

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

17 FÉVRIER 2005

Proposition de loi relative à la personnalité juridique et à la représentativité des syndicats

(Déposée par M. Michel Delacroix)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi poursuit le double objectif de corriger une anomalie de notre droit positif apparue dans des circonstances historiques aujourd'hui dépassées et de garantir aux travailleurs salariés une réelle liberté de choix syndical qui leur fait présentement défaut.

Les associations de travailleurs salariés qui se sont constituées à l'aube du XX^e siècle ont rejeté, pour des motifs de méfiance qui sont aujourd'hui parfaitement caducs, les statuts d'union professionnelle et d'association sans but lucratif que le législateur de l'époque avait mis à leur disposition.

La place acquise par les syndicats dans la vie économique et sociale contemporaine interdit qu'ils puissent encore justifier les réticences qui avaient été les leurs à l'époque de leur constitution. Il semble par conséquent largement souhaitable, au seul plan des principes fondamentaux du droit, que les syndicats existants acquièrent, dans leur propre intérêt et dans celui de leurs affiliés, une personnalité juridique propre à dissiper les équivoques de leur statut actuel. Ceci s'impose d'autant plus que les capitaux brassés par les syndicats actuellement en place, générés tant par les cotisations qu'ils perçoivent auprès de leurs membres que par les subsides des pouvoirs publics, en font des institutions financières de poids, sans que celles-ci soient soumises à des règles élémentaires de

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

17 FEBRUARI 2005

Wetsvoorstel met betrekking tot de rechts-persoonlijkheid en de representativiteit van de vakverenigingen

(Ingediend door de heer Michel Delacroix)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel heeft een dubbel doel. Het beoogt eensdeels in ons positief recht een anomalie weg te werken die tot stand is gekomen in omstandigheden die thans tot het verleden behoren en anderdeels voor de werknemers een echte vrije keuze van vakbond te waarborgen, want die vrije keuze hebben ze nu niet.

De werknemersverenigingen die aan het begin van de 20e eeuw werden opgericht hebben, uit een wantrouwen dat vandaag volledig achterhaald is, de statuten van beroepsvereniging en vereniging zonder winst oogmerk die de toenmalige wetgever ze ter beschikking had gesteld, niet willen aannemen.

Door de plaats die de vakbonden in het huidige economisch en sociaal bestel bekleden, mogen ze zich niet langer beroepen op de terughoudendheid waarvan ze ten tijde van hun oprichting blijk hebben gegeven. Op het vlak van de fundamentele rechtsbeginselen lijkt het derhalve zeer wenselijk dat de bestaande vakbonden, in hun eigen belang en in het belang van hun leden, rechtspersoonlijkheid krijgen die de dubbelzinnigheden van hun huidig statuut kan wegwerken. Zulks is des te meer noodzakelijk omdat de fondsen die de bestaande vakbonden beheren en die voortkomen uit de bijdragen van hun leden en uit overheidssubsidies, van hen belangrijke financiële spelers maken, die echter niet onderworpen zijn aan elementaire regels van boekhoudkundige controle,

contrôle comptable tandis que la moindre asbl ou la plus petite entreprise commerciale est, elle, astreinte à des obligations plus draconiennes de jour en jour.

Il paraît hautement légitime tant pour leurs interlocuteurs que pour leurs affiliés que les syndicats présentent une transparence comptable que l'acquisition de la personnalité juridique leur imposera, à l'instar de toute institution représentative responsable.

On observera d'ailleurs qu'une proposition de loi analogue (doc. Chambre, n° 326/1 — 1995/1996) déposée en 1995 à la Chambre des représentants par MM. Vandenhoute, Duquesne, Reynders, Simonet et consorts exprimait également la préoccupation justifiée que «l'absence de dispositions légales en la matière expose les dirigeants des syndicats à des tentatives inopportunes ou à des pressions injustifiées».

Par ailleurs, les circonstances historiques ont fait que les syndicats d'aujourd'hui bénéficient à de nombreux égards d'un monopole légal alors même qu'ils sont, de près ou de loin, mais incontestablement l'émanation ou, à tout le moins, les partenaires des partis politiques traditionnels socialistes, libéraux et sociaux-chrétiens-humanistes.

Un tel monopole ne se justifie plus d'aucune manière et paraît même s'inscrire en contradiction avec l'évolution de la société contemporaine qui privilégie les libertés fondamentales, en ce compris la liberté d'association et la lutte contre toute forme de discrimination.

L'auteur de la présente proposition est donc d'avis qu'il convient d'ouvrir le champ syndical à toute association de travailleurs salariés qui présente un minimum quantitatif de critères et qui est neutre politiquement ou attachée à d'autres courants de pensée que ceux représentés par les vieux partis historiques.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Le but du présent article est de répondre au souhait exprimé par le Conseil d'État en matière de légistique.

Article 2

Cet article détermine les formes juridiques que peuvent adopter les organisations représentatives des travailleurs.

