

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

25 MARS 2004

Proposition de loi modifiant la loi du 24 juillet 1973 instaurant la fermeture obligatoire du soir dans le commerce, l'artisanat et les services

(Déposée par M. Didier Ramoudt)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition vise à rendre plus flexible le régime des heures d'ouverture des magasins. Elle doit cependant se lire dans l'esprit de la loi initiale de 1973. Le régime actuel est le fruit d'une législation sociale visant à protéger les entrepreneurs et leurs collaborateurs. L'intention n'est donc absolument pas d'instaurer une économie fonctionnant 24 heures sur 24 et ignorant toute règle en matière de temps d'activité. La présente proposition de loi respecte la philosophie de la loi précitée et protège la vie sociale de l'indépendant.

Les indépendants, les très petites entreprises et les PME jouent un rôle essentiel dans les domaines de l'emploi, de la croissance économique ... Bref, ce sont des acteurs économiques à part entière. Pourtant, bien des obstacles juridiques, administratifs et fiscaux entravent leur croissance économique.

Le contexte social actuel est en pleine mutation. De par la flexibilité croissante du marché du travail, la diversité des formes d'emploi, la composition des ménages, l'augmentation du nombre de ménages à deux revenus, etc., le besoin s'est fait jour de pouvoir acheter certains produits en dehors des heures normales d'ouverture des magasins. Les modèles de vie, de travail et de consommation sont en pleine évolution.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

25 MAART 2004

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 juli 1973 tot instelling van een verplichte avondsluiting in handel, ambacht en dienstverlening

(Ingediend door de heer Didier Ramoudt)

TOELICHTING

Dit voorstel beoogt het stelsel inzake openingsuren van winkels te flexibiliseren. Het moet echter worden gelezen in de geest van de initiele wet van 24 juli 1973. De huidige regeling kwam tot stand als een sociale wetgeving ter bescherming van de ondernemers en de medewerkers. Het is dus geenszins de bedoeling te vervallen in een onverkorte 24-ureneconomie waar geen regels meer gelden qua termijn. De basisfilosofie van de wet is hier gerespecteerd. Het sociaal leven van de zelfstandige wordt gewaarborgd.

Zelfstandigen, zeer kleine ondernemingen en KMO's zijn uitermate belangrijk in de sector van de werkgelegenheid, op het vlak van economische groei, ... Kortom, het zijn volwaardige economische spelers. Toch staan tal van juridische, administratieve en fiscale belemmeringen de economische groei van zelfstandigen en KMO's in de weg.

De huidige maatschappelijke context is volop in verandering. De toenemende flexibilisering van de arbeidsmarkt, de verscheidenheid aan tewerkstellingsvormen, de samenstelling van gezinnen en het stijgend aantal tweeverdiengezinnen, ... zorgen ervoor dat de behoefte werd ontwikkeld ook buiten de normale openingsuren bepaalde producten te kunnen aanschaffen. Leef-, werk- en consumptiepa-

En d'autres termes, le régime actuel des heures de fermeture obligatoire n'est plus adapté à la réalité sociale.

L'émergence des night-shops, des points de vente automatiques, du commerce électronique, d'internet ... confirment la nécessité de répondre à ce besoin. Aujourd'hui, la Belgique compte quelque 300 night-shops qui sont implantés surtout dans les grandes villes. On constate toutefois qu'ils commencent aussi à faire leur apparition en dehors des grandes villes. La forte fréquentation des magasins installés dans les stations-service le long des autoroutes atteste également l'existence de ce besoin social. Les magasins de ce type accueillent 24 heures sur 24 une clientèle qui n'est pas faite uniquement de gens de passage.

La loi du 24 juillet 1973 instaurant la fermeture obligatoire du soir dans le commerce, l'artisanat et les services, instaure une règle générale prévoyant une fermeture obligatoire entre 20 heures et 5 heures du matin. Une exception a été prévue pour le vendredi et les jours précédant un jour férié légal. Ces jours-là, les magasins peuvent ouvrir leurs portes de 5 heures du matin à 21 heures. La réglementation actuelle permet aux commerçants de tenir leur établissement ouvert 15 heures par jour, moyennant le respect de certaines limites qui sont indiquées.

