeft ingediend die enkel de nodige aanpassingen bevat ter begeleiding van de begroting.

Mevrouw Van de Casteele juicht de administratieve vereenvoudigingen die worden voorgesteld in de artikelen 10 en 11 toe maar onderlijnt dat de VLD-fractie, waarvan zij deel uitmaakt, voorstander blijft van de afschaffing van elk verbod op cumul van pensioen en arbeid. Zij is dan ook van oordeel dat de controle slechts een tijdelijk gegeven mag zijn. De afschaffing van het cumulverbod is immers met zoveel woorden voorzien in het regeerakkoord.

Mevrouw De Schamphelaere wijst erop dat de nieuwe regeling ruimer is dan hetgeen vroeger bestond. In artikel 10 van het wetsontwerp wordt immers gesproken over « controle » en « verplichtingen ». Dit terwijl de ontworpen regeling *de facto* enkel een aanpassing betreft inzake de aangifte door gepensioneerden en werkgevers. Zij wenst dan ook te onderlijnen dat artikel 10 van het wetsontwerp enkel betrekking heeft op het doorgeven via elektronische weg van dezelfde informatie als voorheen.

De heer Tobback, minister van Leefmilieu en Pensioenen, repliceert dat de aangifte tot doel heeft de controle mogelijk te maken. Het is volgens hem dan ook logisch dat het begrip « controle » in de tekst wordt opgenomen. Maar de minister benadrukt wél

d'instaurer de nouveaux contrôles sur la base de l'article en projet. Il partage donc l'analyse de Mme De Schamphelaere. Enfin, il précise que le nouveau système pourrait révéler certains faits inconnus à ce jour.

Mme De Schamphelaere souligne qu'il devrait ressortir de l'exposé des motifs, et en particulier de la partie relative à l'article 12 du projet de loi-programme, que le régime en projet a été soumis aux partenaires sociaux au sein du Comité A en vue de la concertation sociale.

Le ministre confirme que le régime en projet a bien été soumis aux partenaires sociaux au sein du Comité A. Celui-ci a marqué son accord à l'unanimité.

Mme De Schamphelaere demande au ministre ce qu'il advient des sommes qui n'auraient pas été réclamées à temps.

Le ministre répond qu'étant donné qu'il s'agit de pensions de fonctionnaires, les montants en question restent dans les caisses de l'État.

Mme Van de Castele aimerait avoir plus de précisions sur le régime en projet: en cas de décès du titulaire, paye-t-on pour un mois complet ou seulement à concurrence du nombre de jours où la pension n'a pas été payée? Elle aimerait également savoir de quels montants il est question globalement.

Le ministre répond que la mesure proposée n'a d'autre but que d'indiquer clairement à qui revient la pension du dernier mois de vie du titulaire. Il s'agit en fait d'une mesure qui ne rapportera pas grand-chose au Trésor.

3. Affaires sociales et Santé publique

M. Beke constate que, selon l'exposé des motifs, l'augmentation temporaire de la cotisation «maladies professionnelles» est justifiée par l'impossibilité de réaliser dans les temps la mesure prévue lors de la confection du budget 2005, à savoir percevoir la cotisation de sécurité sociale sur le simple pécule de sortie. Le membre aimerait savoir quelles difficultés ont été rencontrées.

Mme Van de Castele demande de combien le montant de la cotisation avait été réduit à partir du 1^{er} janvier 2005. Le montant de cette cotisation est temporairement augmenté de 0,06 % pour le troisième trimestre et sera ramené à 1,02 % au 1^{er} janvier 2006. *Quid* du quatrième trimestre? D'autre part, puisqu'il s'agit d'une mesure temporaire, comment à l'avenir ces mêmes dépenses seront-elles financées? La membre craint en outre que cette solution serve de précédent

dat het niet de bedoeling is om, op basis van het ontworpen artikel, nieuwe controles in te voeren. Hij is het dan ook eens met de analyse van mevrouw De Schamphelaere. De minister wijst er ten slotte op dat het wel mogelijk is dat met het nieuwe systeem feiten aan het licht zouden kunnen komen die tot nog toe niet gekend waren.

Mevrouw De Schamphelaere wijst erop dat uit de memorie van toelichting bij artikel 12 van het ontwerp van programmawet zou moeten blijken dat de ontworpen regeling voorgelegd werd aan de sociale partners binnen het Comité A voor sociaal overleg.

De minister bevestigt dat de ontworpen regeling aan de sociale partners binnen het Comité A werd voorgelegd. Het Comité A verklaarde zich eenparig akkoord.

Mevrouw De Schamphelaere wenst van de minister te vernemen wat er gebeurt met de gelden die niet tijdig zouden zijn opgeëist.

De minister antwoordt dat, aangezien het ambtenarenpensioenen betreft, deze gelden in de schatkist blijven.

Mevrouw Van de Castele wenst meer duidelijkheid bij de ontworpen regeling: wordt er uitbetaald a rato van het aantal dagen dat het pensioen niet uitbetaald is dat iemand sterft of wordt er voor een volledige maand uitbetaald. Zij wenst tevens te vernemen over welke bedragen men *in globo* spreekt.

De minister antwoordt dat de ontworpen maatregel enkel tot doel heeft duidelijk te bepalen aan wie het pensioen van de laatste levensmaand van de titularis toekomt. Dit is in feite een maatregel die de Schatkist slechts een klein bedrag zal opleveren.

3. Sociale Zaken en Volksgezondheid

De heer Beke stelt vast dat volgens de memorie van toelichting, de tijdelijke verhoging van de bijdrage «beroepsziekten» verantwoord wordt door de onmogelijkheid om op tijd de maatregel uit te voeren die was aangenomen tijdens het opmaken van de begroting 2005, namelijk het innen van de socialezekerheidsbijdragen op het loutere uittredingsverlofgeld. Het lid wenst te weten welke problemen daarbij opgedoken zijn.

