

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

14 DÉCEMBRE 2004

**Évaluation de la réforme
des services de police**

RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE
L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MME LEDUC

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

14 DECEMBER 2004

**Evaluatie van de hervorming
van de politiediensten**

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN EN
VOOR DE ADMINISTRATIEVE
AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW LEDUC

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter: Ludwig Vandenhove**A. Membres/Leden:**

SP.A-SPIRIT Mimount Bousakla, Fatma Pehlivan, Ludwig Vandenhove.
VLD Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde, Paul Wille.
PS Sfia Bouarfa, Anne-Marie Lizin, Philippe Moureaux.
MR Berni Collas, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V Erika Thijs, Marc Van Peel.
VLAAMS BLOK Yves Buysse, Wim Verreycken.
CDH Christian Brotcorne.

B. Suppléants/Plaatsvervangers:

Christel Geerts, Caroline Gennez, Lionel Vandenberghe, Myriam Vanlerberghe.
Hugo Coveliers, Jacques Germeaux, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
Jean Cornil, Jean-Marie Happart, Jean-François Istasse, Christiane Vienne.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Nathalie de T' Serclaes, Alain Zenner.
Sabine de Bethune, Mia De Schampelaere, Hugo Vandenberghe.
Anke Van dermeersch, Joris Van Hauthem, Frank Vanhecke.
Clotilde Nyssens, René Thissen.

SOMMAIRE

	Pages
I. Introduction	3
II. Audition de la Commission d'accompagnement de la réforme des polices au niveau local . . .	3
1. Exposé introductif	3
2. Échange de vues	17
III. Audition de M. H. Fransen, commissaire général de la police fédérale	27
1. Exposé de M. Fransen	27
2. Questions des sénateurs	35
3. Réponses du commissaire général Fransen .	41
IV. Audition de M. P. Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur	51
V. Audition du Comité permanent de contrôle des services de police	56
1. Exposé introductif de M. Vandoren, prési- dent du Comité permanent P	56
2. Les données reçues par le Comité P	59
3. L'inspection interne de la police	61
4. Gestion de l'information	62
5. Analyse globale de la réforme des polices .	64
6. Échange de vues	68
VI. Recommandations de la commission	78
VII. Votes	89
Annexe 1	90
Annexe 2	93
Annexe 3	94
Annexe 4	95

INHOUD

	Blz.
I. Inleiding	3
II. Hoorzitting met de Commissie ter begeleiding van de politiehervorming op lokaal niveau	3
1. Inleidende uiteenzetting	3
2. Gedachtewisseling	17
III. Hoorzitting met de heer H. Fransen, commissaris- generaal van de federale politie	27
1. Uiteenzetting door de heer Fransen	27
2. Vragen van de senatoren	35
3. Antwoorden van commissaris-generaal Fran- sen	41
IV. Hoorzitting met de heer P. Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken .	51
V. Hoorzitting met het Vast Comité van toezicht op de politiediensten	56
1. Inleidende uiteenzetting door de heer Vando- ren, voorzitter van het Comité P	56
2. De gegevens die het Comité P ontvangt .	59
3. De interne politie-inspectie	61
4. Informatiebeheer	62
5. Globale analyse van de politiehervorming .	64
6. Gedachtewisseling	68
VI. Aanbevelingen van de commissie	78
VII. Stemmingen	89
Bijlage 1	90
Bijlage 2	93
Bijlage 3	94
Bijlage 4	95

I. INTRODUCTION

Le présent rapport s'inscrit dans ce qui est progressivement devenu une tradition au sein de la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives du Sénat. Cette commission suit systématiquement la réforme des polices depuis trois législatures. On peut se référer, à cet égard, au rapport n° 1-700/1 — «Évaluation des services de police» — de MM. Caluwé et Happart, qui est encore antérieur à la réforme des polices. Sous la législature précédente, les constatations de la commission ont été consignées dans le rapport n° 2-1188/1 — «La réforme des polices» de Mmes Nagy et Thys et de M. Wille.

Le rapport est basé sur les auditions :

— de la commission d'accompagnement de la réforme des polices au niveau local (9 décembre 2003);

— de M. H. Fransen, commissaire général de la police fédérale (9 mars 2004);

— de M. P. Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur (23 mars 2004);

— du Comité permanent de contrôle des services de police (11 mai 2004).

Comme de coutume, la commission formule, à la fin du présent rapport, une série de recommandations fondées sur ses constatations.

II. AUDITION DE LA COMMISSION D'ACCOMPAGNEMENT DE LA RÉFORME DES POLICES AU NIVEAU LOCAL

Le 9 décembre 2003, la commission a entendu des représentants de la commission d'accompagnement de la réforme des polices au niveau local (1), dans le cadre du rapport d'évaluation intermédiaire que celle-ci a soumis au gouvernement en octobre de la même année.

II.1. Exposé introductif

M. De Ruyver, président de la commission, rappelle que celle-ci a été créée par l'arrêté royal du 21 mars 2003. Elle a transmis son rapport intermédiaire aux ministres de la Justice et de l'Intérieur le 15 octobre 2003.

Après une analyse approfondie, la commission a identifié seize points sensibles, à propos desquels elle a formulé des recommandations par consensus.

(1) Dénommée ci-après la commission.

I. INLEIDING

Dit verslag past in wat stilaan een traditie is geworden binnen de commissie voor de Binnenlandse Zaken en Administratieve Aangelegenheden van de Senaat. Reeds drie legislaturen volgt zij systematisch de politiehervorming op. Hierbij kan worden verwezen naar het verslag nr. 1-700/1 — «Evaluatie van de politiediensten» — van de heren Caluwé en Happart, dat nog dateert van voor de politiehervorming. Tijdens de vorige legislatuur werden de bevindingen van de commissie opgenomen in het verslag nr. 2-1188/1 — «De hervorming van de politiediensten» — van de dames Nagy en Thijs en van de heer Wille.

Het verslag is gebaseerd op een aantal hoorzittingen :

— met de commissie ter begeleiding van de politiehervorming op lokaal niveau (9 december 2003);

— met de commissaris-generaal van de federale politie, de heer H. Fransen (9 maart 2004);

— met de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, de heer P. Dewael (23 maart 2004);

— met het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten (11 mei 2004).

Zoals gebruikelijk heeft de commissie, op grond van haar bevindingen, op het einde van dit verslag een aantal aanbevelingen geformuleerd.

II. HOORZITTING MET DE COMMISSIE TER BEGELEIDING VAN DE POLITIEHERVORMING OP LOKAAL NIVEAU

Op 9 december 2003 heeft de commissie een hoorzitting gehouden met de commissie ter begeleiding van de politiehervorming op lokaal niveau (1) en dit naar aanleiding van het tussentijds evaluatieverslag dat deze in oktober van dat jaar aan de regering heeft voorgelegd

II.1. Inleidende uiteenzetting

De heer De Ruyver, voorzitter van de commissie, herinnert eraan dat deze werd opgericht bij koninklijk besluit van 21 maart 2003. Zij heeft haar tussentijds verslag op 15 oktober 2003 overgemaakt aan de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken.

De commissie heeft na een grondige analyse een zestiental pijnpunten geïdentificeerd en hierover in consensus aanbevelingen gedaan.

(1) Hierna de commissie genoemd.

1. Le mécanisme de financement, la dotation sociale, le transfert des bâtiments, les ACS et le fonds des amendes.

M. John Robert, représentant de l'Union des villes et communes wallonnes, aborde d'abord la question du financement des zones de police.

Le premier problème est que le mécanisme de financement actuel est insuffisamment transparent et accessible. Le financement de base et les enveloppes complémentaires forment un ensemble très complexe à maîtriser.

En deuxième lieu, le mode de calcul est fortement contesté par un grand nombre d'autorités et des recours ont été déposés auprès du Conseil d'État. Il cite notamment le recours contre la norme de répartition intrazonale, la fameuse norme 60/20/20, qui a déjà été annulée à deux reprises par le Conseil d'État.

La commission a analysé les solutions possibles à ces problèmes et est arrivée à la conclusion qu'il faut une loi de financement, basée certes sur la norme KUL mais recalculée, nuancée et actualisée.

Par ailleurs, une norme de financement *bis* doit être prévue pour un certain nombre de dotations spécifiques et temporaires qui ont été prévues, par exemple, en attendant que le corps de sécurité fédéral devienne opérationnel. Cette norme doit également être prise en compte de manière séparée.

Les critères de cette loi de financement doivent être basés sur une grande transparence, une grande objectivité et un principe d'égalité le plus large possible. Cette norme doit tenir compte de la situation spécifique des communes dans le cadre du calcul de financement des zones de police, ne serait-ce que pour procéder, par la suite, à une agrégation au niveau de la situation financière zonale. Il y a trop de zones dont l'hétérogénéité interne n'est pas prise en compte dans le mécanisme actuel.

Il faudrait également tenir compte des efforts consentis par le passé par certaines communes et des réglementations qui existaient à l'époque comme base de calcul.

Cela étant dit, l'effet global de ce nouveau calcul devrait partir de l'enveloppe budgétaire actuelle, sans exclure toutefois une augmentation de cette enveloppe, si cela devait s'avérer nécessaire.

En ce qui concerne le mécanisme de financement de base, la commission souhaite que les experts puissent continuer à examiner la mise en place de ce mécanisme de financement dans les prochains mois, avec un soutien scientifique financé par le SPF Intérieur.

1. Het financieringsmechanisme, de sociale dotatie, de overdracht van de gebouwen, de gescos en het boetefonds.

De heer John Robert, vertegenwoordiger van de « *Union des villes et communes wallonnes* » behandelt eerst het probleem van de financiering van de politiezones.

Het eerste probleem is dat het huidige financieringsmechanisme onvoldoende doorzichtig en toegankelijk is. De basisfinanciering en de bijkomende budgetten zijn een erg complex geheel.

Ten tweede wordt de berekeningswijze fel betwist door een groot aantal overheden en zijn er beroepen ingediend bij de Raad van State. Hij verwijst meer bepaald naar het beroep tegen de intrazonale verdelingsnorm, de fameuze 60/20/20-norm, die reeds tweemaal door de Raad van State werd vernietigd.

De commissie heeft de mogelijke oplossingen voor die problemen geanalyseerd en is tot de conclusie gekomen dat er een financieringswet nodig is, weliswaar gebaseerd op de KUL-norm, maar herberekend, genuanceerd en geactualiseerd.

Tevens moet een financieringsnorm *bis* worden voorzien voor een aantal specifieke en tijdelijke dotaties die aan een aantal zones gegeven werden in afwachting van het operationeel worden van het federaal veiligheidskorps. Die norm moet afzonderlijk in aanmerking worden genomen.

Deze financieringswet moet voldoen aan een aantal criteria zoals doorzichtigheid, grote objectiviteit en respect voor het gelijkheidsbeginsel. Bij de berekening van de financiering van de politiezones moet rekening worden gehouden met de specifieke toestand van de gemeenten, al was het maar om vervolgens de financiële toestand van de zone in haar geheel te bepalen. In het huidige mechanisme wordt al te vaak geen rekening gehouden met de interne heterogeniteit van de zones.

Ook moet rekening worden gehouden met de inspanningen die sommige gemeenten in het verleden hebben geleverd en met de reglementering die in die tijd als berekeningsbasis werd gebruikt.

Het algemene effect van die herberekening moet gebaseerd zijn op de huidige begrotingsmiddelen. Een verhoging van die middelen mag evenwel niet worden uitgesloten, mocht dat nodig blijken.

De commissie wenst dat de deskundigen de invoering van het basisfinancieringsmechanisme in de komende maanden kunnen blijven onderzoeken, en daarbij wetenschappelijke ondersteuning krijgen die door de FOD Binnenlandse Zaken wordt gefinancierd.

M. Mark Suykens, représentant de l'Union des villes et des communes flamandes, se rallie aux propos de M. Robert. La commission recommande donc d'élaborer une loi de financement dans le courant de 2004.

Il conviendrait en même temps de prendre des mesures transitoires pour éviter que n'entrent en vigueur, pendant la période qui s'écoulera entre le système de financement actuel et la loi de financement définitive, divers mécanismes qu'il faudra de nouveau ajuster par la suite. Aussi est-il proposé de maintenir, pour l'année 2004, la dotation fédérale de 2003, il est vrai en l'indexant et en y inscrivant les moyens supplémentaires destinés notamment à Bruxelles, les surcoûts acceptables, etc. On peut ainsi exercer également une pression pour qu'une législation voie le jour en 2004.

M. John Robert, aborde ensuite les dotations sociales.

À côté de la dotation de base, il y a la dotation sociale, qui correspond aux cotisations patronales sur les traitements, primes et indemnités des 7 539 gendarmes transférés aux zones de police.

En matière de dotation sociale, et bien que la finalité soit de lui donner le même mécanisme de répartition que la dotation de base, la commission recommande, du moins pour la dotation sociale 1 — les cotisations sur les traitements des ex-gendarmes transférés — que ce mécanisme soit temporairement gelé pour 2004 et que l'évolution du mécanisme de répartition vers le mécanisme actuel pour la dotation de base qui était prévue initialement dans un délai de six ans, soit abandonnée au profit de l'évolution des départs naturels en pension des ex-gendarmes, ce qui implique de garder deux comptes séparés jusqu'à ce que tous les ex-gendarmes soient pensionnés. L'étalement se fera donc sur une période plus longue, ceci pour éviter de graves problèmes à court terme pour les zones. Par contre, la dotation sociale 2 — les cotisations patronales sur les allocations, primes et indemnités des ex-gendarmes transférés — obéirait toujours au mécanisme actuel, qui n'a aucune influence sur le financement des zones.

En ce qui concerne le financement, M. Mark Suykens signale encore trois autres problèmes :

1. Pour ce qui est du transfert des bâtiments, le Conseil des ministres du 9 mai 2003 a pris des arrêtés royaux, mais ceux-ci n'ont toujours pas été publiés. C'est pourtant très important pour les zones, parce qu'elles doivent savoir, en vue de l'élaboration de leur budget de 2004, quelle est la valeur de leurs bâtiments et quels transferts de moyens elles peuvent inscrire à leur budget. La commission insiste dès lors pour que ces arrêtés royaux soient publiés sans délai et que l'on engage des procédures en vue d'aboutir à des accords

De heer Mark Suykens, vertegenwoordiger van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten, sluit zich aan bij wat de heer Robert heeft gezegd. De commissie beveelt dus aan om in de loop van 2004 een financieringswet te maken.

Tegelijk zouden er overgangsmatregelen moeten genomen worden om te vermijden dat in de periode tussen de huidige financiering en de definitieve financieringswet allerlei mechanismen in werking zouden treden die nadien weer moeten worden bijgesteld. Zo wordt voorgesteld om voor 2004 de federale dotatie van 2003 te behouden, geïndexeerd weliswaar en met inbegrip van de extra voorzieningen voor onder meer Brussel, de aanvaardbare meerkosten, ... Daarmee wordt er ook druk uitgeoefend om in 2004 tot een wetgeving te komen.

Vervolgens behandelt de heer John Robert de sociale dotaties.

Naast de basisdotatie is er de sociale dotatie die overeenkomt met de werkgeversbijdragen op de wedden, premies en vergoedingen van de 7 359 rijkswachters die naar de politiezones werden overgeheveld.

Hoewel het de bedoeling is dat de sociale dotatie op dezelfde wijze verdeeld wordt als de basisdotatie, beveelt de commissie aan om tenminste voor de sociale dotatie 1 — de bijdragen op de wedden van de overgehevelde ex-rijkswachters — het mechanisme voor 2004 tijdelijk te bevriezen en de overstap naar het mechanisme zoals het thans geldt voor de basisdotatie, die oorspronkelijk binnen een termijn van zes jaar gepland was, op te geven en de voorkeur te geven aan de natuurlijke afvloeiing via pensionering van de gewezen rijkswachters. Dat impliceert dat men twee afzonderlijke rekeningen behoudt tot alle gewezen rijkswachters met pensioen zijn. De middelen zullen dus over een langere periode worden gespreid, om te vermijden dat de zones op korte termijn in de problemen raken. Op sociale dotatie 2 daarentegen — de werkgeversbijdragen op de toelagen, premies en vergoedingen van de overgehevelde ex-rijkswachters — zal het huidige mechanisme worden toegepast, dat geen enkele invloed heeft op de financiering van de zones.

Wat de financiering betreft, zijn er, aldus de heer Mark Suykens, nog drie andere problemen :

1. Voor de overdracht van de gebouwen heeft de Ministerraad op 9 mei 2003 koninklijke besluiten genomen maar die zijn tot nu toe nog niet gepubliceerd. Nochtans is dat erg belangrijk voor de zones want zij moeten voor de opmaak van hun begroting 2004 wel weten welke waarde hun gebouwen hebben en welke overdracht van middelen zij kunnen inschrijven in hun begroting. Daarom dringt de commissie aan op een snelle publicatie van deze koninklijke besluiten en dat de procedures worden

concrets avec les zones. C'est un aspect très important du financement des zones, qui ont le droit d'accepter le transfert ou de le contester en introduisant un recours.

2. Ensuite, il y a le fonds des amendes. Dans l'accord conclu avec les associations de villes et communes le 11 juin 2003, il était prévu explicitement que les zones bénéficieraient de moyens supplémentaires provenant d'un fonds des amendes routières, sur la base de conventions qui seraient conclues avec les zones, parce que celles-ci doivent actuellement contrôler rigoureusement les axes de circulation. La commission a également constaté que la police locale fournit de gros efforts et a engagé des moyens et du personnel en vue d'assurer concrètement la sécurité routière.

Le fonds des amendes routières est prévu par la loi du 7 février 2003, mais aucun arrêté d'exécution n'a encore été pris. La commission conseille dès lors de mettre en œuvre dans les plus brefs délais les arrêtés royaux nécessaires et surtout des conventions y afférentes, afin de permettre le transfert aux zones des moyens qui vont de pair. Dans l'attente de cette réglementation, il y aurait lieu en tout cas d'adopter une disposition transitoire de manière que les zones puissent recevoir les moyens nécessaires pour couvrir les efforts déjà consentis. Plus le fonds des amendes se fait attendre, plus il faudra du temps pour que les zones se voient attribuer les moyens en question, bien que ceux-ci soient indispensables pour financer les efforts supplémentaires sur le plan de la sécurité routière.

3. Enfin, la conversion des agents contractuels subventionnés (ACS) en agents statutaires générera bien entendu un surcoût considérable pour les zones parce qu'elles seront privées des subsides ACS. Les cotisations patronales ordinaires devront être payées et les zones seront même obligées en principe d'engager à nouveau des ACS. Tout cela entraînera donc de sérieux coûts supplémentaires pour les zones.

Les conflits de compétence entre le fédéral et les régions compliquent les choses. Ils ont déjà fait l'objet d'une conférence interministérielle, qui n'a toutefois pas porté ses fruits.

La commission insiste donc pour qu'une nouvelle conférence interministérielle soit organisée sous peu afin de régler structurellement le problème des ACS, d'un commun accord avec les régions.

2. Le fonctionnement des secrétariats sociaux, le Service central des dépenses fixes (SCDF) et les comptables spéciaux

M. Fernand Koekelberg, représentant du ministre de l'Intérieur, expose que des sous-groupes de travail ont examiné une série de critiques, de plaintes, de

gestart om met de zones tot concrete afspraken te komen. Dat is een erg belangrijk aspect voor de financiering van de zones, de zones hebben immers het recht de overdracht te aanvaarden ofwel er beroep tegen aan te tekenen.

2. Ten tweede, is er het boetefonds. In het akkoord met de verenigingen van steden en gemeenten van 11 juni 2003 is uitdrukkelijk opgenomen dat er extra middelen naar de zones zouden vloeien via een verkeersboetefonds en dat op basis van convenanten die met de zones zouden worden afgesloten omdat zij nu veel toezicht moeten uitoefenen op de verkeerswegen. De commissie heeft ook vastgesteld dat de lokale politie grote inspanningen, middelen en personeel levert voor de verkeersveiligheid op het terrein.

Het verkeersboetefonds is opgenomen in de wet van 7 februari 2003 maar er zijn nog geen uitvoeringsbesluiten genomen. Daarom beveelt de commissie aan om op korte termijn werk te maken van de implementatie van de noodzakelijke koninklijke besluiten, en vooral van de convenanten die ermee samenhangen, om de bijhorende middelen naar de zones te transponeren. In afwachting van die regeling zou er in ieder geval een overgangsregeling moeten komen zodat de zones de nodige middelen krijgen voor de nu al geleverde inspanningen. Hoe langer men wacht met het verkeersboetefonds, hoe langer het duurt eer die middelen naar de zones komen, hoewel ze noodzakelijk zijn om de extra inspanningen inzake verkeersveiligheid te financieren.

3. Tenslotte betekent de omzetting van de gesubsidieerde contractuele betrekkingen (gesco's) in statutaire betrekkingen uiteraard een zware meerkost voor de zones omdat de gesco-subsidies wegvallen. De normale werkgeversbijdrage moeten worden betaald en de zones zullen in principe zelfs verplicht zijn om opnieuw gesco's aan te werven. Dit leidt dus tot serieuze meerkosten voor de zones.

Een van de moeilijkheden zijn de tegenstellingen inzake bevoegdheden tussen het federale niveau en de gewesten. Daarover heeft reeds een interministeriële conferentie plaats gehad maar dit heeft tot geen resultaten geleid.

Daarom dringt de commissie aan dat op zeer korte termijn een nieuwe Interministeriële Conferentie zou worden gehouden om de gesco-problematiek samen met de gewesten structureel te regelen.

2. De werking van de sociale secretariaten, de Centrale Dienst voor de vaste uitgaven (CDVU) en de bijzondere rekenplichtigen

De heer Fernand Koekelberg, de vertegenwoordiger van de minister van Binnenlandse Zaken, verklaart dat subwerkgroepen een aantal kritieken,

demandes d'explications concernant les services rendus par le niveau fédéral en matière de gestion, de droits et obligations pécuniaires pesant sur ou bénéficiant aux membres du personnel, ainsi qu'en matière de détermination des obligations comptables imposées aux employeurs locaux et aux comptables spéciaux. La commission a été attentive aux critiques portant à la fois sur le fonctionnement général des services centraux mais également sur les problèmes actuels urgents à résoudre.

Compte tenu de l'unicité du statut des policiers et de la mobilité du personnel, le législateur a voulu confier la responsabilité de ces obligations à des organes centraux : le secrétariat social de la police intégrée et le service central des dépenses fixes.

Le premier est chargé d'appliquer correctement le statut pécuniaire aux membres du personnel de la police intégrée, qu'il soit policier ou non. Le second est chargé de calculer le droit pécuniaire et de rédiger et délivrer une série de pièces comptables exigées par diverses législations.

La commission a constaté que dans le chef du secrétariat social de la police intégrée, le démarrage n'avait pas toujours été facile dans l'accomplissement de ses obligations. Il a imposé de nombreuses vérifications fastidieuses aux zones de police. De nombreuses demandes ont été adressées — répétées parfois — générant souvent une incompréhension de la part des zones ou des autorités locales. La commission a également constaté des problèmes d'accessibilité du secrétariat social. Bref, il y a un problème de communication certain entre le secrétariat social et ses clients potentiels.

Le service central des dépenses fixes (SCDF) a dû s'adapter à des obligations propres au niveau local auxquelles il n'était pas du tout habitué. La commission a donc constaté une difficulté initiale d'adopter une autre démarche.

La commission a également pu constater un manque cruel de moyens du SCDF, à la fois en personnel et en matériel — matériel vraiment basique pourtant. Par des contacts entre les ministres de l'Intérieur et des Finances, le gouvernement a fait le nécessaire pour pourvoir le service du personnel et du matériel dont il a besoin.

Parallèlement à cette réflexion sur le fonctionnement des organes centraux et leur rapport avec les comptables spéciaux, la commission a détecté, au niveau de ces comptables spéciaux, des problèmes concernant leur statut.

Plusieurs comptables spéciaux ont rapporté qu'ils connaissaient des difficultés parce que ni leurs obligations concrètes, ni leurs tâches concrètes ne sont défi-

klachten, vragen om uitleg hebben onderzocht over de federale dienstverlening op het stuk van management, geldelijke rechten en plichten van de personeelsleden en met betrekking tot het vastleggen van de boekhoudkundige verplichtingen van de lokale werkgevers en van de bijzondere rekenplichtigen. De commissie heeft aandacht besteed aan de kritiek over de algemene werking van de centrale diensten, maar ook aan de actuele problemen die dringend moeten worden opgelost.

Rekening houdend met het eenheidsstatuut van de politie en met de mobiliteit van het personeel, heeft de wetgever de verantwoordelijkheid voor die verplichtingen aan centrale organen willen geven : het sociaal secretariaat van de eengemaakte politie en de centrale dienst van de vaste uitgaven.

Het eerste is ermee belast de bezoldigingsregeling van de personeelsleden van de eengemaakte politie, ongeacht of het om politiebeambten gaat of niet, correct toe te passen. Het tweede is ermee belast het bezoldigingsrecht te berekenen en een reeks boekhoudkundige documenten die door diverse wetgevingen worden geëist, op te maken en uit te rekenen.

De commissie heeft vastgesteld dat het voor het sociaal secretariaat van de eengemaakte politie aanvankelijk niet altijd gemakkelijk is geweest zijn verplichtingen na te komen. Het heeft de politiezones heel wat vervelende controles opgelegd. Er werden heel wat vragen gesteld soms steeds opnieuw, wat vaak op onbegrip stuitte bij de politiezones of de lokale autoriteiten. De commissie heeft ook problemen vastgesteld inzake de toegankelijkheid van het sociaal secretariaat. Het was dus duidelijk dat er een communicatieprobleem bestond tussen het sociaal secretariaat en zijn potentiële klanten.

De centrale dienst van de vaste uitgaven (CDVU) heeft zich moeten aanpassen aan de verplichtingen, eigen aan het op lokale niveau, waarmee hij helemaal niet vertrouwd was. De commissie heeft dus vastgesteld dat er aanvankelijk een probleem was om van aanpak te veranderen.

De commissie heeft ook kunnen vaststellen dat de CDVU aan een acuut gebrek aan middelen lijdt, zowel inzake personeel als inzake materieel. Het gaat nochtans echt om basismaterieel. De regering heeft, door contacten tussen de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Financiën, het nodige gedaan om de dienst te voorzien van het personeel en het materieel dat hij nodig heeft.

Los van de problematiek in verband met de werking van de centrale organen en hun verhouding tot de bijzondere rekenplichtigen, zijn er de problemen in verband met het statuut van de bijzondere rekenplichtigen, die de commissie op het spoor is gekomen.

Verscheidene bijzondere rekenplichtigen hebben meegedeeld dat ze problemen hadden omdat noch hun concrete verplichtingen, noch hun concrete taken

nies par la loi, pas plus que leur statut. Des questions essentielles se posent dès lors: Qu'en est-il de leurs rémunérations? Qu'en est-il en cas d'accident de travail? Qu'en est-il de leurs frais de déplacement? Il y a là certainement une lacune législative à combler.

Pour les comptables spéciaux de la Région flamande se posent des problèmes spécifiques: en Région flamande, il est théoriquement impossible de faire appel à des comptables régionaux pour assurer la fonction de comptable spécial dans une zone pluri-communale.

Au terme de cette réflexion, les recommandations essentielles formulées par la commission sont les suivantes.

Tout d'abord, on en arrive au constat qu'il y a bien lieu de parfaire le système mis en place il y a deux ans et de faire en sorte qu'il devienne performant, après des maladies de jeunesse qui n'ont déjà que trop duré. Pour résoudre le problème de communication entre le secrétariat social et les autorités locales, il faudrait qu'aux deux niveaux, secrétariat social et zones, soient désignées des personnes de contact bien identifiées, spécialistes en la matière, sachant s'y retrouver facilement, plutôt que de retomber dans des mécanismes où les gens se renvoient la balle sans jamais donner de réponse concrète aux questions.

Il est important aussi d'insister auprès du service central des dépenses fixes pour que le personnel nécessaire soit mis en place, pour que les moyens — informatiques en particulier — soient également fournis à ce service qui, sans cela, est incapable de remplir son rôle.

Enfin, pour les comptables spéciaux, un travail législatif mérite d'être accompli. Il devrait consister, d'une part, à déterminer dans la loi leur statut et leurs missions, et, d'autre part, élargir les possibilités de choix et de désignation de ces comptables spéciaux. La problématique typique de la Région flamande doit être résolue dans les plus brefs délais, faute de quoi un certain nombre de zones se retrouveront sans comptable spécial du jour au lendemain.

Il s'agit d'un travail de correction à réaliser dans la loi sur la police intégrée pour étendre les possibilités de choix des comptables spéciaux. Peut-être conviendrait-il de créer un pool, régional ou fédéral, de comptables spéciaux dont les zones de police de tout le pays pourraient faire usage.

3. La gestion des informations: le carrefour d'informations de l'arrondissement (CIA), la banque de données nationale, le réseau de radio-communication, les centrales de dispatching, le CIC et Astrid

M. Dirk Van Nuffel, représentant de la commission permanente de la police locale, déclare que le

door de wet zijn vastgelegd en hun statuut al evenmin. Er rijzen dan ook essentiële vragen: Wat met hun bezoldiging? Wat gebeurt er bij een arbeidsongeval? Wat met hun verplaatsingskosten? Er is ongetwijfeld een leemte in de wet die moet worden opgevuld.

Voor de bijzondere rekenplichtigen van het Vlaams Gewest zijn er specifieke problemen: in het Vlaams Gewest is het theoretisch onmogelijk een beroep te doen op rekenplichtigen van het gewest voor de functie van bijzonder rekenplichtige in een zone met verscheidene gemeenten.

Na die beschouwingen formuleert de commissie volgende aanbevelingen.

Eerst en vooral stelt men vast dat het systeem dat twee jaar geleden werd ingevoerd, moet worden geperfectioneerd en efficiënt moet worden gemaakt. De kinderziekten ervan hebben al te lang geduurd. Om het communicatieprobleem op te lossen tussen het sociaal secretariaat en de lokale overheden moeten op de twee niveaus, het sociaal secretariaat en de zones, contactpersonen worden aangewezen die duidelijk geïdentificeerd zijn en die specialisten terzake zijn, die gemakkelijk een oplossing kunnen vinden. Op die manier vervalt men niet in een mechanisme waarbij mensen van het kastje naar de muur worden gestuurd zonder dat er ooit een concreet antwoord op hun vraag komt.

Het is ook belangrijk om er bij de centrale dienst van de vaste uitgaven op aan te dringen dat er voor het vereiste personeel wordt gezorgd en dat die dienst met de nodige middelen — vooral computers — wordt uitgerust. Anders kan hij zijn rol niet spelen.

Voor de bijzondere rekenplichtigen ten slotte is een wetgevend optreden vereist. Hun statuut en hun opdrachten moeten in een wet worden vastgelegd en de mogelijkheden voor het kiezen en aanwijzen van die bijzondere rekenplichtigen moeten worden uitgebreid. Het specifieke probleem van het Vlaams Gewest moet zo snel mogelijk worden opgelost, zoniet zullen een aantal zones van de ene dag op de andere zonder bijzonder rekenplichtige vallen.

Het is zaak de wet op de geïntegreerde politie bij te sturen om de keuzemogelijkheden met betrekking tot bijzondere rekenplichtigen uit te breiden. Misschien dient men een gewestelijke of federale pool te maken van bijzondere rekenplichtigen, waarop de politiezones van het hele land een beroep kunnen doen.

3. De informatiehuishouding: het Arrondissementale Informatiekruispunt (AIK), de nationale gegevensbank, het radiocommunicatienetwerk, de dispatchingcentrales, het CIC en Astrid

De heer Dirk Van Nuffel, vertegenwoordiger van de vaste commissie van de lokale politie, stelt dat het

CIArr deviendra une plaque tournante de l'information. Il est considéré tant par la police fédérale et la police locale que par les autorités judiciaires comme un maillon essentiel de la gestion des informations policières.

La commission constate qu'il faudra mettre beaucoup plus en évidence le rôle du CIArr en tant que guichet d'information pour les bourgmestres. Le CIArr ne transmet pas directement aux bourgmestres les informations qu'il génère et qui peuvent être capitales pour eux — informations administratives ou préparatoires à la politique. En pratique, elles transitent le plus souvent par la police locale et le chef de zone. C'est pourquoi il faudra s'efforcer de convaincre également les bourgmestres de l'utilité du CIArr.

Force est de constater qu'à une seule exception près, le dossier des effectifs des CIArr est dans l'impasse depuis quelques mois, surtout en ce qui concerne la participation des corps de police locaux à ces effectifs.

Six recommandations assez concrètes permettront de sortir de cette impasse.

Premièrement, il est parfaitement possible d'accroître les effectifs civils des CIArr, à condition de prévoir une formation convenable. C'est une donnée importante si nous voulons orienter davantage le personnel de police vers les tâches réellement opérationnelles.

Deuxièmement, plutôt que de se braquer sur la nécessité de trouver 614 équivalents temps plein pour compléter le cadre des 28 CIArr, il convient d'examiner pour chaque arrondissement quels services le CIArr est appelé à rendre et avec quelle intensité. Ce n'est qu'alors que l'on pourra évaluer concrètement les besoins en personnel.

Troisièmement, le principal n'est pas le nombre de personnes qui travaillent dans un CIArr, mais la qualité de ces personnes. Pour les zones de police, il est en outre important que le personnel mis à disposition ne perde le contact ni avec le niveau local, ni avec le corps auquel il appartient, ni avec le terrain et qu'il reste associé à chacun de ces niveaux. Voilà précisément la plus-value que les policiers locaux peuvent apporter aux CIArr. Cette plus-value sera assurée par les membres de la police locale — qu'ils appartiennent au personnel opérationnel ou au CALog — s'ils travaillent une partie du temps à la gestion d'informations au sein de leur corps et l'autre partie, au CIArr. En revanche, si l'on procédait à des détachements à temps plein, il faudrait faire en sorte de les limiter dans le temps.

Quatrièmement, les données transmises par les corps locaux au CIArr et à la banque de données générale nationale doivent être encodées correctement. Pour être de qualité, elles doivent avoir été soigneuse-

AIK een informatiekruispunt zal worden. Het wordt zowel door de federale, door de lokale politie als door de gerechtelijke overheid erkend als een onmisbare schakel in de politionele informatiehuishouding.

De commissie stelt vast dat het AIK veel duidelijker in de verf moet worden gezet als een soort van info-desk voor de burgemeesters. De informatie die het AIK genereert en die belangrijk kan zijn voor burgemeesters — bestuurlijke informatie of beleidsvoorbereidende informatie — komt niet rechtstreeks via het AIK bij de burgemeester terecht. Ze loopt in de praktijk meestal via de lokale politie en via de zonechef. Daarom moet er een inspanning worden gedaan om ook burgemeesters te overtuigen van het nut van het AIK.

Een zeldzaam AIK uitgezonderd, is er de voorbije maanden een impasse vastgesteld rond de bestaffing van de AIK's en meer bepaald inzake de bijdragen van de lokale politiekorpsen in die bestaffing.

Die impasse kan worden doorbroken met een zestal vrij concrete aanbevelingen.

Ten eerste, mits een degelijke opleiding, is het perfect mogelijk om meer burgerpersoneel in te zetten op het AIK. Dat is een belangrijk gegeven, willen wij politiemensen meer naar werkelijk operationele taken oriënteren.

Ten tweede, eerder dan zich vast te pinnen op de stelling dat er 614 fulltime personeelsequivalenten nodig zijn om de 28 AIK's te bemannen, moet men per arrondissement nagaan welke dienstverlening het AIK moet verstrekken en met welke intensiteit dat moet gebeuren. Pas daarna kan een concrete personeelsbehoefte worden vastgelegd.

Ten derde, niet het aantal personeelsleden op het AIK is belangrijk, maar wel hun kwaliteit. Voor de politiezones is het bovendien belangrijk dat het ter beschikking gestelde personeel de voeling en betrokkenheid met het lokale niveau, met het eigen korps en met het terrein niet verliest. Dat is precies de meerwaarde van lokale politiemensen in het AIK. Dit kan worden gewaarborgd door de leden van de lokale politie — het is om het even of het gaat om operationeel of CALog-personeel — parttime te laten werken rond informatiehuishouding binnen het eigen korps en parttime op het AIK. Als men daarentegen zou overgaan tot fulltime detacheringen, dan zouden die beperkt in de tijd moeten zijn.

Ten vierde, de gegevens die vanuit de lokale korpsen worden ingebracht in het AIK en in de algemene nationale gegevensbank, moeten juist ingevoerd zijn. Ze moeten zorgvuldig gevalideerd worden om kwali-

ment validées. Cela relève de la responsabilité de chacune des zones de police et, à l'intérieur de celles-ci, des gestionnaires fonctionnels. Il faut compter environ un gestionnaire fonctionnel pour traiter les informations transmises par une cinquantaine de policiers sur le terrain.

Cette activité au sein des zones de police est aujourd'hui reconnue comme étant une contribution essentielle à la gestion des informations de la police intégrée et, partant, comme une contribution essentielle du niveau local aux CIARR.

Cinquièmement, la proportion des effectifs des CIARR provenant des zones de police de l'arrondissement concerné devrait être de 1 agent sur 4. Des accords interzonaux détermineront les zones qui mettent effectivement des agents à disposition — selon un tour de rôle ou autrement.

La sixième et dernière recommandation concernant les CIARR est qu'il s'impose de prendre d'urgence des arrêtés d'exécution des articles 96 et 96*bis* de la loi sur la police intégrée, pour fixer les effets du détachement de membres du personnel local sur les plans organisationnel et statutaire. Cela permettra de lever de nombreuses incertitudes, tant pour les candidats éventuels à un détachement que pour les chefs de corps et surtout pour les autorités des polices locales.

Cette dernière recommandation s'applique d'ailleurs aussi aux emplois dans les centres d'information et de communication (CIC). Pour ce qui est de ces centres provinciaux et de l'introduction d'ASTRID, la nouvelle technologie radio numérique, les choses sont un peu plus délicates et plus complexes.

Les problèmes sont bien connus.

Il y a la fiabilité technique d'ASTRID qui, pour toute une série de raisons, n'atteint pas encore à ce stade le niveau des réseaux radio analogiques existants, alors qu'il s'agit pourtant d'une technologie très avancée et prometteuse.

Il y a aussi la comparaison entre le coût des réseaux radio et des appareils de radio actuels et celui des configurations ASTRID.

Ce point a fait l'objet d'une discussion lorsqu'il n'était pas encore clairement établi que les surcoûts éventuels seraient supportés par le budget fédéral, comme le stipule actuellement l'accord de gouvernement.

Les retards dans le démarrage des CIC, qui sont dus au fait que de nombreuses informations doivent d'abord être encodées dans les ordinateurs, constituent un troisième problème. Les informations ne sont transmises qu'au compte-gouttes par le niveau local du fait que les zones de police n'affectent pas suffisamment de personnel au traitement des informations en question.

teitsvol te zijn. Dat is de verantwoordelijkheid van elke politiezone en in die politiezone van de functionele beheerders. Daarvan is er ongeveer een nodig voor de informatieverwerking van een vijftigtal politiemensen op het terrein.

Die activiteit in de politiezones wordt nu erkend als een wezenlijke bijdrage in het informatiebeheer van de geïntegreerde politie en dus als een wezenlijke bijdrage vanuit het lokale niveau aan de AIK's.

Ten vijfde, de ratio zou moeten zijn dat 1 op de 4 personeelsleden in het AIK afkomstig is uit de politiezones van het betrokken arrondissement. Welke zones daadwerkelijk personeel ter beschikking stellen — al dan niet via een beurtrol — kan het voorwerp uitmaken van interzonale afspraken.

Als zesde en laatste aanbeveling met betrekking tot het AIK moeten er dringend uitvoeringsbesluiten komen op de artikelen 96 en 96*bis* van de wet op de geïntegreerde politie waarin de organisatorische en statutaire gevolgen van de detachering van lokaal personeel worden vastgelegd. Dat zal veel onduidelijkheid wegwerken, zowel bij eventuele gegadigden voor detachering als bij de korpsleidingen en niet in het minst bij de lokale politieoverheden.

Die laatste aanbeveling geldt trouwens ook voor de tewerkstellingen in de centra voor informatie en communicatie (CIC's). Rond die provinciale centra en de introductie van ASTRID, de nieuwe digitale radiotechnologie, liggen de zaken wel wat gevoeliger en ingewikkelder.

De problemen zijn genoegzaam bekend.

Er is de technische bedrijfszekerheid van ASTRID, die om een reeks redenen vandaag nog niet het niveau haalt van de bestaande analoge radionetwerken, terwijl het nochtans om een zeer geavanceerde en beloftevolle technologie gaat.

Er is de kostprijsvergelijking tussen de huidige radionetwerken en radiotoestellen en de ASTRID-configuraties.

Dat was een zeker punt van discussie toen nog niet was aangekondigd dat eventuele meerkosten door de federale begroting zouden worden gedragen, wat dus nu in het regeerakkoord is vermeld.

Een derde probleem zijn de vertragingen in de opstart van de CIC's omdat de computers eerst met heel wat informatie moeten worden gevoed. De informatie vanuit het lokale niveau sijpelt maar met mondjesmaat door omdat vanuit de politiezones onvoldoende personeel ter beschikking wordt gesteld om die informatie te verwerken.

Il y a aussi un problème de financement des CIC, surtout en ce qui concerne les frais de personnel. L'arrêté royal du 26 juin 2002, qui prescrit une répartition linéaire du personnel à raison de 50 % de policiers au niveau fédéral et 50 % au niveau local, est franchement contesté par les pouvoirs locaux et par la police locale.

Il y a enfin le souhait exprimé par plusieurs grandes et moyennes zones de police de pouvoir continuer, à l'avenir, à dispatcher au niveau local. Pour leur part, les petites zones craignent que l'éventail des services proposés par le CIC soit insuffisant.

Dans le présent rapport intermédiaire, la commission n'a pas encore pu parachever l'examen de certains problèmes d'ordre principalement technique et financier. L'essentiel est d'être parvenu à un consensus sur une série de lignes maîtresses concernant l'organisation des CIC et sur certains principes appelés à régir les apports respectifs en personnel des polices fédérale et locale.

Les lignes de force plus conceptuelles sont les suivantes.

Premièrement, toutes les zones de police feront appel aux seuls CIC provinciaux pour les demandes urgentes d'aide policière et pour les interventions « qui peuvent être reportées ». Il s'agit donc en fait globalement du service 101 actuel.

Deuxièmement, les petites zones pourront faire appel aux CIC, pour le call taking comme pour le dispatching, tout comme elles peuvent encore compter actuellement, dans la plupart des cas, sur les CECOM ou centres de communication, que la police fédérale conserve toujours au niveau de l'arrondissement. En tout cas, les CIC devront à l'avenir offrir au moins le même service que le full service qui est assuré aujourd'hui par ces CECOM.

Troisièmement, les grandes zones qui le souhaitent doivent être en mesure d'assurer le dispatching de toutes leurs unités à l'échelle locale et avec leur propre personnel.

Quatrièmement, entre l'option minimale — uniquement le call taking par les CIC — et l'option maximale, selon laquelle les CIC assurent aussi bien le call taking que le dispatching, toutes les solutions intermédiaires et combinaisons sont possibles.

Il n'est toutefois pas jugé souhaitable que des dispatchings subsistent à un niveau intermédiaire.

Le rapport contient en outre une série de recommandations de principe concernant les effectifs des CIC.

Premièrement, il faut par analogie avec ce qui a été dit sur les CIARR, déterminer, pour chaque province, quelles sont les demandes et les besoins des zones de

Ook is er een probleem met de financiering van de CIC's en dan vooral van de personeelskosten. Het koninklijk besluit van 26 juni 2002, dat een lineaire personeelsverdeling van 50 % federale en 50 % lokale politiemensen voorschrijft, wordt duidelijk door de lokale overheden en de lokale politie aangevochten.

Er is, ten slotte, de uitdrukkelijke wens van een aantal middelgrote en grotere politiezones om zichzelf ook in de toekomst lokaal te blijven dispatchen. Daarnaast bestaat binnen de kleinere zones de vrees dat het dienstenpakket van het CIC onvoldoende ruim zou zijn.

Met een aantal vraagstukken van hoofdzakelijk technische en financiële aard is de commissie in dit tussentijds rapport nog niet klaar. Belangrijk is dat er een consensus is bereikt over een aantal krachtlijnen bij de organisatie van de CIC's en omtrent een aantal principes waarop de respectievelijke personeelsinbreng vanuit de federale en lokale politie moet gebeuren.

De meer conceptuele krachtlijnen zijn de volgende.

Ten eerste, alle politiezones zullen voor dringende oproepen om politiehulp en ook voor zogenaamde in de tijd uitstelbare interventies een beroep doen op dat ene provinciale CIC. Het gaat dus eigenlijk grosso modo om de 101-functie van vandaag.

Ten tweede, de kleinere zones zullen zowel voor de call taking als voor de dispatching een beroep doen op het CIC, net zoals ze vandaag meestal nog kunnen rekenen op de C-com's — de communicatiecentra die de federale politie er vandaag nog op arrondissementeel niveau op nahoudt. In elk geval moet de full service die vandaag geleverd wordt door die C-com's de minimumservice zijn die het CIC morgen zal leveren.

Het derde uitgangspunt is dat de grotere zones, die dat wensen, in staat moeten worden gesteld om op locatie, met eigen personeel, voor de dispatching van al hun eenheden in te staan.

Ten vierde, tussen de minimale optie — alleen call taking door het CIC en de maximale optie, waarbij zowel de call taking als de dispatching door het CIC wordt verzekerd, zijn alle mogelijke tussenvormen en combinaties realiseerbaar.

Wat echter niet wenselijk wordt geacht, is dat op een tussenniveau nog dispatchings zouden blijven bestaan.

Ook wat de bestaffing van de CIC's betreft, bevat het rapport een aantal principiële aanbevelingen.

Ten eerste, en naar analogie van wat we gezegd hebben over de AIK's, moet in elke provincie eerst worden uitgemaakt wat de vragen en behoeften van

police et quel service le CIC devra finalement fournir. On ne pourra définir les effectifs souhaités qu'à ce moment-là. Ils pourront dès lors varier d'une province à l'autre et d'un CIC à l'autre.

Deuxièmement, le rapport 50 % de membres de la police locale/50 % de membres de la police fédérale restera en principe inchangé. Il est toutefois préférable d'imposer des clés de répartition linéaires non pas au niveau national, mais au niveau provincial. La contribution locale peut de nouveau faire l'objet d'accords interzonaux comme dans le cas des CIARR.

Troisièmement, en ce qui concerne l'apport en effectifs, les capacités en personnel des CECOM et des services 101 existants doivent, dans un premier temps, être transférées aux CIC, que le personnel en question relève de la police locale ou de la police fédérale.

Quatrièmement, les zones de police qui dispatcheront elles-mêmes, ne céderont pas de personnel aux CIC.

Cinquièmement, enfin, il faudrait que le personnel de police des CIC diminue progressivement et que leur personnel Calog augmente progressivement, mais cela peut se faire dans un délai plus long que le délai envisagé pour ce qui est des CIARR.

4. Coopération interzonale, rôle des dirco, service fédéral

M. Marc Garin, de la zone de police Mons-Quévy, explique que les niveaux intermédiaires sont fondamentaux pour le bon fonctionnement de la police intégrée. On parle toujours de police locale et de police fédérale mais il serait nécessaire de réfléchir plus fréquemment à la notion de fonctionnement intégré.

La commission constate que la collaboration interzonale dépend d'abord des personnalités des chefs de corps et ensuite de certains autres paramètres, tels que la grandeur des zones, le nombre de zones dans un arrondissement et la proximité de grandes et de petites zones de police. Elle constate aussi que si au départ cette collaboration interzonale n'a pas été tout de suite réalisée, une impulsion certaine a été donnée au travers de la circulaire ministérielle PLP27.

La commission est aussi consciente que l'autonomie totale des zones ne constitue pas une plus-value par rapport au fonctionnement intégré d'une nouvelle police.

En ce qui concerne ce niveau intermédiaire ainsi que la position plus précise et le fonctionnement du directeur coordinateur administratif (appelé communément le « dirco »), la commission constate que le dirco est un élément essentiel de la dynamique de fonctionnement intégré, au travers de son rôle de faci-

de politiezones zijn en welke dienstverlening het CIC uiteindelijk zal moeten leveren. Pas dan kan de gewenste personeelscapaciteit worden vastgelegd. Dat kan dus van provincie tot provincie en van CIC tot CIC verschillen.

Ten tweede blijft in principe de verhouding van 50% federale en 50% lokale personeelsinbreng bestaan. Lineaire verdeelsleutels kunnen echter best niet nationaal worden opgelegd en worden het beste aan het provinciale niveau overgelaten. De lokale inbreng kan opnieuw, net zoals bij de AIK's, het voorwerp zijn van interzonale akkoorden.

Als derde aanbeveling, over de personeelsinbreng, moet de personeelscapaciteit van de bestaande C-com's en van de bestaande 101-diensten in eerste instantie, ongeacht of het gaat om lokaal of federaal politiepersoneel, overgaan naar de CIC's.

Als vierde aanbeveling moeten de politiezones die zelf zullen dispatchen, geen personeel afstaan voor de bestaande van de CIC's.

Als vijfde en laatste aanbeveling moet, op wat langere termijn dan voor de AIK's, gradueel minder politiepersoneel en meer Calog-personeel worden ingezet.

4. Interzonale samenwerking, rol van dirco, de federale dienstverlening

De heer Marc Garin, van de politiezone Mons-Quévy, legt uit dat de tussenniveaus fundamenteel zijn voor de werking van de geïntegreerde politie. Men heeft het vaak over lokale politie en federale politie, maar er zou meer moeten worden nagedacht over het begrip « geïntegreerde werking ».

De commissie stelt vast dat de interzonale samenwerking in de eerste plaats afhangt van de individuele korpschefs en daarna van andere parameters zoals de grootte van de zones, het aantal zones in een arrondissement en de nabijheid van grote en kleine politiezones. Zij stelt ook vast dat die samenwerking weliswaar niet onmiddellijk tot stand kwam maar een zekere impuls kreeg via de ministeriële omzendbrief PLP27.

De commissie is zich ook bewust van het feit dat de volledige autonomie van de zones geen meerwaarde betekent voor de geïntegreerde werking van een nieuwe politie.

Wat dat tussenniveau en de exacte rol en de werking van de bestuurlijk directeur-coördinator (de zogenaamde « dirco » betreft), stelt de commissie vast dat de dirco een essentieel element is in de dynamiek van de geïntegreerde werking omdat hij die werking, hoofdzakelijk in de niet-operationele zaken, verge-

litateur et d'appui dans ce fonctionnement, principalement dans les matières non opérationnelles. Au départ, on a pu croire que le « dirco » aurait un rôle essentiel dans les matières opérationnelles mais, dans la réalité, son rôle est beaucoup plus étendu dans les matières non opérationnelles. À quelques exceptions près, car malheureusement il y en a, la commission constate l'attitude positive des chefs de corps à l'égard du « dirco ». La commission n'estime cependant pas devoir ancrer celui-ci institutionnellement chez le gouverneur de province, question qui avait été posée en son temps. Celui-ci disposera ou dispose déjà dans certains cas d'un officier de liaison. Pour ses propres missions de sécurité, il appartiendra à cet officier de liaison de s'occuper des problèmes de sécurité auxquels le gouverneur est confronté mais de ne pas s'immiscer dans les prérogatives du « dirco ».

La commission constate enfin que la Direction des relations avec la police locale (CGL) contribue de façon essentielle à l'appui de la police fédérale vis-à-vis de la police locale et ce, plus particulièrement, dans les aspects stratégiques de la gestion des corps de police locaux.

Cependant, ces derniers ont encore beaucoup d'attente en matière d'appui non opérationnel émanant de la police fédérale, en particulier dans les domaines des moyens matériels, de l'appui du contrôle médical et de l'inextricable régime disciplinaire actuel.

Le progrès déjà réalisé par la police fédérale doit encore évoluer vers plus de précision. Il ne suffit pas de répondre aux zones: « on y réfléchit » mais bien d'apporter une réponse aux questions suivantes: « Sur quel appui peut-on compter? Dans quel délai et à quel prix peut-on compter sur cet appui? ». Encore une fois, on constate que le rouage « dirco » s'avère important dans la dynamique globale.

Quelles sont les recommandations de la commission?

Il faut encourager cette collaboration interzonale, qu'elle soit opérationnelle ou non opérationnelle. Il donne comme exemple la fonction de contrôle interne d'audit ou le bureau d'aide aux victimes.

Passer à un élargissement éventuel des zones sans recourir au préalable à cette collaboration interzonale risquerait, au stade actuel, de déstabiliser l'équilibre actuellement réalisé.

Cette collaboration interzonale doit être étendue aussi à la police fédérale. Bien qu'on parle de collaboration interzonale, il s'agit d'une collaboration triangulaire. La police fédérale doit participer à cette collaboration, via la fonction de directeur coordinateur qui est la pierre angulaire de cette dynamique et qui doit lui-même pouvoir compter, en tant que « dirco », sur l'appui des services centraux de la police fédérale.

makkelijkt en ondersteunt. Aanvankelijk had men kunnen denken dat de dirco een essentiële rol zou spelen in operationele zaken, maar in werkelijkheid is zijn rol veel groter in niet-operationele zaken. Op enkele uitzonderingen na — die zijn er helaas ook — stel de commissie vast dat de korpschefs positief staan tegenover de dirco. De commissie is echter van oordeel dat de functie van dirco niet institutioneel moet worden verankerd bij de provinciegouverneur, zoals vroeger gevraagd werd. Deze laatste zal beschikken of beschikt nu soms al over een verbindingsofficier. Deze verbindingsofficier zal zich toelagen op de veiligheidsproblemen waarmee de gouverneur, maar mag zich niet inlaten met de voorrechten van de dirco.

De commissie stelt ten slotte vast dat de Directie van de relaties met de lokale politie (DRL) er in grote mate voor zorgt dat de federale politie de lokale politie steunt en meer in het bijzonder wat betreft de strategische aspecten van het beheer van de lokale politiekorpsen.

Maar de lokale politiekorpsen koesteren nog veel verwachtingen op het stuk van de niet-operationele steun van de federale politie, vooral op het vlak van de materiële middelen, de medische controle en de huidige onoverzichtelijke tuchtregeling.

