

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

11 DÉCEMBRE 2003

Proposition de loi modifiant l'article 180 du Code des impôts sur les revenus 1992, en ce qui concerne les régies communales autonomes et les régies provinciales autonomes

(Déposée par M. Jean-Marie Dedecker)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend, avec quelques modifications, le texte d'une proposition qui a déjà été déposée à la Chambre des représentants le 18 avril 2002 (doc. Chambre, n° 50-1745/1 — 2001/2002).

De plus en plus de villes et de communes ont recours aux possibilités offertes par les articles 263*Bis* et suivants de la nouvelle loi communale pour créer des régies communales autonomes. C'est surtout dans le domaine de l'immobilier que cette structure offre nombre d'avantages.

Dès lors que leur gestion est plus souple, et qu'elles offrent la possibilité de mettre en place des structures alliant le secteur public au secteur privé, les régies communales autonomes permettent aux villes et aux communes de mener une politique foncière plus rapide, plus concrète et plus efficace.

Les compétences des régies communales autonomes précitées concernent les domaines d'activités suivants :

Dans le domaine du logement, elles luttent contre l'inoccupation et le délabrement du parc immobilier en achetant, en abattant et en remplaçant les immeubles insalubres et les habitations peu confortables par de nouvelles habitations ordinaires ou sociales.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

11 DECEMBER 2003

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 180 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, wat de autonome gemeentebedrijven en de autonome provinciebedrijven betreft

(Ingediend door de heer Jean-Marie Dedecker)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt, met een aangepaste toelichting, de tekst over van een voorstel dat reeds op 18 april 2002 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend (stuk Kamer, nr. 50-1745/1 — 2001/2002).

Meer en meer steden en gemeenten doen een beroep op de mogelijkheden die de artikelen 263*bis* en volgende van de nieuwe gemeentewet bieden om autonome gemeentebedrijven op te richten. Vooral op het vlak van het onroerend goed biedt deze structuur heel wat voordelen.

Wegens hun soepelere bedrijfsvoering en de mogelijkheden om PPS-structuren (publiek-private samenwerking) op te zetten, bieden autonome gemeentebedrijven steden en gemeenten de mogelijkheid om een sneller, effectiever en efficiënter grondbeleid te voeren.

De bevoegdheden van dergelijke autonome gemeentebedrijven betreffen de volgende actieterrinen.

Op het gebied van de huisvesting worden leegstand en verkrotting bestreden door krotten en woningen met beperkt wooncomfort op te kopen, te slopen en te vervangen door nieuwbouw of sociale woningbouw.

Sur le plan des espaces verts, les immeubles et terrains pollués ou non sont achetés et/ou démolis et assainis en vue d'équiper les communes d'aires de jeux, de parcs, de bois et de sentiers pour cyclistes et piétons.

Sur le plan du développement économique, les terrains pollués ou non sont achetés et assainis en vue d'aménager de nouveaux sites industriels locaux et/ou de redonner vie à des régions actuellement en déclin.

Il s'agit dans chaque cas d'objectifs visant à accroître la qualité de l'habitat et la qualité de vie dans des quartiers défavorisés de villes et communes qui, en raison de leur problématique spécifique (terrains pollués, quartiers totalement délabrés, etc.), peuvent difficilement attirer des initiatives privées. Ces projets ne sont en effet pas rentables du fait de leur coût élevé (assainissement, démolition, etc.) et leur financement doit souvent être complété par des subsides spécifiques.

La loi du 28 mars 1995 instaurant le statut des régions communales autonomes est toutefois très sommaire et n'en a pas réglé un certain nombre d'aspects, notamment l'aspect fiscal.

En Flandre, le décret portant sur la politique et la gestion des ports maritimes a prévu un statut spécifique pour les régions portuaires autonomes, avec pouvoir d'expropriation, impliquant automatiquement l'exonération des droits d'enregistrement. À la suite d'une modification du Code des impôts sur les revenus, les régions portuaires autonomes sont assujetties à l'impôt des personnes morales, et non à l'impôt des sociétés.

En Wallonie, le Code wallon de l'aménagement du territoire, de l'urbanisme et du patrimoine (CWATUP) accorde un pouvoir d'expropriation aux régions communales autonomes, de sorte qu'elles sont exonérées des droits d'enregistrement.

Les régions communales et les régions provinciales autonomes flamandes sont assujetties à l'impôt des sociétés. Or, ce régime fiscal défavorable hypothèque très sérieusement leur fonctionnement.

Nous préconisons dès lors une amélioration du statut fiscal des régions communales et des régions provinciales autonomes, amélioration réalisée par le biais d'une adaptation de la législation fiscale aux nouvelles entités juridiques que sont «la région communale autonome» et «la région provinciale autonome».

La modification de la loi proposée n'induit aucune diminution des recettes budgétaires, dès lors que les activités concernées étaient exercées auparavant, en vertu de la dispense fiscale qui leur est propre, par les villes, les communes et les provinces elles-mêmes, ou par leurs régions ordinaires.

