

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2002-2003

1 APRIL 2003

Wetsontwerp houdende oprichting van de Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude, het Federale Coördinatiecomité en de Arrondissementscellen

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW **PEHLIVAN**

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nrs. 50-2233/1-3).

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cornil, ondervoorzitter; Barbeaux, de dames Bouarfa, De Roeck, de heren Destexhe, Galand, Malmendier, Remans, de dames Van Riet (en Pehlivan, rapporteur).

2. Plaatsvervangers : de dames Cornet d'Elzsius, Leduc, Nagy en Vanlerberghe.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-1493 - 2002/2003 :

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2002-2003

1^{er} AVRIL 2003

Projet de loi instituant le Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale, le Comité fédéral de coordination et les Cellules d'arrondissement

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR MME **PEHLIVAN**

I. INTRODUCTION

Ce projet de loi relevant de la procédure bicamérale facultative a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n^{os} 50-2233/1-3).

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Cornil, vice-président; Barbeaux, Mmes Bouarfa, De Roeck, MM. Destexhe, Galand, Malmendier, Remans, Mmes Van Riet (et Pehlivan, rapporteuse).

2. Membres suppléants : Mmes Cornet d'Elzsius, Leduc, Nagy et Vanlerberghe.

Voir :

Documents du Sénat :

2-1493 - 2002/2003 :

N^o 1: Projet évoqué par le Sénat.

Het werd op 20 februari 2003 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 96 stemmen bij 37 onthoudingen. Het werd's anderendaags overgezonden aan de Senaat en op 14 maart 2003 geëvoceerd.

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 26 maart en 1 april 2003 in aanwezigheid van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN WERKGELEGENHEID

Mevrouw Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid verklaart dat dit wetsontwerp tot doel heeft om een permanente coördinatiestructuur in te stellen van de diverse acties die gevoerd worden door de diensten van de Sociale Inspectie en van de Arbeidsinspectie in het tegengaan van zwartwerk en sociale fraude.

Het idee is niet nieuw, in oktober 1999, tijdens de voorstelling van de «algemene oriëntatienota met betrekking tot de strijd tegen de illegale arbeid», werd voor het eerst het idee geopperd om over te gaan tot de hervorming van het samenwerkingsprotocol dat in 1993 gesloten werd door de diverse administraties die dit fenomeen bestrijden.

Sedert 1993 worden er gecoördineerde acties uitgevoerd door de vier belangrijke en betrokken inspectiediensten, namelijk door de Inspectie van de sociale wetten, de Sociale Inspectie, de controledienst van de RMZ en die van de RVA en dit *a rato* van twee controles per maand in elk gerechtelijk arrondissement van het land.

De balans voor de deelnemers blijkt jammer genoeg negatief te zijn en hiervoor zijn meerdere redenen aan te halen: het ontbreken van een permanente structuur, van een allesomvattend beleid en van een stuwende kracht op het niveau van het Directiecomité en de Arrondissementscellen.

In tegenspraak met wat bepaalde volksvertegenwoordigers van de oppositie tijdens de discussies in de commissie voor de Sociale Zaken beweerden, is dit wetsontwerp zonder enige twijfel zeer nuttig en wil het een antwoord geven op de kritiek die geuit werd door de inspectiediensten, door het oprichten van een permanente coördinatiestructuur, door het voorzitterschap van de Arrondissementscellen toe te vertrouwen aan de arbeidsauditeurs en door het instellen van de Federale Raad ter bestrijding van illegaal werk, dat het hoogste orgaan en de bevoorrechte verbindingspartner van de regering zal zijn om op een efficiënte manier de strijd aan te binden tegen de georganiseerde fraude op sociaal vlak.

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 20 février 2003 par 96 voix et 37 abstentions. Il a été transmis le lendemain au Sénat, qui l'a évoqué le 14 mars 2003.

