

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

19 DÉCEMBRE 2003

**Projet de loi modifiant l'article 215, alinéa 3,
4^o, du Code des impôts sur les revenus
1992**

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES
AFFAIRES ÉCONOMIQUES
PAR MME VIENNE

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

19 DECEMBER 2003

**Wetsontwerp tot wijziging van artikel 215,
derde lid, 4^o, van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992**

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW VIENNE

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

A. Membres/Leden :

SP.A-SPIRIT Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Caroline Gennez.
VLD Jean-Marie Dedecker, Didier Ramoudt, Luc Willems.
PS Francis Poty, Louis Siquet, Christiane Vienne.
MR Marie-Hélène Crombé-Berton, François Roelants du Vivier,
Alain Zenner.
CD&V Ludwig Caluwé, Etienne Schouppe.
VLAAMS BLOK Frank Creyelman, Anke Van dermeersch.
CDH René Thissen.

B. Suppléants/Plaatsvervangers :

Christel Geerts, Patrick Hostekint, Ludwig Vandenhove, Jan Van Duppen.
Jacques Devolder, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Jean Cornil, Pierre Galand, Jean-François Istasse, Anne-Marie Lizin.
Amina Derbaki Sbaï, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes, Marc
Wilmots.
Stefaan De Clerck, Mia De Schampelaere, Hugo Vandenberghe.
Yves Buysse, Frank Vanhecke, Wim Verreycken.
Christian Brotcorne, Luc Paque.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-428 - 2003/2004 :**

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-428 - 2003/2004 :**

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure facultativement bicamérale (article 78 de la Constitution), a été déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants le 28 octobre 2003 (doc. Chambre, n° 51-352/1) et adopté par cette dernière et transmis au Sénat le 18 décembre 2003. Le Sénat a évoqué le projet le même jour.

La commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 18 et 19 décembre 2003.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

Le ministre renvoie à son exposé introductif en commission compétente de la Chambre (voir le doc. Chambre, n° 51-0352/2).

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Thissen fait remarquer que cette mesure a été prise à un moment où la situation budgétaire était peu favorable. Le gouvernement a initialement décidé de fixer un forfait de rémunération sans tenir compte de la rémunération réelle attribuée au gérant d'une société. Ce forfait de rémunération minimale permettait de bénéficier de l'impôt réduit et de réduire des cotisations sociales. Toutefois, certaines entreprises éprouvent des difficultés à remplir les conditions pour pouvoir bénéficier des taux réduits de l'impôt des sociétés.

L'augmentation de la rémunération à allouer à au moins un des dirigeants d'entreprise, que le projet à l'examen veut porter, en quelques années, de 24 500 euros à 36 000 euros, constitue une charge supplémentaire pour les indépendants dont quelque 30% vivent tout près du seuil de pauvreté. De plus, la cotisation unique, imposée aux sociétés pour un an, n'a pas été supprimée, malgré la conjoncture favorable. La combinaison de ces deux mesures va à l'encontre de ce que l'on doit faire pour stimuler les indépendants.

D'autres conséquences sont liées à cette mesure. Par exemple, un indépendant n'ayant pas travaillé pendant toute l'année, doit quand même déclarer ce

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp (artikel 78 van de Grondwet) werd op 28 oktober 2003 door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 51-352/1) en door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 18 december 2003 aangenomen en overgezonden aan de Senaat. De Senaat heeft het ontwerp geëvoceerd op dezelfde dag.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 18 en 19 december 2003.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN FINANCIËN

De minister verwijst naar zijn inleidende uiteenzetting in de bevoegde Kamercommissie (zie: stuk Kamer, nr. 51-0352/2)

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Thissen merkt op dat die maatregel tot stand is gekomen op een ogenblik dat de budgettaire toestand er niet rooskleurig uitzag. De regering heeft in eerste instantie besloten een vaste bezoldiging te bepalen zonder rekening te houden met de werkelijke bezoldiging die een bedrijfsleider ontvangt. Met dat vast bedrag van de minimumbezoldiging geniet men een beperkte aanslagvoet en kan men de sociale bijdrage naar beneden brengen. Een aantal bedrijven kan echter moeilijk voldoen aan de voorwaarden om gebruik te kunnen maken van de verlaagde aanslagvoeten voor de vennootschapsbelasting.

De bezoldiging, die aan minstens een van de bedrijfsleiders moet worden toegekend en die dit ontwerp in enkele jaren van 24 500 euro wil verhogen tot 36 000 euro, vormt een bijkomende last voor de zelfstandige, van wie zowat 30% op de armoedegrens leeft. Daarbij komt nog dat in weerwil van de gunstige conjunctuur de eenmalige bijdrage die de vennootschappen voor een jaar moesten betalen, niet verdwenen is. Het samengaan van die twee maatregelen druist in tegen wat men moet doen om de zelfstandige aan te moedigen.

