

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

16 JUIN 2004

Projet de loi-programme
(Articles 81 à 90 et 318 et 319)

Procédure d'évocation

RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR MME LALOY

I. INTRODUCTION

Ce projet de loi relevant de la procédure bicamérale optionnelle a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 51-1138/1).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

16 JUNI 2004

Ontwerp van programmawet
(Artikelen 81 tot 90 en 318 en 319)

Evocatieprocedure

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW LALOY

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 51-1138/1).

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter: Hugo Vandenberghe**A. Membres/Leden:**

SP.A-SPIRIT Staf Nimmegeers, Ludwig Vandenhove, Jan Van Duppen.
 VLD Pierre Chevalier, Hugo Coveliers, Luc Willems.

PS Jean-François Istasse, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux
 MR Christine Defraigne, Nathalie de T' Serclaes, Alain Zenner.

CD&V Stefaan De Clerck, Hugo Vandenberghe.
 VLAAMS BLOK Jurgen Ceder, Anke Van dermeersch.
 CDH Clotilde Nyssens.

B. Suppléants/Plaatsvervangers:

Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Fatma Pehlivan, Myriam Vanlerberghe.
 Jacques Germeaux, Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelven.
 Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Philippe Moureaux, Christiane Vienne.
 Berni Collas, Alain Destexhe, Antoine Duquesne, François Roelants du Vivier.
 Sabine de Bethune, Mia De Schamphelaere, Erika Thijs.
 Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Karim Van Overmeire.
 Christian Brotcorne, René Thissen.

*Voir:***Documents du Sénat:****3-742 - 2003/2004:**

- N° 1: Projet évoqué par le Sénat.
- N° 2: Amendements.

*Zie:***Stukken van de Senaat:****3-742 - 2003/2004:**

- Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
- Nr. 2: Amendements.

Il a été adopté à la Chambre des représentants le 10 juin 2004 par 83 voix contre 5 et 2 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 11 juin 2004 et évoqué le 15 juin 2004.

Les articles 81 à 90 ainsi que les articles 318 et 319 du projet ont été envoyés à la commission de la Justice. Celle-ci les a examinés lors de sa réunion du 16 juin 2004, en présence de la ministre de la Justice.

La commission de la Justice était également saisie de certains articles du projet de loi portant des dispositions diverses, soumis à la procédure bicamérale(1).

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE

La ministre présente les principales dispositions de la loi-programme en matière de justice.

L'article 81 du projet transpose dans notre droit une directive européenne qui modifie les deux directives comptables, relatives respectivement aux comptes annuels et aux comptes consolidés des entreprises.

L'objectif poursuivi est d'assurer au profit des intéressés une meilleure transparence s'agissant de la situation comptable des sociétés.

Lorsque l'utilisation d'instruments financiers par une société est de nature à influencer l'évaluation de son actif, de son passif, de sa situation financière et de ses pertes ou profits, différents éléments concernant les mesures prises par la société afin de se prémunir des risques y relatifs devront dorénavant être mentionnés à cet égard au sein des rapports de gestion que cette société est tenue de rédiger.

Vu les différents scandales qui ont émaillé depuis quelques années la vie des affaires, l'oratrice pense qu'il n'est nul besoin de souligner l'importance et l'intérêt d'informations de cette nature pour les différents intéressés.

Par ailleurs, l'obligation, dans le chef du management, de divulguer des informations à ce sujet est susceptible de mieux le sensibiliser aux dangers et aux aléas de l'utilisation inconsidérée d'instruments financiers. On est ainsi en droit de s'attendre à des actions plus réfléchies de la part des sociétés concernées.

(1) Pour la discussion des ces articles, voir le doc. Sénat n° 3-743/3.

Het werd op 10 juni 2004 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 83 tegen 5 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het werd op 11 juni 2004 overgezonden aan de Senaat en op 15 juni 2004 geëvoceerd.