La présente proposition de loi limite à 13 heures la durée d'ouverture journalière maximale autorisée, en vue de réduire la pression concurrentielle qui pèse sur les petits commerçants et de garantir ainsi à ces derniers une certaine qualité de vie. La durée d'ouverture hebdomadaire totale actuelle est ramenée de 91 heures à 78 heures.

De par la limitation de la durée d'ouverture maximale de son magasin à 13 heures par jour, le commerçant ne pourra pas s'adresser à tous les publics. Il ne pourra s'adresser qu'à trois des quatre groupes cibles suivants: la clientèle du matin, celle de l'après-midi, et celle du soir ou celle de la nuit. Du coup, l'argument selon lequel des heures d'ouverture plus flexibles ont pour effet d'accentuer la concurrence entre les commerçants ne tient plus.

Notons encore que la présente proposition n'oblige absolument pas les commerçants à ouvrir leur magasin 13 heures par jour. Elle leur permet simplement d'aménager leurs heures d'ouverture librement. L'assouplissement proposé des heures d'ouverture permet aux commerçants de répondre, selon leurs possibilités, à des besoins spécifiques et d'exploiter certaines niches du marché. La législation actuelle n'offre pas cette possibilité, si bien que nombre d'opportunités se perdent dans certains secteurs.

Il ressort d'une étude de la Commission européenne que la durée d'ouverture hebdomadaire moyenne dans le commerce de détail s'élève à

trouwen evolueren. Het huidige stelsel van verplichte sluitingsuren sluit met andere woorden niet langer aan bij de maatschappelijke realiteit.

Het bestaan van nachtwinkels, automatische verkooppunten, elektronische handel, internet, ... bevestigen de nood aan invulling van een dergelijke behoefte. België telt vandaag ongeveer 300 nachtwinkels, vooral in grote steden. Men stelt echter vast dat dit fenomeen ook daarbuiten ingang vindt. Ook het veelvuldig bezoek aan tankstationwinkels langs autosnelwegen is een manifestatie van deze maatschappelijke behoefte. Dergelijke winkels bieden 24 uur op 24 uur service aan de klanten. Het gebruik beperkt zich lang niet tot passanten.

Krachtens de wet van 24 juli 1973 op de verplichte avondsluiting geldt de algemene regel van een verplichte nachtsluiting tussen 20 uur's avonds en 5 uur's ochtends. Er werd in een uitzondering voorzien voor de vrijdag en de dagen voorafgaand aan een wettelijke feestdag. Op die dagen mag een winkel zijn deuren openen van 5 uur's ochtends tot 9 uur's avonds. De huidige reglementering laat de handelaars toe hun winkel gedurende 15 uur per dag te openen, dit evenwel binnen de aangegeven grenzen.

Dit wetsvoorstel beperkt de maximaal toegestane openingsduur per dag tot 13 uur, dit om de concurrentiedruk op de kleine winkelier te verminderen en op die manier de levenskwaliteit van de handelaars te waarborgen. De huidige totale openingsduur per week van 91 uur wordt verminderd tot 78 uur.

Die maximale openingsduur tot 13 uur per dag zorgt ervoor dat de handelaar zich niet kan richten tot ieder publiek. De winkelier kan enkel drie van de volgende vier doelgroepen aanspreken: ochtendpubliek, namiddagpubliek, avond- of nachtpubliek. Dit zorgt ervoor dat het argument dat de flexibilisering van de openingsuren de concurrentie tussen de handelaars zou versterken, wordt ontkracht.

Er dient tevens te worden opgemerkt dat dit voorstel geenszins de verplichting inhoudt om 13 uur per dag te openen. Het geeft de handelaars enkel en alleen de mogelijkheid de winkel te openen volgens de eigen inzichten. De voorgestelde versoepeling van de openingsuren laat de handelaars toe in te spelen, volgens hun persoonlijke mogelijkheden, op de specifieke behoeften en marktniches. De huidige wetgeving biedt deze mogelijkheid niet, waardoor in sommige sectoren heel wat opportuniteiten verloren gaan.

Uit een studie van de Europese Commissie blijkt dat de gemiddelde wekelijkse openingstijd in de detailhandel in de Europese Unie 56 uur bedraagt.

56 heures au sein de l'Union européenne. Avec une durée moyenne d'ouverture de 67 heures, la Belgique est le pays d'Europe où la durée d'ouverture hebdomadaire est la plus longue dans le commerce de détail. En ramenant la durée d'ouverture journalière à 13 heures, on permettrait encore aux magasins belges d'ouvrir leurs portes 11 heures de plus par semaine que les magasins des autres pays européens.

