

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2004-2005

---

27 AVRIL 2005

---

**Projet de loi modifiant la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics**

---

*Procédure d'évocation*

---

## AMENDEMENTS

---

N° 1 DE M. BROTCORNE

Art. 8

À cet article, apporter les modifications suivantes :

**a) à la modification d), remplacer les mots « le 10° » par les mots « le 11° »;**

**b) ajouter un point e) rédigé comme suit :**

*« e) insérer un 10°, libellé comme suit :*

*« 10° les ventes au domicile d'un consommateur autre que l'acheteur, à condition que :*

*a) le vendeur satisfasse aux dispositions du Code de la taxe sur la valeur ajoutée;*

*b) l'opération ne présente aucun caractère permanent et qu'elle se déroule en une seule fois et en un seul jour;*

*c) la vente soit préalablement et personnellement annoncée à toutes les personnes auxquelles elle s'adresse, avec indications des produits ou services auxquelles elle se rapporte;*

---

Voir :

Documents de Sénat :

3-1112 - 2004/2005 :

N° 1 : Projet de loi évoqué par le Sénat.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2004-2005

---

27 APRIL 2005

---

**Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten**

---

*Evocatieprocedure*

---

## AMENDEMENTEN

---

Nr. 1 VAN DE HEER BROTCORNE

Art. 8

Dit artikel wijzigen als volgt :

**a) in punt d) de woorden « het 10° » vervangen door de woorden « het 11° »;**

**b) een punt e) toevoegen, luidende :**

*« e) een 10° invoegen, luidende :*

*« 10° de verkopen ten huize van een andere consument dan de koper, op voorwaarde dat :*

*a) de verkoper voldoet aan de bepalingen van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde;*

*b) de handeling op generlei wijze permanent is en in één keer en op één dag plaatsheeft;*

*c) de verkoop vooraf en persoonlijk wordt aangekondigd aan allen voor wie hij bestemd is, met vermelding van de producten of diensten waar het om gaat;*

---

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-1112 - 2004/2005 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

*d) la vente se déroule dans la partie habitée d'une habitation exclusivement utilisée à des fins privées. »*

Justification

Le présent projet considère comme activité ambulante, toute vente, offre en vente ou l'exposition en vue de la vente de produits au consommateur, effectuée par un commerçant en dehors de son établissement de vente.

L'exercice des activités ambulantes est autorisé, sur les marchés publics et privés, la voie publique, en d'autres endroits du domaine public, sur les lieux jouxtant la voie publique et sur les parkings commerciaux.

Notons qu'un certain nombre d'activités sont toutefois exclues du champ d'application de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics.

C'est ainsi qu'un commerçant établi peut réaliser des ventes au domicile du consommateur aux conditions cumulatives que le consommateur ait demandé expressément et préalablement la visite du vendeur pour négocier une vente (un appel téléphonique ne constitue pas cette demande) et que le commerçant n'agisse pas de manière systématique ou massive.

En outre, l'arrêté royal du 3 avril 1995 portant exécution de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics prévoit une seconde exception pour les ventes en réunion (« home party » — « Tupperware ») qui au vu des modifications proposées par le présent projet risque de devenir caduc.

En vue de garantir la pérennité économique de ce type d'activité et la sécurité juridique nécessaire à son développement, le présent amendement vise à intégrer cette exemption au profit des « home parties » dans la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics.

Christian BROTCORNE.

N° 2 VAN DE M. STEVERLYNCK

Art. 7

**Remplacer l'alinéa 3 de l'article 4, § 1<sup>er</sup>, proposé, par ce qui suit :**

*« L'exercice des activités ambulantes est également autorisé au domicile du consommateur. Toutefois, le Roi peut, pour certains produits ou services spécifiques, imposer des restrictions. »*

Justification

Le projet de loi actuel interdit les activités ambulantes au domicile du consommateur au-delà d'un montant de 250 euros.

Le présent amendement vise à autoriser les activités ambulantes au domicile du consommateur, tout en laissant au ministre la possibilité de limiter certaines activités ambulantes au domicile du consommateur.

*d) de verkoop plaatsheeft in het bewoonde gedeelte van een woning dat uitsluitend voor privé-doeleinden gebruikt wordt. »*

Verantwoording

In dit ontwerp wordt als ambulante activiteit beschouwd elke verkoop, tekoopaanbieding of uitstalling met het oog op de verkoop aan de consument van producten door een handelaar buiten zijn handelsvestiging.

Ambulante activiteiten mogen worden uitgeoefend op openbare en privémarkten, de openbare weg, de andere plaatsen van het openbaar domein, de plaatsen grenzend aan de openbare weg en op commerciële parkingplaatsen.

Een aantal activiteiten vallen echter buiten de werkingssfeer van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten.

