

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

4 DÉCEMBRE 2003

Proposition de loi instaurant un taux de TVA de 6% pour la construction et la rénovation de logements privés

(Déposée par M. Frank Creyelman et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition vise à ramener à 6% le taux de la TVA pour la construction de logements privés et à confirmer le taux de TVA déjà en vigueur pour la rénovation des logements privés ayant entre 5 et 15 ans.

Avec ses 71 000 entreprises, le secteur de la construction représente plus de 5% du produit intérieur brut. Il emploie pas moins de 230 000 travailleurs salariés et indépendants et génère 100 000 emplois indirects. La contribution directe et indirecte du bâtiment à l'économie belge atteint 9%, ce qui montre bien que l'industrie de la construction est l'une des activités économiques les plus importantes de notre pays, si pas la principale.

Alors que le secteur de la construction revêt une importance exceptionnelle pour l'économie du pays, un grand nombre d'obstacles légaux et financiers viennent entraver ses activités. Les règles plus strictes en matière d'aménagement du territoire et la hausse des prix des terrains à bâtir et des logements ne sont que quelques-uns des nombreux éléments qui menacent la croissance future de l'industrie du bâtiment. Dans le cadre de la présente proposition de loi, nous souhaitons principalement aborder la question du taux de TVA applicable aux nouvelles constructions,

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

4 DECEMBER 2003

Wetsvoorstel tot instelling van een BTW-tarief van 6% voor het bouwen en renoveren van privé-woningen

(Ingediend door de heer Frank Creyelman c.s.)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel heeft tot doel het BTW-tarief voor het bouwen van privé-woningen te verlagen tot 6% en het voorheen geldende BTW-tarief voor de renovatie van privé-woningen tussen 5 en 15 jaar te bevestigen.

De bouwsector met zijn 71 000 bouwbedrijven vertegenwoordigt ruim 5% van het bruto binnenlands product. De bouwsector geeft niet minder dan 230 000 werknemers en zelfstandigen werk. Onrechtstreeks is deze sector goed voor nog eens 100 000 arbeidsplaatsen. Rechtstreekse en onrechtstreekse bouwactiviteit levert een bijdrage van 9% aan de Belgische economie. Dit maar om aan te tonen dat de bouwnijverheid één van de belangrijkste — zoniet de belangrijkste — economische activiteit is die ons land kent.

Waar de bouw dus van uitzonderlijk belang is voor 's lands economie toch wordt hij in zijn activiteiten belemmerd door een groot aantal wettelijke en financiële hinderpalen. De strengere ruimtelijke ordening en de stijgende prijzen van bouwgronden en woningen vormen slechts enkele van de vele bedreigingen voor de verdere groei van de bouwnijverheid. In het kader van dit wetsvoorstel willen wij het vooral hebben over de BTW-tarifiering voor de nieuwbouw, maar gezien de recente uitholling van de maatregelen voor de renovatie van woningen tussen 5 en 15 jaar

mais, comme les mesures relatives à la rénovation des logements ayant entre 5 et 15 ans ont été vidées récemment de leur substance, nous nous intéressons également à cette question.

Avec un taux de TVA ordinaire de 21 %, la Belgique figure en tête du peloton européen. Seuls les pays scandinaves comme le Danemark, la Suède et la Finlande ont un taux de TVA supérieur, à savoir 25 %. La France a un taux de 19,6 %, la Grande-Bretagne de 17,5 %, l'Allemagne de 16 %, les Pays-Bas et le Portugal de 19 % et l'Italie de 10 %.

Jusqu'il y a peu, l'Europe n'autorisait que l'abaissement du taux de la TVA sur les logements sociaux à 12 %. Pour les nouvelles constructions ordinaires, il fallait appliquer les mêmes taux que pour les autres secteurs. Toutefois, l'Europe a l'intention d'accorder davantage de liberté aux États membres et de leur permettre de ramener également le taux de TVA jusqu'à 5 % pour les autres activités de construction de logements nouveaux.

En appliquant un taux de TVA réduit de 6 % le taux minimum en Belgique — pour la rénovation comme pour la construction de bâtiments nouveaux, on pourra relancer une conjoncture économique défailante et améliorer l'emploi dans ce secteur à forte intensité de main-d'œuvre. Il y aurait donc des retombées positives considérables.

