

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

25 MARS 2004

Proposition de loi instaurant des chèques-sport et culture

(Déposée par Mme Caroline Gennez
et M. Lionel Vandenberghe)

DÉVELOPPEMENTS

1. Actuellement, plus d'un million de personnes reçoivent des chèques-repas de leur employeur, ce qui contribue à couvrir les besoins alimentaires de centaines de milliers de ménages. Cependant, le sport, la culture et les loisirs sont tout aussi nécessaires. C'est pourquoi les travailleurs doivent pouvoir bénéficier également de chèques-sport et culture.

Le sport et la culture sont d'une importance capitale pour la qualité de la vie et ils peuvent en outre servir de trait d'union entre les individus. Ils sont de nature à promouvoir la cohésion sociale et, partant, la tolérance. Le sport et la culture contribuent à combattre l'isolement social en incitant les gens à sortir de chez eux et à rencontrer d'autres personnes, que ce soit dans une académie, dans un club de remise en forme, dans le cadre d'une comédie musicale ou dans un stade de football. Le sport et la culture peuvent renforcer l'esprit de communauté et favoriser le développement de réseaux sociaux.

2. En outre, la pratique d'un sport est synonyme de soins de santé préventifs. Faire du sport et bouger, en compétition ou en dilettante, dans un club ou individuellement, diminue les risques d'affections liées à l'âge, comme l'arthrose, les maladies du cœur ou les rhumatismes. Investir dans le sport, c'est donc investir dans la santé de la population et il importe que les pouvoirs publics prévoient une série de mesures politiques encourageant les individus à faire du sport; ces

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

25 MAART 2004

Wetsvoorstel ter invoering van sport- en cultuurcheques

(Ingediend door mevrouw Caroline Gennez
en de heer Lionel Vandenberghe)

TOELICHTING

1. Vandaag ontvangen ruim een miljoen mensen maaltijdcheques van hun werkgever. Dat zorgt voor brood op de plank bij honderdduizenden gezinnen. Maar ook sport, cultuur en ontspanning zijn broodnodig. Daarom moeten werknemers ook sport- en cultuurcheques kunnen krijgen.

Sport en cultuur zijn van het allergrootste belang voor de kwaliteit van iemands leven. Maar sport en cultuur kunnen ook een bindmiddel tussen mensen zijn. Ze kunnen de sociale cohesie en daarmee verdraagzaamheid bevorderen. Ze kunnen een middel tegen sociale isolatie zijn. Sport en cultuur kunnen ervoor zorgen dat mensen naar buiten komen en elkaar ontmoeten. Zowel in een academie als in de fitnessclub; zowel bij een musical als in het voetbalstadion. Sport en cultuur kunnen gemeenschapsvorming en de uitbouw van sociale netwerken stimuleren.

2. Actieve sportbeoefening is daarenboven een manier om aan preventieve gezondheidszorg te doen. Sporten, bewegen, zowel competitief als recreatief, in clubverband of individueel, verlagen het risico op leeftijdsgebonden aandoeningen zoals artrose, hartaandoeningen, reuma. Investeren in sport is zo investeren in een gezondere bevolking. Het is belangrijk dat de overheid in een gamma aan beleidsmaatregelen voorziet, waarin mensen aangemoedigd worden aan

mesures entraîneront à terme une diminution des dépenses de soins de santé.

Une vaste enquête européenne montre que la Belgique est peu performante en matière de pratique sportive, puisque seuls 33% des Belges font du sport au moins une fois par semaine. Aux Pays-Bas, ce chiffre est de 43%; pour l'Europe, la Suède et la Finlande arrivent en tête avec 70%. La distribution de chèques-sport est sans doute un moyen d'accroître la participation sportive.

Une étude a également révélé que l'impact économique du sport en Flandre, qui se chiffrait à 1,35% du produit régional brut en 1982, a atteint 3% en 1996.

À l'inverse, le financement public a enregistré une diminution relative. Les chèques-sport sont un des moyens auxquels les pouvoirs publics peuvent recourir pour apporter indirectement un soutien financier à la pratique sportive.