De plus, des études réalisées notamment par *Test-Achats*, UNIZO, l'UCM, le SNI et LVZ, montrent que la plupart des producteurs et des consommateurs sont satisfaits du régime actuel. La majorité des citoyens sont amplement satisfaits des heures d'ouverture actuelles des magasins en Belgique. Il ne faut dès lors pas craindre une évolution dans le sens d'une économie fonctionnant 24 heures sur 24. Un simple assouplissement du régime actuel permettra de simplifier la législation en ce qui concerne les exceptions. Les commerçants pourront adapter leurs heures d'ouverture en fonction des nécessités économiques de leur profession, sans avoir à suivre la procédure complexe prévue à l'article 8 de la loi actuelle.

La présente proposition répond au souci de protéger et d'améliorer la qualité de vie des commerçants tout en maximalisant le confort du consommateur. Les indépendants se voient offrir ainsi la possibilité de combiner leur vie professionnelle avec une vie de famille de qualité, un épanouissement personnel ...

Du reste, nous savons, sur la base de l'expérience accumulée à l'étranger, que la libéralisation des heures d'ouverture des magasins entraîne une diminution des prix, une augmentation de la consommation et, partant, une amélioration du chiffre d'affaires et de l'emploi. C'est une constatation importante surtout en ce qui concerne les travailleurs peu qualifiés. De plus, il ressort d'une étude consacrée au modèle suédois que l'assouplissement des temps d'ouverture des magasins ne pénalise pas les petits magasins, bien au contraire.

Dans son rapport sur le fonctionnement des marchés des produits et des capitaux au sein de l'UE, la Commission européenne appelait déjà, à la fin des années '90, au développement de la concurrence, à une réforme de la réglementation et à l'amélioration de l'efficacité du commerce de gros et de détail, en vue de faire baisser les prix et d'augmenter l'offre de biens et de services au consommateur. Selon la Commission, les restrictions concernant les heures d'ouverture freinent la réalisation de ces objectifs. Nous plaçons dès lors pour des heures d'ouverture plus souples. La présente proposition répond aux préoccupations en question.

België kent, met een gemiddelde openingstijd van 67 uur, van alle Europese landen de langste wekelijkse openingstijd in de detailhandel. Een beperking van de openingsuren tot 13 uur per dag biedt bijgevolg de mogelijkheid wekelijks 11 uur langer dan gemiddeld de winkel te openen.

Bovendien toont onderzoek van onder meer *Test-Aankoop*, UNIZO, UCM, NSZ, LVZ, aan dat zowel de meeste consumenten als producenten tevreden zijn met de huidige regeling. Het merendeel van de burgers is ruim tevreden met de huidige openingsuren van de winkels in België. Een verdere evolutie naar een 24-ureneconomie lijkt bijgevolg niet te vrezen. Een loutere flexibilisering van de huidige regeling kan aanleiding geven tot een vereenvoudiging van de wetgeving omtrent de uitzonderingen. Winkeliers kunnen hun openingsuren regelen in overeenstemming met de economische noodwendigheden voor hun beroep zonder de in artikel 8 van de huidige wet voorziene complexe procedure te doorlopen.

Het voorstel komt tegemoet aan de doelstelling de levenskwaliteit van de winkeliers te waarborgen en te verhogen én het comfort van de consument te maximaliseren. Zelfstandigen krijgen de mogelijkheid hun beroepsleven te combineren met een kwaliteitsvol gezinsleven, persoonlijke ontplooiing, ...

Internationale ervaring leert overigens dat liberalisering van de winkeltijden leidt tot lagere prijzen, meer verbruik, dus meer omzet en meer tewerkstelling. Dat laatste is vooral van belang voor laaggeschoolde arbeiders. Bovendien toont onderzoek naar de Zweedse ervaring aan dat de versoepeling van de winkeltijden niet ten koste gaat van kleine winkels, zelfs eerder het tegendeel kan worden aangetoond.

