

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

18 MAI 2005

Proposition de loi créant une banque-carrefour des chiens et instituant un Conseil consultatif des chiens dangereux

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. CHEFFERT

Art. 3

À cet article apporter les modifications suivantes :

a) Au 1^o, remplacer les mots «17 novembre 1994» par «28 mai 2004» et supprimer les mots «tel que modifié par l'arrêté royal du 19 août 1998».

b) Insérer après le 1^o, un nouveau 2^o, rédigé comme suit : «2^o le numéro de la police d'assurance en responsabilité civile que tout propriétaire ou gardien du chien a l'obligation de souscrire. Cette assurance devant couvrir tout dommage que l'animal pourrait causer aux tiers».

c) Insérer après le 5^o, un nouveau 6^o rédigé comme suit : «6^o la liaison d'un stage éventuel du chien à son numéro d'identification».

Voir :

Documents du Sénat :

3-397 - 2003/2004 :

N° 1 : Proposition de loi de Mme Van de Castele et consorts.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

18 MEI 2005

Wetsvoorstel tot oprichting van een Kruispuntbank van honden en tot instelling van een Adviesraad inzake gevaarlijke honden

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER CHEFFERT

Art. 3

Dit artikel wijzigen als volgt :

a) In het 1^o de woorden «17 november 1994» vervangen door de woorden «28 mei 2004» en doen vervallen de woorden «gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 augustus 1998».

b) Na het 1^o een 2^o (nieuw) invoegen luidende : «2^o het polisnummer van de wettelijke-aansprakelijkheidsverzekering die iedere eigenaar of bewaarder van de hond moet afsluiten. Die verzekering moet iedere schade dekken die het dier aan een derde kan veroorzaken».

c) Na het 5^o een 7^o (nieuw) toevoegen, luidende : «7^o koppeling van een eventuele training van de hond aan zijn identificatienummer».

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-397 - 2003/2004 :

N° 1 : Wetsvoorstel van mevrouw Van de Castele c.s.

d) Au deuxième alinéa, insérer après les mots « fonctionnement de la banque-carrefour », les mots « détermine les critères suivants lesquels un chien doit passer par un stage de dressage ».

e) Insérer après le dernier alinéa, un nouvel alinéa rédigé comme suit : « L'organisme chargé de la gestion de la banque-carrefour donne toujours accès à chaque autorité communale aux données relatives aux chiens dont les propriétaires ou gardiens sont domiciliés sur leur territoire ».

Justification

a) Amendement technique : un AR du 28 mai 2004 a abrogé les AR du 17 novembre 1994 et du 19 août 1998.

b) L'amendement oblige tout propriétaire ou gardien de chien à souscrire une assurance en responsabilité civile afin d'indemniser rapidement les éventuelles victimes de morsures.

c) et d) L'amendement vise à sensibiliser le propriétaire d'un chien à adopter les comportements adéquats vis-à-vis de son animal. Par un stage de dressage, le propriétaire pourra ainsi acquérir une meilleure maîtrise de l'animal. Le Roi détermine par AR les chiens pour lesquels ce stage serait obligatoire et les conditions de celui-ci.

e) L'autorité communale peut ainsi à tout moment être informée sur les chiens qui se trouvent sur son territoire et sur l'identité de leur propriétaire.

Jean-Marie CHEFFERT.

N° 2 DE MME VAN de CASTEELE ET CONSORTS

Art. 2

À cet article, apporter les modifications suivantes :

A. Après l'alinéa 1^{er}, ajouter la disposition suivante :

« Les dispensateurs de soins sont tenus de déclarer tout accident par morsure, auquel ils sont confrontés, au point de contact de la zone de police dont fait partie la commune dans laquelle ils exercent leur profession. »

B. À l'alinéa 2, ajouter la disposition suivante :

« Il définit en outre les modalités de la déclaration. »

d) In het voorlaatste lid na de woorden « de werking van de Kruispuntbank » invoegen de woorden « en Hij stelt de criteria vast volgens welke de hond een training moet doorlopen ».

e) Na het laatste lid een nieuw lid toevoegen luidende : « Het orgaan dat de Kruispuntbank moet beheren, verleent aan iedere gemeenteoverheid altijd toegang tot de informatie betreffende honden waarvan de eigenaars of de bewaarders op hun grondgebied hun woonplaats hebben ».