Zo kan een gevestigd handelaar verkopen realiseren ten huize van consumenten onder de cumulatieve voorwaarden dat de consument vooraf en uitdrukkelijk het bezoek van de verkoper heeft gevraagd om te onderhandelen over een verkoop (een telefoontje volstaat niet) en dat de handelaar dit niet systematisch noch op grote schaal doet.

Bovendien voorziet het koninklijk besluit van 3 april 1995 tot uitvoering van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten in een tweede uitzondering voor de zogenaamde *homeparty's* (« Tupperware ») die door de in dit ontwerp voorgestelde wijzigingen dreigt te vervallen.

Om de economische leefbaarheid van dat soort activiteiten te waarborgen, alsook de rechtszekerheid die nodig is voor hun verdere ontwikkeling, stelt dit amendement voor om de vrijstelling ten voordele van de *homeparty's* in te voeren in de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten.

Nr. 2 VAN DE HEER STEVERLYNCK

Art. 7

**Het derde lid van het voorgestelde artikel 4, § 1, vervangen als volgt :**

*« Het uitoefenen van ambulante activiteiten is eveneens ten huize van consumenten toegelaten. De Koning kan evenwel voor specifieke producten of diensten beperkingen opleggen. »*

Verantwoording

Het huidig wetsontwerp verbiedt ambulante activiteiten ten huize van de consument boven een bedrag van 250 euro.

Dit amendement laat de ambulante activiteiten ten huize van de consument toe maar geeft een mogelijkheid aan de minister om welbepaalde ambulante activiteiten ten huize van de consument te gaan beperken.

Il ne faut pas perdre de vue qu'en vertu de la loi sur les pratiques du commerce, le consommateur a toujours la possibilité, en cas de vente de porte-à-porte, d'annuler la vente dans les sept jours, sans indication de motif.

N° 3 DE M. STEVERLYNCK

Art. 8

**À cet article, ajouter un point e), rédigé comme suit :**

*« e) il est ajouté un 1<sup>o</sup>, libellé comme suit :*

*« 1<sup>o</sup> les ventes au domicile d'un consommateur autre que l'acheteur, à condition que :*

*1<sup>o</sup> le vendeur satisfasse aux dispositions du Code de la taxe sur la valeur ajoutée;*

*2<sup>o</sup> l'opération ne présente aucun caractère permanent et qu'elle se déroule en une seule fois et en un seul jour;*

*3<sup>o</sup> la vente soit préalablement et personnellement annoncée à toutes les personnes auxquelles elle s'adresse, avec indication des produits auxquels elle se rapporte;*

*4<sup>o</sup> la vente se déroule dans la partie habitée d'une habitation exclusivement utilisée à des fins privées. »*

Justification

Le projet approuvé à la Chambre manque complètement son objectif et prévoit une restriction particulièrement dangereuse pour la vente directe au domicile d'un consommateur autre que l'acheteur (*home party* — *Tupperware*). Les ventes de ce type n'ont pourtant jamais fait l'objet d'une quelconque plainte ou critique de la part d'organisations de défense des consommateurs.

C'est pourquoi il est proposé d'inscrire explicitement dans la loi, à titre d'exception, les dispositions de l'article 8 de l'arrêté royal du 3 avril 1995, afin de faire en sorte que ces *homeparties* n'entrent pas dans le champ d'application de la présente loi.

N° 4 DE M. STEVERLYNCK

Art. 22

**À l'article 15, § 1<sup>er</sup>, alinéas 1<sup>er</sup> et 2, et § 2, alinéas 1<sup>er</sup> et 2, proposé, remplacer les mots « de la présente loi » par les mots « des articles 1<sup>er</sup> à 24 de la loi du [...] modifiant la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics ».**

Er mag niet uit het oog worden verloren dat de consument bij deur-aan-deurverkoop dankzij de wet op de handelspraktijken steeds over de mogelijkheid beschikt om de verkoop binnen 7 dagen, zonder enige motivering, te annuleren.

Nr. 3 VAN DE HEER STEVERLYNCK

Art. 8

**Aan dit artikel een punt e) toevoegen, luidende :**

*« e) aanvullen met een 1<sup>o</sup> :*

*« 1<sup>o</sup> de verkopen ten huize van een andere consument dan de koper, op voorwaarde dat :*

*1<sup>o</sup> de verkoper voldoet aan de bepalingen van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde;*

*2<sup>o</sup> de handeling op generlei wijze permanent is en in één keer en op één dag plaats heeft;*

*3<sup>o</sup> de verkoop vooraf en persoonlijk wordt aangekondigd aan allen voor wie hij bestemd is, met vermelding van de producten waar het om gaat;*

*4<sup>o</sup> de verkoop plaats heeft in het bewoonde gedeelte van een woning dat uitsluitend voor privé-doeleinden gebruikt wordt. »*

Verantwoording

Het goedgekeurde ontwerp in de Kamer mist volledig haar doel en bevat een uitzonderlijk gevaarlijke beperking voor de directe verkoop bij een andere consument dan de koper (*home party* — *Tupperware*). Zij zijn nochtans nooit het voorwerp geweest van enige klacht of kritiek van consumentenorganisaties.