De artikelen 81 tot 90 alsook de artikelen 318 en 319 van het ontwerp werden naar de commissie voor de Justitie gezonden. Die heeft ze besproken op haar vergadering van 16 juni 2004 in aanwezigheid van de minister van Justitie.

De commissie voor de Justitie diende ook enkele artikelen van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen te behandelen die onder de bicamerale procedure vallen(1).

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE

De minister stelt de belangrijkste bepalingen van de programmawet inzake justitie voor.

Artikel 81 van het ontwerp zet in onze wetgeving een Europese richtlijn om die twee boekhoudkundige richtlijnen wijzigt, respectievelijk met betrekking tot de jaarrekeningen en tot de geconsolideerde rekeningen van de ondernemingen.

Het beoogde doel bestaat erin ten voordele van de betrokkenen een betere transparantie te waarborgen in verband met de boekhoudkundige toestand van de bedrijven.

Wanneer het gebruik van financiële instrumenten door een onderneming van aard is om de waardering van haar activa, passiva, financiële positie en winst of verlies te beïnvloeden, moeten voortaan verschillende aspecten betreffende de maatregelen die de onderneming genomen heeft teneinde zich te beveiligen voor de erbij horende risico's, vermeld worden in de jaarverslagen die de onderneming moet opstellen.

Gezien de diverse schandalen die sedert enkele jaren in het zakenleven aan het licht kwamen, denkt de minister dat het niet nodig is om nog meer te onderstrepen hoe uitermate belangrijk informatie van dien aard voor de verschillende betrokkenen is.

Bovendien is de verplichting voor het management om daarover informatie te verstrekken van aard om het beter te wijzen op de gevaren en de gevolgen bij het onnadenkend gebruik van financiële instrumenten. Men kan terecht vanwege de betrokken vennootschappen beter doordachte maatregelen verwachten.

(1) Voor de bespreking van die artikelen, zie stuk Senaat nr. 3-743/3.

Enfin, l'insertion de ces éléments dans le rapport de gestion de la société permet au commissaire aux comptes d'examiner la pertinence de ces derniers au regard de la situation comptable de la société.

La ministre aborde ensuite les modifications proposées à la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations.

Ces modifications ont pour objet de compléter la loi du 27 juin 1921, telle que modifiée par la loi du 2 mai 2002, afin d'appliquer aux grandes ASBL, fondations et associations internationales sans but lucratif un régime de contrôle des comptes calqué sur celui des sociétés.

Ces personnes morales sont dorénavant soumises au principe d'établissement des comptes annuels et il s'impose donc de prévoir un jeu de règles en matière de contrôle de ces comptes.

Sauf choix contraire de l'association ou de la fondation, le contrôle des comptes sera ainsi effectué par un commissaire, membre de l'Institut des réviseurs d'entreprises.

La ministre précise que les modifications purement techniques qui sont proposées sont destinées, en matière de comptabilité des grandes associations et fondations, à parachever l'œuvre du législateur de 2002.

Les articles 89 et 90 du projet de loi-programme tendent à modifier la loi du 24 février 1921 concernant le trafic de substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques. L'objectif est de re-préciser les pouvoirs d'investigation (perquisitions) de l'Agence pour la sécurité de la chaîne alimentaire et des officiers de police judiciaire en la matière. Ces pouvoirs ont en effet été élargis de manière démesurée par la loi-programme du 31 décembre 2003 et par la loi du 12 avril 2004.

L'article 89 définit les pouvoirs des officiers de police judiciaire. Pour rappel, l'ancien article 7, § 3, de la loi du 24 février 1921, qui précisait les pouvoirs des officiers de police judiciaire, avait été malencontreusement supprimé par la loi-programme du 31 décembre 2003.

La loi du 12 avril 2004 avait pour objectif de restaurer les pouvoirs des officiers de police judiciaire. Le texte va toutefois au-delà de cet objectif, en ce qu'il élargit considérablement les pouvoirs de perquisition des officiers de police judiciaire.