De vooruitgang die de federale politie heeft geboekt, moet nog vertaald worden in meer duidelijkheid. Het volstaat niet om aan de zones te zeggen « dat men erover nadent », maar er moeten duidelijke antwoorden gegeven worden op de volgende vragen: « Op welke steun kunnen wij rekenen? Binnen welke termijn en tegen welke prijs kunnen wij erop rekenen? » Eens te meer stelt men vast dat de dirco een sleutelpositie inneemt in het geheel.

Hoe luiden de aanbevelingen van de commissie?

De interzonale samenwerking, operationeel of niet, moet worden aangemoedigd. Voorbeelden daarvan zijn de interne auditcontrole en het bureau voor slachtofferhulp.

De zones uitbreiden zonder eerst te zorgen dat deze interzonale samenwerking tot stand komt, kan het huidige evenwicht verstoren.

De interzonale samenwerking moet uitgebreid worden tot de federale politie. Men spreekt wel van interzonale samenwerking, maar in feite gaat het om een driehoekige samenwerking. De federale politie moet ook bij deze samenwerking worden betrokken via de directeur-coördinator, de hoeksteen van het geheel, die zelf als dirco op de steun van de centrale diensten van de federale politie moet kunnen rekenen.

Au niveau national, la direction des relations avec la police locale doit pouvoir jouer un rôle encore plus actif que celui qu'elle joue aujourd'hui dans la stimulation des différentes formes de collaboration locale et fédérale. Et notamment par la mise à disposition d'une banque de données, d'une banque de pistes de réflexion et d'expériences vécues, qui pourraient être utiles aux zones de police.

En ce qui concerne le « dirco », la commission recommande de clarifier le rôle de cet échelon intermédiaire, essentiellement en élargissant son mandat, notamment dans les matières d'appui et de coopération opérationnelle. La commission pense notamment aux fameux carrefours d'information d'arrondissement ainsi qu'aux dispatchings provinciaux ASTRID.

Il faut lui enlever absolument ce que nous pourrions appeler cette camisole de force hiérarchique qui l'empêche actuellement, principalement dans le domaine non opérationnel, d'agir plus efficacement au profit du terrain et des zones de police qu'il connaît mieux que quiconque au sein de la police fédérale.

La commission reste cependant attachée au principe selon lequel ne passeraient par le « dirco » que les sujets pour lesquels il peut apporter une plus-value.

En conséquence logique de ce qui précède, la commission recommande de maintenir à tout le moins l'effectif en personnel que possède le « dirco ». Elle recommande également de placer le « dirco » sous l'autorité directe du commissaire général en lieu et place d'un des cinq directeurs généraux actuels (qui est le directeur de la police administrative.)

La commission insiste pour que les tâches qui seront confiées aux officiers de liaison auprès des gouverneurs de province n'empiètent surtout pas sur les prérogatives du « dirco ».

Pour ce qui concerne l'appui fédéral, la commission appuie la demande expresse des zones de maintenir et même d'étendre l'appui fourni par la direction des relations avec la police locale.

La commission constate que l'appui qualitatif de la police fédérale doit être davantage développé. Et ce au travers de la philosophie d'un contrat de prestations de service qui serait établi à partir d'une analyse approfondie des besoins et des attentes des clients que sont les zones de police.

La police fédérale devrait également mieux coordonner certains investissements et certains appuis, en particulier dans le domaine de la télématique. Pourquoi faut-il, par exemple, trois systèmes de messagerie télématique différents pour une seule police intégrée ?

Enfin, la commission souligne que, quel que soit l'appui fourni par la police fédérale, les acteurs de terrain doivent connaître en temps réel, la nature, les

Op nationaal niveau moet de directie van de betrekkingen met de lokale politie een nog actiever rol kunnen spelen dan die welke ze nu speelt bij het stimuleren van de verschillende vormen van plaatselijke en federale samenwerking. Dit kan gebeuren door een databank, en een bank van denkpluizen en opgedane ervaringen ter beschikking te stellen die voor de politiezones van nut kunnen zijn.

De commissie beveelt aan de rol van de dirco als tussenschakel duidelijker te omschrijven door zijn mandaat uit te breiden, onder andere op het gebied van ondersteuning en operationele samenwerking. De commissie denkt bijvoorbeeld aan de veelbesproken informatiekruispunten per arrondissement, en aan de provinciale ASTRID-dipatchings.

Hij moet absoluut bevrijd worden van het hiërarchische keurslijf dat hem momenteel — vooral op niet-operationeel gebied — verhindert om efficiënter op te treden ten gunste van het veld en de politiezones, die hij beter dan wie ook bij de federale politie kent.

De commissie blijft echter zeer gehecht aan het beginsel dat alleen de zaken waarin de dirco een meerwaarde kan bieden, via hem zouden verlopen.

De commissie beveelt dus aan dat het personeelsbestand waarover de dirco beschikt, ten minste zou worden gehandhaafd en dat de dirco onder het rechtstreekse gezag van de commissaris-generaal zou worden geplaatst, en niet van één van de vijf huidige directeurs-generaal (die directeur is van de bestuurlijke politie).

De commissie dringt erop aan dat de taken die opgedragen worden aan de verbindingsofficieren bij de provinciegouverneurs vooral de bevoegdheden van de dirco niet doorkruisen.

Wat de federale ondersteuning betreft, steunt de commissie het uitdrukkelijk verzoek van de zones om de door de directie van de betrekkingen met de lokale politie verschaft ondersteuning te handhaven en zelfs uit te breiden.

De commissie stelt vast dat de kwalitatieve ondersteuning van de federale politie verder moet worden ontwikkeld in de vorm van een contract voor de levering van diensten dat is opgesteld op grond van een diepgaande analyse van de noden en verwachtingen van de politiezones.

Ook moet de federale politie bepaalde investeringen en vormen van ondersteuning, in het bijzonder op het gebied van telematica, beter coördineren. Wat is bijvoorbeeld het nut van drie verschillende oproepsystemen in één enkele geïntegreerde politie ?

Ten slotte benadrukt de commissie dat ongeacht de door de federale politie verschaft steun, de actoren in het veld de aard, de termijnen en de prijs van die on-

délais et le prix de cet appui. Pourquoi? Afin d'intégrer ces données dans la stratégie de gestion de la zone.

5. La capacité hypothéquée, le transfert des détenus et la surveillance dans les palais de justice

M. Roland Van Reusel, représentant de la Commission permanente de la police locale, explique que le système de la capacité hypothéquée (Hycap) remplace en réalité l'ancien système des unités de marche de l'ex-gendarmerie. L'ancienne police communale n'a jamais connu ce système. La loi prévoit que certaines tâches policières de nature fédérale doivent être accomplies par les zones de police locales en application de circulaires ministérielles.

Après avoir entendu différents experts, la commission fait sept constatations.

Certaines zones en Belgique demandent trop et trop facilement des forces Hycap sans évaluation d'opportunité.

Le premier quadrimestre 2003 révèle que 42 % de l'Hycap sont livrés pour le football, 21 % pour la protection des bâtiments tels que les ambassades, le Shape ou l'OTAN, 7 % pour les grèves dans les prisons et 7 % pour des épidémies, la vache folle par exemple.

Ce que la commission a aussi constaté, et nous en savons quelque chose à Bruxelles, c'est que 33 % de l'Hycap national, pour les quatre premiers mois, sont fournis à Bruxelles en raison des nombreuses manifestations et sommets européens, d'où l'importance de compléter rapidement le cadre des zones bruxelloises.

Les missions statiques et permanentes de protection de bâtiments à caractère fédéral, actuellement remplies par les polices locales, doivent être assurées par la police fédérale comme le stipule l'exposé des motifs de la loi.

La cinquième constatation, c'est que l'Hycap doit être limitée sur le plan géographique.

La sixième, c'est que le respect du statut de la police entrave l'Hycap. Il y a donc lieu d'assouplir rapidement l'organisation des services.

La dernière constatation, c'est que la police fédérale consacre plus d'effectifs à l'accompagnement des transports de fonds qu'à celui qui est organisé pour le transfert de détenus.

Quelles sont les propositions de la commission dans cette matière?

Les missions permanentes et statiques doivent être reprises par la police fédérale, comme le prévoit l'exposé des motifs de la loi. Il faudra donc renforcer la réserve générale de la police fédérale.

dersteuning in real time moeten kennen teneinde deze gegevens in de beheersstrategie van de betrokken zone te verwerken.

5. De gehypothekeerde capaciteit, het gevangenen-transport en het toezicht in de justitiepaleizen

De heer Roland Van Reusel, vertegenwoordiger van de Vaste commissie van de lokale politie, zet uiteen dat de Hycap — de gehypothekeerde capaciteit — in feite het vroegere systeem van de marseenheden van de ex-rijkswacht vervangt. Dat systeem heeft de vroegere gemeentepolitie nooit gekend. Volgens de wet moeten op grond van ministeriële omzendbrieven sommige federale politietaken door de lokale politie worden uitgevoerd.

Na verschillende deskundigen gehoord te hebben, stelt de commissie zeven zaken vast.

Sommige zones vragen teveel Hycap-versterking zonder dat ze onderzoeken of die wel nodig is.

Tijdens de eerste vier maanden van 2003 werd 42 % van de Hycap ingezet tijdens voetbalmanifestaties, 21 % voor de bescherming van gebouwen zoals ambassades, de Shape of de NAVO, 7 % tijdens stakingen in de gevangenissen en 7 % bij epidemieën zoals de gekkekoeienziekte bijvoorbeeld.

Wat de commissie ook vastgesteld heeft, en in Brussel kan men erover meespreken, is dat 33 % van de nationale Hycap-versterking werd ingezet in Brussel omdat daar talrijke manifestaties en Europese topontmoetingen plaatsvinden. Vandaar de noodzaak om het personeelsbestand van de Brusselse zones zo snel mogelijk aan te vullen.

De statische en permanente opdrachten tot bescherming van federale gebouwen die thans door de lokale politie worden uitgevoerd, moeten door de federale politie worden overgenomen, zoals vermeld in de toelichting bij de wet.

Vijfde vaststelling: Hycap dient geografisch te worden ingeperkt.

Zesde vaststelling: de naleving van het politiestatuut belemmert het Hycap-gebeuren. Men moet dus redelijk snel een soepelere dienstorganisatie uitwerken.

Laatste vaststelling: de algemene reserve van de federale politie besteedt veel capaciteit aan het begeleiden van geldtransporten en in mindere mate aan het transport van gedetineerden.

Wat zijn de voorstellen van de commissie terzake?

De permanente en statische taken moeten door de federale politie worden overgenomen, zoals staat in de toelichting bij de wet. De algemene reserve van de federale politie zal dus moeten worden versterkt.

La deuxième recommandation de la commission concerne la mise en œuvre de cette Hycap. D'abord, il est normal que ce soit la zone où se déroule un événement qui mette le plus de forces en mouvement. Ensuite, pour des événements annoncés et planifiables, que ce soit du football, le carnaval d'Alost ou celui de Binche, nous recommandons la collaboration interzonale moyennant compensation entre les zones et pas forcément dans les mêmes matières, en collaboration avec les services du « dirco ». La troisième étape est la mise en œuvre de la réserve générale en tenant compte du fait qu'il faut toujours conserver, dans cette réserve générale, une réserve ultime et mobilisable en permanence. Enfin, ce n'est qu'en dernier lieu qu'on devrait mettre l'Hycap en mouvement, et d'abord au niveau de l'arrondissement.

La troisième recommandation de la commission concerne le calcul de prestation de la capacité hypothéquée, par rapport, d'abord, à l'effectif réel, y compris les auxiliaires de police, ce qui n'est pas le cas pour l'instant, mais aussi par rapport aux différentes sortes de mobilité qui existent au sein des zones. Le deuxième calcul a trait à une ligne de crédit qui serait adaptée tous les trois mois par rapport à l'effectif de la réserve générale. Plus la réserve générale est renforcée, moins il y aura d'HyCap.

La commission propose dès lors de revoir les directives contraignantes MFO2*bis* et MFO5 te herzien.

Enfin, M. Van Reusel aborde le problème du corps de sécurité.

Actuellement, les corps de police locale et, dans une moindre mesure, la police fédérale sont chargés des surveillances dans les cours et tribunaux ainsi que du transfert des détenus. C'est une mission très lourde pour les polices locales. Entre-temps, le corps de sécurité a été créé par la loi et plusieurs arrêtés royaux viennent d'être pris.

Il s'agit de 158 recrutements pour le pays et de 160 pour Bruxelles. Les premières recrues ont déjà entamé leur stage.

La commission constate que les moyens budgétaires existent et recommande au ministre de la Justice de poursuivre l'exécution de cette mesure en vue de libérer 318 policiers dans le pays.

Enfin, M. Brice De Ruyver attire l'attention sur le fait que le dernier point concernait l'accroissement des capacités opérationnelles.

Après avoir examiné l'ensemble des propositions, la commission a acquis la ferme conviction qu'une combinaison de mesures devrait permettre d'atteindre le chiffre de 2 500 agents supplémentaires opérationnels sur le terrain, tel que visé par le gouvernement. Les négociations avec les syndicats permettront d'enregistrer des gains de capacité dans le cadre

De tweede aanbeveling heeft betrekking op de tenuitvoerlegging van die Hycap. Eerst en vooral is het normaal dat de zone waarin een evenement plaatsvindt de meeste krachten inzet. Vervolgens bevelen wij aan dat voor aangekondigde en te plannen evenementen (voetbal, carnaval van Aalst of Binche, ...) er een interzonale samenwerking tot stand komt met compensatie tussen de zones, niet noodzakelijk in dezelfde aangelegenheden, in samenwerking met de dirco-diensten. De derde stap heeft betrekking op de algemene reserve. Er moet rekening mee worden gehouden dat in die algemene reserve steeds een ultieme, inzetbare reserve beschikbaar moet blijven. Ten slotte moet de Hycap pas in laatste instantie ingezet worden, en in de eerste plaats op arrondissementsniveau.

De derde aanbeveling betreft de berekening van de prestaties van de gehypothekeerde capaciteit, in de eerste plaats ten opzichte van het werkelijke personeelsbestand, met inbegrip van de politiehulpdiensten, wat thans niet het geval is, maar ook ten opzichte van de verschillende soorten van mobiliteit binnen de zones. De tweede berekening heeft betrekking op een kredietlijn die om de drie maanden aangepast wordt ten opzichte van het personeelsbestand van de algemene reserve. Hoe meer versterking bij de algemene reserve, hoe minder Hycap.

De commissie stelt derhalve voor om de dwingende richtlijn MFO2*bis* en MFO5 te herzien.

Ten slotte snijdt de heer Van Reusel het probleem aan van het veiligheidskorps.

Momenteel voeren de lokale politie en, in mindere mate, de federale politie, bewakingsopdrachten uit in de hoven en rechtbanken en tijdens het vervoer van gevangenen. Voor de lokale politie is dat een zware belasting. Intussen werd het veiligheidskorps bij wet opgericht en werden er onlangs verschillende koninklijke besluiten genomen.

Voor het land worden 158 en voor Brussel worden 160 personen aangeworven en gevormd. De eersten beginnen reeds met hun stage.

De commissie stelt vast dat de budgettaire middelen voorhanden zijn en beveelt de minister van Justitie aan de tenuitvoerlegging van deze maatregelen te voltooien om zo 318 politiemensen in het land vrij te maken.

Ten slotte wijst de heer Brice De Ruyver er op dat de laatste punt het verhogen van de operationele inzetbaarheid betrof.

Als men de som maakt van de diverse voorstellen, is de commissie er absoluut van overtuigd dat door een combinatie van maatregelen de door de regering vooropgestelde 2 500 bijkomende operationele manschappen op het terrein haalbaar is. De onderhandelingen met de syndicaten zullen ertoe leiden dat inzake dienstregeling, arbeidsorganisatie en versoe-

d'une amélioration de l'organisation du service et du travail et à la suite d'un assouplissement du statut.

Il faut, pour plusieurs organes issus de la réforme des polices, c'est-à-dire pour les CIA, les CIC et les conseillers en technoprévention, notamment, que l'on puisse faire davantage appel à du personnel Calog. Si l'on parvient à réduire l'Hycap, on pourra enregistrer des gains de capacité considérables dans les trois secteurs précités. On pourra également développer alors la coopération interzonale, ce qui permettra sans aucun doute aussi d'enregistrer des gains de capacité dans les divers secteurs des fonctions de police.

II.2. Échange de vues

En entendant les constatations et les recommandations du rapport, M. Moureaux a l'impression que la montagne a accouché d'un souris. Le rapport s'inscrit dans un *statu quo* légèrement modifié.

Il estime que, lorsqu'on analyse la réforme des services de polices, il faut tout de même se baser sur la philosophie qui est à la base de ce qu'on a voulu mettre en place c'est-à-dire un système policier qui est identique sur tout l'ensemble du territoire.

Avec le temps qui passe le système devient de moins en moins compréhensible et il devient difficile d'y voir encore un système uniforme. Progressivement, tout devrait être traité de la même manière mais les recommandations de la commission d'accompagnement font plutôt reculer les choses.

Il estime, dès lors, que la commission d'accompagnement a été trop prudente dans ses conclusions.

Il estime qu'il serait intéressant de comptabiliser toutes les nouvelles tâches qu'on a imposées aux zones de police depuis la réforme. Est-ce qu'on va arrêter ça un jour? Est-ce que la police fédérale est devenue tellement impuissante qu'elle ne sait plus s'occuper que des grandes enquêtes judiciaires?

La commission d'accompagnement aurait du examiner la répartition des tâches et des moyens entre le niveau fédéral et le niveau local. Si la police locale doit effectuer des tâches qui étaient effectuées par le niveau fédéral auparavant, il faut prévoir les moyens nécessaires.

On demande aux zones d'effectuer des tâches qui sont très difficiles lorsqu'il s'agit de zones pluricomunales. Il pense notamment à la technoprévention.

En ce qui concerne les moyens de communication, il demande qui va payer tout cela. Le système ASTRID a été développé sans jamais se demander qui va payer l'addition de la mise en œuvre.

La collaboration interzonale dépend en effet des individus mais aussi de l'état dans lequel se trouvent

peeling van het statuut, capaciteitswinst wordt geboekt.

Voor tal van essentiële onderdelen van de politiehervorming, de AIK's, de CIC's, de technopréventieve adviseurs, moeten men kunnen terugvallen op het Calogpersoneel. Als men erin slaagt om de Hycap terug te dringen, kan een enorme capaciteitswinst op die drie punten worden gerealiseerd. Dan is er ook meer interzonale samenwerking mogelijk en zal ook dat ongetwijfeld capaciteitswinst opleveren voor de diverse onderdelen van de politiefuncties.

II.2. Gedachtewisseling

Bij het horen van de vaststellingen en aanbevelingen krijgt de heer Moureaux de indruk dat de berg een muis gebarnd heeft. Het verslag staat een licht gewijzigd status quo voor.

Volgens hem moet men bij het analyseren van de politiehervorming uitgaan van de filosofie die ten grondslag ligt aan het stelsel dat men heeft willen invoeren, namelijk een politiestelsel dat voor het hele grondgebied identiek is.

Mettertijd wordt dat stelsel steeds onbegrijpelijker en het wordt steeds moeilijker er een eenvormig systeem in te zien. Geleidelijk aan zou alles op dezelfde manier behandeld moeten worden, maar de aanbevelingen van de begeleidingscommissie lijken ertoe te leiden dat de toestand erop achteruit gaat.

Hij vindt bijgevolg dat de begeleidingscommissie te voorzichtig is geweest in haar besluiten.

Het zou interessant zijn alle nieuwe opdrachten op te sommen die sinds de hervorming aan de politiezones opgelegd zijn. Zal daar ooit een einde aan komen? Is de federale politie zo onmachtig geworden dat zij zich alleen nog met de grote gerechtelijke onderzoeken kan bezighouden?

De begeleidingscommissie had de verdeling van de opdrachten en van de middelen over het federale en het lokale niveau moeten onderzoeken. Als de lokale politie opdrachten moet uitvoeren die vroeger op federaal niveau werden uitgevoerd, moeten daarvoor de nodige middelen ter beschikking worden gesteld.

Men vraagt aan zones om opdrachten te vervullen die zeer moeilijk zijn wanneer het zones met verschillende gemeenten zijn. Hij denkt bijvoorbeeld aan de technopréventie.

Wat de communicatiemiddelen betreft, vraagt hij zich af wie dit alles zal betalen. Het ASTRID-systeem werd ontwikkeld zonder dat men zich ooit heeft afgevraagd wie de uitvoering ervan zal betalen.

De interzonale samenwerking hangt inderdaad van de individuen af, maar ook van de staat waarin de ver-

les différentes zones. Pour avoir une collaboration il faut avoir des zones qui sont à même de réaliser leur partie du contrat.

À propos des dircos, M. Moureaux demande s'il est sain de conserver une partie de la responsabilité chez les gouverneurs de province. On a créé une nouvelle fonction, tout en conservant une ancienne. Cela mène à des directives contradictoires. Au lieu d'avoir une ligne du ministre de l'Intérieur descendant vers les zones à travers les dircos, on a maintenu un certain rôle pour les gouverneurs de province. Il estime que cela n'est pas très rationnel.

Il estime que la commission aurait pu proposer une simplification à ce niveau.

Les recommandations qu'il peut soutenir portent sur la capacité hypothéquée. Si on renforce la réserve générale, l'HyCap sera moins atteinte.

En ce qui concerne le régime disciplinaire, il a l'impression qu'on veut enlever aux chefs de corps tout pouvoir. Il estime qu'il faut prévoir un régime disciplinaire qui donne une autorité aux chefs de corps.

M. De Ruyver estime que le statut disciplinaire pose problème. Il s'agit en tout cas d'un sujet que la commission d'accompagnement souhaite encore examiner attentivement.

En ce qui concerne le manque d'audace du rapport, l'intervenant tient à souligner que M. Moureaux a participé activement à la mise au point des accords de mars et juillet 2002. Il sait donc à quel point la discussion fut difficile sur certains points.

Dans le cadre du présent rapport, on est parvenu à un consensus sur plusieurs de ces points avec les mêmes partenaires, ce qui n'est pas un résultat négligeable.

Il est absolument nécessaire de prévoir un régime transitoire. La situation varie tellement d'une zone à l'autre que certaines risquent de se retrouver dans une impasse si l'on ne prend pas les mesures transitoires nécessaires.

On prévoit que le financement aura lieu sur une même base d'ici 2005. La dotation sociale pose encore problème. Les petites zones auxquelles on a attribué un nombre de gendarmes relativement élevé seraient confrontées à une situation intenable si l'on appliquait de manière uniforme les règles prévues au niveau fédéral.

La commission d'accompagnement partage le point de vue selon lequel on a transféré trop de missions au niveau local. Il importe en première instance que le secrétariat social fonctionne de manière uniforme. Il faut mettre un terme à la bureaucratie fédérale, qui représente une charge énorme pour les instances locales.

schillende zones verkeren. Samenwerking veronderstelt zones die in staat zijn om elk hun deel van de overeenkomst uit te voeren.

Wat de dirco's betreft, vraagt de heer Moureaux of het gezond is om een deel van de verantwoordelijkheid aan de provinciegouverneurs over te laten. Men heeft een nieuwe functie ingevoerd zonder de oude af te schaffen. Dat leidt tot tegenstrijdige richtlijnen. In plaats van één dalende lijn van de minister van Binnenlandse Zaken via de dirco's tot de zones, blijven de provinciegouverneurs een rol spelen. Dat lijkt hem niet erg rationeel.

Hij meent dat de commissie op dat vlak een vereenvoudiging had kunnen voorstellen.

De aanbevelingen waar hij achter staat betreffen de gehypothekeerde capaciteit. Als men de algemene reserve versterkt, zal er minder beslag gelegd worden op de HyCap.

Wat betreft de tuchtregeling heeft hij de indruk dat men de korpschefs machteloos wil maken. Hij vindt dat de tuchtregeling de korpschefs enig gezag moet verlenen.

De heer De Ruyver meent dat het disciplinair statuut tot problemen leidt. Dit is in elk geval een onderwerp dat de begeleidingscommissie nog grondig wil onderzoeken.

Wat het gebrek aan durf van het verslag betreft, wijst hij er toch op dat de heer Moureaux actief heeft deelgenomen aan de akkoorden van maart en juli 2002. Hij weet dus hoe moeilijk de discussie over bepaalde punten was.

In dit verslag is over een aantal van die punten, met dezelfde partners, een consensus bereikt, wat toch een niet geringe verdienste is.

Het is absoluut noodzakelijk een overgangsregime te voorzien. De situatie is in de verschillende zones zo heterogeen dat sommige in een onmogelijke situatie dreigen te verzeilen zonder de nodige overgangsmaatregelen.

Inzake de financiering is de gelijkschakeling voorzien tegen 2005. De sociale dotatie is nog een knelpunt. De kleine zones die relatief veel rijkswachters hebben gekregen komen voor een onmogelijke situatie te staan als de federale regeling uniform zou worden toegepast.

De begeleidingscommissie is het er mee eens dat er een te grote overdracht is van opdrachten naar het lokale niveau. In eerste instantie moet er op een eenduidige manier worden gewerkt vanuit het sociaal secretariaat. Er moet een einde komen aan de federale bureaucratie die een enorme belasting betekent voor het lokale niveau.

En ce qui concerne ASTRID, l'intervenant fait remarquer que le gouvernement a décidé d'intervenir dans le surcoût. Il a ainsi « déminé » la discussion relative au surcoût du matériel. On a déjà tellement investi dans ASTRID que la seule solution envisageable est d'aller de l'avant.

En ce qui concerne le niveau intermédiaire et le Dirco, la situation qui règne à Bruxelles est différente de celle qui règne dans les petites zones, où le Dirco joue un rôle tellement important qu'il faut éviter de la placer au niveau du gouverneur où, étant trop éloigné du niveau local, il ne pourrait pas exercer la mission qu'il doit remplir en collaboration avec le Dirju. Il faut donc qu'il reste placé au niveau de l'arrondissement, notamment en vue de la transmission d'informations administratives aux CIA.

M. De Ruyver souligne également que les gouverneurs jouent des rôles différents dans le nord et dans le sud du pays. Dans le nord du pays, le gouverneur joue traditionnellement un rôle beaucoup plus important dans le domaine de la sécurité que dans le sud du pays.

Les efforts concernant l'Hycap ne sont pas seulement importants pour Bruxelles. Plus vite on trouvera une solution au problème du manque d'effectifs dont souffre la police de Bruxelles, plus vite l'Hycap pourra être démantelée.

Mme Defraigne ne partage pas la critique de M. Moureaux. Elle n'estime pas que le rapport soit particulièrement lénifiant.

La commission d'accompagnement a retenu 16 points critiques et a formulé des recommandations pour y remédier. Pour elle, il est évident qu'une réforme d'une telle ampleur et à si brève échéance ne peut pas se réaliser sans difficultés.

En premier lieu, elle voudrait apprendre ce que la commission envisage concrètement lorsqu'elle recommande une loi de financement.

Elle voudrait, d'autre part, apprendre comment la commission envisage l'adaptation des normes KUL dans cette nouvelle loi de financement. Comment propose-t-elle de tenir compte de certains paramètres, tels que la présence d'une prison ou d'une maison de détention sur le territoire d'une zone ?

Finalement, elle voudrait savoir quelle est l'échéance prévue pour la mise en œuvre du système ASTRID. Elle constate par exemple que le système n'est toujours pas opérationnel à Liège.

M. De Ruyter répond que certains sujets de la commission d'accompagnement sont un héritage de l'accord avec les Unions des Villes et Communes. C'est ainsi qu'il a été convenu que la commission d'accompagnement prendrait une décision pour ce qui est des CIC et des CIA. À la fin de 2002, 134 zones ont déclaré qu'elles avaient des problèmes financiers et/ou opérationnels, ce qui a obligé la commission

Wat ASTRID betreft, wijst hij er op dat de regering heeft beslist om tussen te komen in de meerkost. Daardoor is de discussie over de meerkost van de apparatuur ontmijsd. In ASTRID is zoveel geïnvesteerd dat er geen alternatief is dan het verder te zetten.

Betreffende het intermediair niveau en de rol van de DirCo's, is de situatie in Brussel anders dan in kleine zones waar de rol van de DirCo's zeer belangrijk is. Vandaar dat zijn rol niet op het niveau van de gouverneur moet gesitueerd worden omdat hij daar te ver zit van het lokale niveau en hij niet de rol kan spelen die hij samen met de DirJu moet vervullen. Hij moet derhalve op het arrondissementeel niveau blijven, ook met het oog op het aanvoeren van bestuurlijke informatie in de AIK.

De heer De Ruyver wijst er ook op dat de rol van de gouverneurs verschilt in het Noorden en het Zuiden van het land. In het Noorden van het land speelt de gouverneur traditioneel een veel grotere rol in de veiligheidsproblematiek dan in het Zuiden van het land.

De inspanningen inzake Hycap zijn niet alleen voor Brussel belangrijk. Hoe sneller wij er in slagen een oplossing te vinden voor de onderbezetting van de Brusselse politie, hoe sneller de Hycap kan worden afgebouwd.

Mevrouw Defraigne is het niet eens met de kritiek van de heer Moureaux. Zij vindt niet dat het verslag zo vergoelijkend is.

De begeleidingscommissie heeft 16 pijnpunten aangestipt, met aanbevelingen om er iets aan te doen. Zij vindt het evident dat zo'n grootschalige hervorming op korte tijd niet zonder moeilijkheden uitgevoerd kan worden.

Eerst en vooral zou zij willen weten wat de commissie concreet bedoelt met een financieringswet.

Ten tweede wil zij weten hoe de commissie de aanpassing van de KUL-normen in deze nieuwe financieringswet ziet. Hoe zal men bepaalde parameters, zoals de aanwezigheid van een gevangenis op het grondgebied van een zone, in rekening brengen ?

Ten slotte wil zij weten wanneer het ASTRID-systeem in werking zal treden. Zij stelt bijvoorbeeld vast dat het in Luik nog steeds niet operationeel is.

De heer De Ruyver antwoordt dat een aantal onderwerpen van de begeleidingscommissie een erfenis zijn van het akkoord met de verenigingen van de steden en gemeenten. Zo is voor de CIC en de AIK afgesproken dat de begeleidingscommissie een beslissing zou nemen. Eind 2002 waren er 134 zones die verklaarden dat ze financiële en/of operationele problemen hadden. Dit heeft ertoe geleid dat de begelei-

d'accompagnement d'examiner une série d'éléments pouvant les expliquer dans une certaine mesure.

Au sein de la commission d'accompagnement, chacun a eu l'occasion de mettre un certain nombre de problèmes sur le tapis. Actuellement, 16 points ont été retenus et l'on a entendu à propos de chacun d'eux les personnes qui étaient à même d'y consacrer une analyse. La commission d'accompagnement a essayé, de cette manière, de formuler les recommandations appropriées concernant chaque problème.

En ce qui concerne la loi de financement, M. De Ruyver fait observer que l'on a dégagé un consensus dans le cadre de l'accord de juillet 2002. La dotation fédérale supplémentaire résulte de la décision du Conseil des ministres du 6 décembre 2002 de proposer une solution pour les zones qui sont confrontées à des problèmes.

La commission d'accompagnement a constaté que certains paramètres de la norme KUL sont restés dans l'ombre dans le cadre du financement actuel. Ils concernent entre autres l'existence de prisons ou de palais de Justice. Ces paramètres ont été pris en compte dans le cadre de la dotation fédérale supplémentaire.

Il y a toutefois un autre problème, à savoir celui de la répartition intrazonale. Le Conseil d'État a rejeté la règle 60-20-20, qui avait été définie par mesure d'urgence. Dans le meilleur des cas, les zones se mettent d'accord sur la contribution de chaque partenaire dans une zone pluricommunale. Lorsque tel n'était pas le cas, on en revenait à la règle 60-20-20.

Plusieurs zones appliquent cette règle. Le problème vient de ce que l'argent que l'État fédéral alloue à ces zones, ne bénéficie pas à la commune qui subit la surcharge que représente la présence d'une prison. Ce problème subsistera tant qu'on ne sera pas arrivé à un accord au niveau intrazonal. Le niveau fédéral ne peut ni imaginer ni imposer de solutions applicables à tous les problèmes qui peuvent surgir dans une zone.

Pour ce qui est d'ASTRID, M. De Ruyver recommande que l'on s'informe sur l'expérience menée dans la province de Hainaut, où le système a été lancé récemment.

M. Garin rappelle qu'ASTRID est un système technique qui permet la communication entre les gens du terrain. On pourra parfaitement utiliser ce système partout dès lors que les pylones sont installés. À côté de cela, il y aura les centres de dispatching provinciaux. Ces centres ont été réceptionnés dans tout le pays, sauf à Liège — cela dépend du programme de planning de la police fédérale. Entre le moment de la réception et de l'opérationnalisation, il se passe facilement un an.

Comme chef de corps, il constate que la démarche émanant de la police fédérale pour mener à

dingscommissie een aantal pijnpunten die hiermee verband houden heeft moeten behandelen.

Iedereen heeft binnen de begeleidingscommissie de kans gekregen om een aantal problemen voor te leggen. Op dit ogenblik zijn er 16 weerhouden en telkens zijn de personen gehoord die hierover een analyse konden geven. Op die manier heeft de begeleidingscommissie telkens geprobeerd om gepaste aanbevelingen te formuleren.

Wat de financieringswet betreft, wijst de heer De Ruyver er op, dat dit is overeengekomen in het akkoord van juli 2002. De bijkomende federale dotatie vloeit voort uit een beslissing van de ministerraad van 6 december 2002 om een oplossing te bieden voor de zones met problemen.

De begeleidingscommissie heeft vastgesteld dat een aantal parameters van de KUL-norm onvoldoende tot uiting kwamen in de huidige financiering. Het betreft o.a. de aanwezigheid van gevangenis- of justitiepaleizen. Daarmee is rekening gehouden in de bijkomende federale dotatie.

Er is echter een ander probleem, dat van de intrazonale verdeling. De Raad van State heeft de 60-20-20-regel verbroken. Deze regel was een noodmaatregel. Idealiter komen de zones tot een akkoord over de inbreng van elke partner in een meergemeentenzone. Wanneer dit niet lukte viel men terug op de 60-20-20-regel.

Een aantal zones past die regel toe. Het probleem is dat de federale overheid dat het geld aan die zone geeft niet ten goede komt aan de gemeente die de overlast heeft van een gevangenis. Zolang men niet op intrazonaal niveau tot een akkoord komt zal dit probleem blijven bestaan. Vanuit het federale niveau kan men geen oplossing bedenken of opleggen voor alle problemen die binnen een zone kunnen rijzen.

Voor ASTRID adviseert de heer De Ruyver om te informeren wat de ervaring is van de provincie Henegouwen waar het systeem recent is opgestart.

De heer Garin herinnert eraan dat ASTRID een techniek is waarmee mensen in het veld met elkaar kunnen communiceren. Dat systeem zal overal gebruikt kunnen worden zodra de masten opgericht zijn. Daarnaast zullen er provinciale dispatchingcentra bestaan. Die centra zijn in heel het land opgeleverd, behalve in Luik. Dat hangt af van de planning van de federale politie. Tussen de oplevering en de gebruikneming kan gemakkelijk een jaar verstrijken.

Als korpschef stelt hij vast dat de federale politie het systeem slechts langzaam in gebruik neemt. De

l'exploitation du système est très lente. Les zones de police sont des clients potentiels du système mais le *know how* est connu seulement de la police fédérale.

Mme Thijs constate qu'une analyse approfondie a été effectuée, mais elle se demande si les recommandations de la commission du suivi sont suffisamment pertinentes. Qu'en sera-t-il du suivi des recommandations de cette commission ?

Cette commission sénatoriale a toujours consacré beaucoup d'attention à la norme KUL. Elle demande que l'on tienne davantage compte des besoins spécifiques des régions rurales.

Selon elle, il manque, dans le rapport, un volet sur la formation. Elle plaide pour que l'on uniformise davantage la formation donnée dans les diverses écoles de police. Les capacités pédagogiques et intrinsèques des professeurs sont également importantes.

Par ailleurs, elle estime que, si l'on s'occupe trop peu du recrutement de femmes et d'allochtones, c'est parce que leur présence ne détermine que partiellement le rayonnement des services de police.

Elle attire l'attention sur le fait qu'Anvers est la seule commune à encore avoir sa propre école de police. C'est un anachronisme total et il faut se demander si la ville doit continuer à supporter cette charge.

Au cours de la législature précédente, la commission du Sénat a fait observer, dans son rapport, que bien des missions de police pourraient être exercées par des citoyens, ce qui permettrait de dégager des capacités opérationnelles. On a investi énormément dans la police, mais le bénéfice qu'en tire la collectivité est limité.

Les zones peuvent faire appel à la Réserve générale (DRG). Toutefois, la dernière loi-programme prévoit que les pouvoirs publics fédéraux peuvent retenir ces fonds sur la dotation octroyée aux zones.

Enfin, en ce qui concerne le corps de sécurité, l'on a procédé jusqu'à présent à 50 recrutements. Où pense-t-on pouvoir trouver les 250 agents manquant encore ?

Mme Leduc constate certes qu'il y a moins de policiers dans les rues, mais aussi que, dans les diverses zones, les interventions effectives de la police et les résultats de celles-ci sont bel et bien visibles.

En ce qui concerne la question relative à la Réserve générale, M. De Ruyver attire l'attention sur le fait que certaines zones ont reçu des renforts ponctuels de la DRG ces deux dernières années. C'est ainsi que la zone de Hoogstraten, qui a sur son territoire une prison et un centre pour demandeurs d'asile, a obtenu des moyens financiers et du personnel supplémentaires. L'argent qu'elle a reçu pour pouvoir exercer ces missions supplémentaires spécifiques lui permet

politiezones zijn potentiële klanten, maar alleen de federale politie beschikt over de nodige know-how.

Mevrouw Thijs stelt vast dat er een grondige analyse is gemaakt maar vraagt of de aanbevelingen van de begeleidingscommissie pertinent genoeg zijn. Wat gaat er gebeuren met de opvolging van de aanbevelingen van de begeleidingscommissie ?

Deze Senaatscommissie heeft steeds veel aandacht besteed aan de KUL-norm. Zij vraagt dat er beter rekening zou gehouden worden met de specifieke noden van landelijke streken.

In het geheel van het verslag heeft zij een luik over de opleiding gemist. Zij pleit ervoor dat de opleiding in de verschillende politiescholen meer eenvormig zou worden gemaakt. Ook de pedagogische en inhoudelijke capaciteiten van de lesgevers zijn belangrijk.

Verder meent ze dat er te weinig aandacht wordt besteed aan de aanwerving van vrouwen en allochtonen omdat dit voor een deel de uitstraling van de politie bepaalt.

Zij wijst er op dat Antwerpen nog de enige gemeente is die een eigen politieschool heeft. Dit is een compleet anachronisme en de vraag is of de stad deze last moet blijven dragen.

Tijdens de vorige legislatuur heeft de Senaatscommissie in haar verslag opgemerkt dat veel taken van de politie kunnen worden uitgeoefend door burgers. Daardoor zou er operationele capaciteit vrijkomen. Er is heel veel geïnvesteerd in de politie maar de return voor de samenleving is beperkt.

De zones kunnen beroep doen op de Algemene Reserve (DAR). In de laatste programmawet is evenwel bepaald dat de federale overheid die gelden kan afhouden van de dotatie aan de zones.

Ten slotte, wat het veiligheidskorps betreft, zijn er op dit ogenblik 50 aanwervingen. Waar denkt men de overige 250 personeelsleden te halen ?

Mevrouw Leduc stelt weliswaar vast dat er inderdaad minder politiemensen op straat zijn maar in verschillende zones is het effectief ingrijpen van de politie en de resultaten die men boekt, wel degelijk zichtbaar zijn.

Wat de vraag van de Algemene Reserve betreft, wijst de heer De Ruyver er op dat bepaalde zones de laatste twee jaar een punctuele versterking hebben gekregen van de DAR. Zo heeft de zone Hoogstraten, die een gevangenis en een asielcentrum heeft op het grondgebied, extra financiële middelen en personeel gekregen. Het geld dat zij gekregen heeft voor die specifieke meertaken dient om een deel van de kosten te dragen van het personeel dat door de DAR werd ter

de prendre en charge une partie du coût du personnel que lui a procuré la DRG. Le but est de trouver une solution structurelle sur ce point dans le cadre du mécanisme de financement grâce à l'application d'une norme KUL plus performante.

Ce problème constitue un fil rouge tout au long du rapport (Hycap, DRG, Bruxelles, CALOG ...). Les recommandations concernent un ensemble de mesures qui doivent permettre d'améliorer la capacité opérationnelle des policiers.

La réforme des polices porte déjà des fruits dans le cadre de la lutte contre la criminalité.

À l'heure actuelle, des bandes albanaises de trafiquants d'êtres humains sont démantelées en collaboration avec de petits corps de police. Contrairement à ce qui était le cas auparavant, ceux-ci disposent de leur propre équipe de recherche, qui représente 7 à 10 % de leurs effectifs. D'un point de vue judiciaire, la force de frappe de la police locale a donc augmenté considérablement. Cette évolution n'est certes pas visible dans la rue, mais elle se traduit par le recul d'un certain nombre de phénomènes criminels (*carjacking*, *home-jacking*, cambriolages par des bandes de rôdeurs, ...).

Mme Thijs a raison d'aborder le problème du recrutement. Cet élément sera certainement examiné lors de la prochaine évaluation.

La question de la formation provoque d'importantes tensions entre les écoles provinciales et les services centraux. Il ne fait aucun doute qu'il est nécessaire d'uniformiser la formation. Le fait qu'Anvers veuille se débarrasser de son école de police est un élément récent dont il convient de tenir compte dans la présente discussion.

Quant à l'intérêt que suscitent les communes rurales, M. De Ruyver souligne que l'on ne se départit pas des mécanismes de solidarité entre les zones financièrement saines et les zones pauvres, entre les zones urbaines et les zones rurales. Il convient toutefois d'affiner ces mécanismes. Il est apparu qu'il existe de grandes différences dans les zones pluricommunales quant aux efforts qui ont été fournis par le passé. Il faut gommer ces différences.

M. Verreycken demande que les auteurs du rapport joignent à celui-ci un lexique explicatif. À l'issue d'une lecture superficielle, il a relevé 32 abréviations dont il a dû chercher la signification.

Dans le chapitre « financement », il est suggéré que la loi de financement respecte le principe de l'égalité. Dans les recommandations, l'intervenant lit toutefois que, pour des raisons « historiques », certaines disproportions continueront toujours d'exister.

Doit-il en déduire que les communes qui ont toujours fait appel à la gendarmerie recevront

beschikking gesteld. Het is de bedoeling dat dit in de toekomst structureel wordt opgevangen in het financieringsmechanisme door een performantere KUL-norm.

Dit is een probleem dat als een rode draad door het verslag loopt (Hycap, DAR, Brussel, CALOG ...). De aanbevelingen hebben betrekking op een geheel van maatregelen die er moeten toe leiden dat de operationaliteit van de politiemensen verhoogt.

De gevolgen van de politiehervorming laten zich reeds voelen in de criminaliteitsbestrijding.

Op dit ogenblik worden Albanese bendes van mensenhandelaren opgerold in samenwerking met kleine korpsen. Deze kleine korpsen hebben nu, in tegenstelling tot vroeger, hun eigen recherche die 7 à 10 % van hun capaciteit uitmaakt. In gerechtelijke termen is de slagkracht van de lokale politie dus aanzienlijk verhoogd. Uiteraard is die evolutie niet zichtbaar op straat maar ze laat zich voelen door het terugdringen van een aantal criminele fenomenen (*carjackings*, *homejackings*, inbraken door rondzwerfende bendes, ...).

Mevrouw Thijs heeft gelijk dat zij de aanwerving aankaart. Dit is zeker een element dat bij de volgende evaluatie zal worden onderzocht.

Wat de opleiding betreft, bestaan er grote spanningen tussen de provinciale scholen en de centrale diensten. Zeker is dat een standaardisering van de opleiding nodig is. Het feit dat Antwerpen van haar politie school af wil is een recent gegeven dat bij deze discussie moet betrokken worden.

Wat de aandacht voor de landelijke gemeenten betreft, wijst de heer De Ruyver er op dat de solidariteitsmechanismen tussen financieel krachtige zones en armere zones, tussen stedelijke en landelijke zones niet worden losgelaten. Wel moeten die mechanismen verfijnd worden. Aan het licht is gekomen dat in de meergemeentenzones grote verschillen bestaan op het vlak van inspanningen in het verleden. Deze lat moet worden gelijk getrokken.

De heer Verreycken vraagt dat de opstellers van het verslag een verklarende woordenlijst bij hun verslag zouden willen voegen. Na een oppervlakkige lezing heeft hij 32 afkortingen gevonden waarvan hij de betekenis moet opzoeken.

In het hoofdstuk « financiering » wordt geopperd dat de financieringswet het gelijkheidsbeginsel moet respecteren. In de aanbevelingen leest hij echter dat om « historische » redenen bepaalde disproportionaliteiten altijd zullen blijven bestaan.

Moet hij begrijpen dat de gemeentes die altijd een beroep deden op de rijkswacht in de toekomst altijd

toujours à l'avenir plus d'argent que les autres? Pareille considération a-t-elle des relents communautaires ou la recommandation en question a-t-elle une autre origine?

On peut lire dans le rapport que le système ASTRID doit tendre à une qualité au moins équivalente à celle des systèmes existants. Dans ce cas, il eût mieux valu ne rien changer. Il faut partir du principe que le système ASTRID doit être bien meilleur. L'intervenant juge inacceptable l'argument selon lequel le prix exorbitant du système empêche tout retour en arrière. Il aimerait également savoir pourquoi ASTRID n'a pas encore été lancé à Liège.

Dans le rapport, les experts soulignent que le système n'est pas plus coûteux, alors que les utilisateurs prétendent le contraire. La commission d'accompagnement ne prend pas position, mais déclare seulement qu'il convient d'approfondir cette question. L'intervenant aimerait savoir qui a raison. Cela lui semblerait être une conclusion plus pertinente.

Pour ce qui est des CIC, le rapport signale qu'il faut adopter une démarche individualisée par province. Cette recommandation pose problème à l'intervenant. La règle veut que la ventilation des frais suive une clé de répartition de 50/50. Si l'on s'écarte de cette norme, il se pourrait très bien que 90 % des frais soient à charge du fédéral et 10 % seulement à charge de la police locale. Cela ouvre la porte à des pratiques auxquelles la réforme des polices devait mettre fin.

Les problèmes qui frappent le Service central des dépenses fixes (SCDF) sont universels. Le rapport montre clairement que tous ces problèmes étaient déjà connus fin 2001. Si, après trois ans, on ne les a toujours pas résolus, il y a de quoi s'interroger sérieusement. Le gouvernement a-t-il suivi l'avis de la commission d'accompagnement et la loi-programme remédie-t-elle aux problèmes?

En ce qui concerne la circulaire PREV 19 relative aux investissements des indépendants et des PME dans la sécurisation de leur entreprise, la commission recommande de la suspendre. Cela signifie-t-il que les intéressés ne pourront plus déduire ces investissements de leurs revenus imposables? Si oui, l'intervenant ne peut pas souscrire à cette recommandation. Il lui semble que la sécurisation des indépendants et des PME est une chose nécessaire.

M. Verreycken estime que le rapport devrait contenir un avis sur des mesures qui permettraient d'accroître le nombre de policiers sur le terrain. Il évoque à ce propos la nécessité de réduire l'horrible «paperasse» qui s'amoncèle. Actuellement, on ne peut obtenir un formulaire qu'en en complétant un autre. La suppression de cette absurdité permettrait d'affecter beaucoup plus de policiers aux missions de police proprement dites.

meur geld moeten krijgen dan de andere? Heeft een dergelijke overweging een communautaire bijklank of is er een andere oorzaak voor die aanbeveling?

Wat ASTRID betreft, staat er in het verslag dat het systeem minstens dezelfde kwaliteit moet nastreven als de bestaande systemen. Als dat het geval is dan had men niets moeten veranderen. Het uitgangspunt moet zijn dat ASTRID veel beter moet zijn. Het argument dat het zoveel heeft gekost dat we niet meer terug kunnen vindt hij onaanvaardbaar. Tevens wenst hij te vernemen waarom ASTRID in Luik nog niet is opgestart.

In het verslag melden de experten dat het systeem niet duurder is, terwijl de gebruikers stellen dat dat wel het geval is. De begeleidingscommissie neemt geen standpunt maar stelt alleen dat dit nog verder moet onderzocht worden. Graag had hij vernomen wie er gelijk heeft. Dat lijkt hem iets sterker als conclusie.

Voor de CIC vermeldt het verslag dat er per provincie een geïndividualiseerde benadering vereist is. Met deze aanbeveling heeft hij een probleem. De regel is een 50/50-verdeling van de kosten. Door deze norm te verlaten kan er evengoed 90 % ten laste vallen van de federale overheid en slechts 10 % voor de lokale politie. Dit zet de deur open voor praktijken waaraan door de politiehervorming een einde moest komen.

De problemen van de CDVU zijn alomvattend. Het verslag maakt duidelijk dat al deze problemen reeds eind 2001 bekend waren. Als er na drie jaar nog steeds geen oplossing is voor deze problemen dan plaatst hij daar toch grote vraagtekens bij. Heeft de regering het advies van de begeleidingscommissie gevolgd en wordt hieraan verholpen in de programmawet?

Over de omzendbrief PREV19, die betrekking heeft op de investeringen van zelfstandigen en KMO's in de beveiliging van hun onderneming, beveelt de commissie aan om die op te schorten. Betekent dit dat deze personen deze investeringen niet langer fiscaal kunnen aftrekken? Als dit het geval is dan kan hij onmogelijk akkoord gaan met deze aanbeveling. Het lijkt hem dat de beveiliging van zelfstandigen en KMO's noodzakelijk is.

De heer Verreycken meent dat het verslag een advies dient te bevatten over maatregelen die meer politiemensen op straat kunnen brengen. Hij verwijst in dat verband naar de noodzakelijke vermindering van de afschuwelijke papierberg. Om een formulier aan te vragen moet men op dit ogenblik een ander formulier invullen. Door dergelijke idiotieën af te schaffen zouden veel meer politiemensen zich met politiewerk kunnen bezig houden.

L'intervenant estime aussi que le personnel de la police devrait suivre d'urgence une formation en courtoisie individuelle. Il arrive que des citoyens soient accueillis sans la moindre politesse et que des plaintes ne soient pas prises au sérieux.

La formation pourrait, elle aussi, être améliorée. Ne serait-il pas possible d'harmoniser, d'améliorer et d'axer davantage sur la pratique les formations qui sont dispensées dans les diverses écoles de police?

Enfin, le membre s'interroge sur ce que l'on pourrait faire pour arriver à motiver davantage les policiers, par exemple, en donnant plus de poids à l'argument d'autorité. Actuellement, les policiers font l'objet de moqueries et servent de boucs émissaires. N'y aurait-il pas moyen de renforcer leur autorité?

M. De Ruyver répond que les chefs de corps accordent tous beaucoup d'attention à la manière de traiter le citoyen, mais dans une mesure qui peut varier considérablement d'un corps à l'autre; il s'agit souvent d'une question de culture. Il en va de même pour ce qui est du maintien de l'autorité.

Il est aussi d'accord sur la nécessité de s'attaquer au problème de la paperasserie.

Le système des conseillers en techno-prévention doit être quelque peu adapté. C'est pourquoi on propose une refonte de la circulaire PREV 19. L'on a formé plus de 500 conseillers en techno-prévention. La commission d'accompagnement est favorable au maintien de la déduction fiscale, en particulier pour les commerçants et les entreprises indépendantes qui sont vulnérables à certaines formes spécifiques de criminalité, mais elle veut éviter en même temps que les choses évoluent de manière anarchique en matière de sécurité et qu'en conséquence, les conseillers deviennent des prolongements des entreprises de sécurité privées.

La commission d'accompagnement souhaite que l'on fixe certaines normes de qualité et que les pouvoirs publics veillent au respect de celles-ci. C'est pourquoi le secrétariat permanent pour la prévention et la sécurité a développé des normes qui seront utilisées par ces conseillers. Le but est de réaliser une percée en ce qui concerne l'assurabilité de certaines entreprises indépendantes et, en particulier, des bijouteries.

La commission d'accompagnement veut donc que l'on adopte certaines normes de sécurité. C'est capital pour la politique locale de sécurité. Actuellement, les conseillers en techno-prévention travaillent le plus souvent pour les communes, alors que le but est qu'ils travaillent pour toute la zone.

Il y a effectivement toujours des problèmes au sein du SCDF. À un moment donné, il s'est avéré que le SCDF ne pouvait plus suivre au niveau de la mise en paiement. Une sous-commission suit cette problématique au jour le jour. La loi-programme ne prévoit

Ook meent hij dat het politiepersoneel zeer dringend een vorming zou moeten volgen inzake individuele vriendelijkheid. Sommige burgers worden onbeleefd aangesproken en hun klachten worden soms gewoon weggelachen.

Ook de opleiding kan verbeterd worden. Is het niet mogelijk om de opleiding die wordt gegeven in de verschillende politiescholen meer op elkaar af te stemmen, te verbeteren en meer op de praktijk te richten?

Ten slotte vraagt hij wat kan worden gedaan om politiemensen meer te motiveren door, bijvoorbeeld het gezagsargument te benadrukken. Op dit ogenblik worden politieagenten uitgelachen en als pispaal gebruikt. Is er geen enkele mogelijkheid om hun gezagspositie te versterken?

De heer De Ruyver antwoordt dat de verschillende korpschefs veel aandacht besteden aan de klantvriendelijkheid. Dit varieert echter sterk binnen de verschillende korpsen en is vaak een kwestie van cultuur. Hetzelfde geldt voor de gezagshandhaving.

Hij is het er ook mee eens dat de papierberg moet worden aangepakt.

Het systeem van de techno-preventieve adviseurs moet enigszins worden aangepast en om die reden wordt een herwerking voorgesteld van de circulaire PREV 19. Er zijn meer dan 500 techno-preventieve adviseurs opgeleid. De begeleidingscommissie wenst, in het bijzonder voor winkeliers en zelfstandige ondernemingen die kwetsbaar zijn voor specifieke vormen van criminaliteit, het behoud van de fiscale aftrek maar wil tegelijk een wildgroei voorkomen waarbij de adviseurs een verlengstuk worden van private beveiligingsondernemingen.