In een verslag over de werking van de productie- en kapitaalmarkten in de EU, riep de Europese Commissie reeds eind de jaren '90 op tot meer concurrentie, tot een hervorming van de regelgeving en tot het verbeteren van de doeltreffendheid van de groot- en kleinhandel om aldus te komen tot lagere prijzen en een groter aanbod van goederen en diensten voor de consument. Restricties inzake openingstijden remmen volgens de Commissie die doelstellingen af. Er wordt dan ook gepleit voor soepeler openingsuren. Dit wetsvoorstel komt hieraan tegemoet.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Selon la logique de la proposition de loi, il convient d'adapter l'intitulé de la loi du 1^{er} juillet 1973 instaurant la fermeture obligatoire du soir dans le commerce, l'artisanat et les services.

Article 3

Le régime actuel en matière d'heures de fermeture est remplacé par une règle générale unique, selon laquelle la durée d'ouverture maximale journalière est de 13 heures. Il s'ensuit qu'un régime distinct pour les night-shops devient superflu. Les heures d'ouverture peuvent être choisies librement par les commerçants, si bien qu'ils peuvent ouvrir leurs magasins le jour, le soir et/ou la nuit.

Article 4

Selon la logique de la présente proposition, il n'y a plus aucune raison de soumettre un magasin qui est ouvert le soir ou la nuit à un régime différent de celui qui est applicable à un magasin ouvert le jour.

Articles 5 et 6

Comme la fermeture obligatoire du soir est supprimée, les dérogations octroyées par les communes disparaissent.

Article 7

La proposition impose non plus une fermeture obligatoire du soir, mais une durée d'ouverture maximale. L'article 9 de la loi doit dès lors être adapté conformément à cette logique.

Article 8

La flexibilisation des heures d'ouverture entraîne la nécessité d'un mécanisme de contrôle permettant de lutter contre les infractions et l'usage abusif de la législation. Cette procédure a été conçue par analogie avec ce qui est prévu au chapitre IV de la loi du 22 juin 1960 instaurant le repos hebdomadaire dans l'artisanat et le commerce, dans le souci de garantir l'uniformité de la réglementation.

*
* *

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

In de logica van het wetsvoorstel dient het opschrift te worden aangepast.

Artikel 3

De huidige regeling inzake de sluitingsuren wordt vervangen door één algemene regel, die stelt dat de maximale openingsduur per dag 13 uur bedraagt. Dit heeft tot gevolg dat niet langer een apart regime voor nachtwinkels vereist is. De openingsuren zijn door de handelaars vrij te kiezen, winkels kunnen zowel overdag, tijdens de avond en/of 's nachts hun deuren openen.

Artikel 4

De logica van dit voorstel volgend, is er geen reden om een winkel die 's avonds of 's nachts open is, anders te behandelen dan een overdag geopende winkel.

Artikelen 5 en 6

Vermits de verplichte avondsluiting niet langer van toepassing is, is er geen plaats meer voor afwijkingen die de gemeente toekent.

Artikel 7

Het voorstel legt niet langer een verplichte avondsluiting op maar wel een maximale openingsduur. Artikel 9 van de wet moet dan ook conform deze logica worden aangepast.

Artikel 8

Het flexibiliseren van de openingsuren vereist een controlemechanisme om overtredingen en misbruik van de wet tegen te gaan. Deze procedure is analoog aan hoofdstuk IV van de wet van 22 juni 1960 tot invoering van een wekelijkse rustdag in nering en ambacht teneinde de uniformiteit op het vlak van regelgeving te respecteren.

Didier RAMOUDT.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'intitulé de la loi du 24 juillet 1973 instaurant la fermeture obligatoire du soir dans le commerce, l'artisanat et les services, les mots «fermeture obligatoire du soir» sont remplacés par les mots «durée d'ouverture maximale».

Art. 3

L'article 2 de la même loi, modifié par la loi 29 juillet 1999, est remplacé par la disposition suivante :

«Art. 2. — La durée d'ouverture journalière maximale autorisée est de treize heures. Le commerçant est libre de fixer ses heures d'ouverture à l'intérieur de cette période.»

Art. 4

L'article 4bis de la même loi, inséré par la loi du 29 janvier 1999, est abrogé.

Art. 5

L'article 6 de la même loi est abrogé.

Art. 6

L'article 7 de la même loi est abrogé.

Art. 7

À l'article 9, § 2, alinéa 2, troisième phrase, de la même loi, les mots «les jours et heures pour lesquels la dérogation à la loi est demandée» sont remplacés par les mots «les raisons pour lesquelles on désire déroger à la durée d'ouverture maximale».