La commission des Affaires sociales l'a examiné au cours de ses réunions des 26 mars et 1^{er} avril 2003 en présence de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi déclare que le projet de loi vise à mettre sur pied une structure permanente de coordination des différentes actions menées par les services d'Inspection sociale et du travail contre le travail au noir et la fraude sociale.

L'idée n'est pas neuve, c'est en octobre 1999, lors de la présentation de la note d'orientation générale relative à la lutte contre le travail illégal, que fut évoquée pour la première fois l'idée de réformer le protocole de collaboration conclu en 1993 par les différents départements ministériels concernés par le phénomène.

Depuis 1993, des actions coordonnées sont menées par l'Inspection des lois sociales, l'Inspection sociale, le service de contrôle de l'ONSS et celui de l'ONEM, et ce dans chaque arrondissement judiciaire du pays à concurrence de deux contrôles par mois.

Le bilan tiré par les participants à ces différentes actions s'avère malheureusement négatif pour plusieurs raisons: l'absence d'une structure permanente, le manque de politique globale, le manque d'initiatives et de moteur au niveau du Comité directeur ainsi qu'au niveau des Cellules d'arrondissement.

Contrairement à ce que certains députés de l'opposition ont prétendu lors des discussions devant la commission des Affaires sociales, ce projet de loi présente une utilité incontestable car il entend répondre aux critiques qui sont adressées par les inspections en mettant en place la structure permanente de coordination, en confiant la présidence des Cellules d'arrondissement aux auditeurs du travail et en instituant le Conseil fédéral de lutte qui sera l'organe supérieur et le relais privilégié du gouvernement pour mener efficacement le combat contre la fraude organisée dans le domaine social.

Dit wetsontwerp is zeker geen overlapping met andere maatregelen, zoals de onmiddellijke aangifte tewerkstelling (Dimona) en de sociale identiteitskaart.

De bepalingen betreffende Dimona en de sociale identiteitskaart zijn wetgevingen die nieuwe verplichtingen invoeren voor de werkgevers en voor de werknemers.

Hier bevinden we ons op het institutionele en het structurele vlak.

Vanaf 1999 heeft de regering de nadruk gelegd op de trieste plaats die ons land inneemt op het vlak van de ondergrondse economie.

Zoals blijkt uit de toelichting waarin wordt verwezen naar de mededeling van de Europese Commissie over dit onderwerp, legt de Europese Commissie de nadruk op het feit dat men een allesomvattende strategie moet ontwikkelen, teneinde gecoördineerde actie te ondernemen. Het idee van een allesomvattende strategie werd uitgekozen als een strategie ter bestrijding van illegale arbeid.

De permanente structuur op drie niveaus zal aan de regering toelaten om de strategie die aangenomen wordt te doen uitvoeren. Via deze permanente structuur zullen de acties van de inspecties efficiënter en zichtbaarder worden. Zo zullen wij uiteindelijk kunnen beschikken over algemene statistieken en over een analyse ervan.

De Raad van State bracht in verband met dit ontwerp een bijzonder gemotiveerd advies uit en er werd rekening gehouden met de talrijke opmerkingen die geformuleerd werden.

De tekst werd verbeterd, zodat er geen enkele bevoegdheidsoverschrijding bestaat in het nadeel van de gewesten. In de tekst wordt gepreciseerd dat de regels van de verdeling van de federale ministeriële bevoegdheden niet gewijzigd zijn.

Wat het openbare ministerie betreft, is op geen wijze afbreuk gedaan aan zijn onafhankelijkheid zoals gesteld bij artikel 151 van de Grondwet. In overeenstemming met artikel 143^{ter} van het Gerechtelijk Wetboek, komt het de minister van Justitie toe om de richtlijnen van crimineel beleid vast te leggen, na het inwinnen van het advies van het College van procureurs-generaal.

Een definitie van sociale fraude en van illegale arbeid, die refereert aan de schending van een sociale wetgeving die uitsluitend tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort, werd weerhouden. Over de federale bevoegdheid is er dus geen discussie mogelijk.

