

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

12 OCTOBRE 2004

Proposition de loi modifiant l'article 131*bis* de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions afin de lier la pension minimum garantie pour travailleurs indépendants à la garantie de revenus aux personnes âgées

(Déposée par M. Jan Steverlynck)

DÉVELOPPEMENTS

1. Introduction

La présente proposition de loi tend à modifier la réglementation concernant les pensions minimums garanties pour travailleurs indépendants sur deux points :

— d'une part, elle vise à lier l'évolution de la pension minimum garantie pour travailleurs indépendants à la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) plutôt qu'au revenu garanti aux personnes âgées comme c'est le cas actuellement;

— d'autre part, elle vise à fixer, dans le cadre de cette liaison, un seuil minimum sous lequel la pension minimum garantie pour travailleurs indépendants ne peut pas descendre. Ce seuil minimum est fixé à 110% du niveau équivalant soit à une fois et demie le montant de base de la GRAPA (dans le cas de la pension d'isolé et de la pension de survie), soit à deux fois le montant de base de la GRAPA (dans le cas d'une pension de ménage).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

12 OKTOBER 2004

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 131*bis* van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen, om het gewaarborgd minimumpensioen voor zelfstandigen aan de inkomensgarantie voor ouderen te koppelen

(Ingediend door de heer Jan Steverlynck)

TOELICHTING

1. Inleiding

Dit wetsvoorstel wil de regelgeving omtrent het gewaarborgd minimumpensioen voor zelfstandigen op twee vlakken wijzigen :

— enerzijds wil het de evolutie van het gewaarborgd minimumpensioen voor zelfstandigen koppelen aan de inkomensgarantie voor ouderen (IGO) en niet langer aan het gewaarborgd inkomen voor bejaarden;

— anderzijds wil het, binnen het kader van die koppeling, een minimumgrens bepalen waaronder het gewaarborgd minimumpensioen voor zelfstandigen niet mag zakken. Die minimumgrens wordt bepaald op 110% van het niveau van hetzij anderhalve keer het IGO-basisbedrag (voor het pensioen als alleenstaande en het overlevingspensioen) hetzij twee keer het IGO-basisbedrag (in het geval van een gezinspensioen).

2. Liaison de la pension minimum garantie pour travailleurs indépendants à la garantie de revenus aux personnes âgées

Un travailleur indépendant dont la carrière professionnelle est égale à au moins deux tiers d'une carrière professionnelle complète a droit à une part proportionnelle de la pension minimum garantie.

Depuis le 1^{er} juillet 1994, les montants de la pension minimum garantie dans le régime des travailleurs indépendants sont liés à l'évolution du revenu garanti aux personnes âgées(1). Cette liaison a eu pour conséquence que chaque majoration du montant du revenu garanti aux personnes âgées a donné lieu à une majoration proportionnelle du montant de la pension minimum garantie dans le régime des travailleurs indépendants. Cette liaison garantissait que les pensions minimums dans le régime des travailleurs indépendants bénéficieraient d'adaptations régulières. De ce fait, la pension minimum d'un travailleur indépendant pouvant justifier d'une carrière complète en qualité de travailleur indépendant n'était jamais inférieure au montant considéré comme le « minimum de moyens d'existence » pour personnes âgées.

Le régime de la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) a été instauré le 1^{er} juin 2001 (2).

On a toutefois maintenu le revenu garanti aux personnes âgées pour les personnes qui, à cette date, en bénéficiaient déjà (dans le cadre des dispositions transitoires prévues par la loi GRAPA), étant entendu que les nouvelles demandes devaient se conformer à la réglementation GRAPA.

On a procédé à cette modification sans lier la pension minimum garantie pour travailleurs indépendants à la garantie de revenus aux personnes âgées.

La pension minimum garantie pour travailleurs indépendants est dès lors restée liée au revenu garanti aux personnes âgées.

