

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

14 DÉCEMBRE 2004

Projet de loi portant assentiment aux Actes internationaux suivants :

- 1<sup>o</sup> Convention, établie par le Conseil conformément à l'article 34 du Traité sur l'Union européenne, relative à l'entraide judiciaire en matière pénale entre les États membres de l'Union européenne, faite à Bruxelles le 29 mai 2000;
- 2<sup>o</sup> Protocole à la Convention relative à l'entraide judiciaire en matière pénale entre les États membres de l'Union européenne, établi par le Conseil conformément à l'article 34 du Traité sur l'Union européenne, fait à Luxembourg le 16 octobre 2001

## RAPPORT

FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE  
PAR M. **Lionel VANDENBERGHE**

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

14 DECEMBER 2004

Wetsontwerp houdende instemming met de volgende Internationale Akten :

- 1<sup>o</sup> Overeenkomst, door de Raad vastgesteld overeenkomstig artikel 34 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken tussen de lidstaten van de Europese Unie, gedaan te Brussel op 29 mei 2000;
- 2<sup>o</sup> Protocol vastgesteld door de Raad overeenkomstig artikel 34 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, bij de Overeenkomst betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken tussen de lidstaten van de Europese Unie, gedaan te Luxemburg op 16 oktober 2001

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER **Lionel VANDENBERGHE**

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

**Président/Voorzitter:** François Roelants du Vivier

### A. Membres/Leden:

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Pierre Chevalier, Jean-Marie Dedecker, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V	Sabine de Bethune, Erika Thijs.
CDH	Christian Brotcorne.
VLAAMS BELANG	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.

### B. Suppléants/Plaatsvervangers:

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui, Stefaan Noreilde, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.

*Voir:*

Documents du Sénat :

3-852 - 2003/2004 :

— N° 1: Projet de loi.

*Zie:*

Stukken van de Senaat :

3-852 - 2003/2004 :

— Nr. 1: Wetsontwerp.

La commission des Relations extérieures et de la Défense a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 14 décembre 2004.

## I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

La Convention à l'examen concerne la création d'un espace de liberté, de sécurité et de justice, que l'Union européenne souhaitait réaliser grâce à l'approbation du Traité d'Amsterdam. La Convention et le Protocole permettent en particulier la création de l'espace judiciaire européen. Ils assurent la judiciarisation du processus d'entraide en prévoyant la suppression de certaines phases politiques et administratives et en prévoyant que le droit applicable pour l'exécution d'une demande d'entraide est celui de l'État requérant. Ces deux instruments constituent la résultante finale d'évolutions qui étaient en cours et, en particulier, de la suppression du secret bancaire et de la décision de ne plus refuser l'entraide judiciaire en cas d'infractions fiscales et politiques. La Convention et le Protocole visent également à moderniser l'entraide en prenant en compte les nouvelles technologies.

## II. DISCUSSION GÉNÉRALE

Le président se réfère à l'exposé des motifs du projet de loi portant assentiment à la Convention et au Protocole qui prévoit que «après avoir approuvé le texte de la Convention le 29 mai 2000, le Conseil a insisté, lors de sa réunion extraordinaire du 20 septembre 2001 qui faisait suite aux attentats du 11 septembre, pour que les États membres ratifient la convention dans le courant de l'année 2002. Le présent projet de ratification vise donc à combler le retard pris par la Belgique à cet égard» (doc. Sénat, n° 3-852/1, p. 3). Il souhaite connaître les raisons de ce retard.

Le ministre répond qu'il s'agit d'un projet de loi d'une telle envergure qu'il a fallu un certain temps pour le mettre en œuvre. En mars 2004, le Conseil européen a fait une demande officielle aux membres de l'Union européenne d'accélérer les procédures pour que la ratification puisse avoir lieu avant la fin de cette année. La Belgique n'est toutefois pas dans le groupe des retardataires puisqu'il n'y a, à l'heure actuelle, que cinq anciens membres de l'Union européenne qui ont ratifié la Convention.