Artikel 4 van het ontwerp geeft aan welk scenario gevolgd moet worden om het beleid van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude te bepalen.

Ce projet de loi ne fait certainement pas double emploi avec des mesures telles que la déclaration immédiate de l'emploi (Dimona) et la carte d'identité sociale.

Les dispositions en matière de DIMONA et de carte d'identité sociale sont des législations qui instaurent des nouvelles obligations à charge des employeurs et des travailleurs.

Ici, nous nous trouvons sur le plan institutionnel et structurel.

Le gouvernement, dès 1999, a mis l'accent sur la triste place occupée par notre pays en matière d'économie souterraine.

Comme il ressort de l'exposé des motifs, où il est fait référence à la communication de la Commission européenne sur le sujet, la Commission européenne met l'accent sur la nécessité d'élaborer une stratégie globale ciblée en vue de mener une action coordonnée. L'idée d'une stratégie globale a été retenue comme stratégie de lutte en matière de travail illégal.

La structure permanente qui présente trois niveaux permettra au gouvernement de faire exécuter la stratégie qu'il adoptera. Par ce biais, l'efficacité des actions des inspections et leur visibilité seront augmentées et on pourra enfin disposer de statistiques globales et d'une analyse fine de celles-ci.

Le Conseil d'État a rendu un avis particulièrement motivé sur le projet et les nombreuses remarques qui ont été formulées ont été intégrées.

Les corrections ont été apportées pour qu'il n'y ait aucun excès de compétence au préjudice des régions, les règles de répartition des compétences ministérielles fédérales n'ont pas été modifiées.

En ce qui concerne le ministère public, il n'a pas été porté la moindre atteinte à son indépendance consacrée par l'article 151 de la Constitution. Ainsi, il appartiendra au ministre de la Justice, conformément à l'article 143^{ter} du Code judiciaire, d'arrêter les directives de politique criminelle après avoir pris l'avis du Collège des procureurs généraux.

Une définition de la fraude sociale et du travail illégal a été retenue, elle fait référence à la violation d'une législation sociale qui relève uniquement des autorités fédérales. La compétence fédérale est ainsi indiscutable.

L'article 4 du projet fixe la marche à suivre pour déterminer la politique de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale.

Volgens de minister zijn de minister van Justitie, van Sociale Zaken en zijzelf de meest betrokken ministers om in de Ministerraad voorstellen te formuleren. Het institutionele coördinatiekader zal de richtlijnen van het aanvaarde beleid toepassen.

Het hogere niveau, namelijk de Federale Raad, bestaat uit een voorzitter, uit hoge ambtenaren van de departementen Werkgelegenheid, Sociale Zaken, Financiën, de federale politie, uit de procureur-generaal die door het College aangewezen werd, uit de secretaris van de Nationale Arbeidsraad en uit de algemene coördinator van de strijd tegen illegale arbeid.

De voorzitter, aangesteld door de Ministerraad, zal de drijvende kracht zijn van de Federale Raad en er het dagelijks beheer van waarnemen. Hij zal ook elk jaar verslag uitbrengen over de situatie van de strijd tegen illegale arbeid en sociale fraude. Dit verslag zal worden voorgelegd aan het Parlement; op deze wijze zal er een democratische controle plaatshebben over de activiteiten van de permanente structuur.

De artikelen 8 en volgende bepalen de opdrachten van de Raad. Een bijzondere vermelding verdient het artikel dat betrekking heeft op de voorbereiding van de samenwerkingsovereenkomsten die kunnen worden gesloten tussen de bevoegde federale overheidsdiensten en de beroepsorganisaties.

De minister is overtuigd van het nut van deze samenwerkingsovereenkomsten, want daarmee bundelen overheid en beroepsorganisaties hun krachten om de illegale arbeid te bestrijden. Een dergelijke samenwerking is belangrijk, want hierdoor worden deze organisaties de bevoorrechte gesprekspartners van de overheid.