Mevrouw Van de Castele vraagt hoeveel de verlaging van de bijdrage vanaf 1 januari 2005 bedroeg. Het bedrag van de bijdrage wordt tijdelijk verhoogd met 0,06 % voor het derde trimester en zal teruggebracht worden tot 1,02 % op 1 januari 2006. Wat gebeurt er tijdens het vierde trimester? Hoe zullen bovendien diezelfde uitgaven in de toekomst worden gefinancierd, aangezien de maatregel slechts tijdelijk is? Het lid vreest bovendien dat die oplossing een

pour justifier une augmentation temporaire de l'une ou l'autre cotisation chaque fois que le gouvernement doit faire face à un problème ponctuel.

M. Demotte, ministre de la Santé publique et des Affaires sociales, répond que la cotisation « maladies professionnelles » a été diminuée au 1^{er} janvier 2005 de 0,10 % pour atteindre un montant de 1,2 %. Elle sera augmentée de 0,06 % du 1^{er} juillet au 30 septembre uniquement et sera ramenée à 1,2 % au 1^{er} octobre. Le rendement de cette mesure est estimé à 10,220 millions d'euros.

En ce qui concerne la mesure de perception des cotisations de sécurité sociale sur le simple pécule de sortie des employés au moment du paiement, les difficultés rencontrées sont de deux types. D'une part, le rendement de la perception des cotisations sur le pécule de sortie ne pouvait pas être évalué avec suffisamment de certitude. Le ministre du Budget avait estimé ce rendement à 10 millions en se basant, d'une part, sur les montants octroyés à titre de compte pécule de sortie par le Fonds de fermeture des entreprises et, d'autre part, sur les rectifications des pécules de sortie suite à l'intervention de l'Inspection sociale du SPF Sécurité sociale. Cependant, la FEB a, quant à elle, évalué ce rendement à 350 millions d'euros, une partie étant « one shot » et une partie structurelle.

Il a dès lors été demandé à l'Union des secrétariats sociaux d'obtenir des données concrètes. En effet, le pécule de sortie est seulement déclaré lorsque le travailleur a retrouvé un emploi, au moment où il prend ses congés chez le nouvel employeur.

Deuxièmement, lors de l'examen du projet d'arrêté royal mettant en œuvre les décisions budgétaires concernant cette perception, le comité de gestion de l'ONSS a demandé qu'on examine les conséquences dans les différentes branches de la sécurité sociale. La question est de savoir si on peut déclarer le pécule en une fois ou s'il faut le scinder, une partie se rapportant aux prestations de l'année en cours et une partie pouvant se rapporter à des jours de congé qui sont la conséquence des prestations de l'année précédente. Si on déclare le pécule en une fois, cela a apparemment des conséquences dans certains secteurs de la sécurité sociale, en particulier les pensions. Pour résoudre ce problème, il sera prévu que le pécule doit être déclaré de manière scindée en fonction de l'année à laquelle il se rapporte.

M. Beke demande si de nouvelles estimations ont pu être faites entre-temps. A-t-on aussi une idée des coûts administratifs de la mesure qu'on va appliquer pendant un trimestre ? Enfin, il y a quand même une sérieuse différence entre les résultats de l'évaluation faite par la FEB et celle faite par le ministre. Comment peut-on l'expliquer ?

precedent zal vormen om een tijdelijke verhoging van een of andere bijdrage te verantwoorden telkens als de regering een bepaald probleem moet oplossen.

De heer Demotte, minister van Volksgezondheid en Sociale Zaken, antwoordt dat de bijdrage « beroepsziekten » op 1 januari 2005 met 0,10 % verlaagd werd, en daarmee 1,2 % bedraagt. Alleen van 1 juli tot 30 september zal zij met 0,06 % verhoogd worden, om op 1 oktober opnieuw 1,2 % te bedragen. De opbrengst van deze maatregel wordt geraamd op 10,220 miljoen euro.

Wat de maatregel inning van de bijdrage op het enkele uittredingsverlofgeld op het ogenblik van de betaling betreft, waren de problemen tweevoudig. Ten eerste kon de opbrengst van de inning van het uittredingsverlofgeld niet met voldoende zekerheid geraamd worden. De minister van Begroting had die opbrengst op 10 miljoen euro geraamd, op basis van de bedragen die het Fonds Sluiting van Ondernemingen als enkel uittredingsverlofgeld heeft betaald enerzijds, en op de correcties van de uittredingsverlofgelden ten gevolge van de acties van de Sociale Inspectie van de FOD Sociale Zekerheid. Het VBO heeft die opbrengst echter op 350 miljoen euro geraamd, een deel « one shot » en een deel structureel.

Men heeft dus aan de Unie van sociale secretariaten gevraagd om concrete gegevens te verstrekken. Het uittredingsverlofgeld wordt immers slechts aangegeven wanneer de werknemer opnieuw werk heeft gevonden, op het ogenblik dat hij verlof neemt bij zijn nieuwe werkgever.

Ten tweede heeft het beheerscomité van de RSZ tijdens de bespreking van het ontwerp-koninklijk besluit ter uitvoering van de budgettaire beslissingen betreffende deze inning, gevraagd dat men de gevolgen ervan onderzoekt in de verschillende sectoren van de sociale zekerheid. De vraag is of men het verlofgeld in één keer mag aangeven, dan wel of het gesplitst moet worden, met een deel dat betrekking heeft op de verrichte arbeid van het lopende jaar en een deel dat betrekking heeft op verlofdagen die het gevolg zijn van de verrichte arbeid van het voorgaande jaar. Als men het in één keer aangeeft, heeft dat blijkbaar gevolgen in bepaalde sectoren van de sociale zekerheid, in het bijzonder de pensioenen. Om dat probleem op te lossen, zal bepaald worden dat het uittredingsverlofgeld gesplitst aangegeven moet worden, volgens het jaar waarop het betrekking heeft.

De heer Beke vraagt of men ondertussen nieuwe ramingen heeft kunnen opstellen. Heeft men ook een idee van de administratieve kosten van de maatregel die men tijdens één trimester zal uitvoeren ? Ook is er een enorm verschil tussen de raming van het VBO en die van de minister. Hoe valt dat te verklaren ?

Le ministre répond qu'il ne dispose pas de données précises pour justifier l'estimation, c'est la raison pour laquelle le gouvernement a prévu une mesure alternative.

Entre-temps, d'autres informations ont été données par l'Union des secrétariats sociaux, mais celle-ci ne peut faire la distinction entre la partie du pécule relative à l'année en cours et celle relative aux prestations de l'année précédente. Deuxième question : combien de travailleurs ont retrouvé un emploi ?

