

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2003-2004

---

5 DÉCEMBRE 2003

---

## Proposition de loi modifiant l'article 38 du Code des impôts sur les revenus 1992

(Déposée par M. Jean-Marie Dedecker)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée à la Chambre des représentants le 22 décembre 2000 (doc. Chambre, n° 50-1031/1 — 2000/2001).

La loi du 4 mai 1999 visant à améliorer le statut pécuniaire et social des mandataires locaux a apporté un certain nombre de modifications importantes sur le plan du statut et de la rémunération des bourgmestres et des échevins.

À compter du 1<sup>er</sup> janvier 2001, les traitements des bourgmestres seront fixés sur la base d'un pourcentage de l'échelle de traitement du secrétaire communal de la commune correspondante. Pour les communes de plus de 80 000 habitants, le Roi peut majorer les traitements des bourgmestres, sans que ceux-ci puissent toutefois excéder 120% de l'échelon maximal de l'échelle de traitement du secrétaire communal de la commune correspondante. Les traitements des échevins sont fixés à 60 ou à 70% de ceux du bourgmestre de la commune correspondante, selon que le nombre d'habitants de la commune est respectivement inférieur ou supérieur à 50 000.

Cette loi du 4 mai 1999 dispose en outre que si les bourgmestres et échevins ne sont pas couverts par le régime de sécurité sociale en vertu d'un autre statut social ou professionnel, ils sont soumis au régime de la sécurité sociale des travailleurs liés par un contrat

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2003-2004

---

5 DECEMBER 2003

---

## Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 38 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992

(Ingediend door de heer Jean-Marie Dedecker)

---

### TOELICHTING

---

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 22 december 2000 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend (stuk Kamer, nr. 50-1031/1 — 2000/2001).

De wet van 4 mei 1999 tot verbetering van de bezoldigingsregeling en van het sociaal statuut van de lokale verkozenen heeft een aantal belangrijke wijzigingen aangebracht op het vlak van het statuut en de verloning van de burgemeesters en de schepenen.

Met ingang van 1 januari 2001 worden de wedden van de burgemeesters vastgesteld op basis van een percentage van de vastgestelde weddeschaal van de gemeentesecretaris van de betrokken gemeente. Voor gemeenten tot 80 000 inwoners kan de Koning de wedden van de burgemeesters vermeerderen, zonder dat deze echter meer kunnen bedragen dan 120% van het hoogste bedrag van de weddeschaal van de gemeentesecretaris van de betrokken gemeente. De wedden van de schepenen bedragen 60% of 75% van de wedde van de burgemeester van de betrokken gemeente, naargelang de gemeente respectievelijk minder of meer dan 50 000 inwoners telt.

Bovendien bepaalt de betrokken wet van 4 mei 1999 dat indien de burgemeesters en schepenen niet krachtens een ander sociaal of beroepsstatuut beschermd zijn door het stelsel van de sociale zekerheid, zij onderworpen zijn aan het stelsel van sociale

de louage de travail et aux dispositions applicables à celui-ci, à l'exception du régime qui régit les pensions.

La situation des conseillers communaux est toutefois nettement moins favorable. L'indemnité perçue par ces mandataires n'est en effet pas un traitement, mais un jeton de présence qui leur est accordé lorsqu'ils assistent aux réunions du conseil communal et aux réunions des commissions et des sections.

Le montant des jetons de présence est fixé par le conseil communal et est compris entre 37,18 euros au minimum et un montant maximum égal au montant du jeton de présence perçu par les conseillers provinciaux lorsqu'ils assistent aux réunions du conseil provincial, majoré ou réduit en application des règles de liaison à l'indice des prix.

À l'heure actuelle, il n'est toutefois plus possible de considérer les travaux des conseils communaux, provinciaux ou de CPAS comme une occupation accessoire. Du fait de la complexité et de la multiplication des dossiers, la participation aux débats implique un travail préparatoire considérable.

Ces mandataires doivent en outre se libérer pour assister à des séances de commissions afin de s'informer, pour effectuer des visites sur le terrain et combler le fossé qui sépare le politique du citoyen. Il est certain que, dans les grandes communes, la rémunération ne correspond absolument pas aux efforts auxquels doivent s'astreindre les mandataires.

En attendant non seulement que l'on instaure un meilleur système de rémunération pour ces mandataires mais également qu'on les dote d'un statut social convenable, on pourrait d'ores et déjà accorder un encouragement fiscal aux personnes qui acceptent d'assumer cette responsabilité.

Il est dès lors proposé d'accorder, par analogie avec l'exonération fiscale dont bénéficient, à concurrence de 1 500 euros, les allocations des pompiers volontaires des services publics d'incendie et des volontaires de la protection civile, une exonération identique pour les indemnités perçues par les conseillers communaux, provinciaux et les membres des conseils de l'aide sociale.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

zekerheid van de krachtens een arbeidsovereenkomst in dienst genomen werknemers en aan de bepalingen die daarop van toepassing zijn, met uitzondering van de pensioenregeling.

De gemeenteraadsleden kwamen er echter heel wat minder goed vanaf. De vergoeding van deze mandatarissen is immers geen wedde, maar wel een presentiegeld dat zij ontvangen indien zij deelnemen aan de vergaderingen van de gemeenteraad en aan de vergaderingen van de commissies en van de afdelingen.

Het bedrag van het presentiegeld wordt vastgesteld door de gemeenteraad en bedraagt minimaal 37,18 euro en maximaal het bedrag dat de provincieraadsleden ontvangen voor deelname aan de vergadering van de provincieraad, verhoogd of verlaagd volgens de geldende regels van de koppeling aan het indexcijfer.

Het opvolgen van gemeente-, provincie- of OCMW-raden is vandaag de dag echter geen werk meer dat men er even bijneemt. Ten gevolge van de complexiteit en de veelheid van de dossiers is heel wat voorbereidend werk noodzakelijk om aan de debatten te kunnen deelnemen.

Daarnaast dienen deze mandatarissen tijd vrij te maken voor het volgen van informerende commissiezittingen, plaatsbezoeken en het dichten van de zogenaamde kloof met de burger. Zeker in grotere gemeenten staat de verloning geenszins in verhouding tot de te leveren inspanningen.

In afwachting dat voor deze mandatarissen niet alleen een beter verloningssysteem, maar ook een degelijk sociaal statuut wordt ingevoerd, kan toch reeds langs fiscale weg een financiële aanmoediging gegeven worden aan de personen die deze verantwoordelijkheid op zich willen nemen.

Daarom wordt voorgesteld om, naar analogie met de fiscale vrijstelling waarin voorzien is voor de vergoedingen van de vrijwilligers van de openbare brandweerkorpsen en van de vrijwilligers van de civiele bescherming tot het beloop van 1 500 euro, een identieke vrijstelling in te voeren voor de vergoedingen die gemeente-, provincie- en OCMW-raadsleden ontvangen.

Jean-Marie DEDECKER.

\*  
\* \*

## WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

L'article 38, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 28 avril 2003, est complété par la disposition suivante :

«21<sup>o</sup> les indemnités des conseillers communaux, de district, provinciaux et des membres des conseils de l'aide sociale à concurrence de 1 500 euros.»

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2004.

19 novembre 2003.

Art. 2

Artikel 38, § 1, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, laatst gewijzigd bij de wet van 28 april 2003, wordt aangevuld als volgt :

«21<sup>o</sup> de vergoedingen van de gemeente-, district, provincie- en OCMW-raadsleden tot het beloop van 1 500 euro.»

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2004.

19 november 2003.

Jean-Marie DEDECKER.