Tot slot biedt het opnemen van die punten in het jaarverslag van de vennootschap aan de financiële commissaris de kans om te onderzoeken hoe relevant ze zijn in verhouding tot de boekhoudkundige positie van de onderneming.

De minister heeft het vervolgens over de voorgestelde wijzigingen van de wet van 27 juni 1921 op de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

Die wijzigingen hebben de aanvulling tot doel van de wet van 27 juni 1921, zoals gewijzigd door de wet van 2 mei 2002, teneinde op de grote vzw's, de stichtingen en de internationale verenigingen zonder winstoogmerk een controleregeling toe te passen, die overgenomen is van die van de ondernemingen.

Die rechtspersonen zijn voortaan onderworpen aan het principe van het opmaken van de jaarrekeningen en er moet dus een stel regels komen op het vlak van de controle van die rekeningen.

Tenzij de vereniging of de stichting een andere keuze maakt, moet de controle van de rekeningen uitgevoerd worden door een commissaris, lid van het Instituut der bedrijfsrevisoren.

De minister verklaart dat de zuiver technische wijzigingen die worden voorgesteld, bedoeld zijn om het werk van de wetgever van 2002 op het vlak van de boekhouding van de grote verenigingen en de stichtingen af te ronden.

De artikelen 89 en 90 van het ontwerp van programmawet beogen de wijziging van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen. Het is de bedoeling om op dat gebied de onderzoeksbevoegdheden (huiszoekingen) opnieuw te verduidelijken van het Agentschap voor de voedselveiligheid en de officieren van gerechtelijke politie. Die bevoegdheden werden immers buitenmatig verruimd door de programmawet van 31 december 2003 en door de wet van 12 april 2004.

Artikel 89 omschrijft de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie. Ter herinnering: het oude artikel 7, § 3, van de wet van 24 februari 1921, dat de bevoegdheden vaststelde van de officieren van gerechtelijke politie, werd per ongeluk door de programmawet van 31 december 2003 opgeheven.

De wet van 12 april 2004 had tot doel die bevoegdheden opnieuw in te voeren. De tekst reikt echter verder dan die doelstelling en verruimt de bevoegdheid tot huiszoeking van de officieren van gerechtelijke politie aanzienlijk.

Le texte de l'article 6bis en projet (article 89 du projet de loi) reprend textuellement le texte de l'ancien article 7, § 3, de la loi du 24 février 1921. On préserve de la sorte l'équilibre entre les impératifs liés à la lutte contre le trafic des stupéfiants, et le nécessaire respect des droits fondamentaux.

L'article 90 du projet de loi-programme précise quant à lui les pouvoirs des membres du service public fédéral Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement.

Ces pouvoirs doivent s'inscrire dans le cadre spécifique de leurs missions. Lorsqu'on se trouve en présence d'une infraction, il convient d'appliquer le droit commun de la procédure pénale.

C'est la raison pour laquelle il est précisé que ces personnes pourront dorénavant pénétrer, entre 5 heures du matin et 9 heures du soir, dans les lieux de vente, délivrance, fabrication, préparation, conservation et entreposage, et tous les lieux soumis à leur contrôle.

En dehors de ces heures, l'autorisation du président du tribunal de première instance sera requise. La saisine de ce magistrat est en effet davantage indiquée que celle du tribunal de police qui n'a aucune compétence en la matière.

Les lieux habités reçoivent la protection de droit commun: un mandat de perquisition devra être délivré par le juge d'instruction. C'est conforme au principe d'inviolabilité du domicile.

Lors du débat à la Chambre, il a été décidé de remplacer le terme «pénétrer» par le terme «visiter». Le souci était d'éviter toute ambiguïté sur la portée du pouvoir reconnu aux autorités: elles peuvent non seulement entrer dans les lieux visés par la loi, mais aussi y faire des fouilles.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Nyssens accueille favorablement l'article 83, qui tend à modifier la disposition relative au droit des membres de consulter les pièces au siège de la société. Durant la discussion relative à la nouvelle loi sur les ASBL, l'intervenante avait déjà déposé un amendement à cet égard, parce qu'elle estimait un peu excessive la possibilité, pour tous les membres, de se rendre au siège et d'exiger de consulter l'ensemble des pièces.

