

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

22 MARS 2005

Proposition de loi relative aux appels à la générosité de la population et modifiant les articles 104 et 110 du Code des impôts sur les revenus 1992

(Déposée par Mme Clotilde Nyssens)

DÉVELOPPEMENTS

Donner pour soutenir un projet est un acte généreux, reconnu comme tel par la société. De tout temps, les hommes ont soutenu des projets par des dons sans contrepartie, les libéralités.

Aussi loin que les traces historiques permettent de remonter, les dons ont existé pour soutenir les institutions socio-caritatives, la culture, la recherche médicale, etc.

Quoi qu'il en soit, les donations sont essentielles dans notre monde. Elles permettent à des personnes physiques ou morales de soutenir des projets que les pouvoirs publics ne peuvent ou ne veulent entreprendre, ou qu'un individu seul ne peut développer.

Une partie de la vie associative poursuit des objectifs altruistes ou philanthropiques par le biais de récoltes de moyens financiers dans des domaines aussi variés que le secteur social, la santé, la coopération au développement ou l'aide d'urgence, la culture, la protection de l'environnement, des animaux, du patrimoine, le respect des droits de l'homme, la recherche scientifique, etc.

Ce que l'initiative privée entreprend dans chacun de ces domaines, avec des volontaires et des profes-

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

22 MAART 2005

Wetsvoorstel betreffende het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking en tot wijziging van de artikelen 104 en 110 van het Wetboek van de inkomstenbelasting 1992

(Ingediend door mevrouw Clotilde Nyssens)

TOELICHTING

Een project steunen met een gift is een edelmoedige daad, die de maatschappij ook erkent. De mens heeft al altijd projecten gesteund met schenkingen waarvoor niets in ruil werd verwacht, de zogenaamde giften.

Wanneer we in het verleden teruggaan, merken we dat giften altijd hebben bestaan om liefdadigheidsinstelling en, cultuur, medisch onderzoek enzovoort te steunen.

In ieder geval zijn giften onmisbaar in onze samenleving. Dankzij die giften kunnen natuurlijke personen of rechtspersonen projecten ondersteunen die de overheid niet wil of kan opstarten of die een individu niet alleen kan ontwikkelen.

Een deel van het verenigingsleven streeft door fondsenwerving altruïstische of menslievende doelstellingen na in uiteenlopende domeinen als de sociale sector, de gezondheidssector, ontwikkelingssamenwerking of noodhulp, cultuur, milieubescherming, dierenbescherming, erfgoed, mensenrechten, wetenschappelijk onderzoek enzovoort.

De privé-initiatieven die in al deze domeinen worden opgezet met vrijwilligers en professionals,

sionnels, avec engagement et expertise, avec persévérance et sens de l'innovation et ... avec échecs et réussites, sont autant d'initiatives socialement pertinentes qui méritent d'être encouragées et soutenues financièrement, par la population et par les autorités.

Invoquer des valeurs de solidarité et des sentiments nobles ou altruïstes pour faire appel à la générosité de la population ne supporte aucune trahison. La récolte de fonds correspond à une forme de contrat entre deux parties, qui doit être respecté. Celles ou ceux qui font référence à ces objectifs particuliers, généralement pour obtenir certaines facilités, doivent se soumettre à des conditions particulières, notamment la transparence.

Or, plusieurs affaires de détournement de fonds provenant d'appel à la générosité du public ont défrayé la chronique mais ont surtout contribué à réduire la confiance de la population quant à la véritable destination qui était donnée au produit de leur générosité.

Ces scandales ne portent pas seulement atteinte aux fruits d'une opération d'appel à la générosité. Ils atteignent également, par ricochet, l'ensemble du secteur philanthropique, les donateurs potentiels invoquant ou trouvant prétexte du risque du détournement pour refuser tout don.

Par ailleurs, il est fondamentalement légitime que les donateurs connaissent, avec une transparence maximale, la destination de leurs dons.

Les appels à la générosité de la population sont actuellement régis par l'arrêté royal du 22 septembre 1823 contenant des dispositions à l'égard des collectes dans les églises ou à domicile (1).

Cette réglementation, aujourd'hui désuète, se limite à confier aux administrations communales le soin d'autoriser les collectes ayant lieu sur le territoire d'une seule commune, aux provinces le soin d'autoriser les collectes s'étendant sur le territoire de plusieurs communes mais d'une seule province et au gouvernement le soin d'autoriser les collectes sur le territoire de plusieurs provinces.

Cet arrêté vise les « collectes de deniers ou d'autres valeurs », voire les sollicitations d'argent sous forme de ventes de cartes d'adhésion, etc. (2). Celui-ci ne vise cependant pas les formes plus modernes d'appels à la générosité de la population, ayant recours aux médias actuels (quotidiens, téléphones, radios, télévisions, internet, ...).

Il ne vise de surcroît que les collectes réalisées afin d'« adoucir les calamités ou les malheurs ». Même si

met inzet en ervaring, met doorzetting en vernieuwingsdrang en met vallen en opstaan, zijn allemaal maatschappelijk relevante initiatieven die de bevolking en de overheid moeten aanmoedigen en financieel moeten ondersteunen.

Appelleren aan waarden als solidariteit en nobele of altruïstische gevoelens om de bevolking vrijgevig te maken, houdt niets bedrieglijks in. Fondsenwerving is een soort contract tussen twee partijen dat moet worden nageleefd. Al wie verwijst naar specifieke doelen — meestal om bepaalde faciliteiten te verkrijgen — moet voldoen aan bijzondere voorwaarden, met name inzake transparantie.

Een aantal zaken van verduistering van fondsen afkomstig van giften van het publiek zijn in het nieuws gekomen en hebben vooral het vertrouwen dat de bevolking stelde in het correct gebruik van het gegeven geld geschaad.

Deze schandalen schaden niet alleen de opbrengst van een actie die een beroep doet op de vrijgevigheid. Ze schaden indirect ook de hele filantropische sector aangezien potentiële schenkers niets meer willen geven omdat zij vrezen dat hun geld in verkeerde handen terechtkomt.

Bovendien is het niet meer dan billijk dat schenkers zoveel mogelijk informatie krijgen over de bestemming van hun giften.

Het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking wordt momenteel geregeld bij koninklijk besluit van 22 september 1823 houdende bepalingen nopens het doen van collecten in de kerken en aan de huizen (1).

Deze achterhaalde regelgeving bepaalt niet veel meer dan dat de gemeentelijke overheden toestemming kunnen geven om collectes te houden op het grondgebied van één gemeente, dat de provincies toestemming kunnen geven om collectes te houden op het grondgebied van verscheidene gemeentes uit een provincie en dat de regering toestemming kan geven om collectes te houden op het grondgebied van verscheidene provincies.

Het besluit slaat op de « inzamelingen van penningen of waren », maar ook op het vragen van geld door lidkaarten aan te bieden, ... (2). Het slaat echter niet op de meer moderne vormen van liefdadigheidsacties via de media (kranten, telefoon, radio, televisie, internet, ...).

Bovendien slaat het alleen op inzamelingen gehouden « ter leniging van ongelukken of rampen ». Deze

(1) Voir Journal officiel n° 41.

(2) Voir circulaire ministérielle du 3 juin 1991, *Moniteur belge* du 9 août 1991; circulaire ministérielle du 9 août 1955.

(1) Gepubliceerd in het Staatsblad van het Koninkrijk der Nederlanden nr. 41.

(2) Zie ministeriële omzendbrief van 3 juni 1991, *Belgisch Staatsblad* van 9 augustus 1991; ministeriële omzendbrief van 9 augustus 1955.

cette notion a reçu une acception extensive (1), elle ne recouvre pas, par exemple, les collectes ayant pour but le bien-être animal.

Enfin, cet arrêté, ne vise que les seules collectes faites à domicile. Les collectes réalisées sur la voie publique échappent ainsi à toute réglementation uniforme, les autorités communales gardant à leur égard leur pouvoir de police propre (2).

En vue de pallier les insuffisances de l'arrêté royal du 22 septembre 1823, recours a parfois été fait aux dispositions, d'abord de l'arrêté royal du 28 novembre 1939 réglementant le commerce ambulante, ensuite de la loi du 13 août 1986 relative à l'exercice des activités ambulantes et, finalement, de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics.

À cet égard, on notera que les ventes sans caractère commercial et à but exclusivement philanthropique réalisées par des associations sans but lucratif ou des établissements d'utilité publique ne sont pas soumises aux dispositions de la loi 25 juin 1993 sur l'exercice d'activité ambulantes et l'organisation des marchés publics lorsque celles-ci ont obtenu l'autorisation du ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions (3).

Conformément à l'arrêté royal du 3 avril 1995 portant exécution de la loi du 25 juin 1993, précitée, une telle autorisation doit être demandée par lettre recommandée au ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions pour autant que les associations sans but lucratif et les établissements d'utilité publique satisfassent aux conditions suivantes :

— les statuts de l'association ou de l'établissement doivent avoir été publiés aux *Moniteur belge* depuis deux ans au moins avant la date de l'introduction de la demande d'autorisation;

— les dirigeants de l'association ou de l'établissement doivent s'engager à fournir les preuves faisant apparaître que les fonds ont été affectés à la réalisation de l'objet déclaré;

(1) Voir circulaire ministérielle du 9 août 1955; voir également X., *Les appels à la générosité de la population* dans *Dossier de l'aide sociale*, 1981/29, p. 3.

(2) Cass. 21 décembre 1953, *Pas.*, 1954, I, p. 342; voir également circulaire ministérielle du 12 février 1970.

(3) Voir article 5, 1^o, de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics, *Moniteur belge* du 30 septembre 1993.

formulering heeft wel een uitgebreide interpretatie gekregen (1), maar betreft bijvoorbeeld niet de collecten voor het dierenwelzijn.

Ten slotte betreft het besluit enkel de huis-aan-huis collecten. Inzamelingsacties op de openbare weg vallen dus niet onder een eenvormige regelgeving, aangezien de gemeentebesturen daarvoor hun eigen politiebevoegdheid behouden (2).