Pour ceux-ci, la cotisation est payée par le nouvel employeur et il n'y qu'un déplacement de la charge. Enfin, les secrétariats sociaux estiment disposer des données pour 75 % de leurs membres uniquement, et environ 70 % du total des pécules de sortie. Il faut donc affiner les données et encore les évaluer.

L'augmentation temporaire de la cotisation consiste seulement à remplacer un pourcentage par un autre. La base reste la même. Cela demande donc peu d'adaptation à la programmation.

Quant à l'estimation de la FEB, elle se fonde sur des données telles que X % d'employés qui changent chaque année d'employeur, X % d'employés qui quittent le marché de l'emploi ..., Ce sont des données qu'on commence à recevoir. D'ailleurs, l'estimation faite par la FEB pour les voitures de société et qui a été acceptée par le gouvernement ne correspond pas à la réalité. C'est pourquoi il est préférable de mener la discussion avec les partenaires sociaux de manière à se mettre d'accord sur les estimations.

À une question de Mme Van de Castele, le ministre assure que les partenaires sociaux ont été consultés et étaient d'accord avec la solution alternative.

À propos de l'article 15 du projet, Mme de Schamphelaere trouve surprenant que les bonis du régime des travailleurs indépendants ne puissent être affectés à de nouvelles initiatives alors que le gouvernement a beaucoup de projets en ce qui concerne l'amélioration du statut des indépendants.

Mme Van de Castele s'étonne aussi que le montant de 70 millions d'euros qui était prévu chaque année de 2005 à 2009 soit remplacé par un montant de 110 millions d'euros pour 2005 puis un montant inférieur à 70 millions pour les années suivantes. Cela semble un peu une solution de facilité : on prend l'argent maintenant puisqu'on en a besoin. Mais n'aura-t-on plus besoin de ces moyens les années suivantes ?

Beaucoup d'améliorations ont été promises pour le statut des indépendants. Dans quelle mesure les montants prévus suffiront-ils pour mettre en œuvre les mesures annoncées ?

De minister antwoordt dat hij niet over nauwkeurige gegevens beschikt om de raming te verantwoorden, en dat de regering daarom een alternatieve maatregel heeft uitgewerkt.

Ondertussen werden andere gegevens verstrekt door de Unie van de Sociale Secretariaten, die echter het onderscheid tussen het deel van het uittredingsverlofgeld voor het lopende jaar en dat van het voorgaande jaar niet kan maken. Tweede vraag : hoeveel werknemers hebben een ander baan gevonden ?

Voor hen wordt de bijdrage betaald door de nieuwe werkgever en wordt de last dus enkel verplaatst. Ten slotte schatten de sociale secretariaten dat zij beschikken over de gegevens van slechts 75 % van hun leden, en over ongeveer 70 % van het totaal van het uitdiensttredingsverlofgeld. De gegevens moeten dus worden bijgesteld en geëvalueerd.

De tijdelijke verhoging van de bijdrage komt eigenlijk neer op het vervangen van het ene percentage door het andere. De basis blijft dezelfde. Dat vraagt dus weinig aanpassingen aan de programmatie.

De schatting van het VBO is gebaseerd op gegevens als zouden jaarlijks X % werknemers van werkgever veranderen en Y % werknemers de arbeidsmarkt verlaten. Deze gegevens beginnen binnen te lopen. Bovendien strookt de raming van het VBO — die door de regering is aanvaard — over de bedrijfswagens niet met de werkelijkheid. De discussie moet dus bij voorkeur met de sociale partners worden gevoerd om overeenstemming te bereiken over de ramingen.

Op een vraag van mevrouw Van de Castele antwoordt de minister geruststellend dat de sociale partners geraadpleegd werden en akkoord gingen met de alternatieve oplossing.

In verband met artikel 15 van het ontwerp vindt mevrouw de Schamphelaere het vreemd dat de boni van het stelsel van zelfstandigen niet mogen worden gebruikt voor nieuwe initiatieven terwijl de regering tal van ontwerpen heeft om het statuut van de zelfstandigen te verbeteren.

Mevrouw Van de Castele vindt het ook vreemd dat het bedrag van 70 miljoen euro per jaar van 2005 tot 2009 wordt vervangen door 110 miljoen euro voor 2005 en vervolgens een bedrag lager dan 70 miljoen voor de volgende jaren. Dat lijkt een gemakkelijksoplossing : we nemen het geld nu omdat we het nu nodig hebben. Maar zullen we deze middelen de komende jaren niet meer nodig hebben ?

Er werden heel wat verbeteringen beloofd voor het statuut van de zelfstandigen. Zullen de geplande bedragen volstaan om de aangekondigde maatregelen uit te voeren ?

L'article 15 donne l'impression d'appliquer deux poids deux mesures pour les salariés et les indépendants. Le boni éventuel du régime des travailleurs salariés doit-il aussi être affecté au remboursement de la dette ?

Le ministre répond qu'une mesure similaire est applicable au régime des travailleurs salariés. Pour les années suivantes, l'accélération de la diminution de la dette publique laisse une marge de manœuvre et dégage des moyens pour le financement des nouvelles mesures annoncées. Le gouvernement veut rapprocher les régimes des salariés et des indépendants mais il n'y a pas encore de consensus avec les partenaires sociaux sur la manière d'organiser le nouveau financement des mesures. L'objectif est d'arriver à un traitement égal des cotisations sociales des salariés et des indépendants en modifiant les plafonds pour les indépendants. La question est de savoir s'il faut supprimer ou seulement remonter ce plafond. On est maintenant arrivé à un consensus sur l'augmentation du plafond, mais pas encore sur la mesure dans laquelle elle aura lieu.

Sur les articles 19 et suivants, Mme De Schampheleere souligne que plusieurs amendements du CD&V ont été adoptés à la Chambre. Elle fait ensuite remarquer que ces articles entrent en vigueur au troisième trimestre. Comment va-t-on s'assurer que tous les intéressés seront informés suffisamment tôt de ces nouvelles mesures ?