L'article 83 prévoit que les dispositions de l'article 10, alinéa 2, de la loi sur les associations sans but lucratif et les fondations ne s'appliquent pas si l'association a nommé un commissaire.

Mais que se passe-t-il lorsqu'aucun commissaire n'a été nommé? En effet, l'arrêté royal d'exécution de

De tekst van het voorgestelde artikel 6bis (artikel 89 van het wetsontwerp) neemt letterlijk de tekst over van het oude artikel 7, § 3, van de wet van 24 februari 1921. Zo wordt het evenwicht behouden tussen de noodzaak om de drugstrafiek te bestrijden en het eerbiedigen van de fundamentele rechten.

Artikel 90 van de programmawet stelt de bevoegdheden vast van de leden van de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu.

Die bevoegdheden moeten passen binnen het specifieke kader van hun opdrachten. Bij het vaststellen van een misdrijf moeten de gewone regels inzake strafvordering toepassing krijgen.

Daarom wordt bepaald dat die personen voortaan tussen 5 uur 's morgens en 9 uur 's avonds toegang hebben tot plaatsen bestemd voor de verkoop, de aflevering, het vervaardigen, bereiden, bewaren en opslaan alsook tot alle andere plaatsen die aan hun controle onderworpen zijn.

Buiten die uren is de toelating vereist van de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg. Het adieren van die magistraat is immers meer aangewezen dan het adieren van de politierechtbank, die op dat vlak geen enkele bevoegdheid heeft.

Bewoonde plaatsen genieten de bescherming van het gemeen recht: er moet door de onderzoeksrechter een huiszoekingsbevel worden afgegeven. Dat stemt overeen met het beginsel volgens hetwelk de woning onschendbaar is.

Tijdens het debat in de Kamer werd besloten om de term «betreden» te vervangen door de term «bezoeken» om elke dubbelzinnigheid te vermijden omtrent de draagwijdte van de aan de overheid toegekende bevoegdheid: ze kan niet alleen de door de wet beoogde plaatsen betreden, maar er ook huiszoekingen verrichten.

III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Nyssens verheugt zich over artikel 83, dat ertoe strekt de bepaling met betrekking tot het recht van de leden om de stukken te raadplegen ter zetel van de vennootschap te wijzigen. Reeds ten tijde van de bespreking van de nieuwe vzw-wet had spreekster een amendement terzake ingediend, omdat zij vond dat de mogelijkheid van alle leden om zich naar de zetel te begeven en te eisen het geheel van de stukken in te kijken, enigszins te ver gaat.

Artikel 83 stelt dat de bepalingen van artikel 10, tweede lid, van de wet betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, niet van toepassing zijn ingeval de vereniging een commissaris heeft benoemd.

Wat als er geen commissaris is benoemd? Het koninklijk besluit ter uitvoering van de wet van 2 mei

la loi du 2 mai 2002 prévoit que les dispositions relatives à la consultation des pièces n'entreront en vigueur que le 1^{er} janvier 2005.

Mme de T' Serclaes souhaite profiter de l'occasion pour attirer l'attention sur le fait que l'application de la loi du 2 mai 2002 pose quand même toute une série de problèmes. Par conséquent, il serait bon de procéder, à un moment donné, à une évaluation approfondie de cette loi. Le projet de loi à l'examen constitue un pas dans la bonne direction, mais il ne suffit pas.

Entre-t-il dans les intentions de la ministre de procéder à l'évaluation de la loi importante du 2 mai 2002? Dans l'affirmative, quelles mesures a-t-elle déjà prises à cet effet?