Tot op heden heeft het departement Werkgelegenheid drie samenwerkingsovereenkomsten gesloten, twee met de bouwsector en een met de schoonmaaksector. Op 8 april 2003 zal een vierde overeenkomst met de bewakingssector worden gesloten.

De minister is zeker van dat het toewijzen van de bevoegdheid tot voorbereiding van de samenwerkingsovereenkomsten zal toelaten om intensere gesprekken te voeren met de geïnteresseerde beroepsorganisaties en om andere departementen bij deze samenwerkingsovereenkomsten te betrekken.

Het Federale Coördinatiecomité zal het tweede niveau van dit systeem worden en zal de spil zijn waar alles om draait. Het comité bestaat uit een beperkte ploeg van negen voltijdse leden, onder leiding van de algemene coördinator. Deze laatste heeft, samen met de voorzitter van de Federale Raad, een sleutelfunctie en zal zorg dragen voor de coördinatie tussen alle niveaus.

Het comité zal moeten bestaan uit een magistraat van een arbeidsauditoraat of van een algemeen audi-

Selon la ministre, les ministres de la Justice, des Affaires sociales et elle-même sont les ministres chargés de formuler des propositions au Conseil des ministres. Le cadre institutionnel de coordination mis en place appliquera les lignes directrices de la politique adoptée.

Le niveau supérieur, c'est-à-dire le Conseil fédéral, est composé d'un président, de hauts fonctionnaires venant des départements de l'Emploi, des Affaires sociales, des Finances, de la police fédérale, du procureur général désigné par le Collège, du secrétaire du Conseil national du travail et du coordinateur général à la lutte contre le travail illégal.

Le président, désigné par le Conseil des ministres, sera la cheville ouvrière du Conseil fédéral, il animera ce dernier et y exercera la gestion journalière. Chaque année, il se chargera du rapport sur la situation de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale. Ce rapport sera présenté au Parlement; ainsi le contrôle démocratique pourra s'exercer sur les activités menées par la structure permanente.

Les missions du Conseil sont énoncées à l'article 8; parmi celles-ci, il convient de souligner celle qui concerne la préparation des conventions de partenariat qui pourront être conclues entre services publics fédéraux compétents et des organisations professionnelles.

L'utilité de ces conventions de partenariat est à souligner car, à travers elles, les pouvoirs publics et les organisations professionnelles unissent leurs efforts pour lutter contre le travail illégal. Cette association originale est importante car elle fait de ces organisations des interlocuteurs privilégiés des pouvoirs publics.

Jusqu'à présent, le département de l'Emploi a signé trois conventions de partenariat: les deux premières avec le secteur de la construction et une avec le secteur du nettoyage. Le 8 avril 2003 sera signée une quatrième convention avec le secteur du gardiennage.

L'attribution de cette compétence, la préparation des conventions de partenariat, permettra, la ministre en est certaine, de faciliter et d'intensifier les discussions avec les organisations professionnelles intéressées et d'associer d'autres départements à ces partenariats.

Le Comité fédéral de coordination occupera le deuxième niveau du dispositif, il sera le centre névralgique, composé d'une équipe réduite, neuf personnes à temps plein, et dirigé par le coordinateur général. Ce dernier, avec le président du Conseil fédéral, sera une personne clef pour assurer la coordination entre tous les niveaux.

Le comité sera obligatoirement composé d'un magistrat d'un auditorat du travail ou d'un auditorat

toraat, uit vier leden van de Inspectie van de sociale wetten, de Sociale Inspectie, de controledienst van de RMZ en de RVA.

Op deze wijze zullen de vier voornaamste inspectiediensten van ons land nauw betrokken zijn bij dit systeem.

