

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

14 NOVEMBRE 2003

Proposition de loi modifiant l'arrêté n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, en vue de supprimer le coefficient de réduction en cas de retraite anticipée

(Déposée par Mme Annemie Van de Casteele et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée à la Chambre des représentants le 29 septembre 2000 (doc. Chambre, n° 50-0885/001 — 1999/2000).

L'article 3 de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants prévoit l'application d'un coefficient de réduction de 5 pour cent pour chaque année dont le travailleur indépendant anticipe sa retraite par rapport à l'âge normal de 65 ans. Étant donné que l'âge minimum pour accéder à la retraite est de 60 ans, la sanction peut donc s'élever à 25 %.

Une disposition identique était prévue dans le régime de retraite des travailleurs salariés, mais le coefficient de réduction fut supprimé lors de l'instauration de la flexibilité de l'âge de la retraite. La seule conséquence d'une anticipation de la retraite pour le travailleur salarié est l'application d'un numérateur inférieur pour le calcul du montant de sa pension.

Quant au travailleur indépendant, il se voit appliquer non seulement un numérateur inférieur, mais aussi un coefficient de réduction.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

14 NOVEMBER 2003

Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, met het oog op de afschaffing van de verminderingcoëfficiënt bij vervroegde pensionering

(Ingediend door mevrouw Annemie Van de Casteele c.s.)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 29 september 2000 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend (stuk Kamer, nr. 50-0885/001 — 1999/2000).

Artikel 3 van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen voorziet in een verminderingcoëfficiënt van 5 % per jaar dat een zelfstandige voor zijn 65e jaar met pensioen gaat. Aangezien hij ten vroegste vanaf 60 jaar met pensioen kan gaan, kan de sanctie oplopen tot 25 %.

In een zelfde regeling was voorzien in de pensioenregeling voor werknemers. Met de invoering van de flexibele pensioenleeftijd werd ook de verminderingcoëfficiënt afgeschaft. Het enige gevolg van het vroegtijdig met pensioen gaan voor de werknemer is een lagere pensioenteller.

De zelfstandige wordt getroffen door zowel een lagere pensioenteller als de verminderingcoëfficiënt.

C'est à juste titre que le coefficient de réduction reste en travers de la gorge de nombreux travailleurs indépendants. Non seulement ils s'estiment victimes d'une discrimination par rapport aux travailleurs salariés, mais en plus, la moyenne des pensions de retraite des travailleurs indépendants est sensiblement inférieure à celle des travailleurs salariés.

La législation sociale offre en outre aux indépendants moins de filets de sécurité qu'elle n'en offre aux salariés pour se tirer d'affaire dans l'adversité. Lorsqu'un salarié se retrouve sans travail après la faillite de son employeur, il a droit à une indemnité de chômage qui accroît encore ses droits en matière de retraite. D'autre part, un salarié qui travaille dans une entreprise en difficulté peut bénéficier de la pré-pension. Ces protections sociales n'existent pas pour les travailleurs indépendants.

Après une faillite, le seul recours d'un travailleur indépendant est le CPAS. Si son entreprise est en difficulté, les revenus de l'indépendant s'en ressentent.

Il n'est en outre pas question de tenir compte de «jours assimilés» pour calculer la retraite d'un travailleur indépendant. S'il est exempté du paiement des cotisations sociales, ses droits à la retraite sont également gelés.

Bien que les gouvernements précédents n'aient jamais voulu assumer les conséquences financières de la suppression de cette discrimination et aient été soutenus en cela par les parlementaires des diverses coalitions, les auteurs estiment que la discrimination incriminée est inacceptable et que le gouvernement fédéral devrait puiser dans les moyens généraux pour fournir un effort supplémentaire afin de financer le surcoût qui découlera de cette suppression.

