

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2003

30 JUILLET 2003

## Projet de loi-programme Articles 26 à 31 inclus

*Procédure d'évocation*

### RAPPORT

FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR MME **BOUARFA**

Ce projet de loi facultativement bicaméral a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi gouvernemental (doc. Chambre, n<sup>os</sup> 51-102/1 et suivants).

Il a été adopté le 29 juillet 2003 par la Chambre des représentants. Il a été transmis au Sénat et évoqué le même jour.

Composition de la commission :

1. Membres effectifs : Mmes Van de Castele, présidente; Bousakla, MM. Cornil, Creyelman, Mmes Derbaki Sbaï, De Schampelaere, M. Destexhe, Mmes Geerts, Laloy, M. Paque, Mme Pehlivan, MM. Schoupe, Vankrunkelsven, Verreycken, Wilmots et Mme Bouarfa, rapporteuse.

2. Membres suppléants : MM. Buysse, Chevalier, Mmes Crombé-Berton, de Bethune, MM. De Decker, Devolder, Galand, Mmes Gennez, Leduc, M. Mahoux, Mme Nyssens, MM. Poty, Ramoudt, Roelants du Vivier, Mme Thijs, MM. Thissen, H. Vandenberghe, L. Vandenberghe, Van Duppen, Vanhecke, Mme Vanlerberghe, M. Van Overmeire, Mme Vienne et M. Zenner.

*Voir:*

**Documents du Sénat :**

**3-137 - SE 2003 :**

- N<sup>o</sup> 1: Projet de loi-programme.  
N<sup>o</sup> 2: Amendements.

# BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2003

30 JULI 2003

## Ontwerp van programmawet Artikelen 26 tot en met 31

*Evocatieprocedure*

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT  
DOOR MEVROUW **BOUARFA**

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nrs. 51-102/1 en volgende).

Het werd op 29 juli 2003 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het werd op diezelfde dag overgezonden aan de Senaat en ook geëvoeerd.

Samenstelling van de commissie :

1. Vaste leden : de dames Van de Castele, voorzitter; Bousakla, de heren Cornil, Creyelman, de dames Derbaki Sbaï, De Schampelaere, de heer Destexhe, de dames Geerts, Laloy, de heer Paque, mevrouw Pehlivan, de heren Schoupe, Vankrunkelsven, Verreycken Wilmots en mevrouw Bouarfa, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Buysse, Chevalier, de dames Crombé-Berton, de Bethune, de heren De Decker, Devolder, Galand, de dames Gennez, Leduc, de heer Mahoux, mevrouw Nyssens, de heren Poty, Ramoudt, Roelants du Vivier, mevrouw Thijs, de heren Thissen, H. Vandenberghe, L. Vandenberghe, Van Duppen, Vanhecke, mevrouw Vanlerberghe, de heer Van Overmeire, mevrouw Vienne en de heer Zenner.

*Zie:*

**Stukken van de Senaat :**

**3-137 - BZ 2003 :**

- Nr. 1: Ontwerp van programmawet.  
Nr. 2: Amendementen.

En application de l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales, qui fut saisie pour ce qui est des articles 26 à 31, a commencé la discussion de ce projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission des Affaires sociales a discuté les articles 26 à 31 du projet à l'examen au cours de ses réunions des 25 et 30 juillet 2003, en présence du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique et du secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique.

## **I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX FAMILLES ET AUX PERSONNES HANDICAPEES**

Madame Isabelle Simonis, secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, explique que les articles 26 à 30 de la loi-programme concernent la modification de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Il s'agit de reprendre dans la loi-programme un projet de loi, approuvé en 1<sup>re</sup> lecture, par le précédent gouvernement (*cf.* Conseil des ministres du 20 mars 2003) et ayant déjà reçu l'aval de l'inspection des Finances, du Budget et du Conseil d'État.

L'objet de la modification est double: insérer la notion de «voiturette» dans la loi coordonnée et permettre la création par le Roi d'un conseil technique *ad hoc*. Il faut savoir que les règles actuellement en vigueur pour l'intervention de l'INAMI dans les frais d'acquisition d'une chaise roulante sont contraires au principe de libre circulation. Les firmes belges sont considérées comme favorisées. La Cour de justice européenne a officiellement été saisie le 3 février 2003 d'une requête visant à voir condamner l'État belge pour violation des articles 28 et suivants du Traité CE.