Article 3

Cet article fixe le délai dont lesdites organisations bénéficient pour adopter l'une ou l'autre des formes juridiques fixées à l'article 2.

terwijl de kleinste vzw of handelsvennootschap almaar strengere verplichtingen krijgen opgelegd.

Het lijkt zowel voor hun gesprekspartners als voor hun leden heel billijk dat voor de vakverenigingen boekhoudkundige transparantie geldt, die ze moeten naleven door, naar het voorbeeld van iedere aansprakelijke representatieve instantie, rechtspersoonlijkheid te verkrijgen.

Er zij trouwens op gewezen dat in een analoog wetsvoorstel (stuk Kamer, nr.326/1 — 1995/1996), dat in 1995 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend door de heer Vandenhoute c.s., eveneens uiting werd gegeven aan de volgende terechte bezorgdheid: «Doordat er voor de vakverenigingen en hun beheer geen wettelijke regeling bestaat, staan de leiders van de vakverenigingen bloot aan verleiding en druk.».

Voorts hebben de vakbonden als gevolg van de historische omstandigheden thans in tal van opzichten een wettelijk alleenrecht, terwijl ze in meer of mindere mate maar ontegenzeggelijk de emanatie of op zijn minst de partners zijn van de traditionele socialistische, liberale en christen-democratische partijen.

Een dergelijk alleenrecht kan op generlei wijze nog worden gerechtvaardigd. Het lijkt zelfs haaks te staan op de evolutie van de huidige samenleving, die de fundamentele vrijheden bevordert, waaronder de vrijheid van vereniging en de strijd tegen elke vorm van discriminatie.

Volgens de indiener van dit wetsvoorstel moet de vakbondswereld worden opengesteld voor iedere werknemersvereniging die voldoet aan een minimum aantal criteria en die politiek neutraal is of banden heeft met andere gedachtesystemen dan die van de oude historische partijen.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Met dit artikel wordt tegemoet gekomen aan de wetgevingstechnische wens van de Raad van State.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt welke rechtsvormen de organisaties die de werknemers vertegenwoordigen, mogen hebben.

Artikel 3

Dit artikel stelt de termijn vast waarover de bedoelde organisaties beschikken om een van beide bij artikel 2 bepaalde rechtsvormen aan te nemen.

Article 4

Cette disposition définit les peines applicables à ceux qui violent l'obligation faite aux syndicats d'adopter l'une ou l'autre des formes juridiques fixées à l'article 2.

Article 5

Cette mesure vise à assouplir les conditions de représentativité imposées aux syndicats par la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie dans le cadre de leur participation aux conseils d'entreprise en diminuant le nombre d'affiliés exigé et en supprimant l'obligation d'être représenté au Conseil central de l'économie et au Conseil national du travail.

Article 6

Cette mesure vise à assouplir les conditions de représentativité imposées aux syndicats dans le cadre de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, en diminuant le nombre d'affiliés exigé et en supprimant l'obligation d'être représenté au Conseil central de l'économie et au Conseil national du travail.

Article 7

Dans la mesure où les syndicats ont la personnalité juridique cette disposition ne se justifie plus.

Articles 8 et 9

Cette mesure vise à assouplir les conditions de représentativité imposées aux syndicats dans le cadre de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations de travail entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités en diminuant le nombre d'affiliés exigé et en supprimant l'obligation d'être représenté au Conseil national du travail.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt de straffen die van toepassing zijn op wie de aan de vakbonden opgelegde verplichting niet nakomt om een van beide bij artikel 2 bepaalde rechtsvormen aan te nemen.

Artikel 5

Die maatregel beoogt een versoepeling van de voorwaarden inzake representativiteit die bij de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven worden opgelegd aan de vakbonden, in het kader van hun deelneming aan de ondernemingsraden. Dat gebeurt door het aantal vereiste leden te verlagen en door de verplichting om in de Centrale Raad voor het bedrijfsleven en in de Nationale Arbeidsraad te zijn vertegenwoordigd af te schaffen.

Artikel 6

Die maatregel heeft tot doel de bij de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités aan de vakbonden opgelegde voorwaarden inzake representativiteit te versoepelen. Dat gebeurt door het aantal vereiste leden te verlagen en door de verplichting om in de Centrale raad voor het bedrijfsleven en in de Nationale Arbeidsraad te zijn vertegenwoordigd af te schaffen.

Artikel 7

Die bepaling is niet langer gerechtvaardigd zo de vakbonden rechtspersoonlijkheid bezitten.

Artikelen 8 en 9

Die maatregelen strekken tot een versoepeling van de voorwaarden inzake representativiteit die aan de vakbonden worden opgelegd bij de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel. Dat gebeurt door het aantal vereiste leden te verlagen en door de verplichting om in de Nationale Arbeidsraad te zijn vertegenwoordigd af te schaffen.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Tout syndicat et toute association formés pour l'étude, la protection et le développement des intérêts professionnels de leurs membres doit adopter la forme d'une des sociétés suivantes :

1^o l'union professionnelle telle que régie par la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles;

2^o l'association sans but lucratif telle que régie par la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations.