Mme Van de Castele se réjouit que des sanctions soient désormais prévues à l'encontre des employeurs qui en prennent trop à leur aise mais elle se demande comment elles seront appliquées concrètement : si on constate qu'un employeur qui bénéficiait de dispenses de cotisations pour certains travailleurs emploie des travailleurs au noir, va-t-on supprimer les dispenses pour tous les travailleurs ? Ou proportionnellement au nombre de travailleurs illégaux ? Et quelle sera la durée de la sanction ?

Le ministre explique que l'entrée en vigueur de la mesure au troisième trimestre signifie une déclaration à la fin du mois d'octobre ou de novembre. De ce fait, la procédure de mise en œuvre de la disposition est la suivante : une concertation informelle a lieu avec les partenaires sociaux et l'ONSS, le projet d'arrêté royal sera soumis au Conseil des ministres si possible avant les vacances de sorte que l'avis du Conseil national du Travail puisse être demandé à la rentrée.

En ce qui concerne l'information à destination des employeurs, le ministre fait remarquer que les conditions générales pour bénéficier des régimes dérogatoires en matière de cotisations de sécurité sociale telles que prévues dans le projet sont basées sur 3 éléments : le non-respect d'obligations de base de tout employeur en matière de sécurité sociale (introduire les déclarations et payer les montants dus), les

Door artikel 15 lijkt het alsof men met twee maten werkt voor werknemers en zelfstandigen. Moeten de eventuele boni uit het stelsel van de werknemers ook gebruikt worden voor de schuldaflossing ?

De minister antwoordt dat een vergelijkbare maatregel geldt voor het stelsel van de werknemers. Voor de volgende jaren zorgt een versnelde afbouw van de overheidsschuld voor manoeuvreerruimte zodat middelen vrijkomen voor de financiering van de nieuwe maatregelen. De regering wenst de stelsels voor werknemers en zelfstandigen beter op elkaar af te stemmen, maar er bestaat nog geen consensus met de sociale partners over de organisatie van de nieuwe financiering van de maatregelen. De bedoeling is de sociale bijdragen voor werknemers en zelfstandigen gelijk te behandelen door de plafonds voor zelfstandigen te wijzigen. De vraag is dan of dat plafond moet worden afgeschaft of enkel moet worden opgetrokken. Er bestaat al een consensus over het feit dat het moet worden verhoogd, maar nog niet over de mate waarin dat moet gebeuren.

Mevrouw De Schampheleere benadrukt dat over de artikelen 19 e.v. meerdere amendementen van de CD&V werden goedgekeurd in de Kamer. Deze artikelen treden in werking in het derde trimester. Hoe kan men er zeker van zijn dat alle belanghebbenden op tijd over deze nieuwe maatregelen zullen worden ingelicht ?

Mevrouw Van de Castele vindt het positief dat voortaan sancties mogelijk worden tegen lakse werkgevers maar vraagt zich af hoe die concreet zullen worden toegepast : als wordt vastgesteld dat een werkgever die vrijgesteld is van bijdragen voor bepaalde werknemers, werknemers in het zwart tewerkstelt, zullen dan de vrijstellingen voor alle werknemers worden ingetrokken ? Of verhoudingsgewijs met het aantal illegale werknemers ? En hoe lang zal de sanctie lopen ?

De minister legt uit dat de inwerkingtreding van de maatregel in het derde kwartaal een aangifte betekent op het einde van de maand oktober of november. De procedure voor de uitvoering van deze maatregel is als volgt : na informeel overleg met de sociale partners en de RSZ, wordt het ontwerp van koninklijk besluit voorgelegd aan de Ministerraad, als het kan vóór het reces, zodat het advies van de Nationale Arbeidsraad na de vakantie gevraagd kan worden.

Wat betreft de informatie voor de werkgevers, merkt de minister op dat de algemene voorwaarden die het ontwerp bepaalt om een uitzonderingsmaatregel inzake socialezekerheidsbijdrage te kunnen genieten, gegrond zijn op drie gevallen : het niet naleven van de basisverplichtingen inzake sociale zekerheid die voor iedere werknemer gelden (aangiften indienen en de verschuldigde bedragen betalen), de gevallen die door

situations définies par le gouvernement dans le cadre de la politique criminelle sociale comme constitutives d'infractions très graves (le travail au noir et la traite des êtres humains) ainsi que situations bien connues dans le cadre de l'enregistrement d'employeurs et de la responsabilité solidaire.

En ce qui concerne l'intervention de Madame Van de Castele, le ministre insiste sur le fait que le projet ne prévoit pas une sanction à l'encontre de certains employeurs mais fixe les conditions générales à remplir par les employeurs pour bénéficier des règles dérogatoires en matière de cotisations de sécurité sociale (réductions, cotisations forfaitaires, dispense de cotisation, dispense de versement de cotisations retenues).

Lorsqu'une des conditions n'est pas remplie, l'employeur perdra le bénéfice des règles dérogatoires pour l'ensemble des travailleurs.

En ce qui concerne la période pendant laquelle l'employeur perdra le bénéfice des règles dérogatoires, le ministre signale qu'aucune option définitive n'est arrêtée à ce jour. Dans l'état actuel des réflexions, il est envisagé d'appliquer d'office l'exclusion la plus longue en ce qui concerne les situations «établissement ou la rectification d'office aux frais de l'employeurs de la déclaration», dans les cas de traite des êtres humains ainsi que dans les 3 cas inspirés de la réglementation «enregistrement des entrepreneurs et responsabilité solidaire».

En ce qui concerne la DIMONA non exécutée, le ministre rappelle que ne sera visé au départ que la non-exécution de la DIMONA IN. Il signale que l'exclusion ne sera appliquée que si la DIMONA IN n'a pas été exécutée avant la fin du trimestre ainsi que dans le cas où la DIMONA IN est exécutée avec effet rétroactif après avoir reçu un avis de passage de la part des services d'inspection. La période d'exclusion sera plus lourde lorsque l'employeur n'a pas exécuté la DIMONA IN et n'a pas repris le travailleur dans sa déclaration trimestrielle.

En ce qui concerne enfin l'occupation de travailleurs étrangers non titulaires d'un titre de séjour et d'une autorisation de travail, la période d'exclusion sera plus longue lorsque l'employeur occupe un ou plusieurs travailleurs non titulaires d'un titre de séjour que lorsque l'employeur occupe un ou plusieurs travailleurs étrangers titulaires d'un titre de séjour valable mais pas d'une autorisation de travail.