Par ailleurs, dans le cadre de la Conférence interministérielle de la personne handicapée et de l'instauration d'un dossier unique, il y a un accord entre l'autorité fédérale et les communautés et régions en vue de permettre aux Fonds d'intégration sociale des personnes handicapées de participer à l'élaboration de la nomenclature relative aux voiturettes.

Afin de concrétiser cette concertation, un conseil technique, chargé de la matière des voiturettes, doit être mis en place auprès du service des Soins de santé. Une adaptation de la loi coordonnée est donc nécessaire.

In toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden, die werd gevat voor de artikelen 26 tot en met 31, de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft de artikelen 26 tot en met 31 van voorliggend tijdens haar vergaderingen van 25 en 30 juli 2003 besproken in aanwezigheid van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid en van de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid.

## **I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR HET GEZIN EN PERSONEN MET EEN HANDICAP**

Mevrouw Isabelle Simonis, staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, legt uit dat de artikelen 26 tot 30 van de programmawet een wijziging zijn van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Men neemt in de programmawet een wetsontwerp over dat in eerste lezing door de vorige regering werd goedgekeurd (*cf.* Ministerraad van 20 maart 2003) en waarmee reeds werd ingestemd door de inspectie van Financiën, Begroting en de Raad van State.

De wijziging beoogt een dubbel doel: in de gecoördineerde wet het begrip «wagentje» invoegen en het mogelijk maken dat de Koning een technische raad *ad hoc* opricht. Het is immers zo dat de regels die momenteel gelden voor de tegemoetkoming van het RIZIV in de kosten voor de aankoop van een rolstoel, strijdig zijn met het beginsel van het vrije verkeer. Men meent dat de Belgische ondernemingen bevoordeeld worden. Op 3 februari 2003 werd bij het Europees Hof van Justitie een officiële vordering ingesteld om de Belgische Staat te veroordelen wegens schending van de artikelen 28 en volgende van het EG-Verdrag.

Daarboven werd in het kader van de Interministeriële Conferentie ten gunste van Personen met een handicap en van de invoering van een eenheidsdossier een akkoord gesloten tussen de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten om de Fondsen voor sociale integratie van personen met een handicap in staat te stellen hun medewerking te verlenen aan de uitwerking van de nomenclatuur betreffende de wagentjes.

Om dat overleg concreet vorm te geven, moet een technische raad, die belast zal worden met de materie van de wagentjes, worden ingesteld bij de dienst Geneeskundige verzorging. De gecoördineerde wet moet dus worden aangepast.

La secrétaire d'État signale que l'urgence est également motivée par la date d'entrée en vigueur, fixée au 1<sup>er</sup> octobre 2003.

En ce qui concerne l'article 31 du projet, inséré par un amendement déposé à la Chambre des représentants, la secrétaire d'État explique l'objet de la modification est de postposer l'entrée en vigueur de la loi du 26 mars 2003 réglementant la pratique de l'autopsie après le décès inopiné et médicalement inexplicable d'un enfant de moins de dix-huit mois, initialement prévue au 1<sup>er</sup> août 2003 (article 9 de la loi), à une date à fixer par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Les arrêtés royaux d'exécution n'ont pas été pris à temps par le gouvernement précédent. Des arrêtés sont nécessaires pour fixer :

— les conditions pour le transport, l'autopsie et le soutien psychologique des parents et de la famille;

— les règles de financement y afférentes avec avis du Conseil national des établissements hospitaliers pour le financement par le biais du budget des moyens financiers de l'hôpital;

— la description de l'expertise spécifique dont le centre de lutte contre la mort subite du nourrisson a besoin pour la prise en charge des parents et des membres de la famille d'enfants décédés.

Le gouvernement n'entend nullement porter atteinte à la loi du 26 mars 2003 réglementant la pratique de l'autopsie après le décès inopiné et médicalement inexplicable d'un enfant de moins de dix-huit mois.

Mais comme l'application de cette loi nécessite des arrêtés royaux d'exécution qui n'ont pas été pris à temps, l'entrée en vigueur initialement fixée au 1<sup>er</sup> août 2003 doit être reportée à une date à fixer par le Roi.

