

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

31 MAI 2005

Projet de loi portant assentiment au Protocole établi sur la base de l'article 43, paragraphe 1, de la Convention portant création d'un Office européen de police (Convention Europol), modifiant ladite Convention, fait à Bruxelles le 27 novembre 2003

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. WILLE**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

31 MEI 2005

Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol opgesteld op basis van artikel 43, lid 1, van de Overeenkomst tot oprichting van een Europese Politiedienst (Europol-Overeenkomst), tot wijziging van die Overeenkomst, gedaan te Brussel op 27 november 2003

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER WILLE**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : François Roelants du Vivier.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V Vlaams Belang CDH	Sabine de Bethune, Erika Thijs. Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire. Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1121 - 2004/2005 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1121 - 2004/2005 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi au cours de sa réunion du 31 mai 2005.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE

Le représentant de la vice-première ministre et ministre de la Justice rappelle l'historique des modifications apportées à la Convention Europol de 1995. La première modification portait sur l'extension de la compétence d'Europol en matière de blanchiment; la deuxième concernait les équipes communes d'enquête permettant à Europol et aux États membres d'organiser des enquêtes conjointes.

La modification actuelle est la plus importante et peut être envisagée comme la clé de voûte permettant de finaliser complètement la coopération policière dans le cadre de la Convention Europol. Les négociations en la matière ont commencé en juin 2002 et ont duré environ un an. Les points essentiels de la modification proposée concernent les objectifs et les missions d'Europol, les unités nationales, le système informatique et les fichiers de travail à des fins d'analyse (AWF), les accords de coopération avec les pays et instances tiers, et le renforcement du contrôle démocratique sur l'organisation.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Wille constate que l'on compte renforcer le contrôle démocratique sur Europol en octroyant au Parlement européen un accès accru à l'organisation. Cette décision fait suite aux difficultés rencontrées lors de l'établissement du budget et de l'attribution d'un certain nombre de missions externes. L'intervenant aimerait savoir comment on conçoit ce contrôle démocratique et quelles en sont les potentialités.

Il demande pourquoi certaines banques de données ne peuvent pas être ajoutées aux fichiers automatisés. Est-ce pour des raisons techniques ou parce qu'il faut d'abord vérifier le degré de confidentialité en fonction de la consultation ?

Le représentant de la vice-première ministre et ministre de la Justice répond que le contrôle est exercé par le Parlement européen. À cet effet, on a modifié certains articles de la Convention Europol, plus particulièrement les articles 24.6 et 28.10 qui prévoient qu'Europol doit soumettre certains rapports au Parlement européen. Le nouvel article 32*bis* prévoit que tout citoyen de l'Union européenne a un droit d'accès aux documents d'Europol et il entrera en

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 31 mei 2005.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE

De vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Justitie schetst de historiek van de wijzigingen aan de Europolovereenkomst van 1995. Een eerste wijziging betrof de uitbreiding van de bevoegdheid van Europol tot het witwassen van geld, een tweede wijziging had betrekking op de gemeenschappelijke onderzoeksteams waardoor Europol samen met de lidstaten onderzoeken kon doen.

De huidige wijziging is de meest omvangrijke en kan gezien worden als een sluitstuk waardoor de politiesamenwerking binnen de Europolovereenkomst volledig wordt afgerond. De onderhandelingen hieromtrent zijn begonnen in juni 2002 en hebben ongeveer een jaar geduurd. De belangrijkste punten hiervan betreffen de doelstellingen en de taken van Europol, de nationale eenheden, het informatiesysteem en de analyse bestanden (AWF), de samenwerkingsovereenkomsten met derde landen en instanties en de versterking van de democratische controle op de organisatie.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Wille stelt vast dat de democratische controle op Europol zal verhoogd worden door het Europees Parlement meer toegang te verlenen tot de organisatie. Dit is het gevolg van de moeilijkheden die waren gerezen bij het opstellen van de begroting en het toewijzen van een aantal externe opdrachten. Hij wenst het concept en de mogelijkheden van deze democratische controle te kennen.

Spreker vraagt waarom sommige databestanden niet kunnen toegevoegd worden aan geautomatiseerde bestanden. Is dit door technische problemen of omdat de graad van vertrouwelijkheid met betrekking tot consultatie eerst moet worden vastgesteld ?