Pour le maître de l'ouvrage, la diminution de la TVA entraînera automatiquement une baisse du prix net laquelle aura sans aucun doute pour effet d'intensifier l'activité dans le secteur du bâtiment. Les personnes qui auraient construit une maison même si la TVA n'avait pas diminué, profiteront de la baisse des prix pour améliorer la finition de leur maison.

Enfin, un abaissement de la TVA améliorera la compétitivité des entrepreneurs réguliers et aura donc un effet positif direct sur l'ampleur du «travail personnel» et du travail au noir.

La réduction du taux de TVA pour les habitations ayant entre 5 et 15 ans a été supprimée récemment et le taux de 21 % a été rétabli. Selon la Confédération flamande de la construction, cette mesure coûtera 7 000 emplois, ce qui est inacceptable dans une période de malaise économique et de progression continue de chômage. C'est pourquoi il faut reconsidérer cette mesure.

*
* *

valt ook dit binnen de aandachtssfeer van dit wetsvoorstel.

Met een normaal BTW-tarief van 21 % behoort België tot de koplopers in Europa. Alleen de Scandinavische landen Denemarken, Zweden en Finland heffen een hoger BTW-tarief dan België, namelijk 25 %. Frankrijk vraagt 19,6 %, Groot-Brittannië 17,5 %, Duitsland 16 %, Nederland en Portugal 19 % en Italië 10 %.

Tot voor kort liet Europa alleen toe om de BTW op de sociale woningbouw te verlagen tot 12 %. Voor de gewone nieuwbouw dienden dezelfde tarieven te worden toegepast als voor de andere sectoren. Europa is echter van plan om de lidstaten meer vrijheid te geven en ook voor andere nieuwbouwactiviteiten een tot 5 % verlaagd BTW-tarief toe te laten.

De toepassing van een verlaagd BTW-tarief van 6 %, het Belgische minimumtarief — zowel voor renovatie als voor nieuwbouw — kan de zwakke economische conjunctuur aanzwengelen en de werkgelegenheid in deze sterk arbeidsintensieve sector ten goede komen. Bijgevolg zal er een sterk terugverdien-effect spelen.

Voor de opdrachtgever leidt de BTW-verlaging automatisch tot een netto prijsdaling, welke ongetwijfeld een hogere bouwactiviteit tot gevolg zal hebben. Degenen die ook zonder een BTW-verlaging een woning zouden bouwen, zullen van de prijsdaling gebruikmaken om hun woning beter af te werken.

Ten slotte maakt een BTW-verlaging de concurrentie van de reguliere aannemers sterker en heeft ze bijgevolg een rechtstreekse invloed op de doe-het-zelvers en het zwartwerk.

Onlangs werd de BTW-verlaging voor woningen tussen 5 en 15 jaar afgeschaft en werd opnieuw een tarief van 21 % ingevoerd. Volgens de Vlaamse Confederatie Bouw zal deze maatregel 7 000 arbeidsplaatsen kosten. Dat is onaanvaardbaar in een tijd van economische malaise en steeds hogere werkloosheid. Vandaar dat ook deze maatregel moet worden herzien.

Frank CREYELMAN.
Anke VAN DERMEERSCH.
Karim VAN OVERMEIRE.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'annexe, tableau A, rubrique XXXI, de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, sont apportées les modifications suivantes :

A) Au § 1^{er}, 1^o, les mots «la construction nouvelle,» sont insérés entre le mot «objet» et les mots «la transformation»;

B) Le § 1^{er}, 3^o, est supprimé;

C) Au § 3, 1^o, *in limine*, sont ajoutés les mots «la construction,».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

7 novembre 2003.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de bijlage, tabel A, rubriek XXXI, van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) in § 1, 1^o, worden de woorden «de nieuwbouw,» ingevoegd tussen het woord «moeten» en de woorden «de omvorming»;

B) paragraaf 1, 3^o, wordt opgeheven;

C) in § 3, 1^o, worden *in limine* de woorden «het bouwen,» toegevoegd.

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

7 november 2003.

Frank CREYELMAN.
Anke VAN DERMEERSCH.
Karim VAN OVERMEIRE.