Om de tekortkomingen weg te werken van het koninklijk besluit van 22 september 1823 is eerst teruggedrepen naar de bepalingen uit het koninklijk besluit van 28 november 1939 houdende reglementering van den leurhandel, vervolgens naar die uit de wet van 13 augustus 1986 betreffende de uitoefening van de ambulante activiteiten, en ten slotte naar die uit de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten.

In dat verband moet erop worden gewezen dat verkopen zonder winstoogmerk met een louter filantropisch doel, die plaatsvinden via verenigingen zonder winstoogmerk of instellingen van openbaar nut, niet onderworpen zijn aan de bepalingen welke zijn vervat in de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten, wanneer de minister tot wiens bevoegdheid de Middenstand behoort daartoe zijn machtiging heeft verleend (3).

Overeenkomstig het koninklijk besluit van 3 april 1995 tot regeling van de inwerkingtreding van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten, moet een dergelijke machtiging met een aangetekend schrijven worden aangevraagd bij de minister tot wiens bevoegdheid de Middenstand behoort, op voorwaarde dat de verenigingen zonder winstoogmerk en de instellingen van openbaar nut aan de volgende voorwaarden voldoen :

— de statuten van de vereniging of de instelling moeten in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt zijn ten minste twee jaar voorafgaand aan de datum van de indiening van de toestemmingsaanvraag;

— de bestuursleden van de vereniging of de instelling moeten zich ertoe verbinden de bewijsstukken voor te leggen waaruit blijkt dat de geldelijke middelen werden gebruikt voor de verwezenlijking van het aangegeven doel;

(1) Zie ministeriële omzendbrief van 9 augustus 1955; zie ook X., *Les appels à la générosité de la population* in *Dossier de l'aide sociale*, 1981/29, blz. 3.

(2) Cass. 21 december 1953, *Pas.*, 1954, I, blz. 342; zie ook ministeriële omzendbrief van 12 februari 1970.

(3) Zie artikel 5, 1^o, van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten, *Belgisch Staatsblad* van 30 september 1993.

— les associations et les établissements ne peuvent, en aucun cas, s'adjoindre, pour l'offre en vente et la vente, la collaboration d'un commerçant qui en tirerait un avantage financier quelconque (1).

Une telle autorisation ne peut être accordée que pour une période maximale d'un an pour des manifestations qui, globalement, ne peuvent dépasser trente jours. Toute demande d'autorisation doit, en outre, comporter le calendrier des manifestations, le lieu des ventes et la liste des produits mis en vente. Le calendrier pouvant être scindé en différentes périodes. Chaque période devant faire l'objet d'une autorisation spécifique, préalables aux ventes (2).

Notons également que les associations et les établissements agréés par le ministre des Finances, en application de l'article 104, alinéa 1^{er}, 3^o, b), d), e) et g), et 4^o, du Code des impôts sur les revenus 1992, sont dispensés de prouver qu'ils satisfont aux conditions de l'arrêté royal du 3 avril 1995 (3).

Si la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques de commerce et sur l'information et la protection du consommateur a bien vocation à s'appliquer lorsqu'un commerçant fait fallacieusement valoir un but philanthropique en vue de favoriser ses activités commerciales, il n'en reste pas moins que les dispositions de celle-ci n'apportent cependant aucune limitation aux activités des personnes non commerçantes, faisant appel à la générosité de la population.

L'infraction aux seuls usages honnêtes en matière de commerce ne sera de surcroît pas sanctionnée pénalement.

À cet égard, soulignons que certaines dispositions du Code pénal (4) relatives aux «abus de confiance», permettent déjà de réprimer certaines formes de détournement des aspirations philanthropiques de la population.

Ainsi l'article 491 du Code pénal punit d'une peine de prison d'un mois à cinq ans et d'une amende de 26 à 500 euros «quiconque aura frauduleusement soit détourné soit dissipé au préjudice d'autrui, des effets, deniers, marchandises, billets, quittances, écrits de toutes nature contenant ou opérant obligation ou décharge et qui lui avaient été remis à condition de les

— voor de teekoopaanbieding en de verkoop mogen de verenigingen en instellingen in geen geval de medewerking inschakelen van een handelaar die hieruit enig financieel voordeel zou halen (1).

Een soortgelijke toestemming mag slechts worden verleend voor een periode van maximum één jaar, voor manifestaties die in totaal dertig dagen per jaar niet mogen overschrijden. Daarenboven moeten in de toestemmingsaanvraag het tijdschema van de manifestaties, de plaats van de verkopen en de lijst van de te koop aangeboden producten worden vermeld. Het tijdschema kan worden opgesplitst in verschillende periodes. Voor elke periode moet, voorafgaand aan de verkoop, een specifieke toestemming worden aangevraagd (2).

Tevens zij opgemerkt dat de verenigingen en de instellingen die door de minister van Financiën erkend zijn met toepassing van artikel 104, eerste lid, 3^o, b), d), e) en g), en 4^o, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, niet hoeven te bewijzen dat zij voldoen aan de voorwaarden van het koninklijk besluit van 3 april 1995 (3).

De wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument is inderdaad bedoeld om te worden toegepast als een handelaar bedrieglijk een liefdadig doel gebruikt om zijn handelsactiviteiten te bevorderen. Toch vormen de bepalingen van deze wet geenszins een beperking voor niet-handelaars die een beroep doen op de vrijgevigheid van de bevolking.

Overtredingen van de eerlijke handelspraktijken alleen worden overigens niet strafrechtelijk vervolgd.

Wij wijzen hier op een aantal bepalingen van het Strafwetboek (4) over «misbruik van vertrouwen» waarmee bepaalde vormen van misbruik van de menslievendheid van de bevolking gestraft kunnen worden.

Zo bepaalt artikel 491 van het Strafwetboek «Hij die ten nadele van een ander goederen, gelden, koopwaren, biljetten, kwijtingen, geschriften van om het even welke aard, die een verbintenis of een schuldbevrijding inhouden of teweegbrengen en die hem overhandigd zijn onder verplichting om ze terug te geven of ze voor een bepaald doel te gebruiken of aan te

(1) Article 4 de l'arrêté royal portant exécution de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics, *Moniteur belge* du 8 juin 1995.

(2) Article 3 de l'arrêté royal portant exécution de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics, *Moniteur belge* du 8 juin 1995.

(3) Article 6 de l'arrêté royal du 3 avril 1995 portant exécution de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice d'activités ambulantes et l'organisation des marchés publics.

(4) Voir section 2 du Chapitre 2 du Titre IX du Livre II du Code pénal.

(1) Artikel 4 van het koninklijk besluit van 3 april 1995 tot uitvoering van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten, *Belgisch Staatsblad* van 8 juni 1995.

(2) Artikel 3 van het koninklijk besluit van 3 april 1995 tot uitvoering van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten, *Belgisch Staatsblad* van 8 juni 1995.

(3) Artikel 6 van het koninklijk besluit van 3 april 1995 tot uitvoering van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten, *Belgisch Staatsblad* van 8 juni 1995.

(4) Zie Boek II, Titel IX, Hoofdstuk II, Afdeling II van het Strafwetboek.

rendre ou d'en faire un usage ou un emploi déterminé».

L'article 496 du Code pénal punit quant à lui d'une peine de prison d'un mois à cinq ans celui qui « se sera fait remettre des fonds, meubles, obligations (...) soit en employant des fausses manœuvres pour persuader de l'existence d'une fausse entreprise (...) pour abuser (...) de la confiance et de la crédulité ».

Ces dispositions pénales n'ont finalement guère d'effet préventif à l'égard des abus de la générosité de la population. Si les abus les plus flagrants sont quelquefois réprimés (1), il n'en reste pas moins que les plaintes sont relativement rares d'autant plus que les plaignants potentiels sont généralement grugés, individuellement, de sommes relativement minimales.

On notera, enfin, que l'article 7 de la loi du 31 décembre 1851 soumet à l'autorisation des communes, les loteries destinées à des actes de bienfaisance locale, à l'autorisation des députations permanentes, les loteries philanthropiques à vocation provinciale et à l'autorisation du gouvernement, les loteries philanthropiques à diffusion nationale.

Cette loi devrait, en principe, permettre aux autorités tantôt communales, tantôt provinciales, tantôt nationales, de veiller à la destination réellement philanthropique des sommes recueillies à l'occasion de loteries invoquant un but de bienfaisance même si tant l'information que les moyens de contrôle manquent à ces instances.

Or, l'État souhaite favoriser les dons via l'instauration d'une déductibilité dans le chef des donateurs qui constitue un stimulant non négligeable du mécénat et de la philanthropie.

Par le biais de la déductibilité fiscale, le but est d'encourager les citoyens à accroître volontairement leur participation financière aux activités auxquelles les autorités publiques entendent accorder une réelle priorité et de soutenir les institutions que les pouvoirs publics entendent associer à la poursuite de certains objectifs qu'ils se sont assignés.

De cette façon, l'État peut maintenir ses interventions directes dans le financement des institutions concernées à un niveau compatible avec les impératifs de sa politique budgétaire.

Les libéralités déductibles sont celles faites en argent à l'exception des libéralités faites sous la forme d'œuvres d'art aux musées de l'État et à certains pouvoirs publics qui affectent ces libéralités à leurs musées.

(1) Voir par exemple Anvers, 11 mai 1984, *Rechtskundig Weekblad* 1984/85, col. 2258 et suivantes.

wenden, bedrieglijk verduistert of verspilt, wordt gestraft met gevangenisstraf van een maand tot vijf jaar en met geldboete van zesentwintig euro tot vijfhonderd euro».