De begeleidingscommissie wil dat bepaalde kwaliteitsstandaarden worden vastgelegd en dat de overheid die standaarden bewaakt. Daarom heeft het Vast secretariaat voor de Preventie en Veiligheid standaarden ontwikkeld die door die adviseurs zullen worden gebruikt. De bedoeling is om een doorbraak te forceren inzake de verzekerbaarheid van bepaalde zelfstandige ondernemingen, in het bijzonder de juweliers.

De begeleidingscommissie streeft dus naar bepaalde veiligheidsnormen. Dit is van groot belang voor het lokaal veiligheidsbeleid. De techno-preventieve adviseurs werken momenteel meestal voor de gemeenten terwijl het de bedoeling is dat zij werken voor de totaliteit van de zone.

Binnen de CDVU zijn er inderdaad nog steeds problemen. Op een bepaald ogenblik is gebleken dat de CDVU niet meer kon volgen op het vlak van de inbetalingstelling. Een subcommissie volgt deze problematiek dagelijks op. In de programmawet is nog

toujours rien en l'espèce mais le gouvernement entend résoudre le problème par priorité pour ne pas hypothéquer la gestion financière de la réforme des polices.

Pour ce qui est d'ASTRID, les pouvoirs publics fédéraux prennent une partie des surcoûts de l'équipement à leur charge. Pour éviter que les frais soient trop élevés, une commission examine les besoins fonctionnels en équipement d'une zone. La commission d'accompagnement est convaincue qu'il y a un surcoût, mais elle voudrait savoir à combien il s'élève exactement.

Le personnel des C-com est transféré aux CIC. On ne pourra faire disparaître les C-com que lorsque les CIC seront opérationnels, si l'on veut éviter des interruptions dans les prestations de services aux zones.

M. Brotcorne aborde le problème du financement par rapport au rachat des anciens bâtiments de la gendarmerie par les zones de police. Le ministre de l'Intérieur précédent avait assuré que les communes ne devaient pas s'inquiéter à ce propos.

Aujourd'hui, il n'en est rien et certaines seront confrontées à des coûts importants si elles veulent utiliser les anciens bâtiments de la gendarmerie.

M. Brotcorne constate que dans le projet d'arrêté royal est stipulé que l'on ne tient pas compte de la valeur du terrain. Est-ce que la commission peut confirmer ce propos?

Sa deuxième question porte sur le corps de sécurité. La ministre de la Justice a confirmé que ce corps ne serait pas armé. Toutefois, elle a fait savoir qu'en cas de manque de personnel, on fera toujours appel aux corps de police. Est-ce qu'une telle solution ne va pas à l'encontre de la finalité de la création de ce corps, c'est-à-dire décharger les services de police?

M. De Ruyver répond, à la question sur les bâtiments transférés, que certaines zones ont reçu des bâtiments très vétustes et d'autres des bâtiments neufs. Dans certaines zones, les bâtiments sont très nombreux, alors que dans d'autres, il n'y en a quasiment pas. Pour le calcul, on a tenu compte tant du montant auquel la zone a droit en fonction du nombre de gendarmes transférés que de la valeur des bâtiments. Il s'ensuit que certaines zones reçoivent non seulement des bâtiments, mais aussi des fonds et que d'autres devront payer pendant vingt ans. Cet exercice s'est avéré indispensable pour préserver un certain équilibre, mais il n'a pas été possible de placer la barre à un niveau strictement identique dans tous les cas.

M. Brotcorne a raison de dire que l'existence du corps de sécurité ne permettra pas de décharger totalement les services de police du transport des détenus,

niets opgenomen maar de regering wil dit probleem prioritair oplossen omdat anders het financieel beheer van de politiehervorming in het gedrang komt.

Voor ASTRID komt de federale overheid tussen in de meerkost van de apparatuur. Om te beletten dat de kosten te hoog oplopen is er een commissie die de functionele noden van een zone onderzoekt op het vlak van apparatuur. De begeleidingscommissie is ervan overtuigd dat er een meerkost is, alleen wil zij weten hoeveel die exact bedraagt.

Het personeel van de C-com's gaat naar de CIC's. De C-com's kunnen pas verdwijnen als de CIC's operationeel zijn om te beletten dat er hiaten ontstaan in de dienstverlening aan de zones.

De heer Brotcorne snijdt het probleem aan van de financiering van de overname van de vroegere rijks-wachtgebouwen door de politiezones. De vorige minister van Binnenlandse Zaken had de gemeenten verzekerd dat ze zich daarover geen zorgen hoefden te maken.

Vandaag blijkt dat niet te kloppen en zullen sommige gemeenten grote kosten moeten maken indien ze gebruik willen maken van de vroegere rijks-wachtgebouwen.

De heer Brotcorne stelt vast dat in het ontwerp van koninklijk besluit is bepaald dat men geen rekening houdt met de waarde van de grond. Kan de commissie dat bevestigen?

Zijn tweede vraag gaat over het veiligheidskorps. De minister van Justitie heeft bevestigd dat dat korps niet gewapend zal zijn. Ze heeft evenwel megedeeld dat er bij personeelsgebrek steeds een beroep zal worden gedaan op de politiekorpsen. Is dergelijke oplossing niet strijdig met het doel van de oprichting van dat korps, namelijk de politiediensten te ontlasten?

De heer De Ruyver antwoordt op de vraag aan de overgedragen gebouwen dat sommige zones zeer oude gebouwen hebben gekregen, andere zeer nieuwe. In sommige zones zijn er zeer veel gebouwen, in andere bijna geen. Bij de berekening heeft men rekening gehouden met zowel waar de zone recht op heeft in functie van het aantal overgedragen rijks-wachters als met de waarde van de gebouwen. Dit heeft tot gevolg dat er zones zijn die bovenop de gebouwen nog geldmiddelen krijgen en andere zones die gedurende twintig jaar zullen moeten betalen. Deze oefening was nodig om een zeker evenwicht te bewaren zonder dat de lat in alle gevallen volledig gelijk kon worden gelegd.

De opmerking van de heer Brotcorne dat het veiligheidskorps niet leidt tot een volledige ontlasting van het gevangentransport door de politiediensten is

mais en principe, le corps de sécurité doit fournir un appui aux zones qui ont une prison ou un palais de justice sur leur territoire. Le transport des détenus est et reste néanmoins une mission de la police de la zone où sont situés la prison ou le palais de justice. Comme une partie seulement du personnel du corps de sécurité a été engagé, la contribution des zones reste grande. Actuellement, il subsiste une marge budgétaire pour le recrutement de 318 personnes qui permettra d'alléger considérablement la mission de la police. Il n'empêche que la police fédérale devra continuer à assurer les transports à risques et que la police locale devra assurer, si nécessaire, la surveillance dans les palais de justice.

M. Moureaux estime que le recrutement de personnes d'origine étrangère est insuffisant. À son sens, un des grands problèmes de nos corps de police est qu'on ne dispose pas d'une police à l'image de la population. Pour certaines tâches (enquêtes de voisinage, par exemple), il serait fort utile de pouvoir disposer de tels agents.

Dans l'intérêt de la sécurité publique, cela devrait être une priorité.

Il reconnaît que la réforme a donné certains résultats intéressants, mais ce n'est pas perçu de cette façon par le grand public. Dans sa zone, plusieurs bourgmestres imputent tous les problèmes à la réforme de la police.

Le monde politique doit tout de même admettre que la réforme a des points faibles, notamment en matière de communication et de dispatching à la suite d'appels téléphoniques.

Il constate que, aussi bien dans le monde politique qu'au sein de la police même, il n'existe pas encore une culture de la réforme. On a tendance à attribuer tout problème à la réforme.

La réforme de la police a pourtant des acquis incontestables; pour la première fois, les zones disposent maintenant de brigades judiciaires.

Le problème essentiel de la réforme est que la police ne dispose pas d'assez de personnel pour réaliser une police de proximité. Bien que cela soit annoncé comme une des finalités de la réforme, cela constitue pour lui la grande faiblesse. Il y a une nécessité de rassurer les gens et les gens ne voient pas une augmentation de la police dans la rue.

La question essentielle reste donc pour lui de savoir comment cette police de proximité va être organisée.

M. Verreycken a toutefois appris que l'on a créé une sous-commission pour résoudre les problèmes du Service central des dépenses fixes, mais il fait observer que trois ans après avoir constaté leur existence, on n'a toujours pas résolu les problèmes auxquels ce service est confronté. Ne serait-il pas nécessaire d'imposer au SCDF une obligation de résultats?

juist maar het principe is dat het veiligheidskorps steun verleent aan de zones die een gevangenis of een justitiepaleis op hun grondgebied hebben. Het gevangentransport is en blijft evenwel een politietak van de zone waarin deze liggen. Aangezien er nog maar een fractie van het veiligheidskorps is aangeworven blijft de inbreng van de zones groot. Op dit ogenblik blijft er een budgettaire ruimte voor de aanwerving van 318 personen wat tot een aanzienlijke taakverlichting zal leiden van de politie. Dit belet niet dat de federale politie zal moeten blijven instaan voor risicotransporten en dat voor de bewaking in de justitiepaleizen de lokale politie zal moeten bijspringen als het nodig is.

De heer Moureaux meent dat er te weinig allochtonen worden aangeworven. Hij meent dat één van de grote problemen van onze politiekorpsen is dat we geen politie hebben die representatief is voor de bevolking. Het zou heel nuttig zijn dat men dergelijke agenten had voor bepaalde taken (bijvoorbeeld voor buurtonderzoek).

Dat zou in het belang van de openbare veiligheid een prioriteit moeten zijn.

Hij is het ermee eens dat de hervorming een aantal interessante resultaten heeft opgeleverd, maar het grote publiek ziet dat anders. In zijn zone wijten verscheidene burgemeesters alle problemen aan de politiehervorming.

De politieke wereld moet toch toegeven dat de hervorming zwakke punten heeft, met name inzake communicatie en doorverwijzing na telefonische oproepen.

Hij stelt vast dat er nog steeds geen hervormingscultuur bestaat, noch in de politieke wereld, noch bij de politie zelf. Men heeft de neiging alle problemen aan de hervorming te wijten.

De politiehervorming heeft echter ontegensprekelijk resultaten opgeleverd. Voor het eerst beschikken de zones nu over gerechtelijke brigades.

Het essentiële probleem van de hervorming is dat de politie onvoldoende personeel heeft om een « community police » tot stand te brengen. Hoewel die wordt aangekondigd als één van de doelstellingen van de hervorming, blijft het ontbreken daarvan voor hem het grote zwakke punt. De mensen moeten worden gerustgesteld en de mensen zien geen toename van de politie op straat.

De hamvraag voor hem blijft dus hoe die « community police » zal worden georganiseerd.

De heer Verreycken verneemt wel dat er voor de problemen van de CDVU een subcommissie is opgericht maar stelt vast dat er drie jaar nadat de problemen zijn vastgesteld er nog geen oplossing is gevonden voor de problemen waarmee die dienst kampt. Is het niet nodig dat de CDVU een resultaatsverbintenis wordt opgelegd?

En ce qui concerne le Comité P et le contrôle de la fonction d'autorité de la police, M. Verreycken souligne qu'il y a actuellement des ASBL subventionnées par les pouvoirs publics qui suggèrent à tous les jeunes d'immédiatement porter plainte pour maltraitance et racisme à chaque intervention de la police. Dans de nombreux cas, l'administration communale procède immédiatement à une suspension de l'agent de police concerné, ce qui le fera réfléchir à deux fois, par la suite, avant d'encore intervenir. L'autorité de la police n'est donc plus confirmée par les autres pouvoirs.

Il s'interroge en outre sur les lignes de fracture communautaires qui peuvent se produire dans le domaine du financement et des effectifs préposés aux CIC.

M. De Ruyver répond qu'il n'y a pas véritablement de ligne de fracture communautaire en matière de financement. On peut néanmoins distinguer les zones qui ont suffisamment investi par le passé de celles qui ne l'ont pas fait, en raison de la présence de la gendarmerie. Ces zones rurales se situent aussi bien au nord qu'au sud du pays. Il constate que les grandes villes du sud du pays ont investi tout autant dans la sécurité.

En ce qui concerne les effectifs préposés aux CIC, M. De Ruyver rappelle que les C-com actuels possèdent le savoir-faire nécessaire. On y trouve parfois des fonctionnaires de police fédéraux qui veulent continuer à faire ce travail. On examine la situation par province pour exploiter au maximum les compétences là où elles sont déjà présentes. Dans la province d'Anvers, la police fédérale demande, par exemple, à pouvoir fournir du personnel aux CIC parce qu'elle le fait déjà depuis des années. Si la demande est raisonnable, elle doit pouvoir être honorée. C'est ce que l'on entend par solution différenciée.

III. AUDITION DE M. H. FRANSEN, COMMISSAIRE GÉNÉRAL DE LA POLICE FÉDÉRALE

Le 9 mars 2004, la commission a entendu M. H. Fransen, commissaire général de la police fédérale.

III.1. Exposé de M. Fransen

M. Fransen confirme que de nombreuses critiques ont été émises, ces dernières semaines, à l'encontre du fonctionnement de la police fédérale, comme l'attestent notamment certains propos tenus par le juge d'instruction Vandermeesch sur une chaîne de télévision francophone et dans la presse francophone. M. De Ruyver a lui aussi confirmé cette perception négative et a en outre déclaré que la haute hiérarchie de la police fédérale ne faisait rien pour remédier à cette situation.

Wat het Comité P en de controle op de gezagsfunctie van de politie betreft, wijst de heer Verreycken erop dat er op dit ogenblik door de overheid gesubsidieerde VZW's bestaan die elke jongere suggereren om onmiddellijk tegen elk optreden van de politie klacht neer te leggen wegens mishandeling en racisme. In veel geval gaat het gemeentebestuur onmiddellijk over tot een schorsing van de betrokken politieagent waardoor die in het vervolg wel twee keer zal nadenken voor hij nog optreedt. Het gezag van de politie wordt dus niet bevestigd door de andere overheden.

Tevens wenst hij nog een vraag over de mogelijke communautaire breuklijnen op het vlak van financiering en inzake de bestaffing van de CIC's.

De heer De Ruyver antwoordt dat er niet zozeer een communautaire scheidingslijn inzake financiering bestaat. Wel is er een scheidingslijn tussen zones die in het verleden wel en zones die in het verleden niet voldoende geïnvesteerd hebben omwille van de aanwezigheid van de rijkswacht. Die landelijke zones bestaan zowel in het noorden als in het zuiden van het land. Hij stelt vast dat de grote steden in het zuiden evengoed zwaar hebben geïnvesteerd in de veiligheid.

Wat de bestaffing van de CIC's betreft, herinnert de heer De Ruyver eraan dat in de huidige C-com's de nodige knowhow zit. Daar zitten soms federale politieambtenaren die die job verder willen uitoefenen. Per provincie wordt de situatie onderzocht om de competentie te houden waar ze reeds aanwezig is. In de provincie Antwerpen vraagt de federale politie, bijvoorbeeld, om de CIC's te kunnen bestafferen omdat ze dat al jaren doet. Als dit een redelijke vraag is moet deze kunnen gehonoreerd worden. Dit is wat bedoeld wordt met een gedifferentieerde oplossing.

III. HOORZITTING MET DE HEER H. FRANSEN, COMMISSARIS-GENERAAL VAN DE FEDERALE POLITIE

Op 9 maart 2004 heeft de commissie een hoorzitting gehouden met de heer H. Fransen, commissaris-generaal van de federale politie.

III.1. Uiteenzetting door de heer Fransen

De heer Fransen bevestigt dat er de laatste weken veel kritiek is geuit over de werking van de federale politie: Dit vloeit onder andere voort uit de uitspraken van Onderzoeksrechter Vandermeersch op een Franstalige TV-zender en in de Franstalige pers. Ook Bryce De Ruyver heeft deze negatieve perceptie bevestigd en heeft daarenboven verklaard dat de top van de federale politie niets onderneemt om de situatie te verhelpen.

Les responsables de la police fédérale ne pouvaient rester sans réaction face à de telles déclarations. C'est pourquoi la direction de la police fédérale a adressé un courrier au Premier ministre, au ministre de l'Intérieur et au ministre de la Justice, en vue d'obtenir d'urgence un entretien.

Cet entretien a eu lieu le 18 février.

L'intervenant revient sur les points d'achoppement de la réforme des polices.

A. Les points sensibles de la réforme des polices

1. Bureaucratie excessive et paperasserie administrative

Il est exact que la police fédérale est confrontée à une paperasserie excessive. En revanche, il est erroné que sa haute hiérarchie ne fait rien pour résoudre le problème. On distingue trois types d'obligations administratives :

- les obligations à finalité stratégique;
- les obligations résultant de missions opérationnelles;
- les obligations purement administratives, qui découlent généralement du statut;

L'intervenant a élaboré un dossier circonstancié sur la simplification administrative, avec les résultats concrets obtenus et les plans à mettre en œuvre pour l'avenir.

2. Les conséquences concrètes de la réforme des polices

M. Fransen tient à souligner à ce propos qu'il est faux de prétendre que la haute hiérarchie de la police fédérale tend vers une police unique. Il conteste d'autant plus vivement cette affirmation qu'il a toujours soutenu les principes de base de l'accord Octopus. Un pays comme la Belgique a besoin d'un pilier fédéral doublé d'un ancrage solide de la police au niveau local. Par conséquent, la structure policière actuelle colle parfaitement à la réalité de notre pays. Mais il est très important que chacun se rende compte qu'il fait partie d'un ensemble plus vaste et soit prêt à collaborer, par exemple, au système Hycap et à alimenter la banque de données nationale.

Les difficultés sont les suivantes :

a) La banque de données nationale générale (BNG)

La circulation des informations fut à la base de la réforme des polices. Le développement d'une base de

Dergelijke uitspraken konden niet zonder reactie blijven vanwege de verantwoordelijken van de federale politie. Om die reden heeft de leiding van de federale politie een brief gericht aan de Eerste Minister, de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie waarbij zij dringend om een onderhoud verzocht.

Op 18 februari heeft dit onderhoud plaatsgehad.

Spreker komt terug op de knelpunten van de politiehervorming.

A. De pijnpunten van de politiehervorming

1. Teveel bureaucratie en administratieve rompslomp

Dat de federale politie geconfronteerd wordt met teveel papier is juist. Het is daarentegen onjuist dat de top van de federale politie niets onderneemt om dit probleem op te lossen. Er bestaan drie soorten administratieve verplichtingen :

- verplichtingen met een strategische doelstelling;
- verplichtingen als gevolg van operationele taken;
- de zuivere administratieve verplichtingen die vaak voortvloeien uit het statuut.

Spreker heeft in dat verband een omstandig dossier uitgewerkt over de administratieve vereenvoudiging, met de concrete resultaten en de plannen voor de toekomst.

2. De concrete gevolgen van de politiehervorming

In dit verband wil de heer Fransen benadrukken dat het onjuist is te beweren dat de top van de federale politie een éénheidspolitie nastreeft. Hij betwist dit ten stelligste aangezien hij de uitgangspunten van het Octopus-akkoord steeds heeft gesteund. In een land zoals België moet er een federale pijler zijn gekoppeld aan een sterke lokale verankering van de politie. De huidige politiestructuur sluit bijgevolg het best aan bij de realiteit van ons land. Wel is het van groot belang dat iedereen beseft dat hij deel uitmaakt van een groter geheel en bijvoorbeeld bereid is mee te werken aan het Hycap-systeem en de voeding van de nationale gegevensbank.

De moeilijkheden zijn de volgende :

a) De nationale gegevensbank (ANG)

De informatiedoorstroming lag aan de basis van de politiehervorming. De ontwikkeling van een natio-

données nationale est fort difficile car il a fallu partir de systèmes informatiques différents.

Il faut toutefois que les zones locales comprennent aussi l'importance d'une alimentation correcte de la banque de données nationale. Il sera nécessaire d'investir dans des gestionnaires de système et dans des formations. Les équipements techniques et fonctionnels sont à présent disponibles: le système ISPL (Integrated System for the Local Police) a été installé dans 193 des 196 zones de police, ce qui leur permet désormais d'alimenter la banque de données nationale. 189 zones de police se chargent déjà elles-mêmes d'alimenter cette banque de données et de valider la qualité des données qu'elles introduisent.

De toute évidence, l'alimentation de cette banque de données nationale est également très intéressante pour la police locale. Les différentes zones ont ainsi un aperçu complet de la problématique de la sécurité à tous les niveaux et dans chaque zone.

L'alimentation de cette banque de données nationale générale et la validation des données supposent cependant que toutes les zones soient disposées à investir dans le système.

b) Le statut unifié

Il s'agit d'une des plus grandes difficultés de la réforme des polices car on est parti de statuts radicalement différents: 584 corps de police communale avec des statuts divergents; le statut de la gendarmerie était le plus défavorable quant aux traitements par rapport à celui de la PJ et celui de la police communale. Il a fallu harmoniser pour parvenir à un statut unique. Le nivellement a été fait par le haut.

c) L'organisation du temps de travail

Elle doit être revue pour une plus grande flexibilité. C'est un point de l'accord gouvernemental. Mais il y a clairement une résistance des syndicats: il est toujours difficile de réduire des droits acquis.

M. Fransen pense qu'il faudra, sans doute un jour, instaurer une rémunération fonctionnelle (qui tienne compte du poids de la fonction dans la police intégrée). Le paiement des heures supplémentaires, des indemnités de travail de nuit et de weekend serait ainsi supprimé.

d) ASTRID (réseau de communication numérique) et les centres d'information et de communication (CIC)

ASTRID est un point important de la réforme. Mais dans quelle mesure les zones locales vont-elles y participer car ASTRID est très coûteux?

nale database was zeer moeilijk, omdat men moest vertrekken van verschillende computersystemen.

De lokale zones moeten echter ook het belang begrijpen van een goede voeding van de nationale gegevensbank. Een investering in systeembeheerders en opleidingen zal noodzakelijk zijn. De technische en functionele apparatuur is nu voorhanden: in 193 van de 196 politiezones is het Integrated System for the Local Police (ISLP) geïnstalleerd met als gevolg dat zij de nationale gegevensbank kunnen voeden. 189 politiezones staan al zelf in voor de voeding van de nationale gegevensbank en voor de validering van de kwaliteit van de gegevens die ze inbrengen.

Het is overduidelijk dat de voeding van deze nationale gegevensbank ook zeer interessant is voor de lokale politie. Op die manier krijgen de zones een volledig overzicht van de veiligheidsproblematiek op elk niveau en per zone.

De voeding van deze algemene nationale gegevensbank en de validering van de gegevens veronderstellen echter dat alle zones bereid zijn om in het systeem te investeren.

b) Het eenheidsstatuut

Dit is één van de grootste problemen van de politiehervorming, aangezien men vertrokken is van totaal verschillende statuten: 584 gemeentelijke politiekorpsen met uiteenlopende statuten; het statuut van de rijkswacht was, wat de lonen betreft, het ongunstigste in vergelijking met dat van de GP en de gemeentepolitie. Men heeft moeten harmoniseren om tot een eenheidsstatuut te komen. Er werd gekozen voor een gelijkschakeling met het gunstigste statuut.

c) De organisatie van de arbeidstijd

Zij moet worden herzien om tot meer flexibiliteit te komen. Dat is een punt in het regeerakkoord. De vakbonden verzetten zich echter duidelijk: het is altijd moeilijk verworven rechten af te bouwen.

De heer Fransen denkt dat men misschien op een dag een functiegebonden loon zal moeten instellen (waarbij rekening wordt gehouden met het gewicht van de functie in de geïntegreerde politie). Op die manier zal er geen sprake meer zijn van vergoedingen voor overwerk, nachtarbeid en weekendwerk.

d) ASTRID (digitaal communicatienetwerk) en de Communicatie- en Informatiecentra (CIC)

ASTRID is een belangrijk element van de hervorming. Maar in hoeverre zullen de lokale zones er aan deelnemen, aangezien ASTRID zeer duur is?

Ce réseau permettra une meilleure communication entre les deux niveaux de police et également avec les services de sécurité civile. Un financement sera prévu par le fédéral.

e) Les carrefours d'informations d'arrondissements (CIA)

Ici se pose également la question de la participation des polices locales.

Cet aspect est actuellement examiné au niveau des arrondissements, comme l'a suggéré la Commission De Ruyver.

3. La collaboration entre le niveau fédéral et le niveau local

Une difficulté se situe au niveau de la capacité à hypothéquer « hycap » (soit appui de la police fédérale à la police locale, soit renfort par une autre zone de police locale). Par exemple, en ce qui concerne les sommets à Bruxelles, si la police locale veut des renforts, il est fait appel aux autres zones de police et à la police fédérale (réserve générale). L'accord gouvernemental prévoit par ailleurs de renforcer la réserve générale.

Une difficulté importante est liée au fait que les zones sont responsables de la fonction de police sur leur territoire. Il arrive souvent qu'une zone de police ne dispose pas du personnel nécessaire pour pouvoir maîtriser tous les événements qui se déroulent sur son territoire. L'exemple des matches de football illustre très bien ce genre de situation. Ces matches absorbent 40% de la capacité hypothéquée.

Pour pallier ce manque de personnel, diverses formes de renfort sont possibles:

— via la réserve générale (DRG) de la police fédérale

La DRG se compose de 820 personnes et est subdivisée en trois grandes unités:

1) Une unité de missions de protection (290 hommes) chargée de missions spécifiques telles que les transports intercity, les transferts de détenus nationaux ou, dans certains cas, la surveillance des ambassades (57 équivalents temps plein par jour à Bruxelles).

2) Une unité de l'ordre public (258 hommes) (fournit entre autres les 26 hommes affectés au piquet quotidien durant la semaine).

3) Une unité de cavalerie (190 cavaliers).

Ces trois unités constituent l'appui que la police fédérale peut fournir aux zones locales. Ces unités sont parfois très spécialisées: la cavalerie, par exem-

Dat netwerk zal voor een betere communicatie tussen beide politieniveaus zorgen en voor een betere communicatie met de civiele veiligheidsdiensten. De federale overheid moet voor een financiering zorgen.

e) De arrondissementele informatiekrispunten (AIK's)

Ook hier is er het probleem van de deelname van de lokale politiekorpsen.

Dit wordt momenteel, zoals voorgesteld door de Commissie De Ruyver, op arrondissementeel niveau onderzocht.

3. Samenwerking tussen federaal en lokaal niveau

Er is een probleem in verband met de gehypotheerde capaciteit, de « hycap » (de steun van de federale politie aan de lokale politie of de versterking uit een andere lokale politiezone). Voor de topvergaderingen in Brussel wordt, wanneer de lokale politie versterking wil, een beroep gedaan op de andere politiezones en op de federale politie (algemene reserve). Het regeerakkoord bepaalt overigens dat de algemene reserve zal worden versterkt.

Een belangrijk pijnpunt betreft het feit dat de zones verantwoordelijk zijn voor de politiezorg op hun territorium. Het gebeurt vaak dat een politiezone niet beschikt over het nodige personeel om alle gebeurtenissen op haar territorium baas te kunnen: een typisch voorbeeld hiervan zijn de voetbalwedstrijden. Deze wedstrijden slorpen 40% van de gehypotheerde capaciteit op.

Om dit gebrek aan personeel op te lossen zijn verschillende vormen van versterking mogelijk:

— via de algemene reserve (DAR) van de federale politie

De DAR bestaat uit 820 mensen onderverdeeld in drie grote eenheden:

1) Een eenheid beveiligingsopdrachten met haar eigen opdrachten (290 man), bijvoorbeeld intercitys, de nationale gevangentransfers, soms de bewaking van de ambassades (57 fulltime equivalenten per dag in Brussel).

2) Een eenheid openbare orde (258 man) (levert onder andere het dagelijkse piket in de week van 26 man).

3) Eenheid cavalerie (190 ruiters).

Dit is steun die door de federale politie aan de lokale zones kan worden geleverd. Deze eenheden zijn soms zeer gespecialiseerd: de cavalerie, bijvoor-

ple, est entraînée à l'accompagnement et à l'encadrement des hooligans.

— via la DRGbis

Il s'agit d'une unité spéciale de la réserve générale, constituée spécifiquement pour les détachements (on compte actuellement plus de 700 détachements contre paiement dans les zones de police déficitaires).

Dans certains cas, toutefois, ce renfort fédéral ne suffit pas. Lorsque se tient à Bruxelles un sommet européen nécessitant de 3 000 à 4 000 policiers, il est évident que la réserve générale est largement insuffisante.

Reste alors la possibilité de faire appel à :

— la capacité hypothéquée

Celle-ci peut être définie comme la demande adressée aux 196 zones de police de céder, si nécessaire, une partie de leur capacité à une autre zone, lorsque le personnel de la zone concernée est insuffisant. Le système de la capacité hypothéquée génère souvent des frustrations au sein des diverses zones. Mais vu la capacité policière actuelle, il est impossible d'abandonner ce système. Les services de police font partie d'un ensemble plus large. L'accord de gouvernement prévoit expressément que le recours à la capacité hypothéquée doit être réduit dans la mesure du possible par un renforcement de la réserve générale. Cela pourra se faire en affectant du personnel civil à des fonctions CALOG, ce qui permettra de transférer environ 250 policiers à la réserve générale.

Il ne sera toutefois jamais possible d'exclure totalement la capacité hypothéquée. La Belgique peut toujours connaître des situations de crise (périodes pré-révolutionnaires, comme en 1961 ou en 1951 avec la Question royale), lors desquelles toutes les zones doivent être sollicitées.

Il faut en outre souligner que les 196 zones de police locale comptent plus de 27 000 agents opérationnels, alors que la police fédérale dispose à peine, actuellement, de 10 000 membres du personnel opérationnels.

Comment peut-on dès lors exiger raisonnablement que 2 500 agents de la police fédérale soient transférés à la police locale?

Pour étayer ses propos, l'intervenant se propose de passer en revue l'organisation de la police fédérale en cinq directions générales et les missions respectives de celles-ci. On verra par la même occasion que des progrès considérables ont été réalisés à la police fédérale (voir annexes du rapport).

beeld, is getraind in het begeleiden en kanaliseren van hooligans.

— via de DARbis

Dit is een speciale eenheid binnen de algemene reserve, speciaal opgebouwd voor detacheringen (op dit ogenblik zijn er meer dan 700 detacheringen tegen betaling naar de deficitaire politiezones).

Deze federale versterking volstaat soms echter niet. Wanneer een Europese top in Brussel wordt georganiseerd, waar 3 000 à 4 000 politiemensen voor nodig zijn, is het overduidelijk dat de algemene reserve ruimschoots onvoldoende is.

Dan blijft er de mogelijkheid om een beroep te doen op :

— de gehypothekeerde capaciteit

Die kan gedefinieerd worden als de vraag die gericht is aan de 196 politiezones om een deel van hun capaciteit indien nodig af te staan aan een andere zone, wanneer het personeel van de betrokken zone niet voldoende is. Het systeem van de gehypothekeerde capaciteit zorgt vaak voor frustraties binnen de zones. Maar gelet op de huidige politiecapaciteit is het onmogelijk om van het systeem af te stappen. De politiediensten maken immers deel uit van een groter geheel. Het regeerakkoord voorziet uitdrukkelijk dat het beroep op de gehypothekeerde capaciteit in de mate van het mogelijke moet worden verminderd door een versterking van de algemene reserve. Dit zal mogelijk zijn door burgerpersoneel voor CALOG-functies waardoor een 250-tal politiemensen naar de algemene reserve overgeheveld zullen kunnen worden.

Het zal echter nooit mogelijk zijn de gehypothekeerde capaciteit totaal uit te sluiten: Er kunnen zich steeds crisissituaties (prerevolutionaire periodes zoals België ze heeft gekend in 1961, bij de Koningskwestie in 1951) voordoen waarbij een beroep moet gedaan worden op alle zones.

Daarenboven moet worden benadrukt dat er meer dan 27 000 operationele agenten bij de 196 lokale politiezones zijn, terwijl de federale politie momenteel niet eens over 10 000 operationele personeelsleden beschikt.

Hoe kan men dan ook redelijkerwijze eisen dat er 2 500 personeelsleden van de federale politie zouden overstappen naar de lokale politie?

Om dat aan te tonen gaat spreker over tot de bespreking van de organisatie van de federale politie in 5 algemene directies en hun respectieve opdrachten. Hieruit zal ook blijken dat er inmiddels ook veel vooruitgang is geboekt bij de federale politie (zie bijlagen bij dit verslag).

B. Organisation de la police fédérale

La police fédérale est composée de cinq directions générales.

1. Directions générales opérationnelles

Direction générale de la police judiciaire

La direction générale de la police judiciaire (4 000 personnes) est issue de la fusion des anciennes BSR (environ 1 000 agents), d'une partie des brigades (350) et du personnel de la police judiciaire (environ 1 600 unités). Les résultats obtenus par cette direction sont meilleurs que ceux enregistrés autrefois séparément par les BSR et la police judiciaire. Outre les résultats spectaculaires dans le domaine des car-jackings et des home-jackings, il y a les résultats en matière de vols à main armée (qui ont diminué de 6%).

Les services centraux (500 hommes) sont parfois critiqués. Pourtant, sans eux, ces bons résultats n'auraient jamais été atteints. Ils appliquent le principe de l'*Intelligence Led Policing* (les informations recueillies grâce à un cycle d'information performant commandent les opérations).

Le pilier judiciaire fournit aussi un appui aux zones locales par l'entremise des laboratoires, mais la plupart des constats proprement dits sont réalisés par la police locale. Le pilier a néanmoins ses propres missions spécialisées et travaille dès lors presque exclusivement pour la police fédérale.

Direction générale de l'appui opérationnel

Le pilier appui opérationnel compte quelque 1 200 agents. Environ cinq cents d'entre eux font partie des unités spéciales: l'ancien escadron spécial d'intervention et les pelotons POSA. C'est aussi grâce à ces unités spéciales que des résultats spectaculaires ont été enregistrés dans la lutte contre la criminalité. Elles sont aussi chargées de l'application des techniques spéciales de recherche (centrale d'écoute, observations offensives et arrestation de criminels dangereux. Leurs missions sont par conséquent très spécifiques et l'appui qu'elles peuvent fournir au niveau local est donc limité (sauf en cas de prises d'otages, notamment).

Le reste de la direction générale travaille pour la police intégrée (voir plus loin).

Direction générale de la police administrative

Cette direction générale est en charge de la police administrative. Cette direction se compose principalement:

B. Organisatie van de federale politie

De federale politie bestaat uit vijf algemene directies.

1. Operationele algemene directies

Algemene directie gerechtelijke politie

De algemene directie gerechtelijke politie (4 000 mensen) is voortgekomen uit de fusie van de vroegere BOB's (ongeveer 1 000 man), een deel van de brigades (350) en het personeel van de gerechtelijke politie (ongeveer 1 600). De resultaten van deze directie zijn beter dan de resultaten die vroeger werden geboekt door de BOB's en de gerechtelijke politie afzonderlijk. Naast de spectaculaire resultaten inzake car- en homejacking zijn er ook resultaten inzake diefstallen gewapenderhand (met 6% gedaald).

Soms wordt kritiek geuit op de centrale diensten (500 man). Nochtans zouden deze goede resultaten niet behaald zijn zonder deze centrale diensten. Zij passen het concept van de *Intelligence Led Policing* toe (de informatie verworven via een goed werkende informatiecyclus stuurt de operaties aan).

De gerechtelijke zuil verleent ook steun aan de lokale zones door middel van de labos maar de vaststellingen zelf gebeuren meestal door de lokale politie. Zij heeft echter haar eigen gespecialiseerde opdrachten en werkt daarom bijna uitsluitend voor de federale politie.

Algemene directie operationele ondersteuning

De zuil operationele ondersteuning telt ongeveer 1 200 personeelsleden. In deze zuil zijn ongeveer 500 personeelsleden opgenomen in speciale eenheden: het vroegere speciale interventie eskadron en de POSA pelotons. Het is ook dankzij deze speciale eenheden dat er spectaculaire resultaten zijn geboekt in de strijd tegen de criminaliteit. Zij staan ook in voor de toepassing van de bijzondere opsporingstechnieken (afluistercentrale, offensieve observaties en aanhouding van gevaarlijke criminelen). Zij hebben derhalve zeer specifieke opdrachten en kunnen weinig steun bieden aan het lokale niveau (tenzij bv. bij gijzelingen o.a.).

De rest van de algemene directie werkt voor de geïntegreerde politie (zie verder).

Algemene directie bestuurlijke politie

Deze algemene directie houdt zich bezig met de bestuurlijke politie. Deze directie bestaat hoofdzakelijk uit:

- de la réserve générale, et d'autre part,
- de la direction des voies de communication (2 500 hommes), chargée de la police des voies de communication, des chemins de fer, des ports et des aéroports. Cette direction est donc également investie d'une mission très spécifique;
- de la direction des missions de protection: protection des palais royaux, SHAPE, missions à l'étranger, ...

Au sein de cette direction générale, l'appui à la police locale est donc assuré principalement par la réserve générale. Les autres composantes de la direction sont chargées de missions bien spécifiques.

2. Directions générales non opérationnelles

Direction générale du personnel (1 000 hommes).

Direction générale du matériel (1 000 hommes, dont 442 sont encore aujourd'hui des policiers).

Ce sont ces deux directions qui devront faire face au plus grand défi, à savoir affecter à des emplois opérationnels des titulaires d'emplois administratifs et logistiques, tout en assurant la continuité de l'appui. Entre-temps, 337 membres du personnel de la police fédérale ont déjà été « calogisés » directement, et 385 autres ont été transférés vers des emplois opérationnels.

Actuellement, la direction du matériel compte encore 442 policiers; elle ne devra plus en compter que 18 en 2009. À ce moment, le reste des 1 000 hommes de cette direction devra être constitué de civils.

Toutes ces opérations devront être neutres sur le plan budgétaire. L'opération de calogisation place donc ces directions générales face à un défi particulièrement ardu. Elles devront, ensemble, assurer la reconversion de quelque 700 agents, qu'il faudra remplacer par du personnel CALog, tout en garantissant la continuité du service.

3. La « calogisation » de la police fédérale

M. Fransen souhaite encore formuler une remarque importante: l'accord de gouvernement ne précise nulle part que les 2 500 équivalents temps plein qui devraient renforcer à juste titre la police locale (d'ici la fin de la présente législature) doivent provenir intégralement de la police fédérale. En revanche, l'accord de gouvernement fait état d'un renforcement de la réserve générale « DRG » et de la création d'un pool de mobilité.

Par ailleurs, la police fédérale se trouve actuellement en pleine phase de « calogisation » du personnel. En fin de compte, entre le début de la réforme et l'année 2009, 1 742 titulaires d'emplois administratifs auront été affectés à des emplois opérationnels.

- de algemene reserve en anderzijds,
- de directie van de verbindingswegen (2 500 man). Deze directie houdt zich bezig met de politie van de verkeerswegen, spoorwegen, havens en luchthavens. Zij hebben dus ook een zeer specifieke opdracht;
- de directie van de beschermingsopdrachten: bescherming van de koninklijke paleizen, de SHAPE, buitenlandse opdrachten ...

In deze algemene directie is het dus vooral de algemene reserve die steun kan bieden aan het lokale niveau. De rest van de directie heeft haar eigen gespecialiseerde opdrachten.

2. Niet-operationele algemene directies

Algemene directie Personeel (1 000 man).

Algemene directie Materieel (1 000 mannen waarvan nu nog 442 politiemensen).

Het zijn deze directies die voor de grootste uitdaging staan: het vervangen van operationelen in administratieve en logistieke bedieningen en tegelijkertijd de ondersteuning blijven garanderen. Inmiddels zijn er binnen de federale politie reeds 337 personeelsleden rechtstreeks « gecalogiseerd » en 385 andere personeelsleden verschoven naar operationele bedieningen.

De directie materieel telt vandaag nog 442 politiemensen maar zal tegen 2009 slechts 18 politiemensen tellen. De rest van de 1 000 personeelsleden zal dan moeten bestaan uit burgers.

Dit alles moet gebeuren met budgettaire neutraliteit. Deze algemene directies staan bijgevolg voor een bijzonder grote uitdaging. Zij moeten samen nog om en bij de 700 ambten omschakelen en vervangen door burgerpersoneel en tegelijkertijd de dienstverlening blijven garanderen.

3. De calogisering van de federale politie

De heer Fransen wenst spreker nog een belangrijke opmerking te formuleren: het regeerakkoord vermeldt nergens dat de 2 500 fulltime equivalenten waarmee de lokale politie terecht zou moeten versterkt worden (tegen het einde van de regeerperiode) integraal vanuit de federale politie moeten komen. Het regeerakkoord spreekt wel van een versterking van de algemene reserve « DAR » en het oprichten van een mobiliteitspool.

De federale politie is overigens volop bezig met de calogisering van het personeel. In totaal zullen er, tussen het begin van de hervorming en 2009, 1 742 personen verschoven zijn van administratieve bedieningen naar operationele bedieningen.

On se réfère chaque fois à l'audit qui aurait montré que 37 % du personnel effectue du travail administratif. Cet audit est toutefois basé sur un échantillon très précaire d'octobre 2001 (la police fédérale était alors en pleine gestation). L'orateur souligne que la police a entre-temps mis en œuvre un nouvel instrument de mesure de capacité, le système PPP (planification et programmation des prestations), qui a permis de déterminer qu'en 2003, pour l'ensemble de la police fédérale, le travail administratif a été effectué par moins de 12 % des membres du personnel.

Le grand avantage du système PPP, qui sera encore affiné, est qu'il permet de mesurer clairement les prestations. En effet, chaque membre du personnel doit introduire le décompte de ses heures journalières et préciser en détail le type de tâches auxquelles il a consacré son temps de travail. Le système PPP permet également d'assurer le suivi et la gestion des congés, du travail de nuit ou de week-end, etc.

À l'heure actuelle, on note également au sein de la police fédérale un taux d'absentéisme pour raisons de santé de 8,33 %, soit un chiffre inférieur à celui de certains pays voisins.

4. Services au profit de la structure de police intégrée

M. Fransen souligne que certaines unités de ces directions fédérales consacrent 70 à 80 % de leur temps au système de police intégrée.

C'est le cas notamment de la Direction Télématique qui est chargée, par exemple, de la mise en œuvre du système ISLP Admin (Integrated System Local Police Administration). Ce système, qui permet de planifier et de gérer une grande partie des activités sera testé dans les semaines qui viennent dans cinq zones de police. L'ISLP Admin permettra également de suivre le plan de sécurité zonal. C'est donc un important instrument de simplification administrative. À terme, le champ d'action de l'ISLP Admin sera étendu aux 196 zones de police.

Au niveau fédéral, on a introduit une demande de 5 millions d'euros par an, afin de pouvoir disposer du système EPIS (*Enterprise Police Integrated System*). Cette demande n'a toutefois pas été agréée. En conséquence, pour la gestion de son personnel, la police fédérale ne dispose que d'un vieux système qui est moins performant que le système qui existe au niveau local (ISLP Admin).

Les directions générales de la logistique et du personnel travaillent elles aussi d'une manière quasi permanente pour la police intégrée. C'est ce qui ressort d'une note circonstanciée que le directeur du pilier personnel a transmise au premier ministre: recrutement, sélection, formation, mobilité, gestion et interprétation du statut unique, ...

Er wordt telkens verwezen naar de audit waaruit zou gebleken zijn dat 37 % van het personeel administratief werk verricht. Deze audit is echter gebaseerd op een zeer precieze steekproef van oktober 2001 (de federale politie was volop in opbouw). Spreker wijst erop dat de politie ondertussen een nieuw capaciteitsmeetinstrument heeft geïmplementeerd, de PPP (Planning & Programmering van de Prestaties): voor de totaliteit van de federale politie in 2003 blijkt dat het administratief werk door minder dan 12 % van de personeelsleden wordt uitgevoerd.

Het PPP-systeem zal nog verfijnd worden en biedt het grote voordeel dat men duidelijk kan meten welke de prestaties zijn. Elk personeelslid moet immers zijn dagelijkse uren invoeren en detailleren aan welk soort taken zijn werktijd werd besteed. Het PPP-systeem laat ook toe om de verloven, de nachturen, het weekendwerk enz. op te volgen en te beheren.

Momenteel is er eveneens, bij de federale politie een absentéisme van 8,33 % wegens gezondheidsredenen. Dit is minder dan in sommige buurlanden.

4. Dienstverlening naar de geïntegreerde politiestructuur

De heer Fransen benadrukt dat sommige eenheden van de federale directies 70 à 80 % van hun tijd voor het geïntegreerde politiestelsel werken.

Dit is onder andere het geval van de Dienst Telematica: deze dienst staat bv. achter het ISLP Admin-systeem (Integrated System Local Police Administration). Dit systeem wordt in de komende weken uitgetest in 5 verschillende politiezones: dit systeem maakt het mogelijk om een groot stuk van de activiteiten te plannen en te beheren. Dankzij de ISLP Admin zal ook het zonaal veiligheidsplan kunnen gevolgd worden. Het is dus een belangrijk instrument voor administratieve vereenvoudiging. Op termijn zal de ISLP Admin tot de 196 politiezones worden uitgebreid.

Op federaal niveau werd een aanvraag van 5 miljoen euro per jaar ingediend om over het EPIS (*Enterprise Police Integrated System*) systeem te kunnen beschikken. Dit werd echter niet toegekend. Voor haar personeelsbeheer beschikt de federale politie bijgevolg enkel over een oud systeem dat minder performant is dan dat op lokaal niveau (ISLP Admin).

Ook de algemene directies logistiek en personeel werken quasi integraal ten voordele van de geïntegreerde politie. Dit blijkt uit een omstandige nota van de directeur van de zuil personeel, dewelke aan de Eerste minister werd overgemaakt: rekrutering, selectie, opleiding, mobiliteit, het beheer en de interpretatie van het eenheidsstatuut ...

La direction générale de la logistique, quant à elle, a signé des accords logistiques avec 183 des 196 zones de police. Elle offre par exemple une aide dans des procédures d'achat de véhicules et d'autres produits. En principe, cette aide doit être facturée, mais il y a un arriéré de 5 millions d'euros en la matière.

On constate également un arriéré considérable, en 2003, en ce qui concerne le paiement des prestations liées au détachement. C'est pourquoi on vient de créer un fonds budgétaire distinct pour celles-ci. L'intervenant souligne que plus de 700 membres du personnel ont été détachés, au cours du premier trimestre de 2004, vers les zones locales déficitaires.

5. Le système des mandats

Pour ce qui est de l'évaluation anticipative proposée par le ministre de l'Intérieur, M. Fransen souligne que le système de la police intégrée se fonde sur le principe des mandats. Il estime que proportionnellement, la police fédérale a beaucoup trop de mandats : environ 100 mandats pour 12 500 membres du personnel, (personnel Calog inclus). La police locale a 196 mandats de chef de corps pour 27 000 membres du personnel et 3 500 membres du personnel Calog. Il serait utile de réduire le nombre de mandats dont dispose la police fédérale.

Les mandats dont la durée est de cinq ans, sont renouvelables une seule fois pour une période de cinq ans. Il est prévu dans le statut qu'une évaluation intermédiaire est possible au cours de la troisième année, mais cette troisième année est déjà passée.

Il n'empêche qu'une évaluation peut être demandée au cours de la quatrième ou de la cinquième année du mandat.

Il est également prévu dans le statut que la prolongation du mandat doit être demandée au plus tôt un an avant l'échéance de celui-ci et au plus tard huit mois avant le début du nouveau mandat. La date butoir pour les mandataires de la police fédérale tombe en avril 2005.

Par conséquent, l'évaluation anticipée annoncée a, d'une part, de quoi étonner parce qu'elle intervient à moins d'un an avant que les mandataires ne doivent solliciter le renouvellement de leur mandat, et, d'autre part, elle n'a rien de vraiment étonnant puisque le ministre de l'Intérieur l'avait déjà mise en perspective au cours de la réunion du 18 février 2004 avec le premier ministre. L'évaluation anticipée ne concerne que les cinq directeurs généraux, les cinq directeurs adjoints et le commissaire général.

III.2. Questions des sénateurs

Selon M. Wille, le fait qu'un ministre demande une évaluation anticipée signifie qu'il estime que certaines

De algemene directie logistiek heeft wat haar betreft logistieke overeenkomsten ondertekend met 183 van de 196 politiezones. Deze directie biedt bijvoorbeeld steun inzake aankoop van voertuigen en andere producten. In principe moet deze steun gefactureerd worden: er is echter een achterstand van 5 miljoen euro in deze betaling.

Ook op het gebied van de detachering moet er een aanzienlijke achterstand worden vastgesteld voor wat betreft de betaling van deze prestaties voor 2003: daarom werd er nu een apart begrotingsfonds voor gecreëerd. Spreker benadrukt nog dat voor het eerste trimester van 2004 méér dan 700 personeelsleden werden gedetacheerd naar de lokale deficitaire zones.

5. Het mandaatsysteem

Wat betreft de vervroegde evaluatie zoals voorgesteld door de minister van Binnenlandse Zaken wijst de heer Fransen er op dat het systeem van de geïntegreerde politie gesteund is op het principe van de mandaten. Hij vindt dat de federale politie, proportioneel gezien, veel te veel mandaten heeft: ongeveer 100 mandaten voor 12 500 personeelsleden, (Calog-personeel inbegrepen). De lokale politie heeft 196 mandaten van korpschef voor 27 000 personeelsleden en 3 500 Calog-personeelsleden. Het zou nuttig zijn het aantal mandaten van de federale politie terug te schroeven.

De mandaten lopen over 5 jaar, éénmaal verlengbaar voor 5 jaar. Het statuut bepaalt dat een tussentijdse evaluatie mogelijk is in de loop van het derde jaar. Het derde jaar is echter al voorbij.

Dit belet niet dat een evaluatie gevraagd kan worden in de loop van het 4e of 5e jaar van het mandaat.

Het statuut bepaalt ook dat de verlenging van het mandaat gevraagd moet worden ten vroegste één jaar voor de afloop van het mandaat en uiterlijk 8 maanden voor de aanvang van het nieuwe mandaat. De deadline voor de mandatarissen van de federale politie is april 2005.

De aangekondigde vervroegde evaluatie is bijgevolg verwonderlijk omdat de mandatarissen binnen een klein jaar de verlenging moeten vragen van hun mandaat, maar daarentegen niet verwonderlijk omdat de minister van Binnenlandse Zaken ze reeds had aangekondigd tijdens de vergadering van 18 februari 2004 bij de Eerste minister. De vervroegde evaluatie betreft enkel de 5 directeurs-generaal, de 5 adjunct-directeurs generaal en de commissaris-generaal.

III.2. Vragen van de senatoren

De heer Wille meent dat, wanneer een minister om een vervroegde evaluatie verzoekt, dit betekent dat

choses n'évoluent probablement pas comme on l'aurait souhaité. Quelles sont les relations de travail entre M. Fransen, la haute hiérarchie de la police fédérale et le cabinet du ministre de l'Intérieur? Quel est le problème qui empêche la haute hiérarchie de la police fédérale et le ministre d'être sur la même longueur d'onde?

M. Fransen estime que l'évaluation intermédiaire anticipée annoncée par le ministre Dewael n'est pas l'expression d'une rupture de confiance. Elle doit être envisagée à la lumière des critiques formulées ces dernières semaines par MM. Vandenmeersch et De Ruyver. Le ministre doit faire face à de nombreuses critiques concernant la réforme des polices et une des possibilités qui s'offrent à lui — et qu'il utilise à juste titre — consiste à faire examiner les choses par une commission d'évaluation. L'intervenant remettra d'ailleurs au ministre un volumineux rapport sur la simplification administrative, d'où il ressortira que la situation est beaucoup plus nuancée qu'il n'y paraît. Tout n'est pas noir, et l'on a obtenu de très bons résultats au cours des trois dernières années.

Selon l'intervenant, il n'est donc pas question de rupture de confiance entre le ministre et la haute hiérarchie de la police fédérale.

À la suite de l'exposé de M. Fransen, Mme Leduc constate que la police fédérale se préoccupe visiblement plus d'elle-même que du travail qu'elle devrait effectuer sur le terrain. Elle estime que des résultats positifs ont été engrangés au niveau de la police locale, contrairement à ce qui est le cas en ce qui concerne la police fédérale. Il est évident qu'un processus de réforme demande du temps, mais le citoyen n'entend que des critiques à ce sujet et n'a toujours perçu aucun résultat significatif à ce jour.

Mme Thijs se pose plusieurs questions.

1. On parle depuis longtemps du projet ASTRID. À Gand, ce système est déjà opérationnel, mais, dans les autres zones, on répète sans cesse qu'aucune directive n'a encore été transmise à ce propos. Quand le projet sera-t-il alors entièrement mis en œuvre?

2. L'intervenante dit qu'elle vient tout juste d'apprendre que la réserve générale bénéficiera d'un renfort de 250 hommes. Va-t-on assister à un glissement interne ou va-t-on recruter de nouveaux membres du personnel?

3. En ce qui concerne la formation du personnel de police, l'intervenante se demande s'il n'est pas indiqué de dispenser une formation uniforme dans l'ensemble des écoles de police du pays, ce que l'on ne fait pas actuellement. Aujourd'hui, chaque école de police détermine en toute autonomie la formation qu'elle dispense.

4. Une dernière question concerne les membres de l'ancienne BSR, lesquels se plaignent de n'être que des

meent dat een aantal zaken niet evolueren zoals gewenst. Hoe is de werkrelaties tussen de heer Fransen, de top van de federale politie en het kabinet van de minister van Binnenlandse Zaken? Wat is het probleem dat de top van de federale politie en de minister niet op éénzelfde golflengte kunnen werken?

De heer Fransen meent dat de tussentijdse vervroegde evaluatie zoals aangekondigd door minister Dewael niet noodzakelijk een vertrouwensbreuk betekent. Het moet gezien worden in het licht van de kritiek die de laatste weken geformuleerd werd door de heren Vandenmeersch en De Ruyver. De minister wordt geconfronteerd met veel kritiek over de politiehervorming en één van de mogelijkheden die hij heeft — en terecht gebruikt — is de zaken te laten onderzoeken door een evaluatiecommissie. Spreker zal trouwens een lijvig rapport over de administratieve vereenvoudiging bezorgen aan de minister: de situatie is veel genuanceerder dan ze lijkt. Niet alles is zwart: er zijn over de 3 laatste jaren zeer goede resultaten geboekt.