Le ministre insiste sur le fait que toutes les consultations officielles préalables à la rédaction du projet n'étant pas terminées, les éléments qu'il a exposés en ce qui concerne la durée de l'exclusion du bénéfice des régimes dérogatoires ne sont pas encore certains mais la philosophie de l'arrêté qu'il proposera correspondra aux indications reprises ci-avant.

de regering in het raam van het sociale criminaliteitsbeleid omschreven worden als zeer ernstige overtredingen (zwartwerk en mensenhandel), en de welbekende toestanden in het raam van de registratie van werkgevers en de hoopdelijke aansprakelijkheid.

Naar aanleiding van de opmerking van mevrouw Van de Castele benadrukt de minister dat het ontwerp geen sancties inhoudt voor bepaalde werkgevers, maar algemene voorwaarden vastlegt waaraan de werkgevers moeten voldoen om gebruik te kunnen maken van afwijkende regels inzake de sociale zekerheidsbijdragen (verminderingen, forfaitaire bijdragen, vrijstelling van bijdragen, vrijstelling van storting van ingehouden bijdragen).

Als aan een van de voorwaarden niet wordt voldaan, verliest de werkgever het voordeel van de afwijkende regels voor al zijn werknemers.

Momenteel is er nog niets definitiefs beslist over hoe lang hij dat voordeel zal verliezen. In de huidige stand van zaken wordt overwogen ambtshalve de langste uitsluiting toe te passen voor situaties van «ambtshalve opstelling of rechtzetting van de aangifte op kosten van de werkgever» in gevallen van mensenhandel en in de drie gevallen die gebaseerd zijn op de regelgeving inzake registratie van ondernemers en hoofdelijke aansprakelijkheid.

Wat de niet-uitgevoerde DIMONA betreft wijst de minister erop dat aanvankelijk alleen bedoeld wordt op de niet-uitvoering van DIMONA IN. Hij merkt op dat de uitsluiting alleen dan geldt indien DIMONA IN niet is uitgevoerd voor het eind van het kwartaal alsook ingeval DIMONA IN met terugwerking wordt uitgevoerd na een voorlopig advies vanwege de inspectiediensten. De periode van uitsluiting is langer wanneer de werkgever DIMONA IN niet heeft uitgevoerd en de werknemer niet heeft opgenomen in zijn driemaandelijks aangifte.

Wat de tewerkstelling betreft van buitenlandse werknemers die geen houder zijn van een verblijfsdocument noch van een arbeidskaart, zal de uitsluitingsperiode langer zijn wanneer de werkgever een of meer werknemers zonder verblijfsdocument in dienst heeft dan wanneer de werkgever een of meer buitenlandse werknemers in dienst heeft die houder zijn van een geldig verblijfsdocument maar niet van een arbeidskaart.

De minister beklemtoont dat aangezien niet alle officieus overleg voorafgaand aan het opstellen van het ontwerp is afgewerkt, de gegevens die hij heeft bekendgemaakt over de looptijd van de uitsluiting uit de afwijkende regelingen nog niet vaststaan. De gedachtegang achter het besluit dat hij zal voorstellen zal echter aan voormelde gegevens beantwoorden.

M. Beke déclare qu'un projet-pilote est en cours à Deurne, qui a pour objet de créer des postes de garde de médecine généraliste. Quel est le coût de ce projet ?

D'autres centres urbains souhaitent mettre sur pied un projet-pilote similaire, mais ils prétendent que cela peut se faire de manière nettement moins onéreuse qu'à Deurne. Ne pourrait-on pas gérer les projets futurs de manière plus rationnelle ?

Mme Geerts demande pourquoi les postes seront installés dans des communes de plus de 150 000 habitants tant en région wallonne qu'en région flamande. Pour quelles raisons a-t-on choisi ce critère ? Le choix de celui-ci est-il lié à la rentabilité et à la gestion rationnelle des projets ? En tout cas, son application empêchera la plupart des centres urbains d'accueillir un de ces postes.

M. Germeaux demande quelle sera la rétribution des postes de garde. Selon quels critères seront-ils financés ? Pourquoi l'organisation de ces postes n'est-elle pas réservée aux seuls cercles de médecins généralistes et pourquoi les pouvoirs locaux et les hôpitaux pourraient-ils également s'en charger ? Pourquoi ne pas confier simplement cette tâche aux cercles de médecins généralistes ?

Le ministre répond que la collaboration des hôpitaux s'impose parce que l'établissement de postes de gardes vise aussi à désengorger leurs services d'urgence. En ce qui concerne les autorités publiques, la collaboration est avant tout pragmatique.

La plupart des autorités locales ont exprimé la volonté de participer à ces projets. En plus, leur collaboration est très utile sur le plan logistique, notamment par la fourniture de bâtiments, et sur le plan de la sécurisation. Par contre, il n'est pas question que les autorités se mêlent à la gestion du projet ou à celle des soins médicaux. Le pivot du système reste toujours les cercles de médecins généralistes qui organisent les gardes sur le plan local.

Dans un premier temps, les projets se limitent aux grands centres urbains. C'est là que se posent les plus gros problèmes en matière de sécurisation des postes de gardes et en matière d'engorgement des services d'urgence. Cela ne veut pas dire qu'il n'y a pas de problème dans les autres villes, mais ils sont moins criants.

Les projets pilotes seront évalués en 2007. Il n'est pas impossible que ces projets soient prolongés ou qu'ils entrent dans le cadre de la loi, suite à un élargissement de la base légale.

M. Germeaux reconnaît la spécificité de la problématique dans les grandes villes. Les problèmes que connaissent les villes de taille moyenne ne sont toutefois pas négligeables non plus. Le *Ziekenhuis*

De heer Beke verklaart dat momenteel in Deurne een proefproject loopt betreffende de wachtposten in huisartsengeneeskunde. Wat is de kostprijs van dit project ?

Andere centrumsteden wensen ook een dergelijk proefproject te starten, maar beweren dat dit op een heel wat goedkopere wijze kan dan in Deurne. Kunnen toekomstige projecten niet op een rationelere wijze worden aangepakt ?

