

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2002-2003

9 APRIL 2003

Wetsvoorstel tot invoering van een minimumsalaris voor niet-Europese sportbeoefenaars en trainers

(Ingediend door de heer Jean-Marie Dedecker)

TOELICHTING

1. Algemene toelichting

De problematiek van misbruiken in de sport kreeg in het verleden regelmatig media-aandacht. Mede daardoor werd de aandacht van de beleidsvoerders gewekt en werd duidelijk vooruitgang geboekt. Diverse sportfederaties, zoals de volleybalbond, de basketbalbond en de handbalbond, hebben hun reglementering uitgezuiverd en aangepast aan de vigerende wetgeving. Helaas is dat nog niet het geval bij alle sportfederaties.

De problematiek werd ook op de politieke agenda geplaatst, meer bepaald in de subcommissie voor de Mensenhandel in de sport, die op 1 juli 2002 haar verslag voorstelde in de Senaat. Die kwam tot de volgende aanbevelingen(1):

«Aansluitend op de voorstellen van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding in zijn jaarverslag van mei 2001, formuleert de

(1) Mensenhandel in de sport. Verslag namens de subcommissie «Mensenhandel» aan de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden, stuk Senaat, nr. 2-1132/1, blz. 83-85.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2002-2003

9 AVRIL 2003

Proposition de loi instaurant un salaire minimum pour les sportifs et les entraîneurs non européens

(Déposée par M. Jean-Marie Dedecker)

DÉVELOPPEMENTS

1. Développements généraux

Dans le passé, la problématique des abus dans le sport a régulièrement été médiatisée. C'est notamment cette médiatisation qui a éveillé l'attention des dirigeants et c'est grâce à elle que l'on a pu enregistrer un net progrès. Diverses fédérations sportives, notamment les fédérations de volley-ball, de basket-ball et de handball, ont épuré leur réglementation et l'ont adaptée à la législation en vigueur. Toutes les fédérations sportives ne l'ont malheureusement pas encore fait.

La problématique en question a également été mise à l'ordre du jour politique, plus particulièrement au sein de la sous-commission «Traite des êtres humains», qui a présenté son rapport le 1^{er} juillet 2002 au Sénat. Elle a formulé les recommandations suivantes(1):

«Dans le prolongement des propositions faites par le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme dans son rapport annuel de mai 2001, la sous-

(1) Traite des êtres humains dans le sport. Rapport fait au nom de la sous-commission «Traite des êtres humains» à la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives, doc. Sénat, n° 2-1132/1, pp. 83-85.

subcommissie de volgende bijkomende aanbevelingen.

1. De controles door de sociale- en arbeidsinspectie bij de clubs moeten geïntensifieerd worden, en dit in elke regio van het land: Vlaanderen, Wallonië en Brussel. Arbeidsvergunning, inschrijving sociale zekerheid, zwartwerk, arbeidsvoorwaarden, huisvesting, en dergelijke meer, zouden het voorwerp moeten zijn van controles.

2. De subcommissie Mensenhandel beveelt aan dat er een samenwerkingsakkoord zou gesloten worden tussen de drie gewesten om tot een harmonisering van het statuut van de spelersmakelaar te komen.

3. Om aberraties te vermijden, met name het misbruiken van de sport voor clandestiene invoer van goedkope arbeidskrachten, hebben de ons omringende landen een hoog minimumsalaris ingevoerd voor de professionele sporten. In Nederland bijvoorbeeld ligt deze grens tien keer hoger dan in België. België blijft daardoor het doorvoer- en testland voor potentiële profspelers die dan uitwijken naar de ons omringende landen indien ze aan de verwachtingen voldoen of in het omgekeerde geval in de clandestiniteit verdwijnen.