Derde niveau: het lokale niveau, of, beter gezegd, het arrondissementsniveau. Per gerechtelijk arrondissement wordt een Arrondissementscel opgericht dat wordt voorgezeten door de arbeidsauditeur. De regering was van mening dat hij de meest aangewezen persoon was om deze belangrijke opdracht te volbrengen, wegens zijn werkervaring met de controle-diensten, zijn relaties met de federale en de lokale politie en zijn samenwerking met het parket van de procureur des Konings. Hij bevindt zich in het middelpunt van een belangrijke informatiestroom. Om het werk dat de Arrondissementscellen uitvoeren efficiënter te doen verlopen, heeft de regering beslist om per provincie een secretariaat, bestaande uit twee sociale controleurs, toe te voegen. Op deze manier zal een effectieve opvolging van de acties verzekerd zijn, want de Arrondissementscellen zullen meer dan 600 controles per jaar uitvoeren. Daarom is het noodzakelijk om een administratieve structuur te organiseren. En u zal ook begrijpen waarom ik voordien sprak over de zichtbaarheid van de geleverde inspanningen op het vlak van de strijd tegen het zwartwerk en de sociale fraude.

Door de voorliggende tekst zal ons land beschikken over een interministeriële structuur waar het tot op heden bijzonder aan ontbrak. Op deze wijze professionaliseren we de strijd tegen de georganiseerde fraude op het sociale vlak, kunnen we de kwaliteit verhogen van de gecoördineerde controles en kunnen de federale verantwoordelijken genieten van een ruimer en veel getrouwer beeld van deze honderden in het land uitgevoerde controles.

Bovendien zal deze interministeriële structuur in het Europese kader een zeer belangrijke rol kunnen spelen.

III. ALGEMENE BESPREKING

A. Opmerkingen van de leden

De heer Barbeaux gaat ten gronde akkoord met de voorgestelde bepalingen omdat ons land inderdaad een weinig benijdenswaardige reputatie heeft op het vlak van zwartwerk. Het is dan ook een goede zaak dat de strijd tegen dit fenomeen beter gecoördineerd wordt. Niettemin vraagt hij zich af of de respectieve rol van de op te richten Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude en het Federaal Coördinatiecomité wel voldoende precies is omlind.

général, de quatre membres de l'Inspection des lois sociales, l'Inspection sociale, le service de contrôle de l'ONSS et l'ONEM.

Ainsi, les quatre principales inspections de notre pays seront impliquées intimement dans ce dispositif.

Troisième niveau, le niveau local ou plutôt arrondissemental. Une cellule d'arrondissement est instituée par arrondissement judiciaire et est présidée par l'auditeur du travail. Le gouvernement a estimé qu'il était la personne la plus adéquate pour assurer cette mission en raison de son expérience de travail avec les services de contrôle, ses relations avec la police fédérale et les polices locales, sa collaboration avec le parquet du procureur du Roi. Il se trouve au centre d'un flux d'informations très important. Pour augmenter l'efficacité du travail mené par les Cellules d'arrondissement, le gouvernement a décidé d'adjoindre par province un secrétariat composé de deux contrôleurs sociaux. Ainsi le suivi effectif des actions sera assuré; car plus de 600 contrôles par an seront menés par les Cellules d'arrondissement. C'est pourquoi il y a nécessité d'organiser une structure administrative. Voilà pourquoi la ministre évoquait la question de la visibilité des efforts menés en matière de lutte contre le travail au noir et la fraude sociale.

Grâce au texte à l'examen, notre pays sera doté d'une structure interministérielle qui faisait jusqu'à présent particulièrement défaut. De la sorte, nous professionnalisons la lutte contre la fraude organisée dans le domaine social, nous pourrions augmenter la qualité des contrôles coordonnés et les responsables fédéraux bénéficieront d'une vision plus large et plus fidèle sur ces centaines de contrôles organisés dans le pays.

