

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

5 FÉVRIER 2004

Proposition de loi relative à l'assurance obligatoire en matière de véhicules automoteurs et à la réduction du coût de la formation à la conduite et des cours de perfectionnement

(Déposée par Mme Isabelle Durant)

DÉVELOPPEMENTS

Au cours de la précédente législature, le Parlement a modifié en profondeur la législation relative à la police de la circulation routière. Il a notamment instauré le principe de cours de perfectionnement en conduite défensive.

Toutefois, en dépit des orientations adoptées par le précédent gouvernement et présentées devant les Chambres, aucune mesure n'a été prise par le ministre des Finances au cours de la législature précédente en vue de réduire le coût de la formation à la conduite et des cours de perfectionnement.

La présente proposition de loi contient un certain nombre de dispositions visant à combler cette lacune.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Un facteur important de sécurité (ou d'insécurité) routière est l'aptitude (ou l'inaptitude) à la conduite des nouveaux conducteurs, dont la plupart sont âgés de 18 à 25 ans. Les statistiques de l'Institut belge pour la sécurité routière comme celles des entreprises d'assurances indiquent que ces jeunes conducteurs

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

5 FEBRUARI 2004

Wetsvoorstel betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen en de vermindering van de kostprijs van de rijopleiding en van de bijscholing

(Ingediend door mevrouw Isabelle Durant)

TOELICHTING

Tijdens de vorige regeerperiode heeft het Parlement de wetgeving betreffende de politie over het wegverkeer diepgaand gewijzigd. Zo is de bijscholing in anticipatief rijden ingevoerd.

Alhoewel de vorige regering aan de Kamers haar beleidslijnen daaromtrent had voorgesteld, heeft de minister van Financiën tijdens de vorige zittingsperiode geen enkele maatregel getroffen om de kostprijs van de rijopleiding en van de bijscholing te doen dalen.

Onderhavig wetsvoorstel bevat een aantal bepalingen die tot doel hebben die lacune aan te vullen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Een niet te onderschatten factor van verkeers(on)veiligheid is de rijvaardigheid (of het gebrek daaraan) bij de jonge bestuurders, van wie de meesten tussen 18 en 25 jaar oud zijn. Uit de statistieken van het Belgisch Instituut voor de Verkeersveiligheid en van de verzekeringsondernemingen blijkt dat jonge

figurent de manière disproportionnée, tant dans les chiffres de victimes d'accidents de la circulation que dans ceux des conducteurs ayant été la cause d'accidents de la circulation.

Le manque d'expérience des nouveaux conducteurs est principalement responsable de cette situation; c'est la raison pour laquelle le principe d'un perfectionnement centré sur la conduite défensive a été adopté par le législateur.

Par contre, le secteur de l'assurance pénalise excessivement cette même catégorie en leur imposant des tarifs exorbitants pour leurs contrats d'assurance automobile au lieu de les encourager concrètement à améliorer leur maîtrise de la conduite.

L'objet de la disposition proposée est de remédier à cette situation inacceptable et paradoxale, en réduisant le coût de la prime d'assurance automobile pour ceux des nouveaux conducteurs qui auront fait l'effort d'améliorer leur aptitude à la conduite pendant les deux années qui suivent celle au cours de laquelle les cours ont été suivis.

L'effort financier ainsi effectué par l'État pourrait utilement être renforcé par une démarche similaire des entreprises d'assurances pendant les deux années suivantes. Un tel accord volontaire avec le secteur de l'assurance doublerait donc l'encouragement financier engagé pour encourager une conduite défensive.

Article 3

La réduction de 21 à 6% du taux de la TVA, applicable à l'apprentissage à la conduite et aux cours suivis dans un centre de perfectionnement, devrait permettre de réduire le coût de ces formations essentielles pour la sécurité routière.

Cette mesure figure dans les recommandations des États généraux de la sécurité routière, qui s'inscrivent eux-mêmes dans les objectifs de réduction de 50% à l'horizon 2010 du nombre de morts sur les routes, fixé par la Commission européenne.

Cette réduction, motivée par un souci de sécurité, ce qui fait partie des éléments considérés comme pertinents par la Commission européenne dans ce type de demande de modification de taux de TVA, pourra entrer en vigueur lorsque les instances européennes auront marqué leur accord.

Article 4

Les organismes régionaux d'emploi font le constat depuis plusieurs années que la possession d'un permis de conduire est devenue dans de nombreux cas une condition *sine qua non* pour qu'un demandeur d'emploi puisse être embauché par un employeur. Or, un nombre important de demandeurs d'emploi ino-

bestuurders oververtegenwoordigd zijn in de cijfers van de verkeersslachtoffers en in die van de bestuurders die een verkeersongeval hebben veroorzaakt.

Die toestand wordt vooral door het gebrek aan ervaring van de nieuwe bestuurders veroorzaakt. Daarom heeft de wetgever het beginsel aangenomen van een bijscholing in anticipatief rijden.

Tevens benadeelt de verzekeringssector die groep al te zeer, door ze buitensporige tarieven voor hun autoverzekeringscontracten op te leggen, in plaats van ze concreet aan te moedigen om hun rijvaardigheid op te voeren.

Het doel van het voorstel is die onaanvaardbare en paradoxale toestand te verhelpen door voor die nieuwe bestuurders die de inspanning hebben geleverd hun rijvaardigheid op te voeren, gedurende de twee jaren die volgen op het jaar waarin de bijscholing werd gevolgd, de premie van de autoverzekering te verlagen.