Art. 3

Les syndicats et associations définis à l'article 2 et existant à la date d'entrée en vigueur de la présente loi disposent d'un délai de six mois à partir de cette date pour procéder à leur transformation conformément aux dispositions de l'article 2. Ce délai peut être prorogé par arrêté royal pour deux périodes de six mois et ce, soit par mesure générale, soit par mesure particulière prise à l'égard de syndicats ou d'associations désignés spécialement.

Art. 4

Toute infraction aux dispositions de l'article 2 sera punie, tant dans le chef des membres des syndicats et associations que dans celui de leurs dirigeants, d'un emprisonnement d'un mois à cinq ans et d'une amende de un euro à cent euros.

Les dirigeants pourront, en outre, être condamnés à l'interdiction d'exercer certains droits, conformément à l'article 33 du Code pénal.

Art. 5

À l'article 14, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie sont apportées les modifications suivantes :

A) le a) est remplacé comme suit :

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Alle vakverenigingen en alle verenigingen opgericht voor het onderzoek, de bescherming en de ontwikkeling van de beroepsbelangen van hun leden, moeten de vorm aannemen van een der hierna volgende verenigingen :

1^o de beroepsvereniging, zoals die is geregeld bij de wet van 31 maart 1898 op de beroepsverenigingen;

2^o de vereniging zonder winstoogmerk, zoals die is geregeld bij de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

Art. 3

De in artikel 2 omschreven vakverenigingen en verenigingen, opgericht vóór de inwerkingtreding van deze wet, beschikken vanaf die inwerkingtreding over een termijn van zes maanden om zich te conformeren aan de bepalingen van artikel 2. Deze termijn kan bij koninklijk besluit worden verlengd voor twee termijnen van zes maanden, hetzij bij algemene maatregel, hetzij bij bijzondere maatregel ten aanzien van uitdrukkelijk vermelde vakverenigingen of verenigingen.

Art. 4

Bij elke overtreding van de in artikel 2 vervatte bepalingen worden zowel de leden van de vakverenigingen en van de verenigingen als de leiders ervan gestraft met gevangenisstraf van een maand tot vijf jaar en met een geldboete van één euro tot honderd euro.

Bovendien kunnen de leiders overeenkomstig artikel 33 van het Strafwetboek worden veroordeeld tot ontzetting van de uitoefening van bepaalde rechten.

Art. 5

In artikel 14, § 1, 4^o, van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) het punt a) wordt vervangen als volgt :

«a) les organisations interprofessionnelles de travailleurs qui comptent au moins 5 000 membres;»;

B) le b) est complété par le membre de phrase suivant: «ainsi que les organisations professionnelles comptant au moins 500 membres;».

Art. 6

À l'article 3 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires sont apportées les modifications suivantes:

A) le 1^o est remplacé comme suit:

«1^o les organisations interprofessionnelles de travailleurs et d'employeurs; les organisations de travailleurs doivent, en outre, compter au moins 5 000 membres;»;

B) le 2^o est complété par les mots suivants: «ainsi que les organisations professionnelles comptant au moins 500 membres;».

Art. 7

L'article 4 de la même loi est abrogé.

Art. 8

L'article 7, 3^o, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations de travail entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités est remplacé comme suit:

«3^o comprend au moins 1 500 membres.».

Art. 9

L'article 8, § 1^{er}, 2^o, de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

«2^o sans préjudice du 1^o, toute organisation syndicale agréée qui, à la fois:

a) défend les intérêts de toutes les catégories du personnel des services relevant du comité;

b) dont le nombre d'affiliés cotisants représente au moins 5% de l'effectif des services relevant du comité».

20 décembre 2004.

Michel DELACROIX.

«a) de interprofessionele werknemersorganisaties die ten minste 5 000 leden tellen;»;

B) het punt b) wordt aangevuld als volgt: «, alsmede de professionele organisaties die ten minste 500 leden tellen;».

Art. 6

In artikel 3 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) het punt 1^o wordt vervangen als volgt:

«1^o de interprofessionele organisaties van werknemers en van werkgevers; de werknemersorganisaties moeten bovendien ten minste 5 000 leden tellen;»;

B) het punt 2^o. wordt aangevuld als volgt: «, alsmede de vakorganisaties die ten minste 500 leden tellen;».

Art. 7

Artikel 4 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 8

Artikel 7, 3^o, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel wordt vervangen als volgt:

«3^o ten minste 1 500 leden telt.».

Art. 9

Artikel 8, § 1, 2^o, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

«2^o onverminderd het 1^o, elke erkende vakorganisatie die tegelijk aan de volgende voorwaarden voldoet:

a) zij verdedigt de belangen van al de categorieën van het personeel van de diensten welke onder het comité ressorteren;

b) het aantal bijdrageplichtige leden ervan vertegenwoordigt ten minste 5% van de personeelssterkte van de diensten welke onder het comité ressorteren.».

20 december 2004.