Verantwoording

a) Technisch amendement : het koninklijk besluit van 28 mei 2004 heeft het koninklijk besluit van 17 november 1994 alsook dat van 19 augustus 1998 opgeheven.

b) Het amendement verplicht iedere eigenaar of bewaarder van een hond een verzekering wettelijke aansprakelijkheid af te sluiten om eventuele slachtoffers van hondenbeten spoedig te vergoeden.

c) en d) Het amendement wil de eigenaar van een hond erop wijzen welke houding hij moet aannemen tegenover zijn dier. Via een hondentraining kan de eigenaar het dier beter onder controle houden. De Koning bepaalt bij koninklijk besluit welke honden de training moeten doorlopen en wat de voorwaarden zijn.

e) Op die manier kan de gemeenteoverheid altijd informatie krijgen over de honden die zich op haar grondgebied bevinden alsook over de identiteit van de eigenaar.

Nr. 2 VAN MEVROUW VAN de CASTEELE C.S.

Art. 2

In dit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen :

A. Aan het eerste lid de volgende zin toevoegen :

« Hulpverleners dienen elk bijtincident, waarmee zij geconfronteerd worden, te melden aan het Meldpunt van de politiezone waartoe de gemeente, waarin zij hun beroep uitoefenen, behoort. »

B. Aan het tweede lid de volgende zin toevoegen :

« Hij bepaalt tevens de nadere modaliteiten van de aangifte. »

Justification

La plupart des accidents par morsure se produisent dans le cercle familial. Cela signifie pratiquement qu'il est peu probable qu'ils seront déclarés.

Les auteurs de la proposition souhaitent y insérer une disposition supplémentaire permettant de prévenir les accidents par morsure dans le cercle familial. Le seul moyen d'y parvenir est de faire en sorte que le médecin ou le dispensateur de soins qui a connaissance d'un pareil accident soit tenu de le déclarer au point de contact.

Il appartient à l'administration du point de contact de faire en sorte d'éviter les doubles déclarations éventuelles.

N^o 3 DE MME VAN de CASTEELE ET CONSORTS

Art. 3

Au 5^o de l'alinéa 1^{er} de cet article, ajouter la disposition suivante :

« Le Roi peut différer, pour des motifs purement budgétaires, l'exécution de ce point pendant un délai qu'il lui appartient de fixer. »

Justification

La liaison d'un échantillon de l'ADN du chien à son numéro d'identification est essentielle tant pour prévenir les fraudes que pour établir la filiation en cas de test d'agressivité.

Au cours d'un entretien avec la commission, le ministre Demotte a toutefois laissé entendre que cette liaison pourrait avoir un impact budgétaire. La technique n'a en effet pas encore évolué suffisamment pour que le coût de la liaison d'un échantillon de l'ADN d'un chien à son numéro d'identification soit négligeable.

Les auteurs de la proposition estiment dès lors qu'il est opportun de conférer au Roi le pouvoir de différer l'application de cette liaison jusqu'à ce que les budgets nécessaires soient disponibles.

N^o 4 DE MME VAN de CASTEELE ET CONSORTS

Art. 3

Après l'alinéa 1^{er}, insérer un alinéa nouveau rédigé comme suit :

« La gestion de la banque-carrefour relève de la compétence du SPF Santé publique pour ce qui est des données relatives aux animaux et de celle des SPF Intérieur et Justice pour ce qui est des données relatives aux personnes. »

Verantwoording

De meeste bijtincidenten doen zich voor in huishoudelijke kring. In de praktijk is het daarom weinig waarschijnlijk dat deze aangegeven zullen worden.

De indieners opteren voor een extra bepaling toe te voegen, waardoor ook huishoudelijke bijtincidenten aangepakt kunnen worden. Dit kan enkel als een dokter of hulpverlener die kennis heeft van zo'n incident hiervan aangifte doet aan het Meldpunt.

Het komt toe aan de administratie van het Meldpunt om eventuele dubbele aangiften te vermijden.

Nr. 3 VAN MEVROUW VAN de CASTEELE C.S.

Art. 3

In het 5^o van het eerste lid van dit artikel, de volgende zin toevoegen :

« De Koning kan, enkel om budgettaire redenen, de uitvoering van dit punt uitstellen voor een door Hem te bepalen termijn. »

Verantwoording

De koppeling van een DNA-staal van de hond aan zijn identificatienummer is een onontbeerlijk gegeven om fraude te vermijden maar ook om verwantschap te bepalen in geval van agressietest.