Het minimumsalaris dat nu geldig is voor een niet-Europees-speler, vanaf 23 jaar (dat wil zeggen 10 keer het minimumsalaris bepaald bij de wet van 24 februari 1978), of 2 928 670 frank (72 599,83 euro) moet ook toegepast worden voor een niet-Europees speler tussen 18 en 23 jaar (momenteel beperkt tot 5 keer het minimumsalaris), of 1 464 335 frank (36 299,92 euro). Het is juist bij die leeftijdscategorie dat de misbruiken het grootst zijn, vermits dergelijke jeugdige spelers het kwetsbaarst zijn omdat ze nog geen begrip hebben van de vigerende wetgeving.

De salarisgrenzen voor niet-Europese spelers moeten gecontroleerd worden door de sportfederaties en de subcommissie beveelt aan dat de terzake bevoegde minister de betrokken sportfederaties daarvoor zou responsabiliseren en bij niet-naleving zou sanctioneren.

In het huidige systeem volstaat een eenzijdige verklaring van de club dat de remuneringsgrens geëerbiedigd wordt om een spelerslicentie te bekomen. In de praktijk blijken deze verklaringen dikwijls in strijd te zijn met de werkelijk gesloten arbeidscontracten tussen de speler en de club.

Dergelijke toestand, die dikwijls leidt tot mensenhandel (er werden een viertal voorbeelden aangehaald tijdens de hoorzitting van 29 april 2002) kan vermeden worden door de sportclubs te verplichten de arbeidscontracten voor te leggen aan de betrokken sportfederatie bij de aanvraag van een spelerslicentie. De sportfederatie wordt op deze wijze medeverantwoordelijk gemaakt voor het toezicht op de clubs.»

commission formule les recommandations complémentaires suivantes :

1. Il convient d'intensifier les contrôles exercés par l'Inspection sociale et l'Inspection du travail dans les clubs, et ce, dans chaque région du pays : en Flandre, en Wallonie et à Bruxelles. Le permis de travail, l'inscription dans un régime de sécurité sociale, le travail au noir, les conditions de travail, l'hébergement, etc., devraient être soumis à des contrôles.

2. La sous-commission «Traite des êtres humains» recommande aux trois régions de conclure un accord de coopération afin d'harmoniser le statut de l'intermédiaire de joueurs.

3. Pour prévenir les aberrations, notamment l'utilisation abusive du sport aux fins d'importation clandestine d'une main-d'œuvre bon marché, les pays voisins ont instauré un salaire minimum élevé pour le sport professionnel. Aux Pays-Bas, par exemple, ce plafond est dix fois plus élevé qu'en Belgique. De ce fait, celle-ci reste le pays de transit et d'essai pour des joueurs professionnels potentiels, qui émigrent ensuite vers les pays voisins s'ils répondent aux attentes ou, dans le cas inverse, disparaissent dans la clandestinité.

Le salaire minimum actuel pour un joueur non-ressortissant européen à partir de 23 ans, qui est égal à 10 fois le salaire minimum prévu par la loi du 24 février 1978, soit 2 928 670 francs (72 599,83 euros), doit également être attribué au joueur non-ressortissant européen qui a entre 18 et 23 ans (la limite actuelle est de 5 fois le salaire minimum, soit 1 464 335 francs (36 299,92 euros). C'est précisément dans cette catégorie d'âge que les abus sont les plus graves, puisque les joueurs aussi jeunes sont les plus vulnérables du fait qu'ils n'ont aucune notion de la législation en vigueur.

Les salaires minimums pour les joueurs non-ressortissants de l'Europe doivent être contrôlés par les fédérations sportives et la sous-commission recommande au ministre, compétent en la matière, de responsabiliser sur ce point les fédérations sportives concernées et de les sanctionner en cas de non-respect.

Dans le système actuel, une déclaration unilatérale du club selon laquelle le salaire minimum est respecté suffit pour obtenir une licence de joueur. Dans la pratique, ces déclarations se révèlent souvent contraires au contrat de travail réellement conclu entre le joueur et le club.