## II. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Nyssens estime que l'exposé des motifs est fort sommaire en ce qui concerne la portée précise de la plainte introduite auprès de la Cour de justice européenne par la Commission européenne et elle demande au ministre de fournir un complément d'informations à ce sujet. Par ailleurs, elle ne voit pas très bien si les dispositions proposées modifient effectivement la nomenclature concernant les voiturettes ou vise simplement à élargir la participation des personnes handicapées à la procédure menant à une modification de la nomenclature.

Le ministre des Affaires sociales et des Pensions répond que la Commission européenne a émis des

De staatssecretaris wijst erop dat de spoedbehandeling ook gemotiveerd wordt door de datum van inwerkingtreding, 1 oktober 2003.

Over artikel 31 van het ontwerp, dat werd ingevoegd door een amendement dat in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend, verklaart de staatssecretaris dat de wijziging beoogt de inwerkingtreding van de wet van 26 maart 2003 houdende regeling van de autopsie na het onverwachte en medisch onverklaarde overlijden van een kind van minder dan achttien maanden, die oorspronkelijk op 1 augustus 2003 was bepaald (artikel 9 van de wet), uit te stellen tot een datum te bepalen door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Minister-raad.

De vorige regering heeft koninklijke uitvoeringsbesluiten niet tijdig genomen. Er zijn besluiten nodig om :

— de voorwaarden vast te leggen voor het vervoer, de autopsie en de psychologische bijstand aan de ouders en de familie;

— de daarvoor geldende financieringsregels te bepalen, met het advies van de Nationale Raad voor ziekenhuisvoorzieningen, zodat het systeem gefinancierd kan worden via de middelenbegroting van het ziekenhuis;

— de specifieke deskundigheid te omschrijven waarover het centrum voor wiegendood moet beschikken teneinde de ouders en de familieleden van overleden kinderen op te vangen.

Het ligt geenszins in de bedoelingen van de regering om afbreuk te doen aan de wet van 26 maart 2003 houdende regeling van de autopsie na het onverwachte en medisch onverklaarde overlijden van een kind van minder dan achttien maanden.

Aangezien de toepassing van die wet echter koninklijke uitvoeringsbesluiten vergt die niet tijdig werden genomen, moet de inwerkingtreding die oorspronkelijk op 1 augustus 2003 was vastgelegd, worden uitgesteld tot een datum te bepalen door de Koning.

## II. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Nyssens meent dat de memorie van toelichting zeer summier is wat de precieze draagwijdte betreft van de klacht die door de Europese Commissie bij het Europees Hof van Justitie werd ingediend en vraagt dat de minister hierover meer uitleg zou geven. Verder is het haar niet duidelijk of voorliggende bepalingen daadwerkelijk de nomenclatuur in verband met de wagentjes wijzigen, dan wel of ze enkel tot doel hebben de personen met een handicap meer inspraak te geven in de procedure, die tot een wijziging van de nomenclatuur leidt.

De minister van Sociale Zaken en Pensioenen antwoordt dat de Europese Commissie bezwaar heeft

objections contre les critères car trop techniques de la production de voiturettes, inscrits dans la réglementation existante, qui font que seules des entreprises belges pouvaient y satisfaire complètement.

En l'état actuel des choses, l'arrêté royal du 24 août 2001 modifiant l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités a déjà permis de donner une suite favorable à une partie des plaintes. En ce qui concerne les dispositions techniques et générales et l'adaptation rigide de la liste, la création d'un Conseil technique chargé de la matière des voiturettes, pour les modifications de l'article 28, § 8, de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé, apportant une solution.

La ministre précise que les dispositions proposées impliquent la création, auprès du service des soins de santé, d'un conseil technique au sein duquel le groupe cible en question sera également représenté. Une modification de la nomenclature relative aux voiturettes ne sera possible qu'après consultation de ce conseil technique qui devra tenir compte en l'espèce non seulement d'aspects techniques mais aussi d'aspects sociaux.

M. Schoupe trouve qu'il serait bizarre que le conseil technique doive également tenir compte de critères sociaux. Il ne voit pas très bien ce que lesdites dispositions suppriment ou créent et il demande au gouvernement qu'il fasse la clarté en ce qui concerne les matières réglées dans les articles des précédentes lois-programmes qui sont abrogés par les articles 26 et 27 du projet à l'examen.