Artikel 496 van hetzelfde Wetboek bepaalt: « Hij die [...] zich gelden, roerende goederen, verbintenissen, [...] doet afgeven [...], hetzij door het aanwenden van listige kunstgrepen om te doen geloven aan het bestaan van valse ondernemingen, [...] om [...] misbruik te maken van het vertrouwen of van de lichtgelovigheid, wordt gestraft met gevangenisstraf van een maand tot vijf jaar [...]. »

Met deze strafrechtelijke bepalingen wordt uiteindelijk slechts zelden voorkomen dat misbruik wordt gemaakt van de vrijgevigheid van de bevolking. De meest flagrante gevallen van misbruik worden soms wel bestraft (1), maar toch komen er zelden klachten, ook al omdat de benadeelden ieder apart vaak slechts kleine bedragen afhandig zijn gemaakt.

Ten slotte bepaalt artikel 7 van de wet van 31 december 1851 op de loterijen dat loterijen met een menslievend doel van lokale, provinciale of nationale aard respectievelijk aan de toestemming van de gemeenten, de bestendige deputaties of de regering zijn onderworpen.

Deze wet zou in principe de gemeentelijke, provinciale en nationale overheid de mogelijkheid moeten bieden erop toe te zien dat het geld dat ingezameld is via loterijen voor het goede doel ook effectief voor menslievende doeleinden wordt gebruikt. Deze overheden beschikken echter niet over de daartoe noodzakelijke informatie- en controlemiddelen.

De Staat wenst echter het geven van giften te stimuleren door deze voor de schenker fiscaal aftrekbaar te maken, een niet te verwaarlozen stimulant voor het mecenaat en de menslievendheid.

De bedoeling van die fiscale aftrekbaarheid is burgers aan te moedigen om vrijwillig financieel bij te dragen in activiteiten waaraan de overheid prioriteit toekent en om instellingen te steunen die de overheid wenst te betrekken bij het verwezenlijken van bepaalde vooropgestelde doelstellingen.

Op die manier kan de Staat zijn rechtstreekse inbreng in de financiering van de betrokken instellingen in overeenstemming houden met de budgettaire beperkingen.

De aftrekbare giften zijn giften in geld, behalve giften in de vorm van kunstwerken aan rijksmusea en aan bepaalde overheden die deze giften voor hun musea bestemmen.

(1) Zie bijvoorbeeld Antwerpen, 11 mei 1984, *Rechtskundig Weekblad* 1984/85, kol. 2258 en volgenden.

Pour l'exercice d'imposition 2004, le montant minimum déductible s'élève à 30 euros à l'impôt des personnes physiques ou à l'impôt des non-résidents. Quant au montant maximum, il ne peut excéder ni 10 % de l'ensemble des revenus nets ni le montant de 299 780 euros.

En matière d'impôt des sociétés, le montant maximum déductible ne peut excéder ni 5 % du total des revenus imposables ni 500 000 euros.

Les organisations habilitées à recevoir des libéralités déductibles fiscalement sont visées à l'article 104, 3^o, 4^o, 4^obis, 4^oter et 5^o, du Code des impôts sur les revenus 1992.

On peut les répartir en deux catégories : d'une part, celles qui sont soumises à une procédure d'agrément ou d'autorisation préalable et, d'autre part, celles qui ne sont pas soumises à une telle procédure, soit parce qu'elles sont citées nommément dans les dispositions légales précitées, soit parce qu'elles appartiennent à une catégorie qui n'est pas soumise à cette procédure (1).

Soulignons que l'agrément n'est accordé que si l'organisation satisfait à une série de conditions énumérées aux articles 57 à 59quinquies de l'arrêté royal d'exécution du Code des impôts sur les revenus 1992.

Notons que les personnes qui désirent faire une libéralité sont entièrement libres quant au choix de l'organisation qu'elles souhaitent faire bénéficier de leur générosité.

Dès lors, elles peuvent très bien faire une libéralité à une institution qui n'est pas habilitée à délivrer des attestations fiscales, si, pour elles, la question de la déduction est purement accessoire. Les personnes sont donc libres de choisir l'institution à laquelle elles font une libéralité mais ne peuvent bénéficier d'une déduction que s'il s'agit d'une institution habilitée à délivrer une attestation.

C'est dans ce contexte législatif que l'Association pour une éthique dans les récoltes de fonds (AERF) a vu le jour en juin 1976, sur l'initiative d'une quinzaine d'associations faisant appel à la générosité du public.

L'AERF souhaite selon ses statuts « créer un climat de confiance et de transparence, favorable à la récolte de fonds au profit de la réalisation d'un but social ».

Dans cette optique, les membres adhèrent à un Code de déontologie et acceptent de se soumettre aux contrôles et avis d'un Comité de surveillance tout en assurant un droit à l'information des donateurs concernant l'utilisation des fonds.

(1) Voir www.fiscus.fgov.be.

Voor het aanslagjaar 2004 bedraagt het minimumbedrag voor een aftrekbare gift 30 euro in de personenbelasting of in de belasting van niet-inwoners. Het totaal van de giften mag niet meer bedragen dan 10 % van de netto-inkomsten en niet hoger liggen dan 299 780 euro.

In de vennootschapsbelasting mag het aftrekbare bedrag niet meer bedragen dan 5 % van de belastbare inkomsten en niet hoger liggen dan 500 000 euro.

De organisaties die fiscaal aftrekbare giften mogen ontvangen, worden opgesomd in artikel 104, 3^o, 4^o, 4^obis, 4^oter en 5^o, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

Deze kunnen worden onderverdeeld in twee categorieën: enerzijds de organisaties die vooraf erkend moeten worden en anderzijds de organisaties die niet aan een dergelijke procedure onderworpen zijn omdat zij bij naam worden genoemd in de betreffende wettelijke bepalingen of omdat zij tot een categorie behoren die niet onderworpen is aan deze procedure (1).

De erkenning wordt slechts verleend als de organisatie beantwoordt aan een reeks voorwaarden opgesomd in artikel 57 tot 59quinquies van het koninklijk besluit ter uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

Personen die een gift willen doen kunnen volledig vrij kiezen aan welke organisatie zij geld willen schenken.

Zij kunnen dus ook een gift doen aan een instelling die geen fiscaal attest mag uitreiken als voor hen de fiscale aftrekbaarheid niet zoveel belang heeft. Mensen kunnen dus vrij kiezen aan welke instelling zij een gift willen doen, maar kunnen die gift enkel fiscaal aftrekken als het een instelling betreft die gemachtigd is een kwijtschrift uit te reiken.

In het licht van deze wetgevende context werd in juni 1976 de VZW Vereniging voor ethiek in de fondsenwerving (VEF) opgericht door een vijftiental verenigingen die een beroep doen op de vrijgevigheid van het publiek.

Volgens haar statuten streeft de VEF ernaar een klimaat van vertrouwen en transparantie tot stand te brengen dat bevorderlijk is voor het werven van fondsen ten voordele van een sociaal doel.

De leden hebben ingestemd met een deontologische code en aanvaardden de controles en adviezen van het Comité van toezicht waarbij de schenkers recht hebben op informatie over het gebruik van de fondsen.

(1) Zie www.fiscus.fgov.be.

Depuis, l'AERF regroupe une petite centaine de membres représentant 25 à 30 % du total des libéralités exonérées, généré par environ 1 700 associations agréées.

Malgré l'existence de codes de conduites volontaires, comme celui de l'AERF, et le dépôt de propositions de loi par le député Denis Grimberghs réglementant les appels à la générosité de la population (1) et par les députés Jean-Pierre Viseur et Jef Tavernier relative aux appels à la générosité du public (2), il faut bien constater l'absence de toute réglementation spécifique et adéquate pour les appels à la générosité du public, capable de donner un maximum de garanties aux citoyens et donateurs et aux autorités sans entraver pour autant la liberté d'association.

La présente proposition entend combler ce vide juridique par la création d'un label qui certifie que les récoltes de fonds réalisées dans le cadre d'un appel à la générosité répondent aux finalités pour lesquelles elles ont été organisées.

Dorénavant les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations organisant des appels en vue de récolter des dons en argent ou en nature dans le but de financer des actions ou des activités dans le domaine de la culture, de la recherche scientifique, de l'assistance à certaines catégories de personnes dans le secteur social, de l'aide aux pays en voie de développement, de l'aide humanitaire, de défense des droits de l'homme, de la conservation de la nature, de la protection de l'environnement, du développement durable, de la protection des monuments et sites, de la gestion de refuges agréés pour animaux, de l'aide aux victimes d'accidents industriels majeurs pourront bénéficier de l'octroi d'un label offrant un maximum de garanties aux donateurs quant au respect des intentions annoncées lors de l'affectation des fonds qu'elles collectent.

À cette fin, une commission pour l'appel à la générosité, composée de fonctionnaires, de membres issus d'organisations faisant appel à la générosité de la population et d'un magistrat, sera instituée et habilitée à octroyer le label.

Pour obtenir ce label, les organisations faisant appel à la générosité de la population devront répondre au moins aux conditions suivantes :

— avoir publié leurs statuts au *Moniteur belge* depuis au moins deux années complètes;

(1) Proposition de loi réglementant les appels à la générosité de la population, doc. Chambre, n° 548/1, 91/92.

(2) Proposition de loi relative aux appels à la générosité du public, doc. Chambre, n° 912/1, 96/97.

Sedertdien groepeer de VEF een honderdtal leden, goed voor 25 tot 30 % van alle vrijgestelde giften ontvangen door ongeveer 1 700 erkende verenigingen.

Er bestaan dus gedragscodes (op vrijwillige basis) zoals die van de VEF. Bovendien hebben volksvertegenwoordiger Denis Grimberghs een wetsvoorstel tot regeling van het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking (1) en volksvertegenwoordigers Jean-Pierre Viseur en Jef Tavernier een wetsvoorstel betreffende het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking (2) ingediend. Toch bestaat er voor het beroep op de vrijgevigheid van het publiek geen specifieke en geschikte regelgeving die de burger en de overheid maximale waarborgen biedt zonder dat evenwel wordt geraakt aan de vrijheid van vereniging.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe deze juridische leemte aan te vullen door een label in het leven te roepen dat waarborgt dat geld ingezameld in het kader van een beroep op de vrijgevigheid wel degelijk wordt gebruikt voor het doel waarvoor het is ingezameld.

Verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen die geldinzamelingen houden of giften in natura ophalen voor acties of activiteiten op het vlak van cultuur, wetenschappelijk onderzoek, bijstand aan bepaalde categorieën personen in de sociale sector, ontwikkelingshulp, humanitaire hulp, verdediging van de mensenrechten, natuurbehoud, milieubescherming, duurzame ontwikkeling, monumenten- en landschapzorg, beheer van dierenasielen, of hulp aan slachtoffers van zeer grote industriële ongevallen, kunnen voortaan een label krijgen dat de schenkers waarborgt dat het ingezamelde geld ook voor die doeleinden wordt gebruikt.

Daartoe wordt een commissie opgericht voor het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking. Deze commissie is samengesteld uit leden van organisaties die een beroep doen op de vrijgevigheid van de bevolking en uit een magistraat en zal het label mogen toekennen.

Om dit label te verkrijgen, moeten organisaties die een beroep op de vrijgevigheid van de bevolking doen ten minste voldoen aan de volgende voorwaarden :

— hun statuten moeten sedert ten minste twee volledige jaren zijn verschenen in het *Belgisch Staatsblad*;

(1) Wetsvoorstel tot regeling van het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking, stuk Kamer, nr. 548/1, 91/92.

(2) Wetsvoorstel betreffende het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking, stuk Kamer, nr. 912/1, 96/97.

— avoir établi et déposé les comptes annuels des deux derniers exercices comptables;

— les administrateurs de l'organisation ne peuvent avoir encouru au cours des dix dernières années, de condamnation pénale, coulée en force de chose jugée, pour une infraction visée aux articles 489 à 490*bis* du Code pénal ou pour vol, faux, concussion, escroquerie ou abus de confiance;

— ne pas avoir commis d'infraction à la loi sur la protection de la vie privée en ce qui concerne le traitement des données à caractère personnel;

— ne pas être débitrices de dettes fiscales ou sociales;

— les frais administratifs, les frais de publicité et de récoltes de fonds par rapport à l'ensemble des dépenses des deux derniers exercices comptables ne peuvent être disproportionnés au regard de la finalité de l'appel à la générosité;

— le montant brut des rémunérations, toutes primes et avantages en nature compris, ne peut être disproportionné au regard du montant total des recettes;

— respecter les dispositions du Code d'éthique tel qu'il sera établi par la commission d'appel à la générosité. L'objectif de ce Code étant de s'inscrire dans la continuité du Code de déontologie mis en œuvre par l'association pour une éthique dans la récolte de fonds (AERF) tout en permettant de le rendre contraignant.

Afin d'encourager les associations à procéder aux démarches d'obtention du label, la présente proposition envisage de favoriser l'information de la population et, en particulier, des donateurs en ce qui concerne le rôle et la nature du label.

Pour ce faire, la Commission, en collaboration et avec le soutien du SPF Finances, veillera à ce que, au moins une fois par an, un guide de l'appel à la générosité reprenant les associations bénéficiant du label soit élaboré et accessible au public tant en version papier qu'électronique.

Afin d'encourager les donateurs à soutenir les associations bénéficiant du label, seules ces dernières seront désormais habilitées à recevoir des libéralités déductibles fiscalement. Dès lors que la commission d'appel à la générosité sera mieux outillée pour apprécier si une association est habilitée à délivrer des attestations à ses donateurs en vue de la déduction fiscale, l'actuelle procédure d'agrément et d'autorisation préalable auprès du SPF Finances sera en conséquence supprimée dans un souci de simplification administrative.

En guise de dissuasion, il est prévu que celui qui aura utilisé ou tenté d'utiliser le label en violation des principes de la présente proposition de loi ainsi que

— zij moeten jaarrekeningen van de jongste twee boekjaren hebben opgesteld en ingediend;

— de beheerders van deze organisaties mogen in de jongste tien jaren geen in kracht van gewijsde gegane strafrechtelijke veroordeling hebben opgelopen, wegens een misdrijf als bedoeld in de artikelen 489 tot 490*bis* van het Stafwetboek of wegens diefstal, valsheid, knevelarij, oplichting of misbruik van vertrouwen;

— zij mogen de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens niet overtreden hebben;

— zij mogen geen fiscale of sociale schulden hebben;

— de administratieve kosten, de kosten voor reclame en fondsenwerving mogen de jongste twee boekjaren niet onredelijk hoog zijn gelet op het doel van het beroep op de vrijgevigheid;

— het brutobedrag aan lonen, premies en voordelen in natura mag niet onredelijk hoog zijn in verhouding tot de totale inkomsten.

— zij moeten de voorschriften in acht nemen van de Gedragsregels die de Commissie voor het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking zal opstellen. Die Gedragsregels liggen in het verlengde van de deontologische code uitgewerkt door de Vereniging voor ethiek in de fondsenwerving (VEF) en verlenen die laatste bindende kracht.

Opdat verenigingen geneigd zouden zijn te trachten dit label te verkrijgen, strekt dit wetsvoorstel er ook toe de bevolking, en met name de schenkers, beter in te lichten over het nut en de aard van het label.

De Commissie zal, samen en met de steun van de FOD Financiën daarom ten minste een keer per jaar een gids voor het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking opstellen waarin de verenigingen met een label zullen zijn opgenomen. Deze gids zal zowel op papier als elektronisch ter beschikking zijn.

Om schenkers ertoe aan te sporen verenigingen met een label te steunen, zullen enkel giften aan deze verenigingen nog fiscaal aftrekbaar zijn. Aangezien de Commissie voor het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking beter uitgerust zal zijn om na te gaan of een vereniging kwijtschriften mag uitreiken zodat haar schenkers hun gift fiscaal kunnen aftrekken, wordt de bestaande procedure voor voorafgaande erkenning en toelating bij de FOD van Financiën afgeschaft. Dat zal leiden tot administratieve vereenvoudiging.

Er wordt ook bepaald dat personen die het label misbruiken of pogen te misbruiken en die door het gebruik van frauduleuze middelen, met name door

celui qui en employant des manœuvres frauduleuses, notamment par des actes susceptibles de prêter à confusion, aura donné faussement l'impression de disposer du label pourront être sanctionnés pénalement.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article définit une série de concepts afin de préciser le champ d'application de la présente proposition de loi.

À cet égard, l'appel à la générosité est défini comme étant tout appel organisé en vue de récolter des dons en argent dans le but de financer des actions ou des activités dans le domaine de la culture, de la recherche scientifique, de l'assistance à certaines catégories de personnes dans le secteur social, de l'aide aux pays en voie de développement, de l'aide humanitaire, de défense des droits de l'homme, de la conservation de la nature, de la protection de l'environnement du développement durable, de la protection ou de la conservation des monuments et sites, de la gestion de refuge agréés pour animaux, de l'aide aux victimes de catastrophes naturelles reconnues, de l'aide aux victimes d'accidents industriels majeurs, y compris par la vente de produits dont le bénéficiaire est affecté aux mêmes objectifs.

Toutefois les collectes organisées exclusivement sur les lieux de culte sont exclus du champ d'application de la présente proposition de loi par le fait que les pratiquants ont fait une démarche volontaire de se rendre dans un endroit où ils sont censés savoir qu'une collecte est organisée. On notera par ailleurs que le contrôle financier des églises des cultes reconnus fait déjà l'objet d'une réglementation spécifique à laquelle la présente proposition n'entend pas porter atteinte (1).

Les appels de fonds adressés exclusivement aux membres d'une organisation sont également exclus du champ d'application de la présente proposition. Cette exception se justifie par le fait qu'on peut supposer que les membres d'une association, précisément en faisant la démarche de devenir et de rester membre, ont une confiance minimale en cette association. De plus, toute ASBL dispose de statuts qui définissent les organes et le fonctionnement internes,

(1) Voir loi du 18 germinal an X relative à l'organisation des cultes, loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes; voir aussi l'arrêté royal du 16 août 1877 en ce qui concerne le budget des églises protestantes évangéliques et des synagogues israélites, l'arrêté royal du 3 mai 1978 portant organisation des comités chargés de la gestion du temporel des communautés islamiques et l'arrêté royal du 12 juillet 1989 en ce qui concerne les fabriques d'églises du culte orthodoxe.

verwarring te scheppen, ten onrechte de indruk wekken dat ze over het label beschikken, strafrechtelijk gestraft zullen worden.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel definieert een aantal begrippen die het toepassingsgebied van dit wetsvoorstel afbakenen.

Het beroep op de vrijgevigheid wordt gedefinieerd als iedere oproep georganiseerd om giften in geld in te zamelen voor de financiering van acties of activiteiten op het vlak van cultuur, wetenschappelijk onderzoek, bijstand aan bepaalde categorieën personen in de sociale sector, ontwikkelingshulp, humanitaire hulp, verdediging van de mensenrechten, natuurbehoud, milieubescherming, duurzame ontwikkeling, monumenten- en landschapszorg, beheer van dierenasielen, hulp aan slachtoffers van erkende natuurrampen of hulp aan slachtoffers van zeer grote industriële ongevallen, met inbegrip van de verkoop van producten waarvan de winst wordt aangewend voor dezelfde doeleinden.

Dit wetsvoorstel is echter niet van toepassing op inzamelingen die uitsluitend worden gehouden op de plaats van de eredienst aangezien de gelovigen zich vrijwillig naar een plaats hebben begeven waarvan zij geacht worden te weten dat er een inzameling wordt gehouden. Bovendien bestaat er inzake financieel toezicht op de kerken van de erkende erediensten al een specifieke regelgeving waaraan dit wetsvoorstel geen wijzigingen beoogt aan te brengen (1).