Un certain nombre d'arguments plaident en faveur du financement de cette mesure par un prélèvement sur les moyens généraux :

— dans le régime des travailleurs salariés, les chômeurs s'ouvrent des droits en matière de retraite grâce au système des jours assimilés. Ce mécanisme est en fait financé à l'aide de moyens généraux, alors que les travailleurs indépendants, qui ne bénéficient pas d'une assurance-chômage, n'ont pas droit à cette subvention publique;

— pour le calcul du revenu garanti aux personnes âgées, il a été tenu compte, en ce qui concerne les salariés admis à la retraite avant 1990 et auxquels s'applique encore le coefficient de réduction de 5 pour cent par année d'anticipation de la retraite, de la retraite dont ils auraient bénéficié s'ils n'avaient pas pris leur retraite anticipée. Le gouvernement précédent a décidé que, pour les retraites ayant pris cours avant le 1^{er} janvier 1987, il serait partiellement tenu compte de la retraite effectivement payée. Or, toutes ces mesures sont financées à l'aide de moyens généraux.

De verminderingscoëfficiënt ligt vele zelfstandigen terecht zwaar op de maag. Niet alleen vinden zelfstandigen zich gediscrimineerd ten opzichte van de werknemers, bovendien liggen de gemiddelde pensioenen van de zelfstandigen aanzienlijk lager dan die van de werknemers.

Zelfstandigen hebben ook minder sociale vangnetten dan werknemers. Als een werknemer werkloos wordt na het faillissement van zijn werkgever, heeft hij recht op een werkloosheidsuitkering waardoor hij nog pensioenrechten opbouwt. Ook kan een werknemer die werkt in een bedrijf in moeilijkheden met bruggpensioen gaan. Die opvangmogelijkheden bestaan niet voor zelfstandigen.

Na een faillissement kan de zelfstandige enkel terecht bij het OCMW. Als zijn bedrijf in moeilijkheden geraakt, wordt ook het inkomen van de zelfstandige getroffen.

Van «gelijkgestelde dagen» voor pensioenvorming is er voor de zelfstandigen geen sprake. Verkrijgt hij vrijstelling van socialezekerheidsbijdragen, dan worden er geen pensioenrechten gevormd.

Ofschoon vorige regeringen niet wilden instaan voor de financiële gevolgen van de afschaffing van die discriminatie en daarom ook gesteund werden door de parlementsleden van hun fracties, menen de indieners dat de bestaande discriminatie onaanvaardbaar is en de federale overheid via de algemene middelen een bijkomende inspanning moet leveren om de meerkosten te financieren.

Er zijn een aantal argumenten die pleiten voor een financiering van deze maatregel vanuit de algemene middelen :

— in het stelsel van de werknemers bouwen werklozen via het systeem van gelijkgestelde dagen pensioenrechten op. Dat mechanisme wordt uiteindelijk ook door algemene middelen gefinancierd doch zelfstandigen, die geen werkloosheidsverzekering kennen, genieten die overheidssubsidie niet;

— bij de berekening van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden werd, voor werknemers die met pensioen gingen vóór 1990 en die de sanctie van 5% per vervroegd jaar pensionering nog kenden, rekening gehouden met het pensioen dat men zou gehad hebben indien men niet vervroegd op pensioen was gegaan. De vorige regering besliste dat voor pensioenen ingegaan voor 1 januari 1987 gedeeltelijk rekening zou gehouden worden met het effectief betaalde pensioen. Al deze maatregelen worden gefinancierd met algemene middelen.

Enfin, les auteurs sont convaincus que les systèmes de sécurité sociale applicables aux travailleurs salariés et aux travailleurs indépendants doivent tendre vers l'uniformisation. Selon le ministre Vandebroucke, une seule et même réglementation serait aussi instaurée sous peu pour les travailleurs indépendants. La présente proposition est un premier pas dans ce sens.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, modifié par les arrêtés royaux des 18 septembre 1982 et 16 juillet 1986, les alinéas 2, 3 et 4 sont abrogés.

23 octobre 2003.

Ten slotte is het de overtuiging van de indieners dat de socialezekerheidsstelsels van werknemers en zelfstandigen naar elkaar toe moeten groeien. Een zelfde regeling zou binnenkort, volgens minister Vandebroucke, ook doorgevoerd worden voor zelfstandigen. Dit voorstel is een eerste stap in die richting.

Annemie VAN de CASTEELE.
Jacques GERMEAUX.
Patrik VANKRUNKELSVEN.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3, § 1, van het besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 18 september 1982 en 16 juli 1986, worden het tweede, het derde en het vierde lid opgeheven.

23 oktober 2003.

Annemie VAN de CASTEELE.
Jacques GERMEAUX.
Patrik VANKRUNKELSVEN.