

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2004-2005

---

18 NOVEMBRE 2004

---

**Proposition de loi modifiant l'article 339 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, en vue d'abaisser l'âge auquel peut être octroyée une réduction groupe-cible de cotisations sociales en faveur des travailleurs âgés**

(Déposée par Mme Annemie Van de Casteele et M. Stefaan Noreilde)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition de loi doit être lue conjointement avec nos autres propositions qui s'inscrivent dans un ensemble de mesures visant à compenser l'effet du vieillissement sur notre sécurité sociale.

Dans le cadre de la loi-programme du 24 décembre 2002, le gouvernement a établi la base légale permettant de répondre à la nécessité d'octroyer une réduction des cotisations sociales pour certains groupes présents sur le marché du travail. Cette nécessité n'était pas nouvelle. Depuis pas mal de temps déjà, les employeurs avaient conscience des difficultés rencontrées par certaines catégories de la population active pour décrocher un emploi. Ces groupes « faibles » sont surtout constitués par les jeunes chômeurs, au motif qu'ils ne disposent pas encore de l'expérience nécessaire, par les chômeurs de longue durée, du fait que leur absence prolongée du marché du travail entraîne un déficit d'expérience, et par les chômeurs âgés. La raison pour laquelle les chômeurs âgés sont moins attractifs pour les employeurs n'est pas tant le manque d'expérience, comme c'est le cas pour les deux autres groupes — ils ont au contraire de l'expérience à revendre — mais plutôt le fait qu'ils coûtent trop cher par comparaison avec des travail-

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2004-2005

---

18 NOVEMBER 2004

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 339 van de programmawet (I) van 24 december 2002, met het oog op het verlagen van de leeftijd voor doelgroepvermindering van sociale bijdragen voor oudere werknemers**

(Ingediend door mevrouw Annemie Van de Casteele en de heer Stefaan Noreilde)

---

## TOELICHTING

---

Dit wetsvoorstel moet samengelezen worden met onze andere voorstellen die kaderen in een geheel van maatregelen om de impact van de vergrijzing op onze sociale zekerheid op te vangen.

Met de programmawet van 24 december 2002 heeft de regering de behoefte die er bestond om voor bepaalde groepen op de arbeidsmarkt een vermindering van sociale bijdragen toe te staan een wettelijke basis gegeven. De behoefte daartoe was niet nieuw. Werkgevers waren er zich al langer van bewust dat het voor bepaalde groepen onder de beroepsbevolking moeilijker was om een job te vinden. Die « zwakkere » groepen zijn vooral de jongere werklozen, omdat ze nog niet over de nodige ervaring beschikken; de langdurig werklozen, eveneens omwille van hun verlies aan ervaring door hun langdurige afwezigheid uit de arbeidsmarkt, en de oudere werklozen. De redenen waarom oudere werklozen minder aantrekkelijk zijn bij werkgevers hebben niet zozeer te maken met een gebrek aan ervaring, zoals bij de andere twee groepen, integendeel zij hebben juist ervaring te over. Het probleem bij oudere werknemers is dat ze te duur zijn voor de werkgever in vergelijking met dertigers en veertigers die ook genoeg

leurs de 30 ou 40 ans, qui peuvent se prévaloir eux aussi d'une expérience suffisante. Il est donc intéressant pour l'employeur de ne pas maintenir les travailleurs de cette catégorie en activité jusqu'à 65 ans, mais de les congédier avant terme.

En octroyant une réduction ciblée des cotisations sociales à verser pour ces catégories, le gouvernement précédent a voulu rendre celles-ci plus attractives sur le marché de l'emploi. Alors que, d'après nous, l'aspect financier ne constitue pas vraiment un facteur déterminant pour l'engagement de jeunes chômeurs ou de chômeurs de longue durée, il peut jouer un rôle lorsqu'il s'agit de travailleurs âgés.

Il y a à cela deux raisons. Tout d'abord, dans le cas des jeunes chômeurs et des chômeurs de longue durée, les employeurs pointent, comme on l'a déjà souligné, le manque d'expérience, lequel ne peut être compensé par un régime financier favorable. Dans le cas des travailleurs âgés, la difficulté porte précisément sur le coût élevé à payer pour les maintenir au travail. À cet égard, la réduction des cotisations sociales pourrait faire un monde de différence en leur faveur, c'est-à-dire leur éviter d'être licenciés.