Rudy Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, précise que les articles 26 et 27 proposés suppriment les dispositions relatives à la Commission de remboursement des bandages, orthèses et prothèses externes. En effet, ces dispositions n'ont plus de raison d'être, puisque le Conseil technique reprend ces tâches.

En ce qui concerne le report de l'entrée en vigueur de la loi du 26 mars 2003, Mme Nyssens note qu'il ne s'agit pas d'un fait unique. Elle fait référence à la problématique du Fonds des créances alimentaires en ce qui concerne les montants à verser en cas de divorce. Ce fonds, qui aurait déjà du être opérationnel, ne l'est toujours pas, parce que le gouvernement n'a pas pris en temps voulu les arrêtés d'exécution nécessaires. L'on assiste en l'espèce au même phénomène.

L'intervenante déclare qu'elle est dès lors d'autant plus déçue que le gouvernement pouvait compter en ce qui concerne les deux dossiers sur le soutien, tant

geuit tegen de té strikte technische criteria die in de bestaande regelgeving werden opgenomen met betrekking tot de productie van de wagentjes, die concreet tot gevolg hebben dat enkel Belgische bedrijven eraan konden voldoen.

Momenteel heeft het koninklijk besluit van 24 augustus 2001 tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen reeds geremedieerd aan een deel van de klachten. Wat de technische en de algemene bepalingen en de rigide bijwerking van de lijst betreft, zal voor de wijzigingen van artikel 28, § 8, van het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekking, ook de oprichting van een Technische Raad belast met de wagentjes een oplossing bieden.

De minister preciseert dat, door voorliggende bepalingen, een technische raad wordt opgericht bij de dienst voor Geneeskundige verzorging waarin ook de betrokken doelgroep zal vertegenwoordigd zijn. Een wijziging in de nomenclatuur van de wagentjes zal slechts mogelijk zijn na raadpleging van deze technische raad, die hierbij niet enkel met technische, maar ook met sociale aspecten dient rekening te worden gehouden.

De heer Schoupe vindt het eigenaardig dat de technische raad ook met sociale criteria rekening zal kunnen houden. Het is hem niet helemaal duidelijk wat precies wordt afgeschaft of opgericht door deze bepalingen en hij vraagt de regering dan ook klaarheid te scheppen over de materies, die worden geregeld in de artikelen van vorige programmawetten die thans worden ingetrokken door de artikelen 26 en 27 van dit ontwerp.

De heer Rudy Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid licht toe dat de voorgestelde artikelen 26 en 27 bepalingen in verband met de Commissie voor tegemoetkoming van bandagen, orthesen en uitwendige prothesen doen vervallen. Deze bepalingen hebben immers geen reden van bestaan meer aangezien de Technische Raad deze taken overneemt.

Wat het uitstel betreft van de inwerkingtreding van de wet van 26 maart 2003, merkt mevrouw Nyssens op dat dit geen alleenstaand feit is. Zij verwijst naar de problematiek van het Alimentatiefonds in verband met de uit te betalen bedragen bij echtscheidingen, dat reeds operationeel had moeten zijn maar dit helemaal nog niet is omdat de regering de nodige uitvoeringsbesluiten niet tijdig heeft genomen. Hier doet zich hetzelfde fenomeen voor.

Spreekster zegt dan ook enorm teleurgesteld te zijn, temeer omdat de regering voor beide dossiers kon rekenen op de steun van zowel de parlementaire

de la majorité parlementaire que de l'opposition. Tout nouveau report serait dès lors inacceptable.

L'intervenante constate que, si la loi du 26 mars 2003 prévoyait initialement une date d'entrée en vigueur précise, tel n'est plus le cas, puisqu'il est prévu maintenant que ce sera le gouvernement qui fixera cette date. Le Parlement aura sans doute été un peu trop optimiste, mais la modification proposée soulève aussi certains dangers. Le gouvernement pense-t-il à une date concrète d'entrée en vigueur de la loi en question ou le report est-il un report *sine die* ?

M. Schouppe insiste lui aussi pour que le ministre de la Santé publique prenne un engagement concret.

Le ministre répond qu'il s'engage à ce que la loi entre en vigueur pour le début de 2004.

La présidente, Mme Van de Casteele, note que le report de l'entrée en vigueur est le résultat d'une initiative parlementaire et n'a pas été décidé par le gouvernement. Elle espère que le Parlement exercera sa mission de contrôle dans une mesure suffisante et qu'il interrogera le gouvernement sur l'état de la situation.