Il est possible de prévenir une telle situation, qui mène souvent à la traite d'êtres humains (quatre exemples ont été cités durant l'audition du 29 avril 2002), en soumettant les contrats de travail à la fédération sportive concernée lors de la demande d'une licence de joueur. Celle-ci est alors coresponsable de la surveillance des clubs.»

Het is precies aan die derde aanbeveling dat dit wetsvoorstel uitvoering wil geven. Immers, eerder werd een voorstel van resolutie(1) inzake een minimumsalaris voor niet-Europese profvoetballers om een einde te maken aan de mensenhandel in de sport ingediend. Daarin wordt de regering gevraagd initiatieven te nemen om bij de tewerkstelling in België van buitenlandse voetbalspelers die geen Europese onderdanen en tussen 19 en 23 jaar oud zijn, een minimumsalaris van 2,9 tot 5 miljoen frank in te stellen. Het kan immers niet langer dat België wegens de huidige regeling en de misbruiken die daaruit volgen een slechte reputatie in het buitenland heeft, en het kan bovendien nog veel minder dat mensenhandel daarvoor in de hand zou worden gewerkt.

2. Artikelsgewijze toelichting

Rekening houdend met de aanbevelingen van de subcommissie en de hoogdringendheid van een initiatief ter zake, bepaalt artikel 2 van dit wetsvoorstel dat de bezoldiging van buitenlandse sportlui (*in casu* niet-Europese spelers) van minimaal achttien jaar oud en voor niet-Europese trainers minstens het achtvoudigen van de bezoldiging bedraagt die wordt voorgeschreven in artikel 2, § 1, van de wet van 24 februari 1978.

De artikelen 3 en 4 bepalen dat de arbeidsovereenkomsten worden overgemaakt aan de sociale inspectie, die pas na controle een arbeidsvergunning en arbeidskaart kan afgeven.

De artikelen 5 en 6 stellen de sportfederatie verantwoordelijk voor het toezicht op de correcte uitvoering van de arbeidsovereenkomsten. De sportfederaties worden aansprakelijk gesteld bij gebrekkig toezicht.

Jean-Marie DEDECKER.

*
* *

WETSVOORSTEL

—————

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

—————
(1) Ingediend door de heer J.-M. Dedecker, mevrouw F. Pehlivan, de heren F. Lozie en P. Wille, stuk Senaat, nr. 2-806/1, 29 juni 2001.

La présente proposition vise précisément à permettre la mise en œuvre de la troisième recommandation. En effet, une proposition de résolution relative à un salaire minimal pour les footballeurs professionnels non européens en vue de mettre fin à la traite des êtres humains dans le sport a été déposée précédemment(1). On y demande au gouvernement que des initiatives soient prises pour qu'au moment de leur engagement en Belgique, les footballeurs étrangers non-ressortissants de l'Union européenne ayant entre 19 et 23 ans, touchent un salaire minimal d'un montant compris entre 2,9 et 5 millions de francs. Il est en effet inadmissible qu'en raison de la réglementation actuelle et des abus dont elle fait l'objet, la Belgique ait mauvaise réputation à l'étranger et, en outre, que cette situation favorise la traite des êtres humains.

2. Commentaire des articles

Compte tenu des recommandations de la sous-commission et de l'urgence d'une initiative en la matière, l'article 2 de la présente proposition de loi prévoit que la rémunération des sportifs étrangers (en l'occurrence des joueurs non-ressortissants de l'Union européenne) âgés de 18 ans au moins et des entraîneurs non-ressortissants de l'Union européenne s'élève à au moins huit fois la rémunération prévue à l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 24 février 1978.

Les articles 3 et 4 prévoient que les contrats de travail sont soumis à l'inspection sociale, qui ne peut délivrer des permis de travail et des cartes de travail qu'après avoir effectué un contrôle.

Les articles 5 et 6 rendent la fédération sportive responsable du contrôle de l'application correcte des contrats de travail. En cas de contrôle défaillant, les fédérations sportives sont tenues pour responsables.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

—————

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

—————
(1) Déposée par M. J.-M. Dedecker, Mme F. Pehlivan, MM. F. Lozie et P. Wille, doc. Sénat, n° 2-806/1, 29 juin 2001.