Mevrouw Geerts vraagt waarom de posten in het Vlaamse en het Waalse Gewest alleen zullen gesitueerd zijn in gemeenten met meer dan 150 000 inwoners. Waarom werd voor dit criterium geopteerd ? Houdt dat verband met de rendabiliteit en het rationele beheer van de projecten ? Dit criterium heeft alvast als gevolg dat de meeste centrumsteden niet voor een post in aanmerking komen.

De heer Germeaux vraagt welke vergoeding de wachtposten zullen krijgen. Volgens welke criteria zullen zij worden gefinancierd ? Waarom moeten niet alleen huisartsenkringen, maar ook lokale overheden en ziekenhuizen deze posten kunnen organiseren ? Waarom wordt dit niet zonder meer aan de huisartsenkringen overgelaten ?

De minister antwoordt dat de medewerking van de ziekenhuizen noodzakelijk is omdat het met de wachtposten ook de bedoeling is de spoeddiensten van de ziekenhuizen te ontlasten. Wat de autoriteiten betreft is de medewerking vooral pragmatisch.

De meeste lokale overheden hebben verklaard aan die projecten te willen meewerken. Bovendien is hun medewerking logistiek gezien heel nuttig, omdat ze panden beschikbaar stellen en voor de veiligheid zorgen. Er is echter geen sprake van dat de overheid zich gaat mengen in het management van het project of van de geneeskundige verzorging. De hoeksteen van het systeem blijven de huisartsenkringen, die de plaatselijke wacht organiseren.

In een eerste fase blijven de projecten beperkt tot de grote stedelijke centra. Daar zijn de veiligheidsproblemen voor de wacht en de problemen inzake overbelasting van de spoeddiensten het grootst. Daarmee is niet gezegd dat er geen problemen zijn in de andere steden, maar ze zijn wel minder ernstig.

De proefprojecten worden in 2007 geëvalueerd. Het is niet onmogelijk dat ze zullen worden verlengd of dat ze onder het toepassingsgebied van de wet worden gebracht, na een uitbreiding van de wettelijke basis.

De heer Germeaux erkent de specifieke problematiek van de grootsteden. De problemen van de centrumsteden zijn echter ook niet onaanzienlijk. Het Ziekenhuis Oost-Limburg, bijvoorbeeld, stelt

Oost-Limburg, par exemple, occupe 2 400 personnes et couvre une vaste région géographique. Cet hôpital n'entre toutefois pas en considération pour les postes de garde, pour la seule raison qu'il est situé à Genk. La charge de travail d'un service des urgences n'est cependant pas liée qu'au nombre des habitants de la ville où est situé l'hôpital, mais bien à toute la zone qu'il dessert.

Si l'on désengorge le service des urgences, on ne doit pas perdre de vue les situations très différentes de la ville concernée et des communes environnantes. Par ailleurs, certains cercles de médecins généralistes donnent la préférence à un système autre que celui des postes de garde. Si les systèmes qu'ils proposent sont valables, les pouvoirs publics doivent se montrer disposés à les financer. Dans ce cas, le ministre devrait éviter de se raccrocher coûte que coûte aux postes de garde. Les cercles locaux de médecins généralistes doivent pouvoir prendre des initiatives. L'on pourra ainsi répondre de manière bien plus appropriée aux besoins locaux.

M. Beke constate que le système des postes de garde est dicté essentiellement par des considérations de sécurisation et de rationalisation. Il faudrait toutefois assigner à ce système un troisième objectif, à savoir le renforcement de l'efficacité et du contrôle de la qualité. L'intervenant soutient pleinement la proposition, mais demande que l'on accorde davantage d'attention à ce troisième objectif, qui complète les deux précédents.

En ce qui concerne le mode de financement des postes de garde, il demande si ceux-ci recevront un montant forfaitaire; ou bien un montant par habitant pouvant être desservi par le poste de garde concerné.

Selon Mme Van de Castele, il faut éviter que les patients ne se rendent dans les services d'urgences des hôpitaux quand ce n'est pas vraiment nécessaire. En effet, cela génère une lourde charge budgétaire et la qualité des services concernés en pâtit. Il y a quinze ans, la Région de Bruxelles-Capitale finançait déjà les frais de secrétariat des postes de garde de médecins généralistes. Quels seront les frais financés par les conventions que le ministre pourra conclure avec les postes de garde?

En outre, l'intervenante se demande ce qu'il faut entendre dans le texte en projet par «hôpitaux qui délivrent des soins urgents de médecine générale»? N'y a-t-il pas là une contradiction dans les termes?

Quoi qu'il en soit, il faudra évaluer au plus vite le critère des 150 000 habitants. S'il s'avère possible de réaliser des économies ou d'améliorer la qualité du service en le supprimant, alors il ne faut pas hésiter à le faire.

2 400 mensen tewerk en bedient een groot geografisch gebied. Dit ziekenhuis komt echter niet aanmerking voor de wachtposten, louter doordat het gevestigd is in Genk. De werklust van een spoedgevallendienst houdt echter niet alleen verband met het inwonersaantal van de stad waarin het ziekenhuis gevestigd is, maar met de hele zone die het bedient.

Als men de spoedgevallendienst ontlast, mag men ook niet voorbijgaan aan de uiteenlopende situaties in de betrokken stad en de omliggende gemeenten. Bovendien geven sommige huisartsenkringen de voorkeur aan een ander systeem dan de wachtposten. Als dit een degelijk alternatief is, moet de overheid zich bereid tonen ook dergelijke systemen te financieren. De minister mag dan niet halsstarrig vasthouden aan de wachtposten. Er moet ruimte blijven voor het eigen initiatief van de lokale huisartsenkringen. Zo kan men veel gepaster inspelen op de lokale noden.

De heer Beke stelt vast dat het systeem van de wachtposten voornamelijk wordt ingegeven door overwegingen die verband houden met beveiliging en rationalisering. Er zou echter nog een derde doelstelling moeten zijn: het nastreven van een grotere kostenefficiëntie en kwaliteitsbewaking. De spreker draagt het voorstel een warm hart toe, maar vraagt meer aandacht voor die derde doelstelling, die complementair is met de andere twee.

