

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

16 MARS 2004

**Projet de loi modifiant la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen, la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen et le Code électoral**

*Procédure d'évocation*

## RAPPORT

FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR ET  
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES  
PAR MME **PEHLIVAN**

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

16 MAART 2004

**Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement, van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement en van het Kieswetboek**

*Evocatieprocedure*

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE  
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT  
DOOR MEVROUW **PEHLIVAN**

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

### A. Membres/Leden:

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Fatma Pehlivan, Ludwig Vandenhove.
VLD	Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde, Paul Wille.
PS	Sfia Bouarfa, Anne-Marie Lizin, Philippe Moureaux.
MR	Berni Collas, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V	Erika Thijs, Marc Van Peel.
VLAAMS BLOK	Yves Buysse, Wim Verreycken.
CDH	Christian Brotcorne.

### B. Suppléants/Plaatsvervangers:

Christel Geerts, Caroline Gennez, Lionel Vandenberghe, Myriam Vanlerberghe.
Hugo Coveliers, Jacques Germeaux, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
Jean-Marie Happart, Jean-François Istasse, Christiane Vienne.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Nathalie de T' Serclaes.
Sabine de Bethune, Mia De Schampelaere, Hugo Vandenberghe.
Anke Van dermeersch, Joris Van Hauthem, Frank Vanhecke.
Clotilde Nyssens, René Thissen.

*Voir:*

Documents du Sénat:

3-546 - 2003/2004:

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

*Zie:*

Stukken van de Senaat:

3-546 - 2003/2004:

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

## I. INTRODUCTION

Ce projet de loi qui relève de la procédure bicamérale facultative a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que proposition de loi de MM. Rik Daems, Claude Eerdeken, Daniel Bacquellaine, Dirk Van der Maelen, Pieter De Crem et Raymond Langendries (doc. Chambre, n° 51-825/1).

Il a été adopté à la Chambre des représentants le 4 mars 2004 par 112 voix contre 18 et 1 abstention.

Il a été transmis le 8 mars 2004 au Sénat, qui l'a évoqué le 10 mars 2004.

La commission l'a examiné au cours de sa réunion du 16 mars 2004.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PATRICK DEWAELE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

La présente initiative législative vise à rétablir le parallélisme qui existait entre la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen et la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres législatives fédérales.

En effet, la loi du 4 juillet 1989 a été profondément modifiée sur certains points par la loi du 2 avril 2003, appelée «loi Coveliers».

Le projet qui vous est soumis vise en premier lieu à modifier la loi du 19 mai 1994 dans le même sens.

C'est ainsi qu'elle prévoit, par exemple, que les campagnes commerciales par téléphone ou par des moyens de communication analogues, comme les sms ou le courrier électronique, sont interdites au cours de la période des trois mois qui précèdent la date des élections.

Le projet de loi précise que les candidats sont tenus de respecter les sanctions qui leur sont imposées par toute Commission de contrôle fédérale ou régionale en application de l'article 4bis de la loi du 4 juillet 1989. La Commission de contrôle fédérale veille au respect de cette obligation, s'agissant de l'élection du Parlement européen.

L'orateur rappelle que la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant exécution des Accords du Lambermont a confié à chaque Conseil de Région ou à l'organe à désigner par lui, la compétence d'exercer, selon les

## I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsvoorstel van Rik Daems, Claude Eerdeken, Daniel Bacquellaine, Dirk Van der Maelen, Pieter De Crem en Raymond Langendries (stuk Kamer, nr. 51-825/1).

Het werd op 4 maart 2004 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 112 stemmen tegen 18 stemmen bij 1 onthouding.

Het werd op 8 maart 2004 overgezonden aan de Senaat en op 10 maart 2004 geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 16 maart 2004.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PATRICK DEWAELE, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Dit wetgevend initiatief beoogt de herstelling van het parallelisme tussen de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement enerzijds en de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Wetgevende Kamers anderzijds.

De wet van 4 juli 1989 werd op een aantal punten immers ingrijpend gewijzigd door de wet van 2 april 2003, de zogenaamde wet-«Coveliers».

Het voorliggend ontwerp wijzigt in de eerste plaats de wet van 19 mei 1994 in dezelfde zin.

Zo worden bijvoorbeeld tijdens de periode van drie maanden voorafgaand aan de datum van de verkiezingen commerciële campagnes per telefoon of via analoge communicatiemiddelen zoals SMS of elektronische post verboden.

Het wetsontwerp bepaalt dat kandidaten aan wie door welke Controlecommissie ook —, federaal of gewestelijk — een sanctie is opgelegd met toepassing van artikel 4bis van de wet van 4 juli 1989, verplicht zijn die in acht te nemen. De federale Controlecommissie ziet, wat de verkiezing van het Europees Parlement betreft, toe op de naleving van die verplichting.

Spreker herinnert eraan dat de bijzondere wet van 13 juli 2001 tot uitvoering van de Lambermont-akkoorden aan elke Gewestraad of aan het orgaan dat hij aanwijst, de bevoegdheid verleent om volgens

règles définies par le décret ou l'ordonnance, le contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de son assemblée(1), ainsi que le contrôle des communications gouvernementales émanant des membres de son gouvernement.