Ook geldinzamelingsacties die uitsluitend gericht zijn op de leden van een organisatie vallen niet onder dit wetsvoorstel. Deze uitzondering wordt gemaakt omdat verondersteld mag worden dat leden van een vereniging, precies omdat zij lid zijn en blijven, toch een minimum aan vertrouwen in die vereniging hebben. Bovendien beschikt iedere VZW over statuten waarin de organen en de interne werking worden uiteengezet en waarin de leden een aantal rechten

(1) Zie de wet van 18 germinal jaar X inzake de inrichting der erediensten, wet van 4 maart 1870 op de temporalien der erediensten, zie ook het koninklijk besluit van 16 augustus 1877 inzake de begroting van de protestants-evangelische kerken en de israëlitische synagogen, het koninklijk besluit van 3 mei 1978 tot inrichting van de comités belast met het beheer van de temporalien van de erkende islamitische gemeenschappen en het koninklijk besluit van 12 juli 1989 inzake de kerkfabriekraden van de orthodoxe eredienst.

d'une part, et qui donnent un certain nombre de droits aux membres, d'autre part. Il appartient à ceux-ci de s'informer de la destination de leur argent au travers des organes de l'association.

À la suite de remarques émises par le Conseil d'État à l'égard de la proposition de loi de M. Denis Grimberghs réglementant les appels à la générosité de la population¹⁵, la présente proposition de loi limite le bénéfice du label aux seules organisations possédant la personnalité juridique à savoir les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations visées par la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations.

Article 3

Cet article vise à créer un label de qualité dont pourront se prévaloir les organisations faisant appel à la générosité de la population en offrant un maximum de garanties aux donateurs quant au respect des intentions annoncées lors de l'affectation des fonds qu'elles collectent.

La commission pour l'appel à la générosité, composée de trois fonctionnaires du SPF Finances et d'un fonctionnaire du SPF Justice, de quatre membres issus d'associations faisant appel à la générosité de la population et d'un magistrat, sera habilitée à octroyer le label pour un délai de trois ans.

Pour obtenir ce label, les organisations faisant appel à la générosité devront répondre aux critères déterminés par le Roi et comprenant au moins les conditions suivantes:

- avoir publié leurs statuts au *Moniteur belge* depuis au moins deux années complètes;
- avoir établi et déposé les comptes annuels des deux derniers exercices comptables;
- ne pas avoir commis d'infraction à la loi sur la protection de la vie privée en ce qui concerne le traitement des données à caractère personnel;
- les administrateurs de l'organisation ne peuvent avoir encouru au cours des dix dernières années, de condamnation pénale, coulée en force de chose jugée, pour une infraction visée aux articles 489 à 490bis du Code pénal ou pour vol, faux, concussion, escroquerie ou abus de confiance;

(1) Voir avis du Conseil d'État relatif à la proposition de loi de Denis Grimberghs réglementant les appels à la générosité de la population, doc. Chambre, n° 548/2, 91/92.

krijgen. De leden kunnen dus via deze organen informatie krijgen over de bestemming van hun geld.

Naar aanleiding van de opmerkingen van de Raad van State over het wetsvoorstel van de heer Denis Grimberghs tot regeling van het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking⁽¹⁾, beperkt dit wetsvoorstel het gebruik van het label tot organisaties met rechtspersoonlijkheid, dus verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen bedoeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

Artikel 3

Dit artikel strekt ertoe een kwaliteitslabel in te voeren waarmee organisaties die een beroep doen op de vrijgevigheid van de bevolking kunnen aantonen dat zij hun schenkers de zekerheid bieden dat het ingezamelde geld gebruikt wordt voor de aangekondigde doelstellingen.

De Commissie voor het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking, die is samengesteld uit drie ambtenaren van de FOD Financiën en een ambtenaar van de FOD Justitie, vier leden van verenigingen die een beroep doen op de vrijgevigheid van de bevolking en een magistraat, zal het label mogen toekennen voor een periode van drie jaar.

Om dit label te kunnen verkrijgen, moeten organisaties die een beroep doen op de vrijgevigheid van de bevolking, beantwoorden aan de door de Koning vastgestelde criteria, die ten minste de volgende voorwaarden omvatten:

- hun statuten moeten sedert ten minste twee volledige jaren zijn verschenen in het *Belgisch Staatsblad*;
- zij moeten jaarrekeningen van de jongste twee boekjaren hebben opgesteld en ingediend;
- zij mogen de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens niet overtreden hebben;
- de beheerders van deze organisaties mogen in de jongste tien jaren geen in kracht van gewijsde gegane strafrechtelijke veroordeling hebben opgelopen, wegens een misdrijf als bedoeld in de artikelen 489 tot 490bis van het Stafwetboek of wegens diefstal, valsheid, knevelarij, oplichting of misbruik van vertrouwen;

(1) Zie advies van de Raad van State betreffende het wetsvoorstel van de heer Denis Grimberghs tot regeling van het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking, stuk Kamer, nr. 548/2, 91/92.

— ne pas être débitrices de dettes fiscales ou sociales;

— les frais administratifs, les frais de publicité et de récoltes de fonds par rapport à l'ensemble des dépenses des deux derniers exercices comptables ne peuvent être disproportionnés au regard de la finalité de l'appel à la générosité;

— le montant brut des rémunérations, toutes primes et avantages en nature compris ne peut être disproportionné au regard du montant total des recettes;

— respecter les dispositions du code d'éthique tel qu'il sera établi par la commission d'appel à la générosité. L'objectif de ce code étant de s'inscrire dans la continuité du code de déontologie mis en œuvre par l'association pour une éthique dans la récolte de fonds (AERF) tout en permettant de le rendre contraignant.

Afin d'apprécier le respect des conditions mentionnées ci-dessus, il est accordé à la Commission d'appel à la générosité des pouvoirs d'investigation auprès des services publics compétents.

Article 4

Cet article a pour objet les modalités du contrôle auquel sera soumis l'organisation qui a obtenu l'octroi du label par la Commission d'appel à la générosité.

Ce programme, fixé en collaboration avec le bénéficiaire, doit permettre à la Commission d'apprécier tant le respect des conditions visées à l'article 4 que les moyens mis en œuvre par l'organisation afin d'informer automatiquement les donateurs de l'utilisation des fonds récoltés. Cet automatisme signifie que les donateurs ne doivent pas solliciter expressément cette information auprès de l'organisation concernée. Cette information peut être rendue disponible par le bulletin, le site internet, un mailing ou tout autre moyen accessible aux personnes concernées et dont elles sont ou seront informées.

Article 5

Cet article envisage de favoriser l'information de la population et, en particulier, des donateurs en ce qui concerne le rôle et la nature du label.

Pour ce faire, la Commission, en collaboration et avec le soutien du SPF Finances, veillera à ce que, au moins une fois par an, un guide de l'appel à la générosité de la population reprenant les associations bénéficiaires du label soit élaboré et accessible au public tant en version papier qu'électronique.

— zij mogen geen fiscale of sociale schulden hebben;

— de administratieve kosten, de kosten voor reclame en fondsenwerving in verhouding tot de uitgaven in de jongste twee boekjaren mogen niet onredelijk hoog zijn gelet op het doel van het beroep op de vrijgevigheid;

— het brutobedrag aan lonen, premies en voordelen in natura mag niet onredelijk hoog zijn in verhouding tot de totale ontvangsten;

— zij moeten de voorschriften in acht nemen van de Gedragsregels die de Commissie voor het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking zal opstellen. Die Gedragsregels liggen in het verlengde van de deontologische code uitgewerkt door de Vereniging voor ethiek in de fondsenwerving (VEF) en verlenen die laatste bindende kracht.

De Commissie voor het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking moet kunnen nagaan of aan deze voorwaarden wordt voldaan. Daartoe krijgt zij de bevoegdheid om dit na te gaan bij de bevoegde overheidsdiensten.

Artikel 4

Dit artikel strekt ertoe te bepalen welke controles gelden voor de organisaties die een label hebben gekregen van de Commissie voor het beroep op de vrijgevigheid.

Dit programma wordt uitgewerkt samen met de begunstigde en moet de Commissie de mogelijkheid bieden na te gaan of de voorwaarden bedoeld in artikel 4 zijn nageleefd en de middelen te beoordelen die de organisatie gebruikt om de schenkers automatisch te informeren over de besteding van het ingezamelde geld. Het feit dat de schenkers automatisch worden ingelicht, impliceert dat zij de betrokken organisatie niet expliciet om informatie moeten vragen. Deze informatie kan verspreid worden via het Staatsblad, een website, een mailing of een ander middel dat toegankelijk is voor alle betrokkenen en waarover zij worden ingelicht.

Artikel 5

Dit artikel strekt ertoe de voorlichting van de bevolking, meer bepaald van de schenkers, over rol en aard van het label, te stimuleren.

De Commissie, samen en met de steun van de FOD Financiën, zal daarom ten minste een keer per jaar een gids voor het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking opstellen waarin de verenigingen met een label zullen zijn opgenomen. Deze gids zal zowel op papier als elektronisch beschikbaar zijn.

Article 6

Cet article crée une Commission pour l'appel à la générosité, composée de trois fonctionnaires du SPF Finances et d'un fonctionnaire du SPF Justice, de quatre membres issus d'associations faisant appel à la générosité de la population et d'un magistrat désignés par le Roi qui sera instituée et habilitée à octroyer le label.

La Commission est considérée comme une autorité administrative au sens de l'article 14 des lois coordonnées sur le Conseil d'État. Il s'ensuit que ses décisions relatives aux labels seront susceptibles de recours devant le Conseil d'État et qu'elles devront être motivées conformément à la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs.

Article 7

Cet article permet à la Commission d'appel à la générosité de retirer l'autorisation d'utiliser le label en cas de non-respect des conditions prévues à l'article 3.

Tout retrait du label doit être motivé par la Commission conformément à la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs dès lors qu'une telle décision doit être considérée comme étant un acte administratif susceptible de recours devant le Conseil d'État.

Article 8

Cet article prévoit que les dépenses relatives à la gestion du label, y compris les moyens budgétaires destinés au personnel du secrétariat de la commission, les frais de fonctionnement de la commission et les jetons de présence sont à charge du SPF Finances.