Le risque est réel que l'(ancien) revenu garanti aux personnes âgées n'évolue pas dans les mêmes proportions que la (nouvelle) garantie de revenus aux personnes âgées, comme il est avéré par les faits. À l'occasion des récentes majorations dont ont fait l'objet un certain nombre d'indemnités minimums, on a à chaque fois augmenté la GRAPA, mais pas le revenu garanti aux personnes âgées (voir ci-dessous). Il est clair que les montants des deux indemnités minimums afficheront à l'avenir une divergence croissante, au détriment du revenu garanti aux personnes âgées.

(1) Article 131bis, § 1^{er}ter, de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions.

(2) Loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées.

2. Koppeling van het gewaarborgd minimumpensioen voor zelfstandigen aan de inkomensgarantie voor ouderen

Wie als zelfstandige een beroepsloopbaan heeft die ten minste gelijk is aan twee derde van een volledige beroepsloopbaan, heeft recht op een proportioneel deel van een gewaarborgd minimumpensioen.

Sinds 1 juli 1994 zijn de bedragen van het gewaarborgd minimumpensioen in de regeling der zelfstandigen gekoppeld aan de evolutie van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden(1). Die koppeling had tot gevolg dat telkens wanneer het bedrag van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden verhoogd werd, ook de bedragen van het gewaarborgd minimumpensioen in de regeling der zelfstandigen in dezelfde mate werden verhoogd. De koppeling stond garant voor een regelmatige aanpassing van de minimumpensioenen in de zelfstandigenregeling. Ze zorgde ervoor dat het minimumpensioen voor een zelfstandige met een volledige loopbaan als zelfstandige nooit lager was dan wat als een « bestaansminimum » voor bejaarden beschouwd werd.

Op 1 juni 2001 werd het stelsel van de inkomensgarantie voor ouderen (IGO) ingevoerd (2).

Het gewaarborgd inkomen voor bejaarden bleef wel bestaan voor wie dat op die datum al genoot (in het kader van de overgangsregeling opgenomen in de IGO-wet), maar voor nieuwe aanvragen gold de IGO-regeling.

Bij die wijziging werd niet voorzien in een koppeling van het gewaarborgd minimumpensioen voor zelfstandigen aan de inkomensgarantie voor ouderen.

Het gewaarborgd minimumpensioen voor zelfstandigen bleef aldus gekoppeld aan het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

De vrees bestaat dat het (oude) gewaarborgd inkomen voor bejaarden niet in dezelfde mate zal evolueren als de (nieuwe) inkomensgarantie voor ouderen. Dat blijkt ook uit de feiten. Bij de recente verhogingen van een aantal minimumuitkeringen werd telkens het IGO verhoogd, maar niet het gewaarborgd inkomen voor bejaarden (zie verder). Het is duidelijk dat het bedrag van de twee minimumuitkeringen in de toekomst nog verder uit elkaar zal groeien, in het nadeel van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

(1) Artikel 131bis, § 1^{ter}, van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen.

(2) Wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen.

Cela pourrait avoir pour conséquence que la pension minimum pour travailleurs indépendants, qui est restée liée à l'ancien revenu garanti aux personnes âgées, redescende à l'avenir en dessous du niveau du « minimum de moyens d'existence pour pensionnés ». Dans ce cas, il pourrait arriver qu'un travailleur indépendant pouvant justifier d'une carrière complète bénéficie d'une pension inférieure au montant auquel peut prétendre, à l'âge de la retraite, une personne qui n'aurait jamais travaillé (et qui ne disposerait pas de moyens d'existence propres). C'est injuste et inacceptable, d'autant plus qu'aujourd'hui tout le monde s'accorde à dire qu'il faut majorer les pensions minimums pour travailleurs indépendants.