3. Nous croyons en une société riche, plurielle et ouverte, dans laquelle un maximum de gens ont accès à un maximum de choses. Chacun doit pouvoir disposer d'un accès maximal à l'ensemble de la production culturelle disponible et s'épanouir sur le plan de la créativité. Il faut offrir à tout un chacun la possibilité de découvrir les modes d'expression culturelle qui lui conviennent.

Les citoyens doivent pouvoir développer leurs talents et leurs centres d'intérêt, et choisir librement parmi le large éventail qui s'offre à eux, sans se heurter constamment à des obstacles financiers.

Les chèques-culture, valables pour un très large éventail d'activités et de produits culturels, peuvent indéniablement contribuer à la réalisation de ces objectifs.

4. Afin de renforcer l'intérêt pour les événements sportifs et culturels et de développer la participation active à ces événements, nous voulons offrir aux employeurs la possibilité d'octroyer à leurs travailleurs un complément de rétribution sous la forme de chèques-sport et culture.

L'employeur paye les chèques, mais peut également les déduire fiscalement. Ces chèques, non imposables pour le travailleur, permettent à celui-ci de participer à des manifestations culturelles et de pratiquer un sport. Ils ne constituent pas une rémunération et n'interviennent pas dans le calcul de la norme salariale. Ils représentent un petit extra que l'employeur peut accorder en tant qu'avantage social collectif. Le système doit être un instrument de rétribution souple.

Il s'agit donc d'un avantage social collectif, ce qui signifie qu'il est octroyé indistinctement à tous les membres du personnel d'une entreprise ou d'un secteur. La décision de l'accorder est prise dans le cadre de la concertation sociale au niveau sectoriel ou au niveau de l'entreprise.

sport te doen: alleen al op termijn zorgt dit voor een daling van de uitgaven voor medische kosten.

Uit een grootschalig Europees onderzoek blijkt dat België slecht scoort op het gebied van sportparticipatie. Slechts 33% van de Belgen doet minstens één keer per week aan sport. In Nederland is dat 43%, Zweden en Finnen zijn met 70% koplopers in Europa. Het aanreiken van sportcheques is wellicht één van de manieren om de sportparticipatie te verhogen.

Voorts blijkt uit onderzoek dat de economische impact van sport in Vlaanderen in 1982 1,35% van het bruto regionaal product bedroeg. In 1996 is dit gestegen tot 3%.

Daartegenover staat dat de financiering vanuit de overheid relatief afgenomen is. Sportcheques zijn één van de mogelijkheden van de overheid om indirect de sportparticipatie financieel te ondersteunen.

3. We geloven in een rijke, diverse, open maatschappij waar zoveel mogelijk voor zoveel mogelijk mensen toegankelijk is. Iedereen moet daarbij maximaal toegang hebben tot het hele gamma van cultuurproductie en zichzelf creatief kunnen ontplooiën. Iedereen moet alle kansen krijgen om er achter te komen welke cultuuruitingen hem/haar allemaal aanspreken.

Mensen moeten hun talenten en interesses kunnen ontwikkelen en uit het grote aanbod vrij kunnen kiezen. Ze mogen daarbij niet voortdurend botsen op financiële drempels.

Cultuurcheques die geldig zijn voor een zeer breed gamma van culturele activiteiten en producten, kunnen ongetwijfeld helpen die doelstellingen te bereiken.

4. Om de belangstelling voor en participatie aan sport en cultuur te vergroten, willen we werkgevers de mogelijkheid bieden om werknemers een extra beloning toe te kennen in de vorm van een sport- en cultuurcheque.

De werkgever betaalt de cheques, maar kan ze tegelijk fiscaal aftrekken. De werknemer kan ermee aan cultuur en sport doen, en hoeft er geen belastingen op te betalen. De cheques zijn geen loon en worden niet in rekening gebracht bij de loonnorm. Ze zijn een extraatje die werkgevers als collectieve sociale voordelen kunnen toekennen. Het systeem moet een soepel beloningsinstrument zijn.

Het gaat om een collectief sociaal voordeel, wat betekent dat het zonder onderscheid aan alle personeelsleden van een onderneming of sector wordt toegekend. Het voordeel wordt bij sociale onderhandelingen op sectoraal of bedrijfsniveau toegekend.