De plus, cette structure interministérielle pourra jouer un rôle très important dans le cadre européen.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Observations des membres

Sur le fond, M. Barbeaux approuve les dispositions proposées, parce que notre pays a effectivement une réputation peu flatteuse en matière de travail au noir. L'amélioration de la lutte contre ce phénomène serait par conséquent une bonne chose. L'intervenant se demande pourtant si les rôles respectifs du Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale et du Comité fédéral de coordination, à instituer, sont définis avec suffisamment de précision.

De personen die werken voor het secretariaat van deze laatste instantie zullen worden benoemd voor een mandaat van maximum vier jaar, dat hernieuwbaar is. Worden de regels van de zgn. «Copernicus-hervorming» inzake de wijze van toekenning en de duur van de mandaten hier wel gerespecteerd?

Vervolgens stelt spreker vast dat, volgens artikel 11 van het ontwerp, elke informatie die aanleiding kan geven tot het openen van een gerechtelijke procedure, door de coördinator-generaal ter kennis moet worden gebracht van het College van procureurs-generaal, van de procureur des Konings of van de arbeidsauditeur. Gaat het hier om een exclusieve bevoegdheid van de coördinator-generaal of mogen andere betrokkenen, bijvoorbeeld inspecteurs van de RSZ, ook deze magistraten vatten?

Overeenkomstig artikel 8 is de Federale Raad belast met de voorbereiding van de samenwerkingsprotocollen tussen de federale overheid en de gewesten betreffende de controles inzake tewerkstelling van werknemers van vreemde nationaliteit. Is de raad ook bevoegd voor de protocollen die werden afgesloten tussen de RVA en de regionale instanties zoals de VDAB, de Forem, enz.

Het lid vraagt zich bovendien af waarom artikel 7 slechts voorziet in de jaarlijkse mededeling van het verslag over de toestand van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, en niet aan de Senaat. De voorgestelde bepaling getuigt andermaal van de houding van deze regering, die de Senaat als een overbodige instelling beschouwt. Vanzelfsprekend is de senator het hiermee niet eens en hij kondigt aan een amendement in te dienen dat de ook de mededeling van het jaarlijks verslag aan de Senaat voorziet.

Tenslotte herinnert spreker eraan dat de vorige regering de zogenaamde «dienstencheques» heeft gelanceerd, die aan de gebruikers de mogelijkheid moesten geven om op goedkope wijze bepaalde werken, zoals schilderwerken, te laten uitvoeren en op deze wijze het zwartwerk in deze sectoren te bestrijden. Jammer genoeg zijn deze dienstencheques tot op heden dode letter gebleven en nooit in de praktijk uitgevoerd. Wanneer zal de regering dit systeem operationaliseren?

Mevrouw Bouarfa verklaart volledig achter het regeringsontwerp te staan maar zij benadrukt het risico van een heksenjacht op arbeiders zonder papieren in het kader van de strijd tegen zwartwerk.

Men zou vooral de werkgevers moeten viseren en hen verplichten hun verantwoordelijkheden op te nemen: door het verblijf van de arbeiders zonder papieren te regulariseren of door gedeeltelijk te betalen voor de kosten van de terugkeer van de arbeiders zonder papieren naar hun land van oorsprong.

Er is ook nood aan een sociale begeleiding van de buitenlandse arbeiders zonder papieren.

Les personnes qui travaillent pour le secrétariat de ce dernier organisme seront nommées pour un mandat maximum de quatre ans renouvelable. Les règles d'octroi et les règles relatives à leur durée de mandats, qui s'inscrivent dans le cadre de la réforme «Copernic», sont-elles respectées en l'espèce?

L'intervenant constate ensuite qu'aux termes de l'article 11 du projet, le coordinateur général porte à la connaissance du Collège des procureurs généraux, du procureur du Roi ou de l'auditeur du travail toute information susceptible de donner lieu à l'ouverture d'une procédure judiciaire. S'agit-il en l'occurrence d'une compétence exclusive du coordinateur général ou bien d'autres intéressés, comme des inspecteurs de l'ONSS, peuvent-ils aussi saisir ces magistrats?