Die maatregel brengt nog andere gevolgen tot stand. Een zelfstandige bijvoorbeeld die niet het hele jaar heeft gewerkt moet het forfait toch aangeven om

forfait pour pouvoir bénéficier de l'impôt réduit, ou bien lors d'une régularisation, même un petit redressement peut faire perdre le bénéfice de l'impôt réduit.

Bref, un indépendant risque de perdre le bénéfice de l'impôt réduit par une application trop rigoureuse des mesures précitées.

M. Schouppe demande si, outre une indexation du montant de base, on a également procédé à une indexation des barèmes auxquels les pourcentages sont applicables.

Les barèmes de l'impôt des sociétés qui s'élèvent actuellement à 25 000 euros, 90 000 euros et 322 000 euros, vont-ils également être indexés ?

Le ministre des Finances répond que le montant de 24 500 euros ne sera adapté que progressivement et que l'indexation n'interviendra qu'en 2007. Il n'est pas nécessaire d'adapter les barèmes car une réduction des taux réduits est d'application depuis le 1^{er} janvier 2003.

M. Thissen fait remarquer que le ministre annonce une réduction du taux d'impôt, mais l'on récupère immédiatement le produit de cette réduction d'impôt sur les petits revenus.

Le commissaire demande aussi des précisions sur l'indexation des barèmes fiscaux. De quelle manière va-t-elle être réalisée ? Le ministre se base-t-il sur l'année à partir de laquelle l'indexation n'a plus été appliquée ou sur un autre point de référence ?

Le ministre explique que les barèmes fiscaux ont été réindexés totalement par rapport à la situation de 1999. La réforme fiscale rend en outre 50% de ce qu'il n'a pas été fait de 1992 à 1999. L'objectif est d'aller vers un rattrapage complet. On peut également y ajouter les mesures de réduction d'impôt prises par ce gouvernement.

Le ministre confirme que si l'indexation avait été faite intégralement, le montant devrait déjà être pour l'année 2004 celui qui sera à peine d'application pour 2007. Il faut travailler progressivement, vu qu'il n'est pas possible de rattraper en une seule fois l'absence d'indexation depuis 10 ans.

de verlaagde belasting te genieten want een regularisatie, ook een kleine rechtzetting, kan dat voordeel voor hem verloren doen gaan.

Het komt dus hierop neer dat een zelfstandige het voordeel van de verlaagde belasting kan verliezen door een te strikte toepassing van de bedoelde maatregelen.

De heer Schouppe vraagt of, naast een indexering van het basisbedrag, ook een indexering van de barema's, waarop de percentages worden toegepast, uitgevoerd heeft.

Worden de barema's van de vennootschapsbelasting van 25 000 euro, 90 000 euro en 322 000 euro ook worden geïndexeerd ?

De minister van Financiën antwoordt dat het bedrag van 24 500 euro slechts trapsgewijs zal worden aangepast en dat pas in 2007 de indexering zal worden doorgevoerd. Het is niet nodig om de barema's aan te passen want sedert 1 januari 2003 is een vermindering van de verlaagde tarieven van kracht.

De heer Thissen merkt op dat de minister een verminderde aanslagvoet in het vooruitzicht stelt, doch onmiddellijk de opbrengst van die vermindering terugwint op de kleine inkomsten.

Het commissielid wenst ook meer uitleg over de indexering van de belastingschalen. Op welke wijze wordt deze doorgevoerd ? Gaat de minister uit van het jaar vanaf wanneer de indexering niet meer werd toegepast of vanaf een ander tijdstip ?

De minister deelt mee dat de belastingschalen opnieuw volledig geïndexeerd zijn in vergelijking met de toestand over 1999. De belastinghervorming geeft bovendien de helft terug van wat niet is gedaan tussen 1992 en 1999. Het ligt in de bedoeling een algehele inhaaloperatie te realiseren. Daarbij komen ook nog de regeringsmaatregelen inzake belastingvermindering.

De minister bevestigt dat indien de indexaanpassing volledig plaats had gehad, het bedrag over het jaar 2004 hetzelfde zou zijn als het bedrag dat over 2007 van toepassing is. Men moet hier stapsgewijze te werk gaan, het is immers niet mogelijk met een enkele maatregel de niet-indexaanpassing van de jongste 10 jaar in te halen.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

Le présent projet n'a fait l'objet d'aucun amendement.

V. VOTES

Le projet de loi est adopté par 8 voix contre 3.

Le présent rapport a été approuvé par 8 voix et 1 abstention.

La rapporteuse, *Le président,*
Christiane VIENNE. Jean-Marie DEDECKER.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet transmis par la
Chambre des représentants
(voir doc. Chambre, n° 51-352/3)**

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Er werden geen amendementen op dit ontwerp ingediend.

V. STEMMINGEN

Het wetsontwerp wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 3 stemmen.

Dit verslag wordt goedgekeurd met 8 stemmen bij 1 onthouding.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Christiane VIENNE. Jean-Marie DEDECKER.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als die van het
door de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden wetsontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 51-352/3)**