Les chèques sont nominatifs. Ils sont valables un an à compter de la date d'émission. Chaque chèque a une valeur de 25,00 euros. Un employeur peut octroyer au maximum 10 chèques-sport et culture par travailleur et par an.

Les chèques-sport et culture peuvent être échangés auprès des organismes qui ont conclu un accord préalable avec leurs émetteurs. Les chèques ne peuvent être échangés qu'auprès d'institutions, d'associations et de commerces reconnus par les communautés, la Commission communautaire commune, la province ou la commune. Ils ne peuvent être échangés contre de l'argent, ni en tout ni en partie.

5. Les chèques doivent donner accès à une très large gamme d'activités et de produits en rapport avec le sport et la culture.

Il ne faut pas se focaliser sur l'affectation des chèques à des seules fins d'affiliation à un club sportif ou à un centre de remise en forme. La pratique sportive individuelle, comme le jogging ou la marche, est très en vogue actuellement. Les personnes qui pratiquent ce genre de sport récréatif doivent pouvoir, elles aussi, bénéficier d'une intervention par l'octroi de chèques-sport.

Il suffit pour cela de permettre l'utilisation des chèques pour l'achat de matériel sportif (des chaussures de sport, par exemple). Les chèques-sport doivent donc permettre d'acheter également des produits en rapport avec la pratique sportive.

Il importe de prévoir un choix individuel tout aussi large pour le volet culturel. Les chèques ne doivent pas servir exclusivement à payer l'accès aux arts de la scène subventionnés directement par les pouvoirs publics. Ils doivent aussi permettre d'acheter des livres ou de recourir aux possibilités qu'offre le circuit commercial.

6. En invitant davantage de personnes à participer à des manifestations sportives et culturelles, on développera l'activité sociale et économique ce qui augmentera l'emploi dans ce secteur.

De cheques zijn op naam. Ze zijn één jaar geldig vanaf de uitgifte. Een enkele cheque is 25,00 euro waard. Per werknemer kan een werkgever jaarlijks maximaal 10 sport- en cultuurcheques uitgeven.

De cheques mogen worden ingewisseld bij de instellingen die een voorafgaand akkoord hebben gesloten met de uitgevers van de sport- en cultuurcheques. De cheques kunnen enkel worden ingeruild bij instellingen, verenigingen en handelszaken die erkend zijn door de gemeenschappen, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de provincie of de gemeente. Ze kunnen niet worden ingeruild voor geld, noch geheel noch gedeeltelijk.

5. De cheques moeten toegang geven tot een zeer ruim gamma activiteiten en producten die aan sport en cultuur gerelateerd zijn.

We mogen ons niet blind staren op het gebruik van de cheques voor het lidmaatschap bij een sportclub of een fitnesscentrum. Tegenwoordig is er een trend tot geïndividualiseerde sportbeoefening, zoals joggen of wandelen. Ook dit soort recreatieve sportbeoefenaars moeten via de sportcheque een tegemoetkoming kunnen krijgen.

Dit kan door toe te laten dat men met de cheques ook sportmaterieel, zoals sportschoeisel, kan aankopen. Het moet mogelijk zijn om ook sportgebonden producten aan te kopen met de sportcheques.

Dezelfde ruime individuele keuzemogelijkheden moeten bestaan voor het culturele luik. De cheques mogen niet enkel te gebruiken zijn voor tickets voor podiumkunsten die rechtstreeks door de overheid zijn gesubsidieerd. Ze moeten ook ingewisseld kunnen worden voor boeken of het aanbod uit het commerciële circuit.

6. Door meer mensen uit te nodigen om deel te nemen aan sport- en cultuurmanifestaties zal de sociale en economische activiteit toenemen. Die groei zal bijkomende tewerkstelling in deze sector tot gevolg hebben.

Caroline GENNEZ.
Lionel VANDENBERGHE.

*
* *

*
* *

PROPOSITION DE LOI

TITRE I^{er}**Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

TITRE II**Chèque-sport et culture****Art. 2**

Tout employeur peut octroyer annuellement à ses travailleurs un avantage collectif sous la forme de chèques-sport et culture, pour un montant maximum de 250 euros par travailleur.

