

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

14 MAI 2004

Proposition de loi complétant l'article 6 de la loi du 4 janvier 1974 relative aux jours fériés en vue de fixer prioritairement le premier jour de remplacement à la date d'un jour férié communautaire

(déposée par Mme Annemie Van de Casteele et M. Patrik Vankrunkelsven)

DÉVELOPPEMENTS

Le jour de remplacement est un jour de congé accordé en remplacement d'un jour férié qui coïncide avec un dimanche ou avec un jour habituel d'inactivité (article 6 de la loi du 4 janvier 1974 relative aux jours fériés). Le nombre de jours de remplacement est calculé sur une base annuelle. La présente proposition de loi vise à faire en sorte que le premier jour de remplacement soit prioritairement fixé de manière à ce qu'il coïncide avec la date de la fête de la communauté à laquelle appartient le travailleur, l'intention étant de permettre à chacun d'être chez lui à cette date.

Il est conforme à la logique même de la structure de la Belgique que chaque communauté dispose de son propre jour de fête. Dans plusieurs secteurs, un jour de congé coïncidant avec le jour de la fête de la communauté à laquelle appartient le travailleur est d'ailleurs déjà accordé à celui-ci sur la base d'une convention collective (voir, par exemple, l'article 65 de la CCT du secteur bancaire). Les communautés accordent, elles aussi, à leurs agents un jour de congé payé qui coïncide avec le jour de leur fête: le 27 septembre pour les fonctionnaires francophones, le 11 juillet pour les fonctionnaires flamands et le 15 novembre pour les fonctionnaires germanophones.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

14 MEI 2004

Wetsvoorstel tot aanvulling van artikel 6 van de wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen teneinde de eerste vervangingsdag bij voorrang vast te stellen op een communautaire feestdag

(Ingediend door mevrouw Annemie Van de Casteele en de heer Patrik Vankrunkelsven)

TOELICHTING

Een vervangingsdag is een verlofdag die men krijgt ter vervanging van een feestdag die met een zondag of een gewone inactiviteitsdag samenvalt (artikel 6 van de wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen). Het aantal vervangingsdagen wordt berekend op jaarbasis. Dit wetsvoorstel beoogt dat de eerste vervangingsdag bij voorrang wordt vastgesteld op de datum van een communautaire feestdag. De bedoeling is dat elke werknemer thuis kan zijn op de feestdag van de gemeenschap waartoe hij of zij behoort.

Het is de logica van onze staatsstructuur zelve dat elke gemeenschap haar eigen feestdag heeft. Verschillende sectoren kennen reeds op basis van een overeenkomst een vrije dag toe op de communautaire feestdag (bijvoorbeeld artikel 65 van de CAO van de banksector). Ook de gemeenschappen zelf kennen hun ambtenaren een betaalde verlofdag toe op hun feestdag: 11 juli voor de Vlaamse ambtenaren, 27 september voor de Franstalige ambtenaren en 15 november voor de Duitstalige ambtenaren.

Le législateur fédéral est compétent en matière de travail; il est donc également habilité à déterminer les jours fériés et les jours de remplacement éventuels. Cette matière est régie par la loi du 4 janvier 1974 relative aux jours fériés. Cette loi habilite le Roi à déterminer notamment les dates de ces jours fériés légaux (article 4).

Il n'entre cependant pas dans l'intention des auteurs d'instituer un nouveau jour férié légal payé qui viendrait s'ajouter aux jours fériés existants. Ce serait une décision économiquement et socialement irresponsable, sachant que le coût d'un jour férié supplémentaire est estimé à environ 0,45 % du salaire net annuel et que nous traversons une période où il faut, de l'avis général, alléger les charges salariales. Le but n'est pas non plus de sacrifier un jour férié au profit du jour de fête communautaire.

C'est pourquoi la présente proposition prévoit de fixer prioritairement le premier jour de remplacement à la date d'un jour de fête communautaire.

La législation actuelle prévoit un système en cascade pour déterminer le jour de remplacement. L'objectif de ce système est que le plus grand nombre possible de travailleurs bénéficient du même jour de remplacement (articles 7 à 9). La présente proposition de loi ajoute un échelon en haut de cette cascade, en l'occurrence le niveau des communautés.

Les territoires des communautés se chevauchent cependant dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale. Il est donc nécessaire d'édicter des règles spéciales précisant l'application territoriale des jours de fête communautaire.

Le critère retenu est le lieu du travail, c'est-à-dire le lieu du siège d'exploitation de l'employeur où est occupé le travailleur. Ce critère est basé sur l'article 1^{er} du décret de la Communauté flamande du 19 juillet 1973 réglant l'emploi des langues en matière de relations sociales entre employeurs et travailleurs. Cette partie de la définition a en effet franchi avec succès le cap du contrôle de la Cour d'arbitrage (arrêté n° 10/86 du 30 janvier 1986).

Un problème se pose toutefois en ce qui concerne les travailleurs pour lesquels le premier jour de remplacement est déjà fixé par une CCT et qui bénéficient d'avantages supplémentaires, tels que la double rémunération s'ils doivent malgré tout travailler le jour férié. Ils perdraient ces avantages supplémentaires, dès lors que la présente proposition de loi prévoit uniquement la fixation du jour de remplacement à la date d'un jour de fête communautaire. C'est pourquoi elle dispose que dans ce cas, c'est l'autre disposition qui s'applique par priorité.