In een onderhoud met de commissie, liet minister Demotte echter uitschijnen dat deze koppeling wel wat budgettaire implicaties te weeg kan brengen. De techniek is namelijk nog niet geëvolueerd in die mate, dat een DNA-koppeling verwaarloosbaar zou zijn qua kosten.

De indieners achten het daarom opportuun om de Koning de bevoegdheid te geven deze koppeling uit te kunnen stellen in tijd en ze achteraf wel te kunnen toevoegen als hiervoor de nodige budgetten voorhanden zijn.

Nr. 4 VAN MEVROUW VAN de CASTEELE C.S.

Art. 3

Na het eerste lid een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« Het beheer van de Kruispuntbank valt onder de bevoegdheid van de FOD Volksgezondheid, wat betreft de gegevens over dieren en onder de bevoegdheid van de FOD Binnenlandse Zaken en Justitie, wat betreft de persoonsgebonden gegevens. »

Justification

Cet amendement indique de manière précise à qui est confiée la gestion de la banque-carrefour.

N° 5 DE MME VAN de CASTEELE ET CONSORTS

Art. 4

À l'alinéa 1^{er} de cet article, remplacer le mot « province » par les mots « arrondissement judiciaire ».

Justification

Il est à craindre qu'un conseil consultatif provincial ne soit surchargé. Il serait inconcevable que les membres doivent se consacrer à temps plein à ce travail. Scinder le conseil par arrondissement judiciaire aurait en outre l'avantage de permettre aux juges de demander un avis spécialisé lors des actions en justice. Comme le juge désigne lui-même un expert, il n'y a toutefois pas lieu de le mentionner spécifiquement dans la loi.

N° 6 DE MME VAN de CASTEELE ET CONSORTS

Art. 4

Au deuxième tiret de l'alinéa 1^{er} de cet article, remplacer les mots « 1 psychologue canin » par les mots « 1 psychologue canin ou 1 comportementaliste canin ».

Justification

L'expression « psychologue canin » est trop restrictive.

N° 7 DE MME VAN de CASTEELE ET CONSORTS

Art. 4

Après l'alinéa 2 de cet article, insérer un alinéa nouveau libellé comme suit :

« Si un membre du conseil consultatif a participé auparavant au traitement ou à l'accompagnement d'un animal, il est remplacé, au moment de rendre un avis sur le cas spécifique, par un membre du conseil consultatif d'un autre arrondissement judiciaire. »

Justification

Cet amendement tend à prévenir toute confusion d'intérêts.

Verantwoording

Dit amendement verduidelijkt aan wie het beheer van de Kruispuntbank toevertrouwd wordt.

Nr. 5 VAN MEVROUW VAN de CASTEELE C.S.

Art. 4

In het eerste lid van dit artikel het woord « province » vervangen door het woord « gerechtelijk arrondissement ».

Verantwoording

De kans dat een adviesraad per provincie overbelast wordt is groot. Het mag niet de bedoeling zijn dat de leden hieraan een full-time job hebben. Door het op te delen per gerechtelijk arrondissement, heeft men het bijkomend voordeel dat ook rechters in rechtszaken beroep zouden kunnen doen op het deskundig advies van de Adviesraad. De rechter stelt echter zelf een deskundige aan, om deze reden hoeft dit niet extra in de wet vermeld te worden.

Nr. 6 VAN MEVROUW VAN de CASTEELE C.S.

Art. 4

In het tweede streepje van het eerste lid van dit artikel de woorden « 1 hondenpsycholoog » vervangen door de woorden « 1 hondenpsycholoog of -gedragstherapeut ».

Verantwoording

De term hondenpsycholoog is te beperkend.

Nr. 7 VAN MEVROUW VAN de CASTEELE C.S.

Art. 4

Na het tweede lid van dit artikel een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« Indien een lid van de Adviesraad eerder betrokken was bij de behandeling of begeleiding van een dier, wordt hij bij het geven van advies over het specifieke geval, vervangen door iemand van de Adviesraad uit een ander gerechtelijk arrondissement. »

Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe om belangenvermenging uit te sluiten.

N° 8 DE MME VAN de CASTEELE ET CONSORTS

Art. 8

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 8. — *La décision du bourgmestre, telle que visée aux articles 5, 6 et 7, peut faire l'objet d'une opposition auprès du gouverneur. Celui-ci consulte alors le conseil consultatif de l'arrondissement judiciaire environnant le plus proche.*

En cas de refus, par le bourgmestre, de prendre les mesures nécessaires après le dépôt d'une plainte, une plainte peut être déposée auprès du gouverneur. Celui-ci consulte alors le conseil consultatif de l'arrondissement judiciaire en question.