Conformément à l'article 8, le Conseil fédéral est chargé de préparer les protocoles de collaboration entre l'autorité fédérale et les régions concernant les contrôles en matière d'occupation de main-d'œuvre étrangère. Le conseil est-il également compétent pour les protocoles qui ont été conclus entre l'ONEM et les instances régionales telles que le VDAB, le Forem, etc.?

L'intervenant se demande en outre pourquoi l'article 7 prévoit la communication annuelle du rapport sur la situation de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale à la Chambre des représentants et non pas au Sénat. La disposition proposée constitue un nouvel exemple de l'attitude typique de ce gouvernement, qui considère le Sénat comme une institution superflue. Il va de soi que le sénateur n'est pas d'accord et il annonce qu'il déposera un amendement prévoyant aussi la communication du rapport annuel au Sénat.

Enfin, l'intervenant rappelle que le précédent gouvernement a lancé ce qui a été appelé les «chèques-services», qui devaient permettre aux utilisateurs de faire exécuter à bon marché certains travaux, de peinture, par exemple, et de combattre ainsi le travail au noir dans ces secteurs. Malheureusement, il n'y a pas eu de chèques-services jusqu'à présent. Quand le gouvernement rendra-t-il ce système opérationnel?

Mme Bouarfa se dit tout à fait favorable au projet du gouvernement, mais elle souligne le risque d'une chasse aux sorcières des travailleurs sans papiers dans le cadre de la lutte contre le travail au noir.

Il faudrait plutôt s'attaquer aux employeurs et les mettre devant leurs responsabilités: en régularisant le séjour des travailleurs sans papiers ou en les faisant participer aux frais de retour de ces étrangers dans leur pays d'origine.

Un accompagnement social de ces travailleurs étrangers sans papiers est nécessaire.

Bovendien kan het verwarrend zijn om zwartwerk steeds « illegale arbeid » te noemen. Zwartwerk is niet noodzakelijk illegaal zoals smokkel, drugshandel, kinderarbeid dat wel zijn.

B. Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Mevrouw Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid, verklaart dat de offerte voor de dienstencheques, die door de private sector zullen worden aangemaakt, recent werd uitgeschreven zodat dit systeem eerstdaags operationeel kan worden.

Zij preciseert dat de inspecteurs of controleurs van de betrokken overheidsdiensten, zoals de RSZ, zelf de arbeidsauditeur mogen vatten en hiervoor niet verplicht zijn om te passeren via de coördinator-generaal.

De minister verduidelijkt dat de rol van de voorzitter van de Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude erin zal bestaan om voortdurend met de leidend ambtenaren en de personen, vernoemd in artikel 4 van het ontwerp, contact op te nemen en hen te stimuleren om op een gecoördineerde manier op te treden in de strijd tegen de illegale arbeid. Nu werden enkel door het departement Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg reeds enkele partnerschapsakkoorden gesloten, wat heel veel werk heeft gevergd. Het is dan ook niet overbodig om voor dit aspect een specifiek orgaan in het leven te roepen zodat dit ook voor de andere departementen kan gebeuren.

De rol van de coördinator is anders: deze leidt op het terrein werkelijk een ploeg waarin de verschillende inspecteurs en controleurs van de verschillende diensten zijn vertegenwoordigd en coördineert de acties. Het gaat immers om enorm veel controles die in tal van bedrijven moeten worden uitgevoerd; het coördineren daarvan is een voltijdse opdracht. De ervaring met de strijd tegen de mensenhandel wijst uit dat deze wijze van werken succesvol is.

De minister is van oordeel dat voorliggend wetsontwerp niet in strijd is met de Copernicshervorming op het vlak van mandaten. Immers, ambtenaren worden voor een bepaalde periode gedetacheerd en worden belast met een specifieke opdracht. Het koninklijk besluit dat ter uitvoering van deze wet zal worden genomen zal de precieze bepalingen regelen, onder meer op het vlak van de terugbetaling van de wedde aan de betrokken dienst.