Wat de financieringswijze van de wachtposten betreft, vraagt de spreker of de wachtposten een forfaitair bedrag zullen ontvangen, dan wel een bedrag per inwoner die door de wachtpost kan worden bediend.

Mevrouw Van de Castele acht het zeer belangrijk dat patiënten geen onnodig beroep doen op de spoeddiensten van de ziekenhuizen. Dat vormt immers een zware budgettaire last en ondergraaft de kwaliteit van die diensten. Vijftien jaar geleden financierde het Brussels Hoofdstedelijk Gewest reeds het secretariatswerk van de wachtposten van huisartsen. Welke kosten zullen worden gefinancierd door de overeenkomsten die de minister kan sluiten met wachtposten?

Voorts vraagt zij zich af wat in de ontworpen tekst wordt bedoeld met «ziekenhuizen die dringend zorg in huisartsengeneeskunde verstrekken». Is dat geen contradictio in terminis?

Het criterium van 150 000 inwoners moet in ieder geval snel worden geëvalueerd. Mocht blijken dat men besparingen kan realiseren of de kwaliteit van de dienstverlening kan verbeteren door dit criterium te schrappen, dan mag men dat niet laten.

Le ministre précise que l'initiative à l'examen ne s'oppose pas aux initiatives existantes et ne constitue donc pas une menace pour elles.

Il explique ensuite que le choix en faveur d'un fonctionnement prioritaire dans les grandes villes est né du constat selon lequel les problèmes les plus importants concernant les services de garde — notamment le manque de visibilité — touchent précisément ces grandes villes. Les moyens financiers destinés à ces projets sont actuellement fixés sur une base forfaitaire. Toutefois, les modalités exactes du financement futur doivent encore être définies.

L'objectif à terme est de tirer les leçons des projets précités et, si on prévoit une extension, d'associer également les plus petites villes et les villages à l'ensemble du processus. À la campagne, en effet, l'offre de médecins généralistes et l'organisation des services de garde posent actuellement problème. Il faudra donc dégager des moyens financiers là aussi, mais pas dans l'immédiat.

En ce qui concerne les cercles de médecins, le ministre indique que ceux-ci disposent d'ores et déjà de certains moyens financiers pour organiser, par exemple, des services de garde.

M. Beke cite l'exemple de la ville d'Hasselt, qui déclare pouvoir faire fonctionner et doter du personnel nécessaire, moyennant un budget de 0,25 euro par habitant, un projet qui s'inscrit dans le cadre de la philosophie définie dans le projet à l'examen. Une budgétisation par habitant ne pourrait-elle pas constituer, à l'avenir, un mode de financement intéressant sur le plan du rapport coût-efficacité? L'intervenant souligne ensuite que si investir coûte cher, il n'en reste pas moins que des investissements sérieux peuvent aussi avoir des retombées positives.

Mme De Schamphelaere se réjouit des progrès accomplis en ce qui concerne les internés. Elle approuve aussi bien la décision de la ministre de la Justice de créer de nouveaux établissements destinés à préserver les malades psychiques graves du milieu carcéral, que la prise en charge par l'INAMI, et non plus par le budget de la Justice, des soins dispensés à ces personnes.

L'intervenante s'étonne en revanche de l'apparente contradiction entre, d'une part, l'élargissement des catégories de personnes internées admises au bénéfice de l'assurance maladie et, d'autre part, la réduction du budget censé couvrir l'intervention INAMI, les crédits prévus passant de 32,5 millions d'euros à 27,6 millions d'euros.

De minister verduidelijkt dat voorliggend initiatief geen tegenstelling vormt met de bestaande initiatieven. Deze initiatieven zijn dus ook niet bedreigd.

Hij verklaart vervolgens dat de keuze voor een prioritaire werking in de grote steden is gegroeid vanuit de vaststelling dat de grootste problemen, een gebrek aan visibiliteit, met de wachtdiensten zich daar situeren. Momenteel zijn voor deze projecten de financiële middelen forfaitair bepaald. De exacte methodologie echter, voor de latere financiering, moet nog worden gedefinieerd.

Op termijn is het de bedoeling om te leren uit voorvermelde projecten en om, wanneer men een uitbreiding voorziet, ook de kleinere, kleinste steden en de dorpen bij het geheel te betrekken. Immers, op het platteland is er momenteel een probleem met het aanbod van huisartsen en met de organisatie van wachtdiensten. Ook hiervoor zullen dus financiële middelen worden vrijgemaakt, echter niet onmiddellijk.

Wat vervolgens de artsenkringen betreft, geeft de minister aan dat deze nu reeds over bepaalde financiële middelen beschikken om bijvoorbeeld wachtdiensten te organiseren.

De heer Beke verwijst naar het voorbeeld van Hasselt, dat verklaart met een budget van 0,25 euro per inwoner een project, dat zich binnen de hier gestelde filosofie situeert, te kunnen operationaliseren en bemannen. Zou een budgettering per inwoner in de toekomst geen mooie kostenefficiënte financieringswijze vormen? Bovendien merkt het lid op dat investeren geld kost maar dat degelijke investeringen ook een terugverdieneffect kunnen opbrengen.

Mevrouw De Schamphelaere is verheugd over de vooruitgang die in verband met de geïnterneerden wordt geboekt. Immers, zowel de beslissing van de minister van Justitie om nieuwe instellingen op te richten om mensen met zware psychische ziekten uit de gevangenisfeer te houden, als het gegeven dat de verzorging van deze personen ten laste komt van het RIZIV en niet langer meer van Justitie, dragen de goedkeuring van de spreester weg.

Wel is het lid verwonderd over de schijnbare tegenstelling waarbij men enerzijds de categorieën van geïnterneerden uitbreidt die ziekteverzekeringsbijstand kunnen genieten, maar men anderzijds de begroting vermindert die de RIZIV-tegemoetkoming moet dekken, namelijk een daling van de gebudgeteerde middelen van 32,5 miljoen euro naar 27,6 miljoen euro.

Mme Van de Castele voudrait savoir, dans le prolongement de ce qui précède, si l'intention est effectivement de faire séjourner certains internés dans des maisons de repos et si c'est là l'endroit le plus indiqué pour les traiter.