M. Chevalier estime que notre pays n'a pas grand-chose à se reprocher en la matière, étant donné que,

De commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging heeft het voorliggend wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 14 december 2004.

## I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

In deze overeenkomst wordt gehandeld over de totstandkoming van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid, die de Europese Unie wenste te verwezenlijken door het goedkeuren van het Verdrag van Amsterdam. De Overeenkomst en het Protocol leiden in het bijzonder tot het tot stand komen van de Europese justitiële ruimte. Ze verlenen een juridische dimensie van het proces van wederzijds rechtshulp door de afschaffing van bepaalde politieke en administratieve fases alsook door het feit dat het recht van de verzoekende Staat van toepassing is op de uitvoering van een verzoek tot rechtshulp. Beide instrumenten vormen ook de voltooiing van ontwikkelingen die reeds aan de gang waren, inzonderheid de opheffing van het bankgeheim alsook het niet langer weerhouden van fiscale en politieke delicten als weigeringsgrond voor de tenuitvoerlegging van een verzoek om rechtshulp. De Overeenkomst en het Protocol strekken er tevens toe de wederzijdse rechtshulp te moderniseren door rekening te houden met nieuwe technologieën.

## II. ALGEMENE BESPREKING

De voorzitter verwijst naar de memorie van toelichting bij het wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst en het protocol, waarin staat: «Na de tekst van de overeenkomst op 29 mei 2000 te hebben goedgekeurd, heeft de Raad, tijdens zijn gewone bijeenkomst van 20 september 2001 die volgde op de aanslagen van 11 september, erop aangedrongen dat de lidstaten de overeenkomst zouden bekrachtigen in de loop van 2002. Met dit ontwerp van bekrachtiging wordt dan ook beoogd de achterstand in te halen die België in dit verband heeft opgelopen (stuk Senaat, nr. 3-852/1, blz. 3)». Hij vraagt naar de redenen voor die achterstand.

De minister antwoordt dat het tot stand komen van zo'n omvangrijk wetsontwerp tijd vergt. De Europese Raad heeft in maart 2004 officieel aan de lidstaten gevraagd om de procedures te versnellen zodat de ratificatie nog vóór het einde van het jaar kon plaatsvinden. België behoort niet tot de achterblijvers want momenteel hebben nog maar vijf oude EU-lidstaten de overeenkomst geratificeerd.

De heer Chevalier is van mening dat ons land zich weinig te verwijten heeft op dat vlak omdat er slechts

jusqu'à présent, la Convention n'a été ratifiée que par cinq États qui étaient membres de l'UE avant mai 2004. De plus, sur le plan de la collaboration en matière d'entraide, notre pays a joué un rôle de pionnier, par exemple à l'occasion de l'adoption du mandat d'arrêt européen au cours du second semestre de 2001, sous la présidence belge de l'Union européenne.

### III. VOTES

Les articles 1<sup>er</sup>, 2 et 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi n° 3-852/1, ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*  
Lionel VANDENBERGHE.

*Le président,*  
François ROELANTS du VIVIER.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte  
du projet de loi  
(voir doc. Sénat, n° 3-852/1 — 2003-2004)**

5 Staten die al lid waren vóór mei 2004, de overeenkomst geratificeerd hebben. Daarenboven heeft ons land op het domein van de samenwerking inzake rechtshulp een voortrekkersrol gespeeld zoals bij het aannemen van het Europees aanhoudingsmandaat tijdens het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie tijdens het tweede semester van 2001.

### III. STEMMINGEN

De artikelen 1, 2 en 3 alsook het wetsontwerp nr. 3-852/1 in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*  
Lionel VANDENBERGHE.

*De voorzitter,*  
François ROELANTS du VIVIER.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst  
van het wetsontwerp  
(zie stuk Senaat, nr. 3-852/1 — 2003-2004)**