Art. 2

De bezoldiging van meerderjarige betaalde sportbeoefenaars en trainers die geen onderdaan zijn van een van de lidstaten van de Europese Unie, bedraagt minstens het achtvoudige van de bezoldiging die wordt vastgesteld ter uitvoering van artikel 2, § 1, van de wet van 24 februari 1978 betreffende de arbeidsovereenkomst voor betaalde sportbeoefenaars.

Art. 3

De arbeidsovereenkomst van de in artikel 2 bedoelde sportbeoefenaars en trainers wordt voorgelegd aan de diensten van de Sociale Inspectie van het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

Art. 4

De arbeidsvergunning en arbeidskaart worden slechts aan de in artikel 2 bedoelde sportbeoefenaars en trainers toegekend op voorwaarde dat de Sociale Inspectie de arbeidsovereenkomst en inzonderheid de bepalingen betreffende de bezoldiging heeft goedgekeurd.

Art. 5

De sportfederatie waarbij de in artikel 2 bedoelde sportbeoefenaars en trainers en hun werkgevers aangesloten zijn, houdt toezicht op de correcte uitvoering van de arbeidsovereenkomsten tussen haar leden.

De sportfederatie gaat inzonderheid na of de werkgever het krachtens artikel 2 gewaarborgde minimumloon uitbetaalt overeenkomstig de bepalingen van de arbeidsovereenkomst.

Bij gebrekkig toezicht op de naleving van de arbeidsovereenkomst is de sportfederatie medeaansprakelijk voor de contractuele wanprestatie van de werkgever.

Art. 6

Indien blijkt dat de in artikel 2 bedoelde sportbeoefenaar of trainer niet het loon ontvangt dat in de arbeidsovereenkomst is vastgelegd, is er een onweerlegbaar vermoeden in hoofde van de overkoepelende sportfederatie dat zij de controle op de naleving van de overeenkomst gebrekkig heeft uitgevoerd.

De in het eerste lid bedoelde aansprakelijkheid is beperkt tot het bedrag waarop de werknemer overeenkomstig artikel 2 minstens recht heeft.

5 december 2002.

Jean-Marie DEDECKER.

Art. 2

La rémunération de sportifs majeurs rémunérés et d'entraîneurs qui ne sont pas ressortissants d'un des États membres de l'Union européenne s'élève à au moins huit fois la rémunération fixée en application de l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 24 février 1978 relative au contrat de travail du sportif rémunéré.

Art. 3

Le contrat de travail proposé aux sportifs et aux entraîneurs visés à l'article 2 est soumis aux services de l'Inspection sociale du ministère de l'Emploi et du Travail.

Art. 4

Le permis de travail et la carte de travail sont délivrés aux sportifs et aux entraîneurs visés à l'article 2, à la condition que l'inspection sociale ait approuvé le contrat de travail et, notamment, les dispositions relatives à la rémunération.

Art. 5

La fédération sportive à laquelle sont affiliés les sportifs et les entraîneurs visés à l'article 2, ainsi que leurs employeurs, est chargée de contrôler l'application correcte des contrats de travail qui lient ses membres.

La fédération sportive vérifie notamment si l'employeur verse le salaire minimum garanti en vertu de l'article 2 conformément aux dispositions du contrat de travail.

En cas de contrôle défaillant du respect des contrats de travail, la fédération sportive est coresponsable des infractions contractuelles commises par l'employeur.

Art. 6

S'il s'avère que le sportif ou l'entraîneur visés à l'article 2 ne touche pas le salaire fixé dans le contrat de travail, il y a une présomption irréfragable que la fédération sportive centrale a mal contrôlé le respect du contrat de travail.

La responsabilité visée à l'alinéa 1^{er} est limitée au montant auquel le travailleur a au moins droit conformément à l'article 2.

5 décembre 2002.