

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

18 NOVEMBRE 2004

Proposition de loi insérant, dans le Code des impôts sur les revenus 1992, un article 289^{quater} octroyant un crédit d'impôt aux personnes de 60 ans et plus

(Déposée par Mme Annemie Van de Casteele et M. Stefaan Noreilde)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi doit être lue conjointement avec nos autres propositions qui s'inscrivent dans le cadre d'un ensemble de mesures visant à compenser l'effet du vieillissement sur notre sécurité sociale.

En Belgique, le taux d'activité des personnes de plus de 50 ans est le plus bas d'Europe. Cela fait longtemps que l'Europe tire la sonnette d'alarme en ce qui concerne le taux d'emploi en Belgique. Selon la norme de Stockholm, la moitié des Européens de 55 à 64 ans devront être actifs à l'horizon 2010. Aujourd'hui, la Belgique arrive tout juste à 28%! Selon la norme de Lisbonne, le taux d'emploi général devra atteindre 70% à l'horizon 2010. Le taux d'emploi atteint actuellement 60% en Belgique. Par rapport à l'une et l'autre de ces normes, notre pays caracole en queue de peloton, à une place fort peu enviable.

La troisième ligne directrice pour l'emploi, qui vise au développement d'une politique axée sur l'allongement de la vie active, fixe trois objectifs principaux: une politique de formation indépendante de l'âge, qui procure aux travailleurs âgés un accès identique au recyclage et à la formation permanente, une réforme des systèmes d'imposition et d'allocations, de

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

18 NOVEMBER 2004

Wetsvoorstel tot invoeging van een artikel 289^{quater} in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, met betrekking tot een belastingkrediet voor 60-plussers

(Ingediend door mevrouw Annemie Van de Casteele en de heer Stefaan Noreilde)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel moet samen gelezen worden met onze andere voorstellen die kaderen in een geheel van maatregelen om de impact van de vergrijzing op onze sociale zekerheid op te vangen.

België is binnen Europa het land met de laagste activiteitsgraad bij 50-plussers. Europa luidde voor België al lang de alarmbel inzake de werkgelegenheidsgraad. De Stockholm-norm schrijft voor dat tegen 2010 50% van de personen van 55 tot 64 jaar binnen de EU aan het werk zou moeten zijn. België komt nu net aan 28%! De Lissabon-norm voorziet in een gehele werkgelegenheidsgraad van 70% tegen 2010. België heeft momenteel een werkgelegenheidsgraad van 60%. Voor beide normen bengelt ons land op dit moment geheel onderaan, een weinig benijdenswaardige plaats.

Het derde Europese werkgelegenheidsrichtsnoer voor de uitwerking van een beleid dat erop gericht is het beroepsleven te verlengen, pleit voor drie kern-doelstellingen: een leeftijdsafhankelijk opleidingsbeleid dat oudere werknemers een zelfde toegang tot bijscholing en permanente opleiding waarborgt, een hervorming van de belasting- en uitkeringstelsels om

manière que les travailleurs âgés soient incités à prolonger leur vie active, et l'instauration de régimes de travail flexibles, comme le travail à temps partiel, pour que les personnes âgées puissent progressivement mettre un terme à leur carrière professionnelle, et ce, sur une base volontaire.

Comme l'espérance de vie dépassera bientôt les 85 ans, les retraités jouiront à l'avenir d'une phase post-active de trente ans. Comment vont-ils gérer ce temps et comment la société arrivera-t-elle à supporter la charge financière qui résultera de cette évolution ?

On a déjà accompli des efforts dans deux directions ces dernières années : d'une part, en lançant plusieurs régimes de travail flexibles tels que la prépension à mi-temps, le crédit-temps et les emplois de fin de carrière, pour encourager les travailleurs âgés à rester dans la vie active et, d'autre part, en prenant diverses mesures en vue de limiter quelque peu le nombre des départs. On incite les employeurs à maintenir au travail des travailleurs âgés et à embaucher des seniors en les obligeant à prévoir un reclassement professionnel pour les travailleurs de 45 ans ou plus qui sont licenciés et en prévoyant des réductions de cotisations patronales. De plus, l'âge de la retraite des femmes sera relevé progressivement pour être porté à 65 ans d'ici 2009.