La deuxième raison tient à une autre différence qui sépare les jeunes chômeurs et les chômeurs de longue durée, d'une part, des travailleurs âgés, d'autre part. Dans le cas du premier groupe, il faut procéder à de nouveaux recrutements, tandis que, pour le second, qui est déjà au travail, il s'agit d'éviter les licenciements. Il est apparu des discussions que nous avons eues sur le terrain qu'une réduction des coûts serait loin d'être déterminante; on y aurait certes recours, mais seulement après avoir déjà décidé d'engager de toute façon la personne en question. Il en va autrement lorsqu'il s'agit de travailleurs âgés: ils travaillent déjà et le coût qu'ils représentent joue effectivement un rôle déterminant.

Dans le cadre des normes que l'Europe impose à notre pays en matière d'augmentation du taux d'emploi des travailleurs de plus de 50 ans, la présente proposition de loi vise à ramener de 57 à 50 ans l'âge à partir duquel les travailleurs âgés entrent en ligne de compte pour la réduction groupe-cible en matière de cotisations sociales.

\*  
\* \*

ervaring bezitten. Daardoor wordt het voor de werkgever juist interessant om die groep niet tot 65 jaar aan het werk te houden, maar vroegtijdig uit te stoten.

De vorige regering heeft met het toekennen van een doelgroepvermindering van sociale bijdragen voor deze groepen hun aantrekkelijkheid op de arbeidsmarkt willen verhogen. Waar ons inziens het financiële plaatje bij de indienstneming van jongere en langdurig werklozen niet echt een doorslaggevende factor vormt, kan dit volgens ons wel impact hebben bij oudere werknemers.

De redenen zijn tweërlei. In de eerste plaats wijzen werkgevers bij jongere en langdurig werklozen op het reeds eerder aangehaalde gebrek aan ervaring. Dit compenseer je echter niet met een financiële gunstregeling. Bij oudere werknemers gaat het juist wel over de te hoge kostprijs om ze in dienst te houden. Hierbij kan een verlaging van de sociale bijdragen wel een wereld van verschil maken in hun voordeel, met andere woorden het vermijden van ontslag.

Een tweede reden moet gezocht worden bij een ander verschil tussen jongere en langdurig werklozen, enerzijds, en de oudere werknemers, anderzijds. De eerste groep moet nieuw aangeworven worden, de tweede groep is al aan de slag; bij hen moet het ontslag vermeden worden. Na gesprekken die we op het terrein gevoerd hebben omtrent de incentive van een kostenverlaging, blijkt dat dit voor de eerste groep verre van een doorslaggevende rol speelt: men zal er wel gebruik van maken maar pas nadat al beslist is dat men de persoon in kwestie toch zou aannemen. Dit is niet het geval bij oudere werknemers; hier zijn die al aan de slag en speelt de kostprijs wel de doorslaggevende rol.

In het raam van de ons land opgelegde Europese normen om de werkgelegenheidsgraad voor 50-plussers te verhogen, willen wij met dit wetsvoorstel bereiken dat de huidige leeftijd van 57 jaar, vanaf welke oudere werknemers vallen onder de doelgroepvermindering voor sociale bijdragen, verlaagd wordt tot 50 jaar.

Annemie VAN de CASTEELE.  
Stefaan NOREILDE.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI**

---

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 339 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 339. — Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et les règles suivant lesquelles une réduction groupe-cible de cotisations peut être octroyée pour les travailleurs de la catégorie 1 visée à l'article 330 qui, le dernier jour du trimestre, sont âgés d'au moins 50 ans. »

13 septembre 2004.

**WETSVOORSTEL**

---

**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 339 van de programmawet (I) van 24 december 2002 wordt vervangen als volgt :

« Art. 399. — De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de voorwaarden en regels waarbij een doelgroepvermindering kan worden toegekend voor werknemers van categorie 1, bedoeld in artikel 330, die op de laatste dag van het kwartaal ten minste de leeftijd van 50 jaar hebben bereikt. »

13 september 2004.

Annemie VAN de CASTEELE.  
Stefaan NOREILDE.