À ma question parlementaire du 18 janvier 2002, le ministre des Affaires sociales et des Pensions de l'époque, M. Vandenbroucke, a répondu que le fait de ne pas lier la pension minimum dans le régime des travailleurs indépendants aux montants de la garantie de revenus aux personnes âgées résulte d'un choix délibéré, parce que cette dernière réglementation « ne retient pas les notions de taux de ménage, d'isolé et de survie, comme c'est le cas pour la pension des travailleurs indépendants. Il ne s'agit donc pas d'un oubli mais d'une liaison qui s'est avérée impossible à maintenir en raison d'une modification profonde de la législation en cause » (1). Par contre, dans une interview accordée au début de 2003 au magazine *Start 60*, la commissaire du gouvernement à la Sécurité sociale de l'époque, Greet Van Gool, a déclaré que, pour des raisons budgétaires et financières, il n'était pas possible de lier les pensions minimums pour travailleurs indépendants aux montants de la garantie de revenus. Ce n'était donc pas une question de principes, mais simplement une affaire de gros sous.

Quoi qu'il en soit, dissocier la pension minimum garantie aux travailleurs indépendants et la garantie de revenus aux personnes âgées peut avoir des conséquences considérables. L'instauration de la garantie de revenus aux personnes âgées — qui, à terme, fera disparaître le revenu garanti aux personnes âgées, ou, pour utiliser un terme plus correct, remplacera ce dernier — a pour effet de mettre fin *de facto* à la majoration automatique de la pension minimum garantie pour travailleurs indépendants. Il se pourrait dès lors qu'à terme, la pension minimum descende en-dessous du montant que la société considère comme constituant un revenu minimum vital pour les personnes âgées.

Nous constatons enfin une divergence entre la théorie et la pratique. Bien que l'on ait supprimé en théorie la liaison de la pension minimum garantie pour travailleurs indépendants avec le « minimum de

Het gevolg daarvan kan zijn dat het minimumpensioen voor zelfstandigen, dat nog steeds aan het oude gewaarborgd inkomen voor bejaarden is gekoppeld, in de toekomst opnieuw lager zal zijn dan het « bestaansminimum voor gepensioneerden ». Het is dan mogelijk dat een zelfstandige met een volledige loopbaan minder pensioen geniet dan wat iemand op pensioenleeftijd (bij gebrek aan eigen bestaansmiddelen) kan genieten zonder ooit gewerkt te hebben. Dat is onrechtvaardig en onaanvaardbaar, zeker nu iedereen erkent dat de minimumpensioenen voor zelfstandigen moeten worden opgetrokken.

Op mijn parlementaire vraag van 18 januari 2002 antwoordde de toenmalige minister van Sociale Zaken en Pensioenen Vandenbroucke dat het een bewuste keuze was het minimumpensioen in de regeling der zelfstandigen niet te koppelen aan de bedragen van de inkomensgarantie voor ouderen, omdat die laatste regeling « de noties gezins-, alleenstaanden- en overlevingspensioen niet kent, wat wél het geval is voor de pensioenen van zelfstandigen. Het betreft dus geen vergetelheid maar het betreft een koppeling die onmogelijk kan behouden worden omwille van de grondige wijziging van de desbetreffende wetgeving. » (1). De toenmalige regeringscommissaris voor de Sociale Zekerheid Greet Van Gool daarentegen verklaarde begin 2003 in een interview in het tijdschrift *Start 60*: « De koppeling tussen de minimumpensioenen voor zelfstandigen en de bedragen van inkomensgarantie was om budgettaire en financiële redenen niet haalbaar. » Geen kwestie van principes dus, maar gewoon een kwestie van centen.

Wat er ook van zij, de ontkoppeling van het gewaarborgd minimumpensioen voor zelfstandigen en de inkomensgarantie voor ouderen kan belangrijke gevolgen hebben. Door de invoering van de inkomensgarantie voor ouderen — waardoor het gewaarborgd inkomen voor bejaarden op termijn gedoemd is te verdwijnen, of beter: vervangen wordt door die inkomensgarantie — wordt de automatische verhoging van het gewaarborgd minimumpensioen voor zelfstandigen *de facto* stopgezet. Het is dus mogelijk dat het minimumpensioen op termijn lager zou komen te liggen dan wat in de samenleving als een leefbaar minimuminkomen voor bejaarden wordt aangezien.