Le système des prépensions qui a été instauré en 1974 pourrait expliquer en partie le faible taux d'emploi des seniors de plus de 55 ans. Ce système supprime tout ce qui pourrait inciter les travailleurs à ne pas mettre fin anticipativement à leur carrière professionnelle.

D'une manière générale, les prépensionnés ne cherchent plus à réintégrer la vie active. Ils considèrent qu'en raison de leur âge, de leurs qualifications et des conditions qui sont imposées sur le marché du travail, ils n'y ont plus leur place. De plus, ils jouissent d'un statut financier qu'ils estiment être assez intéressant tout compte fait quand ils imaginent les désagréments qu'ils auraient à subir au cas où, soit ils continueraient à travailler, soit ils réintégreraient le marché du travail. Une enquête que le professeur Elchardus a réalisée pour le compte de la commission des Affaires sociales de la Chambre a montré que 47 % des prépensionnés n'ont pas le sentiment de subir une perte de revenu et que 3 % d'entre eux ont même le sentiment que leur revenu augmente, sans doute parce qu'ils arrondissent leurs fins de mois en effectuant de petits boulots, en dehors du circuit formel. Un phénomène identique se produit avec certains régimes « *Canada Dry* ».

On souligne, dans le cadre de cette même enquête, qu'un des principaux moyens d'inciter les travailleurs à rester actifs plus longtemps consiste à leur donner la

de oudere werknemers ertoe aan te zetten hun beroepsleven voort te zetten en de invoering van flexibele arbeidsstelsels, zoals deeltijds werk, om de geleidelijke uitstap uit de arbeidsmarkt op een vrijwillige basis mogelijk te maken.

Met een levensverwachting van meer dan 85 jaar in het vooruitzicht, staan gepensioneerden in de toekomst voor een post-actieve periode van minstens dertig jaar. Hoe zullen zij hiermee omgaan en hoe zal de maatschappij dat kunnen bekostigen ?

De jongste jaren werden reeds inspanningen gedaan volgens twee sporen. Enerzijds werd het aan het werk blijven van ouderen aangemoedigd door de lancering van een aantal flexibele werkregelingen, waaronder het halftijds brugpensioen, de tijdskredietregel en de landingsbanen. Anderzijds werd een aantal maatregelen getroffen om de uitstroom enigszins terug te dringen. Werkgevers worden gestimuleerd om ouderen aan te werven of aan het werk te houden, door middel van de verplichting om in een outplacementbegeleiding te voorzien bij het ontslag van een werknemer van 45 jaar of ouder en via kortingen op de werkgeversbijdragen. Tevens wordt de pensioenleeftijd voor vrouwen tegen 2009 geleidelijk verhoogd tot 65.

Een van de mogelijke verklaringen voor de lage arbeidsgraad bij 55-plussers is het in 1974 ingevoerde systeem van brugpensioen. Daardoor is er totaal geen incentive om niet vervroegd uit te treden.

Brugpensioneerden zoeken meestal geen baan meer, aangezien zij ervan uitgaan dat er voor hen wegens hun leeftijd, hun kwalificaties of de voorwaarden van de arbeidsmarkt, geen job meer beschikbaar is. Bovendien is hun financiële statuut meestal voldoende interessant in vergelijking met de ongemakken die een werkhervatting of verder werken met zich meebrengt. Uit een enquête, uitgevoerd door professor Elchardus in opdracht van de kamercommissie Sociale Zaken, blijkt dat 47 % van de brugpensioneerden geen inkomensverlies ervaart en 3 % zelfs inkomenswinst! Dat laatste waarschijnlijk omdat ze nog bijklussen buiten het formele circuit. Een zelfde fenomeen doet zich voor bij sommige « *Canada Dry* »-regelingen.