De plus, l'intervenante veut souligner la situation particulière à Bruxelles et plus précisément le mauvais fonctionnement du greffe dans ce ressort. La ministre a déjà été interpellée à plusieurs reprises à ce sujet. A-t-on pris des mesures pour améliorer la situation à Bruxelles? Les personnes qui s'adressent au greffe sont-elles déjà mieux accueillies?

Selon Mme Vienne, la pratique montre que les associations sans but lucratif, surtout celles de taille petite ou moyenne, ne sont pas encore prêtes à faire face aux modifications législatives. Il semble donc très prématuré de procéder, dès à présent, à une évaluation; il faut d'abord laisser au secteur le temps de s'adapter.

M. Hugo Vandenberghe souligne que le projet à l'examen est un nouvel exemple de mauvais travail législatif et de manque de cohérence. Dans le cadre d'une loi-programme, les articles modifiés sont examinés individuellement. De plus, la répartition des matières est artificielle. C'est ainsi que la commission de la Justice n'a pas été saisie de la disposition relative à la prescription pour ce qui est de l'effet suspensif ou interruptif du commandement du fisc, bien que les principes généraux relatifs à la prescription et à la suspension et l'interruption de celle-ci figurent dans le Code civil. La commission des Finances doit voter en l'espèce une loi interprétative qui modifiera la jurisprudence de la Cour de cassation en la matière, afin de ne pas perdre certains procès auxquels l'État lui-même est partie. Cela n'a pas le moindre utilité dans la mesure où cela entraînera inévitablement une procédure devant la Cour d'arbitrage, pour violation des articles 10 et 11 de la Constitution, lus en corrélation avec l'article 6 de la CEDH. Pareilles questions ne doivent pas être réglées dans une loi-programme.

Des 300 articles que compte la présente loi-programme, 70 corrigent des lois antérieures, dont même des récentes. Certains corrigent d'anciennes lois-programmes, qui ont fait l'objet, en son temps, d'amendements qui ont été rejetés. C'est inacceptable et cela témoigne d'un mépris pour le Parlement. Le

2002, dat de bepalingen met betrekking tot de raadpleging en inzage van de stukken pas in werking treden op 1 januari 2005.

Mevrouw de T' Serclaes wenst van de gelegenheid gebruik te maken om de aandacht te vestigen op het feit dat de wet van 2 mei 2002 toch tot een aanzienlijk aantal problemen leidt bij de toepassing ervan. Het zou dan ook nuttig zijn op een gegeven moment over te gaan tot een grondige evaluatie van deze wet. Voorliggend ontwerp is een stap in de goede richting, maar volstaat niet.

Heeft de minister de intentie de belangrijke wet van 2 mei 2002 te evalueren? En zo ja, welke maatregelen heeft zij daartoe reeds genomen?

Verder wenst spreekster te wijzen op de bijzondere toestand in Brussel, meer bepaald wat betreft de slechte werking van de griffie aldaar. Diverse interpellaties werden op dat vlak reeds gericht tot de minister. Zijn er maatregelen getroffen om de situatie in Brussel te verbeteren? Worden de personen die zich tot de griffie richten reeds beter onthaald?

Mevrouw Vienne onderstreept dat blijkt uit de praktijk dat de verenigingen zonder winstoogmerk, en vooral de kleine en middelgrote verenigingen, nog niet klaar zijn met de wettelijke aanpassingen. Het lijkt dan ook nog veel te vroeg om nu reeds over te gaan tot evaluatie; de sector moet eerst de nodige tijd krijgen zich aan te passen.

De heer Hugo Vandenberghe stipt aan dat voorliggend ontwerp opnieuw getuigt van slecht wetgevend werk en gebrek aan coherentie. Bij een programma-wet gaat men over tot een geïsoleerd onderzoek van de gewijzigde artikelen. Bovendien is er een artificiële splitsing van de materies. Zo is de commissie voor de Justitie niet aangesproken door de bepaling inzake verjaring met betrekking tot de schorsende of stuitende werking van het dwangbevel van de fiscus, alhoewel de algemene beginselen over de verjaring en schorsing en stuiting ervan in het Burgerlijk Wetboek staan. De commissie voor de Financiën dient hier een interpretatieve wet goed te keuren om de rechtspraak van het Hof van Cassatie terzake te wijzigen, met het oog op het redden van bepaalde processen, waarbij de overheid zelf partij is. Dit heeft geen enkel nut, aangezien dit onvermijdelijk aanleiding zal geven tot een procedure bij het Arbitragehof, op grond van overtreding van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, samen gelezen met artikel 6 van het EVRM. Dergelijke zaken dienen niet te worden geregeld in een programmawet.