Le gouverneur peut charger le conseil consultatif de soumettre un chien à un test d'agressivité et/ou à une évaluation du risque, et ce, aux frais du propriétaire. Le Roi fixe les conditions de ce test. Une fois que le conseil consultatif a fait rapport sur ce test au gouverneur, ce dernier confirme ou casse la décision du bourgmestre et il peut, le cas échéant, imposer des conditions supplémentaires au propriétaire du chien et aux propriétaires des chiens parents en ligne directe ou en ligne collatérale du chien testé, ou à chacun de ces propriétaires séparément. Si le propriétaire du chien a sa résidence dans un territoire qui ne relève pas de la juridiction du gouverneur, ce dernier transmet le rapport au gouverneur compétent dans le territoire en question.

Le Roi détermine les conditions à respecter et les sanctions à infliger en cas de non-respect. »

Justification

Le présent amendement vise à instaurer la possibilité d'introduire un recours contre la décision ou contre la non-intervention d'un bourgmestre. Le législateur doit être conscient du fait que les mesures de sanction prises par les autorités locales à l'égard des propriétaires de chiens dangereux peuvent faire naître des conflits d'intérêts. C'est pourquoi il est réellement souhaitable de prévoir une forme de recours contre une décision.

Le gouverneur doit donc pouvoir aller à l'encontre de la décision d'un bourgmestre. Toutefois, il ne pourra le faire qu'après avoir recueilli l'avis d'un conseil consultatif qui ne s'est pas encore prononcé précédemment en la cause. Lorsque le gouverneur est saisi d'un cas, il peut également ordonner, sur avis du conseil consultatif, des mesures de sécurité complémentaires.

Nr. 8 VAN MEVROUW VAN de CASTEELE C.S.

Art. 8

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 8. — *Tegen de beslissing van de burgemeester, zoals bedoeld in artikelen 5, 6 en 7 kan bij de gouverneur verzet aangetekend worden. De gouverneur zal dan de Adviesraad van het dichtstbijzijnde omliggende gerechtelijk arrondissement raadplegen.*

Bij weigering door de burgemeester om, na een klacht, de nodige maatregelen te nemen, kan een klacht ingediend worden bij de gouverneur. De gouverneur zal dan de Adviesraad van het betreffende gerechtelijk arrondissement raadplegen.

De gouverneur kan de Adviesraad opdracht geven om een hond, op kosten van de eigenaar, te onderwerpen aan een agressietest en/of risico-evaluatie. De Koning bepaalt de voorwaarden van deze test. Nadat de Adviesraad over deze test aan de gouverneur verslag heeft uitgebracht, bevestigt of verbreekt de gouverneur de beslissing van de burgemeester en kan hij eventueel bijkomende voorwaarden opleggen aan de eigenaar van de hond en aan de eigenaars van honden die, in rechte lijn of in zijlijn, verwant zijn met de hond die getest werd, of aan elk afzonderlijk. Indien de eigenaar van de hond zijn verblijfplaats heeft in het gebied buiten dat waarvoor de gouverneur bevoegd is, maakt hij het verslag over aan de gouverneur die de bevoegdheid heeft over het desbetreffende gebied.

De Koning bepaalt de voorwaarden en de sancties bij niet-naleving. »

Verantwoording

Dit amendement moet gezien worden als het creëren van een mogelijkheid om tegen de beslissing van of het niet-optreden door een burgemeester in beroep te gaan. De wetgever dient er zich van bewust te zijn dat er zich in het sanctioneren van gevaarlijke honden door lokale overheden belangenconflicten kunnen voordoen. Een vorm van beroep tegen een beslissing is daarom zeker wenselijk.

De bevoegdheid van de gouverneur moet daarom zijn om tegen de beslissing van een burgemeester te kunnen ingaan. Hij dient dit echter wel doen, pas nadat hij het advies gekregen heeft van een Adviesraad die zich nog niet eerder over de zaak uitgesproken heeft. Wanneer een geval aanhangig gemaakt is bij de gouverneur, kan hij zich ook, op advies van de Adviesraad, uitspreken over bijkomende maatregelen die de veiligheid ten goede komen.

Annemie VAN de CASTEELE.
Jean-Marie CHEFFERT.