Ten slotte stellen we een verschil vast tussen de theorie en de praktijk. Hoewel de koppeling tussen het gewaarborgd minimumpensioen der zelfstandigen en het « bestaansminimum voor bejaarden » in

(1) Question n° 1829, *Questions et Réponses*, Sénat, 19 mars 2002, p. 2697-2698.

(1) Vraag nr. 1829, *Vragen en Antwoorden*, Senaat, 19 maart 2002, blz. 2697-2698.

moyens d'existence pour personnes âgées», elle est en pratique encore appliquée, y compris en sens inverse. À la suite de la majoration, le 1^{er} avril 2003, de la pension minimum garantie pour travailleurs indépendants, on a également majoré à la même date les montants de la garantie de revenus aux personnes âgées. En pratique, les pouvoirs publics souhaitent donc bel et bien que les deux montants restent liés. Cependant, le problème est que le maintien de l'alignement nécessite à chaque fois qu'un arrêté royal soit pris (impliquant chaque fois une intervention du Roi), ce qui n'offre pas une sécurité juridique suffisante. Pour des raisons de sécurité juridique, nous souhaitons, par notre proposition, régler cet alignement par une loi.

En théorie, il est exact, comme l'a affirmé il y a quelques années le précédent ministre des Affaires sociales, que la garantie de revenus pour personnes âgées ne retient pas les notions de taux de ménage ou d'isolé.

La garantie de revenus est en principe une indemnité individuelle. Dans le cadre de la réglementation relative à la garantie de revenus aux personnes âgées, le «ménage» est constitué par l'ensemble des personnes qui résident à la même adresse. Quiconque ne dispose pas de suffisamment de moyens de subsistance propres et remplit la condition d'âge peut prétendre à une indemnité de base. Un ménage de fait qui se compose de deux personnes âgées peut, le cas échéant, obtenir deux fois l'indemnité de base. Un isolé a cependant droit à une fois et demie l'indemnité de base, parce qu'il est seul à supporter certaines charges liées à son entretien.

Si l'on compare toutefois les montants de l'ancien revenu garanti aux personnes âgées à ceux de la nouvelle garantie de revenus aux personnes âgées, on constate qu'en pratique, on peut encore bel et bien parler de pension de ménage ou de pension d'isolé. La pension de ménage prévue par la réglementation relative au revenu garanti est parfaitement comparable à la somme des deux montants de base qui sont octroyés dans le cadre de la garantie de revenus pour personnes âgées. Le montant de base majoré que les isolés perçoivent dans la nouvelle réglementation correspond au montant que touche un isolé qui bénéficie du revenu garanti aux personnes âgées.

Dans les tableaux ci-dessous figurent les montants des indemnités en vigueur à deux dates différentes: le 1^{er} janvier 2003 et le 1^{er} juin 2003. Il ressort de la comparaison que le revenu garanti aux personnes âgées — comme nous l'avons exposé plus haut — ne suit plus la même évolution que la garantie de revenus aux personnes âgées (qui a encore été majorée le 1^{er} avril 2003). Cette évolution justifie la crainte exprimée ci-dessus qu'à l'avenir, la pension minimum garantie soit toujours inférieure à la garantie de revenus aux personnes âgées. La pension minimum dans le régime des travailleurs indépendants reste liée à

théorie is opgeheven, wordt die koppeling in de praktijk nog steeds toegepast, ook in omgekeerde zin. Wegens de verhoging van het gewaarborgd minimumpensioen der zelfstandigen op 1 april 2003 werden op die datum ook de bedragen van de inkomensgarantie voor ouderen verhoogd. Dat toont aan dat de koppeling tussen de twee bedragen door de overheid in de praktijk nog wel degelijk gewent wordt. Het probleem is evenwel dat telkens een koninklijk besluit nodig is om de gelijkschakeling te behouden (wat telkens een optreden van de Koning inhoudt) en dat geeft te weinig rechtszekerheid. Omwille van de rechtszekerheid willen wij met ons voorstel de koppeling bij wet regelen.