Les moyens budgétaires requis à cet effet sont mis à la disposition du ministre et sont inscrits annuellement au budget général des dépenses.

Article 9

Cet article vise à encourager les donateurs à soutenir les organisations visées à l'article 104, 3^o, e), i), j), k) et 4^o, du Code des impôts sur les revenus 1992 qui bénéficient du label. Seules ces dernières seront dorénavant habilitées à recevoir des libéralités déductibles fiscalement.

Dès lors que la Commission d'appel à la générosité sera mieux outillée pour apprécier si une association

Artikel 6

Dit artikel richt een Commissie voor het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking op, die is samengesteld uit drie ambtenaren van de FOD Financiën en een ambtenaar van de FOD Justitie, vier leden van verenigingen die een beroep doen op de vrijgevigheid van de bevolking en een door de Koning aangewezen magistraat die de bevoegdheid zal hebben het label toe te kennen.

De Commissie wordt beschouwd als een administratieve overheid als bedoeld in artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Tegen beslissingen over labels zal dus beroep kunnen worden aangetekend bij de Raad van State en de beslissingen zullen moeten worden gemotiveerd overeenkomstig de wet van 29 juli 1999 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen.

Artikel 7

Dit artikel geeft de Commissie voor het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking de mogelijkheid de machtiging om het label te gebruiken in te trekken indien de voorwaarden vermeld in artikel 3 niet in acht worden genomen.

Elke intrekking van het label moet door de Commissie worden gemotiveerd overeenkomstig de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen aangezien dergelijke beslissing moet worden beschouwd als een bestuurshandeling waartegen bij de Raad van State beroep kan worden ingesteld.

Artikel 8

Dit artikel bepaalt dat de kosten die worden gemaakt voor het beheer van het label, inclusief de begrotingsmiddelen bestemd voor het secretariaatspersoneel van de commissie, de werkingskosten van de commissie en het presentiegeld, worden gedragen door de FOD Financiën.

De daartoe vereiste begrotingsmiddelen worden ter beschikking gesteld van de minister en worden jaarlijks opgevoerd op de algemene uitgavenbegroting.

Artikel 9

Dit artikel strekt ertoe de schenkers aan te moedigen de verenigingen te steunen bedoeld in artikel 104, 3^o, e), i), j), k) en 4^o, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 die het label bezitten. Voortaan zullen alleen zij fiscaal aftrekbare giften kunnen ontvangen.

Aangezien de Commissie voor het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking beter uitgerust zal zijn

est habilitée à délivrer des attestations à ses donateurs en vue de la déduction fiscale, l'actuelle procédure d'agrément et d'autorisation préalable auprès du SPF Finances sera en conséquence supprimée dans un souci de simplification administrative.

Article 10

Cet article modifie l'article 110 du Code des impôts sur les revenus 1992 habilitant le Roi à déterminer les conditions et les modalités d'agrément des associations et des institutions bénéficiant de la déduction fiscale en abandonnant la référence à l'article 104, 3^o, e), i), j), k) et 4^o, dès lors que la procédure d'agrément des associations et institutions est supprimée pour être remplacée par la procédure d'octroi du label.

Article 11

Cet article vise à dissuader et à sanctionner pénalement celui qui aura utilisé ou tenté d'utiliser le label en violation des principes de la présente proposition de loi ainsi que celui qui en employant des manœuvres frauduleuses, notamment par des actes susceptibles de prêter à confusion, aura donné faussement l'impression de disposer du label.

Article 12

Cet article fixe l'entrée en vigueur de la présente proposition de loi le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

Clotilde NYSENS.

om na te gaan of een vereniging kwijtschriften mag uitreiken zodat haar schenkers hun gift fiscaal kunnen aftrekken, wordt de bestaande procedure voor voorafgaande erkenning en toelating bij de FOD Financiën afgeschaft. Dat zal leiden tot administratieve vereenvoudiging.

Artikel 10

Dit artikel wijzigt artikel 110 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, op grond waarvan de Koning wordt gemachtigd te bepalen onder welke voorwaarden en op welke wijze de verenigingen en de instellingen die de belastingaftrek genieten worden erkend. Krachten dit artikel 10 vervalt de verwijzing naar artikel 104, 3^o, e), i), j), k) en 4^o, aangezien de procedure tot erkenning van de verenigingen en instellingen wordt opgeheven en vervangen door de procedure tot erkenning van het label.

Artikel 11

Dit artikel strekt ertoe personen die het label misbruiken of pogen te misbruiken en die door het gebruik van frauduleuze middelen, met name door het scheppen van verwarring, ten onrechte de indruk wekken dat ze over het label beschikken, te ontmoedigen en strafrechtelijk te straffen.

Artikel 12

Dit artikel bepaalt dat deze wet in werking treedt op de eerste dag van de zesde maand volgend op die gedurende welke hij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre par:

1^o Appel à la générosité: tout appel organisé en vue de récolter des dons en argent ou en nature dans le but de financer des actions ou des activités dans le domaine de la culture, de la recherche scientifique, de l'assistance à certaines catégories de personnes dans le secteur social, de l'aide aux pays en voie de développement, de l'aide humanitaire, de défense des droits de l'homme, de la conservation de la nature, de la protection de l'environnement, du développement durable, de la protection ou de la conservation des monuments et sites, de la gestion de refuges agréés pour animaux, de l'aide aux victimes de catastrophes naturelles reconnues, de l'aide aux victimes d'accidents industriels majeurs, y compris par la vente de produits dont le bénéfice est affecté aux mêmes objectifs à l'exclusion toutefois des collectes organisées exclusivement sur les lieux de culte ainsi que des appels organisés par des personnes morales exclusivement auprès de leurs membres;

2^o Commission: la commission d'appel à la générosité instituée par la présente loi;

3^o Label: le label pour l'appel à la générosité qui certifie que les récoltes de dons en argent ou en nature répondent aux finalités pour lesquelles elles ont été organisées;

4^o Organisation: les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations visées par la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations;

5^o Frais administratifs: l'ensemble des dépenses, telles que définies par le Roi, qui ne sont pas affectées au financement d'actions ou d'activités pour lesquelles un appel à la générosité a été lancé par une organisation.

Art. 3

§ 1^{er}. Il est créé un label que les organisations peuvent utiliser dans leur appel à la générosité.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet moet worden verstaan onder:

1^o Het beroep op de vrijgevigheid: iedere oproep georganiseerd om giften in geld of in natura in te zamelen voor de financiering van acties of activiteiten op het vlak van cultuur, wetenschappelijk onderzoek, bijstand aan bepaalde categorieën personen in de sociale sector, ontwikkelingshulp, humanitaire hulp, verdediging van de mensenrechten, natuurbehoud, milieubescherming, duurzame ontwikkeling, monumenten- en landschapszorg, beheer van dierenasielen, hulp aan slachtoffers van erkende natuurrampen of hulp aan slachtoffers van zeer grote industriële ongevallen, met inbegrip van de verkoop van producten waarvan de winst wordt aangewend voor dezelfde doeleinden, met uitsluiting evenwel van collectes uitsluitend gehouden op de plaats van een eredienst en acties waarbij rechtspersonen een beroep doen op de vrijgevigheid van hun leden alleen;

2^o Commissie: de commissie voor het beroep op de vrijgevigheid die bij deze wet wordt opgericht;

3^o Label: het label voor het beroep op de vrijgevigheid dat garandeert dat de ingezamelde giften in geld of in natura worden gebruikt voor de doeleinden waarvoor zij worden ingezameld;

4^o Organisatie: verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen bedoeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen;

5^o Administratieve kosten: het geheel van uitgaven, zoals bepaald door de Koning, die niet worden aangewend voor de financiering van acties of activiteiten waarvoor een organisatie een beroep heeft gedaan op de vrijgevigheid van de bevolking.

Art. 3

§ 1. Er wordt een label ingesteld dat organisaties kunnen gebruiken als zij een beroep doen op de vrijgevigheid van de bevolking.

Le label est octroyé par la Commission.

§ 2. Sur proposition de la commission, le Roi arrête un Code d'éthique relatif à l'appel à la générosité.

§ 3. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les critères permettant d'octroyer un label. Ces critères comprennent au moins les conditions suivantes :

1° les statuts doivent avoir été publiés aux annexes du *Moniteur belge* depuis au moins deux années civiles complètes précédant la demande visée au § 4;

2° les comptes annuels des deux derniers exercices comptables, précédant la demande visée au § 4, doivent avoir été établis et déposés conformément aux articles 17, 37 et 53 de la loi 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations selon que l'organisation est une association sans but lucratif, une association internationale ou une fondation;

3° les administrateurs de l'organisation ne peuvent avoir encouru en cours des dix dernières années, de condamnation pénale, coulée en force de chose jugée, pour une infraction visée aux articles 483 à 490bis du Code pénal ou pour vol, jeux, concussion, escroquerie ou abus de confiance à la date de la demande d'octroi du label visé au § 4;

4° la Commission de la protection de la vie privée atteste, qu'à la date de la demande d'octroi du label visée au § 4, l'organisation ne fait pas l'objet d'une plainte recevable et fondée à l'égard des traitements de données à caractère personnel conformément à la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel;

5° l'organisation ne peut avoir encouru au cours des cinq dernières années, de condamnation pénale, coulée en force de chose jugée, telle visée aux articles 38 et 39 de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel;

6° le receveur des contributions directes et de la TVA dans le ressort duquel l'organisation a son siège social atteste, qu'à la date de la demande d'octroi du label visée au § 4, l'organisation n'est redevable d'aucun impôt ou précompte, ni d'aucune taxe ou amende tant en principal que pour les intérêts de retard et les accessoires constituant une dette certaine et liquide;

7° l'Office national de sécurité sociale atteste, qu'à la date de la demande visée au § 4, que l'organisation

Dit label wordt toegekend door de Commissie.

§ 2. Op voorstel van de Commissie stelt de Koning Gedragsregels vast betreffende het beroep op de vrijgevigheid.