Art. 8

Dans la même loi est inséré un article 9bis rédigé comme suit :

«Art. 9bis. — § 1^{er}. L'exploitant est tenu de déclarer des heures d'ouverture au collège des bourgmestre et échevins de la commune sur le territoire de laquelle

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In het opschrift van de wet van 24 juli 1973 tot instelling van een verplichte avondsluiting in handel, ambacht en dienstverlening worden de woorden «verplichte avondsluiting» vervangen door de woorden «maximale openingsduur».

Art. 3

Artikel 2 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 29 juli 1999, wordt vervangen als volgt :

«Art. 2. — De maximaal toegelaten openingsduur bedraagt 13 uur per dag. Binnen die periode staat het de handelaar vrij zijn openingsuren te bepalen.»

Art. 4

Artikel 4bis van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 29 januari 1999, wordt opgeheven.

Art. 5

Artikel 6 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 6

Artikel 7 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 7

In artikel 9, § 2, tweede lid, derde zin, van dezelfde wet, wordt *in fine* het zinsdeel «; de dagen en uren waarvoor afwijking van de wet wordt gevraagd.» vervangen door het zinsdeel «; de redenen waarom men wil afwijken van de maximale openingsduur.»

Art. 8

In dezelfde wet wordt een artikel 9bis ingevoegd, luidende :

«Art. 9bis. — § 1. De exploitant dient aangifte te doen van openingsuren aan het college van burgemeester en schepenen van de gemeente op wier grond-

son établissement d'artisanat ou de commerce est situé.

§ 2. La déclaration mentionne :

1° les nom, prénom, domicile et profession de l'exploitant ou, lorsqu'il s'agit d'une société, la dénomination commerciale ou la raison sociale, ainsi que les noms, prénoms, qualités et domiciles des personnes chargées de la gestion journalière;

2° le numéro d'inscription de l'exploitant au registre du commerce, sauf lorsque l'exploitant est un artisan qui n'est pas tenu d'y être inscrit;

3° la situation exacte de l'établissement visé;

4° les heures d'ouverture choisies.

§ 3. Le déclarant présente aux autorités communales un ou plusieurs écriteaux destinés à faire connaître les heures d'ouverture choisies. Sur ces écriteaux sont apposés le sceau de la commune et la date de la déclaration.

§ 4. Toute modification des heures d'ouverture choisies doit être déclarée préalablement selon les modalités prévues aux §§ 2 et 3.

Toutefois, aucune déclaration nouvelle ne peut être introduite tant qu'un délai de six mois ne s'est pas écoulé depuis la déclaration précédente.

§ 5. Les administrations communales tiennent un registre des déclarations et de leurs modifications. Ces registres sont publics et les intéressés peuvent les consulter sans se déplacer.

§ 6. L'écriteau visé au § 3 doit être apposé de manière évidente et il doit être visible de l'extérieur.»

8 mars 2004.

gebied zijn ambachts- of handelsinrichting is gevestigd.

§ 2. De aangifte vermeldt:

1° de naam, de voornaam, de woonplaats en het beroep van de exploitant of, wanneer het een vennootschap betreft, de handelsnaam of firma, alsmede de namen, voornamen, hoedanigheid en woonplaats van de personen die met het dagelijks beheer zijn belast;

2° het inschrijvingsnummer van de exploitant in het handelsregister, behalve wanneer de exploitant een ambachtsman is die niet tot die inschrijving gehouden is;

3° de juiste ligging van de bedoelde inrichting;

4° de gekozen openingsuren.

§ 3. De declarant legt aan de gemeenteoverheid een of meer borden voor, bestemd om de gekozen openingsuren bekend te maken. Op die borden wordt de zegel van de gemeente aangebracht en de datum van de aangifte vermeld.

§ 4. Elke wijziging in de keuze van de openingsuren moet voorafgaandelijk worden aangegeven op de in de §§ 2 en 3 bepaalde vorm en wijze.

Geen nieuwe aangifte mag evenwel worden ingediend zolang niet een termijn van ten minste zes maanden sedert de vorige aangifte verlopen is.

§ 5. De gemeentebesturen houden een register van de aangiften en hun wijzigingen bij. Die registers zijn openbaar en kunnen zonder verplaatsing geraadpleegd worden.

§ 6. Het in § 3 bedoelde bord moet op duidelijke wijze worden aangebracht en van buiten zichtbaar zijn.»

8 maart 2004.

Didier RAMOUDT.