M. Paque demande si une concertation préalable a également eu lieu avec les organisations représentatives des personnes handicapées.

Le ministre répond que les dispositions à l'examen tiennent compte, d'une part, des restrictions imposées par la réglementation européenne et, d'autre part, de certaines limites techniques et financières, afin d'éviter que la collectivité ou les utilisateurs ne soient confrontés à un coût trop élevé. C'est pourquoi il a été décidé de respecter l'équilibre entre ces diverses restrictions et de veiller à ce que le consommateur ne doive pas supporter de coûts supplémentaires.

Mme De Schamphelaere se réjouit des dispositions proposées et, en particulier, de l'élargissement du Conseil technique. L'intervenante rappelle que cette disposition reprend en fait un amendement de son groupe politique, que la majorité avait rejeté lors de la discussion de la loi-programme de décembre 2002.

La problématique des voitures pour personnes handicapées évolue, elle aussi, dans le bon sens, même si l'intervenante se demande encore quelles voitures relèvent à présent de la nomenclature et lesquelles donnent droit à des subsides du Fonds des personnes handicapées, et même si des difficultés subsistent concernant l'agrément de certaines voitures sur le plan de la sécurité routière.

meerderheid als van de oppositie. Verder uitstel is dan ook onaanvaardbaar.

Het lid stelt vast dat, waar in de wet van 26 maart 2003 aanvankelijk een vaste datum van inwerkingtreding werd ingeschreven, deze datum nu door de regering zal worden bepaald. Mogelijk was het Parlement iets te optimistisch, maar de voorgestelde wijziging houdt ook gevaren in. Heeft de regering een concrete datum voor ogen om deze wet in werking te laten treden of gaat het hier om een uitstel *sine die* ?

Ook de heer Schouppe dringt aan op een concreet engagement van de minister van Volksgezondheid.

De minister antwoordt dat hij zich engageert voor een inwerkingtreding begin 2004.

De voorzitter, mevrouw Van de Casteele, merkt op dat het uitstel van de inwerkingtreding er is gekomen als gevolg van een parlementair initiatief en niet van de regering uitgaat. Zij hoopt dat het Parlement haar controlerende taak voldoende zal uitoefenen en de regering zal ondervragen over de stand van zaken.

De heer Paque vraagt of vooraf eveneens overleg heeft plaatsgehad met organisaties die de gehandicapte personen vertegenwoordigen ?

De minister antwoordt dat bij voorgelegde bepalingen enerzijds rekening werd gehouden met de beperkingen opgelegd door de Europese regelgeving en anderzijds met technische financiële beperkingen, waar het risico bestond dat ofwel de gemeenschap ofwel de gebruikers een hogere kostprijs moesten dragen. Er wordt daarom geopteerd om het evenwicht tussen deze beperkingen te respecteren waarbij er wordt op gelet dat de consument geen extra kost moet dragen.

Mevrouw De Schamphelaere is verheugd met de voorgestelde bepalingen en in het bijzonder de verruiming van de Technische Raad. Spreekster herinnert eraan dat deze bepaling in wezen een amendement van haar fractie overneemt dat bij de bespreking van de programmawet van december 2002 werd verworpen door de meerderheid.

Ook de evolutie voor de wagentjes voor personen met een handicap gaat de goede richting uit alhoewel de spreekster zich nog afvraagt welke wagentjes er nu onder de nomenclatuur ressorteren en welke worden gesubsidieerd door het Fonds voor Personen met een Handicap, en alhoewel er nog moeilijkheden zijn in verband met de erkenning van de verkeersveiligheid van bepaalde wagentjes.

**III. VOTES**

La commission, avec ses 13 membres présents, adopte à l'unanimité les articles 26 à 31 du projet de loi tel qu'il a été transmis par la Chambre des représentants.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 10 membres présents.

*La rapporteuse,*

Sfia BOUARFA.

*La présidente,*

Annemie VAN de CASTEELE

**III. STEMMINGEN**

De commissie neemt daarmee artikelen 26 tot en met 31 van het wetsontwerp, zoals het door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd overgezonden, aan bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Dit verslag werd goedgekeurd bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

*De rapporteur,*

Sfia BOUARFA.

*De voorzitter,*

Annemie VAN de CASTEELE