Op de ruim 300 artikelen in voorliggende programmawet, betreffen 70 artikelen reparaties van vroegere, zelfs recent aangenomen wetten. Sommige correcties betreffen correcties van vroegere programmawetten, waarop destijds amendementen werden ingediend en verworpen. Dit is onaanvaardbaar en getuigt van

fait que le Parlement ne puisse pas jouer son rôle démocratique influence l'opinion publique et le résultat des élections.

En ce qui concerne les modifications proposées à la loi du 2 mai 2002, l'intervenant estime que la énième modification apportée à cette loi rénovée concerne en fait surtout les associations sans but lucratif. On ne tient absolument pas compte des petites associations. Pourquoi les sociétés reçoivent-elles par exemple cinq ans pour s'adapter à la nouvelle législation alors que les associations sans but lucratif ne reçoivent qu'un an? On peut parler de discrimination à cet égard.

Il y a en outre un manque de concordance entre la législation relative aux associations sans but lucratif et les décrets régionaux.

L'intervenant ne peut accepter que l'on oblige les associations sans but lucratif à modifier constamment leurs statuts et que l'on complique constamment les procédures administratives pour ce qui est du dépôt des documents.

Les grandes associations sans but lucratif échappent à l'obligation de soumettre leurs documents comptables aux membres de l'assemblée générale. Le contrôle est généralisé en ce qui concerne les petites et moyennes entreprises. Pourquoi un membre ne peut-il pas contrôler les documents d'une grande association? On peut en effet difficilement contrôler le travail du commissaire.

La ministre répond que la création d'un poste de commissaire permet précisément un plus grand contrôle. Par ailleurs, la transparence subsiste dans la mesure où un dialogue entre les membres et le commissaire reste parfaitement possible.

Mme Nyssens estime que l'on aurait facilement pu lever l'objection de M. Hugo Vandenberghe en insérant une disposition, comme celle qui existe en ce qui concerne les sociétés, qui prévoit expressément que le commissaire doit répondre aux questions des membres.

La ministre estime que la possibilité d'un dialogue entre le commissaire et les membres existe de toute évidence et qu'il ne faut aucune disposition expresse pour le confirmer.

En ce qui concerne l'évaluation de la loi du 2 mai 2002, la ministre reconnaît qu'elle s'impose, mais qu'il est trop tôt pour y procéder. Les associations n'ont pas encore fini d'apporter les adaptations nécessaires.

En ce qui concerne le fonctionnement du greffe du tribunal de Bruxelles, une circulaire est en cours d'élaboration. Par ailleurs, il existe un projet de protocole de coopération avec le tribunal de première instance.

minachting voor het Parlement. Als het Parlement zijn democratische rol niet kan spelen, vindt men hiervan de weerslag in de publieke opinie en de verkiezingsuitslagen.

Wat betreft de voorgestelde wijzigingen van de wet van 2 mei 2002, meent spreker dat de zoveelste wijziging aan deze vernieuwde wet eigenlijk voornamelijk de grote verenigingen zonder winstoogmerk aanbelangt. De kleine verenigingen worden hier over het hoofd gezien. Waarom bijvoorbeeld krijgen de vennootschappen vijf jaar om zich aan te passen aan de nieuwe wetgeving, terwijl de verenigingen zonder winstoogmerk slechts één jaar krijgen? Dit is discriminerend.