Voor spreker is er dus geen sprake van een vertrouwensbreuk tussen de minister en de top van de federale politie.

Mevrouw Leduc stelt, naar aanleiding van de uiteenzetting van de heer Fransen, vast dat de federale politie blijkbaar meer met zichzelf bezig is dan met het werk dat ze moet leveren op het terrein. Zij is de mening toegedaan dat er bij de lokale politie daadwerkelijke positieve resultaten worden geboekt, wat niet het geval is voor de federale politie. Een hervormingsproces heeft uiteraard zijn tijd nodig maar de burger hoort alleen maar kritiek en merkt tot op heden geen resultaten.

Mevrouw Thijs heeft verschillende vragen.

1. Er wordt reeds lang over het ASTRID project wordt gesproken. In Gent is het ASTRID-systeem reeds effectief maar in de andere zones wordt telkensmale gezegd dat er in dat verband nog geen richtlijnen zijn overgemaakt. Wanneer zal het project dan volkomen afgerond zijn?

2. Zij verneemt vandaag dat de algemene reserve met 250 man zal versterkt worden. Gaat het om een interne verschuiving of gaan er nieuwe personeelsleden worden aangeworven?

3. Betreffende de opleiding van het politiepersoneel vraagt sprekerster zich af of het niet aangewezen is een éenvormige opleiding te geven in de politiescholen over het ganse land. Op dit ogenblik is dit niet het geval. Elke politieschool beslist momenteel op eigen houtje welke opleiding ze zal geven.

4. Een laatste vraag betreft de leden van de ex-BOB: zij klagen over het feit dat ze slechts statutair

statutaires et de ne pas pouvoir jouir dès lors de la même sécurité d'emploi et des mêmes perspectives de carrière que les ex-membres de la police judiciaire. Dans quelle mesure s'efforce-t-on de régler ce problème?

M. Van Peel constate qu'en tant que fonctionnaire fidèle et loyal, M. Fransen déclare évidemment qu'il n'y a aucune crise de confiance entre le ministre et lui. Au cours des dernières semaines, le conseiller en sécurité du premier ministre et le ministre de l'Intérieur en personne ne se sont cependant pas privés de critiquer le sommet de la hiérarchie de la police fédérale. Ils l'ont même fait *ad hominem*, ce qui témoigne d'un manque flagrant de correction à l'égard de personnes qui ne disposent pas des mêmes canaux qu'eux pour se défendre. Ces critiques concernaient essentiellement l'excès de paperasserie et de bureaucratie et le manque d'opérationnalité de la police fédérale.

Il ressort de l'exposé de M. Fransen que le problème résulte, en grande partie, de la complexité du statut, de la législation sur la police et du cadre réglementaire, qui sont des éléments auxquels la direction opérationnelle ne peut rien changer. Il faut par conséquent distinguer, dans les critiques, ce qui est dû à un échec de la direction opérationnelle, comme le suggère le gouvernement, et ce qui résulte du cadre légal et réglementaire dans lequel la direction doit travailler.

Il va de soi qu'il est impossible de travailler dans un climat où la direction opérationnelle de la police fédérale est fustigée par la direction politique. Ces critiques ne sont pas de nature à renforcer la confiance dans la police fédérale, ce qui est très regrettable pour ceux des membres de son personnel qui consacrent le meilleur d'eux-mêmes à leur travail.

M. Brotcorne rappelle qu'une des raisons essentielles de la réforme des services de police était la très mauvaise circulation des informations entre les différents corps de police. Cela a été la raison de la création d'une banque de données générale. Les polices locales doivent s'investir pour alimenter cette banque en données de qualité.

Il s'étonne du fait que cette banque ne soit toujours pas opérationnelle — on aurait pu s'imaginer que c'était la priorité des priorités.

L'accord Octopus prévoyait également la création de banques de données locales: les carrefours d'information d'arrondissements (CIA). Il s'étonne que ces CIA ne soient pas encore opérationnels non plus. Il en déduit une absence de volonté de nourrir ces CIA. Cela mène à de nombreuses difficultés pour ce qui est du traitement administratif ou judiciaire de l'information.

Il constate également que le gouvernement n'a toujours pas pris d'arrêtés d'exécution pour la mise en

zijn aangesteld en niet over dezelfde werkzekerheid en loopbaanmogelijkheden beschikken dan de ex leden van de gerechtelijke politie. In welke mate wordt er aan dit probleem gewerkt?

De heer Van Peel stelt vast dat de heer Fransen, als trouw en loyaal ambtenaar vanzelfsprekend zegt dat er geen vertrouwensbreuk is tussen de minister en hem. De veiligheidsadviseur van de eerste minister en de minister van Binnenlandse Zaken zelf hebben de afgelopen weken hun kritiek op de top van de federale politie echter niet gespaard. Deze kritiek was *ad hominem*, wat bepaald incorrect is tegenover mensen die zich niet op dezelfde manier kunnen verdedigen. De essentie van die kritiek had betrekking op het teveel aan papieren rompslomp en bureaucratie en het gebrek aan operationaliteit van de federale politie.

Uit de uiteenzetting van de heer Fransen blijkt dat een groot deel van de problematiek wordt veroorzaakt door het gecompliceerd statuut, de wetgeving op de politie en het reglementair kader, elementen waar de operationele leiding niets aan kan veranderen. In de kritiek moet derhalve een onderscheid worden gemaakt tussen wat wordt veroorzaakt door het falen van de operationele leiding — wat wordt gesuggereerd door de regering — en wat wordt veroorzaakt door het wettelijk en reglementair kader waarbinnen de leiding moet werken.

Het is duidelijk dat het onmogelijk is om te werken in een klimaat waarin de operationele leiding van de federale politie door de politieke leiding op de korrel wordt genomen. Die kritiek is niet van dien aard om het vertrouwen in de federale politie te verhogen, wat bijzonder spijtig is voor de mensen die daar het beste van hun krachten aan wijden.

De heer Brotcorne herinnert eraan dat één van de hoofdredenen van de hervorming van de politiediensten de zeer slechte informatiedoorstroming tussen de verschillende politiekorpsen was. Om die reden werd een algemene gegevensbank gecreëerd. De lokale politiekorpsen moeten inspanningen leveren om die gegevensbank met kwaliteitsvolle data te voeden.

Het verbaast hem dat die gegevensbank nog steeds niet operationeel is — normaal had dat de prioriteit der prioriteiten moeten zijn.

Het Octopusakkoord voorzag ook in de aanmaak van lokale databanken: de arrondissementele informatiekruispunten (AIK's). Het verbaast hem dat die AIK's evenmin operationeel zijn. Hij leidt daaruit af dat de wil om de AIK's te voeden er niet is. Dat leidt tot talrijke moeilijkheden voor de administratieve of gerechtelijke verwerking van de informatie.

Hij stelt ook vast dat de regering nog steeds geen uitvoeringsbesluiten heeft genomen voor de toepas-

œuvre des articles 96 et 96bis de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police, structuré à deux niveaux, permettant le détachement structurel de personnel vers ces CIA. Certains magistrats n'hésitent pas à dire que la circulation de l'information est pire qu'avant la réforme. Pourquoi est-ce qu'on n'y attribue pas une plus grande priorité?

La deuxième observation de M. Brotcorne concerne le fait que la réforme devait assurer une certaine autonomie du pilier judiciaire à l'intérieur de la police intégrée. Il constate que cette autonomie n'est pas mise en œuvre et qu'au contraire tout est fait pour ne pas la permettre. Certains magistrats se plaignent du fait qu'ils ne maîtrisent plus directement certaines enquêtes.

M. Brotcorne rappelle qu'il n'y a aucun représentant du pilier judiciaire dans la commission d'accompagnement de la réforme des services de police alors qu'il y a des représentants d'autres services. Il constate également qu'il est davantage question de renforcer le mandat du dirco au détriment du dirjud. Il se demande dès lors dans quelle mesure on est en train de dévier de ce qui a été la philosophie de base de la réforme des services de police qui était de renforcer le pilier judiciaire.

M. Collas déclare que la réforme des polices dans les zones de la région germanophone suscite généralement des réactions positives. L'intégration de la police dans ces zones est qualifiée de réussite et la collaboration entre le niveau local et le niveau fédéral est jugée positive. Il subsiste une série de problèmes, dont celui de la surcharge administrative. Avant la réforme des polices, la rédaction d'un procès-verbal prenait entre 13 et 20 minutes. Aujourd'hui, il faut compter quarante minutes. Si tel est effectivement le message des gens de terrain, il convient de s'engager résolument dans la voie d'une simplification afin d'assurer une plus grande présence policière sur le terrain.

Il est aussi ressorti de ses contacts avec la police locale que le système ASTRID, dont nul ne conteste la nécessité et l'utilité, est à la fois très coûteux et très exigeant en termes de formation.

Un troisième volet concerne le secrétariat social. M. Collas désire savoir s'il y a encore un arriéré dans la liquidation des dossiers administratifs et sociaux.

Mme Bouarfa estime important qu'il y ait une évaluation du fonctionnement des dirigeants de la police fédérale est importante, surtout après le grand chantier qu'est la réforme des services de police. Les autorités politiques portent une responsabilité vis-à-vis de la population et doivent apporter des réponses.

sing van de artikelen 96 en 96bis van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, waardoor personeel structureel kan worden gedetacheerd naar de AIK's. Sommige magistraten verklaren onomwonden dat de informatiedoorstroming slechter is dan voor de hervorming. Waarom geeft men daar niet meer voorrang aan?

De tweede opmerking van de heer Brotcorne gaat over het feit dat de hervorming de gerechtelijke pijler binnen de geïntegreerde politie een vorm van autonomie moest garanderen. Hij stelt vast dat die autonomie er niet is en dat men juist alles doet om ze niet toe te staan. Bepaalde magistraten klagen het feit aan dat ze bepaalde onderzoeken niet meer rechtstreeks onder controle hebben.

De heer Brotcorne herinnert eraan dat de gerechtelijke pijler geen enkele vertegenwoordiger heeft in de begeleidingscommissie van de hervorming van de politiediensten, terwijl er wel vertegenwoordigers zijn van andere diensten. Hij stelt ook vast dat er vaker wordt gepraat over het versterken van het mandaat van de DirCo, ten nadele van de directie gerechtelijke politie. Hij vraagt zich dan ook af in hoeverre men bezig is af te wijken van de basisfilosofie van de hervorming van de politiediensten, namelijk het versterken van de gerechtelijke pijler.

De heer Collas deelt mee dat de politiehervorming in de zones van het Duitstalige gebied algemeen als positief wordt ervaren. De integratie van de politie in de zones wordt als geslaagd beschouwd en de samenwerking tussen het lokale en federale niveau wordt positief geëvalueerd. Er blijven een aantal pijnpunten en één ervan is de administratieve overbelasting. Voor de politiehervorming duurde het opstellen van een proces-verbaal ongeveer 13 tot 20 minuten. Thans loopt dit op tot veertig minuten. Als dit de boodschap is van de mensen op het terrein dan moet er resoluut gewerkt worden aan een vereenvoudiging om de inzetbaarheid van de politiemensen op het terrein te verhogen.

Uit zijn contacten met de lokale politie bleek ook dat het systeem ASTRID, waarvan niemand de noodzaak en het nut betwijfelt, enerzijds belangrijke kosten meebrengt en dat het anderzijds ook veel eist inzake vorming.

Een derde luik betreft het sociaal secretariaat. De heer Collas zou willen vernemen of er nog steeds een achterstand bestaat inzake de afwikkeling van de administratieve en sociale dossiers.

Mevrouw Bouarfa dat het belangrijk is het functioneren van de leiding van de federale politie te evalueren, vooral na een grootscheepse operatie zoals de hervorming van de politiediensten. De politieke overheid draagt een bepaalde verantwoordelijkheid ten opzichte van de bevolking en moet oplossingen aanreiken.

La commission « Verwilghen » a surtout mis le doigt sur le manque de coordination entre la gendarmerie et les autres services de police en ce qui concerne les flux d'information. Le commissaire général a expliqué que ses services s'occupent du flux d'information entre la police fédérale et les polices locales. L'intervenante n'a pas bien saisi pourtant ce que sont les collaborations concrètes entre ces deux niveaux. Les appuis du niveau fédéral au niveau local sont-ils à considérer comme des appuis exceptionnels dans des circonstances exceptionnelles ?

Elle souligne que cet appui est nécessaire et voudrait apprendre quelles autres formes d'appui existent.

En ce qui concerne la traite des êtres humains, Mme Bouarfa voudrait apprendre quelle collaboration existe entre la police fédérale et l'Office des étrangers ainsi qu'avec la police des autres pays et notamment des polices des pays de l'Est qui adhéreront à l'Union européenne prochainement.

Le ministre de l'Intérieur a évoqué le code de déontologie pour les policiers lors qu'il est venu parler de la réforme des polices devant cette commission. Elle n'a pas bien compris la réaction des syndicats de police par rapport à un code de déontologie. Si on parle d'un code de déontologie, c'est qu'il y a des problèmes. Dans un certain nombre de zones, pour ne pas nommer celles de Bruxelles, les choses ne se déroulent pas toujours normalement. Un code de déontologie permettrait d'intervenir au moment même où des irrégularités se passent.

M. Wille estime effectivement qu'il n'est pas anormal que le ministre de l'Intérieur et le conseiller en sécurité du premier ministre s'occupent des dossiers générateurs de difficultés. Il est de leur responsabilité politique d'y trouver une solution.

Il ne peut dès lors pas approuver l'attitude de M. Van Peel qui, en présence de M. Fransen, essaie de semer la zizanie entre le ministre de l'Intérieur, et la direction de la police fédérale. Ce n'est d'ailleurs pas nécessaire. On ne saurait conclure que le gouvernement a déjà pris sa décision du fait qu'une évaluation anticipée est demandée. Ce n'est du reste pas le gouvernement qui fera l'évaluation.

M. Van Peel souligne que le ministre de l'Intérieur lui-même a déclaré dans un article de presse paru aujourd'hui qu'il a certaines choses à reprocher au commissaire général. Il estime donc que ce n'est pas lui qui a inventé ce sentiment de défiance; il ne peut que constater que le ministre a cru bon devoir émettre ses critiques sur le commissaire général par voie de presse. Personnellement, il trouve que ce n'est pas correct.

De commissie « Verwilghen » heeft vooral gewezen op het gebrek aan coördinatie tussen de rijkswacht en de andere politiediensten op het gebied van de informatiedoorstroming. De commissaris-generaal heeft uitgelegd dat zijn diensten voor de informatiedoorstroming tussen de federale politie en de lokale politiekorpsen zorgen. Ze heeft echter niet goed begrepen wat de concrete samenwerkingsvormen tussen beide niveaus zijn. Moet de ondersteuning van het lokale niveau door het federale worden beschouwd als uitzonderlijk, en bedoeld voor uitzonderlijke omstandigheden ?

Ze onderstreept dat die ondersteuning noodzakelijk is en wenst te vernemen welke andere vormen van ondersteuning er bestaan.

Wat de mensenhandel betreft, wil mevrouw Bouarfa weten welke samenwerking er bestaat tussen de federale politie en de Dienst Vreemdelingenzaken, alsook met de politie van andere landen, meer bepaald met de politiediensten van de Oost-Europese landen die binnenkort lid worden van de Europese Unie.

De minister van Binnenlandse Zaken had het over de deontologische code van de politie toen hij voor deze commissie over de politiehervorming kwam spreken. Ze heeft de reactie van de politievakbonden op een deontologische code niet goed begrepen. Wanneer men over een deontologische code praat, is dat omdat er problemen zijn. In een aantal zones, bijvoorbeeld in Brussel, verlopen de zaken niet altijd normaal. Met een deontologische code zou men kunnen optreden op het ogenblik waarop de onregelmatigheden zich voordoen.

De heer Wille meent inderdaad dat het niet abnormaal is dat de minister van Binnenlandse Zaken en de veiligheidsadviseur van de eerste minister zich bezighouden met de dossiers waarvan blijkt dat er moeilijkheden zijn. Het is hun politieke verantwoordelijkheid om een oplossing te vinden.

Hij kan derhalve de houding van de heer Van Peel niet goedkeuren, die, in aanwezigheid van de heer Fransen, probeert een wig te drijven tussen de minister van Binnenlandse Zaken, en de top van de federale politie. Dit is overigens niet nodig. Uit het feit dat er een voortijdige evaluatie gevraagd wordt, kan men niet sluiten dat de regering reeds haar besluit genomen heeft. Het is overigens niet de regering die de evaluatie zal doen.

De heer Van Peel wijst erop dat de minister van Binnenlandse Zaken zelf in een krantenartikel van vandaag zegt dat hij de commissaris-generaal een en ander persoonlijk kwalijk neemt. Hij meent dus niet dat hij die vertrouwensbreuk uitvindt, hij kan alleen maar vaststellen dat de minister meent dat hij zijn kritiek op de commissaris-generaal via de krant moet ventileren. Persoonlijk vindt hij dat niet correct.

M. Vandenhove estime que ce point n'est pas à l'ordre du jour. Une fois que le rapport de la commission sera prêt, il le soumettra au ministre afin que celui-ci puisse réagir à l'analyse de M. Fransen.

M. Wille souligne que c'est précisément parce que les critiques ont été ébruitées qu'il a demandé si, entre la direction de la police fédérale et le ministre de l'Intérieur, il y avait un consensus croissant ou des divergences d'opinion de plus en plus marquées.

Dans le cadre de la réforme des polices, des moyens particulièrement importants ont été affectés au personnel et aux traitements, ce que le personnel dirigeant d'autres services publics ne voit pas d'un très bon œil. Peut-être en a-t-il résulté un manque de moyens pour la réalisation de la réforme des polices sur le terrain. L'intervenant aimerait que M. Fransen précise si les moyens disponibles sur le plan des investissements et de la logistique sont suffisants pour mener à bien la réforme.

M. Fransen a plaidé pour que l'on tende, à terme, vers un système de rémunération fonctionnelle. Il se dit par conséquent étonné que les anciens membres de la BSR, qui effectuent exactement les mêmes missions que les membres de l'ancienne police judiciaire, ne puissent pas prétendre à une rémunération équivalente. Une rémunération fonctionnelle n'est manifestement pas possible pour les membres de ce groupe restreint.

M. Vandenhove constate que les chiffres communiqués par M. Fransen ne correspondent pas du tout à ceux que cite l'accord de gouvernement.

L'accord de gouvernement précise que la police locale se verra attribuer 2 500 agents supplémentaires, qui pourront être affectés à des missions de terrain. Aujourd'hui, le ministre de l'Intérieur surenchérit et avance le chiffre de 3 150. M. Fransen, confirmant les propos qu'il a lui-même tenus il y a plusieurs semaines, ne comprend pas comment le ministre en arrive à de tels chiffres. Soit il se trompe, soit il faudrait dresser un tableau récapitulatif indiquant qui sera transféré de la police fédérale à la police locale, et à quel moment.

Le membre s'associe entièrement à M. Fransen pour souligner l'importance de la banque de données nationale et la nécessité d'un échange d'informations. Les critiques de la police locale à l'encontre de la police fédérale sont peut-être dues en partie au fait que cette dernière ne communique pas suffisamment d'éléments concrets. Il souhaiterait toutefois connaître le calendrier prévu pour la concrétisation de la banque de données nationale et pour la publication de chiffres fiables relatifs à la criminalité au niveau national. Il estime que la situation s'est aggravée sur ce plan par rapport à la période antérieure à la réforme des polices.

De heer Vandenhove meent dat dit ook vandaag niet aan de orde is. Als het verslag van de commissie klaar is, zal hij dit aan de minister voorleggen zodat hij kan reageren op de analyse van de heer Fransen.

De heer Wille merkt op dat hij precies omdat de kritiek niet binnenskamers wordt gehouden, gevraagd heeft of er tussen de top van de federale politie en de minister van Binnenlandse Zaken ofwel groeiende eenheid van visie is dan wel toenemende meningsverschillen zijn.

Bij de politiehervorming zijn er bijzonder veel middelen besteed aan personeel en weddes, wat moeilijk ligt bij het toppersoneel van andere publieke diensten. Mogelijk leidde dit tot een tekort aan middelen voor de uitvoering van de politiehervorming op het terrein. Hij wenst van de heer Fransen te vernemen of er op het vlak van investeringen en logistiek voldoende middelen zijn om de hervorming tot een goed einde te brengen.

De heer Fransen pleitte ervoor om op termijn naar een functionele bezoldiging te streven. Het verbaast hem derhalve dat de gewezen leden BOB, die precies dezelfde opdrachten uitvoeren als de leden van de voormalige gerechtelijke politie, van een gelijkaardige bezoldiging worden uitgesloten. Voor de leden van deze beperkte groep is een functionele bezoldiging blijkbaar niet mogelijk.

De heer Vandenhove stelt vast dat de cijfers die door de heer Fransen worden gegeven helemaal niet overeenstemmen met de cijfers die in het regeerakkoord zijn opgenomen.

In het regeerakkoord wordt bepaald dat er bij de lokale politie 2 500 extra mensen op straat ingezet zullen kunnen worden. Vandaag trekt de minister van Binnenlandse Zaken dit cijfer op tot 3 150. De heer Fransen bevestigt wat hijzelf reeds enkele weken geleden heeft gesteld. Hij ziet niet in hoe de minister tot dergelijke cijfers komt. Ofwel vergist hij zich ofwel wenst hij een tabel met een overzicht over wie wanneer van de federale politie naar de lokale politie overgaat.

Hij is het volledig eens met het belang dat de heer Fransen hecht aan de nationale gegevensbank en de noodzaak van informatie-uitwisseling. De kritiek van de lokale politie op de federale politie is misschien deels te wijten aan het feit dat de federale politie te weinig naar buiten komt met concrete gegevens. Hij wenst echter te vernemen welke de timing is voor de concrete realisatie van de nationale gegevensbank en wanneer men zal beschikken over betrouwbare criminaliteitscijfers op nationaal niveau. Hij meent dat de situatie op dit vlak is verslechterd in vergelijking met de periode van vóór de politiehervorming.

III.3. Réponses du commissaire général Fransen

1. Simplification administrative

M. Fransen s'inscrit en faux contre les remarques de Mme Leduc. La police fédérale ne se préoccupe pas du tout d'elle-même; son premier objectif est d'obtenir des résultats opérationnels.

Mais Mme Leduc lui avait d'abord demandé quels étaient les points sensibles de la réforme des polices. L'un de ceux-ci est précisément la simplification administrative dans les divers domaines.

La réponse de M. Fransen ne permet toutefois pas de conclure que la police fédérale ne s'occupe que d'elle-même; ce qui compte, au contraire, ce sont les résultats sur le terrain. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle il a l'intention de publier dès cette année un rapport annuel présentant ces résultats. On disposera ainsi d'un point de référence qui permettra d'établir des comparaisons au cours des prochaines années.

Les résultats obtenus par le pilier judiciaire, par exemple, ont été spectaculaires et sont dus à la collaboration entre les services centraux, les services déconcentrés des arrondissements judiciaires et, très souvent, la police locale.

À l'heure actuelle, par exemple, deux enquêtes sont menées en collaboration avec la police locale à l'encontre de bandes albanaises, responsables d'un millier de cambriolages.

L'objectif principal de la police est bien entendu de faire en sorte qu'il y ait davantage de sécurité dans le pays. Elle en est consciente et c'est précisément ce qui la pousse à lutter contre l'excès de bureaucratie. Cet objectif figurera d'ailleurs une fois encore dans le plan national de sécurité 2004-2007.

2. Astrid

M. Fransen déclare que le temps que prend la mise en œuvre d'Astrid est un autre point difficile. Cette situation est due au coût du projet. On n'avait pas prévu au niveau fédéral les moyens nécessaires pour inciter les zones locales à entrer dans le projet. En ce qui concerne toutefois le fonctionnement d'Astrid proprement dit, il tient à souligner que le projet pilote en cours en Flandre orientale donne toute satisfaction.

Le but est d'étendre ce système à toutes les autres provinces. Cet objectif figure dans l'accord de gouvernement et le gouvernement a décidé récemment

III.3. Antwoorden van commissaris-generaal Fransen

1. Administratieve vereenvoudiging

De heer Fransen is het niet eens met de opmerkingen van Mevrouw Leduc. De federale politie is helemaal niet bezig met zichzelf, de eerste doelstelling van de federale politie is het bereiken van operationele resultaten.

Mevrouw Leduc had hem in eerste instantie echter gevraagd wat de pijnpunten waren van de politiehervorming. Een van die pijnpunten is precies de administratieve vereenvoudiging op de verschillende domeinen.

Uit zijn antwoord mag men echter niet afleiden dat de federale politie enkel met zichzelf bezig is, integendeel, het zijn de resultaten op het terrein die tellen. Om die reden is hij trouwens van plan om vanaf dit jaar een jaarverslag uit te brengen waarin die resultaten worden opgenomen. Op die manier ontstaat een referentiepunt dat kan worden gebruikt om te vergelijken in de volgende jaren.

De resultaten die de gerechtelijke zuil, bijvoorbeeld, heeft behaald, zijn zeer spectaculair en die werden bereikt door de samenwerking tussen de centrale diensten, de gedeconcentreerde diensten in de gerechtelijke arrondissementen en, zeer vaak, de lokale politie.

Op dit ogenblik lopen er bijvoorbeeld twee onderzoeken in samenwerking met de lokale politie tegen Albanese bendes die verantwoordelijk zijn voor 1 000 inbraken.

Uiteraard is dit het hoofddoel van de politie: zorgen voor meer veiligheid in het land. De politie is zich bewust van die hoofddoelstelling en wil precies daarom de strijd aanbinden met een teveel aan bureaucratie. Deze doelstelling zal trouwens nogmaals worden opgenomen in het Nationaal Veiligheidsplan 2004-2007.

2. Astrid

Wat Astrid betreft, wijst de heer Fransen erop dat de lange duur van de realisatie ervan een ander pijnpunt is. Deze duur heeft alles te maken met de kostprijs van het project. Op federaal niveau waren niet de nodige middelen voorzien om de lokale zones ertoe aan te zetten in het project in te stappen. Wat de eigenlijke functionering van Astrid betreft, wenst hij er toch op te wijzen dat er zeer grote tevredenheid is over het proefproject in Oost-Vlaanderen.

Het is de bedoeling om dit systeem uit te breiden tot alle andere provincies. Deze doelstelling is opgenomen in het regeerakkoord en de regering heeft on-

d'accorder une aide fédérale au projet, ce qui va accélérer sa mise en œuvre.

Entre-temps, la fourniture de centraux informatisés se poursuit. Il s'agit maintenant de leur affecter du personnel.

La semaine passée, le gouverneur de Flandre orientale a transmis au ministre de l'Intérieur un dossier qui décrit avec précision les services qui sont offerts par les CIC. Cela incitera les zones à s'associer au projet.

Selon M. Fransen, le système Astrid fonctionnera effectivement d'ici la fin de la présente législature.

3. Gestion du personnel

Il rappelle (*cf. supra*) que la réserve générale est composée d'un pool fixe de 820 personnes, subdivisé en trois grands groupes. La police fédérale compte que ce pool soit renforcé de 250 personnes.

Le pool de mobilité reste un grand point d'interrogation. Le gardiennage des ambassades nécessite par exemple chaque jour 57 équivalents temps plein. Jusqu'à présent, il n'est pas question de transférer des gens de La Poste, comme cela avait été dit en avril 2000. On envisage uniquement, à l'heure actuelle, d'intégrer des militaires en surnombre. On a demandé qu'un certain nombre de fonctions du corps administratif et logistique de la police fédérale puissent être ouvertes à ces militaires.

Seuls une centaine de militaires se sont portés volontaires pour le corps de sécurité; une cinquantaine d'entre eux ont été répartis dans les zones. À Bruxelles cependant, aucun militaire n'a encore été recruté pour le corps de sécurité. Il ajoute enfin que ce dossier est suivi par le ministère de la Justice.

La CALOGISATION (CALog = cadre administratif et logistique), qui consiste à libérer des agents opérationnels des fonctions administratives et logistiques, pose problème parce qu'elle doit rester une opération neutre sur le plan budgétaire. Cela ne sera possible qu'en appliquant la règle selon laquelle deux agents opérationnels coûtent autant que trois membres du personnel CALog. Donc, si des agents opérationnels quittent le CALog, que ce soit par départ à la retraite, par mobilité ou par remplacement d'un autre agent opérationnel retraité, ils peuvent être remplacés par du personnel civil, mais il est également possible d'engager, à terme, des agents opérationnels supplémentaires.

Cette méthode peut également être appliquée dans les zones, de manière à engager davantage de personnel opérationnel.

langs beslist het project federale ondersteuning te verlenen zodat de implementatie versneld zal worden.

Intussen gaat de oplevering van de computergestuurde centrales voort. Het komt er nu op aan de centrales effectief te bemannen.

De gouverneur van Oost-Vlaanderen heeft vorige week aan de minister van Binnenlandse Zaken een dossier gestuurd dat het dienstenpakket van de CIC nauwkeurig omschrijft. Dit zal de zones ertoe aanzetten om in het project te stappen.

De heer Fransen meent dat tegen het einde van de huidige regeerperiode het Astrid-systeem effectief zal werken.

3. Personeelsbeheer

Wat de Algemene Reserve betreft, herinnert hij eraan (*cf. supra*) dat deze bestaat uit een vaste pool van 820 mensen die wordt onderverdeeld in drie grote groepen. De federale politie rekent erop dat deze pool wordt versterkt met 250 mensen.

Een grote vraag blijft de mobiliteitspool. Voor de bewaking van de ambassades moeten bijvoorbeeld dagelijks 57 voltijdsequivalenten (VTE) worden ingezet. Totnogtoe is er geen sprake van overheveling van mensen van De Post — daarvan was al eens sprake in april 2000. Het enige dat momenteel overwogen wordt, is de afvloeiing van een teveel aan militairen. Er is gevraagd of een aantal functies kunnen worden opengesteld in het administratief en logistiek korps van de federale politie voor deze militairen.

Voor het Veiligheidskorps hebben zich slechts een honderdtal militairen gemeld, waarvan er een goede vijftig verdeeld zijn over de zones. In Brussel is er echter nog geen enkele militair aangeworven voor het Veiligheidskorps. Hij wijst er ten slotte nog op dat dit dossier wordt opgevolgd door het ministerie van Justitie.

De CALOGISERING («cadre administratif et logistique»), dit wil zeggen het weghalen van operationele krachten uit de administratieve en logistieke functies, is problematisch omdat het een budgettair neutrale operatie moet blijven. Dit kan alleen maar door toepassing van de regel dat twee operationele mensen evenveel kosten als drie mensen uit het CALog. Als er dus operationele krachten het CALog verlaten, hetzij door pensionering, hetzij door mobiliteit, hetzij omdat zij een agent in een operationele functie vervangen die zelf met pensioen gaat, kunnen zij niet alleen vervangen worden door burgerpersoneel maar kunnen er ook op termijn operationele agenten bijkomend worden ingezet.

Deze methode kan ook in de zones worden toegepast om meer operationeel personeel in te zetten.

Si l'on pouvait, de manière purement théorique, enlever immédiatement 500 agents opérationnels du CALog pour les remplacer par 500 emplois civils, on serait de toute façon confronté au problème de la perte d'un énorme savoir-faire, tant il est vrai que, dans certaines directions, les opérationnels qui y travaillent en ont le monopole. En outre, on ne dispose pas des moyens nécessaires pour remplacer immédiatement ces personnes. C'est pourquoi une opération comme celle-là doit être étalée dans le temps.

Les conditions marginales sont également importantes. L'une des mesures d'accompagnement qui ont été convenues avec les syndicats prévoit que les agents opérationnels qui prendront leur pension avant le 2 avril 2007 ne sont pas concernés par la CALOGISATION. Il s'agit d'un droit applicable à 326 agents opérationnels.

Le calcul des pensions susceptibles d'être accordées d'ici à 2009 montre que 499 agents opérationnels peuvent entrer en ligne de compte en vertu du nouveau statut. Toutefois, cela ne signifie pas que ces personnes prendront effectivement leur retraite. L'une des difficultés pour la gestion du personnel tient au fait qu'on a créé une « fourchette » d'âge — de 56 à 65 ans — pour le départ à la retraite. On constate par exemple que les anciens gendarmes qui, auparavant, étaient obligatoirement pensionnés à 56 ans, travaillent aujourd'hui quelques années de plus pour se constituer une carrière complète et souhaitent, en tout état de cause, compter cinq années d'ancienneté dans le nouveau statut.

Ces règles du statut de la police compliquent évidemment la gestion du personnel.

Autrement dit, la police fédérale demande à pouvoir utiliser le pool de mobilité du personnel surnuméraire de divers services publics. Or, l'intervenant ne peut que constater que ce pool de mobilité n'existe pas.

4. Formation

La direction générale du personnel vise à mettre en place une formation uniforme. Toutefois, dans la réforme des polices, on a choisi de ne pas supprimer les écoles de police existantes. Il est dès lors logique que certaines différences subsistent dans le domaine de la formation.

Sur la base de l'évaluation en cours, M. Fransen estime qu'il faudrait sans doute décider d'instaurer une sorte de « baccalauréat » pour les écoles existantes, avec un examen final identique dans les divers établissements.

5. Insertion des ex-BSR

L'équilibre délicat qui existe entre les ex-BSR et les ex-PJP nécessite quelques explications. La PJP n'avait

Als men puur theoretisch 500 operationele agenten onmiddellijk uit het CALog zou kunnen halen en vervangen door 500 burgers, dan rijst nog het probleem dat er een enorme hoeveelheid know how verloren zou gaan — in sommige directies berust de kennis alleen bij de operationelen die er werken. Bovendien heeft men niet de middelen om die personen onmiddellijk te vervangen. Daarom moet een dergelijke operatie gespreid worden in de tijd.

Belangrijk zijn ook de randvoorwaarden. Één van de begeleidende maatregelen die met de syndicaten is afgesproken, is dat de operationelen die vóór 2 april 2007 met pensioen gaan, niet in aanmerking komen voor CALOGISERING. Het betreft een recht dat geldt voor 326 operationele krachten.

De berekening van de mogelijke pensioneringen van nu tot 2009 wijst uit dat er 499 operationele krachten in aanmerking komen op grond van het nieuwe statuut. Dit betekent echter niet dat die personen ook met pensioen zullen gaan. Een van de moeilijkheden voor het personeelsbeheer is dat er een vork is gecreëerd om met pensioen te gaan tussen 56 en 65 jaar. Er wordt bijvoorbeeld vastgesteld dat de gewezen rijkswachters die vroeger verplicht gepensioneerd werden op 56 jaar, nu een aantal jaren langer werken om tot een volledige loopbaan te komen en in elk geval vijf jaar anciënniteit willen opbouwen in het nieuwe statuut.

Deze regels van het politiestatuut bemoeilijken uiteraard het personeelsbeheer.

De federale politie is met andere woorden vragende partij om gebruik te kunnen maken van de mobiliteitspool met overtollig personeel uit verschillende openbare diensten. Hij kan alleen maar vaststellen dat die mobiliteitspool niet bestaat.

4. Opleiding

De algemene directie van het personeel streeft naar een eenvormige opleiding. Bij de politiehervorming heeft men er echter voor gekozen om de bestaande politiescholen niet af te schaffen. Het is derhalve niet meer dan normaal dat er nog sommige verschillen blijven bestaan inzake opleiding.

Op grond van de aan de gang zijnde evaluatie meent de heer Fransen dat er wellicht moet worden gekozen om voor de bestaande scholen een soort « baccalaureaat » te creëren waarbij in de verschillende scholen een zelfde eindexamen wordt afgenomen.

5. Inschaling ex-BOB

Het delicate evenwicht tussen de ex-BOB en de ex-GPP vergt enige uitleg. De GPP had maar twee

que deux cadres: un cadre moyen et un cadre d'officiers. Les nouveaux recrutements dans la PJ se sont faits au niveau *2bis* dès 1992, ce qui correspond au diplôme supérieur non universitaire. Lors de l'intégration de la PJP, il est apparu que son cadre moyen comptait un grand nombre d'universitaires, qui travaillaient comme enquêteurs. À la gendarmerie, les recrutements pour le cadre de base et le cadre moyen se faisaient au niveau 2.

À l'ancienne BSR, il y avait un cadre de base qui était chargé du travail d'enquêteur, un cadre moyen qui dirigeait les équipes, et un cadre d'officiers limité.

Le cadre de base de la BSR faisait donc le même travail que le cadre moyen de la PJP.

Il convient de souligner que la BSR comptait un millier de personnes, sur un total de 16 000 gendarmes. Un gendarme occupé à la BSR relevait toutefois du même niveau que les autres gendarmes occupés dans le cadre de base.

Au cours des négociations qui ont mené au statut unique du 1^{er} avril 2001, il a été décidé de commissionner les membres des BSR dans le cadre moyen au grade d'inspecteur principal. De même, les membres du cadre moyen de la BSR qui faisaient le même travail que les officiers de la PJP ont été commissionnés au grade de commissaire.

À la suite de l'arrêt de la Cour d'arbitrage, les ex-BSR réclament le même salaire que les ex-PJP. Cette exigence n'a, en soi, rien à voir avec l'arrêt, et n'est que la répétition d'une revendication qui date de 2001.

Il est en tout cas difficile de trouver une solution équitable pour toutes les parties. En comparaison avec l'ancien cadre de base de la gendarmerie qui n'appartient pas au pilier judiciaire, les membres de l'ex-BSR se trouvent actuellement dans une situation plus avantageuse. En comparaison avec les membres du cadre moyen de l'ex-PJP, qui avaient obtenu un statut particulièrement avantageux sous le ministre Wathelet, les membres de la BSR se trouvent dans une situation moins avantageuse. Du fait que l'ex-PJP n'avait pas de cadre de base, le pilier judiciaire a désormais un cadre moyen et un cadre d'officiers trop grand.

Les deux ministres compétents ont fixé de commun accord l'effectif du personnel du pilier judiciaire le 16 novembre 2000. Il varie en raison des mises à la retraite. Il y a par exemple une cinquantaine de personnes qui ont demandé à être mises en disponibilité avant leur mise à la retraite. Elles conservent 80 % de leur salaire, à charge du budget du pilier judiciaire. Cela entraîne bien entendu des problèmes budgétaires et des problèmes en ce qui concerne la gestion du personnel.

Il est vrai qu'à terme, les ex-BSR et les ex-PJP partiront à la retraite et que le problème se résoudra dès

kaders: een middenkader en een officierenkader. De nieuwe rekrutering van de GP vanaf 1992 was op het niveau *2bis*, een hoger niet-universitair diploma. Bij de integratie van de GPP bleek dat zij met een groot aantal universitaires zat in haar middenkader, die werkten als speurder. Bij de rijkswacht was het rekruteringsniveau van niveau 2 voor het basis- en middenkader.

Bij de vroegere BOB bestond er een basiskader dat het speurderswerk deed, het middenkader leidde de teams en een beperkt officierenkader.

Het basiskader van de BOB deed dus hetzelfde als het middenkader van de GPP.

Hierbij dient te worden opgemerkt dat de BOB's uit een 1 000 mensen bestonden, op een totaal van 16 000 rijkswachters. Een rijkswachter bij de BOB stond echter op hetzelfde niveau als de andere basiskaders binnen de rijkswacht.

Bij de onderhandelingen die geleid hebben tot het eenheidsstatuut van 1 april 2001, is beslist om de leden van de BOB aan te stellen in het middenkader, in de graad van hoofdinspecteur. Hetzelfde gebeurde voor het middenkader van de BOB dat hetzelfde werk deed als de officieren van de GPP, in de graad van commissaris.

Na het arrest van het Arbitragehof, eisen de ex-leden van de BOB hetzelfde loon als die van de ex-GPP. Die eis heeft op zichzelf niets te maken met het arrest. Het is de herhaling van een eis uit 2001.

Het is in elk geval moeilijk om een voor alle partijen billijke oplossing te vinden. In vergelijking met het vroegere basiskader van de rijkswacht die niet tot de gerechtelijke zuil behoren, hebben de leden van de ex-BOB nu een voordeligere situatie. In vergelijking met het middenkader van de ex-GPP, die ten tijde van minister Wathelet een bijzonder voordelig statuut hebben gekregen, verkeren de leden van de BOB in een minder voordelige situatie. Doordat de ex-GPP geen basiskader had, heeft de gerechtelijke zuil thans een te groot midden- en officierenkader.

De personeelssterkte van de gerechtelijke zuil is een gezamenlijke beslissing van de twee bevoegde ministers die dateert van 16 november 2000. De personeelssterkte fluctueert door pensionering. Er zijn bijvoorbeeld ongeveer 70 personen die beschikbaar hebben gevraagd voorafgaand aan hun pensioen. Deze personen behouden 80 % van hun wedde die blijft wegen op de begroting van de gerechtelijke zuil. Uiteraard ontstaat hierdoor zowel een budgettair probleem als een probleem inzake personeelsbeheer.

Weliswaar zullen op termijn zowel de ex-BOB als de ex-GPP met pensioen gaan, waardoor dit pro-

lors d'office. M. Fransen souligne toutefois qu'il faudra encore attendre longtemps avant que les dernières jeunes recrues du BSR et de la PJP partent à la retraite. De plus, il y aura une différence de rémunération entre l'ancien personnel et les agents nouvellement recrutés, du fait que ces derniers seront privés de toutes les allocations compensatoires. Il en résultera de nouvelles différences salariales qui pourront à l'avenir engendrer à leur tour des problèmes.

M. Fransen espère que le gouvernement réussira à trouver un équilibre approprié lorsqu'il cherchera à donner suite à l'arrêt de la Cour d'arbitrage de juillet 2003.

L'équilibre délicat qui a été réalisé lors de l'élaboration du statut de la police pourrait être compromis. Dans ce cas, comme l'a dit Mme Leduc, on risque de voir une fois de plus la police s'occuper surtout d'elle-même.

6. Gestion et échange d'information

M. Fransen souligne que la gestion et l'échange de l'information sont particulièrement importants. La police fédérale attache la plus grande priorité au développement de la banque de données nationale. Le plan d'implémentation s'étale sur quatre ans et s'appelle «Projet information opérationnelle» (PIO). Ce projet est entre autres suivi par un comité d'accompagnement où tous les partenaires sont présents.

La nouvelle banque de données nationale ne contiendra pas seulement l'information «dure» (concrète) mais également l'information «douce» (non concrète), et ce sur le plan de la police judiciaire et sur le plan de la police administrative. La banque contiendra également tout ce qui est lié à la circulation.

L'ensemble de ce projet coûtera plus au moins 12 millions d'euro.

En ce qui concerne les carrefours arrondissementaux d'information (CIA), M. Fransen fait remarquer que la police fédérale s'y investit. La police fédérale a développé un système permettant de mesurer la qualité du développement des CIA (le «balance score card»). Ce dossier évolue assez bien. En décembre 2003, deux CIA des 28 fonctionnent de façon insatisfaisante. Tous les autres CIA avancent de façon souhaitable.

Le projet d'arrêté royal des détachés est actuellement examiné par le ministère de l'Intérieur. Ce projet donne suite à une des recommandations de la commission «De Ruyver» en prévoyant la possibilité de détachement à temps partiel de personnel vers les CIA. Initialement il était prévu que 614 personnes seraient nécessaires pour assurer le fonctionnement des CIA. De ces 614, 169 devraient venir des différen-

bleem vanzelf oplost. De heer Fransen wijst er evenwel op dat het nog lang zal duren voor de laatste jonge BOB's en GPP's met pensioen zijn. Bovendien rijst er een nieuw probleem. Er zal voor de nieuw aangeworven agenten een bezoldigingsverschil zijn in vergelijking met het oudere personeel omdat voor hen al de compenserende toelagen wegvallen. Daardoor ontstaan er nieuwe loondiscrepanties die in de toekomst tot problemen kunnen leiden.

De heer Fransen hoopt dat de regering een gepast evenwicht vindt wanneer zij gevolg wenst te geven aan het arrest van het Arbitragehof van juli 2003.

Het delicate evenwicht dat bij het vastleggen van het politiestatuut gevonden is, kan in het gedrang komen. Dan dreigt, zoals Mevrouw Leduc heeft gezegd, dat de politie weer vooral met zichzelf bezig zal zijn.

6. Informatiebeheer en -uitwisseling

De heer Fransen wijst op het grote belang van informatiebeheer en -uitwisseling. De federale politie beschouwt de ontwikkeling van een nationale gegevensbank als een topprioriteit. Het implementatieplan is gespreid over vier jaar en heet «Project Operationele Informatie» (POI). Op dat project wordt onder andere toegezien door een begeleidingscomité waarin alle partners vertegenwoordigd zijn.

De nieuwe nationale gegevens zal niet alleen «harde» (concrete) informatie bevatten, maar ook «zachte» (niet-concrete) informatie, zowel op het vlak van de gerechtelijke politie als op het vlak van de bestuurlijke politie. De databank zal ook alle gegevens inzake verkeer bevatten.

Het project zal in totaal ongeveer 12 miljoen euro kosten.

In verband met de arrondissementale informatie-kruispunten (AIK), merkt de heer Fransen op dat de federale politie er werk van maakt. De federale politie heeft een systeem uitgewerkt om de kwaliteit van de AIK te meten (de «balance score card»). Dat dossier gaat de goede kant op. In december 2003 was de werking van twee AIK's op de 28 niet bevredigend. De werking van alle andere AIK's verloopt naar wens.

Het ontwerp van koninklijk besluit over de detachering wordt momenteel door het ministerie van Binnenlandse Zaken onderzocht. Dat ontwerp geeft gevolg aan een van de aanbevelingen van de «commissie-De Ruyver», en bepaalt dat personeel deeltijds naar de AIK's gedetacheerd kan worden. Aanvankelijk dacht men dat 614 personen nodig zouden zijn om de AIK's operationeel te maken. Van

tes zones de police, 445 devraient venir de la police fédérale. Une grande partie de ce personnel est déjà en place. La commission «De Ruyver» a toutefois proposé de faire un tour d'horizon dans les arrondissements judiciaires, en impliquant toutes les parties concernées. Il a dès lors été demandé au DIRCO et DIRJUD de contacter les différents chefs de zone afin de déterminer la capacité qu'ils veulent investir dans les CIA.

Des réunions trimestrielles sont prévues sur les CIA réunissant tous les partenaires.

M. Fransen conclut dès lors que le développement des CIA se poursuit de façon positive.

En ce qui concerne l'alimentation des banques de données, M. Fransen rappelle que la banque de données nationale doit être alimentée directement. Chaque procès-verbal qui doit être repris dans le système national y est introduit directement (système ISLP). Les CIA ont accès à cette banque de données et reçoivent les procès-verbaux utiles afin de pouvoir les exploiter.

Un des buts des CIA est de permettre d'établir des liens entre des dossiers de différentes zones de police. Les chefs de zone ont donc tout intérêt à investir dans les CIA.

À terme, cette opération sera bénéfique pour toutes les zones. C'est la raison pour laquelle il a tellement insisté sur la qualité et la validation de la banque de données nationale.

7. Le pilier judiciaire

À propos de l'indépendance du pilier judiciaire, M. Fransen rappelle que c'est le seul pilier qui, dans la loi de réforme des services de police, a eu droit à une division organique séparée dans le cadre du budget de la police fédérale et du fonctionnement intégré de la police. Cette option a également été retenue pour toutes les autres directions générales.

Le pilier judiciaire dispose donc de sa propre division organique au sein du budget de la police fédérale. Le directeur général peut disposer de ce budget comme il l'entend. Ceci lui permet de définir ses propres priorités.

Il a, par exemple, été convenu que le pilier judiciaire serait le seul bénéficiaire du processus de CALOGISATION en son propre sein. Les 1 318 emplois cités ci-dessus qui seraient gagnés grâce à la CALOGISATION ne prennent dès lors pas en compte le résultat du pilier judiciaire.

M. Fransen nie également qu'il y aurait une tendance à donner une suprématie au dirco au détriment du dirju. Le dirco n'a aucune compétence en matière judiciaire. Sa seule mission est d'assurer la

die 614 zouden er 169 van de verschillende politiezones komen, en 445 van de federale politie. Een groot deel van dat personeel is reeds op post. De commissie-De Ruyver heeft echter voorgesteld om in de gerechtelijke arrondissementen poolshoogte te gaan nemen en alle betrokken partijen daarbij te betrekken. Er werd dus aan de DIRCO en DIRJU gevraagd om met de verschillende zonechefs contact op te nemen om te bepalen welke capaciteit zij in de AIK's willen inzetten.

Met alle partners zullen driemaandelijks vergaderingen over de AIK's gehouden worden.

De heer Fransen besluit daaruit dat de ontwikkeling van de AIK's positief verloopt.

Wat het aanvullen van de gegevens betreft, herinnert de heer Fransen eraan dat de nationale gegevensbank rechtstreeks aangevuld moet worden. Elk proces-verbaal dat in het nationale systeem opgenomen moet worden, wordt rechtstreeks ingevoerd (ISLP-systeem). De AIK's krijgen toegang tot die gegevensbank en krijgen de processen-verbaal die ze nodig hebben voor verder gebruik.

Een van de doelstellingen van de AIK's is dat verbanden gelegd kunnen worden tussen de dossiers van verschillende politiezones. De zonechefs hebben er dus alle baat bij om in de AIK's te investeren.

Op termijn zal die operatie voor alle zones heilzaam zijn. Daarom heeft hij zo gehamerd op de kwaliteit en de geldigverklaring van de nationale gegevensbank.

7. De gerechtelijke pijler

Wat betreft de onafhankelijkheid van de gerechtelijke pijler, herinnert de heer Fransen eraan dat dit de enige pijler is die in de wet op de politiehervorming een afzonderlijke organieke afdeling verkregen heeft in het kader van de begroting van de federale politie en van de geïntegreerde politiewerking. Ook voor alle andere algemene directies is voor deze optie gekozen.

De gerechtelijke pijler beschikt dus over een eigen organieke afdeling binnen de begroting van de federale politie. De directeur-generaal kan dat geld naar eigen inzicht besteden. Daardoor kan hij zijn prioriteiten vastleggen.

Er is bijvoorbeeld overeengekomen dat de gerechtelijke pijler als enige in aanmerking zou komen voor een intern CALog-proces. Het bovenvermelde cijfer van 1 318 betrekkingen die dankzij CALog vrijgemaakt zouden worden, houdt dus geen rekening met het resultaat van de gerechtelijke pijler.

De heer Fransen ontkent ook dat er een tendens zou bestaan om de DirCo meer bevoegdheden toe te kennen ten nadele van de DirJu. De DirCo heeft geen enkele gerechtelijke bevoegdheid. Hij moet alleen

bonne coopération entre la police fédérale et la police locale dans le domaine de la police administrative et l'appui logistique de la police fédérale à la police locale et au dirju. Le dirco ne dispose d'ailleurs pas de beaucoup de personnel tandis que les dirju disposent d'environ 3 000 hommes répartis sur toute la Belgique.

8. La police locale

M. Fransen partage l'impression positive de M. Collas des zones de police. Dans beaucoup de zones, on constate un progrès manifeste par rapport à la situation d'avant la réforme. Le temps que prend la rédaction d'un procès-verbal (quarante minutes), est selon lui dû à un manque de formation de l'ISLP. C'est là une responsabilité du chef de zone.

À propos du fait que la police fédérale ne donne un appui que dans des circonstances exceptionnelles au niveau local, M. Fransen estime que cela n'est certainement pas le cas. Il rappelle que si la police fédérale envoie des unités de la réserve générale pour aider au maintien de l'ordre à l'intérieur d'une zone, la coordination est peut être assurée par le directeur-coordonateur. Dans l'accord gouvernemental, l'importance de ce niveau intermédiaire a été soulignée. Ces directeurs-coordonateurs jouent un rôle assez délicat et leur rôle peut varier sensiblement selon la zone.

M. Fransen rappelle aussi que les autres directions générales donnent également un appui considérable à la police locale : la direction générale de l'appui opérationnel (banque de données, appui en informatique) ainsi que la direction générale du personnel et du matériel donnent des aides substantielles.

9. Secrétariat social

En ce qui concerne les arriérés au niveau du secrétariat social, M. Fransen signale que le problème le plus urgent qui reste à régler est le dossier des régularisations de l'année 2001. Il y a aussi des problèmes au niveau du service des dépenses fixes. Lors du dernier Conseil des ministres une décision aurait été prise à cet égard.

10. Évaluation des dirigeants de la police fédérale

À propos de l'évaluation des dirigeants de la police fédérale, M. Fransen fait savoir qu'il ne s'y oppose nullement. Cette évaluation permettra d'ailleurs de couper court à toutes les critiques qui circulent actuellement.

11. Traite des êtres humains

En ce qui concerne la traite des êtres humains, il y a une distinction à faire entre la notion de trafic d'êtres

zorgen voor een goede samenwerking tussen de federale en de lokale politie op het vlak van de bestuurlijke politie, en voor de logistieke steun van de federale politie aan de lokale politie en de DirJu. De DirCo beschikt trouwens niet over veel personeel, terwijl de DirJu over ongeveer 3 000 manschappen gespreid over heel België beschikt.

8. De lokale politie

De heer Fransen deelt de positieve indruk die de heer Collas heeft wat betreft de politiezones. In vele zones is er sprake van een merkbare verbetering ten opzichte van de toestand vóór de hervorming. De tijd voor het opstellen van een proces-verbaal (40 minuten) is volgens hem te wijten aan een gebrekkelijke opleiding van de ISLP. Daarvoor is de zonechef verantwoordelijk.

Wat betreft de bewering dat de federale politie slechts in uitzonderlijke omstandigheden steun verleent aan de lokale politie, meent de heer Fransen dat die zeker onterecht is. Hij herinnert eraan dat als de federale politie eenheden uit de algemene reserve stuurt om te helpen bij de ordehandhaving binnen een zone, de coördinatie misschien uitgevoerd wordt door een directeur-coördinator. Het regeerakkoord benadrukt het belang van die tussenschakel. Die directeurs-coördinatoren spelen een vrij delicate rol, die naargelang van de zone kan verschillen.

De heer Fransen herinnert er ook aan dat de andere algemene directies ook aanzienlijke steun verlenen aan de lokale politie: de algemene directie operationele ondersteuning (gegevensbank, informatica), en de algemene directies personeel en materiële middelen.