In dezelfde enquête wordt benadrukt dat één van de belangrijkste stimuli om langer te werken meer verdienen is — duidelijk meer verdienen dan de uitke-

possibilité de gagner plus — de toucher nettement plus que l'indemnité qu'ils reçoivent quand ils ont opté pour la prépension.

À notre estime, tant que subsisteront les discriminations fondées sur l'âge, telles que l'on en trouve dans notre réglementation sociale ou dans le mode de détermination du salaire sur la base de barèmes d'âge, toutes les mesures politiques promouvant le travail des seniors de plus de 60 ans constitueront un pas dans la bonne direction.

C'est pourquoi la présente proposition prévoit un crédit d'impôt d'au moins 1 000 euros pour les travailleurs de plus de 60 ans qui décident de rester dans la vie active plutôt que de partir en préretraite. Le coût budgétaire de cette mesure s'élève à 6 125 000 euros. Nous avons la conviction que ce coût n'est rien à côté du bénéfice qui peut être tiré du maintien en activité des travailleurs de plus de 60 ans.

Nous déposons parallèlement à la présente proposition de loi une proposition de loi visant à instaurer, pour les travailleurs qui décident de travailler plus longtemps, un bonus leur garantissant une pension plus élevée.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Au titre VI, chapitre II, section IV, du Code des impôts sur les revenus 1992, est inséré un article 289^{quater} rédigé comme suit :

« Art. 289^{quater}. — § 1^{er}. Le contribuable qui, après avoir atteint l'âge de 60 ans, touche encore des revenus professionnels au sens de l'article 23, § 1^{er}, 1^o, 2^o et 4^o, a droit à un crédit d'impôt.

Ces revenus professionnels doivent dépasser 20 000 euros pour que le contribuable ait droit à un crédit d'impôt.

ring die men ontvangt als men kiest voor het brugpensioen.

Zolang tal van discriminaties bestaan op vlak van leeftijd, zowel in onze sociale regelgeving als in de loonsbepaling op basis van leeftijdsbarema's, zijn wij van mening dat een beleidsmaatregel die het werken bij 60-plussers fiscaal aanmoedigt, een stap in de goede richting is.

Dit wetsvoorstel voorziet daarom in een belastingkrediet van minstens 1 000 euro voor 60-plussers als extra stimulans om langer aan het werk te blijven in plaats van vervroegd uit te treden. De budgettaire kosten van het invoeren van deze maatregel bedragen 6 125 000 euro. Wij zijn ervan overtuigd dat die kost niet opweegt tegenover de winst wanneer 60-plussers langer aan het werk blijven.

Parallel hiermee wordt een wetsvoorstel ingediend om voor die jaren een pensioenbonus in te voeren, waardoor wie langer werkt ook een beter pensioen zal hebben.

Annemie VAN de CASTEELE.
Stefaan NOREILDE.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet

Art.2

In titel VI, hoofdstuk II, afdeling IV, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt een artikel 289^{quater} ingevoegd, luidende :

« Art. 289^{quater}. — § 1. De rijksinwoner die, na de leeftijd van 60 jaar te hebben bereikt, nog inkomsten uit arbeid verkrijgt als bedoeld in artikel 23, § 1, 1^o, 2^o, en 4^o, heeft recht op een belastingkrediet.

Om recht te geven op een belastingkrediet moet het bedrag van de inkomsten uit arbeid hoger zijn dan 20 000 euro.

§ 2. Le Roi fixe les modalités d'octroi du crédit d'impôt ainsi que le montant de celui-ci, qui ne peut être inférieur à 1 000 euros.»

Article 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2006.

13 septembre 2004.

§ 2. De Koning bepaalt de nadere regels inzake de toekenning van het belastingkrediet alsook de hoogte van het bedrag, zonder dat dit evenwel minder mag bedragen dan 1 000 euro.»

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2006.

13 september 2004.

Annemie VAN de CASTEELE.
Stefaan NOREILDE.