Het is in theorie inderdaad juist, zoals de vorige minister van Sociale Zaken enkele jaren geleden stelde, dat de inkomensgarantie voor ouderen geen gezins- of alleenstaandenbedrag kent.

De inkomensgarantie is in principe een individuele uitkering. Het «gezin» is voor de regeling inzake inkomensgarantie voor ouderen het geheel van personen die op hetzelfde adres verblijven. Wie onvoldoende eigen bestaansmiddelen heeft en voldoet aan de leeftijdsvoorwaarde, komt in aanmerking voor een basisuitkering. Een feitelijk gezin van twee bejaarden kan desgevallend tweemaal de basisuitkering genieten. Een alleenstaande heeft evenwel recht op anderhalf maal de basisuitkering, omdat hij bepaalde lasten van levensonderhoud alleen moet dragen.

Als de bedragen van het vroegere gewaarborgd inkomen voor bejaarden en de nieuwe inkomensgarantie voor ouderen evenwel met elkaar vergeleken worden, blijkt dat er in de praktijk nog wel degelijk sprake kan zijn van een gezins- of alleenstaandenpensioen. Het gezinspensioen in de regeling van het gewaarborgd inkomen is perfect vergelijkbaar met de som van twee basisbedragen in de regeling van de inkomensgarantie voor ouderen. Het verhoogde basisbedrag dat alleenstaanden in de nieuwe regeling krijgen, stemt overeen met het alleenstaandenbedrag van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

In de tabellen hieronder geven we de geldende bedragen van de uitkeringen op twee verschillende data weer: 1 januari 2003 en 1 juni 2003. De vergelijking toont aan dat, zoals wij hoger geschetst hebben, het gewaarborgd inkomen voor bejaarden niet meer dezelfde evolutie kent als de inkomensgarantie voor ouderen (die op 1 april 2003 nog eens werd verhoogd). Die evolutie rechtvaardigt de hierboven uitgesproken vrees dat het gewaarborgd minimumpensioen in de toekomst steeds lager zal liggen dan de inkomensgarantie voor ouderen. Het minimumpensioen in de regeling der zelfstandigen is nog altijd

l'(ancien) revenu garanti aux personnes âgées et ce montant n'évolue apparemment pas de la même manière que la (nouvelle) garantie de revenus aux personnes âgées.

gekoppeld aan het (oude) gewaarborgd inkomen voor bejaarden en dat bedrag evolueert blijkbaar niet op dezelfde wijze als de (nieuwe) inkomensgarantie voor ouderen.

Montants en euros (1 ^{er} janvier 2003). <i>Bedragen in euro (1 januari 2003)</i>	Revenu garanti. <i>Gewaarborgd inkomen</i>		Garantie de revenus aux personnes âgées. <i>Inkomensgarantie voor ouderen</i>
Taux de ménage. — <i>Gezinsbedrag</i>	9 401,51	2 × montant de base. — 2 × <i>basisbedrag</i>	9 550,80 (2 × 4 775,4)
Taux d'isolé. — <i>Alleenstaanden- bedrag</i>	7 051,26	Montant de base majoré. — <i>Verhoogd basisbedrag</i>	7 163,10 (1,5 × 4 775,4)

Montants en euros (1 ^{er} juin 2003). <i>Bedragen in euro (1 juni 2003)</i>	Revenu garanti. <i>Gewaarborgd inkomen</i>		Garantie de revenus aux personnes âgées. <i>Inkomensgarantie voor ouderen</i>
Taux de ménage. — <i>Gezinsbedrag</i>	9 589,33	2 × montant de base. — 2 × <i>basisbedrag</i>	10 072,90 (2 × 5 036,45)
Taux d'isolé. — <i>Alleenstaanden- bedrag</i>	7 192,13	Montant de base majoré. — <i>Verhoogd basisbedrag</i>	7 554,62 (1,5 × 5 036,45)

Il est tout à fait possible de lier la pension minimum octroyée dans le régime des travailleurs indépendants aux montants de la garantie de revenus aux personnes âgées. Dans ce cas, la pension minimum pour un ménage s'élève au moins au double du montant de base de la garantie de revenus aux personnes âgées, et la pension minimum pour un isolé à au moins une fois et demie le montant de base de cette garantie de revenus. Enfin, la pension de survie est au moins égale à la pension octroyée à un isolé. La présente proposition de loi vise à réaliser cette liaison.