De vertegenwoordiger van de vice eerste minister en minister van Justitie antwoordt dat de controle gebeurt door het Europees Parlement. Hiertoe werden een aantal artikelen van de Europolovereenkomst gewijzigd. Het betreft meer bepaald de artikelen 24.6 en 28.10 aangaande de toezending door Europol van verslagen aan het Europees Parlement. Het nieuwe artikel 32*bis* geeft iedere burger van de Europese Unie recht tot toegang tot de documenten van Europol en

vigueur dès que le conseil d'administration d'Europol aura pris une décision à ce sujet. L'article 24 règle la procédure pour les informations à fournir au Parlement européen. À un moment donné, notre pays avait proposé de confier le contrôle d'Europol à un «joint committee» qui serait composé de parlementaires européens et nationaux.

M. Wille demande pourquoi l'on n'a pas retenu cette proposition.

Le représentant de la vice-première ministre et ministre de la Justice répond que cela n'a pas été possible parce que le Traité sur l'Union européenne, dans sa forme actuelle, ne prévoit pas de comités mixtes composés de parlementaires européens et de parlementaires nationaux.

M. Galand demande si le rapport au Parlement européen est disponible pour les parlements nationaux

M. Galand souhaite savoir comment le contrôle du Parlement européen sur Europol s'exerce.

Le représentant de la vice-première ministre et ministre de la Justice répond que c'est la commission des libertés civiles, de la Justice et des Affaires intérieures du Parlement européen qui est chargée de contrôler Europol.

M. Galand constate qu'il n'existe toujours pas de définition générale du terrorisme

Le contrôle sur la criminalité transfrontalière et le blanchiment sont renforcés mais les enquêtes et poursuites doivent encore être améliorées. Il conclut que le processus manque encore de cohérence.

M. Wille observe qu'il existe pourtant une définition des formes graves de criminalité internationale et il renvoie à cet égard à la page 5 du commentaire des articles du projet à l'examen (doc. Sénat, n° 3-1121/1).

Le représentant de la vice-première ministre et ministre de la Justice renvoie à la décision-cadre du 13 juin 2002 (2000/474/JAI) du Conseil de l'Union européenne relative à la lutte contre le terrorisme dans laquelle figure une définition détaillée du terrorisme.

zal in werking treden nadat de raad van bestuur van Europol een besluit hieromtrent heeft aangenomen. Artikel 24 betreft een procedure voor het verschaffen van informatie aan het Europees Parlement. Er was op een bepaald moment voorgesteld door ons land de controle op Europol te laten uitoefenen door een «joint committee» samengesteld uit het Europees en een nationale parlement.

De heer Wille vraagt waarom deze optie niet weerhouden is.

De vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Justitie antwoordt dat dit niet mogelijk was gelet op het feit dat het huidige verdrag van de Europese Unie niet voorziet in gemengde comités samengesteld uit het Europees en een nationaal parlement.

De heer Galand vraagt of het verslag aan het Europees Parlement beschikbaar is voor de nationale parlementen.

Voorts vraagt de heer Galand op welke wijze het Europees Parlement controle uitoefent op Europol.

De vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Justitie antwoordt dat de commissie burgerlijke vrijheden, justitie en Binnenlandse zaken van het Europees parlement zich met de controle op Europol bezighoudt.

De heer Galand stelt vast dat er nog altijd geen algemene definitie van het begrip «terrorisme» bestaat.

Het toezicht op de grensoverschrijdende criminaliteit en het witwassen van geld is versterkt maar het onderzoek en de vervolging is nog vatbaar voor verbetering. Spreker besluit daaruit dat er nog een gebrek aan samenhang is.

De heer Wille antwoordt dat er wel een definitie bestaat van ernstige internationale criminaliteit. Hij verwijst hierbij naar de definitie die wordt gegeven op bladzijde 5 van de artikelsgewijze bespreking van het huidige wetsontwerp (stuk Senaat, nr. 3-1121/1).

De vertegenwoordiger van de vice eerste minister en minister van Justitie verwijst naar het kaderbesluit van 13 juni 2002 (2000/474/JBZ) van de Raad van de Europese Unie inzake terrorismebestrijding, waarin een gedetailleerde definitie van terrorisme is opgenomen.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi n° 3-1121/1, ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Paul WILLE.

Le président,

François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet de loi
(voir doc. Sénat, n° 3-1121/1 - 2004/2005)**

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 alsook het wetsontwerp nr. 3-1121/1 in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Paul WILLE.

De voorzitter,

François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 3-1121/1 - 2004/2005)**