Daarom wordt voorgesteld uitdrukkelijk de bepalingen van artikel 8 van het koninklijk besluit van 3 april 1995 in de wet in te schrijven als een uitzondering en daarmee ervoor te zorgen dat deze *homeparty's* niet onder de bepalingen van deze wet vallen.

Nr. 4 VAN DE HEER STEVERLYNCK

Art. 22

**In het voorgestelde artikel 15, § 1, eerste en tweede lid, en in § 2, eerste en tweede lid, de woorden « de inwerkingtreding van deze wet » vervangen door de woorden « de inwerkingtreding van de artikelen 1 tot 24 van de wet van [...] tot wijziging van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten. »**

## Justification

Dans les dispositions transitoires, il est chaque fois fait référence à l'entrée en vigueur de « la présente loi ». Or, il s'agit à proprement parler de la loi du 25 juin 1993, étant donné que l'article 15 figure dans cette loi.

L'objectif est incontestablement de faire référence non pas à l'entrée en vigueur de la loi du 25 juin 1993 elle-même mais bien à l'entrée en vigueur du projet de loi à l'examen. En effet, la mention « de la présente loi » rend l'article 15 inopérant, comme l'a fait remarquer le service d'Évaluation de la législation.

Comme l'article 25 du projet de loi mentionne deux dates d'entrée en vigueur, on ne peut pas faire simplement référence à l'entrée en vigueur du projet de loi à l'examen. C'est pourquoi l'amendement fait mention des articles 1<sup>er</sup> à 24 du projet de loi à l'examen.

## N° 5 DE M. STEVERLYNCK

## Art. 23

**À l'article 16 proposé, remplacer les mots « de la présente loi » par les mots « des articles 1<sup>er</sup> à 24 de la loi du [...] modifiant la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics. »**

## Justification

Dans les dispositions transitoires, il est chaque fois fait référence à l'entrée en vigueur de « la présente loi ». Or, il s'agit à proprement parler de la loi du 25 juin 1993, étant donné que l'article 16 figure dans cette loi.

L'objectif est incontestablement de faire référence non pas à l'entrée en vigueur de la loi du 25 juin 1993 elle-même mais bien à l'entrée en vigueur du projet de loi à l'examen. En effet, la mention « de la présente loi » rend l'article 16 inopérant, comme l'a fait remarquer le service d'Évaluation de la législation.

Comme l'article 25 du projet de loi mentionne deux dates d'entrée en vigueur, on ne peut pas faire simplement référence à l'entrée en vigueur du projet de loi à l'examen. C'est pourquoi l'amendement fait mention des articles 1<sup>er</sup> à 24 du projet de loi à l'examen.

## N° 6 DE MM. WILLEMS ET DEDECKER

## Art. 7

**Remplacer l'article 4, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, proposé par ce qui suit :**

*« L'exercice des activités ambulantes est également autorisé au domicile du consommateur. »*

## Verantwoording

In de overgangsbepalingen wordt telkens verwezen naar « de inwerkingtreding van deze wet ». Dat is echter de wet van 25 juni 1993 zelf, aangezien artikel 15 in die wet wordt opgenomen.

Het is ongetwijfeld niet de bedoeling dat er wordt verwezen naar de inwerkingtreding van de wet van 25 juni 1993 zelf maar wel naar de inwerkingtreding van het voorliggende wetsontwerp. Door de verwijzing naar « de inwerkingtreding van deze wet » is het artikel 15 immers onwerkbaar, zoals de dienst Wetsevaluatie heeft opgemerkt.

Omdat artikel 25 van het wetsontwerp twee data van inwerkingtreding bevat, kan niet zomaar verwezen worden naar de inwerkingtreding van het voorliggend wetsontwerp. Daarom wordt verwezen naar de artikelen 1 tot van 24 van het voorliggend wetsontwerp.

## Nr. 5 VAN DE HEER STEVERLYNCK

## Art. 23

**In het voorgestelde artikel 16 de woorden « de inwerkingtreding van deze wet » vervangen door de woorden « de inwerkingtreding van de artikelen 1 tot 24 van de wet van [...] tot wijziging van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten. »**

## Verantwoording

In de overgangsbepalingen wordt telkens verwezen naar « de inwerkingtreding van deze wet ». Dat is echter de wet van 25 juni 1993 zelf, aangezien artikel 16 in die wet wordt opgenomen.