3. Unseuil inférieur pour la pension minimum garantie des travailleurs indépendants

Nous estimons toutefois que la liaison à elle seule ne suffit pas. Une pension qui a été constituée sur la base de prestations de travail (périodes de travail et périodes assimilées) et pour laquelle on a cotisé doit être supérieure aux minimums prévus par les régimes d'assistance. Le principe d'équité veut que quiconque travaille s'en trouve récompensé. Pour le dire sans détour: celui qui travaille a droit à une pension dont le montant est supérieur à celui auquel peut prétendre quelqu'un qui n'a jamais travaillé.

C'est pourquoi nous tenons à inscrire dans la réglementation que la pension minimum garantie aux travailleurs indépendants doit toujours être supérieure d'au moins 10% au montant de la garantie de revenus aux personnes âgées. De plus, la pension minimum pour un ménage doit s'élever à 110% au moins du double du montant de base GRAPA, et la pension minimum pour isolés à 110% au moins d'une fois et demie le montant de base GRAPA.

Het is perfect mogelijk het minimumpensioen in de regeling der zelfstandigen te koppelen aan de bedragen van de inkomensgarantie voor ouderen. Het minimumgezinspensioen is daarbij minstens gelijk aan het dubbele van het basisbedrag van de inkomensgarantie voor ouderen, het minimumpensioen voor alleenstaanden bedraagt dan minstens anderhalve maal het basisbedrag van de inkomensgarantie voor ouderen. Het overlevingspensioen ten slotte ligt minstens op hetzelfde niveau als het pensioen voor een alleenstaande. Dit wetsvoorstel wil die koppeling realiseren.

3. Een minimumgrens voor het gewaarborgd minimumpensioen zelfstandigen

Wij zijn evenwel van oordeel dat de koppeling op zichzelf niet volstaat. Een pensioen dat opgebouwd is op basis van arbeidsprestaties (gewerkte en gelijkgestelde periodes) en waarvoor mensen bijdragen betaald hebben, moet hoger liggen dan de minima waarin de bijstandstelsels voorzien. Het rechtvaardigheidsbeginsel vereist dat wie werkt, daarvoor ook beloond wordt. Om het kernachtig uit te drukken: wie werkt, moet kunnen rekenen op een pensioen dat hoger ligt dan wat iemand kan krijgen zonder ooit gewerkt te hebben.

Daarom willen we in de regeling inschrijven dat het gewaarborgd minimumpensioen voor zelfstandigen steeds minstens 10% hoger moet zijn dan de inkomensgarantie voor ouderen. Daarbij dient het minimumgezinspensioen minstens 110% te bedragen van het dubbele van het IGO-basisbedrag en dient het minimumpensioen voor alleenstaanden minstens 110% te bedragen van anderhalve keer het IGO-basisbedrag.

La pension minimum garantie pour travailleurs indépendants peut également être supérieure à ce minimum. En définissant un minimum, nous souhaitons fixer un seuil inférieur en dessous duquel la pension minimum garantie ne peut pas descendre.

4. Conclusion

La présente proposition poursuit dès lors un double objectif. D'une part, nous entendons introduire une plus grande équité dans le régime de pension des travailleurs indépendants et, ce faisant, renforcer la légitimité du régime légal des pensions. D'autre part, nous garantissons que les pensions minimums des travailleurs indépendants ne descendront plus jamais en-dessous d'un montant qui est considéré comme constituant un «revenu minimum vital» pour les personnes âgées.