Les Chambres législatives, le Conseil concerné ou l'organe désigné par lui, sont tenus d'exécuter les sanctions imposées par une autre assemblée ou par l'organe désigné par elle en application de la législation fédérale relative à la limitation des dépenses électorales.

Ainsi, la loi du 4 juillet 1989 organise-t-elle un contrôle des communications et campagnes d'information émanant notamment du Gouvernement fédéral ou d'un ou de plusieurs de ses membres, quel qu'en soit le support médiatique, auxquelles ils ne sont pas tenus en vertu d'une disposition légale ou réglementaire et qui sont financées directement par des fonds publics.

Elle prévoit que si le ministre n'a pas respecté les règles qui sont d'application à ce sujet, le coût de la communication ou de la campagne est imputé de plein droit par la Commission de contrôle des dépenses électorales qui se saisit d'office, sur les dépenses électorales que l'intéressé engagera lors des prochaines élections auxquelles il se présentera.

Le projet prévoit que le procureur dispose en tout cas d'un délai de trente jours à compter de la date de réception de la plainte, pour exercer l'action publique en ce qui concerne les dénonciations faites par la Commission de contrôle.

Les candidats qui sont présentés à plus d'une élection peuvent, si des raisons pratiques le justifient, introduire une même déclaration globale de leurs dépenses électorales auprès de tous les bureaux principaux compétents.

### III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Buysse souligne que, lors de la dernière élection du Parlement européen, un tribunal auprès duquel avaient été déposés les actes de candidature avait estimé que le délai de dépôt serait plus court que le délai prévu, notamment en raison des vacances judiciaires. L'intervenant insiste pour que l'on conclue des accords clairs en la matière.

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur répond qu'il examinera la chose.

(1) Ainsi que du Conseil de la Communauté germanophone, s'agissant des règles à édicter par le Conseil régional wallon.

de regels die bij decreet of beschikking vastgesteld zijn, de controle uit te voeren op de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van zijn assemblee(1), alsook de controle op de regeringsmededelingen van leden van zijn regering.

De Wetgevende Kamers, de betrokken Raad of het orgaan dat hij heeft aangewezen, moeten de sancties uitvoeren die een andere assemblee of het orgaan dat hij heeft aangewezen, oplegt overeenkomstig de federale wetgeving inzake de beperking van de verkiezingsuitgaven.

Zo stelt de wet van 4 juli 1989 een controle in op de mededelingen en voorlichtingscampagnes van onder andere de federale regering of een of meer van haar leden, ongeacht het gebruikte mediakanaal, waartoe zij op grond van een wettelijke of bestuursrechtelijke bepaling niet verplicht zijn en die rechtstreeks met overheidsgeld worden gefinancierd.

Als de minister de regels terzake niet naleeft, wordt de kostprijs van de mededeling of van de campagne van rechtswege door de Controlecommissie voor de verkiezingsuitgaven die de zaak van rechtswege aan zich trekt, aangerekend op de uitgaven van de betrokkene voor de eerstvolgende verkiezingen waaraan hij deelneemt.

Het ontwerp voorziet dat de procureur, wat de door de Controlecommissie gedane aangiften betreft, voor de uitoefening van de strafvordering in ieder geval over een termijn van dertig dagen beschikt, te rekenen vanaf de datum van ontvangst van de klacht.

Kandidaten die voorgedragen worden voor meer dan één verkiezing kunnen om praktische redenen hun verkiezingsuitgaven aangeven in een zelfde — globale — aangifte die bij elk van de bevoegde hoofdbureaus wordt ingediend.

### III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Buysse vermeldt dat bij de vorige Europese verkiezingen een rechtbank, waar de aktes van kandidaatstelling werden neergelegd, had opgeworpen dat dit vroeger moest gebeuren dan binnen de gestelde periode onder meer omwille van de gerechtelijke vakantie. Spreker dringt erop aan dat hieromtrent duidelijke afspraken zouden gemaakt worden.

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat hij dit zal onderzoeken.

(1) En van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, betreffende de regels die de Waalse Gewestraad moet uitvaardigen.

**IV. VOTES**

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 9 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

*La rapporteuse,*  
Fathma PEHLIVAN.

*Le président,*  
Ludwig VANDENHOVE.

**V. CORRECTIONS DE TEXTE**

## Article 2

Dans le texte néerlandais, à l'alinéa *a*) le mot «*toegevoegd*» est remplacé par le mot «*ingevoegd*».

## Article 15

Entre les mots «Les articles 12 à 15» et les mots «sont abrogés», les mots «de la même loi» sont insérés.

**Pour le reste, le texte adopté par la commission est identique au texte du projet de loi transmis par la Chambre des représentants (voir doc. Chambre, n° 51-825/5 - 2003/2004)**

**IV. STEMMINGEN**

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd gegeven aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*  
Fathma PEHLIVAN.

*De voorzitter,*  
Ludwig VANDENHOVE.

**V. TEKSTCORRECTIES**

## Artikel 2

In de Nederlandse tekst van lid *a*) wordt het woord «toegevoegd» vervangen door het woord «ingevoegd».

## Artikel 15

Tussen de woorden «De artikelen 12 tot 15» en de woorden «worden opgeheven» worden de woorden «van dezelfde wet» ingevoegd.

**Voor het overige is de door de commissie aangenomen tekst dezelfde als die van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden wetsontwerp (zie stuk Kamer, nr. 51-825/5 - 2003/2004)**