De financiële inspanning die de Staat op die manier levert, kan nog worden ondersteund door een soortgelijk initiatief van de verzekeringsondernemingen in de twee daaropvolgende jaren. Dergelijk vrijwillig akkoord met de verzekeringssector kan dus de financiële prikkel ter aanmoediging van anticipatief rijden verdubbelen.

Artikel 3

De verlaging van de BTW-aanslagvoet op de rijopleiding en de bijscholing in een bijscholingscentrum van 21% tot 6%, moet bijdragen tot een prijsvermindering van die opleidingen, die van essentieel belang zijn voor de verkeersveiligheid.

Deze maatregel is vervat in de aanbevelingen van de Staten-generaal voor de Verkeersveiligheid, die op hun beurt aansluiten bij de doelstelling van de Europese Commissie om tegen 2010 het aantal verkeersdoden met 50% te doen afnemen.

De motivatie van die BTW-verlaging is de zorg om veiligheid, één van de redenen die de Europese Commissie aanvaardt bij dergelijke verzoeken om de BTW-aanslagvoet te wijzigen. De verlaging kan in werking treden zodra de Europese autoriteiten ermee hebben ingestemd.

Artikel 4

De gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten stellen reeds jarenlang vast dat het hebben van een rijbewijs in heel wat gevallen een *conditio sine qua non* is geworden voor de aanwerving van een werkzoekende door een werkgever. Een groot aantal werkloze werkzoekenden hebben geen rijbewijs en de centra voor

cupés ne disposent pas de ce permis et les organismes de formation professionnelle ne dispensent pas ce type de formation, sauf pour les chauffeurs de camion ou de bus et autocars.

En ce sens, la formation à la conduite peut être considérée comme relevant de la préparation à l'exercice d'une profession, de sorte que les dépenses qu'elle implique peuvent être rangées parmi les frais professionnels, de manière à favoriser la réduction du nombre de demandeurs d'emploi en chômage.

Isabelle DURANT.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 176-2, alinéa 1^{er}, du Code des taxes assimilées au timbre, inséré par l'arrêté royal du 28 novembre 1939 et modifié en dernier lieu par la loi du 28 avril 2003, est complété comme suit:

«12^o les contrats d'assurance obligatoire en matière de véhicules automoteurs, lorsqu'ils concernent un véhicule automoteur dont le preneur d'assurance, titulaire d'un permis de conduire, a suivi des cours auprès d'un centre de perfectionnement à la conduite conformément aux dispositions de l'article 23bis des lois coordonnées du 16 mars 1968 relatives à la police de la circulation routière; ces contrats sont exemptés de la taxe pour les deux années d'imposition qui suivent celle au cours de laquelle le preneur d'assurance a suivi les cours de perfectionnement.»

Art. 3

L'annexe, tableau A, rubrique XXV, de l'arrêté royal n^o 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ces taxes, est complétée comme suit:

«L'apprentissage de la conduite auprès d'une école de conduite agréée et les cours suivis auprès d'un

beroepsopleiding geven dergelijke opleidingen niet, behalve voor vrachtwagen-, autobus- en autocarbestuurders.

In die zin mag men de rijopleiding zien als een stuk voorbereiding op het beroep, en dus als beroepskosten, zodat men de vermindering van het aantal werkloze werkzoekenden stimuleert.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 176-2, eerste lid, van het Wetboek van de met het zegel gelijkgestelde taksen, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 28 november 1989 en laatst gewijzigd bij de wet van 28 april 2003, wordt aangevuld als volgt:

«12^o de verzekeringsovereenkomsten betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen, wanneer ze gelden voor een motorrijtuig waarvan de verzekeringnemer, die houder is van een rijbewijs, les heeft gevolgd in een centrum voor voortgezette rijopleiding overeenkomstig de bepalingen van artikel 23bis van de wetten betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968; die overeenkomsten zijn van de taks vrijgesteld gedurende de twee aanslagjaren die volgen op het jaar waarin de verzekeringnemer de voortgezette rijopleiding heeft gevolgd.»

Art. 3

De bijlage, tabel A, rubriek XXV, van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven, wordt aangevuld als volgt:

«De rijopleiding in een erkende rijsschool en de lessen in een centrum voor voortgezette rijopleiding,

centre de perfectionnement, conformément aux articles 23 et 23bis des lois coordonnées relatives à la police de la circulation routière, coordonnées le 16 mars 1968.»

Art. 4

L'article 104, alinéa 1^{er}, 10^o, du Code des impôts sur les revenus 1992, abrogé par la loi du 28 décembre 1992, est rétabli dans la rédaction suivante :

«10^o 80% des dépenses engagées par un demandeur d'emploi, inscrit auprès d'un organisme régional d'emploi, pour l'apprentissage de la conduite auprès d'une école de conduite agréée ou pour les cours suivis auprès d'un centre de perfectionnement agréé, conformément aux articles 23 et 23bis des lois coordonnées du 16 mars 1968 relatives à la police de la circulation routière.»

9 décembre 2003.

Isabelle DURANT

overeenkomstig de artikelen 23 en 23bis van de wetten betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968.»

Art. 4

Artikel 104, eerste lid, 10^o, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, opgeheven bij de wet van 28 december 1992, wordt hersteld in de volgende lezing :

«10^o 80% van de uitgaven van een werkzoekende die is ingeschreven bij een gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling, voor de rijopleiding in een erkende rijnschool of voor lessen in een erkende instelling voor bijscholing, overeenkomstig de artikelen 23 en 23bis van de wetten betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968.»

9 december 2003.