Ce qui importe à nos yeux, c'est la sécurité juridique à laquelle vise notre proposition. À l'heure actuelle, la pension minimum des travailleurs indépendants est liée au revenu garanti aux personnes âgées (régime qui est probablement voué à disparaître). Pour pouvoir procéder à une éventuelle augmentation de cette pension minimum, il faut à chaque fois passer par un arrêté royal entérinant la décision d'augmenter le revenu garanti aux personnes âgées. Il est à craindre que le ministre ne prenne pas de mesures en faveur d'un système qui, à terme, est voué à disparaître. C'est ce que montrent les chiffres (voir les montants cités ci-dessus).

L'adaptation de la pension du travailleur indépendant en fonction de l'évolution du bien-être est dès lors laissée au bon vouloir du ministre compétent. Notre proposition de loi vise à offrir une sécurité juridique aux travailleurs indépendants en leur donnant la garantie que la pension minimum des travailleurs indépendants sera toujours supérieure à la garantie de revenus aux personnes âgées. Nous souhaitons dès lors inscrire cette garantie explicitement dans une loi, en prévoyant que la pension minimum des travailleurs indépendants sera au moins liée au nouveau système de la garantie de revenus aux personnes âgées.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

La modification de l'article 131*bis* de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions permet d'instaurer un seuil inférieur pour ce qui est de la pension minimum des travailleurs indépendants, lié aux montants de la garantie de revenus aux personnes âgées. Cet article détermine le montant de la pension minimum garantie dans le régime de pension des travailleurs indépendants.

Het gewaarborgd minimumpensioen voor zelfstandigen mag ook hoger liggen dan dat minimum. Door het minimum te definiëren willen we een ondergrens bepalen waaronder het gewaarborgd minimumpensioen niet mag zakken.

4. Conclusie

Met ons voorstel streven we aldus een dubbel doel na. Enerzijds brengen we meer rechtvaardigheid in de pensioenregeling voor zelfstandigen en verhogen we daarmee de legitimiteit van het wettelijke pensioenstelsel. Anderzijds bewerkstelligen we dat het minimumpensioen voor zelfstandigen nooit nog glijdt naar een niveau dat lager ligt dan wat als een «bestaansminimum» voor bejaarden wordt beschouwd.

Belangrijk daarbij is ons inziens de rechtszekerheid die we met ons voorstel nastreven. Op dit moment is het minimumpensioen voor zelfstandigen gekoppeld aan het (waarschijnlijk uitdovende) gewaarborgd inkomen voor bejaarden. Een eventuele verhoging van dat minimumpensioen moet dan ook telkens bij koninklijk besluit gebeuren, door een beslissing waarbij het gewaarborgd inkomen voor bejaarden verhoogd wordt. De vrees bestaat dat de minister geen maatregelen zal nemen voor een systeem dat op termijn gedoemd is te verdwijnen. De cijfers (zie de bedragen hierboven geciteerd) tonen dat aan.

De zelfstandige wordt dan voor de aanpassing van zijn pensioen aan de evolutie van de welvaart overgeleverd aan de goodwill van de bevoegde minister. Ons wetsvoorstel wil de zelfstandige rechtszekerheid bieden door te garanderen dat het minimumpensioen voor zelfstandigen steeds hoger ligt dan de inkomensgarantie voor ouderen. Wij wensen die garantie dan ook uitdrukkelijk in te schrijven in een wet, waarbij het minimumpensioen van de zelfstandigen minimaal gekoppeld wordt aan het nieuwe systeem van de inkomensgarantie voor ouderen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

De invoering van een ondergrens voor het minimumpensioen voor zelfstandigen, gekoppeld aan de bedragen van de inkomensgarantie voor ouderen, wordt gerealiseerd door een wijziging van artikel 131*bis* van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregeling. Dat artikel bepaalt het bedrag van het gewaarborgd minimumpensioen in de pensioenregeling der zelfstandigen.