Op het gebied van de groenvoorziening worden panden en al dan niet vervuilde gronden aangekocht en/of gesloopt en gesaneerd om de gemeenten te voorzien van speelruimten, parken, bossen en fiets- en wandelassen.

Op het vlak van de economische ontwikkeling worden al dan niet vervuilde gronden verworven en gesaneerd om nieuwe lokale bedrijventerreinen aan te leggen en/of bestaande vervallen regio's te reanimeren.

Telkens gaat het om doelstellingen ter verhoging van de woon- en leefkwaliteit van achtergestelde buurten van steden en gemeenten, die wegens hun specifieke problematiek (vervuilde gronden, totaal verkommerde wijken enz) moeilijk door privaat initiatief kunnen worden aangepakt. Die projecten zijn immers wegens de hoge kostprijs (saneren, slopen, enz.) niet rendabel en moeten vaak met specifieke subsidies bijkomend worden gefinancierd.

De wet van 28 maart 1995 tot invoering van het statuut van de autonome gemeentebedrijven is echter zeer summier en heeft een aantal aspecten, waaronder de fiscale, niet geregeld.

In Vlaanderen heeft het havendecreet in een specifiek statuut voorzien voor de autonome havenbedrijven, met onteigeningsbevoegdheid, waaruit ook automatisch vrijstelling van registratierechten voortvloeit. De autonome havenbedrijven zijn door een wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen onderworpen aan de rechtspersonenbelasting en niet aan de vennootschapsbelasting.

In Wallonië verleent de *Code wallon de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme et du patrimoine* (CWATUP) onteigeningsbevoegdheid aan de autonome gemeentebedrijven, zodat zij vrijgesteld zijn van registratierechten.

De Vlaamse autonome gemeente- en provinciebedrijven zijn onderworpen aan de vennootschapsbelasting. Door dat ongunstig fiscaal regime wordt hun werking zeer sterk gehypothekeerd.

Er wordt bijgevolg gepleit voor een verbetering van het fiscaalrechtelijk statuut van de autonome gemeente- en provinciebedrijven door een aanpassing van de fiscale wetgeving aan de nieuwe rechtsfiguren «autonoom gemeentebedrijf» en «autonoom provinciebedrijf».

De voorgestelde wetswijziging zal op budgettair vlak geen minderontvangsten tot gevolg hebben, aangezien de betrokken activiteiten vroeger door de provincies, gemeenten en steden zelf of door hun gewone bedrijven werden uitgevoerd, met toepassing van de fiscale vrijstelling die hun eigen is.

Concrètement, la présente proposition de loi vise à ajouter les régies communales autonomes, réglementées par les articles 263*bis* et suivants de la nouvelle loi communale, ainsi que les régies provinciales autonomes visées aux articles 114*quinquies* et suivants de la nouvelle loi provinciale, à la liste des institutions non assujetties à l'impôt des sociétés, lesquelles sont énumérées à l'article 180 du Code des impôts sur les revenus 1992. Il est dès lors proposé d'assujettir ces régies à l'impôt des personnes morales.

Nous proposons que la modification de la législation entre en vigueur dès l'exercice d'imposition 2004.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 180 du Code des impôts sur les revenus 1992 :

A) dans la disposition du 2^o, les mots « , les régies portuaires communales autonomes d'Anvers, Ostende et Gand » sont supprimés;

B) l'article est complété comme suit :

« 12^o les régies communales autonomes visées aux articles 263*bis* et suivants de la nouvelle loi communale;

13^o les régies provinciales autonomes visées aux articles 114*quinquies* et suivants de la nouvelle loi provinciale. »

Art. 3

La présente loi produit ses effets à partir de l'exercice d'imposition 2004.

19 novembre 2003.

Concreet wordt in onderhavig wetsvoorstel voorgesteld om de autonome gemeentebedrijven, beheerst door de artikelen 263*bis* en volgende van de nieuwe gemeentewet, alsook de autonome provinciebedrijven, bedoeld in de artikelen 114*quinquies* en volgende van de nieuwe provinciewet, toe te voegen aan de lijst van instellingen die niet onderworpen zijn aan de vennootschapsbelasting, zoals opgesomd in artikel 180 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992. Bijgevolg wordt voorgesteld om die bedrijven te onderwerpen aan de rechtspersonenbelasting.

Er wordt voorgesteld om de wijziging in werking te laten treden vanaf het aanslagjaar 2004.

Jean-MARIE DEDECKER.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 180 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) in de bepaling onder 2^o vervallen de woorden « de gemeentelijke autonome havenbedrijven van Antwerpen, Oostende en Gent »;

B) het artikel wordt aangevuld als volgt :

« 12^o de autonome gemeentebedrijven, bedoeld in de artikelen 263*bis* en volgende van de nieuwe gemeentewet;

13^o de autonome provinciebedrijven, bedoeld in de artikelen 114*quinquies* en volgende van de nieuwe provinciewet. »

Art. 3

Deze wet is van toepassing vanaf aanslagjaar 2004.

19 november 2003.

Jean-Marie DEDECKER.