Art. 3

Le chèque-sport et culture peut être utilisé durant une période d'un an à compter de la date d'émission, pour financer le coût d'activités ou de produits en rapport avec le sport ou la culture.

Chaque chèque-sport et culture représente une valeur de 25 euros et mentionne la date d'émission ainsi que le nom du travailleur concerné.

Le chèque-sport et culture ne peut être échangé qu'auprès d'institutions, d'associations et de commerces reconnus par les communautés, la Commission communautaire commune, la province ou la commune.

Un chèque-sport et culture ne peut en aucun cas être échangé contre de l'argent, ni en tout ni en partie.

WETSVOORSTEL

TITEL I**Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

TITEL II**De sport- en cultuurcheque****Art. 2**

Elke werkgever kan zijn werknemers jaarlijks een collectief voordeel toekennen onder de vorm van sport- en cultuurcheques en dit voor een bedrag van maximaal 250 euro per werknemer.

Art. 3

De sport- en cultuurcheque kan gedurende één jaar vanaf de uitgifte worden gebruikt ter vergoeding van de kosten van sportieve of cultureel gebonden activiteiten of producten.

Elke sport- en cultuurcheque vertegenwoordigt een waarde van 25 euro en vermeldt de datum van uitgifte alsook de naam van de betrokken werknemer.

De sport- en cultuurcheque kan enkel worden ingeruild bij instellingen, verenigingen en handelszaken die erkend zijn door de gemeenschappen, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de provincie of de gemeente.

Geen sport- en cultuurcheque kan voor geld worden omgeruild, noch geheel, noch gedeeltelijk.

TITRE III

Dispositions modificativesCHAPITRE I^{er}**Modification de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité**

Art. 4

L'article 10 de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité, modifié en dernier lieu par la loi du 28 avril 2003, est complété par ce qui suit:

«4^o les chèques-sport et culture au sens de la loi du ... instaurant des chèques-sport et culture.»

CHAPITRE II

Modifications du Code des impôts sur les revenus 1992

Art. 5

L'article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 11^o, du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 28 avril 2003 et applicable à partir de l'exercice d'imposition 2005, est complété par ce qui suit:

«d) les chèques-sport et culture au sens de la loi du ... instaurant des chèques-sport et culture.»

Art. 6

L'article 52 du même Code, modifié en dernier lieu par la même loi, est complété par ce qui suit:

«12^o les chèques-sport et culture visés à l'article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 11^o, d).»

Art. 7

À l'article 53, 14^o, du même Code, modifié en dernier lieu par la même loi, les mots «visés à l'article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 11^o, a) à c),» sont insérés entre le mot «sociaux» et le mot «octroyés», et les mots «, conformément à l'article 38, 11^o.» *in fine* sont supprimés.

10 mars 2004.

TITEL III

Wijzigingsbepalingen

HOOFDSTUK I

Wijziging van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen

Art. 4

Artikel 10 van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen, laatst gewijzigd bij de wet van 28 april 2003, wordt aangevuld als volgt:

«4^o de sport- en cultuurcheques in de zin van de wet van ... ter invoering van sport- en cultuurcheques.»

HOOFDSTUK II

Wijzigingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992

Art. 5

Artikel 38, § 1, eerste lid, 11^o, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, laatst gewijzigd bij de wet van 28 april 2003 en van toepassing vanaf het aanslagjaar 2005, wordt aangevuld als volgt:

«d) sport- en cultuurcheques in de zin van de wet van ... ter invoering van sport- en cultuurcheques.»

Art. 6

Artikel 52 van hetzelfde Wetboek, laatst gewijzigd bij dezelfde wet, wordt aangevuld als volgt:

«12^o sport- en cultuurcheques zoals bedoeld in artikel 38, § 1, eerste lid, 11^o, d).»

Art. 7

In artikel 53, 14^o, van hetzelfde Wetboek, laatst gewijzigd bij dezelfde wet, worden de woorden «zoals bedoeld in artikel 38, § 1, eerste lid, 11^o, a) tot c),» ingevoegd tussen het woord «voordelen» en het woord «die» en worden *in fine* de woorden «ingevolgt artikel 38, 11^o.» geschrapt.

10 maart 2004.

Caroline GENNEZ.
Lionel VANDENBERGHE.