L'article 131bis, § 1^{er}quinquies (inséré par l'article 235 de la loi-programme du 9 juillet 2004), est complété par une disposition instaurant explicitement l'adaptation des pensions minimums des travailleurs indépendants en fonction des montants de la garantie de revenus aux personnes âgées, comme nous l'avons décrit ci-dessus, en ce sens que la pension de retraite minimum pour un ménage ne peut pas être inférieure à 110% de deux fois le montant de base de la garantie de revenus aux personnes âgées, et que la pension de retraite minimum d'un isolé de même que la pension de survie minimum ne peuvent être inférieures à 110% d'une fois et demie le montant de base de la garantie de revenus aux personnes âgées.

L'instauration d'un seuil inférieur implique que la pension minimum garantie des travailleurs indépendants pourra à l'avenir aussi être supérieure à ce montant, mais jamais inférieure.

L'inscription de ce principe dans la loi du 15 mai 1984 garantit la sécurité juridique au travailleur indépendant. Il peut ainsi toujours compter sur une pension minimum acceptable, sans dépendre, pour toute majoration, d'une décision prise par arrêté royal.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 131bis, § 1^{er}quinquies, de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions, inséré par la loi du 9 juillet 2004, est complété par l'alinéa suivant :

«Toute majoration de la garantie de revenus aux personnes âgées, instaurée par la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées, entraîne, à la date de son entrée en vigueur, une majoration proportionnelle des montants visés à l'alinéa 1^{er}, en ce sens que la pension de retraite minimum pour un ménage est toujours supérieure d'au moins

Aan artikel 131bis, § 1^{quinquies} (ingevoegd bij artikel 235 van de programmawet van 9 juli 2004), wordt een bepaling toegevoegd waarin de minimumpensioenen voor zelfstandigen uitdrukkelijk gekoppeld worden aan de bedragen van de inkomensgarantie voor ouderen, zoals hierboven beschreven, in die zin dat het minimumrustpensioen voor een gezin niet lager mag zijn dan 110% van tweemaal het basisbedrag van de inkomensgarantie voor ouderen en dat het minimumrustpensioen voor een alleenstaande, alsmede het minimumoverlevingspensioen, niet lager mogen zijn dan 110% van anderhalve maal het basisbedrag van de inkomensgarantie voor ouderen.

Het instellen van een ondergrens impliceert dat het gewaarborgd minimumpensioen voor zelfstandigen in de toekomst ook hoger mag liggen, maar nooit lager mag zijn dan dat bedrag.

De invoering van dit principe in de wet van 15 mei 1984 geeft de zelfstandige rechtszekerheid. Op die manier kan hij steeds rekenen op een aanvaardbaar minimumpensioen, zonder voor elke verhoging afhankelijk te zijn van een beslissing bij koninklijk besluit.

Jan STEVERLYNCK.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 131bis, § 1^{quinquies}, van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen, ingevoegd bij de wet van 9 juli 2004, wordt aangevuld met het volgende lid :

«Elke verhoging van de inkomensgarantie voor ouderen, ingesteld door de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen, geeft op de datum van die verhoging aanleiding tot een proportionele verhoging van de in het eerste lid bepaalde bedragen, in die zin dat het minimumrustpensioen voor een gezin steeds minstens 10% meer

10% à deux fois le montant de base de la garantie de revenus aux personnes âgées, et que la pension de retraite minimum d'un isolé et la pension de survie minimum sont toujours supérieures d'au moins 10% à une fois et demie le montant de base de la garantie de revenus aux personnes âgées.»

4 août 2004.

bedraagt dan tweemaal het basisbedrag van de inkomensgarantie voor ouderen, en dat het minimumrustpensioen voor een alleenstaande, alsmede het minimumoverlevingspensioen, steeds minstens tien procent meer bedraagt dan anderhalve maal het basisbedrag van de inkomensgarantie voor ouderen.»

4 augustus 2004.

Jan STEVERLYNCK.