9. Sociaal secretariaat

Wat betreft de achterstand op het vlak van het sociaal secretariaat, meldt de heer Fransen dat het dringendste probleem dat nog geregeld moet worden het dossier van de regularisaties van 2001 is. Er zijn ook problemen met de dienst vaste uitgaven. In de jongste ministerraad zouden er daaromtrent beslissingen genomen zijn.

10. Evaluatie van de leiding van de federale politie

De heer Fransen meldt dat hij geen bezwaar heeft tegen een evaluatie van de leiding van de federale politie. Een dergelijke evaluatie zal trouwens een einde maken aan alle kritiek die momenteel de ronde doet.

11. Mensenhandel

Wat betreft de mensenhandel moet er een onderscheid gemaakt worden tussen de mensensmokkel en

humains et la notion de traite des êtres humains. La première est liée à l'immigration illégale. La deuxième est liée à l'exploitation sexuelle ou économique.

Dans le plan national de sécurité 2003-2004, l'attention était surtout portée sur le trafic d'immigrants illégaux — l'exploitation lucrative de la misère des pauvres. Une des réussites de ce plan est d'avoir diminué l'immigration illégale et le nombre d'illégaux en passage vers le Royaume-Uni.

Le nouvel accord gouvernemental a aussi fait une priorité de la traite des êtres humains et cette forme de criminalité sera donc reprise dans le prochain plan national de sécurité 2004-2007. Des actions seront concertées avec d'autres services (l'inspection sociale, etc ...). Le volet de l'exploitation sexuelle fera également l'objet d'actions concertées.

En ce qui concerne la collaboration avec les futurs adhérents à l'Union européenne, M. Fransen rappelle que des accords bilatéraux de coopération policière ont été conclus avec tous ces pays. La Belgique collabore aussi avec l'Allemagne, le Royaume-Uni et les Pays-Bas (qui ont pris l'initiative), dans le cadre d'un projet test de création de « joint investigation teams », dans la lutte contre des réseaux de prostitution bulgares.

Depuis longtemps, on parle d'un code déontologique. Actuellement un projet de code est prêt à être négocié avec les syndicats. C'est ce projet qui a été publié avant les négociations dans les journaux, ce qui était un prétexte invoqué par les syndicats pour mettre fin aux négociations.

12. Coût de la réforme des polices

M. Fransen reconnaît le coût en effet trop élevé des rémunérations, découlant de la réforme. Il estime néanmoins qu'il aurait été très difficile de niveler par le bas les traitements de certains agents. En outre, les primes des divers statuts ont été rassemblées — il s'agirait au total de 54 indemnités différentes. Il convient en tout cas de tendre vers une simplification à cet égard, en partant d'une rémunération fonctionnelle. Il doit être possible d'arriver à un consensus en la matière avec les syndicats, mais il sera très difficile de faire renoncer ceux-ci aux droits acquis.

13. Augmentation de la disponibilité de la police locale

Le ministre estime en effet qu'il faudrait renforcer l'effectif local en ajoutant 3 150 policiers. M. Fransen estime que l'accord de gouvernement doit être compris en ce sens que l'on engagera à la fin de la législature, 2 500 personnes supplémentaires qui seront affectées aux missions opérationnelles. Elles ne

de véritable mensehandel. De eerste heeft te maken met illegale immigratie, de tweede met seksuele of economische uitbuiting.

In het nationaal veiligheidsplan 2003-2004 gaat de aandacht vooral uit naar de smokkel van illegale immigranten — de winstgevende uitbuiting van de ellende van de armen. Een van de successen die via dat plan geboekt konden worden is het terugdringen van de illegale immigratie en van het aantal illegalen op doortocht naar het Verenigd Koninkrijk.

Ook in het nieuwe regeerakkoord is de mensenhandel een prioriteit en deze vorm van criminaliteit zal dus opgenomen worden in het volgende veiligheidsplan 2004-2007. Er zullen acties ondernomen worden in overleg met andere diensten (sociale inspectie, enz.). Ook voor het aspect seksuele uitbuiting zullen gezamenlijke acties ondernomen worden.

Wat betreft de samenwerking met de nieuwe lidstaten van de Europese Unie, herinnert de heer Fransen eraan dat bilaterale akkoorden inzake politie samenwerking met al die landen gesloten zijn. België werkt ook samen met Duitsland, het Verenigd Koninkrijk en Nederland (dat het initiatief genomen heeft), in het kader van een proefproject voor de oprichting van een « joint investigation team » in de strijd tegen Bulgaarse prostitutienetwerken.

Men spreekt allang van een gedragscode. Over een ontwerp daarvan kan nu met de vakbonden onderhandeld worden. Dat ontwerp is vóór de start van de onderhandelingen in de kranten uitgelekt, wat voor de vakbonden een aanleiding was om de onderhandelingen stop te zetten.

12. Kostprijs van de politiehervorming

De heer Fransen erkent dat er bij de hervorming inderdaad teveel geld in bezoldiging is gestoken. Hij meent evenwel dat het erg moeilijk zou geweest zijn om de weddes van sommigen naar beneden te nivelleren. Bovendien zijn de premies van de verschillende statuten bij elkaar gevoegd — in totaal zouden het er een 54 zijn. In elk geval moet op dit vlak op termijn gestreefd worden naar een vereenvoudiging, uitgaande van een functionele verloning. Daarover moet een consensus mogelijk zijn met de syndicaten maar het zal erg moeilijk zijn om verworven rechten te doen afstaan.

13. Verhoogde inzetbaarheid van de lokale politie

De minister spreekt inderdaad van 3 150 politiemensen waarmee het lokale niveau zou worden versterkt. De heer Fransen meent dat het regeerakkoord zo moet worden begrepen dat er op het einde van de legislatuur 2 500 personen bijkomend zullen kunnen worden ingezet voor operatio-

devront toutefois pas provenir nécessairement de la police fédérale, sinon la police fédérale perdrait une part considérable de ses 9 908 agents opérationnels et ne pourrait plus exercer ses missions principales.

L'engagement de ces 2 500 personnes supplémentaires (ou plus) requiert l'application de tout un ensemble de mesures.

Il estime qu'il s'agit d'un objectif que l'on pourra atteindre notamment en dégageant du personnel opérationnel des tâches CALog et en utilisant moins d'agents de la police locale à la capacité hypothéquée de manière à pouvoir en affecter davantage aux missions opérationnelles à mener au sein de la zone.

On peut réduire l'usage que l'on fait de la capacité hypothéquée en recourant davantage à la réserve générale mais aussi en étant plus critique lorsqu'un appui policier est demandé dans le cadre de l'organisation de matchs de football. Quelque 40 % de la capacité hypothéquée est utilisée à l'occasion de matchs de football. Si l'on parvenait à réduire ce taux de 10 %, on augmenterait sensiblement la disponibilité de la police dans son ensemble.

M. Fransen précise toutefois que la décision de renforcer l'appui policier à l'occasion de matchs de football n'est pas prise par la police fédérale mais dépend de l'évaluation du chef de corps local et, en fin de compte, du bourgmestre de l'endroit où le match a lieu. La police fédérale fait tout ce qu'elle peut pour affecter des agents supplémentaires de la réserve générale et du personnel spécialisé. Pour le reste, on recourt à la capacité hypothéquée. Il ne peut s'empêcher de penser que l'on demande parfois trop de personnel, de manière à être couvert au cas où un incident se produirait.

La direction générale de la police administrative de la police fédérale s'efforce parfois d'engager un débat à ce sujet avec le chef de corps local et le directeur coordonnateur dans le but de réduire les effectifs. Elle y arrive parfois, mais la police fédérale n'a pas le pouvoir d'imposer une réduction.

Au cours du premier trimestre de 2003, un tiers de la capacité hypothéquée a été affecté aux zones bruxelloises. Par conséquent, si l'on parvient à mettre les effectifs des zones bruxelloises à niveau, ce que l'on fait actuellement en détachant des agents de la police fédérale (plus de 500), alors la réserve générale, renforcée d'un détachement de la police bruxelloise elle-même, sera sans doute suffisante pour les futurs conseils des ministres à Bruxelles. L'on pourra ainsi éviter de devoir faire appel, à l'avenir, à du personnel de police d'autres zones.

nele taken. Die moeten echter niet noodzakelijk van de federale politie komen. Dit zou trouwens niet kunnen want dat zou impliceren dat de federale politie een aanzienlijk deel van haar 9 908 operationele agenten zou verliezen, en zelfs haar eigen kerntaken niet meer zou aankunnen.

Die 2 500 (of meer) moeten er komen door een pakket maatregelen.

Hij meent dat het streefcijfer van 2 500 o.a. zal gehaald worden door enerzijds operationeel personeel uit CALog-bedieningen vrij te maken en anderzijds door agenten van lokale politie minder in te zetten voor de gehypotheeerde capaciteit zodat ze meer inzetbaar zijn voor operationele taken binnen de zone.

Een vermindering van de inzet van de gehypotheeerde capaciteit kan gebeuren door de Algemene Reserve meer in te zetten maar ook door kritischer te zijn bij het aanvragen van politiesteun bij het organiseren van voetbalwedstrijden. 40 % van de gehypotheeerde capaciteit gaat naar de inzet bij voetbalwedstrijden. Indien we erin slagen om dat met 10 % naar beneden te brengen, dan zou dat de inzetbaarheid van de politie in haar geheel aanzienlijk verhogen.

De heer Fransen wijst er evenwel op dat de beslissing om meer politiesteun te vragen bij voetbalwedstrijden niet wordt genomen door de federale politie maar afhangt van een evaluatie van de lokale korpschef en uiteindelijk van de burgemeester van de plaats. De federale politie doet al het mogelijke om bijkomende politiemensen in te zetten van de Algemene Reserve en van gespecialiseerd personeel. Voor de rest wordt er een beroep gedaan op de gehypotheeerde capaciteit. Hij kan zich niet van de indruk ontdoen dat er soms teveel personeel wordt gevraagd om zich in te dekken voor het geval dat er toch een incident zou zijn.

De algemene directie van de bestuurlijke politie van de federale politie probeert hierover soms een debat aan te gaan met de lokale korpschef en de directeur-coördinator om het aantal manschappen te verminderen. Soms lukt dit maar de federale politie kan dit niet opleggen.

In de eerste drie maanden van 2003 ging 33 % van de gehypotheeerde capaciteit naar de Brusselse zones. Als men er dus in slaagt om de personeelssterkte van de Brusselse zones op peil te brengen, wat thans gebeurt door detachering van federale politieambtenaren (meer dan 500), dan zal men voor de toekomstige Brusselse ministerraden wellicht toekomen met de Algemene Reserve, aangevuld met een versterking vanuit Brussel zelf. Daardoor kan worden vermeden dat er in de toekomst een beroep moet worden gedaan op politiepersoneel vanuit andere zones.

Les mouvements de grève dans les prisons représentent un troisième écueil: ils accaparent 7 % de la capacité hypothéquée. Une restriction du droit de grève des gardiens de prison pourrait résoudre en grande partie le problème. Il s'agit toutefois d'une décision politique dans laquelle il ne peut intervenir.

L'on peut donc agir positivement sur le problème de la capacité hypothéquée en jouant à la fois sur l'offre, c'est-à-dire par le renforcement de la réserve générale, et sur la demande. Le fait de compléter les cadres des zones locales peut aussi contribuer à atteindre l'objectif des « 2 500 ».

Selon les chiffres du 31 décembre 2002, il y avait 27 050 policiers dans les diverses zones. Les cadres approuvés en prévoient toutefois plus de 29 000. Si l'on parvient à combler ce déficit, l'on aura fait un grand pas vers une solution.

Voilà pourquoi il a proposé au ministre de l'Intérieur d'inviter les bourgmestres des 196 zones à s'engager pour les cinq prochaines années. Les services de recrutement ne peuvent pas élaborer des plans quinquennaux si on ne leur dit pas si les zones sont disposées à compléter leur cadre au cours des cinq prochaines années et si elles en sont capables.

Si l'on y ajoute une opération de CALOGISATION au niveau local, libérant du personnel de police et le remplaçant par des civils dans les fonctions administratives et logistiques, les zones locales auront fourni une contribution importante pour permettre d'atteindre l'objectif des 2 500 agents supplémentaires d'ici la fin de la législature.

La police locale sortira aussi gagnante de l'application du nouveau régime d'organisation du temps de travail. Sur un total de 8 000 agents affectés aux interventions, on devrait pouvoir gagner 5 % en capacité, soit 400 policiers supplémentaires.

M. Fransen illustre son propos en prenant comme exemple la réserve générale. Celle-ci dispose chaque jour d'un piquet de 26 agents qui peuvent intervenir au profit des zones. Il s'agit pour l'instant de quatre équipes par jour, soit 104 agents par jour. Avec l'autorisation du ministre, l'on est passé à un système de trois équipes de sorte qu'on économise 26 agents par jour.

Grâce à toutes ces mesures, le gouvernement pourra tenir sa promesse d'affecter 2 500 ETP à la police locale d'ici la fin de la législature.

14. Banque de données nationale générale

La Banque de données nationale générale est réalisée selon un plan quadriennal. Priorité est donnée au flux d'informations opérationnelles (projet PIO). À

Een derde pijnpunt voor de gehypotheeerde capaciteit zijn gevangenisstakingen: 7 % van de gehypotheeerde capaciteit. Een beperking van het stakingsrecht van gevangenisbewakers kan dit probleem grotendeels oplossen. Dit is evenwel een politieke beslissing waarin hij niet kan tussenkomen.

Het probleem van de gehypotheeerde capaciteit kan dus zowel langs de aanbodzijde, door een versterking van de Algemene Reserve, als langs de vraagzijde gunstig beïnvloed worden. Ook de aanvulling van de personeelsformaties in de lokale zones kan bijdragen tot de « 2 500 ».

Volgens de cijfers van 31 december van 2002 waren er 27 050 politiemensen in de verschillende zones. De goedgekeurde personeelsformaties bedragen echter meer dan 29 000. Als men er in slaagt om dit deficit op te vullen dan is er al veel opgelost.

Om die reden heeft hij aan de minister van Binnenlandse Zaken voorgesteld om de burgemeesters van de 196 zones ertoe aan te zetten zich te engageren voor de volgende vijf jaar. De rekruteringsdiensten kunnen geen vijfjarenplannen opstellen als zij niet weten dat er vanuit de zones de bereidheid en de capaciteit bestaat om hun personeelsformatie de volgende vijf jaar op te trekken.

Als daaraan ook een CALOGISERINGS-operatie wordt gekoppeld op het lokale vlak waardoor politiepersoneel vrijkomt en wordt vervangen door burgers in administratieve en logistieke functies, leveren de lokale zones een belangrijke bijdrage voor het bereiken van die 2 500 extra mensen op het einde van de legislatuur.

Ook door de toepassing van de nieuwe regeling inzake de arbeidstijdorganisatie wint de lokale politie. Op een totaal van 8 000 mensen die worden ingezet bij interventies, zou 5 % capaciteitswinst mogelijk zijn, dat wil zeggen 400 politiemensen die bijkomend kunnen worden ingezet.

De heer Fransen illustreert dit met het voorbeeld van de Algemene Reserve. De Algemene Reserve beschikt dagelijks over een piket van 26 man die kunnen worden ingezet ten voordele van de zones. Totnogtoe zijn dat vier ploegen per dag, dat wil zeggen 104 man per dag. Met de toelating van de minister gebeurt dit actueel met 3 ploegen zodat er per dag 26 man bespaard wordt.

Al die maatregelen leiden ertoe dat de regering haar belofte van 2 500 VTE ten bate van de lokale politie tegen het einde van de legislatuur zal kunnen waarmaken.

14. Algemene nationale gegevensbank

De Algemene Nationale Gegevensbank wordt gerealiseerd in een vierjarenplan. Prioriteit wordt gegeven aan de operationele informatiestroom (pro-

côté de cela, on construit le flux d'informations non opérationnelles (administration, logistique, personnel). Celui-ci fait aussi l'objet d'un projet.

15. Uniforme de la police

Interrogé par Mme Pehlivan sur le calendrier prévu pour l'uniforme de la police, M. Fransen répond qu'il ne se sent pas personnellement responsable de cet uniforme. Ce dossier a été traité personnellement par le précédent ministre de l'Intérieur. Il peut simplement constater que cet uniforme n'est toujours pas disponible. Toutefois, il ne faut pas oublier que les règles de la concurrence doivent être respectées.

Le directeur général compétent a mis au point, à la demande du ministre de l'Intérieur, une double politique assortie d'un timing. D'une part, on suit la procédure des adjudications publiques et d'autre part, on laisse à la police locale la possibilité de commander elle-même des uniformes à partir du mois de septembre, sur la base des normes qui ont été établies au niveau fédéral.

En tout cas, il faudrait pouvoir commencer la distribution des uniformes vers la fin de l'année.

IV. AUDITION DE M. P. DEWAELE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

M. Van Peel demande s'il y a eu rupture de confiance entre le ministre de l'Intérieur et la haute hiérarchie de la police fédérale.

Le ministre répond qu'il n'y a pas de rupture de confiance, mais qu'il juge opportun de procéder à une évaluation anticipée de la réforme des polices. Outre le Comité permanent de contrôle des services de police, on associera à cette évaluation des intervenants externes.

M. Verreycken dit avoir l'impression que la police se soucie davantage de la rémunération de ses membres que de la lutte contre la criminalité.

Le ministre répond qu'il faut tendre vers un système de rémunération uniforme. Le statut fera l'objet d'une concertation quant au fond avec les syndicats, à la fin de 2004.

M. Verreycken souligne qu'il n'est pas possible, actuellement, de comparer les chiffres de la criminalité que le SGAP a communiqués pour les différentes villes. En effet, les critères utilisés varient d'une ville à l'autre, ce qui empêche également de comparer la criminalité au centre-ville et la criminalité en banlieue. L'intervenant demande si l'on ne pourrait pas utiliser un système d'enregistrement uniforme et si

ject PIO). Daarnaast wordt gewerkt aan de niet-operationele informatiestroom (administratie, logistiek, personeel). Ook dit wordt in een project uitgewerkt.

15. Politie-uniform

Op vraag van mevrouw Pehlivan over de timing voor het politie-uniform antwoordt de heer Fransen dat hij zich niet persoonlijk verantwoordelijk voelt voor het politie-uniform. Dit dossier werd door de vorige minister van Binnenlandse Zaken persoonlijk behandeld. Hij kan alleen maar vaststellen dat het uniform er nog niet is. Er mag echter niet over het hoofd gezien worden dat de concurrentieregels moeten worden nageleefd.

De bevoegde directeur-generaal heeft op vraag van de minister van Binnenlandse Zaken een tweesporenbeleid uitgewerkt met een timing. Enerzijds wordt de procedure van de openbare aanbesteding gevolgd. Anderzijds wordt de lokale politie de mogelijkheid geboden om zelf vanaf september uniformen te bestellen op grond van de normen die op het federale niveau zijn vastgelegd.

In elk geval zou bij het einde van het jaar moeten kunnen begonnen worden met de verdeling van de uniformen.

IV. HOORZITTING MET DE HEER P. DEWAELE, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De heer Van Peel vraagt of er een vertrouwensbreuk is ontstaan tussen de minister van Binnenlandse Zaken en de top van de federale politie.

De minister antwoordt dat er geen vertrouwensbreuk is maar dat er best een vervroegde evaluatie van de politiehervorming wordt doorgevoerd. Hierbij zullen naast het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten ook externen worden betrokken.

De heer Verreycken heeft de indruk dat de politie meer aandacht besteedt aan haar bezoldiging dan aan het bestrijden van misdrijven.

De minister antwoordt dat er moet gestreefd worden naar een uniformiteit in het vergoedingssysteem. Over het statuut ten gronde zal eind 2004 overleg met de vakbonden worden gepleegd.

De heer Verreycken wijst erop dat het op dit ogenblik niet mogelijk is de criminaliteitscijfers van de APSD van de verschillende steden met elkaar te vergelijken. Men maakt immers gebruik van verschillende criteria. Hierdoor kan de criminaliteit tussen de steden naargelang het centrum of de rand ook niet worden vergeleken. Spreker vraagt of geen eenvormig registratiesysteem kan gehanteerd worden en of deze

cette mission sera dévolue le cas échéant à la police fédérale. Il aimerait en outre savoir si les « nuisances » auxquelles les citoyens sont confrontés en rue sont incluses dans les chiffres de la criminalité, et, notamment, le « *steaming* » (forme de racket exercé par des bandes de jeunes qui encerclent une personne en vue de la contraindre à leur remettre ce qu'elle possède).

Le ministre répond que chaque arrondissement est responsable de la communication des chiffres de la criminalité, mais que les statistiques seront fournies par la direction de la banque de données nationale de la police fédérale. Cette banque de données est alimentée actuellement de façon uniforme par l'ensemble des services de police, grâce à un système informatique d'enregistrement. Le ministre estime toutefois qu'il serait prématuré de tirer des conclusions politiques de ce système. Il faudra sans doute attendre quelques années pour le faire.

Les « nuisances » ne sont pas reprises dans les chiffres de la criminalité parce qu'elles sont soumises à des sanctions administratives. Actuellement, il faut toujours un procès-verbal pour pouvoir enregistrer un fait dans une banque de données.

M. Verreycken souhaiterait connaître les intentions du ministre à propos de l'intégration éventuelle de la sûreté de l'État dans le SPF Intérieur. Il estime que son intégration permettrait d'obtenir une structure plus logique, étant donné qu'un certain nombre de missions de la police sont issues de la Sûreté de l'État.

Il veut également savoir s'il est prévu de procéder à une simplification administrative ciblée au sein de la police.

Le ministre répond que la Sûreté de l'État relève de la compétence du ministre de la Justice. Il peut cependant faire appel immédiatement au GIA (Groupe interforces antiterroriste), qui relève à la fois de sa compétence et de celle du ministre de la Justice.

Enfin, M. Verreycken demande si le système belge de communication ASTRID est compatible avec les systèmes utilisés chez nos voisins.

Le ministre répond que la Belgique suit la norme européenne, c'est-à-dire la « norme Tetra ». Il y a toutefois un problème en ce qui concerne les antennes, étant donné qu'elles ne couvrent pas suffisamment la partie francophone du pays, où les autorisations n'ont pas encore toutes été délivrées.

M. Moureaux estime que les « 2 500 agents de plus dans les rues » permettent d'augmenter les réserves des zones de police et de moins solliciter la capacité hypothéquée.

L'orateur souligne que les zones de police locale sont de plus en plus chargées d'enquêtes. Il cite l'exemple des crimes de sang.

taak eventueel zal opgedragen worden aan de federale politie. Hij wenst te weten of ook de zogenaamde overlast op straat waarbij de burger te maken krijgt met fenomenen zoals « *steaming* » (vorm van afpersing waarbij jongerenbendes een persoon omsingelen en hem dwingen zijn bezittingen af te geven) in de criminaliteitscijfers wordt opgenomen.

De minister antwoordt dat elk arrondissement verantwoordelijk is voor het afleveren van criminaliteitscijfers maar de statistieken zullen geleverd worden door de directie van de nationale gegevensbank van de federale politie. Deze gegevensbank wordt nu gevoed op een eenvormige wijze door alle politiediensten dankzij een informatica- en registratiesysteem. De minister stelt evenwel dat het nog te vroeg is om beleidsconclusies uit dit systeem te trekken. Dit zal wellicht nog enkele jaren duren.

Die zogenaamde overlast is niet opgenomen in de criminaliteitscijfers omdat hierop een administratieve sanctie staat. Men heeft voorlopig een proces-verbaal nodig vooraleer een feit kan ingevoerd worden in een databank.

De heer Verreycken wenst de intenties te kennen van de minister omtrent een eventuele integratie van de veiligheid van de Staat in de FOD Binnenlandse Zaken. Dit zou volgens spreker leiden tot een meer logische structuur omdat een aantal opdrachten van de politie afkomstig zijn van de Staatsveiligheid.

Hij wil ook weten of men een doelgerichte administratieve vereenvoudiging binnen de politie wil doorvoeren.

De minister antwoordt dat de Staatsveiligheid behoort tot de bevoegdheid van de minister van Justitie. Hij kan echter wel onmiddellijk een beroep doen op de AGG (antiterroristische gemengde groep) die zowel onder zijn bevoegdheid valt als die van de minister van Justitie.

Ten slotte vraagt de heer Verreycken of het Belgisch ASTRID-systeem van communicatie compatibel is met de systemen gebruikt in onze buurlanden.

De minister antwoordt dat België de Europese norm volgt, de zogenaamde « tetranorm ». Er is wel een probleem van zendmasten wegens een onvoldoende dekking in het Franstalig landgedeelte waar de vergunningen nog niet allemaal zijn afgeleverd.

De heer Moureaux meent dat de « 2 500 bijkomende agenten op straat » het mogelijk maken reserves van de politiezones te verhogen en minder een beroep te doen op de gehypothekeerde capaciteit.

Spreker wijst erop dat de lokale politiezones meer en meer met onderzoeken belast worden, bijvoorbeeld met betrekking tot moorden.

Il estime que le phénomène de la petite délinquance organisée prend souvent des allures inquiétantes.

L'orateur souligne que la police fédérale est absente des réunions de coordination avec la police locale organisées par l'Office des Étrangers. Cela démontre un manque de solidarité dans le chef de la police fédérale.

Le ministre souligne que le procureur du Roi est devenu le pivot de l'enquête et qu'il participe à la concertation au niveau de l'arrondissement, qui fixe les priorités. De plus, le parquet détermine les moyens qui seront dégagés.

Il confirme que l'on ne touchera pas aux acquis statutaires. Si l'on veut plus de policiers dans la rue, il faudra que ces derniers effectuent des prestations de week-end et de nuit. Le ministre continuera à négocier à ce sujet avec les syndicats.

M. Brotcorne estime que le financement de la réforme des polices constitue un problème d'ordre structurel. Une enquête effectuée auprès des communes wallonnes a démontré que celles-ci doivent faire face à une charge financière très importante. Les autorités fédérales n'assument qu'une partie de ces frais. Il cite l'exemple du rachat des bâtiments fédéraux dont le coût lui semble exorbitant.

Le pouvoir fédéral intervient-il pour le surcoût occasionné par le système ASTRID et pour la mise en place des carrefours d'information ?

Quand un agent des réserves fédérales est mis à la disposition de la zone locale, celle-ci doit payer 187 euros au pouvoir fédéral par policier. L'intervention des zones locales au niveau fédéral n'est cependant pas compensée.

L'orateur cite un article du journal *Le Soir* du 10 février 2004. Le PS y estime que « les accords sont clairs, les budgets sont disponibles, seule manque la volonté politique du ministre ».

Le ministre répond que les chiffres de la criminalité ont baissé. Cette diminution est due notamment à la réforme des polices. À Charleroi, on enregistre depuis deux ans une baisse de 6,8 % de la criminalité en général, qui s'explique principalement par un cadre policier bien rempli. À Anvers, on a mis en place 16 patrouilles mixtes supplémentaires composées de membres de la police locale et de la police fédérale. C'est grâce aux actions de la « *task force* », combinées à celles de la police judiciaire et des enquêteurs locaux de zones voisines, que l'on a pu, entre autres, arrêter la « bande du gros » qui a été impliquée dans une vague récente d'attaques à main armée. À Bruxelles aussi, les chiffres de la criminalité sont en recul. On s'attaque à un phénomène criminel particulier dans le

Hij merkt ook dat de georganiseerde kleine criminaliteit onrustbarende proporties aanneemt.

De federale politie is vaak afwezig op de coördinatievergaderingen met de lokale politie, die door de Dienst Vreemdelingenzaken worden georganiseerd. Dat getuigt van een gebrek aan solidariteit vanwege de federale politie.

De minister onderlijnt dat de procureur des Konings de spil is geworden van het onderzoek en deel uitmaakt van het arrondissementeel overleg waar de prioriteiten worden vastgelegd. Daarenboven bepaalt het parket welke middelen worden vrijgemaakt.

Hij bevestigt dat er niet zal worden geraakt aan de statutaire verworvenheden. Als men meer politie op straat wil moeten er weekend- en nachtprestaties worden geleverd. Hierover zal de minister verder met de vakbonden onderhandelen.

De heer Brotcorne meent dat er een structureel probleem is met de financiering van de politiehervorming. Uit navraag bij de Waalse gemeenten blijkt dat zij een zeer zware financiële last moeten dragen. De federale overheid neemt maar een deel ervan voor zijn rekening. De aankoop van federale gebouwen, bijvoorbeeld, is buitensporig duur.

Draagt de federale overheid bij in de meerkosten die voortvloeien uit het ASTRID-systeem en de oprichting van de informatiekruispunten ?

Wanneer een agent van de federale reserve ter beschikking wordt gesteld van een lokale zone, moet deze zone 187 euro per politieagent aan de federale overheid betalen. Het optreden van de lokale zones op federaal niveau wordt echter niet gecompenseerd.

Spreker haalt een artikel aan uit « *Le Soir* » van 10 februari 2004. De PS verklaart er dat « de akkoorden duidelijk zijn, en de budgetten beschikbaar, maar dat alleen nog de politieke wil van de minister ontbreekt ».

De minister antwoordt dat de criminaliteitscijfers zijn gedaald. Dit is mede te danken aan de politiehervorming. In Charleroi is er sinds twee jaar een daling van 6,8 % van de criminaliteit in het algemeen. Dit is vooral te danken aan een goed opgevuld politiekader. In Antwerpen werden er 16 bijkomende gemengde patrouilles ingezet bestaande uit lokale en federale politie. Via de acties van de « *task force* » met de gerechtelijke politie en de lokale recherche van naburige zones kon onder meer de zogenaamde « bende van den dikke », recent betrokken in een overvallen-golf, worden opgerold. In Brussel konden de criminaliteitscijfers eveneens teruggedrongen worden. Er worden FIPA (Full Integrated Police Actions) acties ondernomen tegen een bepaald crimineel fenomeen

cadre des actions FIPA (*Full Integrated Police Actions*) en collaborant au niveau interzonal avec la police fédérale au sein d'un arrondissement judiciaire.

L'on dénombre actuellement environ 500 détachements vers les zones bruxelloises. Pour l'instant, il y a même assez de candidats pour pourvoir aux emplois vacants.

Le ministre explique qu'aux termes de l'accord de gouvernement, les zones prennent en charge la moitié des frais de personnel des CIC (Centres d'information et de communication), la police fédérale fournissant les moyens matériels requis. Pour avoir plus de policiers en rue, il serait cependant préférable que la police fédérale se charge du financement du personnel et que ce soient les zones qui fournissent les moyens matériels. De cette manière, les zones pourraient mettre à disposition environ 411 unités supplémentaires sur le terrain.

De plus, on pourrait détacher annuellement environ 150 hommes du personnel CALog pour les affecter à des fonctions policières opérationnelles. On pourrait de surcroît alléger les tâches du corps de sécurité chargé du transfèrement des détenus entre la prison et le tribunal en tenant les audiences sur le site de la prison. La Direction de la réserve générale de la police fédérale (DRG) peut également voir ses effectifs renforcés jusqu'à concurrence de 1 100 unités. Les zones bénéficieront ainsi d'un appui local. Le système de capacité hypothéquée (Hycap) est partiellement abandonné au profit du renforcement de la DRG.

Mme Thijs fait remarquer que les 2 500 équivalents qui patrouilleront dans la rue ne sont pas prévus dans l'accord de gouvernement. Comment compte-t-on procéder ?

Elle demande si les CALog seront affectés à des tâches opérationnelles. Si tel était le cas, on perdrait le bénéfice de la formation de ces membres du personnel. Compte tenu de leur savoir-faire dans ce domaine, il vaudrait mieux les affecter à la *Computer Crime Unit*.

M. Fransen estime que la police fédérale a proportionnellement trop de mandats. Va-t-on agrandir les zones de police de manière à n'en garder qu'environ la moitié ?

L'intervenante pose une question sur l'état d'avancement et le financement de la banque de données nationale. Les effectifs qui y seront affectés seront-ils composés de personnel CALog ou de personnel civil ?

Le ministre répond que même selon le rapport « De Ruyver », il est préférable que les zones travaillent ensemble. D'un point de vue pratique, il sera plus facile de rationaliser les zones de police dans quelques années. Ce n'est pas une priorité pour l'heure.

waarbij binnen een gerechtelijk arrondissement interzonaal wordt samengewerkt met de federale politie.

Er zijn op dit ogenblik zo'n 500 detacheringen naar de Brusselse zones. Op dit moment zijn er zelfs genoeg kandidaten om de bestaande vacatures op te vullen.

De minister legt uit dat volgens het regeerakkoord de zones instaan voor de helft van de kosten van de bemanning van de CIC's (Communicatie- en Informatiecentra) en de federale politie hiervoor de materiële middelen levert. Om meer politie op straat te krijgen, is het echter beter dat de federale politie zou instaan voor de financiering van het personeel terwijl de zones de materiële middelen zouden leveren. Op deze wijze kunnen de zones zo'n 411 bijkomende eenheden ter beschikking stellen op het terrein.

Daarenboven kunnen er jaarlijks zo'n 150 manschappen van CALog-personeel worden vrijgemaakt voor operationele politiefuncties. Bovendien kunnen de taken van het veiligheidskorps dat instaat voor de overbrenging van gedetineerden naar de rechtbank verlicht worden door deze zittingen in de gevangenis te houden. Ook de Directie van Algemene Reserve van de federale politie (DAR) kan worden versterkt tot 1 100 eenheden. Op deze manier worden de zones lokaal ondersteund. Het Hycap-systeem wordt gedeeltelijk afgebouwd ten voordele van de versterking van de DAR.

Mevrouw Thijs merkt op dat de 2 500 equivalenten die op straat zullen ingezet worden niet voorzien zijn in het regeerakkoord. Hoe gaat dit gebeuren ?

Zij vraagt of de CALogs zullen ingezet worden voor operationele taken. Hierdoor zou de opleiding van deze personeelsleden verloren gaan. Ze zouden beter worden ingezet in de Computer Crime Unit door hun know-how in dit domein.

De federale politie heeft proportioneel teveel mandaten volgens de heer Fransen. Gaat men de politiezones vergroten zodat er nog ongeveer de helft zou overblijven ?

Spreekster vraagt naar de stand van de uitbouw en de financiering van de nationale gegevensbank. Zullen de CALog-ers, of burgerpersoneel instaan voor de bemanning ervan ?

De minister antwoordt dat ook volgens het rapport « De Ruyver », het beter is dat de zones met elkaar samenwerken. Binnen enkele jaren zal het in de praktijk gemakkelijker zijn om de politiezones te rationaliseren. Het is geen prioriteit dit op dit ogenblik reeds uit te voeren.

À propos des déclarations faites par M. Herman Fransen devant la présente commission, le ministre déclare qu'il les envisage uniquement dans un contexte politique et qu'il ne veut pas engager de polémique avec leur auteur.

M. Noreilde estime que la manière dont le ministre s'est occupé de la réforme des polices témoigne d'une vision globale. Il s'agit essentiellement de réduire la bureaucratie à des proportions raisonnables.

Le ministre estime qu'un contrôle sans trop de bureaucratie est nécessaire. L'organisation de la police s'accompagne inévitablement d'un certain degré de bureaucratie, mais celui-ci ne peut porter atteinte à l'efficacité de l'action policière. En gros, la réforme des polices se développe d'une manière positive mais des problèmes se sont posés, parce qu'elle a dû être exécutée trop rapidement. Il s'agit en premier lieu de modifier les mentalités. On peut soutenir les efforts en ce sens en équipant aussi vite que possible la police tout entière d'un uniforme définitif. Il est vrai que les procédures d'adjudication en la matière sont complexes: il y a environ 36 cahiers de charges pour les différentes parties de l'uniforme. Le ministre estime toutefois que la police locale sera, malgré tout, plus rapidement équipée des nouveaux uniformes que la police fédérale.

L'arrêt n° 102/2003 du 22 juillet 2003 de la Cour d'arbitrage devra être exécuté. À la suite de celui-ci, certains articles de la partie XII de l'arrêt royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police ont été abrogés.

Le ministre renvoie ensuite à l'audit effectué par le bureau Price-Waterhouse-Coopers en 2001, qui a débouché sur la création d'un groupe de travail chargé d'examiner de quelle manière on peut réduire la bureaucratie. Ce groupe de travail ne s'est toutefois réuni que quelques fois. Le ministre doit encore recevoir de M. Herman Fransen un rapport de suivi de l'audit ainsi que des propositions en vue de la simplification de l'administration.

Le ministre est d'avis que la norme KUL a bien fonctionné. Conformément à l'accord de gouvernement, il doit toutefois présenter une nouvelle norme, plus précise, à la fin de 2004. Les pouvoirs publics fédéraux n'augmenteront cependant pas le financement des zones de police. Le ministre constate que les zones de police qui ont peu investi dans la sécurité doivent maintenant combler leur retard.

L'examen de la réforme des polices doit également être replacé dans le contexte du projet de loi modifiant la nouvelle loi communale (doc. Sénat, n° 3-431/5) qui vient d'être adopté, et du projet de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité et les services internes de gardiennage, la loi du 29 juillet 1934 inter-

De minister antwoordt dat hij de verklaringen van de heer Herman Fransen voor deze commissie enkel in een beleidscontext wil plaatsen zonder met hem een polemieek te willen aangaan.

De heer Noreilde is van oordeel dat de aanpak van de minister van de politiehervorming getuigt van een globale visie. Het komt er vooral op aan de bureaucratie tot redelijke proporties te herleiden.

De minister is van oordeel dat er controle nodig is zonder teveel bureaucratie. De organisatie van de politie gaat onvermijdelijk gepaard met een zekere graad van bureaucratie, die echter de doelmatigheid van het politietoedreden niet mag hinderen. *Grosso modo* zijn de ontwikkelingen van de politiehervorming gunstig maar omdat zij te snel moest uitgevoerd worden zijn er problemen gerezen. Het komt er in de eerste plaats op aan om de mentaliteit te wijzigen. Deze nieuwe geest kan ondersteund worden door zo vlug mogelijk een definitief uniform te voorzien voor de gehele politie. De aanbestedingsprocedures hiervoor zijn weliswaar complex: er zijn zo'n 36 lastenboeken voor de verschillende onderdelen van het uniform. De minister is evenwel van mening dat desondanks de lokale politie vlugger uitgerust zal zijn met de nieuwe uniformen dan de federale politie.

Het arrest van het Arbitragehof nr. 102/2003 van 22 juli 2003 zal moeten uitgevoerd worden. Hierbij werden een aantal artikelen van deel XII van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten vernietigd.

De minister verwijst verder naar de audit van 2001 van het bureau Price-Waterhouse-Coopers wat geleid heeft tot oprichting van een werkgroep betreffende het verminderen van de bureaucratie. Deze is echter slechts enkele keren samengekomen. De minister wacht nog op een opvolgingsrapport van de audit als ook op voorstellen ter vereenvoudiging van de administratie vanwege de heer Herman Fransen.

De minister is van oordeel dat de KUL-norm goed gefunctioneerd heeft. Op het einde van 2004 moet de minister echter, overeenkomstig het regeerakkoord, een nieuwe verfijnde norm voorstellen. De financiering van de politiezones door de federale overheid zal echter niet verhoogd worden. De minister stelt vast dat politiezones die in het verleden weinig geïnvesteerd hebben in veiligheid nu hun achterstand moeten inhalen.

De aanpak van de politiehervorming moet ook gesitueerd worden in de context van het zopas aangenomen wetsontwerp tot wijziging van de nieuwe gemeentewet (stuk Senaat, nr. 431/5) en het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten, de wet van

disant les milices privées et la loi du 19 juillet 1991 organisant la profession de détective privé (doc. Sénat, n° 3-433/5). Le ministre souligne également que les organisateurs de manifestations sont coresponsables de la sécurité à l'occasion de celles-ci, ce qui doit contribuer à ce que la police puisse à nouveau se consacrer aux missions de base qui sont les siennes.

V. AUDITION DU COMITÉ PERMANENT DE CONTRÔLE DES SERVICES DE POLICE (le comité P)

Le Comité P a été entendu par la commission le 11 mai 2004.

1. Exposé introductif de M. Vandoren, président du Comité permanent P

Après avoir esquissé le statut, les missions et les compétences légales du Comité P, M. Vandoren explique qu'une des missions du Comité P consiste à vérifier de quelle manière la nouvelle structure policière a été mise en œuvre dans notre pays.

Le Comité P a utilisé à cet effet plusieurs méthodes :

1. des auditions, au cours desquelles les responsables de la police locale et fédérale ont donné un état des lieux;
2. des enquêtes de contrôle;
3. une analyse des plaintes.

Cette façon de procéder a permis d'avoir une bonne vue d'ensemble du fonctionnement de la police actuelle.

M. Vandoren souligne en outre que l'analyse des coûts n'était pas une priorité du Comité P.

Une première question que l'on peut se poser à l'occasion d'une telle analyse est celle de savoir si la police est assez présente dans notre pays. Un aperçu du *Reference Source Book of Crime and Criminal Justice Statistics* du Conseil de l'Europe montre qu'en Belgique, il y a un policier pour 265 habitants, en Allemagne, un pour 325, en Autriche, un pour 275 et au Danemark, un pour 400. Du point de vue statistique, on ne peut certainement pas qualifier la position de la Belgique de mauvaise.

M. Vandoren dit explicitement que la réforme de la police a permis de faire des progrès considérables.

Lorsqu'on réorganise, on a le choix entre une réforme rapide, comme en Belgique, et une réforme plus progressive, comme aux Pays-Bas. Mais une

29 juli 1934 waarbij private milities verboden worden en de wet van 19 juli 1991 tot regeling van het beroep van privé-detective (stuk Senaat, nr. 433/5). Spreker wijst er ook op dat de inrichters van de manifestaties ook mede verantwoordelijk zijn voor de veiligheid van de evenementen, die zij organiseren. Dit moet ertoe bijdragen dat de politie zich weer op haar basis-taken kan toeleggen.

V. HOORZITTING MET HET VAST COMITÉ VAN TOEZICHT OP DE POLITIEDIENSTEN (Comité P)

Op 11 mei 2004 werd het Comité P door de commissie gehoord.

1. Inleidende uiteenzetting door de heer Vandoren, voorzitter van het Comité P

Na een korte toelichting over het statuut, de wettelijke opdrachten en bevoegdheden van het Comité P, zet de heer Vandoren uiteen dat het een van de opdrachten van het Comité P is om na te gaan op welke manier de nieuwe politiestructuur in ons land geïmplementeerd wordt.

Het Comité P heeft hiertoe verschillende methodes gebruikt :

1. Hearings waarbij de verantwoordelijken van lokale en federale politie een stand van zaken gaven;
2. De toezichtsonderzoeken;
3. Een analyse van de klachten.

Dit heeft geleid tot een goed zicht op de werking van de huidige politie.

De heer Vandoren wijst er nog op dat de analyse van de kostprijs geen prioriteit is geweest van het Comité P.

Een eerste vraag die bij een dergelijke analyse kan gesteld worden is of er te weinig politie is in ons land. Uit een overzicht van het *Reference Source Book of Crime and Criminal Justice Statistics* van de Raad van Europa, blijkt dat er in België één politiemann per 265 inwoners is, in Duitsland is dat één per 325, in Oostenrijk één per 275 en in Denemarken één per 400 inwoners. Statistisch gezien is de positie van België zeker niet slecht te noemen.

De heer Vandoren stelt uitdrukkelijk dat de hervorming van de politie enorm veel ten goede veranderd heeft.

Bij een reorganisatie heeft men de keuze tussen een snelle hervorming, zoals in België is gebeurd, of een meer geleidelijke, zoals in Nederland is gebeurd. Een

chose est certaine : dans les deux cas, il faut donner du temps aux réformes.

Aux Pays-Bas, la réorganisation a commencé il y a dix ans. Tous les problèmes n'ont cependant pas encore été résolus.

L'Autriche a également procédé à une réforme, mais à un rythme plus lent que chez nous.

Il ne faut pas oublier que l'intégration des divers services de police de notre pays en une nouvelle structure policière ne se traduit pas par une police fédérale unique composée de 196 zones, mais qu'elle requiert la coordination de 300 «cellules» : il y a en effet 196 zones, 27 DirCo et 27 DirJu.

Les mécanismes de coordination requièrent du temps, surtout en raison de l'abandon de l'ancienne structure pyramidale de commandement.

La réforme a consacré beaucoup d'attention à la police de proximité, mais pas assez à la police spécialisée.

La norme KUL fait, elle aussi, l'objet de nombreuses critiques et elle devra sans doute être affinée, même s'il faut bien se rendre compte que toute norme, quelle qu'elle soit, sera critiquée.

Dans le débat sur la police locale, il faut aussi parler du nombre de zones. Notre pays compte 196 zones de police dont certaines sont très petites. Aux Pays-Bas, il n'y en a que 26 et l'on trouve que c'est déjà trop. Chaque zone compte environ 1 000 hommes. Au Royaume-Uni, les plus petites zones comptent toujours 1 200 hommes.

Il y a en Belgique des zones de 50 à 60 hommes, voire moins, ce qui n'est évidemment pas fait pour faciliter leur fonctionnement.

Il faut dès lors se demander si l'on doit adapter la taille des zones ou opter pour la stabilité. M. Vandoren plaide en faveur d'une solution équilibrée consistant à choisir le *statu quo*, certainement à court terme, avec toutefois une possibilité de collaboration interzonale. Cette collaboration entre zones est déjà devenue réalité à certains endroits.

Un des points délicats pour la police locale est que la Commission permanente de la police locale n'est toujours pas institutionnalisée.

Provisoirement, on travaille encore avec la commission permanente de la police locale, mais dans une forme adaptée.

La police fédérale suit au mieux les recommandations découlant de l'audit de *Price Waterhouse Coopers* (PW & C), mais bien entendu, cela prend du temps.

ding is echter zeker: in beide gevallen hebben de hervormingen tijd nodig.

In Nederland is de reorganisatie tien jaar geleden begonnen. Niet alle problemen zijn echter al opgelost.

In Oostenrijk wordt ook een hervorming doorgevoerd waarbij men ervoor heeft geopteerd om langzamer te werken dan in ons land.

Men mag niet over het hoofd zien dat de integratie van de verschillende politiediensten van ons land in een nieuwe politiestructuur niet gebeurt in één federale politie en 196 zones maar de coördinatie vergt van 300 «cellen»: het betreft onder andere 196 zones, 27 DirCo's en 27 DirJu's.

Coördinatiemechanismen vragen tijd, vooral omdat de vroegere piramidale bevelsstructuur wordt verlaten.

Bij de hervorming is veel aandacht besteed aan community policing maar te weinig aan de gespecialiseerde politie.

Ook de KUL-norm krijgt veel kritiek en moet wellicht verder verfijnd worden maar het moet ook duidelijk zijn dat elke norm zal worden bekritiseerd.

In het debat over de lokale politie moet ook gesproken worden over het aantal zones. Er zijn 196 politiezones waarvan sommige zeer klein zijn. In Nederland zijn er maar 26 zones en men denkt dat het er nog teveel zijn. Elke zone telt ongeveer 1 000 manschappen. In het Verenigd Koninkrijk tellen de kleinste zones nog steeds 1 200 manschappen.

In België bestaan er zones met 50 tot 60 manschappen, in sommige zelfs nog minder, wat de werking ervan uiteraard niet vergemakkelijkt.

Derhalve moet de vraag gesteld worden of de omvang van de zones moet worden aangepast dan wel of voor de stabiliteit moet gekozen worden. De heer Vandoren pleit voor een evenwichtige oplossing waarbij zeker op de korte termijn voor stabiliteit moet gekozen worden maar waarbij wel interzonale samenwerking mogelijk moet zijn. Die samenwerking tussen de zones is op sommige plaatsen reeds een feit.

Een van de heikle punten voor de lokale politie is dat de Vaste Commissie van de Lokale Politie nog altijd niet geïstitutionaliseerd is.

Voorlopig werkt men nog steeds verder met de, weliswaar aangepaste, Commissie van de Gemeentepolitie.

De federale politie volgt de aanbevelingen die voortvloeien uit de audit van *Price Waterhouse Coopers* (PW & C) zo goed mogelijk op maar uiteraard vergt dit de nodige tijd.

M. Vandoren demande s'il ne serait pas utile de refaire le travail de PW & C au niveau fédéral dans certaines zones de police locale.

Un point important est celui de la collaboration et de l'appui, qui se mettent en place très lentement. En matière de maintien de l'ordre, on a cependant pu enregistrer des résultats positifs à très court terme, en ce sens que la collaboration entre les zones ou entre les polices locale et fédérale peut se passer fort bien si la volonté existe.

La planification et la gestion de la police ont conduit à une amélioration sensible du fonctionnement de celle-ci sur le plan organisationnel. Les négociations avec les autorités se passent aussi beaucoup mieux parce que l'amélioration de la planification et de la gestion ont conduit à une plus grande transparence.

Le fonctionnement des CIARR pose encore pas mal de problèmes.

En ce qui concerne les CIC et ASTRID, M. Vandoren constate que l'on a mis 30 ans, à Bruxelles, pour arriver à avoir un seul central 101 et un seul dispatching. Par suite de l'instauration d'un nouveau système, on se retrouve à nouveau avec un central 101 (qui sera remplacé par un CIC) et un dispatching par zone. Peut-on vraiment parler ici d'un progrès? On aura besoin de plus de personnel et il y aura donc moins d'effectifs sur le terrain.

Une constatation importante est que l'on n'alimente pas suffisamment la banque de données nationale générale.

En ce qui concerne la capacité hypothéquée, le comité P constate déjà une amélioration, mais il faudra certainement faire encore d'autres efforts. L'arrêt n° 102/2003 du 22 juillet 2003 de la Cour d'arbitrage a fait naître des tensions supplémentaires. Il faudra à l'avenir tendre vers un système plus uniforme.

Plus il y a de systèmes et de formalités administratives, plus il faut affecter de personnel à la gestion administrative.

En ce qui concerne le personnel, on parle certes beaucoup de police de proximité, mais l'agent de quartier a été oublié dans l'ensemble de la structure.

La réforme a notamment eu pour conséquence d'accroître le professionnalisme. Alors, on se demande pourquoi tant de personnes sont affectées à des tâches qui étaient auparavant des missions de police. Il pense en particulier aux agents auxiliaires de police et aux entreprises privées de gardiennage.

Le recrutement a été amélioré mais en ce qui concerne la formation, le Comité P a constaté que s'il y a effectivement des concepts valables, la réalisation laisse largement à désirer. Les formations au niveau

De heer Vandoren vraagt of het niet nuttig zou zijn het werk van PW & C op het federale niveau over te doen in sommige zones van de lokale politie.

Een belangrijk punt is de samenwerking en steun. Dit verloopt zeer traag maar inzake de handhaving van de openbare orde heeft men toch kunnen vaststellen dat op zeer korte termijn positieve resultaten geboekt zijn waarbij de samenwerking tussen de zones en de samenwerking van de lokale met de federale politie zeer goed kan verlopen als de nodige wil er is.

De planning en het beheer van de politie heeft geleid tot een aanzienlijke verbetering van de werking van de politie als organisatie. Ook verlopen de onderhandelingen met de overheden veel beter omdat de verbeterde planning en beheer geleid hebben tot een grotere transparantie.

Bij de werking van de AIK's zijn nog veel problemen vastgesteld.

Wat betreft de CIC's en ASTRID, stelt de heer Vandoren vast dat men in Brussel dertig jaar nodig had om tot één 101-centrale en één dispatching te komen. Door de invoering van een nieuw systeem heeft men opnieuw een 101-centrale (in de toekomst CIC) en een dispatching in elke zone. De vraag rijst of dit een vooruitgang kan genoemd worden. Het betekent immers dat er meer personeel nodig is en er dus minder personeel op het terrein kan worden ingezet.

Een belangrijke vaststelling is dat de Algemene Nationale Gegevensbank onvoldoende gevoed wordt.

Wat betreft de gehypothekeerde capaciteit, stelt het Comité P al een verbetering vast maar er dienen zeker nog verdere inspanningen te worden gedaan. Het arrest nr. 102/2003 van 22 juli 2003 van het Arbitragehof heeft bijkomende spanningen veroorzaakt. In de toekomst moet naar een eenvormiger systeem worden gestreefd.

Hoe meer systemen, hoe meer administratieve rompslomp, hoe meer personeel er nodig is voor het administratief beheer.

Inzake het personeel wordt er weliswaar veel over *community policing* gesproken maar de wijkagent is in het geheel van de structuur vergeten.

Een gevolg van de hervorming is dat het professionnalisme is toegenomen maar de vraag rijst waarom zoveel mensen worden ingeschakeld in taken die vroeger politietaken waren. Hij denkt hierbij in het bijzonder aan de hulpagenten van politie en aan privé-bewakingsondernemingen.

De recrutering is verbeterd maar inzake de opleiding heeft het Comité P vastgesteld dat er wel goede concepten bestaan maar dat de realisatie veel te wensen overlaat. De opleidingen op het vlak van CIC

des CIC, par exemple, ne sont pas possibles parce que l'appareillage requis fait défaut.

L'intégration des divers corps de police est une nécessité mais elle prendra encore du temps.

Le régime disciplinaire actuel est un système rigide et le Comité P a constaté que la compétence disciplinaire spécifique de la police était parfois répercutée sur les autorités judiciaires ou administratives. Le code de déontologie est presque prêt mais n'est toujours pas entré en vigueur. Le Comité P estime qu'il s'agit d'une question importante et urgente.

En ce qui concerne l'informatique, d'importants progrès ont été réalisés, mais le retard était considérable. Il faut poursuivre l'intégration des différents systèmes car de nombreux systèmes informatiques non compatibles continuent de coexister.

Les problèmes liés aux bâtiments et aux véhicules de police existaient déjà avant la réforme des polices. Il est urgent que des décisions soient prises en la matière.

Un aspect essentiel de la police est sa visibilité et la question des uniformes joue un rôle capital à cet égard. Le Comité P espère que d'ici peu, les agents auront tous le même uniforme.

La structure de la police fédérale est complexe : les relations des chefs de service et des Dir Jus avec leurs directions générales, l'opérationnalité des unités spéciales et la coopération policière internationale nécessiteront encore beaucoup de temps avant que tout fonctionne de manière optimale.

M. Vandoren conclut qu'à côté des nombreux constats positifs qu'il a pu faire, le Comité P a aussi décelé de nombreux problèmes, qu'il convient de résoudre.

2. Les données reçues par le Comité P

M. Peeters passe en revue les données que le Comité reçoit directement concernant la réforme des polices et les conclusions qui peuvent en être tirées.