Le ministre répond que les 32 millions d'euros initialement prévus comprenaient 5 millions d'euros affectés au financement des mesures de sécurité. Comme ces dernières ont été transférées au SPF Justice, le budget y afférent doit également être transféré.

En ce qui concerne les frais nouveaux, par exemple ceux liés à la construction de nouveaux établissements, le ministre dit qu'il serait logique que ces frais nouveaux soient couverts par des moyens nouveaux.

En ce qui concerne la problématique des différents endroits où les personnes internées peuvent être admises, le ministre déclare qu'ils doivent encore être définis par des spécialistes. On sait cependant que des hôpitaux, des maisons de repos et des établissements psychiatriques en feront partie. Un aperçu plus détaillé pourra être fourni, mais le ministre peut déjà communiquer qu'une trentaine de personnes internées séjournent actuellement dans des maisons de repos.

En ce qui concerne les dispositions relatives aux médicaments, Mme Van de Castele demande au ministre de tenir compte de la dualité qui existe entre, d'une part, la demande de plus de souplesse afin de pouvoir s'adapter rapidement aux changements qui surviennent sur le marché et, d'autre part, le plaidoyer pour une plus grande stabilité, dès lors qu'après chaque modification, il faut du temps pour communiquer les informations aux prescripteurs et aux canaux de distribution et pour que ceux-ci les mettent en œuvre.

En ce qui concerne le financement des tests ESB, l'intervenante demande si, à l'heure actuelle, on peut déterminer clairement qui doit payer quoi et ce qui peut être facturé. Y a-t-il par ailleurs une chance que le coût de ces tests continue de baisser et l'objectif est-il que ceux-ci soient supprimés à terme ? Qui les effectue actuellement ?

Le ministre confirme qu'initialement, ces tests revêtaient un caractère temporaire. Il déclare qu'actuellement, tous les tests sont effectués par des laboratoires privés parce que ceux-ci sont en mesure de fonctionner à moindre coût. Le ministre déclare en outre que le principe de prudence ne plaide pas en faveur d'une suppression des tests, mais plutôt pour un effort supplémentaire constant, y compris du point de vue financier. Le but à cet égard n'est pas que les pouvoirs publics financent ces tests mais plutôt qu'ils puissent en définir les normes.

Mevrouw Van de Castele wenst aansluitend te vernemen of het inderdaad de bedoeling is dat bepaalde geïnterneerden in rustoorden verblijven en of deze de beste plaats zijn om hen te behandelen.

De minister antwoordt dat bij de oorspronkelijk voorziene 32 miljoen euro er 5 miljoen voor veiligheidsmaatregelen was voorzien. Aangezien de beveiliging werd overgedragen naar de FOD Justitie is het ook de bedoeling dat de ermee gepaard gaande budgettering wordt overgedragen.

In verband met de nieuwe kosten, bijvoorbeeld zij die voortvloeien uit de bouw van nieuwe instellingen, verklaart de minister dat het logisch zou zijn dat deze gedekt worden door nieuwe middelen.

Wat de problematiek van de verschillende plaatsen waar geïnterneerden kunnen worden opgenomen betreft, stelt de minister dat deze plaatsen nog moeten gedefinieerd worden door specialisten. Echter, ziekenhuizen, rustoorden, psychiatrische instellingen zullen hier wel toe behoren. Een meer gedetailleerd overzicht kan worden verstrekt en daarbij kan de minister nu reeds meedelen dat in rustoorden er momenteel een 30-tal geïnterneerden verblijven.

In verband met de bepalingen die betrekking hebben op de geneesmiddelen, vraagt mevrouw Van de Castele dat de minister zou rekening houden met de dualiteit die bestaat uit enerzijds een vraag naar soepelheid om zo snel te kunnen inspelen op de veranderingen in de markt en anderzijds een pleidooi voor iets meer stabiliteit aangezien er na wijzigingen telkens tijd nodig is voor de informatieoverdracht en de implementatie bij de voorschrijvers en de distributiekanaalen.

Wat de financiering van de BSE-testen betreft, vraagt de spreker of het momenteel duidelijk is, wie wat moet betalen en wat er mag worden doorgerekend. Is het bovendien mogelijk dat de kostprijs van deze testen nog verder daalt en is het de bedoeling dat deze testen ooit nog worden afgeschaft ? Wie voert er momenteel deze testen uit ?

De minister bevestigt het oorspronkelijk tijdelijk aspect van deze testen. Hij stelt dat momenteel alle testen door privé laboratoria worden uitgevoerd omdat deze tegen een lagere kostprijs kunnen werken. Verder verklaart de minister dat het voorzichtigheidsprincipe niet pleit voor de afschaffing van de testen maar wel voor een blijvende supplementaire, ook financiële, inspanning. Daarbij is het de bedoeling dat de overheid de testen niet financiert maar wel de normen ervan kan bepalen.

Enfin, en ce qui concerne la question du coût, l'objectif est de poursuivre les efforts en vue de le réduire. Il importe à cet égard de veiller à avoir un bon rapport qualité-prix. Le ministre estime que ce rapport est satisfaisant en Belgique et qu'il doit être maintenu et défendu.

IV. VOTES

La commission a adopté, par 8 voix et 1 abstention, l'ensemble du projet de loi n° 3-1254, tel qu'il a été transmis par la Chambre des représentants.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Jean CORNIL.
Mia DE SCHAMPHELAERE.

La présidente,

Annemie VAN de CASTEELE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 51-1820/18)**

Wat ten slotte de kostprijs betreft, is het de bedoeling dat er nog inspanningen worden geleverd om de kosten te verminderen. Daarbij is het belangrijk dat er een goede prijs-kwaliteitverhouding wordt nagestreefd. De minister is van oordeel dat deze prijs-kwaliteitverhouding in België goed is en dat ze moet worden behouden en verdedigd.

IV. STEMMINGEN

De commissie stemt met 8 stemmen bij 1 onthouding in met het wetsontwerp nr. 3-1254 in zijn geheel, zoals het door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd overgezonden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het uitbrengen dit verslag.

De rapporteurs,

Jean CORNIL.
Mia DE SCHAMPHELAERE.

De voorzitter,

Annemie VAN de CASTEELE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen
tekst is dezelfde als het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 51-1820/18)**