De federale wetgever is bevoegd inzake arbeid, en dus ook om de wettelijke feestdagen — en de eventuele vervangingsdagen — vast te leggen. Hij regelt die materie in de wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen. Daarin wordt de Koning gemachtigd om onder andere de datums van die wettelijke feestdagen vast te leggen (artikel 4).

Het is echter niet de bedoeling een nieuwe wettelijke betaalde feestdag te creëren, naast de reeds bestaande feestdagen. Gezien de kosten van een extra feestdag op ongeveer 0,45 % van het nettoloon op jaarbasis geschat kunnen worden, zou dat op een ogenblik waarop iedereen het erover eens is dat de loonlasten moeten dalen, economisch en sociaal onverantwoord zijn. Het is ook niet de bedoeling dat een andere feestdag sneuvelt ten voordele van de communautaire feestdag.

Daarom voorziet dit voorstel erin om de eerste vervangingsdag bij voorrang vast te stellen op een communautaire feestdag.

In de huidige stand van de wetgeving voorziet men in een cascademethode om de vervangingsdag vast te stellen. De bedoeling daarvan is dezelfde vervangingsdag te doen gelden voor een zo groot mogelijk aantal werknemers (artikelen 7 tot 9). Dit wetsvoorstel voegt een hogere trap toe aan de cascade, namelijk het niveau van de gemeenschappen.

De gemeenschappen hebben echter een overlappend grondgebied in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Er zijn dus speciale regels nodig die de territoriale toepassing van communautaire feestdagen verduidelijken.

Als aanknopingsfactor wordt gekozen voor de plaats van tewerkstelling. Dat is de plaats van de exploitatiezetel van de werkgever waar de werknemer is tewerkgesteld. Die aanknopingsfactor is gebaseerd op artikel 1 van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 19 juli 1973 tot regeling van het gebruik van de talen voor de sociale betrekkingen tussen de werkgevers en de werknemers. Dat deel van de definitie doorstond immers de toets van het Arbitragehof (arrest nr. 10/86 van 30 januari 1986).

Er rijst echter een probleem voor de werknemers voor wie de eerste vervangingsdag reeds via een CAO wordt vastgesteld, mét extra voordelen, zoals dubbele bezoldiging voor wie toch moet werken. Zij zouden die extra voordelen verliezen, aangezien dit wetsvoorstel louter voorziet in de vaststelling van de vervangingsdag op een communautaire feestdag. Daarom wordt bepaald dat de alternatieve regeling in dat geval toch voorrang geniet.

Annemie VAN DE CASTEELE.
Patrik VANKRUNKELSVEN.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 6 de la loi du 4 janvier 1974 relative aux jours fériés, dont le texte actuel constitue désormais le § 1^{er}, est complété par les paragraphes suivants :

« § 2. Sauf autorisation préalable du fonctionnaire délégué par le Roi, le premier jour férié qui coïncide avec un dimanche ou avec un jour habituel d'inactivité est remplacé par le jour de la fête de la Communauté française, flamande ou germanophone, selon que le lieu du travail se trouve respectivement sur le territoire de la région de langue française, néerlandaise ou allemande.

Si le lieu du travail se trouve dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, le jour de remplacement est fixé de manière à ce qu'il coïncide avec le jour férié d'une des communautés au choix du travailleur.

On entend par lieu du travail, dans le présent paragraphe, le lieu du siège d'exploitation de l'employeur qui occupe le travailleur.

Si le travailleur bénéficie déjà, en vertu d'un autre régime, d'un jour de congé le jour de la fête de sa communauté, cet autre régime prévaut.

§ 3. Le paragraphe 2 ne s'applique pas si le jour férié d'une communauté coïncide avec un jour habituel d'inactivité. »

25 mars 2004.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de grondwet.

Art. 2

Artikel 6 van de wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen, waarvan de huidige tekst voortaan § 1 vormt, wordt aangevuld met de volgende paragrafen :

« § 2. Behoudens voorafgaande toestemming van de door de Koning gemachtigde ambtenaar wordt de eerste feestdag die met een zondag of een gewone inactiviteitsdag samenvalt, vervangen door de feestdag van de Vlaamse, de Franstalige of de Duitstalige Gemeenschap, naargelang de plaats van tewerkstelling zich respectievelijk in het Nederlandse, het Franse of het Duitse taalgebied bevindt.

Indien de plaats van tewerkstelling zich in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad bevindt, wordt de vervangingsdag vastgelegd op de feestdag van een gemeenschap naar keuze van de werknemer.

Met plaats van tewerkstelling wordt in deze paragraaf bedoeld, de plaats van de exploitatiezetel van de werkgever die de werknemer tewerkstelt.

Indien de werknemer reeds op grond van een andere regeling een vrije dag geniet op de feestdag van zijn gemeenschap, heeft die andere regeling voorrang.

§ 3. Paragraaf 2 is niet van toepassing indien de feestdag van een gemeenschap samenvalt met een gewone inactiviteitsdag. »

25 maart 2004.

Annemie VAN DE CASTEELE.
Patrik VANKRUNKELSVEN.