Tout d'abord, le Comité permanent est informé par les parquets de l'existence d'une information ou d'une instruction à l'encontre d'un membre d'un service de police. L'an passé, 384 avis d'instruction lui ont été transmis par 24 parquets (sur les 27). Pour les autres années, il en a reçu respectivement 355 en 2000, 370 en 2001 et 231 en 2002. Cette année, il en a déjà reçu 135. La plupart concernent des infractions pénales individuelles. On peut se demander si le contrôle

zijn, bijvoorbeeld, niet mogelijk omdat de nodige apparatuur ontbreekt.

De integratie van de verschillende politiekorpsen is een noodzaak maar zal nog een zekere tijd in beslag nemen.

Het huidig disciplinair systeem is een star systeem en het Comité P heeft vastgesteld dat de specifieke disciplinaire bevoegdheid binnen de politie soms wordt afgewenteld naar de gerechtelijke of administratieve overheden. De deontologische code is bijna klaar maar is nog altijd niet in voege getreden. Het Comité P meent dat dit een belangrijk en dringend probleem is.

Op het vlak van informatica is een grote vooruitgang geboekt maar men komt dan ook van heel ver. De integratie van de verschillende systemen moet nog verder geïmplementeerd worden omdat er nog steeds vele niet-compatibele computersystemen naast elkaar bestaan.

Dat er een en ander schort aan de gebouwen en de politievoertuigen is een probleem dat reeds bestond voor de politiehervorming. Op dit vlak moeten er dringend beslissingen genomen worden.

Een belangrijk aspect van de politie is de zichtbaarheid ervan en het probleem van de uniformen speelt hierin een zeer belangrijke rol. Het Comité P hoopt dat alle agenten op zeer korte termijn over een zelfde uniform zullen beschikken.

De federale politie heeft een complexe structuur : de relaties van de diensthoofden en de Dir Jus met hun algemene directies, de inzetbaarheid van de speciale eenheden en de internationale politiesamenwerking vergen nog heel wat tijd vooraleer alles optimaal zal werken.

De heer Vandoren concludeert dat naast de vele positieve vaststellingen die het Comité P heeft kunnen doen er nog vele problemen kunnen gedetecteerd worden waarvoor een oplossing moet worden uitgewerkt.

2. De gegevens die het Comité P ontvangt

De heer Peeters overloopt de gegevens die het Comité rechtstreeks ontvangt in verband met de politiehervorming en welke conclusies daaruit kunnen getrokken worden.

In de eerste plaats wordt het Vast Comité door de parketten op de hoogte gesteld van een opsporingsonderzoek of gerechtelijk onderzoek tegen een lid van een politiedienst. Vorig jaar kreeg het van 24 parketten (van de 27) kennis van 384 strafonderzoeken. Voor de andere jaren was dit respectievelijk 355 in 2000, 370 in 2001 en 231 in 2002. Voor dit jaar zijn er reeds 135 onderzoeken gemeld. Meestel gaat het om individuele strafrechtelijke inbreuken. De vraag rijst

du comportement des agents de police est efficace lorsqu'il s'avère que 115 enquêtes portent sur des violences contre des personnes ou des biens, 74 sur des actes arbitraires, 36 sur des faux et, enfin, 37 sur des menaces proférées par un agent de police.

Il plaide pour que les parquets traitent en priorité les enquêtes à l'encontre d'agents de police. Le statut disciplinaire prévoit en effet qu'une enquête disciplinaire peut être suspendue tant qu'une instruction est en cours. Comme certaines enquêtes pénales durent des années, une enquête disciplinaire n'a plus de sens lorsque trop de temps s'est écoulé depuis l'époque des faits. L'écart entre le nombre d'enquêtes réalisées et celui des jugements et des arrêts rendus est très grand. Pour les 231 enquêtes réalisées en 2002, 65 jugements et arrêts seulement ont été rendus en 2003; de même, il n'y a eu que 64 jugements et arrêts en 2002. Le Comité P recherche actuellement quelle peut être la cause de cette disproportion entre le nombre des enquêtes et celui des jugements.

La deuxième source d'informations est constituée par les données que le Comité P reçoit des corps de police locale eux-mêmes, de la police fédérale et de l'Inspection générale (AIG). Dans 3 112 cas, des faits ont été signalés impliquant plusieurs fonctionnaires de police. Compte tenu de ce qu'un certain nombre de faits ne sont pas transmis et que certaines déclarations ne contiennent pas de données utiles, le nombre de signalements n'est pas à négliger. Le Comité P constate que les corps locaux montrent un intérêt croissant à lui fournir les informations légales et déploient davantage d'efforts à cet effet. Non seulement les corps locaux bénéficient d'un effet de rétroaction de la part du Comité P, mais en outre, de tels efforts cadrent avec la gestion du corps. Cette meilleure collaboration dénote une prise de conscience croissante des structures et de l'organisation dans lesquelles les corps travaillent ainsi qu'un élargissement de l'horizon des lors qu'il s'agit de trouver des solutions.

La troisième source est le citoyen lui-même. Il est clair que celui-ci a « découvert » la voie qui mène au Comité permanent, comme le montre le nombre sans cesse croissant de plaintes introduites: 832 en 2000, 1 051 en 2001, 1 428 en 2002 et 1 786 l'année passée. Pour l'année en cours, 753 dossiers ont déjà été ouverts jusqu'à présent.

Ce n'est pas seulement le nombre croissant de plaintes qui retient l'attention du Comité P, mais aussi le nombre de faits qui y sont évoquées, lequel, de 1 824 en 2002, est passé à 2 975 en 2003.

Ce volet peut être considéré comme le pilier de la « satisfaction du client ». Les plaintes sont analysées, notamment à la lumière des changements auxquels la réforme a donné lieu. Sur la base des 180 faits encodés dans la banque de données, le Comité P constate une

of de controle op het handelen van politieambtenaren wel efficiënt is wanneer blijkt dat 115 onderzoeken gaan over gewelddaden tegen personen of goederen, 74 over daden van willekeur, 36 over valsheden en ten slotte 37 aangaande bedreigingen door een politieambtenaar.

Hij pleit er voor dat de parketten bij voorrang de onderzoeken zouden behandelen tegen politieambtenaren. Het tuchtstatuut voorziet immers dat een tuchtonderzoek kan worden geschorst zolang een strafonderzoek loopt. Aangezien sommige strafrechtelijke onderzoeken jaren aanslepen wordt een disciplinair onderzoek zinloos als er al te veel tijd is verstreken sinds de gepleegde feiten. De verhouding tussen de gevoerde onderzoeken en het aantal gewezen vonnissen en arresten loopt sterk uit elkaar. Terwijl in 2002 231 onderzoeken werden gevoerd waren er in 2003 slechts 65 vonnissen en arresten, in 2002 waren er slechts 64 vonnissen en arresten. Op dit ogenblik onderzoekt het Comité P waarom er een sterke discrepantie bestaat tussen de onderzoeken en de vonnissen.

Tweede bron van informatie zijn de gegevens die het Comité P ontvangt van de lokale politiekorpsen zelf, de federale politie en de Algemene Inspectie (AIG). 3 112 feiten werden gemeld waarbij een of meerdere politieambtenaren betrokken waren. Indien rekening wordt gehouden met een zeker aantal feiten die niet doorgegeven worden en het feit dat sommige aangiften geen nuttige gegevens bevatten, is het aantal aanmeldingen niet verwaarloosbaar. Het Comité P stelt vast dat er vanuit de lokale korpsen een toenemende interesse en inzet is om het Comité de wettelijke informatie te verstrekken. De lokale korpsen krijgen niet alleen een feed-back van het Comité P maar een dergelijke inspanning kadert ook in het management van het korps. Deze verbeterde medewerking wijst op een stijgend bewustzijn van de structuren en de organisatie waarin de korpsen werken en het ontwikkelen van een bredere kijk voor het vinden van oplossingen.

De derde bron is de burger zelf. Deze heeft de weg naar het Vast Comité duidelijk gevonden; ten bewijze het steeds stijgend aantal klachtendossiers: 832 in 2000, 1 051 in 2001, 1 428 in 2002 en 1 786 vorig jaar. Voor dit jaar werden tot op vandaag reeds 753 dossiers geopend.

Niet alleen het stijgend aantal klachten weerhoudt de aandacht van het Comité P maar ook het daarin vervat aantal feiten dat van 1 824 in 2002 opgeklommen is naar 2 975 in 2003.

Dit luik kan beschouwd worden als de pijler van de « klanttevredenheid ». De klachten worden geanalyseerd, ook in het licht van de veranderingen die voortvloeien uit de hervorming. Op grond van de 180 gecodeerde feiten in de database stelt het Comité

augmentation dans quasiment toutes les rubriques. Dans 25 % des cas, les plaintes portent sur l'attitude ou le comportement des fonctionnaires de police individuels, dans 10 % des cas, sur des violations des droits et libertés fondamentaux, tandis que 4 % environ des plaintes du citoyen concernent l'organisation policière en tant que telle.

Au total, environ 40 % des plaintes concernent une trentaine d'attitudes ou de situations. Celles-ci sont quasi toutes liées à un manque de formation ou d'entraînement dans la maîtrise d'une situation; à une connaissance de base insuffisante des droits et des devoirs des citoyens; dans certains cas, à l'absence de contrôle qualitatif des personnes et des procédures; à l'absence de formes de discipline contraignantes. L'examen des plaintes donne lieu à des enquêtes de contrôle et des enquêtes thématiques, ainsi qu'à des contrôles marginaux dans lesquels le Comité P puise des informations supplémentaires.

Ces informations sont associées à celles qui proviennent de contacts personnels et des auditions que le Comité organise régulièrement.

3. L'inspection interne de la police

Souhaitant suivre attentivement l'évolution de la mise en place de la nouvelle structure policière, M. Cumps expose que le Comité P recourt à des auditions de hauts responsables de la police fédérale et des polices locales, à l'analyse des plaintes et des dénonciations ainsi qu'à des enquêtes de contrôle thématiques ou autres. Parmi ces enquêtes thématiques figure une enquête qui avait pour objet de vérifier si les corps de police disposaient d'un(de) mécanisme(s) de contrôle leur permettant d'atteindre leurs objectifs et de suivre le fonctionnement des corps de police.

Cette enquête — qui a concerné 20 corps de police répartis sur l'ensemble du Royaume — a permis de confirmer l'apparition, dans le chef des dirigeants de ces corps de police, d'une approche basée sur les principes de management. Le Comité P pense que les formations suivies par ceux qui étaient candidats-chef de corps en vue de leur épreuve d'évaluation n'y sont évidemment pas étrangères.

Cette enquête a permis de mettre les points suivants en évidence :

- la plupart des chefs de zone recourent à des réunions, des concertations et à des contacts informels avec leur personnel;

- l'*Integrated System for Local Police* (ISLP) fait l'objet d'un suivi et d'une attention particulière;

- l'accent est mis sur des concepts tels que l'esprit d'équipe et la collaboration;

- les réunions font l'objet de comptes rendus;

P een stijging vast in bijna alle rubrieken. Daarbij gaat het in 25 % van de gevallen over de houding of het gedrag van de individuele politieambtenaar, 10 % over inbreuken op de fundamentele rechten en vrijheden terwijl een 4 % van de klachten van de burger gaan over de politieorganisatie als zodanig.

In totaal gaan een 40 % van de klachten over een 30-tal attitudes of situaties. Deze kunnen bijna allen gekoppeld worden aan onvoldoende opleiding of training in het beheersen van een situatie. Onvoldoende basiskennis van rechten en plichten van de burger. Een soms ontbrekende kwaliteitscontrole op mensen en procedures. Het ontbreken van vormen van afdwingbare discipline. De behandeling van de klachten leidt tot toezichts- en thematische onderzoeken, alsook marginale toetsingen waaruit het Comité P bijkomende informatie haalt.

Die informatie wordt gekoppeld aan de informatie die voortvloeit uit persoonlijke contacten en uit de hearings die het op regelmatige basis houdt.

3. De interne politie-inspectie

Omdat het van nabij wil volgen hoe de invoering van de nieuwe politiestructuur verloopt, legt de heer Cumps uit dat het Comité P leidinggevenden van de federale en lokale politie hoort, klachten en aanklachten analyseert, en thematische en andere onderzoeken verricht. Één van die thematische onderzoeken had tot doel na te gaan of de politiekorpsen één of meerdere controlemechanismen hadden waarmee ze hun doelstellingen kunnen bereiken en de werking van de politiekorpsen kunnen nagaan.

Dit onderzoek — waarbij 20 politiekorpsen over het hele land betrokken waren — toont aan dat de leiders van de politiekorpsen managementtechnieken beginnen toe te passen. Het Comité P denkt dat de opleidingen die kandidaten-korpschefs gevolgd hebben in het kader van hun *assessment* daar natuurlijk niet vreemd aan zijn.

Het onderzoek heeft de volgende punten aan het licht gebracht :

- de meeste zonechefs organiseren vergaderingen, overleg en informele contacten met hun personeel;

- het *Integrated System for Local Police* (ISLP) krijgt bijzondere aandacht en wordt nauwgezet gevolgd;

- de nadruk ligt op begrippen als teamgeest en samenwerking;

- er worden verslagen gemaakt van de vergaderingen;

— les faibles taux d'absentéisme et de demandes de mobilité constituent un élément permettant d'estimer que les affectations initiales effectuées par les chefs de corps se sont avérées satisfaisantes et ce, même si certaines procédures auraient sans doute pu être plus rigoureuses, notamment au niveau de la description des fonctions et de la détermination des profils.

Il a été constaté que des améliorations pouvaient évidemment être apportées tant sur des points de détail (la nécessité, par exemple, de ne pas se contenter des comptes rendus verbaux mais de veiller à disposer de comptes rendus écrits) que sur des points plus fondamentaux tels que la détermination des facteurs de risques et l'enseignement qui peut être tiré de l'examen des plaintes et des dénonciations pour que puisse être améliorée la manière dont les corps de police sont gérés.

Sur ce dernier point (l'examen des plaintes et des dénonciations), il a souvent été constaté que, si des solutions étaient trouvées dans des cas individuels, les services de contrôle interne (généralement et notamment compétents pour les plaintes et les dénonciations) ne tiraient pas des enseignements généraux, pourtant fort précieux, pour la gestion du corps de police.

Considérant le rôle de services de contrôle interne comme extrêmement important, le Comité permanent P se permet d'insister sur la nécessité de réactualiser la circulaire Pol 48 du 6 juillet 1994.

4. Gestion de l'information

M. Vandeputte rappelle qu'un des aspects principaux de la réforme des polices concerne la gestion de l'information. Le manque de circulation de l'information a été un des grands points à l'origine de la réforme des polices.

Le Comité P a mené une enquête de contrôle sur la gestion de l'information au sein de la police intégrée. Cette enquête a été motivée notamment par la critique dont ont fait l'objet les statistiques de criminalité communiquées par le premier ministre au Parlement.

L'enquête a montré, en premier lieu, que la collecte des informations et l'enregistrement des données laissaient fortement à désirer. Sur la base de ce premier constat, une enquête plus approfondie a été lancée sur la gestion de l'information.

La police fédérale a dressé un plan global en vue d'arriver à une gestion commune et intégrée de l'information. Il s'est toutefois avéré, lors de la mise en œuvre de ce plan, qu'une erreur d'appréciation avait été commise.

On a constaté que les systèmes informatiques de la police locale n'étaient pas prêts pour ce travail, alors

— het geringe absentéisme en de weinige mobiliteitsaanvragen lijken erop te wijzen dat de oorspronkelijke aanstellingen door de korpschefs bevredigend zijn, al hadden sommige procedures allicht nauwkeuriger moeten zijn, vooral op het vlak van de functienschrijving en het bepalen van de profielen.

Men heeft vastgesteld dat verbeteringen natuurlijk mogelijk zijn, zowel op details (bijvoorbeeld de noodzaak om schriftelijke verslagen op te maken in plaats van alleen mondeling verslag uit te brengen) als op fundamentele punten zoals het bepalen van risicofactoren en de les die men kan trekken uit het onderzoek van klachten en aanklachten om de manier waarop de politiekorpsen beheerd worden te kunnen verbeteren.

Wat dat laatste punt betreft (het onderzoek van de klachten en aanklachten), heeft men vaak vastgesteld dat hoewel oplossingen gevonden werden voor individuele gevallen, de diensten voor interne controle (onder andere algemeen bevoegd voor de klachten en aanklachten) daaruit geen lering hebben getrokken voor het beheer van de politiekorpsen, wat nochtans zeer nuttig zou zijn.

Omdat het een zeer groot belang hecht aan de interne controlediensten is het vast Comité P de mening toegedaan dat een herziening van de omzendbrief POL 48 van 6 juli 1994 zich opdringt.

4. Informatiebeheer

De heer Vandeputte herinnert er aan dat een van de belangrijkste aspecten van de politiehervorming het informatiebeheer betreft. Het gebrek aan informatiedoorstroming was een van de belangrijkste punten die aanleiding hebben gegeven tot de politiehervorming.

Het Comité P heeft een toezichtsonderzoek gevoerd over het informatiebeheer in de geïntegreerde politie. Een van de aanleidingen tot dit onderzoek was de kritiek op de criminaliteitsstatistieken die door de eerste minister aan het Parlement werden verstrekt.

Uit het onderzoek is in de eerste plaats gebleken dat de informatiegaring en de registratie van de gegevens zeer gebrekkig verliep. Op grond daarvan is een grondiger onderzoek gestart over het informatiebeheer.

Door de federale politie is een globaal plan opgesteld om tot een gemeenschappelijk en geïntegreerd informatiebeheer te komen. Bij de implementatie is echter gebleken dat er een inschattingsfout is gemaakt.

De informaticasystemen bij de lokale politie bleken er niet klaar voor hoewel sinds 1994 de minister van

que le ministre de l'Intérieur avait posé comme principe, depuis 1994, que le système PIP-ISLP était la seule solution informatique autorisée à la police communale. De nombreuses communes n'ont pas fait cet effort et ont continué à recourir à des systèmes informatiques non compatibles, fournis par exemple par des intercommunales.

La police fédérale a bien fourni des serveurs ISLP dans toutes les zones, mais il s'est alors avéré que la formation y était insuffisante pour adopter effectivement ce système.

Le niveau fédéral a alors appliqué le principe « *train the trainer* » (formation du formateur), ce qui a eu toutefois pour effet d'amener un corps de police à investir dans l'autre. Les corps de la police locale n'étaient visiblement pas assez disposés à accorder à ce projet le soutien nécessaire.

On a également constaté que la formation en ISLP était inexistante au sein des écoles de police, soit parce que cette matière ne figurait pas dans le programme de cours, soit parce que les professeurs ne disposaient pas eux-mêmes des connaissances requises pour pouvoir enseigner cette matière.

Certains chefs de corps de la police locale déplorent que les diplômés sortant des écoles de police ne possèdent pas la formation nécessaire pour pouvoir utiliser le système ISLP.

La circulation de l'information est donc influencée, d'une part, par des problèmes de compatibilité et, d'autre part, par des problèmes de niveau de formation.

Au sein de la police locale, on a désigné des gestionnaires fonctionnels qui étaient supposés résoudre tous les problèmes, de telle manière que la Banque de données nationale générale puisse être alimentée. Il est toutefois apparu que les systèmes contenaient des *bugs*. Les services des gestionnaires fonctionnels ont été tellement sollicités au niveau de la police fédérale qu'il a été impossible d'offrir un service suffisant à la police locale.

Le Comité P a insisté pour que l'on rédige une sorte de guide pratique. La police fédérale y travaille actuellement, mais le service compétent met tant de temps à peaufiner ce manuel qu'il n'a toujours pas pu être diffusé. Entre-temps, la police locale reste confrontée à plusieurs problèmes. Lorsqu'elle introduit des données, elle se heurte à un refus dans 50 à 70 % des cas, parce que les données en question ne sont pas conformes aux directives.

Du côté de la police locale, certains chefs de corps et collègues de police n'étaient pas suffisamment prêts à s'intégrer dans un système de gestion organisée de l'information parce qu'ils pensaient que l'effort demandé n'était pas proportionné au *feed-back* qu'ils pourraient en retirer.

Binnenlandse Zaken vooropgesteld had dat het PIP-ISLP-systeem het enige geautoriseerde informaticasysteem bij de gemeentepolitie was. In vele gemeenten is die inspanning niet gedaan en bleef men beroep doen op niet-compatibele informaticasystemen die, bijvoorbeeld, door intercommunales werden geleverd.

De federale politie heeft weliswaar in alle zones ISLP-servers geleverd maar dan bleek dat ook de vorming in de zones ontoereikend was om in dit systeem in te stappen.

Het federale niveau heeft dan het principe van « *train the trainer* » toegepast wat evenwel tot gevolg had dat het ene korps investeerde in het andere. Blijkbaar was er onvoldoende bereidheid binnen de korpsen van lokale politie om daar de nodige steun aan te verlenen.

Ook is vastgesteld dat de vorming inzake ISLP binnen de politiescholen niet gebeurde, omdat het ofwel niet op het lesprogramma is opgenomen, ofwel omdat men niet over de nodige apparatuur beschikt ofwel omdat de docenten zelf niet over voldoende kennis beschikten om het te kunnen aanleren.

Bij de lokale politie doen een aantal korpschefs hun beklag dat de afgestudeerden van de politieschool onvoldoende gevormd zijn om met ISLP te werken.

Er zijn dus enerzijds problemen inzake compatibiliteit en anderzijds problemen wegens onvoldoende vorming die gevolgen hebben voor de informatiestroom.

Binnen de lokale politie werden functionele beheerders aangesteld die verondersteld werden om alle problemen op te lossen zodat de Algemene Nationale Gegevensbank zou kunnen gevoed worden. Er bleek evenwel dat de systemen een aantal bugs bevatten. De dienstverlening op het niveau van de federale politie werd zoveel bevraagd dat het onmogelijk was om voldoende dienstverlening te bieden aan de lokale politie.

Het Comité P heeft aangedrongen om een soort praktische handleiding op te stellen. De federale politie is daar mee bezig maar de bevoegde dienst blijft die handleiding zodanig lang bijschaven dat ze nog steeds niet werd verspreid. Intussen blijft de lokale politie met een aantal problemen zitten. Als zij gegevens invoert wordt soms 50 à 70% geweigerd omdat zij niet conform de richtlijnen zijn.

Bij de lokale politie waren een aantal korpschefs en politicolleges die onvoldoende bereid waren om zich in te schakelen in een systeem van georganiseerd informatiebeheer omdat zij meenden dat de gevraagde inspanning niet in verhouding stond tot de feedback die zij konden verwachten.

Le comité P constate qu'il est très difficile, dans les structures actuelles, d'imposer des obligations à la police locale, faute d'avoir un organe suffisamment représentatif comme interlocuteur du fédéral. Il est donc impossible d'atteindre un consensus au niveau de la police locale pour faire passer un message unanime au niveau fédéral.

Telles sont les conclusions d'une enquête de contrôle datant d'octobre de l'année passée. Dans l'intervalle, certaines initiatives visant à améliorer le flux de l'information ont déjà vu le jour, telles que le plan national de sécurité.

Par ailleurs, le Comité P constate l'existence de tendances qui sont contraires au principe de la gestion intégrée de données. Le niveau local travaille avec une base de données locale au lieu de travailler avec le CIARR, une des raisons de cet état de choses étant le manque de fiabilité du système actuel. Si l'on veut que la réforme des polices soit une réussite sur ce plan, il faut rendre opérationnel le plus rapidement possible le concept de gestion intégrée de données.

À cela s'ajoute le problème des effectifs des CIARR. Le fédéral a pris une série de mesures pour tenter de remédier à ce problème. Le Comité P constate cependant qu'il y a aussi des problèmes entre les corps locaux, dès lors que même des corps importants ne sont pas en mesure d'encoder eux-mêmes les données parce qu'ils continuent à travailler avec un système inadapté. Quand on voit combien de temps il faut pour se familiariser avec le système ISLP, il ne faut pas croire que ce problème pourra être résolu à bref délai.

M. Vandeputte souligne enfin que les services de police ne sont pas légalement tenus de présenter un rapport annuel. Il est par conséquent malaisé pour le Comité P de se faire une idée de l'évolution du paysage policier sur la base d'une série de paramètres fixes. Un tel instrument est d'ailleurs indispensable pour les responsables politiques en charge de la police.

5. Analyse globale de la réforme des polices

M. Bourdoux déclare que la réforme des polices revêt des aspects positifs et des aspects négatifs. Les points négatifs sont ceux qui reçoivent une grande attention.

Les points positifs que le Comité P retient sont les suivants :

1. les problèmes sont connus des autorités et des membres de la police intégrée; ces derniers peuvent donc y porter remède;

Het Comité P stelt vast dat het binnen de huidige structuren bijzonder moeilijk is om de lokale politie een aantal verplichtingen op te leggen omdat er een onvoldoende representatief orgaan is ten aanzien van het federale niveau. Daardoor is het ook onmogelijk om op het niveau van de lokale politie een consensus te krijgen om op het federale niveau een gelijklopend boodschap te verkondigen.

Deze de conclusies vloeien voort uit een toezichtsonderzoek dat dateert van oktober vorig jaar. Intussen zijn er al bepaalde initiatieven genomen, met name in het nationaal veiligheidsplan, om de gegevensstroom te verbeteren.

Anderzijds stelt het Comité P vast dat er een aantal tendensen bestaan die in strijd zijn met het principe van het geïntegreerd gegevensbeheer. Het lokaal niveau werkt met een lokale gegevensbank in plaats van met het AIK. Dit is deels te wijten aan het feit dat het huidige systeem nog onvoldoende betrouwbaar is. Als men de politiehervorming op dit vlak wil doen slagen dan dient het concept van het geïntegreerd gegevensbeheer zo snel mogelijk volledig operationeel te worden gemaakt.

Daarnaast bestaat er nog het probleem van de bezetting van de AIK's. De federale overheid heeft hier een aantal maatregelen genomen. Het Comité P stelt echter vast dat er ook tussen de lokale korpsen problemen bestaan omdat zelfs grote korpsen niet in staat bleken om zelf de gegevens in te voeren omdat ze met een onaangepast systeem blijven werken. Als men ziet hoeveel tijd nodig is om de mensen met het ISLP-systeem vertrouwd te maken moet men zich niet de illusie maken dat dit probleem zeer snel kan worden opgelost.

De heer Vandeputte wijst ten slotte ook op het feit dat op de politiediensten geen enkele wettelijk verplichting rust om een jaarverslag te maken. Het gevolg is dat het voor het Comité P moeilijk is om zich een beeld te vormen van de evolutie in het politielandschap op grond van een aantal vaste parameters. Een dergelijk instrument is trouwens onontbeerlijk voor degenen die beleidsverantwoordelijkheid dragen voor de politie.

5. Globale analyse van de politiehervorming

De heer Bourdoux wijst erop dat de politiehervorming zowel positieve als negatieve aspecten heeft. Vooral de negatieve punten krijgen veel aandacht.

De positieve punten die het Comité P onthoudt, zijn :

1. de problemen zijn gekend door de overheden en de leden van de geïntegreerde politie; dit heeft voor gevolg dat ze die problemen kunnen verhelpen;

2. plusieurs problèmes évoqués sont antérieurs à la réforme des polices, qui n'a fait que les rendre plus visibles; de plus, les attentes de la population sont beaucoup plus élevées qu'autrefois en raison, précisément, de la réforme des polices.

Pour évaluer la réussite de la réforme, il faut partir des objectifs politiques de l'accord octopartite et des normes imposées par la loi du 6 décembre 1998. Les aspects liés spécifiquement à des cas individuels ou aux problèmes budgétaires ne sont pas les aspects auxquels le Comité P s'intéresse. Le Comité P veut avant tout vérifier si la *ratio legis* de la loi est atteinte.

La volonté politique a été de mettre en place une police intégrée sans toutefois aller vers une police unique. Quand on examine la réalité, force est de constater que la police ne fonctionne pas comme une police intégrée mais comme un ensemble d'entités coexistants qu'il faut « coacher », ce qui demande beaucoup plus de capacité de la direction. Le choix politique qui a été fait nécessite donc un plus grand cadre et, comme on n'augmente pas l'effectif global du personnel, la conséquence est qu'il y a moins de policiers dans la rue dans un premier temps.

Le Comité P constate qu'au stade actuel, il y a énormément de mécanismes centrifuges et de particularismes qui sont mis en évidence. Bien qu'un des objectifs de la réforme ait été de développer une police de proximité, il faut veiller à faire fonctionner l'ensemble de la police intégrée.

Ces particularismes existent aussi au sein de la police fédérale: une série d'entités ne sont pas toujours disposées à travailler ensemble. Avec le système des mandats, chaque mandataire prend également en compte ses propres intérêts.

Un autre objectif des accords octopartite, de la loi de 1992 sur la fonction de police et de la loi de 1998 consistait à clarifier le rôle des pouvoirs publics dans le fonctionnement de la police. La police est un instrument de l'autorité publique. Tant en ce qui concerne la police locale qu'en ce qui concerne les comptes à rendre au gouvernement par le commissaire général, on peut parler d'une évolution positive.

Le débat relatif à la collecte et au traitement des informations ainsi qu'à la communication entre les différentes composantes de ce système (CIC, CIARR, Astrid) s'est trop focalisé sur les structures, sur le financement et sur les problèmes d'effectifs. En revanche, la discussion sur l'efficacité de la communication et de l'information a été insuffisante. Si l'on veut éviter que certains dysfonctionnements du passé ne se reproduisent, il faut améliorer la communication entre les divers services de police et mieux exploiter les informations. Bien qu'on puisse observer une

2. een aantal problemen die worden opgeworpen bestonden al voor de politiehervorming; door de politiehervorming zijn die problemen zichtbaarder geworden; bovendien zijn de verwachtingen van de bevolking, juist ingevolge de politiehervorming, veel hoger in vergelijking met vroeger.

Om het welslagen van de hervorming te evalueren, moet men uitgaan van de politieke doelstellingen van het Octopus-akkoord en van de normen vervat in de wet van 6 december 1998. Het Comité P interesseert zich niet voor de specifieke aspecten van individuele gevallen of voor de budgettaire problemen. Het Comité P wil vooral nagaan of de *ratio legis* bereikt wordt.

Er was een politieke wil om een geïntegreerde politie tot stand te brengen, zonder evenwel tot een eenheidspolitie te komen. Wanneer men naar de werkelijkheid kijkt, moet men vaststellen dat de politie niet als een geïntegreerde politie werkt, maar als een geheel van naast elkaar bestaande entiteiten die men moet « coachen », wat veel meer leidinggevende capaciteit vraagt. De gemaakte politieke keuze vergt dus een grotere staf, met als gevolg dat er in een eerste fase minder politie op straat is, aangezien men het totale personeelsbestand niet uitbreidt.

Het Comité P stelt vast dat er in het huidige stadium heel veel middelpuntvliedende krachten en particularismen aan het licht komen. Hoewel het ontwikkelen van een community police één van de doelstellingen van de hervorming was, moet men erop toezien dat men de geïntegreerde politie in haar geheel doet functioneren.

Die particularismen bestaan ook bij de federale politie: een aantal entiteiten zijn nog steeds niet bereid samen te werken. Met het systeem van de mandaten, houdt elke met een opdracht belaste persoon ook rekening met zijn eigen belangen.

Een ander doel van de Octopusakkoorden, de wet van op het politieambt van 1992 en de wet van 1998 was de rol van de overheid in de politiewerking te verduidelijken. De politie is een instrument van de overheid. Zowel wat de lokale politie betreft, als wat betreft de verantwoording die de commissaris-generaal moet afleggen tegenover de regering kan men stellen dat dit een positieve evolutie is.

Het debat over de informatiegaring en -verwerking en de communicatie tussen de verschillende onderdelen van dit systeem (CIC, AIK, Astrid) is teveel een debat geweest over structuren, financiering en besta-fing. Het debat over de werkzaamheid van de communicatie en informatie is te weinig gevoerd. Wil men bepaalde disfuncties uit het verleden voorkomen dan moet de communicatie tussen de verschillende politiediensten verbeterd worden en moet de informatie beter geëxploiteerd worden. Hoewel er zeker een verbetering is stelt het Comité P vast dat er nog

réelle amélioration, le Comité P constate que de nombreuses réticences internes subsistent et qu'il y a même parfois un manque de volonté de collaborer.

La police fédérale doit apporter un appui à deux niveaux:

- le fonctionnement intégré;
- l'appui spécialisé.

À l'heure actuelle, la mise en place de cet appui se fait progressivement et ce, pour deux raisons. D'une part, la structure fédérale existante n'était pas prête à apporter un tel appui à une autre composante de la nouvelle structure. D'autre part, soit les exigences étaient fort élevées soit certaines polices locales refusaient l'appui fédéral ou demandaient des choses irréalistes. Aujourd'hui, la police locale demande surtout des « fantassins ».

Dans une approche intégrée, le respect mutuel est indispensable et les attentes doivent rester réalistes. D'une manière générale, on peut dire que la collaboration est lente et que les mécanismes en place sont trop complexes.

À l'heure actuelle, il reste difficile pour le Comité P d'obtenir des données fiables sur le fonctionnement de la police. Il faut toujours reposer plusieurs fois, à différents acteurs, les questions relatives aux mécanismes de soutien. Les réponses sont presque toujours les mêmes: « on y travaille », « un groupe de travail a été constitué » ou encore « un projet a été lancé à ce propos ». Le Comité P constate qu'on travaille donc essentiellement *a posteriori*, alors qu'il s'indiquerait plutôt de travailler de manière proactive et de prendre des initiatives en vue de prévenir les problèmes. En effet, on attend aujourd'hui de la police qu'elle fonctionne en toute transparence et qu'elle rende des comptes aux diverses autorités.

À décharge de l'appareil policier, il importe de dire que la réforme est complexe. Cela peut aussi être considéré comme une raison pour simplifier la collaboration entre les différents acteurs de la police intégrée.

À propos des unités spéciales, M. Bourdoux rappelle qu'il appartient à la police fédérale de les fournir. Le Comité P constate pourtant que, dans un certain nombre d'endroits du pays, on organise des unités « semi-spéciales ». La loi prévoit une spécialisation au niveau fédéral, certaines polices locales organisent toutefois des unités spécialisées, sans la formation adéquate. Il s'agit d'une démarche qui doit impérativement être analysée. La question se pose pourquoi ces polices locales, si elles disposent de personnel pour créer des unités « spéciales », n'affectent pas ledit personnel à la police de première ligne.

En matière d'informatique, le Comité P constate qu'il y a des projets beaucoup plus performants au

veel interne weerstand en soms zelfs onwil bestaat om hieraan mee te werken.

De federale politie moet op twee niveaus ondersteuning bieden:

- de geïntegreerde werking;
- de gespecialiseerde ondersteuning.

Momenteel wordt geleidelijk aan werk gemaakt van die ondersteuning, en wel om twee redenen. Enerzijds, was de bestaande federale structuur er niet klaar voor om dergelijke ondersteuning te geven aan een andere component van de nieuwe structuur. Anderzijds, waren de eisen hoog of weigerden bepaalde lokale politiekorpsen de federale ondersteuning, of vroegen ze onrealistische dingen. Vandaag vraagt de lokale politie vooral « voetvolk ».

In een geïntegreerde aanpak is dus een wederzijds respect nodig en moeten de verwachtingen realistisch blijven. Globaal genomen verloopt de samenwerking traag en zijn de mechanismen te omslachtig.

Op dit ogenblik blijft het voor het Comité P moeilijk om betrouwbare gegevens te krijgen over de werking van de politie. Vragen over de steunmechanismen moeten verschillende keren gesteld worden, aan verschillende actoren. Vaak luidt het antwoord dat « men ermee bezig is », dat er « een werkgroep is opgericht », dat er « een project is opgestart ». Het Comité P stelt vast dat men dus hoofdzakelijk *a posteriori* werkt. Het is echter aangewezen om meer proactief te werken en initiatieven te nemen om problemen te voorkomen. Vandaag wordt immers verwacht dat de politie op een transparante manier werkt en verantwoording aflegt ten aanzien van de verschillende overheden.

Ter verontschuldiging van het politie-apparaat kan worden aangevoerd dat de hervorming complex is. Dat kan ook als een argument worden beschouwd om de samenwerking tussen de diverse actoren van de geïntegreerde politie te vereenvoudigen.

Wat de speciale eenheden betreft, herinnert de heer Bourdoux eraan dat het aan de federale politie is om daarvoor te zorgen. Het Comité P stelt niettemin vast dat men op een aantal plaatsen in het land « semi-speciale » eenheden organiseert. De wet voorziet in specialisatie op het federale niveau en toch organiseren een aantal lokale politiekorpsen gespecialiseerde eenheden, zonder aangepaste opleiding. Het is een werkwijze die absoluut onderzocht moet worden. De vraag rijst waarom die lokale politiekorpsen, indien ze personeel hebben om « speciale » eenheden op te richten, dat personeel niet inzetten voor de eerstelijns-politie.

Inzake informatica stelt het Comité P vast dat er veel belangrijker projecten lopen op het niveau van de

niveau de la police locale qu'au niveau de la police fédérale. En effet, les zones locales ont pu y affecter relativement plus de moyens. Le jour où chacun, dans toute une série de domaines spécialisés, développera ses propres moyens, on risque de se fourvoyer à nouveau dans une coexistence de systèmes incompatibles avec des difficultés de communication, avec des doubles emplois au niveau des banques de données.

En examinant la collaboration policière internationale au niveau de la police fédérale, le Comité P a constaté qu'il 3, 4 voire 5 services qui s'en occupent parce que chacun des grands piliers de la police fédérale estime devoir pouvoir s'en occuper.

Le dernier point abordé par M. Bourdoux concerne le système des mandats.

Dans un système de mandats comme instrument de gestion, il ne faut pas perdre de vue que les mandataires s'attachent à respecter leur mandat à la lettre. L'actuelle réforme étant un processus de changement permanent, les termes d'un mandat ne sont pas assez souples pour permettre aux mandataires d'adapter les objectifs de leur mission aux exigences changeantes découlant du processus de réforme. Le système des mandats rend ce système changeant extrêmement difficile à gérer.

Dans un tel contexte, on peut comprendre la logique qui consiste à lier un problème comme le terrorisme à la criminalité contre les personnes. Cependant, on peut s'étonner qu'après les attentats du 11 septembre, l'on n'ait pas procédé à la désignation d'un directeur de la lutte contre le terrorisme au sein de la police belge. Les responsables n'ont sans doute pas reçu de mandat clair à ce sujet.

Un système de mandats présente en principe des avantages certains puisqu'il permet d'évaluer le travail du mandataire mais il est impératif de préciser les missions. Certains mandataires se considèrent comme des mandataires élus et exigent une énorme liberté d'action. Ils sont réticents à s'inscrire dans une démarche de conciliation ou de dialogue parce que seul leur propre avenir leur importe. Un tel mandataire n'admettra jamais que certaines choses ne fonctionnent pas et il n'acceptera jamais de déléguer les moyens dont il dispose à un autre service tant que l'on ne précise pas la portée exacte du mandat. Pourtant, les mandataires sont tous dans le même bateau: leur objectif est d'assurer la réussite de la réforme de l'ensemble de la police intégrée.

Le Comité P a pu constater qu'un grand nombre de policiers se montrent critiques à l'égard du fonctionnement de la police intégrée. D'autres ne font que se défendre. Dans une telle situation, il est particulièrement difficile d'enregistrer des avancées sur le plan

lokale politie dan op het niveau van de federale politie. De lokale zones hebben daar immers relatief meer middelen voor kunnen vrijmaken. De dag waarop elkeen op tal van gespecialiseerde gebieden zijn eigen middelen zal ontwikkelen, dreigt men weer verzeild te raken in een situatie waarin niet-compatibele systemen naast elkaar bestaan, met communicatieproblemen en met overlappings in de databanken tot gevolg.

Bij zijn onderzoek naar de internationale politiewerking bij de federale politie, heeft het Comité P vastgesteld dat 3, 4 of zelfs 5 diensten daarmee bezig zijn, omdat elk van de grote pijlers van de federale politie meent daar zijn zeg in te moeten hebben.

Als laatste punt heeft de heer Bourdoux het over het systeem van de mandaten.

Men mag niet uit het oog verliezen dat in een systeem waarin mandaten als managementinstrument gebruikt worden, de mandaathouders hun best doen om hun mandaat vrij letterlijk na te leven. Aangezien de huidige hervorming een permanent hervormingsproces is, is het mandaat niet soepel genoeg geformuleerd om de mandaathouders toe te staan de doelstellingen van hun opdracht aan te passen aan de veranderende vereisten van het hervormingsproces. Het systeem van de mandaten maakt dat dynamisch systeem zeer moeilijk te beheersen.

In die context kan men de logica begrijpen volgens welke een probleem als het terrorisme aan de criminaliteit tegen personen gekoppeld wordt. Men kan er zich echter over verbazen dat men na de aanslagen van 11 september geen directeur voor de strijd tegen het terrorisme heeft aangewezen bij de Belgische politie. Misschien heeft de top hiertoe geen duidelijk mandaat gekregen.

Een mandatenstelsel heeft in principe duidelijke voordelen, aangezien men op die manier het werk van de mandaathouder kan evalueren. De opdrachten moeten echter nauwkeurig worden omschreven. Bepaalde mandaathouders beschouwen zichzelf als verkozen mandatarissen en eisen een enorme vrijheid van handelen. Ze zijn niet bereid mee te werken aan een verzoening of een dialoog, omdat ze alleen met hun eigen toekomst begaan zijn. Zo'n mandaathouder zal nooit toegeven dat bepaalde zaken niet werken en zal ook nooit bereid zijn de middelen waarover hij beschikt aan een andere dienst te delegeren, zolang men de precieze draagwijdte van het mandaat niet bepaalt. De mandaathouders zitten nochtans allemaal in hetzelfde schuitje: hun doel is te zorgen voor een geslaagde hervorming van de geïntegreerde politie in haar geheel.

Het Comité P heeft kunnen vaststellen dat er een heleboel politiemensen zijn die kritiek hebben op de werking van de geïntegreerde politie. Anderen doen niets anders dan zich verdedigen. In een dergelijke situatie is het bijzonder moeilijk om vooruitgang te

de l'intégration des diverses composantes de la nouvelle structure policière. Le financement et les moyens posent problème, mais la réforme des polices n'a pas pour but de satisfaire tous les policiers; son objectif est de garantir aux citoyens une police qui fonctionne de manière satisfaisante.

6. Échange de vues

M. Wille conclut de l'intervention de M. Vandeputte que l'absence d'obligation de faire rapport et de procéder à une évaluation est un problème structurel fondamental. Cela montre bien qu'on n'est pas convaincu que la réforme est un processus dynamique. L'obligation d'objectiver les choix est la base d'une opération de réforme réussie. L'intervenant estime dès lors qu'une initiative législative s'impose. La présente commission a déjà obligé les administrations communales, à l'époque, à rédiger une note de politique en début de législature. Il ne serait que logique de prendre une initiative similaire à l'égard de la police.

M. Van Peel aimerait savoir si le Comité P estime opportun de poursuivre, éventuellement à un stade ultérieur, la rationalisation de la structure de la police intégrée à deux niveaux.

Il demande également ce qu'il y aurait lieu de faire pour remédier au manque de représentativité de la police locale.

M. Van Peel souscrit à l'analyse de la problématique des mandataires, un problème qui existe d'ailleurs aussi dans d'autres administrations publiques. Il se demande si les inconvénients du système de mandats ne sont pas, en fin de compte, plus importants que ses avantages, et s'il ne serait pas préférable d'en revenir à l'ancien système.

L'observation selon laquelle les parquets doivent donner priorité aux dossiers pénaux des policiers est pertinente. Certains restent parfois frappés de suspension pendant des années, ce qui n'est bon pour personne. Il reste à savoir si les parquets se rallieront à l'analyse du Comité P.

M. Van Peel demande enfin si le Comité P s'est fait une opinion concernant les problèmes budgétaires et les problèmes d'effectifs (Hycap, ...) qui découlent de l'organisation de diverses manifestations (matches de football, festivals, ...). Il cite l'exemple du bourgmestre d'Anvers, qui a interdit un marché d'autos en raison du coût des effectifs policiers à mobiliser. Les responsables de cette initiative proposent à présent de prendre eux-mêmes ces frais en charge.

M. Destexhe voudrait savoir pour quelles raisons la police fédérale n'a toujours pas désigné un directeur responsable de la lutte contre le terrorisme.

boeken in de integratie van de verschillende componenten in de nieuwe politiestructuur. Er zijn problemen rond financiering en middelen maar de politiehervorming heeft niet als doel om alle politiemensen tevreden te stellen maar om de burgers tevreden te maken over de werking van de politie.

6. Gedachtewisseling

De heer Wille leert uit de tussenkomst van de heer Vandeputte dat vooral het ontbreken van de verplichting om te rapporteren en te evalueren een fundamenteel en structureel probleem is. Dit wijst er op dat men niet gelooft dat de hervorming een dynamisch proces is. De verplichting om te objectiveren is de basis van een geslaagde hervormingsoperatie. Hij meent dan ook dat een wetgevend initiatief nodig is. Deze commissie heeft indertijd reeds de gemeentebesturen verplicht om bij het begin van de legislatuur een beleidsnota op te stellen. Het is logisch dat een gelijkaardig initiatief zou genomen worden ten aanzien van de politie.

De heer Van Peel vraagt of het volgens het Comité P al dan niet aangewezen is de structuur van de geïntegreerde politie op twee niveaus verder te rationaliseren, eventueel in een later stadium.

Tevens zou hij willen vernemen wat er zou moeten gebeuren om het gebrek aan representativiteit van de lokale politie te verbeteren.

De heer Van Peel is het eens met de analyse van de problematiek van de mandaathouders, een probleem dat trouwens ook in andere overheidsadministraties bestaat. Hij vraagt af of uiteindelijk de nadelen van het mandaatsysteem niet groter zijn dan de voordelen en of niet beter worden teruggegrepen naar het vroegere systeem.

Dat de parketten prioriteit dienen te geven aan strafdossiers van politiemensen is een terechte opmerking. Mensen blijven soms jaren geschorst, wat voor geen enkele partij een goede zaak is. De vraag is of de parketten willen meegaan in de analyse van het Comité P.

Ten slotte vraagt de heer Van Peel of het Comité P een visie heeft op de budgettaire problemen en die inzake personeelcapaciteit (Hycap, ...) die voortvloeien uit de organisatie van allerlei manifestaties (voetbalwedstrijden, festivals, ...). De burgemeester van Antwerpen heeft bijvoorbeeld een automarkt verboden omwille van de kosten en de inzet van politiepersoneel. De initiatiefnemers stellen nu voor om die kosten zelf te dragen.

De heer Destexhe wenst te vernemen waarom de federale politie nog steeds geen directeur heeft aangewezen die zich bezighoudt met de bestrijding van terrorisme.

Il voudrait également savoir quelle personne précise en Belgique est responsable de la lutte contre le terrorisme. Des contacts qu'il a pu avoir avec plusieurs policiers de la police locale, il a l'impression qu'il n'y a pas de stratégie cohérente en la matière.

Les questions de Mme De Schamphelaere ont trait principalement au rôle du Comité P vis-à-vis de la population, en particulier en ce qui concerne le traitement des plaintes. L'accroissement du nombre de plaintes s'explique en partie par la notoriété croissante dont jouit le Comité P. Mais l'intervenante aimerait savoir si cet accroissement ne serait pas dû également à une information qui ne circule pas ou qui circule mal ou à l'insuffisance de formation des policiers.

Les plaintes relatives à une intervention policière éventuellement inappropriée peuvent émaner aussi bien d'auteurs présumés que de victimes ou de personnes ayant besoin d'aide. Ces plaintes permettent-elles au Comité P de tirer des conclusions sur la manière dont la police traite la violence intrafamiliale ou sexuelle?

Mme Lizin signale qu'on attend toujours la mise en œuvre du corps de sécurité.

Elle a entendu dire que notre service national chargé de la lutte contre le terrorisme, le Groupe interforces antiterroriste (GIA), n'a plus la confiance de nos pays voisins. Il ne reçoit, dès lors, plus d'informations. À la lumière de ce que le Comité P vient de développer, elle souhaite savoir si le Comité P a déjà examiné la question.

Enfin, l'intervenante voudrait aussi savoir si le Comité P contrôle d'une manière ou d'une autre le rapatriement de prisonniers belges de Guantanamo.

M. Noreilde rappelle que le Comité P a signalé, dans son dernier rapport annuel, que la rédaction des procès-verbaux donnait lieu à de très nombreux problèmes. Cela était dû vraisemblablement à des lacunes de formation. Il aimerait savoir si le Comité P a suivi le problème et s'il a des recommandations à formuler en la matière.

Le glissement de certaines compétences vers les sociétés de gardiennage privées a contraint le Comité P à plaider en faveur d'un élargissement de ses prérogatives. L'intervenant demande que le Comité P explicite cette recommandation.

Enfin, il revient sur l'observation du Comité P selon laquelle les données dont il dispose sont peu fiables, ce qui entraîne un manque de transparence.

Il demande si le Comité P a des solutions à proposer pour améliorer la situation. Comment concilier cela avec le constat selon lequel la police fédérale

Hij wenst ook te vernemen wie in België precies verantwoordelijk is voor de bestrijding van terrorisme. Uit de contacten die hij gehad heeft met agenten van de lokale politie, maakt hij op dat er ter zake niet echt een coherente strategie bestaat.

De vragen van mevrouw De Schaemphelaere hebben vooral betrekking op de functie van het Comité P ten aanzien van de bevolking en dan vooral wat betreft de klachtenbehandeling. De toename van het aantal klachten wordt deels verklaard door de grotere bekendheid van het Comité P. Zij vraagt of het aantal klachten ook is toegenomen omwille van verkeerde of gebrekkige informatiedoorstroming of een onafdoende vorming van de politieagenten.

Klachten over eventueel verkeerd politieoptreden kunnen zowel uitgaan van vermeende daders als van slachtoffers of hulpzoekenden. Kan het Comité P uit die klachten iets afleiden over de manier waarop de politie omgaat met intrafamiliaal of seksueel geweld?

Mevrouw Lizin merkt op dat er nog altijd wordt gewacht op de inwerkingtreding van het veiligheidskorps.

Zij heeft vernomen dat onze nationale dienst voor terrorismebestrijding, de AGG (Antiterroristische Gemengde Groep) geen vertrouwen meer geniet in onze buurlanden. Hij krijgt dan ook geen informatie meer. In het licht van wat het Comité P uiteengezet heeft, wenst zij te vernemen of het Comité P deze kwestie reeds onderzocht heeft.

Ten slotte wenst spreekster ook te vernemen of het Comité P op de een of andere manier toezicht houdt op de repatriëring van Belgische gevangenen uit Guantanamo.

De heer Noreilde herinnert eraan dat het Comité P in zijn vorig jaarverslag heeft gemeld dat er heel wat problemen zijn met het opstellen van processen-verbaal. Dit was waarschijnlijk te wijten aan een gebrekkige vorming. Hij vraagt of het Comité P dit verder heeft opgevolgd en of het bepaalde aanbevelingen heeft.

De verschuiving van bevoegdheden naar privé-bewakingsfirma's heeft het Comité P ertoe genoopt om te pleiten voor ruimere bevoegdheden. Hij vraagt dat het Comité P deze aanbeveling wat meer zou willen toelichten.

Ten slotte komt hij terug op de opmerking van het Comité P dat de gegevens waarover het kan beschikken weinig betrouwbaar zijn, wat leidt tot een gebrek aan transparantie.

Hij vraagt of het Comité P voorstellen heeft om dit te verbeteren. Hoe moet dit gekoppeld worden aan de vaststelling dat de federale politie nog teveel admi-

serait encore et toujours confrontée à un excès de travail administratif? Et comment envisager cette question à la lumière de la mise en œuvre de nouvelles techniques de management?

M. Verreycken souligne que la gendarmerie se caractérisait par une culture de corps uniforme; toutes les formations y étaient organisées sur la base d'un programme de cours identique. Il existe actuellement différentes formations qui accueillent des personnes provenant de divers corps de police, de sorte qu'il est difficile d'arriver à l'uniformité. Ces différences sont institutionnalisées du fait que les diverses écoles de police proposent des formations différentes. En outre, on peut encore observer des abus dans certaines écoles. Il subsiste par exemple des pratiques d'enrichissement personnel, consistant par exemple, pour un conseiller communal qui donne cours dans une école de police, à se voter une augmentation de traitement au conseil communal.

L'intervenant a appris par le Comité P que le matériel disponible est insuffisant pour dispenser une formation aux nouveaux systèmes informatiques. C'est là un fâcheux constat, à une époque où la plupart des enfants disposent chez eux d'un matériel informatique sophistiqué. Il estime qu'une telle situation est inacceptable.

Un problème se pose aussi, visiblement, en ce qui concerne les munitions d'exercice. Les policiers circulent armés dans les rues, ce qui est une responsabilité énorme. Étant donné l'incohérence de la politique d'achat des munitions d'entraînement, les réserves dont la police dispose actuellement sont insuffisantes. Ainsi, il y a quinze jours, l'école de police de Bruxelles n'avait plus de munitions. Par conséquent, les inspecteurs seront privés d'exercice de tir durant une année entière.

Seule l'école de police de Louvain possède un stand de tir permettant d'utiliser des balles réelles. Cette possibilité n'existe dans aucun autre stand.

Tous ces éléments mettent le doigt sur les problèmes structurels que connaissent les écoles de police. L'intervenant souhaiterait dès lors savoir si le Comité P formulera, dans son rapport annuel, un avis sur ce qu'un policier doit connaître lorsqu'il quitte l'école de police.

À la question sur la transparence, M. Bourdoux répond qu'un organe parlementaire doit être le dernier à se prononcer sur les nouvelles structures policières. Le Comité P a pris connaissance d'une note du commissaire général, dans laquelle celui-ci affirme que les rapports ne doivent pas être transmis au Comité P. De fait, la loi dispose que cela doit être fait par le commissaire général et le chef de corps. Or, certains directeurs d'unités ne transmettent pas leurs rapports parce qu'on leur a dit de ne pas le faire.

nistratief werk heeft? Hoe moet dit bekeken worden in het licht van de implementatie van nieuwe managementtechnieken?

