

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

22 SEPTEMBRE 2004

Proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles

(Déposée par M. Joris Van Hauthem)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi spéciale reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 7 septembre 1999 (doc. Sénat, n° 2-31/1, session extraordinaire de 1999).

La loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles fixe la formule de prestation de serment des membres des Conseils. Cette formule est la suivante: «Je jure d'observer la Constitution.» Par ailleurs, comme il n'a pas été fixé explicitement de formule de serment pour les membres du gouvernement, on leur applique la règle générale prévue à l'article 2 du décret du 20 juillet 1831 concernant le serment. La formule de prestation de serment des membres du gouvernement est par conséquent la suivante: «Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du peuple belge.»

Ces dispositions ne correspondent plus à la réalité constitutionnelle. On notera que les membres des Conseils doivent actuellement jurer fidélité à une Constitution sur laquelle ils n'ont eux-mêmes aucune prise.

On peut en dire autant des ministres. Eux aussi jurent obéissance, notamment aux lois, mais pas aux décrets. Ce sont pourtant des décrets, et non des lois, qu'ils doivent exécuter.

Ces ministres jurent en outre fidélité au Roi. Or, il n'y a plus aucun lien entre le Roi, d'une part, et les

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

22 SEPTEMBER 2004

Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

(Ingediend door de heer Joris Van Hauthem)

TOELICHTING

Dit voorstel van bijzondere wet neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 7 september 1999 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 2-31/1, buitengewone zitting 1999).

De bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen voorziet in de eedformule voor de leden van de raden. De formule luidt: «Ik zweer de Grondwet na te leven.» De eedformule van de leden van de regering is niet expliciet vastgelegd, zodat men hiervoor terugvalt op de algemene regeling opgenomen in artikel 2 van het decreet van 20 juli 1831 betreffende den eed. Bijgevolg luidt de eedformule voor de leden van de regeringen: «Ik zweer getrouwheid aan de Koning, gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgische volk.»

Die bepalingen voldoen niet langer aan de constitutionele realiteit. Er zij opgemerkt dat de leden van de raden op dit ogenblik trouw moeten zweren aan een Grondwet waarover zij zelf geen zeggenschap hebben.

Dezelfde opmerking kan gemaakt worden voor de ministers. Ook zij zweren gehoorzaamheid aan onder meer de wetten, maar niet aan decreten. Nochtans behoren zij geen wetten, maar decreten uit te voeren.

Tevens zweren zij getrouwheid aan de Koning. Nochtans is er geen band meer tussen de Koning,

communautés et les régions, d'autre part. Les ministres de communauté et de région ne sont pas nommés et révoqués par le Roi, mais élus et démis par le parlement devant lequel ils sont responsables. Les décrets ne sont pas sanctionnés par le Roi, mais par les gouvernements de communauté ou de région. En ce sens, il n'est pas logique non plus que la désignation des présidents des gouvernements soit ratifiée par le Roi et qu'ils prêtent serment entre ses mains. La présente proposition de loi spéciale supprime par conséquent cette disposition, de telle sorte que les présidents des gouvernements de région et de communauté prêteront serment, comme leurs collègues du gouvernement, entre les mains du président de leurs conseils respectifs.

La présente proposition n'entend pas substituer une formule de prestation de serment à celle en vigueur, mais bien renforcer l'autonomie constitutive du Parlement de la Communauté française, du Parlement régional wallon et du Parlement flamand, en leur attribuant la compétence de fixer eux-mêmes la formule du serment pour leurs membres et pour les membres de leur gouvernement.

Eu égard aux dispositions du décret du 20 juillet 1831 concernant le serment, la présente proposition de loi spéciale doit se lire conjointement avec la proposition de loi modifiant le décret du 20 juillet 1831 concernant le serment, qui a été déposée simultanément (doc. Sénat, n° 3-847/1).

*
* *

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article premier

La présente loi spéciale règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 31*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante :

«*Art. 31bis.* — Avant d'entrer en fonction, les membres du Parlement flamand, du Parlement de la Communauté française, du Parlement de la Région wallonne et du Parlement de la Communauté germanophone prêtent serment. Chaque parlement fixe la formule de ce serment. »

enerzijds, en de gemeenschappen en gewesten, anderzijds. De gemeenschaps- en gewestministers worden niet door de Koning benoemd en ontslagen, maar worden verkozen en afgezet door het parlement aan wie zij verantwoording verschuldigd zijn. Decreten worden niet door de Koning, wel door de gemeenschaps- en gewestregeringen bekrachtigd. In die zin is het evenmin logisch dat de voorzitters van de regeringen in hun functie door de Koning bekrachtigd worden en in diens handen de eed afleggen. Deze bepaling wordt door dit voorstel van bijzondere wet dan ook geschrapt, zodat de voorzitter van de gewesten gemeenschapsregeringen, zoals hun collega's van de regering, de eed afleggen in de handen van de voorzitter van de respectieve raden.

Dit voorstel wil geen andere eedformule dan de bestaande opleggen, maar heeft wel de bedoeling de constitutieve autonomie van het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap en het Parlement van het Waalse Gewest te vergroten, door hun de bevoegdheid te geven zelf de eedformule voor hun leden en de leden van de regering te bepalen.

Gelet op de bepalingen van het decreet van 20 juli 1831 betreffende de eed, dient dit voorstel van bijzondere wet samen gelezen te worden met het wetsvoorstel houdende wijziging van het decreet van 20 juli 1831 betreffende de eed, dat terzelfder tijd ingediend werd (stuk Senaat, nr. 3-847/1).

Joris VAN HAUTHEM.

*
* *

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze bijzondere wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 31*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ingevoegd door de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt :

«*Art. 31bis.* — Alvorens in functie te treden, leggen de leden van het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap, het Parlement van het Waals Gewest en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap de eed af. Elk parlement bepaalt de eedformule. »

Art. 3

L'article 60, § 4, alinéa 3, de la même loi spéciale est abrogé.

Art. 4

L'article 62 de la même loi spéciale est complété par un deuxième alinéa, rédigé comme suit :

« Chaque parlement fixe la formule de ce serment. »

Art. 5

La présente loi spéciale entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

6 septembre 2004.

Art. 3

Artikel 60, § 4, derde lid, van dezelfde bijzondere wet wordt opgeheven.

Art. 4

Artikel 62 van dezelfde bijzondere wet wordt aangevuld met een tweede lid, luidende :

« Elk parlement bepaalt de eedformule. »

Art. 5

Deze bijzondere wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

6 september 2004.

Joris VAN HAUTHEM.