§ 3. De Koning stelt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de criteria vast op basis waarvan het label wordt toegekend. Deze criteria omvatten ten minste de volgende voorwaarden:

1° de statuten moeten sedert ten minste twee volledige kalenderjaren voorafgaand aan de in § 4 bedoelde aanvraag zijn bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*;

2° de jaarrekeningen van de twee boekjaren voorafgaand aan de in § 4 bedoelde aanvraag moeten zijn opgesteld en ingediend overeenkomstig de artikelen 17, 37 en 53 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen naargelang de organisatie een vereniging zonder winstoogmerk, een internationale vereniging zonder winstoogmerk of een stichting is;

3° de beheerders van deze organisaties mogen in de jongste tien jaren geen in kracht van gewijsde gegane strafrechtelijke veroordeling hebben opgelopen, wegens een misdrijf als bedoeld in de artikelen 489 tot 490bis van het Strafwetboek of wegens diefstel, valsheid, knevelarij, oplichting of misbruik van vertrouwen op de datum waarop de aanvraag tot toekenning van het label bedoeld in § 4 werd ingediend;

4° de Commissie voor de bescherming van de persoonlijk levenssfeer verklaart dat tegen de organisatie, tot op de datum waarop de aanvraag tot toekenning van het label bedoeld in § 4 werd ingediend, geen ontvankelijke en gegronde klacht is ingediend betreffende de verwerking van persoonsgegevens overeenkomstig de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens;

5° de organisatie mag in de jongste vijf jaren geen in kracht van gewijsde gegane strafrechtelijke veroordeling hebben opgelopen als bedoeld in de artikelen 38 en 39 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens;

6° de ontvanger van de directe belastingen en van de BTW in wiens ambtsgebied de zetel van de organisatie gevestigd is, verklaart dat, tot op de datum waarop de aanvraag tot toekenning van het label bedoeld in § 4 werd ingediend, geen belasting of voorheffing verschuldigd is, noch enige taks of boete als hoofdsom of als nalatigheidsintresten en bijkomende kosten die een zekere en vaststaande schuld vormen;

7° de Rijksdienst voor sociale zekerheid verklaart dat de organisatie, tot op de datum waarop de aan-

est en règle en matière de cotisations de sécurité sociale et de sécurité d'existence lorsque l'organisation belge emploie du personnel assujéti à la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs;

8° le pourcentage des frais administratifs par rapport à l'ensemble des dépenses des deux derniers exercices comptables ne peut être disproportionné au regard de la finalité de l'appel à la générosité;

9° le pourcentage des frais de publicité et de récoltes de fonds par rapport au total des dons des deux derniers exercices comptables ne peut être disproportionné au regard de la finalité de l'appel à la générosité;

10° le montant brut des rémunérations, toutes primes et avantages en nature compris ne peut être disproportionné au regard du montant total des recettes de l'organisation;

11° l'organisation doit satisfaire aux dispositions du Code d'éthique visé au § 2.

§ 4. La demande d'obtention ou de prorogation du label est adressée à la Commission. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la procédure à suivre en vue d'obtenir le label ou sa prorogation.

Le label est octroyé ou prorogé pour le terme prévu par le programme de contrôle visé à l'article 4. Ce terme ne peut excéder trois ans.

§ 5. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions d'utilisation du label ainsi que les caractéristiques du pictogramme qui le matérialise.

§ 6. La Commission statue d'initiative ainsi que sur les plaintes formulées par toute personne physique ou morale intéressée au sujet de l'utilisation du label.

§ 7. Les services administratifs de l'État, y compris les parquets et les greffes des cours et de toutes les administrations des communautés, des régions, des provinces, des agglomérations, des fédérations de communes et des communes, ainsi que les établissements et organismes publics sont tenus, lorsqu'ils en sont requis par la Commission, de fournir tous renseignements en leur possession, de communiquer, sans déplacement, tous actes, pièces, registres et documents quelconques qu'ils détiennent et de laisser prendre tous renseignements, copies ou extrait que la Commission juge nécessaires pour examiner la demande d'octroi ou de prorogation du label.

vraag bedoeld in § 4 werd ingediend, in orde is met de bijdragen voor de sociale zekerheid en voor de bestaanszekerheid als de Belgische organisatie personeel tewerkstelt dat onderworpen is aan de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders;

8° het percentage administratieve kosten in verhouding tot het totale bedrag aan uitgaven in de jongste twee boekjaren mag niet onredelijk hoog zijn gelet op het doel van het beroep op de vrijgevigheid;

9° het percentage kosten voor reclame en fondsenwerving in verhouding tot het totale bedrag aan giften in de jongste twee boekjaren mag niet onredelijk hoog zijn gelet op het doel van het beroep op de vrijgevigheid;

10° het brutobedrag aan lonen, premies en voordelen in natura mag niet onredelijk hoog zijn in verhouding tot de totale ontvangsten van de organisatie;

11° de organisatie moet voldoen aan de voorschriften van de in § 2 bedoelde Gedragsregels.

§ 4. De aanvraag voor het verkrijgen of het verlengen van een label wordt gericht tot de Commissie. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de procedure die moet worden gevolgd voor het verkrijgen of het verlengen van het label.

Het label wordt toegekend of verlengd voor de termijn bepaald in het in artikel 4 bedoelde controleprogramma. Die termijn mag niet langer zijn dan drie jaar.

§ 5. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de voorwaarden voor het gebruik van het label en de kenmerken van het pictogram dat het label verbeeldt.

§ 6. De Commissie spreekt zich al dan niet op eigen initiatief uit over de klachten die door een natuurlijke persoon of door een rechtspersoon geuit worden betreffende het gebruik van het label.

§ 7. De bestuursdiensten van de Staat, met inbegrip van de parketten en de griffies der hoven en van alle besturen van de gemeenschappen, de gewesten, de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten en de gemeenten, zomede de openbare instellingen en organen, zijn gehouden, wanneer zij daartoe worden aangezocht door de Commissie, alle in hun bezit zijnde inlichtingen te verstrekken, zonder verplaatsing inzage van alle in hun bezit zijnde akten, stukken, registers en bescheiden te verlenen, en alle inlichtingen, afschriften of uittreksels te laten nemen, die de Commissie nodig acht voor het bestuderen van de aanvraag voor het verkrijgen of verlengen van het label.

Toutefois, les actes, pièces, registres, documents ou renseignements relatifs à des procédures judiciaires ne peuvent être communiqués sans l'autorisation expresse du procureur général près la cour d'appel.

Art. 4

La Commission fixe, en collaboration avec le bénéficiaire, les modalités du contrôle auquel est soumis l'organisation qui a demandé l'octroi ou la prorogation du label ainsi que des moyens mis en œuvre par l'organisation afin d'informer automatiquement les donateurs de l'utilisation des fonds récoltés.

Art. 5

§ 1^{er}. La Commission veille, en collaboration et avec le soutien du SPF Finances, à l'information de la population et, en particulier, des donateurs en ce qui concerne le rôle et la nature du label.

§ 2. La Commission veille, en collaboration et avec le soutien du SPF Finances, au moins une fois par an, en collaboration avec la Commission, un guide de l'appel à la générosité reprenant les associations bénéficiaires du label soit élaboré.

Le guide doit être portable, compact et accessible via le site internet du SPF Finances. Le guide est mis à la disposition gratuitement de toute personne qui en fait la demande auprès du SPF Finances.

§ 3. La Commission publie, en collaboration et avec le soutien du SPF Finances, un rapport annuel d'évaluation à l'intention de la Chambre des représentants et du Sénat et leur soumet des avis.

Art. 6

§ 1^{er}. Une Commission pour l'appel à la générosité est instituée.

§ 2. Le Roi nomme les membres de la Commission sur base d'un appel à candidatures publié au *Moniteur belge*. La Commission est composée de neuf membres, en ce compris le président et le vice-président.

La Commission se compose comme suit :

- 1^o un magistrat effectif, suppléant, émérite ou honoraire;
- 2^o trois fonctionnaires du SPF Finances;
- 3^o un fonctionnaire du SPF Justice;
- 4^o quatre membres issus d'associations faisant appel à la générosité de la population.

Evenwel mogen de akten, stukken, registers, documenten of inlichtingen betreffende gerechtelijke procedures enkel worden meegedeeld met de uitdrukkelijke toelating van de procureur-generaal bij het hof van beroep.

Art. 4

De Commissie bepaalt in samenwerking met de begunstigde op welke wijze de controle verloopt van de organisatie die de toekenning of de verlenging van het label heeft gevraagd en beoordeelt de middelen die de organisatie gebruikt om haar schenkers automatisch in te lichten over de besteding van het ingezamelde geld.

Art. 5

§ 1. In samenwerking met en met de steun van de FOD Financiën ziet de Commissie toe op de voorlichting van de bevolking, meer bepaald van de schenkers, over rol en aard van het label.

§ 2. In samenwerking met en met de steun van de FOD Financiën ziet de Commissie erop toe dat ten minste eenmaal per jaar een gids voor het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking wordt opgesteld, waarin de verenigingen met het label zijn opgenomen.

De gids moet draagbaar, compact en toegankelijk zijn via de internetsite van de FOD Financiën. De gids wordt kosteloos ter beschikking gesteld van al wie hem bij de FOD Financiën aanvraagt.

§ 3. In samenwerking met en met de steun van de FOD Financiën publiceert de Commissie jaarlijks een evaluatierapport ten behoeve van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat en bezorgt ze die assemblees adviezen.

Art. 6

§ 1. Er wordt een Commissie voor het beroep op de vrijgevigheid opgericht.

§ 2. De Koning benoemt de leden van de Commissie op basis van een oproep tot kandidaten die wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. De Commissie bestaat uit negen leden, met inbegrip van de voorzitter en de ondervoorzitter.