De heer Verreycken stelt dat er bij de rijkswacht een eenvormige korpscultuur heerste; alle opleidingen gebeurden op basis van een zelfde lessenspakket. Op dit ogenblik zijn er verschillende opleidingen en komen de mensen uit verschillende korpsen waardoor het moeilijk wordt om tot een eenheid te komen. Die verschillen worden geïnstitutionaliseerd doordat in de diverse politiescholen verschillende opleidingen worden aangeboden. Bovendien heersen er in verschillende politiescholen nog misbruiken. Er bestaan nog altijd systemen van zelfverrijking, bijvoorbeeld, een gemeenteraadslid dat les geeft in de politieschool en dat in de gemeenteraad een loonsverhoging meestemt.

Van het Comité P verneemt hij dat er materiaal ontbreekt om een opleiding te geven in de nieuwe informaticasystemen. Dit is een ergerlijke vaststelling in een tijd waarin bijna elk kind thuis over gesofisticeerd informaticamateriaal beschikt. Een dergelijke situatie vindt hij onaanvaardbaar.

Ook met de oefenmunitie is er blijkbaar een probleem. Politieagenten lopen gewapend op straat, wat een enorme verantwoordelijkheid is. Door een chaotisch aankoopbeleid beschikt de politie op dit ogenblik echter over te weinig oefenmunitie. Veertien dagen geleden beschikte de politieschool van Brussel daardoor over geen munitie meer. De onderzoekers zullen daardoor een volledig jaar geen schietoefeningen meer kunnen doen.

Enkel in Leuven is er een schietstand die geschikt is om met scherpe munitie te werken. In alle andere standen kan dit niet.

Al deze elementen wijzen op structurele problemen in de politiescholen. Hij vraagt dan ook of het Comité P in zijn jaarverslag een advies zal geven over wat de politie moet kennen als zij de politieschool verlaat.

Op de vraag over de transparantie, antwoordt de heer Bourdoux dat een parlementair orgaan pas als laatste zijn zeg moet doen over de nieuwe politiestructuren. Het Comité P heeft kennis genomen van een nota van de commissaris-generaal waarin die stelt dat de verslagen niet aan het Comité P moeten worden overgemaakt. De wet stelt inderdaad dat het de commissaris-generaal is en de korpschef die dit moeten doen. Er zijn echter directeurs van eenheden die hun verslagen niet overmaken omdat hen gezegd is dit niet te doen.

Le Comité P perd beaucoup de temps à cause de cela. Il doit parfois poser dix fois la même question ou demander dix fois le même rapport.

Il est déjà arrivé que le Comité P dépose son rapport annuel et que la semaine suivante, après publication du rapport, on fasse la remarque que le Comité P n'a pas tenu compte de certains éléments. Il s'agissait en l'espèce d'éléments que la police n'avait tout bonnement pas communiqués. Certains ne jouent pas cartes sur table, c'est évident.

Il faudrait donc que l'établissement de rapports dans un certain délai soit rendu obligatoire. Les chefs de zone doivent de toute façon rendre compte aux responsables des zones, tout comme le commissaire-général qui doit rendre compte au gouvernement. Le délai d'établissement doit tenir compte du moment où le Comité P doit déposer son rapport annuel au parlement.

S'agissant du découpage actuel des zones, le Comité P estime qu'il vaut mieux continuer à travailler avec la structure existante et ne pas tout réformer une nouvelle fois dans l'immédiat. Il souligne cependant l'importance de l'appui que les zones peuvent s'apporter mutuellement. Les petites zones ont, elles aussi, certaines fonctions à remplir, mais leur taille modeste les empêche de le faire correctement. La seule solution pour leur permettre de fonctionner correctement est de faire travailler certaines zones ensemble, avec l'appui de l'autorité administrative. Il conviendrait de fixer une norme à cet égard.

M. Van Peel considère que le problème est insoluble. L'obligation de céder une partie de leur capacité se heurtera toujours à une certaine résistance de la part des zones concernées.

M. Vandeputte considère que le mode de collaboration idéal entre les zones serait plutôt un échange de capacité. C'est un processus dans lequel les deux parties sont gagnantes. Les accords de coopération visant à organiser des patrouilles communes, à ouvrir des guichets publics, à offrir une aide spécialisée aux victimes ou à permettre une spécialisation des services sont tout bénéfique pour les zones participantes. Le problème pour la police locale est l'autonomie du « pouvoir organisateur » local.

Il s'agit donc que la population réclame des comptes aux responsables politiques si la gestion policière ne répond pas aux attentes.

Le Comité P estime cependant qu'il n'est pas indiqué de modifier le découpage des zones alors que la réforme des polices est encore en cours.

M. Bourdoux rappelle que le Comité P est légalement autorisé à se prononcer sur le travail des policiers mais qu'il n'a aucune compétence pour se prononcer sur les choix politiques. Les options politiques, telles qu'elles découlent des accords octopartite,

Op die manier verliest het Comité P veel tijd. Soms moet het tien keer dezelfde vraag stellen of tien keer hetzelfde verslag opvragen.

Het is reeds gebeurd dat het Comité P zijn jaarverslag indient en een week later, na het verschijnen, de opmerking krijgt geen rekening te hebben gehouden met bepaalde elementen. Dan ging het met name om aspecten die de politie niet had doorgegeven. Niet iedereen speelt open kaart, zoveel is duidelijk.

Er zouden dus binnen een bepaalde verplichte termijn rapporten moeten worden opgesteld. De zonechefs moeten in ieder geval verantwoording afleggen aan de zoneverantwoordelijken, net zoals de commissaris-generaal dat moet doen aan de regering. De termijn voor het opstellen moet afhankelijk zijn van het tijdstip waarop het Comité P zijn jaarverslag aan het parlement moet voorleggen.

Wat betreft de huidige indeling van de zones, meent het Comité P dat het beter is te blijven werken met de bestaande structuur en niet onmiddellijk alles opnieuw te hervormen. Wel wijst het Comité P op het belang van de steun tussen de zones onderling. Ook de kleine korpsen moeten bepaalde functies vervullen maar kunnen dit, door hun beperkte omvang, niet op een behoorlijke manier doen. De enige oplossing om op een degelijke wijze te werken is dat een aantal zones samenwerken, hierin gesteund door de administratieve overheid. Op dit vlak zou een norm moeten opgelegd worden.

De heer Van Peel meent dat dit probleem nooit zal worden opgelost. Het verplicht afgeven van capaciteit zal altijd op weerstand stuiten.

De heer Vandeputte meent dat de ideale manier van samenwerking tussen de zones veeleer een uitwisseling van capaciteit is. Dit is een proces waarbij beide partijen baat hebben. Afspraken over gemeenschappelijke patrouilles, over publieke loketten, over gespecialiseerde slachtofferhulp, over specialisering van diensten strekken de verschillende deelnemende zones tot voordeel. Het probleem voor de lokale politie is de autonomie van de lokale « inrichtende macht ».

Het komt er dan op aan dat de bevolking de politiek afrekenet als het politiebeleid beneden de verwachtingen ligt.

Sleutelen aan de omvang van de zones, op een ogenblik dat de politiehervorming in volle uitvoering is, lijkt het Comité P echter niet aangewezen.

De heer Bourdoux merkt op dat het Comité P wettelijk gemachtigd is zich uit te spreken over het werk van politieagenten, maar dat het niet bevoegd is om zich uit te spreken over politieke keuzes. De politieke keuzes die voortvloeien uit de Octopusakkoord

sont claires et constituent la donnée de base. Le Comité P constate toutefois que ces options changent continuellement, tant au niveau des responsables politiques qu'au niveau des exécutants — on réagit au coup par coup. Dans ce contexte d'instabilité, il faut d'abord faire fonctionner le système actuel. Ce n'est qu'après que l'on peut évaluer le système mis en place et décider éventuellement que de plus grandes zones sont souhaitables.

La seule manière de renforcer la représentativité de la police locale est de mettre enfin en place la Commission permanente de la police locale, comme la loi le prévoit. De cette manière, tous les chefs de corps seront représentés de manière démocratique, ce qui donnera une base plus consistante aux négociations avec la police fédérale. On reproche à la police fédérale de toujours fixer elle-même les règles du jeu. La police fédérale rétorque qu'elle n'a pas d'interlocuteur à part entière représentant le niveau local, qui puisse participer aux négociations en connaissance de cause.

Le système de mandats est aussi le fruit d'un choix politique. Et c'est un choix judicieux, spécialement en ce qui concerne la police locale, parce que c'est ainsi le pouvoir politique local qui désigne le chef de corps. Au niveau fédéral, le Comité P constate que le commissaire général doit travailler avec des personnes qu'il n'a pas choisies lui-même — il y a au niveau fédéral environ 120 mandataires qui sont supposés travailler ensemble.

Bien que le système de mandats offre certainement des avantages, les mandataires ne perçoivent pas toujours clairement que le mandat ne leur donne pas une légitimité absolue pour diriger comme bon leur semble. La définition du mandat devrait donc être affinée.

Le système actuel engendre des frictions entre les différents mandataires, parce qu'ils doivent tous absolument atteindre leurs propres objectifs. En utilisant les techniques de gestion appropriées, ils pourront montrer que tout fonctionne parfaitement au sein de leur service, alors qu'en réalité, ce n'est pas le cas de la police dans son ensemble.

Toutefois, l'approche globale, planifiée, fondée sur des projets et qui s'accompagne d'un processus de discussion, représente une amélioration considérable par rapport à la situation antérieure. Les responsables prennent, de cette manière, des décisions qui font avancer les choses.

Pour ce qui est des parquets, M. Peeters répond qu'avant la réforme des polices, la police judiciaire et les personnes ayant la qualité d'officier de police relevaient de la compétence disciplinaire des parquets (section «D»). Depuis la réforme, ce point de contact a disparu dans de nombreux parquets, et les compétences ont été réparties entre différents substituts.

den zijn duidelijk en vormen de basis. Het comité P stelt echter vast dat de keuzes voortdurend veranderen, zowel op het niveau van de politieke verantwoordelijken als op het uitvoerend niveau en dat er *ad hoc* gereageerd wordt. In zulk een instabiele context moet er eerst voor worden gezorgd dat het huidige systeem werkt. Pas dan kan het systeem geëvalueerd worden en kan eventueel worden besloten dat grotere zones wenselijk zijn.

De representativiteit van de lokale politie kan enkel worden versterkt door de Vaste commissie van de lokale politie eindelijk in te richten zoals dat door de wet voorzien is. Op die manier zullen alle korpschefs op een democratische manier vertegenwoordigd zijn wat, voor de onderhandelingen met de federale politie, een sterkere basis geeft. De federale politie krijgt het verwijt dat zij steeds de regels bepaalt. De federale politie stelt echter dat ze geen volwaardige gesprekspartners beschikt van het lokale niveau die met kennis van zaken aan de onderhandelingen kunnen deelnemen.

Ook het mandaatsysteem is een politieke keuze. Zeker voor wat de lokale politie betreft, is dit een goede keuze omdat de lokale politiek op die manier zelf de korpschef kan aanstellen. Op het federale niveau stelt het Comité P vast de commissaris-generaal moet samenwerken met mensen die hij niet zelf heeft gekozen — op federaal niveau zijn er ongeveer 120 mandaathouders die verondersteld worden samen te werken.

Alhoewel het mandaatsysteem zeker voordelen biedt, is het de mandaathouders niet altijd duidelijk dat het mandaat hen geen absolute legitimiteit geeft om te besturen zoals zij willen. Daartoe zou het mandaat preciezer moeten omschreven worden.

Het huidige systeem leidt tot wrijvingen tussen de verschillende mandaathouders omdat zij elk absoluut hun eigen doelstellingen moeten bereiken. Met de juiste managementtechnieken zullen zij kunnen aantonen dat alles perfect functioneert binnen hun dienst terwijl dit in de realiteit niet het geval is voor het geheel van de politiewerking.

De globale, planmatige en projectmatige aanpak, die gepaard gaat met een discussieproces, is echter een grote verbetering in vergelijking met vroeger. De verantwoordelijken komen op die manier tot beslissingen die de zaken vooruit helpen.

Wat de parketten betreft, antwoordt de heer Peeters dat, voor de politiehervorming, de gerechtelijke politie en zij die bekleedt waren met de hoedanigheid van officier van politie onder de tuchtrechtelijke bevoegdheid vielen van de parketten (sectie «D»). Sinds de hervorming is in heel wat parketten dit aanspreekpunt verdwenen en zijn de bevoegdheden verspreid over verschillende substituten.

Le Comité P a constaté que dans certains ressorts, il y a des directives des procureurs généraux qui permettent de traiter rapidement les plaintes contre les fonctionnaires de police. Toutefois, le Comité P estime qu'il faudrait une directive du collège des procureurs généraux, pour que tous les parquets procèdent de la même manière. Une telle directive est souhaitable du point de vue du droit disciplinaire lui-même, mais aussi dans l'intérêt du fonctionnaire de police concerné. Le Comité P prendra les contacts nécessaires pour examiner la faisabilité de cette mesure.

Un problème comme celui du marché aux voitures à Anvers s'inscrit en partie dans le cadre d'une étude du Comité P sur les taxes pour nuisances. Il y a lieu de se demander s'il appartient à la police d'être au service d'initiatives privées comme celle-là.

M. Vandeputte rappelle que le Comité P plaide pour un élargissement de ses compétences. Le Comité P reçoit régulièrement des plaintes sur les agents de sécurité des chemins de fer et du métro, pour lesquelles il n'est pas compétent parce que ces personnes ne sont pas des policiers. Il constate que le contrôle exercé sur les entreprises privées de gardiennage est beaucoup moins sévère que celui exercé sur les services de police.

M. Bourdoux précise que le Comité P est partisan d'un contrôle de deuxième ligne sur un certain nombre d'organismes et de services commerciaux qui exercent de plus en plus des fonctions de police. Un simple contrôle formel, par l'intermédiaire d'une procédure d'autorisation, comme celle appliquée actuellement par le SPF Intérieur, ne suffit pas. Il faut également vérifier comment ces entreprises traitent les droits des citoyens.

Le corps de sécurité fonctionnera aussi de cette manière, sans être contrôlé comme un service de police.

Le Comité P souligne que toutes ces personnes peuvent exercer, à certains moments, des formes de contrainte sur des citoyens, sans qu'aucun contrôle ne soit exercé.

En ce qui concerne la satisfaction des clients, M. Bourdoux attire l'attention sur le fait que le Comité P examine certes des plaintes, mais qu'il n'est pas un bureau de réclamation. Le Comité P vérifie par contre la manière dont les services contrôlés traitent les plaintes qu'ils reçoivent et effectue ainsi un contrôle marginal de la satisfaction des clients.

Le Comité P ne s'occupe pas de questions statutaires ou budgétaires, parce que celles-ci relèvent avant tout de la responsabilité du gouvernement. Le ministre de l'Intérieur dispose d'ailleurs, pour ce faire, d'un service d'inspection propre, qui lui permet d'ajuster sa politique. Au travers de ses enquêtes de contrôle (utilisation d'armes à feu, formation dans les écoles de police, ...), le Comité P adresse néanmoins

Het Comité P heeft vastgesteld dat er in bepaalde rechtsgebieden richtlijnen zijn van procureurs-generaal die een vlotte behandeling van klachten tegen politieambtenaren verzekeren. Het Comité P meent echter dat er best een richtlijn komt van het College van Procureurs-generaal zodat in alle parketten dezelfde werkwijze wordt toegepast. Dit is niet alleen wenselijk voor wat het tuchtrecht zelf maar ook voor de betrokken politieambtenaar. Het Comité P zal de nodige contacten leggen om te zien of dit niet kan gebeuren.

Een probleem zoals de automarkt in Antwerpen past voor een deel in een studie van het Comité P over de overlasttaksen. Het is de vraag of het de taak is van de politie om ten dienste te staan van dergelijke particuliere initiatieven.

De heer Vandeputte herinnert eraan dat het Comité P pleit voor een uitbreiding van zijn bevoegdheid. Het Comité P ontvangt regelmatig klachten over veiligheidsmensen van de spoorwegen en de metro waarvoor het niet bevoegd is omdat het geen politiediensten zijn. Het Comité P stelt vast dat het toezicht op private bewakingsfirmas veel minder streng is dan op de politiediensten.

De heer Bourdoux preciseert dat het Comité P voorstander is van een tweedelijnscontrole op een aantal commerciële instellingen en diensten die in toenemende mate politiefuncties uitoefenen. Een louter formele controle via een toelatingsprocedure, zoals op dit ogenblik gebeurt door de FOD Binnenlandse Zaken, volstaat niet. Er dient ook een toezicht te worden uitgeoefend op de manier waarop die ondernemingen omgaan met de rechten van de burgers.

Ook het veiligheidskorps zal op een dergelijke manier optreden zonder dat het gecontroleerd wordt als een politiedienst.

Het Comité P waarschuwt ervoor dat al deze personen op bepaalde ogenblikken vormen van dwang kunnen uitoefenen op burgers zonder dat er toezicht wordt op uitgeoefend.

Wat de klanttevredenheid betreft, wijst de heer Bourdoux er op dat het Comité P weliswaar klachten behandelt maar dat het geen klachtenbureau is. Het Comité P onderzoekt wel de manier waarop de gecontroleerde diensten omgaan met de klachten die zij ontvangen. Op die manier gebeurt er een marginale toetsing van de klanttevredenheid.

Het Comité P houdt zich niet bezig met statutaire of budgettaire aangelegenheden omdat dat in de eerste plaats de verantwoordelijkheid is van de regering. De minister van Binnenlandse Zaken beschikt daarvoor trouwens over een geëigende inspectiedienst die hem toelaat het beleid bij te sturen. Via haar toezichtsonderzoeken (gebruik van vuurwapens, opleiding in de politiescholen, ...) formuleert het Comité

au gouvernement des recommandations qui peuvent avoir une incidence statutaire ou budgétaire.

À propos de la lutte contre le terrorisme, M. Vandoren signale que le Comité P a constaté certains problèmes. Le Comité P a fait des enquêtes sur des conflits existants entre le directeur judiciaire de Bruxelles et le directeur général ainsi que sur l'exercice antiterroriste qui a eu lieu à Zaventem. Le Comité P essaie de travailler de façon « proactive ».

Le Comité P a entamé une enquête de contrôle avec le Comité R afin d'examiner comment l'information en matière de terrorisme est gérée tant au niveau de la police qu'au niveau des services de renseignements et quel mécanisme de gestion règle l'ensemble de ces informations.

Le Comité P s'étonne également du fait que depuis le 11 septembre et jusqu'à présent, il n'y ait pas de programme antiterroriste autonome au niveau de la direction générale judiciaire afin d'assurer un suivi du phénomène. Ce suivi est à l'heure actuelle assuré par la Direction de la criminalité contre les personnes.

M. Bourdoux rappelle que lors de la réforme de la police, il a été décidé de structurer la direction générale selon la logique du Code pénal. Il y a donc des directions « criminalité contre les biens » et « criminalité contre les personnes ». Cette dernière direction couvre tant la traite et le trafic d'êtres humains que le terrorisme.

Si la lutte contre le terrorisme est une vraie priorité, il vaudrait cependant mieux créer un service avec une responsabilité propre au niveau fédéral.

M. Vandoren précise ensuite que le Comité P examine actuellement ce sujet afin d'établir la meilleure solution pour organiser la lutte contre le terrorisme au niveau de la police fédérale.

Il n'est pas évident de mettre en place une structure et ce, parce que le terrorisme est aux confluents de la police administrative, de la police judiciaire et des services de renseignements.

Au début des années 80, le gouvernement a créé le Groupe interforces antiterroriste (GIA) qui regroupait des représentants de tous les corps de police existants à l'époque ainsi que les services de renseignement. Ce groupe était chargé de travailler au profit du gouvernement. Le GIA dépend actuellement du ministre de l'Intérieur. Le GIA fait également partie de l'enquête menée par les deux comités permanents de contrôle.

M. Bourdoux précise que le Comité P n'a reçu aucune information indiquant que le GIA ne fonctionnerait pas correctement. Tout au plus peut-on penser qu'il y a un certain nombre de tensions entre

P wel aanbevelingen aan de regering die statutaire of budgettaire gevolgen kunnen hebben.

In verband met de strijd tegen het terrorisme wijst de heer Vandoren erop dat het Comité P bepaalde problemen heeft vastgesteld. Het Comité P heeft onderzoek verricht naar de conflicten tussen de gerechtelijk directeur van Brussel en de algemeen directeur, alsook naar de antiterreuroefening die in Zaventem heeft plaatsgevonden. Het Comité P poogt « proactief » te werken.

Het Comité P is, samen met het Comité I, een controle-onderzoek begonnen om na te gaan hoe wordt omgesprongen met de informatie over terrorisme, zowel bij de politie als bij de inlichtingendiensten en aan de hand van welk mechanisme die informatie in haar geheel wordt beheerd.

Het verbaast het Comité P ook dat er sinds 11 september nog steeds geen autonoom antiterrorprogramma bestaat bij de algemene gerechtelijke directie, om het verschijnsel te volgen. Momenteel wordt het door de Directie van de Bestrijding van de Criminaliteit tegen Personen (DJP), gevolgd.

De heer Bourdoux herinnert eraan dat bij de politiehervorming beslist werd de algemene directie te structureren op basis van de logica die aan het Strafwetboek ten grondslag ligt. Er is dus een directie « criminaliteit tegen goederen » en een directie « criminaliteit tegen personen ». Deze laatste behandelt zowel de mensenhandel en -smokkel als het terrorisme.

Indien de strijd tegen het terrorisme werkelijk een prioriteit is, kan men beter een dienst oprichten met een eigen verantwoordelijkheid op het federale niveau.

De heer Vandoren licht vervolgens toe dat het Comité P die zaak momenteel onderzoekt, om de beste oplossing te vinden om de strijd tegen het terrorisme op het federale niveau te organiseren.

Het is niet eenvoudig een structuur op te zetten, omdat het terrorisme een zaak is voor de administratieve politie, de gerechtelijke politie en de inlichtingendiensten.

In het begin van de jaren '80 heeft de regering de Antiterroristische Gemengde Groep (AGG) opgericht, met vertegenwoordigers van alle politiekorpsen die toen bestonden en met de inlichtingendiensten. Die groep moest voor de regering werken. Nu ressorteert de AGG onder de minister van Binnenlandse Zaken. De AGG maakt ook deel uit van het onderzoek door de twee vaste comités van toezicht.

De heer Bourdoux meldt dat het Comité P geen enkel bericht heeft ontvangen dat erop kan wijzen dat de AGG niet correct functioneert. Men kan hoogstens denken dat er een aantal spanningen zijn tussen de

les différentes personnes qui interviennent dans le domaine de la lutte contre le terrorisme. Dans ce domaine, il y a une pluralité d'intervenants, de responsabilités et d'intérêts qui se recoupent. Il faut donc des interfaces qui doivent se situer à un niveau assez élevé afin de disposer de toutes les informations et de les analyser. Cela, dans le but de permettre des prises de décisions par les autorités responsables.

Il rappelle également que des informations émanant des services de renseignement ne peuvent pas être utilisées dans une procédure judiciaire. Ce qui rend le domaine assez complexe.

La Belgique a eu de bons résultats dans le domaine de la lutte contre le terrorisme mais, vu la pluralité d'acteurs dans ce domaine, il faut réfléchir à une structure adaptée.

Les services concernés actuellement par la lutte contre le terrorisme sont :

- le Service général de renseignement et de sécurité des Forces armées;

- la Sûreté de l'Etat;

- au niveau central de la police fédérale, la direction générale a un programme spécifique;

- au niveau des services judiciaires d'arrondissements, un certain nombre de policiers s'occupent du terrorisme; la section la plus importante à cet effet est celle de Bruxelles, qui dispose d'une cellule « terrorisme »;

- le Groupe interforces antiterroriste (GIA) qui regroupe des représentants des services cités ci-dessus; ce groupe est chargé d'évaluer les renseignements, d'assurer des contacts au niveau international et national et de fournir son expertise aux autres services;

- le centre de crise nationale;

- au niveau du département des Affaires étrangères, plusieurs services s'occupent également de la lutte contre le terrorisme.

Une approche intégrée implique que l'on puisse disposer des meilleurs spécialistes, mais si les policiers des composantes locales ne sont pas sensibilisés à la question, on continuera à avancer à tâtons.

M. Van Peel constate que le Comité P prône une approche centralisée du terrorisme. Il considère toutefois qu'un service tel que celui-là ne peut pas devenir un service symbolique qui ne serait pas habilité à diriger les services opérationnels.

M. Vandoren pense qu'il faut surtout optimiser les structures existantes. Le Groupe interforces anti-

personen die op het gebied van de terreurbestrijding actief zijn. Er zijn wat dat betreft een groot aantal personen, verantwoordelijkheden en belangen die elkaar doorkruisen. Er moeten dus op een vrij hoog niveau tussenschakels zijn, zodat men alle informatie krijgt om ze te analyseren. Het doel daarvan is de verantwoordelijke overheden in staat te stellen beslissingen te nemen.

Hij herinnert er ook aan dat informatie afkomstig van inlichtingendiensten niet mag worden gebruikt in een gerechtelijke procedure. Dat maakt het geheel vrij complex.

België heeft goede resultaten bereikt op het gebied van de terreurbestrijding, maar gezien het grote aantal actoren op dat gebied, moet men nadenken over een aangepaste structuur.

De diensten die momenteel bij de terreurbestrijding betrokken zijn, zijn de volgende :

- de Algemene Dienst inlichting en veiligheid van de Krijgsmacht;

- de Veiligheid van de Staat;

- op het centrale niveau van de federale politie, heeft de algemene directie een specifiek programma;

- op het niveau van de gerechtelijke diensten van de arrondissementen is een aantal politiemensen met terrorisme bezig; de belangrijkste GDA is wat dat betreft die van Brussel, die over een « terrorismecel » beschikt;

- de Antiterroristische Gemengde Groep (AGG) waarin vertegenwoordigers zijn opgenomen van bovenvermelde diensten; die groep heeft tot taak de inlichtingen te evalueren, te zorgen voor de contacten op internationaal en nationaal gebied en zijn deskundigheid ter beschikking te stellen van de andere diensten;

- het nationaal crisiscentrum;

- ook bij het departement Buitenlandse Zaken buigen allerlei diensten zich over de terreurbestrijding.

Een geïntegreerde werking impliceert dat men over de beste specialisten kan beschikken, maar indien de politiemensen in de lokale componenten daar niet bewust van worden gemaakt, blijft men blind.

De heer Van Peel stelt vast dat het Comité P pleit voor een gecentraliseerde aanpak van het terrorisme. Hij meent echter dat een dergelijke dienst geen symbooldienst mag worden zonder bevoegdheid om de operationele diensten te sturen.

De heer Vandoren meent dat vooral de bestaande structuren moeten geoptimaliseerd worden. De Anti-

terroriste (GIA) ne fait pas partie intégrante de la police fédérale, mais c'est un service qui est placé sous l'autorité du ministre de l'Intérieur et qui a déjà prouvé son utilité par le passé.

Le but principal est donc de faire fonctionner les structures existantes. Si le GIA est moins opérationnel que par le passé, cela s'explique par le fait qu'il a été démobilisé vers 1990 et qu'il n'avait plus d'organe de gestion. Cette démobilisation se justifiait parce qu'à l'époque, il n'y avait plus de menace terroriste. Aujourd'hui, il s'impose d'évaluer les structures qui ont survécu à la réforme des polices et d'en optimiser le fonctionnement.

Le GIA possède une valeur ajoutée, parce qu'il réunit et évalue les informations fournies par les différents services, avant de les transmettre aux autorités compétentes.

M. Vandoren répète qu'il est essentiel que toute la chaîne soit active. Il importe donc que la police locale soit attentive au phénomène du terrorisme. Bon nombre d'actions qui ont été menées tant contre les CCC et le FIS que contre le Groupe islamique armé, ont été rendues possibles non seulement grâce aux analyses du GIA, des services police et de renseignement, mais aussi grâce à la vigilance des agents de quartier.

Les structures existent et doivent donc être optimisées. Rien qu'au niveau de la police fédérale, cela vaudrait déjà la peine d'envisager de créer une direction séparée qui serait dotée des ressources nécessaires.

En ce qui concerne la qualité des procès-verbaux, le Comité P a pu constater que ceux-ci sont parfois refusés par le système informatique à cause de leur trop mauvaise qualité. Les raisons sont multiples: les jeunes écrivent moins bien qu'avant, les formations sont souvent insuffisantes, ...

Les tâches administratives particulières à accomplir sont parfois considérables. Pour l'application de méthodes particulières dans le cadre d'une instruction judiciaire, la loi impose une série d'obligations administratives. Ensuite, il y a beaucoup d'indemnités administratives, ce qui met l'administration largement à contribution.

En ce qui concerne ASTRID, M. Vandoren annonce que le Comité P est actuellement en train d'effectuer une enquête de contrôle sur les centraux 101 et qu'il a décidé d'ouvrir aussi une enquête sur ASTRID. Le Comité P a constaté que l'intégration d'ASTRID dans le CIC de Flandre orientale progresse. À la fin du mois, presque tous les arrondissements seront intégrés dans le CIC de Flandre orientale.

Selon les premières constatations, on peut dire qu'ASTRID présente une valeur ajoutée pour le fonc-

terroristische gemengde groep (AGG) maakt geen deel uit van de federale politie maar is een dienst van de minister van Binnenlandse Zaken en heeft in het verleden zijn nut bewezen.

Het doen werken van de bestaande structuren is dus het hoofddoel. Het feit dat de AGG minder operationeel is dan in het verleden, heeft te maken met het feit dat er rond 1990 gedemobiliseerd is en er geen beheersorgaan meer bestond. Deze demobilisatie was terecht omdat er op dat ogenblik geen terroristische dreiging meer was. Op dit ogenblik is het nodig om de structuren die na de politiehervorming zijn overgebleven te evalueren en de werking ervan te optimaliseren.

De AGG heeft een toegevoegde waarde omdat hij de informatie van de verschillende diensten samenbrengt, evalueert en ter kennis brengt van de bevoegde overheden.

De heer Vandoren herhaalt dat het belangrijk is dat de volledige keten actief is. Het is dan ook van belang dat de lokale politie attent is voor het terrorisme. Vele acties, zowel tegen CCC, FIS als GIA, waren alleen mogelijk door de analyses van AGG, politie en inlichtingendiensten maar ook door de gerichte aandacht van de wijkagenten.

De structuren bestaan en moeten dus geoptimaliseerd worden. Alleen op het niveau van de federale politie is het het overwegen waard om een aparte directie op te richten die de nodige middelen krijgt.

Wat de kwaliteit van de processen-verbaal betreft, heeft het Comité P kunnen vaststellen dat ze soms door het informaticasysteem niet worden aanvaard omdat ze te slecht zijn van kwaliteit. Hiervoor bestaan tal van redenen: jongeren schrijven minder goed dan vroeger, de opleidingen zijn vaak ontoereikend, ...

Soms moeten ook veel bijzonder administratief werk verricht worden. Voor de toepassing van bijzondere technieken, in het kader van een gerechtelijk onderzoek, legt de wet een aantal administratieve verplichtingen op. In de tweede plaats bestaan er veel administratieve vergoedingen die tot een hele administratie leiden.

Wat ASTRID betreft, deelt de heer Vandoren mee dat het Comité P op dit ogenblik een toezichtonderzoek voert naar de 101-centrales en heeft beslist ook een onderzoek te openen over ASTRID. Het Comité P heeft vastgesteld dat de integratie van ASTRID in het CIC van Oost-Vlaanderen vordert. Op het einde van de maand zullen bijna alle arrondissementen geïntegreerd zijn in het CIC van Oost-Vlaanderen.

De eerste bevindingen zijn dat ASTRID zeker een toegevoegde waarde heeft voor algemene politiewer-

tionnement général de police, même si le système n'est pas encore utilisé à son entière capacité. Le système est moderne et est en passe de devenir une norme européenne; des accords ont d'ores et déjà été conclus avec les Pays-Bas et l'Allemagne.

La mise en œuvre d'ASTRID nécessitera cependant encore un certain temps parce que l'on pense encore trop que le système radio existant sera remplacé par un système identique. Or, ASTRID est beaucoup plus que cela et sans application nécessite donc un changement des mentalités. Compte tenu du chemin déjà parcouru en Flandre orientale, l'intervenant considère que l'on est sur la bonne voie.

M. Verreycken souhaiterait savoir si le système ASTRID ne présente pas de problème de compatibilité en matière de communication avec la France, qui est également confrontée à un important problème de criminalité transfrontalière.

M. Vandoren souligne qu'ASTRID est un concept entièrement nouveau mais que le système sera compatible avec ceux des pays voisins. ASTRID permet de faire beaucoup plus que d'échanger simplement des communications entre les services de police; il rend également possible la fourniture et l'échange d'informations avec d'autres services d'aide. Dans ce domaine, il subsiste une certaine appréhension, qu'il faut vaincre, surtout dans les autres services et aussi à la police locale.

À propos des remarques qu'il a faites concernant les munitions d'entraînement, M. Verreycken déclare qu'il n'entraîne pas dans son intention de soulever un problème budgétaire; il voulait seulement souligner que l'on envoie des jeunes agents armés dans la rue sans qu'ils aient appris à manier convenablement leur arme. On peut regretter que ces agents aillent dans des stands de tir privés, mais c'est peut-être la seule manière pour eux de combler une lacune dans leur formation. L'intervenant estime que cette situation pourrait être signalée par le Comité P dans son rapport annuel.

Il en va de même pour la procédure administrative compliquée qui régit l'uniforme de police. Actuellement, les jeunes agents se procurent eux-mêmes un gilet pare-balles sur mesure d'un poids de 2 kg. En passant par la voie administrative de la police, ils doivent attendre longtemps pour obtenir un gilet qui pèse 12 kg. Ce genre de lourdeur administrative est inacceptable.

Il donne un dernier exemple. Par suite d'un incendie au stand de tir d'Anvers, les agents n'ont pu s'exercer que sur un simulateur.

M. Vandoren fait remarquer que le Comité P est très attentif à ce genre de problème. En ce qui concerne les gilets pare-balles, le Comité a fait réaliser une analyse qui a montré qu'il y en avait trop peu

king alhoewel het systeem nog niet ten volle benut wordt. Het systeem is echter modern, wordt een Europese norm en er bestaan nu reeds afspraken met Nederland en Duitsland.

De implementatie van ASTRID zal echter nog een zekere tijd in beslag nemen omdat men nog teveel denkt dat het bestaande radiosysteem wordt vervangen door een identiek systeem. ASTRID is echter veel meer en dat vergt een mentaliteitsverandering. Als men de weg ziet die in Oost-Vlaanderen reeds is afgelegd, dan denkt hij dat men op de goede weg is.

De heer Verreycken wenst te vernemen of er in verband met ASTRID geen compatibiliteitsprobleem inzake communicatie bestaat met Frankrijk; ook daar bestaat een belangrijke grensoverschrijdende criminaliteit.

De heer Vandoren wijst er op dat ASTRID een volledig nieuw concept is. Het systeem zal echter compatibel zijn met die van de ons omringende landen. ASTRID maakt veel meer mogelijk dan louter communicatie tussen de politiediensten maar kan ook informatie geven en uitwisselen met andere hulpdiensten. Op dit vlak moet vooral bij de andere diensten, en ook bij de lokale politie, nog een zekere drempelvrees overwonnen worden.

De heer Verreycken repliceert dat zijn opmerkingen i.v.m. de problemen rond de oefenmunitie niet als bedoeling hadden om een budgettair probleem aan te kaarten. Het gaat er om dat men jonge agenten gewaard op straat stuurt zonder dat ze behoorlijk met hun wapen hebben leren omgaan. Men kan betreuren dat die agenten naar een privé-schietstand gaan maar mogelijk is dit de enige manier om een tekort in hun opleiding te corrigeren. Hij meent dat dit door het Comité P in zijn jaarverslag zou kunnen opgemerkt worden.

Hetzelfde geldt voor de omslachtige administratieve procedure voor het politieuniform. Jonge agenten schaffen zich tegenwoordig zelf een op maat gemaakte kogelvrije vest van 2 kg aan. Via de politie kunnen ze pas na een lange wachttijd een vest van 12 kg krijgen. Dit soort administratieve logheid is onaanvaardbaar.

Hij geeft hier een laatste voorbeeld. Door een brand in de Antwerpse schietstand hebben de agenten alleen maar op een computersimulatie kunnen oefenen.

De heer Vandoren merkt op dat het Comité P hiervoor zeker attent is. Over de kogelvrije vesten heeft het een analyse gemaakt waarbij vastgesteld dat er te weinig kogelvrije vesten waren voor de begeleiding

pour équiper les agents qui accompagnent les transports de valeurs. Le problème a entre-temps été résolu. Il ne faut pas oublier que, pour ses commandes, la police est tenue de suivre certaines procédures d'adjudication, parfois imposées par l'Europe. Le Comité P a également rédigé un rapport sur les formations à la violence dispensées par certaines écoles de police. Le ministre compétent tient compte également des recommandations formulées par le Comité P.

VI. RECOMMANDATIONS DE LA COMMISSION

Au cours de l'examen des recommandations, deux thèmes ont été abordés. Leur discussion est résumée ci-dessous.

1. Les tâches supplémentaires de la police locale et leurs répercussions financières pour les finances communales

M. Moureaux donne un aperçu de toutes les nouvelles tâches qui incombent aux zones de police depuis la réforme — des tâches qui doivent être remplies sans que le budget ou l'effectif ait été augmenté par rapport à ce qui était prévu au départ de la réforme.

Dans sa zone, il dispose d'un effectif de 735 fonctionnaires de police dont 31 personnes ont dû être affectées (environ 4%) à ces nouvelles tâches.

La zone de police a dû créer :

1. Un service zonal de prévention et de bien-être au travail;
2. Une cellule de techno-prévention;
3. La formation aux nouvelles techniques se fait par un système de cascade: par zone, une personne suit une formation puis elle doit, à son tour, former les autres policiers de la zone; la zone a donc dû créer une cellule de formation;
4. En fonction des réformes qui découlent du système de la capacité hypothéquée, qui devrait être géré par les Dircos, une cellule de coopération et de planning a été créée;
5. En ce qui concerne le CIC, une directive ministérielle a mené à la création d'un service spécialisé pour assurer les rapports avec ce carrefour
6. Le procès-verbal simplifié, une procédure de traitement policier autonome, a mené à la mise en place des techniques de formation et de gestion.
7. Le traitement autonome des petits dossiers, qui n'iront plus aux parquets, entraîne également à la création d'une cellule de gestion.

van de waardetransporten. Dit probleem is intussen opgelost. Men mag echter niet vergeten dat de politie bij bestellingen bepaalde, soms Europese, aanbestedingsprocedures moet volgen. Het Comité P heeft ook een verslag opgesteld over de geweldopleidingen die door sommige politiescholen werden verstrekt. Met de aanbevelingen van het Comité P wordt door de bevoegde minister ook rekening gehouden.

VI. AANBEVELINGEN VAN DE COMMISSIE

Tijdens de bespreking van de aanbevelingen kwamen er twee thema's aan bod waarvan de bespreking hier beknopt wordt weergegeven.

1. De bijkomende taken voor de lokale politie en de financiële weerslag ervan voor de gemeentefinanciën.

De heer Moureaux geeft een overzicht van alle nieuwe taken die sinds de hervorming aan de politiezones zijn opgedragen — taken die vervuld moeten worden zonder dat het budget of het personeelsbestand verhoogd werd ten opzichte van wat bij de start van de hervorming beschikbaar was.

In zijn zone beschikt hij over 735 politieambtenaren, waarvan 31 personen (ongeveer 4%) voor die nieuwe taken moesten worden aangewezen.

De politiezone moest voor het volgende zorgen :

1. Een dienst voor preventie en welzijn op het werk in de zone;
2. Een preventiecel;
3. De opleiding in de nieuwe technieken verloopt via een getrapt systeem : per zone is er een persoon die een opleiding volgt en die op zijn beurt de andere politiemensen van de zone moet opleiden; de zone heeft dus een opleidingscel moeten oprichten;
4. Voor de hervormingen die voortvloeien uit het systeem van de gehypothekeerde capaciteit, dat beheerd zal moeten worden door de Dircos, werd een samenwerkings- en planningscel opgericht;
5. Wat het CIC betreft, heeft een ministeriële richtlijn tot de oprichting geleid van een gespecialiseerde dienst om de contacten met dit centrum te verzekeren.
6. Het vereenvoudigd proces-verbaal, een procedure voor vereenvoudigde registratie door de politie, heeft geleid tot de invoering van opleidings- en beheerstechnieken.
7. De autonome politionele afhandeling van kleine dossiers, die niet langer naar de parketten zullen gaan, leidt eveneens tot het oprichten van een beheerscel.

Sans contester l'utilité de ces nouvelles tâches, M. Moureaux fait remarquer qu'elles absorbent du personnel, qui ne peut être affecté à des missions opérationnelles. Ces nouvelles tâches n'étaient pas prévues au début de la réforme et pèsent sur les finances communales, les subsides fédéraux restant les mêmes.

Il estime dès lors que les recommandations devraient demander une compensation financière pour les zones de police du fait qu'elles doivent affecter leur personnel à ces nouvelles tâches. Il fait remarquer que ces nouvelles tâches concernent aussi bien le département de l'Intérieur que celui de la Justice.

En ce qui concerne le volet judiciaire, il rappelle qu'il y a eu une longue discussion avec le Premier ministre, au moment de la mise en place des zones, notamment sur les tâches dévolues à celles-ci en la matière. On a demandé que les zones ne soient pas surchargées par des dossiers financiers. Pour les zones de Bruxelles en tout cas il a été annoncé qu'à partir du 1^{er} janvier, tous les dossiers financiers qui ne sont pas complets seront renvoyés systématiquement aux zones. Cela alourdira significativement le travail des brigades judiciaires des zones, qui seront indisponibles pour le travail strictement zonal.

Le travail que les parquets et la police fédérale rejettent vers les zones devient extrêmement large puisqu'on a déjà demandé aux brigades judiciaires de Bruxelles d'élargir une enquête à tout le territoire du pays.

Mme Leduc rappelle que la réforme des polices a vu le jour parce qu'on a pu constater, à la gendarmerie comme dans un certain nombre de corps de police communale, des dérives auxquelles il fallait remédier.

Les libéraux sont toujours partis du principe qu'il fallait donner un maximum de compétences au corps le plus proche de la population. Il est donc judicieux de confier un certain nombre de tâches à la police locale. Toutes celles qui le sont aux zones visent à assurer le bon fonctionnement de la zone: elles concernent la formation du personnel ou l'organisation du fonctionnement de la zone. En fin de compte, l'objectif de ces directives est d'utiliser plus rationnellement les moyens disponibles.

M. Moureaux rappelle que, si on assigne de nouvelles tâches aux zones, on ne peut réclamer en même temps qu'elles mettent plus de policiers dans les rues. Sans contester l'utilité de ces nouvelles tâches, il constate que, pour sa zone, cela absorbe 31 policiers qu'il ne peut plus envoyer sur le terrain.

M. Germeaux se demande toujours quelle était la situation dans le passé. Quelle contribution le niveau local fournissait-il jadis et quelle contribution

Zonder het nut van die nieuwe taken te betwisten, wijst de heer Moureaux erop dat ze personeel vergen dat niet voor operationele taken kan worden ingezet. Die nieuwe taken, waarvan bij de start van de hervorming geen sprake was, wegen op de gemeentefinanciën, aangezien de federale subsidies onveranderd blijven.

Bijgevolg meent hij dat de aanbevelingen een financiële compensatie moeten vragen voor de politiezones, ter compensatie van het feit dat ze hun personeel voor die nieuwe taken moeten inzetten. Hij wijst erop dat die nieuwe taken zowel voor Binnenlandse Zaken als voor Justitie moeten worden verricht.

Wat de taken voor het gerecht betreft, herinnert hij eraan dat er een lange discussie met de eerste minister heeft plaatsgevonden toen de zones werden ingesteld, meer bepaald over de taken die ze moeten verrichten voor het gerecht. Er is gevraagd dat de zones niet met financiële dossiers overstelpd zouden worden. Voor de Brusselse zones is in elk geval aangekondigd dat vanaf 1 januari alle financiële dossiers die niet volledig zijn, systematisch naar de zones zullen worden teruggezonden. Dat zal het werk van de gerechtelijke brigades van de zones, die aan het louter zonale werk zullen worden onttrokken, in belangrijke mate doen toenemen.

Het werk dat de parketten en de federale politie op de zones afwenden, kan enorme proporties aannemen, want men heeft de gerechtelijke brigades van Brussel reeds gevraagd een onderzoek tot het hele grondgebied van het land uit te breiden.

Mevrouw Leduc wijst er op dat de politiehervorming er is gekomen omdat men, zowel binnen de Rijkswacht als binnen een aantal korpsen van de gemeentepolitie, misstanden heeft kunnen vaststellen waartegen iets moest worden ondernomen.

Het is altijd een liberaal principe geweest om zoveel mogelijk bevoegdheden te geven aan het korps dat dicht bij de bevolking staat. Terecht worden dus een aantal opdrachten aan de lokale politie toevertrouwd. Al de opdrachten die worden gegeven aan de zones zijn er op gericht om het goed functioneren van de zone te verzekeren: ze betreffen de opleiding van het personeel of de organisatie van de werking van de zone. Uiteindelijk beogen deze richtlijnen een rationelere aanpak van de middelen waarover men beschikt.

De heer Moureaux herhaalt dat wanneer men de zones nieuwe taken toewijst, men niet tegelijk kan eisen dat er meer blauw op straat komt. Hij betwist het nut van de nieuwe taken niet, maar stelt vast dat ze voor zijn zone 31 politiemensen vergen die hij niet meer te velde kan inzetten.

De heer Germeaux merkt op dat hij zich altijd afvraagt hoe de situatie was in het verleden. Wat was de lokale bijdrage vroeger en was is ze vandaag? In de

apporte-t-il aujourd'hui? Dans la zone de Genk, où il y avait proportionnellement plus de policiers que de gendarmes, la réforme des polices a été une opération positive. Il a parfois l'impression que le niveau local essaie autant que possible de faire supporter tous les coûts par l'autorité supérieure. La norme KUL est une norme minimale. N'est-il pas possible que le niveau local contribue à la réforme de la police?

M. Moureaux répond qu'avant la réforme, dans les communes bruxelloises, il y avait peu de Gendarmes et surtout des polices communales. Dans un premier temps la réforme n'a pas été défavorable. Depuis qu'on a commencé à assigner de nouvelles tâches la situation est telle qu'il vient de la décrire. Dans l'ensemble des zones bruxelloises, la charge financière pour les communes est restée la même mais on a recruté plus de personnel. La réforme de la police a donc beaucoup de qualités, mais aussi de défauts.

Le défaut principal est qu'on essaie maintenant de se décharger les difficultés sur les zones.

Le manque de personnel au niveau du parquet de Bruxelles est également une des raisons de l'accroissement des tâches dévolues aux zones (le traitement autonome).

Mme Thijs constate que l'on reporte effectivement de nombreuses tâches sur la police locale. Lors de la discussion de la réforme des polices, on a défendu l'argument que les communes qui avaient investi dans leur police ne pouvaient pas faire les frais de la réforme. Les communes rurales à faible taux de criminalité doivent de ce fait contribuer beaucoup à la zone de police dont elles font partie. La police locale s'est vu attribuer de nombreuses tâches administratives en plus (assistance aux victimes). L'intervenante estime que les recommandations doivent demander que l'attention voulue soit accordée à cet aspect des choses.

Elle reconnaît toutefois que la police travaille mieux qu'autrefois, mais le citoyen ne perçoit pas toujours les choses de cette façon.

Selon Mme Leduc, ce n'est pas tant la perception de la situation qui compte que les résultats sur le terrain. Le fait de disposer aujourd'hui, grâce aux zones, d'un service assistance aux victimes est un acquis considérable. Il se peut qu'il faille mieux communiquer. Peut-être la police est-elle moins visible, mais le fait est que les résultats de la lutte contre la criminalité et le taux d'élucidation des affaires se sont nettement améliorés par rapport au passé. La sécurité est une priorité et ce choix a un certain coût.

M. Noreilde constate qu'un certain nombre de petites zones ont des difficultés à s'acquitter d'un certain nombre de tâches administratives. Une discussion sur la taille des zones semble dès lors inévitable à l'avenir.

zone Genk, waar er verhoudingsgewijs meer politie was dan Rijkswacht, is de politiehervorming een goede operatie. Hij heeft soms het gevoel dat men vanuit het lokale niveau de hogere overheid probeert zoveel mogelijk voor alle kosten te laten opdraaien. De KUL-norm is een minimumnorm. Is er geen mogelijkheid vanuit het lokale niveau om bij te dragen in de politiehervorming?

De heer Moureaux antwoordt dat er vóór de hervorming in de Brusselse gemeenten weinig rijkswachters waren en vooral gemeentelijke politiekorpsen. Aanvankelijk was de hervorming niet ongunstig. Toen men nieuwe taken begon toe te wijzen, ontwikkelde de toestand zich tot wat hij zonet heeft beschreven. In de Brusselse zones is de financiële last voor de gemeenten dezelfde gebleven waar heeft men meer personeel aangeworven. In de politiehervorming zijn er dus heel wat pluspunten, maar ook minpunten.

Het grootste minpunt is dat men de problemen nu op de zones probeert af te wentelen.

Het personeelsgebrek bij het Brusselse parket draagt ertoe bij dat de taken die naar de zones worden overgeheveld (de autonome politionele afhandeling, toenemen).

Mevrouw Thijs stelt vast dat er inderdaad heel wat taken worden afgewenteld op de lokale politie. Bij de bespreking van de politiehervorming was het argument dat de gemeenten die in hun politie hadden geïnvesteerd niet het slachtoffer mochten van de politiehervorming. Landelijke gemeenten met een lage criminaliteit moeten daardoor nu veel bijdragen voor de politiezone waar ze in zitten. De lokale politie heeft veel meer administratieve taken bij gekregen (slachtofferbejegening). Zij meent dat hier toch de nodige aandacht moet worden gevraagd in de aanbevelingen.

Wel erkent zij dat de politie beter werkt dan vroeger, zij het dat dit niet altijd zo door de burger wordt ervaren.

Mevrouw Leduc meent dat niet zozeer de perceptie van belang is maar de resultaten op het terrein die tellen. Het feit dat men nu via de zones over een dienst voor slachtofferhulp beschikt is een aanzienlijke aanwinst. Mogelijk moet er beter gecommuniceerd worden. Misschien is de politie minder zichtbaar maar het is een feit dat de resultaten op het vlak van criminaliteitsbestrijding en oplossingsgraad duidelijk verbeterd zijn ten aanzien van het verleden. Veiligheid is een prioriteit en mag iets kosten.

De heer Noreilde stelt vast dat een aantal kleine zones het moeilijk hebben om een aantal administratieve taken uit te voeren. In de toekomst lijkt een discussie over de grootte van de zones dan ook onvermijdelijk.

De plus, le pouvoir fédéral consent des efforts considérables pour dégager des moyens supplémentaires. Il pense à cet égard au Fonds des amendes, au Brusselfonds (Fonds flamand pour Bruxelles) et à la création du corps d'intervention.

Mme Bouarfa fait remarquer qu'on n'a jamais vu autant de bourgmestres faire appel à des services de vigiles. C'est bien la preuve qu'il y a un manque de personnes sur le terrain et que la police de proximité fait défaut.

M. Moureaux conteste que les autorités fédérales fassent d'énormes efforts sur le plan financier. Quand il considère le budget de sa zone, il constate que l'augmentation annoncée de la dotation fédérale de 2 %, ne sera finalement pas réalisée. L'augmentation budgétaire de sa zone est de 3,5 %, qui seront supportés par les communes de sa zone.

2. Le maintien de la Réserve générale à Bruxelles

M. Moureaux rappelle que le ministre de l'Intérieur a décidé de retirer toute réserve fédérale à Bruxelles. Nous serons probablement la seule capitale au monde où le pouvoir fédéral abandonne toutes les tâches de maintien de l'ordre. À son avis c'est du délire et cela témoigne d'une animosité vis-à-vis de la capitale qui est devenue telle que l'on décide n'importe quoi.

Mme Thijs s'accorde à dire que les tâches de maintien de l'ordre dans la capitale doivent être assurées par la police fédérale. Son groupe politique n'est pas d'avis de démanteler la Réserve générale à Bruxelles. Elle pense toutefois qu'il faut renforcer suffisamment la police de Bruxelles afin que les polices des autres zones ne doivent plus être déployées à Bruxelles. Il est important que les bâtiments dont le pouvoir fédéral à la responsabilité soient gardés par la police fédérale, de sorte que la police des zones bruxelloises dispose d'une capacité suffisante pour effectuer les tâches qui lui sont propres.

M. Moureaux fait observer qu'avant la réforme, la police de Bruxelles disposait de personnel qui dépassait les nécessités locales pour le maintien de l'ordre de la capitale. L'intervenant en second lors de manifestations nationales était la gendarmerie. Ce n'est que lorsque ces forces ne suffisaient pas que l'on faisait appel à la police des autres communes de la Région de Bruxelles.

Maintenant on a inversé les choses et on a décidé que les zones de Bruxelles n'ont qu'à se débrouiller lorsqu'il y a un problème du maintien de l'ordre. L'intervenant fait observer toutefois que Bruxelles n'est pas seulement la capitale des policiers bruxellois, c'est la capitale de la Flandre, de la Wallonie et de toute la Belgique. Le résultat est qu'un quart des appels téléphoniques pour des demandes d'aides à

Bovendien doet de federale overheid aanzienlijke inspanningen om bijkomende middelen te voorzien. Hij denkt hierbij aan het Verkeersboetefonds, het Brusselfonds en de oprichting van het Interventiekorps.

Mevrouw Bouarfa merkt op dat nog nooit zoveel burgemeesters een beroep hebben gedaan op bewakingsdiensten. Dat is wel het bewijs dat er een personeelstekort is in het veld en dat de buurtpolitie tekortschiet.

De heer Moureaux betwist dat de federale overheid enorme inspanningen doet op financieel vlak. Als hij kijkt naar het budget van zijn zone, stelt hij vast dat de aangekondigde stijging van de federale dotatie met 2 % er uiteindelijk niet zal komen. De budgettaire stijging voor zijn zone bedraagt 3,5 %, wat ten laste van de gemeenten in de zone komt.