Het is ongetwijfeld niet de bedoeling dat er wordt verwezen naar de inwerkingtreding van de wet van 25 juni 1993 zelf maar wel naar de inwerkingtreding van het voorliggende wetsontwerp. Door de verwijzing naar « de inwerkingtreding van deze wet » is het artikel 16 immers onwerkbaar, zoals de dienst Wetsevaluatie heeft opgemerkt.

Omdat artikel 25 van het wetsontwerp twee data van inwerkingtreding bevat, kan niet zomaar verwezen worden naar de inwerkingtreding van het voorliggend wetsontwerp. Daarom wordt verwezen naar de artikelen 1 tot van 24 van het voorliggend wetsontwerp.

Jan STEVERLYNCK.

## Nr. 6 VAN DE HEREN WILLEMS EN DEDECKER

## Art. 7

**Het voorgestelde artikel 4, § 1, derde lid, vervangen als volgt :**

*« Het uitoefenen van ambulante activiteiten is eveneens toegelaten ten huize van de consument. »*

## Justification

L'article 4, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, proposé par le projet est libellé comme suit :

« L'exercice des activités ambulantes est également autorisé au domicile du consommateur pour autant que ces activités concernent des produits ou des services d'une valeur totale de moins de 250 euros par consommateur. Le Roi peut, en fonction de certaines nécessités, accorder une dérogation à ce montant. »

La loi sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur (articles 88 et 89) — applicable aux activités ambulantes (qui sont d'ailleurs mentionnées explicitement à l'article 92) — prévoit déjà une protection étendue en faveur du consommateur. Elle dispose entre autres que ces ventes doivent faire l'objet d'un contrat écrit, dans lequel certaines mentions doivent obligatoirement figurer. L'une de ces mentions obligatoires est la clause de renonciation qui permet au consommateur de renoncer à son achat dans les sept jours ouvrables qui suivent la conclusion du contrat en question. Ces dispositions offrent une solide protection aux consommateurs.

## N° 7 DE MM. WILLEMS ET DEDECKER

## Art. 7

**Dans l'article 4, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, proposé, remplacer la dernière phrase par ce qui suit : « Le Roi peut accorder une dérogation à ce montant pour certains secteurs et pour certaines activités commerciales ».**

## Justification

Les auteurs du présent amendement ne voient pas clairement ce qu'il y a lieu d'entendre au juste par « en fonction de certaines nécessités ».

## N° 8 DE MM. STEVERLYNCK ET SCHOUPPE

(Sous-amendement à l'amendement n° 7)

## Art. 7

**In fine de l'article 4, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, proposé, ajouter les mots « ou pour certains produits ou services spécifiques » après les mots « pour certains secteurs et pour certaines activités commerciales ».**

## Verantwoording

Het in het ontwerp voorgestelde artikel 4, § 1, derde lid, luidt als volgt :

« Het uitoefenen van ambulante activiteiten is eveneens ten huize van consumenten toegelaten, voor zover deze activiteiten betrekking hebben op producten en diensten voor een totale waarde van minder dan 250 euro per consument. De Koning kan afwijking verlenen op dit bedrag voor bepaalde noodwendigheden. »

De Wet betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument (artikelen 88 en 89) — van toepassing op deze activiteiten (uitdrukkelijk vermeld in artikel 92) — voorziet reeds in een verregaande bescherming van de consument. De Wet betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument bepaalt onder meer dat die verkopen het voorwerp moeten uitmaken van een geschreven overeenkomst en legt bepaalde verplichte vermeldingen op die erin moeten voorkomen. Eén van die vermeldingen is de opname van een verzakingsbeding dat de consument toelaat om van zijn aankoop af te zien gedurende 7 werkdagen na het afsluiten van de genoemde overeenkomst. Deze bepalingen bieden een grote bescherming voor consumenten.

## Nr. 7 VAN DE HEREN WILLEMS EN DEDECKER

## Art. 7

**In het voorgestelde artikel 4, § 1, derde lid, het woord « noodwendigheden » vervangen door de woorden « sectoren en handelsactiviteiten ».**

## Verantwoording

Het is de auteurs onvoldoende duidelijk wat precies onder « noodwendigheden » moet worden verstaan.

Luc WILLEMS.  
Jean-Marie DEDECKER.

## Nr. 8 VAN DE HEREN STEVERLYNCK EN SCHOUPPE

(Subamendement op amendement nr. 7)

## Art. 7

**In fine van het voorgestelde artikel 4, § 1, derde lid, na de woorden « sectoren en handelsactiviteiten » de woorden « of voor specifieke producten of diensten » toevoegen.**

Jan STEVERLYNCK.  
Etienne SCHOUPPE.