De Commissie is samengesteld als volgt :

- 1^o een effectief, plaatsvervangend, emeritus- of eremagistraat;
- 2^o drie ambtenaren van de FOD Financiën;
- 3^o een ambtenaar van de FOD Justitie;
- 4^o vier leden van verenigingen die een beroep doen op de vrijgevigheid van de bevolking;

§ 3. Le SPF Finances assure le secrétariat de la Commission.

§ 4. La Commission établit son règlement d'ordre intérieur.

§ 5. La Commission est considérée comme une autorité administrative au sens de l'article 14 des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

Art. 7

S'il s'avère que le label est utilisé sans qu'il soit satisfait aux conditions définies à l'article 3 ou que l'organisation fait obstacle au contrôle auquel elle s'est engagée conformément à l'article 4, la Commission peut retirer l'autorisation d'utiliser le label.

La Commission motive tout retrait du label conformément à la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs.

La dénomination de l'organisation utilisant illicitement le label, est publiée au *Moniteur belge* ainsi que sur le site internet du SPF Finances.

À partir du trentième jour qui suit la publication de la décision au *Moniteur belge*, le titulaire du label ne peut plus l'utiliser.

Art. 8

Les dépenses relatives à la gestion du label, y compris les moyens budgétaires destinés au personnel du secrétariat de la Commission, les frais de fonctionnement de la Commission et les jetons de présence sont à charge du SPF Finances.

Les moyens budgétaires requis à cet effet sont mis à la disposition du ministre et sont inscrits annuellement au budget général des dépenses.

Art. 9

À l'article 104 du Code des impôts sur les revenus 1992, sont apportées les modifications suivantes:

1^o dans l'alinéa 1^{er}, 3^o, e), les mots « par le ministre des Finances » sont remplacés par les mots « bénéficiaire du label octroyé par la Commission d'appel à la générosité instituée par la loi du ... relative aux appels à la générosité de la population ».

2^o dans l'alinéa 1^{er}, 3^o, i), les mots « par le ministre des Finances et par le ministre qui a l'environnement dans ses attributions » par les mots « par le ministre

§ 3. De FOD Financiën zorgt voor het secretariaat van de commissie.

§ 4. De Commissie stelt haar huishoudelijk reglement op.

§ 5. De Commissie wordt beschouwd als een administratieve overheid als bedoeld in artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Art. 7

Indien het label gebruikt wordt zonder dat aan de voorwaarden bepaald in artikel 3 voldaan is of indien de organisatie zich verzet tegen de controle waartoe ze zich overeenkomstig artikel 4 heeft verbonden, kan de Commissie de machtiging om het label te gebruiken, intrekken.

Overeenkomstig de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen motiveert de Commissie elke intrekking van het label.

De naam van de organisatie die het label ten onrechte gebruikt, wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* en op de internetsite van de FOD Financiën.

Vanaf de dertigste dag na de bekendmaking van de beslissing in het *Belgisch Staatsblad* mag de houder van het label er geen gebruik meer van maken.

Art. 8

De kosten die worden gemaakt voor het beheer van het label, met inbegrip van de begrotingsmiddelen bestemd voor het personeel van het secretariaat van de Commissie, de werkingskosten van de Commissie en het presentiegeld worden gedragen door de FOD Financiën.

De daartoe vereiste begrotingsmiddelen worden ter beschikking gesteld van de minister en worden jaarlijks opgevoerd op de algemene uitgavenbegroting.

Art. 9

In artikel 104, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o in het eerste lid, 3^o, e), worden de woorden « door de minister van Financiën » vervangen door de woorden « het label bezitten toegekend door de Commissie voor het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking, ingesteld bij de wet van ... betreffende het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking ».

2^o in het eerste lid, 3^o, i), worden de woorden « door de minister van Financiën en door de minister tot wiens bevoegdheid het leefmilieu behoort » ver-

qui a l'environnement dans ses attributions et, qui pour l'application de la loi fiscale, bénéficiant du label octroyé par la Commission d'appel à la générosité instituée par la loi du ... relative aux appels à la générosité de la population et modifiant les articles 104 et 110 du Code des impôts sur les revenus 1992; ».

3^o dans l'alinéa 1^{er}, 3^o, j), les mots « qui sont agréés par le Roi » sont remplacés par les mots « qui bénéficient du label octroyé par la Commission d'appel à la générosité instituée par la loi du ... relative aux appels à la générosité de la population et modifiant les articles 104 et 110 du Code des impôts sur les revenus 1992; ».

4^o dans l'alinéa 1^{er}, 3^o, k), les mots « répondant aux conditions fixées par le Roi sur proposition du ministre des Finances » sont remplacés par les mots « bénéficiant du label octroyé par la Commission d'appel à la générosité instituée par la loi du ... relative aux appels à la générosité de la population et modifiant les articles 104 et 110 du Code des impôts sur les revenus 1992; ».

5^o dans l'alinéa 1^{er}, 4^o, les mots « des Finances et par le ministre qui a la coopération au développement dans ses attributions » sont remplacés par « qui a la coopération au développement dans ses attributions et bénéficiant du label octroyé par la Commission d'appel à la générosité instituée par la loi du ... relative aux appels à la générosité de la population et modifiant les articles 104 et 110 du Code des impôts sur les revenus 1992; ».

Art. 10

À l'article 110 du même Code, les mots « à l'article 104, 3^o, b), d), e), g), i), j), 4^o et 4^obis » sont remplacés par les mots « à l'article 104, 3^o, b), d), g) et 4^obis ».

Art. 11

§ 1^{er}. Sera puni d'un emprisonnement de huit jours à cinq ans et d'une amende de 12,40 euros à 12 400 euros, ou d'une de ces peines seulement, celui qui :

1^o aura utilisé ou tenté d'utiliser le label en violation des dispositions de la présente loi;

2^o en employant des manœuvres frauduleuses, notamment par des actes susceptibles de prêter à

vangen door de woorden « door de minister tot wiens bevoegdheid het leefmilieu behoort en die voor de toepassing van de belastingwet, het label bezitten toegekend door de Commissie voor het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking, ingesteld bij de wet van ... betreffende het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking en tot wijziging van de artikelen 104 en 110 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992; ».

3^o in het eerste lid, 3^o, j), worden de woorden « die door de Koning erkend zijn » vervangen door de woorden « die, voor de toepassing van de belastingwet, het label bezitten toegekend door de Commissie voor het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking, ingesteld bij de wet van ... betreffende het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking en tot wijziging van de artikelen 104 en 110 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992; ».

4^o in het eerste lid, 3^o, k), worden de woorden « die voldoen aan de voorwaarden door de Koning vastgesteld op voorstel van de minister van Financiën » vervangen door de woorden « die het label bezitten toegekend door de Commissie voor het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking, ingesteld bij de wet van ... betreffende het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking en tot wijziging van de artikelen 104 en 110 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992; ».

5^o in het eerste lid, 4^o, worden de woorden « van Financiën en door de minister tot wiens bevoegdheid de ontwikkelingssamenwerking behoort » vervangen door de woorden « tot wiens bevoegdheid de ontwikkelingssamenwerking behoort en die het label bezitten toegekend door de Commissie voor het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking, ingesteld bij de wet van ... betreffende het beroep op de vrijgevigheid van de bevolking en tot wijziging van de artikelen 104 en 110 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992; ».

Art. 10

In artikel 110 van hetzelfde Wetboek worden de woorden « in artikel 104, 3^o, b), d), e), g), i), j), 4^o en 4^obis » vervangen door de woorden « in artikel 104, 3^o, b), d), g) en 4^obis ».

Art. 11

§ 1. Met gevangenisstraf van acht dagen tot vijf jaar en met geldboete van 12,40 euro tot 12 400 euro of met een van die straffen alleen wordt gestraft, hij die :

1^o met overtreding van de bepalingen van deze wet, het label gebruikt of poogt te gebruiken;

2^o door listige kunstgrepen, inzonderheid door handelingen die tot verwarring aanleiding kunnen

confusion, aura donné faussement l'impression de disposer du label.

En cas de récidive dans les trois ans d'une condamnation pour une infraction visée par la présente loi, la peine pourra être doublée.

Les dispositions du livre I^{er} du Code pénal sont applicables aux infractions visées par la présente loi.

§ 2. Sans préjudice des devoirs incombant aux officiers de police judiciaire, les agents commissionnés à cette fin par le ministre sont compétents pour rechercher et constater les infractions prévues par la présente loi. Les procès-verbaux dressés par ces agents font foi jusqu'à preuve du contraire.

§ 3. Les agents commissionnés à cette fin par le ministre peuvent, au vu des procès-verbaux constatant une infraction aux dispositions de la présente loi et dressés par les agents visés au § 2, proposer aux contrevenants le paiement d'une somme qui éteint l'action publique. Le tarif ainsi que les modalités de paiement et de perception sont fixés par le Roi, sur proposition du ministre.

Art. 12

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

2 février 2005.

Clotilde NYSENS.
Sabine de BETHUNE.
Jean CORNIL.
Isabelle DURANT.

geven, ten onrechte de indruk wekt te beschikken over het label.

In geval van herhaling binnen drie jaar na een veroordeling wegens een overtreding bedoeld in deze wet, kan de straf worden verdubbeld.

De bepalingen van boek I van het Strafwetboek zijn van toepassing op de overtredingen van deze wet.

§ 2. Onverminderd de plichten van de officieren van gerechtelijke politie zijn de daartoe door de minister aangestelde ambtenaren bevoegd om de overtredingen van deze wet op te sporen en vast te stellen. De door deze ambtenaren opgemaakte processen-verbaal hebben bewijskracht tot het tegendeel bewezen is.

§ 3. De daartoe door de minister aangestelde ambtenaren kunnen, na inzage van de processen-verbaal die een overtreding van de bepalingen van deze wet vaststellen en opgemaakt zijn door de in § 2 bedoelde ambtenaren, aan de overtreders een som voorstellen waarvan de betaling de strafvordering doet vervallen. Op voorstel van de minister stelt de Koning het tarief vast alsook de wijze van betaling en inning.

Art. 12

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de zesde maand volgend op die gedurende welke hij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

2 februari 2005.