2. Het behoud van de Algemene Reserve in Brussel

De heer Moureaux herinnert eraan dat de minister van Binnenlandse Zaken besloten heeft de federale reserve uit Brussel weg te halen. Wij worden waarschijnlijk de enige hoofdstad in de wereld waar de federale overheid zich volledig aan de ordehandhaving onttrekt. Volgens hem is dat waanzin en een teken van vijandigheid jegens de hoofdstad die zo geworden is dat men om het even wat beslist.

Mevrouw Thijs is het er mee eens dat de taken inzake openbare ordehandhaving in de hoofdstad door de federale politie moeten worden verzekerd. Haar fractie heeft niet de bedoeling de Algemene Reserve in Brussel af te bouwen. Wel meent zij dat de Brusselse politie voldoende moet versterkt worden zodat de politie uit de andere zones niet meer moet ingezet worden in Brussel. Voor haar is het belangrijk dat de gebouwen waarvoor de federale overheid verantwoordelijkheid draagt, bewaakt worden door de federale politie zodat de politie van de zones van Brussel over voldoende capaciteit beschikt om haar eigen opdrachten uit te voeren.

De heer Moureaux merkt op dat de Brusselse politie vóór de hervorming beschikte over een personeelsbestand dat ruim voldoende was om de plaatselijke noden inzake ordehandhaving in de hoofdstad te lenigen. Tijdens nationale begrotingen trad ook de Rijkswacht op. Alleen wanneer dat nog niet voldoende was, deed men een beroep op de politie van de andere gemeenten van het Brussels Gewest.

Nu heeft men de zaken omgekeerd en besloten dat de Brusselse zones er zich doorheen moeten slaan als er een probleem van ordehandhaving ontstaat. Spreker merkt op dat Brussel nochtans niet alleen de hoofdstad is van de Brusselse politieagenten, maar ook van Vlaanderen, Wallonië en heel België. Het resultaat is dat een kwart van de telefoonoproepen om hulp in Brussel doorgeschakeld wordt naar auto-

Bruxelles est dévié vers des répondeurs automatiques, sans enrégistrement. Le ministre de l'Intérieur a répondu qu'il réfléchissait à ce problème.

M. Noreilde souligne que 500 membres de la police fédérale sont détachés structurellement dans les zones de police de Bruxelles. Sur le plan structurel, on donne également la priorité aux policiers qui souhaitent travailler à Bruxelles.

M. Moureaux estime qu'il aurait été logique de conserver un corps de la police fédérale pour le maintien de l'ordre dans la capitale, comme cela se fait dans tout autre État. En Belgique, la DAR quitte la capitale.

Mme Thijs déclare que son groupe politique est partisan de conserver une Réserve générale en vue du maintien de l'ordre dans la capitale. Le fait de plaider pour un renforcement de la police bruxelloise n'implique pas qu'il n'y ait plus besoin d'une réserve générale à Bruxelles pour le maintien de l'ordre.

La commission décide d'inclure explicitement ce point dans ses recommandations.

En conclusion de ses travaux, la commission adopte les recommandations suivantes:

1. Statut

La commission recommande de mettre en place un statut plus simple et plus transparent.

Les négociations en la matière avec les organisations syndicales représentatives doivent être menées à bonne fin le plus rapidement possible.

Il faut aussi combler le vide juridique créé par l'arrêt 102/2003 de la Cour d'Arbitrage du 22 juillet 2003, qui a annulé onze articles de la partie XII de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police

Cela doit se faire sans dépense supplémentaire pour les communes.

Il faut, à cet égard, également examiner dans quelle mesure le statut actuel ne constitue pas un handicap pour l'application des horaires opérationnels.

À long terme, on devra passer à un système de rémunération fonctionnelle.

2. Simplification administrative

La commission recommande à la police fédérale de mettre en œuvre son rapport concernant la simplification administrative au sein de la police.

Pour réaliser cet allègement des tâches administratives et une diminution de la bureaucratie, il convient notamment de:

matrice antwoordapparaten, zonder registratie. De minister van Binnenlandse Zaken heeft laten weten dat hij dit probleem bestudeert.

De heer Noreilde wijst er op dat er 500 mensen van de federale politie structureel zijn gedetacheerd naar de politiezones van Brussel. Op structureel vlak is ook voorzien in een voorrang voor de politiemensen die in Brussel willen werken.

De heer Moureaux vindt het logisch dat een korps van de federale politie blijft instaan voor de ordehandhaving in de hoofdstad, zoals dat in alle landen gebeurt. In België verlaat de DAR de hoofdstad.

Mevrouw Thijs werpt op dat haar fractie voorstander is van het behoud van een Algemene Reserve met het oog op de ordehandhaving in de hoofdstad. Het pleidooi voor een versterking van de Brusselse politie impliceert niet dat er geen algemene reserve in Brussel zou moeten blijven voor de handhaving van de openbare orde.

De commissie beslist om dit expliciet in de aanbevelingen op te nemen.

Op grond van haar werkzaamheden worden door de commissie de volgende aanbevelingen aangenomen:

1. Statuut

De commissie beveelt een eenvoudiger en transparanter statuut aan.

De onderhandelingen met de representatieve vakbonden hierover moeten zo snel mogelijk tot een goed einde worden gebracht.

Bovendien moet de juridische leemte aangevuld worden, die is ontstaan door het arrest 102/2003 van 22 juli 2003 van het Arbitragehof, dat elf artikelen van deel XII van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten vernietigd heeft.

Dit moet gebeuren zonder meerkost voor de gemeenten.

Op dat vlak moet ook nagegaan worden of het huidige statuut geen hinderpaal vormt voor de toepassing van de operationele diensturen.

Op lange termijn zal men moeten overgaan tot een systeem van functionele verloning

2. Administratieve vereenvoudiging

De commissie beveelt de federale politie aan het verslag betreffende de administratieve vereenvoudiging binnen de politiediensten uit te voeren.

Om te komen tot een dergelijke vermindering van de administratieve taken en de bureaucratie, is onder meer het volgende vereist:

— fixer de manière précise le statut du personnel civil de la police;

— simplifier les procédures administratives d'acquisition de matériel, de gestion du personnel et de recrutement du personnel.

La commission recommande également de libérer d'urgence les polices locales d'un certain nombre de tâches administratives judiciaires telles que:

— la charge de travail trop importante qui pèse sur les forces de l'ordre dans le cadre des récupérations des transactions pénales (rappels, auditions, médiation entre les contrevenants et le parquet);

— la gestion de nombreux plis d'huissiers de justice déposés au commissariat de police, tâche purement administrative au service de la justice;

— la gestion d'un nombre impressionnant d'apostilles provenant des parquets, en particulier pour des devoirs d'enquêtes dans des dossiers dont on sait parfaitement qu'ils seront classés sans suite.

La police locale est également mobilisée par les tâches de transfert des détenus et de surveillance des cours et tribunaux. Pour cette raison, la commission insiste sur la mise en route rapide du corps de sécurité.

3. Fonctionnement de la police

La Commission prend acte des mesures du Gouvernement qui visent à augmenter le nombre de policiers locaux de 3 232 unités. Elle restera particulièrement attentive à la concrétisation de cet ensemble de mesures indispensables afin d'assurer une meilleure présence policière en rue.

Il y a lieu d'employer davantage de personnel civil pour les tâches administratives, non strictement policières, afin de pouvoir dépêcher sur le terrain les policiers opérationnels.

Il faut œuvrer à une véritable police de proximité. À cet effet, la fonction de l'agent de quartier doit être revalorisée en déchargeant celui-ci de toutes sortes de tâches purement administratives, comme la remise de citations.

La commission insiste sur l'importance d'institutionnaliser au plus vite la Commission permanente de la police locale afin de renforcer la représentativité de cette dernière lors de négociations avec la police fédérale.

La commission insiste tout particulièrement sur la nécessité de réactualiser la circulaire (POL 48) du 6 juillet 1994, le rôle des services de contrôle interne de la police étant extrêmement important.

La remise, pour le premier juin au plus tard, d'un rapport annuel complet d'activités par le Comité permanent P au Parlement n'est pas toujours facile,

— een duidelijke omschrijving van het statuut van het burgerpersoneel van de politie;

— een vereenvoudiging van de administratieve procedures voor de aankoop van materieel, het personeelsbeheer en de aanwerving van personeel.

De commissie beveelt ook aan de lokale politiekorpsen dringend te ontheffen van een aantal gerechtelijk-administratieve taken, zoals:

— de te grote werklast voor de ordediensten in het kader van het invorderen van minnelijke schikkingen in strafzaken (aanmaningen, verhoren, bemiddeling tussen de overtreders en het parket);

— het beheer van vele brieven van gerechtsdeurwaarders die op het politiecommissariaat neergelegd worden, een zuiver administratieve taak ten dienste van het gerecht;

— het beheer van een indrukwekkend aantal kantschriften afkomstig van de parketten, vooral voor onderzoeksdaden in dossiers waarvan men heel goed weet dat ze geseponerd zullen worden.

De lokale politie wordt ook gemobiliseerd voor taken als de overbrenging van gevangenen en de bewaking van hoven en rechtbanken. Daarom dringt de commissie aan op een snelle operationalisering van het veiligheidskorps.

3. Werking van de politie

De Commissie neemt kennis van de regeringsmaatregelen die ertoe strekken het aantal leden van de lokale politie te verhogen met 3 232 eenheden. Ze zal met bijzondere aandacht toezien op de uitvoering van deze maatregelen die onontbeerlijk zijn om meer blauw op straat te brengen.

Er moet zoveel mogelijk burgerpersoneel ingezet worden voor administratieve, niet strikt politieke taken om de inzetbare politieambtenaren op straat te krijgen.

Er moet gewerkt worden aan een echte buurtpolitie. Hiervoor moet de functie van wijkagent worden geherwaardeerd door hem te ontlasten van allerlei strikt administratieve taken zoals het ronddragen van dagvaardingen.

De Commissie wijst erop dat het belangrijk is zo snel mogelijk de Vaste Commissie van de lokale politie te institutionaliseren teneinde haar representativiteit te verhogen bij onderhandelingen met de federale politie.

De Commissie wijst in het bijzonder op de noodzaak de circulaire van 6 juli 1994 (POL 48) te actualiseren daar de rol van de interne controlediensten van de politie uiterst belangrijk is.

De indiening, tegen uiterlijk 1 juni, van een volledig jaarlijks activiteitenverslag door het Vast Comité P aan het Parlement is niet altijd makkelijk, gelet op

vu le manque de collaboration de certains directeurs d'unité dans la transmission d'informations.

La commission plaide dès lors pour une remise obligatoire et uniforme, à date fixe au Comité permanent P, tant du rapport annuel du commissaire général de la police fédérale que des rapports des chefs de corps.

La commission insiste sur la finalisation et l'entrée en vigueur du code de déontologie.

Il est important que l'ensemble des dispositions déontologiques contenues dans divers textes soit regroupé dans un seul et même code.

La commission constate un transfert de certaines tâches policières classiques aux services de gardiennage privés. Le contrôle exercé sur ces sociétés est beaucoup moins strict que celui auquel sont soumis les services de police. Il se limite, en effet, à une procédure d'agrément auprès du SPF Intérieur.

La commission demande au ministre de l'Intérieur de s'intéresser à cette problématique.

4. Collaboration

Il convient de veiller à renforcer la collaboration interzonale, tant au niveau opérationnel qu'au niveau non opérationnel, ce qui permettra de réaliser des gains en termes de capacité et de rentabilité.

Des initiatives interzonales spontanées doivent bénéficier du soutien d'un cadre général.

Cette collaboration n'exclut pas l'obligation de maintenir une réserve générale de la police fédérale dans toutes les provinces, y compris la Région de Bruxelles-Capitale.

Cette collaboration interzonale peut être étendue à la police fédérale dans le cadre d'une relation triangulaire à laquelle seraient associés le DIRCO et la Direction des relations avec la police locale.

Afin d'arriver à une collaboration triangulaire efficace, il y a lieu :

- d'améliorer l'appui logistique, la prise en charge de l'entretien des véhicules et la fourniture de matériel, ce qui allégerait le coût pour les entités locales;

- de renforcer, plus particulièrement au niveau fédéral, l'esprit de collaboration;

- d'assurer une meilleure répartition des missions entre le fédéral et le local dans le respect des accords Octopus.

La commission recommande également de clarifier le rôle directeur coordinateur administratif (DIRCO) notamment en ce qui concerne l'appui de la police

het gebrek aan samenwerking vanwege bepaalde directeurs bij het doorspelen van informatie.

De Commissie pleit dan ook voor een verplichte en eenvormige voorlegging, op een vaste datum, van zowel het jaarverslag van de commissaris-generaal van de federale politie als van de verslagen van de korpschefs aan het Vast Comité P.

De Commissie benadrukt dat de deontologische code op punt moet worden gesteld en van kracht wordt.

Het is belangrijk dat alle beroepsregels die in verschillende teksten zijn opgenomen, samengebracht worden in eenzelfde code.

De commissie stelt vast dat een aantal klassieke politietaken op privé bewakingsdiensten worden afgewenteld. Het toezicht op deze firma's is veel minder streng dan op de politie. De controle verloopt immers enkel via een toelatingsprocedure via de FOD Binnenlandse Zaken.

De commissie vraagt dat de minister van Binnenlandse Zaken oog zou hebben voor deze problematiek.

4. Samenwerking

Er moet worden toegezien op een betere samenwerking tussen de zones zowel op operationeel als op niet-operationeel niveau. Dit zal leiden tot capaciteitswinst en een grotere rendabiliteit.

Spontane interzonale initiatieven moeten een algemeen ondersteunend kader krijgen.

Deze samenwerking doet geen afbreuk aan de verplichting om een algemene reserve van de federale politie in alle provincies met inbegrip van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te behouden.

Deze interzonale samenwerking kan uitgebreid worden tot de federale politie in een driehoeksverhouding waarbij zowel de DIRCO als de Directie van de relaties met de lokale politie betrokken worden.

Om tot een efficiënte samenwerking binnen deze driehoek te komen moet :

- de logistieke ondersteuning worden verbeterd, alsook de tenlasteneming van de kosten voor het onderhoud van de voertuigen en de levering van materieel, waarbij de kosten voor de lokale entiteiten dalen;

- de geest van samenwerking, in het bijzonder op het federale niveau, worden verbeterd;

- de verdeling van de opdrachten tussen het federale en het lokale niveau worden verbeterd met inachtneming van de Octopus-akkoorden.

De Commissie beveelt eveneens aan de rol van de bestuurlijke directeur-coördinator (DIRCO) te verduidelijken, in het bijzonder inzake de ondersteuning

fédérale à la police locale, sur le plan capacité hypothéquée et aussi sur le plan des carrefours d'informations arrondissementaux (CIA) et des centres de communication et d'information (CIC).

Il y a lieu de préciser la répartition des tâches entre le DIRCO et les officiers de liaison auprès des gouverneurs de province.

Le soutien qualitatif que la police fédérale apporte aux zones doit être développé sous la forme d'un contrat de fourniture de services, établi sur la base d'une analyse approfondie des besoins et des attentes des zones.

Depuis la réforme des services de police, la police locale s'est vu confier un nombre considérable de nouvelles tâches. La commission invite le ministre à procéder, par la commission d'accompagnement, à l'inventaire de la répartition des tâches entre police locale et police fédérale.

Il appartiendra au niveau fédéral de prendre en charge le surcoût éventuel engendré par les nouvelles tâches confiées à la police locale.

La commission invite également le ministre à prendre les dispositions nécessaires afin que la police fédérale participe plus activement tant aux réunions de coordination légalement prévues dans les zones de police, qu'aux réunions organisées par l'Office des étrangers.

5. HYCAP

La commission insiste pour qu'une partie de la Réserve générale reste à Bruxelles. Il est inconcevable que des tâches, qui sont étroitement liées au fait que Bruxelles est la capitale d'un pays fédéral, doivent être prises en charge par les zones de police de la Région de Bruxelles. Il va de soi que le gouvernement fédéral doit disposer d'un corps de police pour assurer le maintien de l'ordre public dans la capitale.

Il faut également compléter les effectifs des zones de police de Bruxelles afin de faire baisser la demande de renfort Hycap.

Les missions statiques et permanentes de protection des bâtiments fédéraux doivent être reprises intégralement par la police fédérale de manière à décharger les zones, comme cela est prévu dans l'exposé des motifs de la loi sur la fonction de police.

L'Hycap doit être limitée géographiquement. Il n'est pas financièrement acceptable d'opérer des déplacements d'un bout du pays à l'autre pour quelques heures.

Étant donné que le respect du statut de la police limite le régime Hycap, il y a lieu d'élaborer une organisation de service plus souple.

Les directives ministérielles contraignantes MFO2bis et MFO5 doivent être revues afin de calcu-

van de lokale politie door de federale politie, de gehypothekeerde capaciteit en op het vlak van de arrondissementale informatiekruispunten (AIK) en de communicatie- en informatiecentra (CIC).

De taakverdeling tussen de DIRCO en de verbindingsofficieren bij de provinciegouverneurs moet verduidelijkt worden.

De kwalitatieve ondersteuning van de federale politie aan de zones moet verder worden ontwikkeld in de vorm van een contract voor leveringen van diensten dat is gebaseerd op grond van een grondige analyse van de noden en verwachtingen van de zones.

Sedert de hervorming van de politiediensten werd de lokale politie geconfronteerd met een aanzienlijk aantal nieuwe taken. De Commissie verzoekt de minister om via de begeleidingscommissie over te gaan tot het inventariseren van de taken van de lokale politie en van die van de federale politie.

Het federale niveau dient de eventuele meerkost te dragen die voortvloeit uit de nieuwe opdrachten die aan de lokale politie worden toevertrouwd.

De Commissie verzoekt de minister tevens de nodige maatregelen te treffen om ervoor te zorgen dat de federale politie actiever deelneemt aan de wettelijk geregelde coördinatievergaderingen in de politiezones en aan de vergaderingen die worden georganiseerd door de Dienst voor vreemdelingenzaken.

5. HYCAP

De commissie benadrukt dat een deel van de Algemene Reserve in Brussel blijft. Brussel is de hoofdstad van een federaal land en de taken die daaruit voortvloeien, kunnen onmogelijk door de politiezones van het Brussels Gewest worden uitgevoerd. De federale regering moet uiteraard beschikken over een politiekorps dat instaat voor de ordehandhaving in de hoofdstad.

Ook moet het personeelsbestand van de Brusselse zones worden aangevuld om de vraag naar Hycap-versterking te doen dalen.

De statische en permanente opdrachten tot bescherming van federale gebouwen moeten integraal overgenomen worden door de federale politie om de zones te ontlasten, zoals aangegeven in de toelichting bij de politiewet.

Hycap dient geografisch te worden ingeperkt. Het is niet kosteffectief verplaatsingen van de ene naar de andere kant van het land te doen voor een paar uur.

Aangezien de naleving van het politiestatuut de Hycap-regeling beperkt moet een soepeler dienstorganisatie worden uitgewerkt.

De dwingende richtlijnen MFO2bis en MFO5 moeten worden herzien teneinde de Hycap te bere-

ler l'Hycap en fonction des effectifs réels, y compris ceux des services auxiliaires de police.

6. Mécanismes de financement

La Commission insiste auprès du ministre de l'Intérieur pour qu'il reste attentif au mécanisme de financement. Il est à ce propos indispensable de rappeler l'engagement du ministre quant au respect du principe de neutralité budgétaire pour les finances communales.

La Commission invite le gouvernement à établir un mécanisme de financement plus transparent. La commission constate que la norme KUL est contestée par de nombreuses autorités.

La commission demande que le gouvernement tienne compte de l'avis que la commission d'accompagnement de la réforme des polices au niveau local a formulé sur ce point, et cela tant en ce qui concerne le contenu qu'en ce qui concerne le calendrier proposé.

La Commission demande que, lors de l'évaluation du code de la route, le ministre de la Mobilité tienne compte du fait que les moyens en provenance du fonds des amendes routières soient repartis objectivement.

Un rapport doit être rédigé sur le coût réel de l'assignation de tâches administratives et logistiques au personnel civil (Calogisation), système dans lequel il faut rémunérer parallèlement le personnel civil, aux barèmes en vigueur, et un nouveau personnel contractuel, jusqu'au terme des départs naturels.

7. Informatisation

Pour la Commission, l'informatisation doit répondre à trois objectifs principaux :

1. la généralisation du système ASTRID;
2. la compatibilité des systèmes informatiques;
3. la réussite de l'informatisation dépend des résultats et non pas des budgets affectés.

La mise en service d'ASTRID sur tout le territoire, qui était initialement prévue pour la fin 2003, puis pour 2004 et à présent pour 2007, doit être accélérée en priorité.

La commission insiste sur la nécessité d'une intégration rapide des services non policiers de secours dans ASTRID.

Certaines zones locales ne se montrent pas suffisamment disposées à remplacer les moyens informatiques actuels par un système permettant d'alimenter la banque de données nationale. La structure actuelle n'offre pas suffisamment de garanties pour ce qui est d'imposer certaines obligations au niveau local. Les zones doivent donc s'engager clairement dans le système ISLP et l'appliquer.

kenen ten opzichte van het werkelijke personeelsbestand, met inbegrip van de politiehulpdiensten.

6. Financieringsmechanismen

De Commissie dringt er bij de minister van Binnenlandse Zaken op aan dat het financieringsmechanisme verder worden bewaakt. De minister heeft immers beloofd dat het principe van de budgettaire neutraliteit voor de gemeenten zou worden geëerbiedigd.

De Commissie vraagt de regering om te zorgen voor een meer doorzichtig financieringsmechanisme. De commissie stelt vast dat de KUL-norm door vele instanties betwist wordt.

De Commissie vraagt dat rekening gehouden zou worden met het advies dat de Begeleidingscommissie voor de politiehervorming op lokaal niveau ter zake gegeven heeft en dit zowel naar inhoud als wat betreft de voorgestelde timing.

De Commissie vraagt dat, bij de evaluatie van de verkeerswet, de minister van Mobiliteit er rekening mee houdt dat de verdeling van de middelen uit het verkeersboetefonds op een objectieve manier gebeurt.

Er moet een rapport komen over de werkelijke kost van de toewijzing van administratieve en logistieke taken aan burgerpersoneel (Calogisering), die erin bestaat dat men tegelijk burgerpersoneel aan hun bestaande wedde en nieuw contractueel personeel zal moeten betalen tot de natuurlijke afvloeiing.

7. Informatisering

De Commissie meent dat de informatisering de volgende drie belangrijkste doelstellingen moet nastreven :

1. een veralgemeende toepassing van het ASTRID-systeem;
2. de compatibiliteit van de informaticasystemen;
3. het welslagen van de informatisering hangt van de resultaten af en niet van de bestede budgetten.

De ingebruikneming van ASTRID voor heel het grondgebied, eerst voor eind 2003, dan 2004 nu 2007, dient prioritair te worden versneld.

De commissie dringt erop aan dat de niet-politiële hulpdiensten spoedig worden opgenomen in het ASTRID-systeem.

In sommige lokale zones toont men onvoldoende bereidheid om mee te gaan in de omschakeling van bestaande informatica naar een systeem dat het mogelijk maakt de nationale gegevensbank te voeden. De huidige structuur biedt onvoldoende waarborgen om het lokale niveau een aantal verplichtingen op te leggen. De zones moeten zich dan ook duidelijk engageren in het ISLP-systeem en het toepassen.

Toute initiative doit dès lors s'inscrire dans le cadre de la structure policière intégrée et justifier de son efficacité par rapport à celle-ci. Sinon, les diverses unités de police continueront d'être confrontées à l'avenir à des systèmes incompatibles.

Le ministre de l'Intérieur doit pouvoir imposer la compatibilité des systèmes informatiques

Le bon fonctionnement des CIA est fondamental dans la mesure où ils alimentent la banque nationale de données. Or on constate que la qualité générale de l'information de cette dernière s'est détériorée. Il y a donc un effort considérable à faire tant au niveau de la collecte des informations qu'au niveau de l'enregistrement des données.

À cet fin, il y a lieu :

— de convaincre les bourgmestres et les zones de police locale de l'intérêt des CIA pour une bonne circulation de l'information (tant du bas vers le haut que du haut vers le bas). Pour les convaincre, il faut que les CIA apportent une plus-value au fonctionnement de la police locale, surtout au niveau de la police administrative. La mise en œuvre patine parce que la police fédérale n'a pas encore développé le concept de « police administrative » (nécessaire pour l'enregistrement et le traitement des données de ce type);

— de prendre d'urgence des arrêtés d'exécution des articles 96 et 96*bis* de la loi sur la police intégrée, qui préciseront les effets, au niveau tant organisationnel que statutaire, du détachement de membres de la police locale aux CIA. La même chose doit être faite pour les CIC.

— de déterminer sans tarder la répartition des efforts entre la police locale et la police fédérale pour ce qui est de la fourniture de matériel et d'effectifs aux CIA. Les membres de la police locale qui sont affectés aux CIA doivent conserver leur lien avec la police locale.

Une procédure fixe doit donc être définie au plus tard pour la fin 2004, et l'encodage uniforme des données de 2004 devra être prêt pour la mi-2005. Le système devra avoir fait l'objet d'une évaluation pour la fin 2005.

La mise en route des CIC devant être effective pour la mi-2005, il y a lieu d'accélérer l'information des niveaux locaux. Des effectifs suffisants doivent être mis à cet effet à la disposition des zones.

8. Comptables spéciaux — secrétariat social — SCDF

Le secrétariat social et le service central des dépenses fixes doivent recevoir des moyens suffisants pour leur permettre de fonctionner correctement.

Elk initiatief moet dan ook passen binnen de geïntegreerde politiestructuur en zijn doelmatigheid bewijzen. Zoniet blijven de verschillende politie-eenheden in de toekomst opgezaald met niet-compatibele systemen.

De minister van Binnenlandse Zaken moet de compatibiliteit van de informaticasystemen kunnen opleggen.

Een goede werking van de AIK's is van essentieel belang omdat die de nationale databank van informatie voorzien. Men stelt evenwel vast dat in grote trekken de kwaliteit van de informatie van die bank achteruitgegaan is. Er moet dus een behoorlijke inspanning worden geleverd zowel bij het verzamelen van de informatie als bij het registreren van de data.

Om dit doel te bereiken dienen :

— de burgemeesters en de lokale politiezones overtuigd te worden van het belang van de AIK's voor een goede informatiedoorstroming (zowel bottom up als top down). Om hen te overtuigen is het nodig dat de AIK's een meerwaarde opleveren voor de werking van de lokale politie, vooral op het vlak van bestuurlijke politie. De invulling wankelt omdat de federale politie het concept « bestuurlijke politie » (nodig voor de opname en verwerking van de gegevens die hiervoor in aanmerking komen) nog steeds niet heeft uitgewerkt;

— er dringend uitvoeringsbesluiten te komen op het artikel 96 en 96*bis* van de wet op de geïntegreerde politie waarin de organisatorische en statutaire gevolgen van de detachering van het lokaal personeel naar de AIK's wordt vastgelegd. Hetzelfde dient te gebeuren voor de CIC's.

— de verdeling van de inspanningen inzake materieel en bestaafing van de AIK's tussen lokale en federale politie dringend te worden vastgelegd. De lokale politieambtenaren die naar de AIK's worden afgevaardigd moeten de band met de lokale politie bewaren.

Ten laatste einde 2004 moet derhalve een vaste procedure worden ingesteld, en de eenvormige invoering van de gegevens voor 2004 moet gebeuren voor midden 2005. Tegen eind 2005 moet het systeem geëvalueerd worden.

De opstart van de CIC's moet een feit zijn midden 2005. Daarom moet de informatie van de lokale niveaus versneld worden. Hiervoor dient voldoende personeel in de zone's ter beschikking te worden gesteld.

8. Bijzonder rekenplichtigen — sociaal secretariaat — CDVU

Het sociaal secretariaat en de centrale dienst voor vaste uitgaven moeten voldoende middelen krijgen om goed te functioneren.

Concernant les comptables spéciaux et les secrétaires, la commission insiste particulièrement sur la nécessité de déterminer leur statut et leurs missions dans la loi du 7 décembre 1998.

Pour résoudre le problème de communication entre le secrétariat social de la police intégrée et les autorités locales, la commission recommande qu'à ces deux niveaux, soient désignées des personnes de contact spécialisées et bien identifiées.

9. Terrorisme

La commission attire l'attention du gouvernement sur le fait que la lutte contre le terrorisme constitue une priorité absolue et que cela implique la mobilisation du personnel et des moyens nécessaires. Aussi faut-il être plus attentif à la prévention du terrorisme en Belgique.

Elle recommande le renforcement de la capacité policière spécialisée dans la lutte contre le terrorisme.

Dans ce cadre, elle recommande la création, au sein de la police fédérale, d'une direction générale spécifique pour s'occuper de la lutte antiterroriste.

Il convient également d'optimiser l'ensemble des structures belges existantes en matière de lutte contre le terrorisme et de coordonner leur travail ainsi que la gestion des informations.

10. Recrutement — Formation

La commission plaide en faveur de l'uniformisation des formations données dans les différentes écoles de police. Cette formation doit se faire en collaboration avec le gouvernement fédéral.

Le cas de l'école de police d'Anvers doit faire l'objet d'un examen particulier.

La commission estime qu'une attention suffisante doit être consacrée à la formation des agents de quartier.

Une place doit en outre être faite à des formations spécifiques répondant au choix de l'étudiant et aux besoins de terrain.

À présent que la phase de démarrage des zones est terminée, celles qui le souhaitent et qui disposent des moyens financiers nécessaires doivent avoir la latitude de recruter elles-mêmes, en fonction de leurs besoins. Ce mode de recrutement est complémentaire au système de recrutement central.

La gestion commune et intégrée de l'information étant un élément essentiel de la réforme des polices, il convient d'insister particulièrement sur la nécessité d'organiser une formation spécifique en informatique et télématique dans chaque école de police. Une telle formation est indispensable afin de pouvoir utiliser correctement le système.

Wat de bijzonder rekenplichtigen en de secretarissen betreft, legt de commissie er speciaal de nadruk op dat het noodzakelijk is hun statuut en hun taken te bepalen in de wet van 7 december 1998.

Om het communicatieprobleem op te lossen tussen het sociaal secretariaat van de geïntegreerde politie en de lokale overheid, beveelt de commissie aan dat op die twee niveaus gespecialiseerde en duidelijk geïdentificeerde contactpersonen worden aangewezen.

9. Terrorisme

De commissie wijst er op dat terrorismebestrijding een absolute prioriteit is en daartoe dus de nodige mensen en middelen moeten worden ingezet. Ook moet meer aandacht worden besteed aan de preventie van terrorisme.

Ze beveelt de versterking aan van de gespecialiseerde politiediensten voor terrorismebestrijding.

Ze beveelt in die context de oprichting aan van een specifieke algemene directie bij de federale politie die zich bezighoudt met terrorismebestrijding.

Het is ook aangewezen alle bestaande Belgische structuren voor terrorismebestrijding te optimaliseren en hun werkzaamheden alsook het informatie-beheerte coördineren.

10. Aanwerving — Opleiding

De commissie is voorstander van een uniformisering van de opleiding in de verschillende politiescholen. De federale regering moet betrokken worden bij die opleiding.

De politieschool in Antwerpen dient onderworpen te worden aan een bijzonder onderzoek.

De commissie is van oordeel dat er voldoende aandacht moet besteed worden aan de opleiding van wijkagenten.

Daarnaast moet er plaats zijn voor specifieke opleidingen naar gelang de keuze van de student en de noden op het terrein.

Nu de opstartfase van de zones achter de rug is moeten de zones die dat wensen, en zelf over de nodige financiële middelen beschikken, de gelegenheid krijgen om in functie van hun noden, zelf te rekruteren. Deze wijze van rekrutering is complementair aan het centraal rekruteringsstelsel.

Aangezien het gemeenschappelijk en geïntegreerd beheer van de informatie een essentieel onderdeel is van de politiehervorming, dient er met nadruk op gewezen te worden dat in elke politieschool een specifieke opleiding inzake het informatica- en telematica systeem wordt georganiseerd. Een dergelijke opleiding is onontbeerlijk om het systeem naar behoren te kunnen gebruiken.

La commission recommande à nouveau au gouvernement de consentir un réel effort de recrutement et de promotion des femmes et des allochtones dans la police. Il est important en effet de disposer d'une police à l'image de la population.

La commission souhaite que les systèmes déjà mis en place dans le cadre de la préformation des candidats policiers soient évalués dès lors qu'ils ne donnent pas le résultat attendu.

La commission insiste particulièrement sur la possibilité de recourir à la promotion sociale pour que les jeunes puissent accéder aux différents grades de policier ou puissent entamer une carrière à la police.

11. Uniforme

La commission demande au ministre de remédier au plus vite à l'absence d'uniforme unique tant pour la police fédérale que pour la police locale, la visibilité étant un aspect essentiel de la police.

La commission souhaite qu'une réflexion soit menée sur la possibilité d'une avance à verser par le gouvernement aux différentes zones de police afin de couvrir le coût d'achat des nouveaux uniformes.

12. Contrats de sécurité et prévention

La commission se réjouit du fait que les contrats de sécurité et prévention ont été prolongés jusqu'au 31 décembre 2004 et qu'ils soient à l'avenir conclus pour plusieurs années. Cependant, la commission recommande une augmentation effective de la masse budgétaire de ces contrats ou, à tout le moins, d'indexer rapidement les budgets, ce qui n'a plus été fait depuis 2000.

Le système des conseillers en technoprévention pour la sécurité des indépendants et des PME doit être revu. Il ne peut y avoir aucune confusion d'intérêts entre les conseillers en prévention et le secteur de l'installation des systèmes de sécurité. Durant la révision de la circulaire PREV 19, les investissements doivent rester déductibles fiscalement.

Il y a lieu aussi d'élaborer activement une norme de qualité minimale pour les conseillers en technoprévention.

VII. VOTES

Les recommandations et le rapport ont été adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

La rapporteuse,
Jeannine LEDUC.

Le président,
Ludwig VANDENHOVE.

De commissie beveelt de regering opnieuw aan een werkelijke inspanning te leveren inzake de aanwerving en de bevordering van vrouwen en allochtonen bij de politie. Belangrijk is immers dat de samenstelling van de politie een weerspiegeling is van de samenleving.

De commissie wenst dat het huidige systeem van vooropleiding voor de kandidaat-politiemensen wordt geëvalueerd aangezien dit tot nog toe niet het verwachte resultaat opleverde.

De commissie legt in het bijzonder de nadruk op de mogelijkheid van sociale promotie opdat de jongeren de verschillende politiegraden kunnen halen of een loopbaan bij de politie beginnen.

11. Uniform

De commissie verzoekt de minister zo spoedig mogelijk te zorgen voor een standaarduitvoering van het uniform zowel voor de federale politie als voor de lokale politie, omdat de zichtbaarheid een essentieel aspect is van de politie.

De commissie spreekt de wens uit dat men zou nadenken over de vraag of de regering een voorschot kan storten aan de verschillende politiezones teneinde de kosten voor de aankoop van nieuwe uniformen te betalen.

12. Veiligheids- en preventiecontracten

De commissie stelt met genoeg vast dat de veiligheids- en preventiecontracten verlengd werden tot 31 december 2004 en dat zij voortaan voor verscheidene jaren worden gesloten. De commissie beveelt echter aan de begrotingsmiddelen voor die contracten te verhogen of althans de budgetten snel te indexeren, wat sedert 2000 niet meer is gedaan.

Het systeem van de techno-preventieve adviseurs voor de beveiliging van zelfstandigen en KMO's moet worden herzien. Er mag geen belangenvermenging zijn tussen de preventieadviseurs en de sector voor de installatie van beveiligingssystemen. Tijdens de herwerking van circulaire PREV 19 moeten investeringen fiscaal aftrekbaar blijven.

Ook moet werk gemaakt worden van de invoering van een minimale kwaliteitsnorm voor de techno-preventieve adviseurs.

VII. STEMMINGEN

De aanbevelingen en het verslag werden éénparig aangenomen met 12 stemmen.

De rapporteur,
Jeannine LEDUC.

De voorzitter,
Ludwig VANDENHOVE.

ANNEXE 1

BIJLAGE 1

Liste des abréviations

Lijst van afkortingen

BBT	Bijzonder bijstandsteams
BNG	Banque de données nationale générale
BSR	Brigade de surveillance et de recherche
CCU	Computer Crime Unit
CDC	Centre de documentation
CGC	Direction du fonctionnement et de la coordination de la police fédérale
CGF	Direction du fonctionnement policier intégré
CGI	Direction de la politique en matière de coopération policière internationale
CGL	Direction des relations avec la police locale
CGPP	Service presse et relations publiques
CIA	Carrefour d'information d'arrondissement
CIC	Centre d'information et de communication
CIZ	Carrefour d'information zonal
CPT	Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants
DAC	Direction de la police des voies de communication
DAG	Direction de la politique, de la gestion et du développement
DAO	Direction des opérations et de l'information en matière de police administrative
DAR	Direction de la réserve générale
DGA	Direction générale de la police administrative
DGJ	Direction générale de la police judiciaire
DGP	Direction générale des ressources humaines
DGS	Direction générale de l'appui opérationnel
DirCo	Directeur coordonnateur administratif
DirJu	Directeur judiciaire
DJB	Direction de la lutte contre la criminalité contre les biens
DPEF	École fédérale
DPEO	École des officiers
DPG	Direction de la politique, de la gestion et du développement
DPM	Direction de la mobilité et de la gestion des carrières
DSB	Direction de la banque de données nationale
DSCH	Service du support canin
DST	Direction de la télématique
DSU	Direction des unités spéciales
FCCU	Federal Computer Crime Unit
FIPA	Full Integrated Police Action
GIA	Groupe interforces antiterroriste
Hycap	Capacité hypothéquée
IMMI	Cellule Immigration de la Direction de la police des voies de communication
IPNS	Image policière nationale de la sécurité
ISLP	Integrated system for Local Police
KUL	Katholieke Universiteit Leuven
LPTS	Laboratoire de police technique et scientifique
MPR	Méthodes particulières de recherche
OPA	Officier de police administrative
OPJ	Officier de police judiciaire
PIO	Projet information opérationnelle
PIP	Projet informatique de police
PJ(P)	Police judiciaire (près les parquets)
POSA	Peloton protection, observation, support et arrestation
RCA	Registre central des armes

SCA	Service de coordination et d'appui
SCDF	Service central des dépenses fixes
SCII	Statistiques criminelles interpolicières intégrées
SER	Service d'enquêtes et de recherches
SIDIS	Système informatique de détention
SJA	Service judiciaire d'arrondissement
SPC	Police des chemins de fer
SPN	Police de la navigation
SSD GPI	Secrétariat social de la police intégrée, structurée à deux niveaux
TPA	Traitement policier autonome
UPC	Unité provinciale de circulation
USI	Unité spéciale d'intervention
VPC	Poste de circulation
AGG	Antiterroristische gemengde groep
AIK	Arrondissementeel informatiekruispunt
ANG	Algemene nationale gegevensbank
APA	Autonome politieafhandeling
APO	Ambtshalve politieel onderzoek
BBT	Bijzonder bijstandsteam
BOB	Bewakings- en opsporingsbrigade
BOM	Bijzondere opsporingsmethoden en enige andere onderzoeksmethoden
CCU	Computer Crime Unit
CDC	Documentatiecentrum
CDVU	Centrale Dienst voor Vaste Uitgaven
CGC	Directie van de werking en van de coördinatie van de federale politie
CGF	Directie van de geïntegreerde werking van de politie
CGI	Directie van het beleid inzake internationale politiesamenwerking
CGL	Directie van de relaties met de lokale politie
CGPP	Dienst pers en public relations
CIC	Communicatie- en informatiecentrum
CSD	Coördinatie- en steundienst arrondissement
CWR	Centraal wapenregister
DAC	Directie van de politie van de verbindingswegen
DAG	Directie van het beleid, het beheer en de ontwikkeling inzake bestuurlijke politie
DAO	Directie van de operaties en de informatie inzake bestuurlijke politie
DAR	Directie van de algemene reserve
DGA	Algemene directie van de bestuurlijke politie
DGJ	Algemene directie van de gerechtelijke politie
DGP	Algemene directie personeel
DGS	Algemene directie operationele ondersteuning
DirCo	Bestuurlijk directeur-coördinator
DirJu	Gerechtelijk directeur
DJB	Directie van de bestrijding van de criminaliteit tegen goederen
DPEF	Federale school
DPEO	Officierenschool
DPG	Directie van het beleid, het beheer en de ontwikkeling inzake personeel
DPM	Directie van de mobiliteit en het loopbaanbeheer
DSB	Directie van de nationale gegevensbank
DSCH	Dienst hondensteun
DST	Directie van de telematica
DSU	Directie van de bijzondere eenheden
FCCU	Federal Computer Crime Unit
FIPA	Full integrated police action
FOD	Federale overheidsdienst
GDA	Gerechtelijke dienst arrondissement

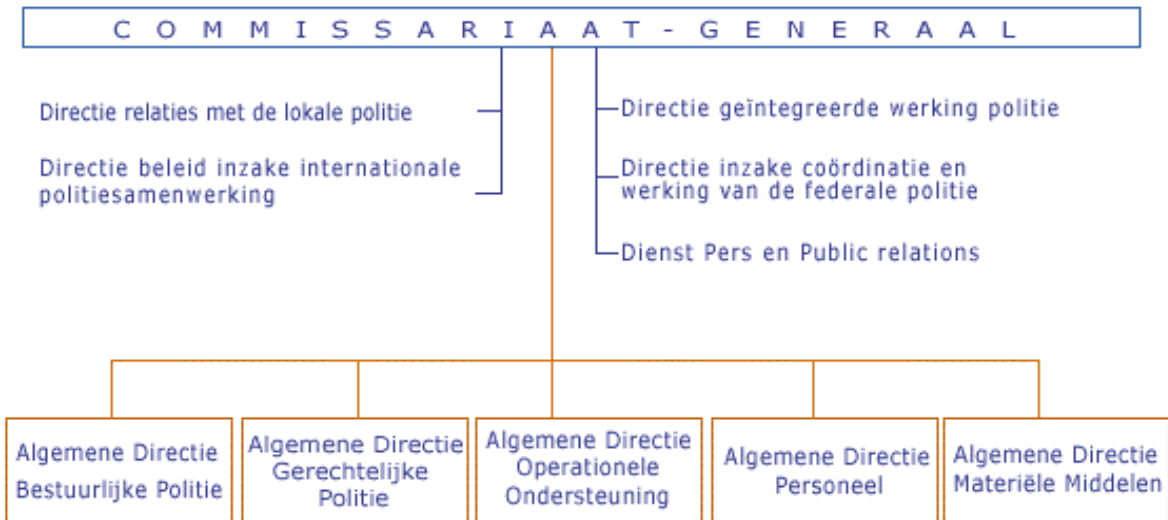
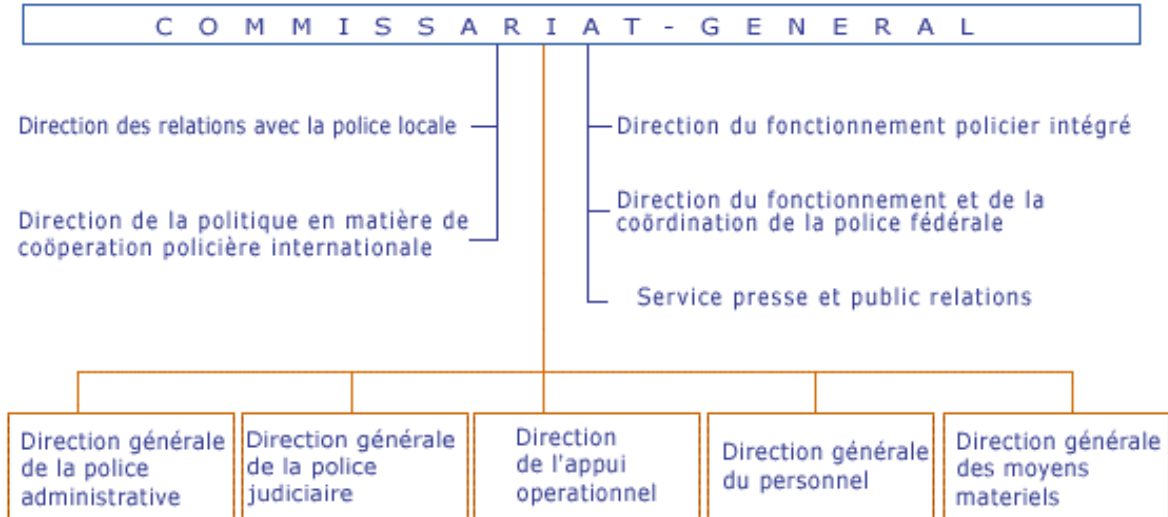
GICS	Geïntegreerde politionele criminaliteitsstatistiek
GPP	Gerechtelijke politie bij de parketten
Hycap	Gehypothekeerde capaciteit
ICT	Information and Communication Technology
IMMI	Dienst Immigratie binnen de Directie van de politie van de verbindingswegen
ISLP	Integrated system for local police
KUL	Katholieke Universiteit Leuven
LTWP	Laboratoria voor technische en wetenschappelijke politie
NIS	Nationaal instituut voor de statistiek
NPVB	Nationaal politieel veiligheidsbeeld
OBP	Officier van bestuurlijke politie
OGP	Officier van gerechtelijke politie
OT	Organieke tabel
PIO	Project operationele informatie
PIP	Politie informaticaproject
POSA	Peloton protectie, observatie, steun en aanhouding
PRC	Directie Pers, public relations en communicatiedienst van het algemeen commando
PVE	Provinciale verkeerseenheid
RAAK	Regionaal administratief afhandelingskantoor
RBS	Geautomatiseerde recherchebeheersysteem
SIDIS	Detentie Informatica Systeem
SIE	Speciale interventie-eenheid
SPC	Spoorwegpolitie
SPN	Scheepvaartpolitie
ZIK	Zonaal informatiekruispunt

ANNEXE 2

Organigramme du commissariat général

BIJLAGE 2

Organigram van het commissariaat-generaal



ANNEXE 3

Missions des directions

Direction de la politique en matière de coopération policière internationale

- Représentant belge à l'étranger
- Collaboration bilatérale
- Relations avec les institutions internationales et les officiers de liaison

Direction des relations avec la Police locale

- Plans zonaux de sécurité
- Normes de fonctionnement et d'organisation
- Échange d'informations et communication

Direction du fonctionnement policier intégré

- Documentation et informations non-opérationnelles
- Appui à la politique policière
- Morphologie et « *Research and Development* »
- Analyse stratégique
- Plan national de sécurité

Direction du fonctionnement et de la coordination de la Police fédérale

- Audit
- Suivi budgétaire
- Contrôle de gestion
- Accompagnement des processus
- Coordination des échelons déconcentrés

Service Presse et Relations publiques

- Contacts avec les médias
- Internet
- Relations publiques
- Protocole

BIJLAGE 3

Opdrachten van de directies

Directie beleid inzake internationale politiesamenwerking

- Belgische vertegenwoordiging in het buitenland
- Bilaterale samenwerking
- Relaties met de internationale instellingen en de verbindingsofficieren

Directie Relaties met de Lokale Politie

- Zonale veiligheidsplannen
- Werkings- en organisatienormen
- Informatie- en communicatiewisseling

Directie geïntegreerde werking politie

- Niet-operationele documentatie en informatie
- Politiebeleidsondersteuning
- Morfologie en *research and development*
- Strategische analyse
- Nationaal veiligheidsplan

Directie werking en coördinatie van de Federale Politie

- Audit
- Begrotingsopvolging
- Beheerscontrole
- Procesbegeleiding
- Coördinatie van de gedeconcentreerde echelons

Dienst Pers en Public Relations

- Contacten met de media
- Internet
- Public relations
- Protocol

ANNEXE 4

Missions des directions générales

La direction générale de la police administrative est chargée des missions spécialisées de police administrative. Elle assure ainsi la police de la circulation sur les autoroutes, la police de la navigation sur la mer du Nord et sur les voies navigables, la police des chemins de fer sur les voies ferroviaires et les gares, la police de l'aéronautique à l'aéroport national et dans cinq aéroports régionaux ainsi que le contrôle de l'immigration et aux frontières.

Le personnel de cette direction générale exécute les missions de protection, comme les escortes des transports de fonds et la protection des palais royaux. Cette direction générale coordonne aussi la contribution belge aux missions de police humanitaires internationales.

Un soutien est en plus fourni aux autorités administratives et aux services de police locaux, par exemple, en mettant à disposition du personnel et du matériel spécialisés (arroseuses, cavalerie ...) pour le maintien de l'ordre.

Pour terminer, dans chaque arrondissement, la direction générale de la police administrative possède un service de coordination et d'appui ou SCA. Ces SCA appuient et coordonnent les actions de police administrative où plusieurs zones de police sont impliquées. Ils sont dirigés par un directeur-coordonateur administratif.

La direction générale de la police judiciaire coordonne au niveau central l'approche de phénomènes criminels bien précis. Les phénomènes traités prioritairement sont la criminalité contre les personnes (par exemple la traite et le trafic d'êtres humains, les drogues, etc.), la criminalité contre les biens (par exemple les vols), la criminalité organisée et économique et la délinquance financière (par exemple, la corruption).

Dans le domaine de la délinquance économique et financière, cette direction générale conduit ses propres enquêtes.

De plus, cette direction générale chapeaute encore quelques directions d'appui spécialisées comme, par exemple, la gestion nationale des informateurs, les écoutes téléphoniques et la police scientifique et technique.

Cette direction générale dispose, dans chaque arrondissement, d'un service judiciaire d'arrondissement, appelé SJA et placé sous l'autorité d'un directeur judiciaire. Les enquêteurs spécialisés de ces SJA exécutent des enquêtes d'investigations et judiciaires au profit des magistrats.

La direction générale de l'appui opérationnel a comme tâche de mettre à la disposition tant de la police locale que fédérale des moyens spécialisés aussi efficaces que pratiques.

Ces moyens de police spéciaux sont: les unités spéciales, le service d'appui canin, le service d'appui aérien, la documentation opérationnelle ou la documentation dont les services de police ont besoin sur le terrain afin d'exécuter leurs missions, l'informatique, la téléphonie, la radiocommunication et la collaboration policière opérationnelle internationale.

La direction générale du personnel prend soin des intérêts du personnel et veille à ce que chaque service au sein de la police fédérale puisse disposer des collaborateurs appropriés.

Elle est chargée du recrutement, de la sélection et de la formation du personnel. En outre, cette direction est aussi chargée des relations avec les syndicats, de la sécurité sur les lieux du travail et du bien-être du personnel.

La direction générale des moyens en matériel est responsable de la gestion des moyens matériels de la police fédérale, comme les bâtiments, les véhicules, l'armement et le mobilier, mais également de la gestion des moyens financiers.

BIJLAGE 4

Oprachten van de algemene directies

De algemene directie van de bestuurlijke politie is belast met gespecialiseerde opdrachten van bestuurlijke politie. Zo verzekert zij de verkeerspolitie op de autosnelwegen, de scheepvaartpolitie op de Noordzee en op de binnenwateren, de spoorwegpolitie op de spoorwegen en in de stations en de luchtvaartpolitie in de nationale luchthaven en vijf regionale luchthavens en de immigratie- en grenscontrole.

Het personeel van deze algemene directie voert de beveiligingsopdrachten uit, zoals escortes van waardentransporten en de bewaking van de Koninklijke Paleizen. Deze algemene directie coördineert ook de Belgische bijdrage aan internationale humanitaire politieopdrachten.

Verder wordt ondersteuning verschaft aan de bestuurlijke overheden en aan lokale politiediensten, bijvoorbeeld door gespecialiseerd personeel en materieel (sproeiwagens, cavalerie ...) ter beschikking te stellen voor ordehandhaving.

In elk arrondissement, ten slotte, heeft de algemene directie van de bestuurlijke politie een coördinatie- en steundienst of CSD. Deze CSD's ondersteunen en coördineren de acties van bestuurlijke politie waarbij meerdere politiezones betrokken zijn. Zij worden geleid door een bestuurlijke directeur-coördinator.

De algemene directie gerechtelijke politie coördineert op het centrale niveau de aanpak van bepaalde criminaliteitsfenomenen. Prioritaire fenomenen die aan bod komen zijn de criminaliteit inzake personen (voorbeeld mensenhandel- en smokkel, drugs enz.), criminaliteit inzake goederen (voorbeeld diefstal), georganiseerde criminaliteit en economische en financiële delinquentie (voorbeeld corruptie).

In het domein van economische en financiële delinquentie voert deze algemene directie zelf onderzoeken uit.

Bovendien herbergt deze algemene directie ook nog enkele ondersteunende directies die instaan voor specialisaties zoals bijvoorbeeld het nationaal informantenbeheer, telefoonobservatie en de wetenschappelijke en technische politie.

In elk arrondissement bevat deze algemene directie een gerechtelijke dienst van het arrondissement of een GDA onder leiding van een gerechtelijke directeur. De gespecialiseerde onderzoekers van deze GDA's voeren opsporings- en gerechtelijke onderzoeken uit in opdracht van de magistraten.

De algemene directie operationele ondersteuning heeft als taak een aantal gespecialiseerde middelen zo doeltreffend en doelmatig mogelijk in te zetten ten voordele van zowel lokale als federale politie.

Deze speciale politiemiddelen zijn: de speciale eenheden, de hondensteun, de luchtsteun, de operationele documentatie of de documentatie die politiediensten op het terrein nodig hebben voor het uitvoeren van hun opdrachten, de informatica, de telefonie, de radiocommunicatie en de internationale operationele politiewerking.

De algemene directie personeel behartigt de belangen van het personeel en zorgt ervoor dat elke dienst binnen de federale politie over bekwaame medewerkers kan beschikken.

Ze is bevoegd voor de werving, de selectie en de vorming van het personeel. Daarnaast staat deze directie ook in voor de relaties met de vakbonden, de veiligheid op het werk en het welzijn van het personeel.

De algemene directie materiële middelen is verantwoordelijk voor het beheer van de materiële middelen van de federale politie, zoals de gebouwen, de voertuigen, de bewapening en het meubilair en voor het beheer van de financiële middelen.

Cette direction générale assure aussi gratuitement ou contre paiement l'appui logistique aux zones de police locales qui en font la demande.

Deze algemene directie verzekert ook gratis of tegen betaling logistieke steun aan de lokale politiezones die hierom verzoeken.