Bovendien is er een gebrek aan overeenstemming tussen de wetgeving met betrekking tot de verenigingen zonder winstoogmerk en de regionale decreten.

Spreker kan niet aanvaarden dat de verenigingen zonder winstoogmerk verplicht worden om de haverklap hun statuten te wijzigen en dat de administratieve last bij de neerlegging van de stukken permanent wordt verzwaard.

De grote verenigingen zonder winstoogmerk ontsnappen aan de verplichting de boekhoudkundige stukken te laten inzien door de leden op de algemene vergadering. Bij kleine en middelgrote ondernemingen is de controle algemeen. Waarom kan een lid de stukken niet controleren van een grote vereniging? Het werk van de commissaris kan immers moeilijk worden gecontroleerd.

De minister antwoordt dat de instelling van een commissaris juist een grotere controle toelaat. Bovendien blijft de transparantie bestaan, aangezien een dialoog tussen de leden en de commissaris volstrekt mogelijk blijft.

Mevrouw Nyssens meent dat het bezwaar van de heer Hugo Vandenberghe makkelijk had kunnen worden opgevangen door het inlassen van een bepaling, net als bij de vennootschappen, waarbij men uitdrukkelijk stelt dat de commissaris antwoordt op de vragen van de leden.

De minister meent dat een mogelijke dialoog tussen commissaris en leden voor de hand ligt en geen uitdrukkelijke bepaling vergt.

Wat betreft de evaluatie van de wet van 2 mei 2002, erkent de minister dat deze zich zeker opdringt, maar dat het thans nog te vroeg is. De verenigingen zijn nog bezig met de nodige aanpassingen.

Wat betreft de werking van de griffie van de rechtbank van Brussel, is een omzendbrief in de maak. Bovendien is er een ontwerp van protocol van samenwerking met de rechtbank van eerste aanleg.

Mme de T' Serclaes a l'impression que l'application pratique de la nouvelle loi sur les asbl va quelque peu au-delà des objectifs. Le législateur n'a certainement pas eu l'intention d'alourdir et de compliquer inutilement l'administration.

L'intervenante souligne qu'il ne faudrait pas en arriver à ce que l'on préfère la solution de l'association de fait plutôt que celle de l'asbl. La ministre souligne que la législation relative à la banque-carrefour a aussi compliqué les choses.

Mme Vienne ne craint pas que l'on opte tout à coup massivement pour l'association de fait. Il ne faut pas oublier que la forme juridique est souvent requise pour l'obtention de subventions.

IV. VOTES

L'ensemble des dispositions envoyées à la commission de la Justice est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

À l'unanimité des 10 membres présents, confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Marie-José LALOY.

Le président,
Hugo VANDENBERGHE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission est identique
au texte du projet transmis par la Chambre
des représentants
(voir doc. Chambre, n° 51-1138/029)**

Mevrouw de T' Serclaes heeft de indruk dat de praktische toepassing van de nieuwe vzw-wet de bedoelingen wat overstijgt. Het is zeker niet de bedoeling geweest van de wetgever de administratie te verzwaren en nodeloos ingewikkeld te maken.

Spreekster wijst erop dat men niet tot het resultaat mag komen dat men verkiest een feitelijke vereniging te hebben in plaats van een vzw op te richten. De minister wijst erop dat ook de wetgeving met betrekking tot de kruispuntbank de zaken heeft bemoeilijkt.

Mevrouw Vienne vreest niet dat men plots massaal voor de feitelijke vereniging zal kiezen. Men mag niet vergeten dat de rechtsvorm vaak vereist is voor het verkrijgen van subsidies.

IV. STEMMINGEN

De bepalingen die naar de commissie voor de Justitie werden gezonden, worden in hun geheel aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

De 10 aanwezige leden schenken eenparig vertrouwen aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Marie-José LALOY.

De voorzitter,
Hugo VANDENBERGHE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst is dezelfde
als de tekst van het door de Kamer
vanvolksvertegenwoordigersovergezondenontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 51-1138/029)**