De protocollen tussen de RVA en de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling hebben volgens de minister niets te maken met het protocol dat, bedoeld in artikel 8, dat specifiek betrekking heeft op de cont-

En outre, le vocable utilisé pour désigner le travail au noir, « travail illégal », peut prêter à confusion, car un travail au noir n'est pas illégal comme le sont la contrebande, le trafic de drogue, le travail des enfants ... qui est un travail illégal.

B. Réponses de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi, déclare que l'appel d'offres pour les chèques-services, qui seront fabriqués par le secteur privé, a été lancé récemment, si bien que ce système pourra devenir opérationnel sous peu.

Elle précise que les inspecteurs ou les contrôleurs des services publics concernés, comme l'ONSS, peuvent eux-mêmes saisir l'auditeur du travail et qu'ils ne sont pas tenus de passer, pour ce faire, par le coordinateur général.

La ministre précise que le rôle du président du Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale consistera à prendre contact en permanence avec les fonctionnaires dirigeants et les personnes visées à l'article 4 du projet ainsi qu'à les encourager à intervenir de manière coordonnée dans la lutte contre le travail illégal. À ce jour, le département de l'Emploi, du Travail et de la Concertation sociale est le seul à avoir conclu une série de conventions de partenariat, ce qui a nécessité énormément de travail. Il ne serait donc pas superflu de créer un organe spécifique pour cet aspect des choses, de manière que l'on puisse arriver au même résultat pour les autres départements.

Le rôle du coordinateur est différent: celui-ci dirige vraiment sur le terrain une équipe dans laquelle les divers inspecteurs et contrôleurs des divers services sont représentés et il coordonne les actions. Il est en effet question d'un très grand nombre de contrôles à effectuer dans de nombreuses entreprises; la coordination de ces contrôles représente une charge de travail à temps plein. L'expérience de la lutte contre le trafic d'êtres humains indique que cette façon de procéder est fructueuse.

La ministre estime que le projet de loi en discussion n'est pas contraire à la réforme Copernic en ce qui concerne les mandats. En effet, les fonctionnaires en question seront détachés pour une période déterminée et seront chargés d'une mission spécifique. L'arrêté royal qui sera pris en exécution de la loi à l'examen réglera les modalités précises en question, notamment pour ce qui est du remboursement du salaire au service concerné.

Les protocoles entre l'ONEM et les services régionaux de placement des travailleurs n'ont rien à voir, selon la ministre, avec le protocole visé à l'article 8, qui concerne spécifiquement les contrôles en matière

roles inzake de tewerkstelling van werknemers van vreemde nationaliteit en dat reeds dateert van 1995. Het is de bedoeling dat dit protocol wordt hernieuwd in het kader van de nieuwe structuur.

Tenslotte merkt de minister op dat de term «illegale arbeid» werd gehanteerd omdat ook de Europese commissie hem gebruikt, maar zij erkent dat hier precisering mogelijk en zelfs wenselijk is. Men heeft met opzet niet het woord «zwartwerk» gebruikt omdat de bedoeling van dit wetsontwerp niet in de eerste plaats is om bijvoorbeeld een poetsvrouw die enkele uren bijklust aan te pakken, maar wel om een professionele structuur op poten te zetten om de georganiseerde illegale arbeid te bestrijden. Met «sociale fraude» wordt dan weer elke inbreuk op de sociale wetgeving bedoeld, vooral dan het niet betalen van de verschuldigde socialezekerheidsbijdragen.

IV. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

Artikel 7

De heer Barbeaux dient een amendement (stuk Senaat, nr. 2-1493/2, amendement nr. 1) dat ertoe strekt om te bepalen dat het jaarlijks verslag, bedoeld in artikel 7, ook zou worden medegedeeld aan de Senaat.

De minister verduidelijkt geen enkel probleem te hebben om ook de Senaat in te lichten van dit jaarlijks verslag, maar pleit voor het behoud van de bestaande tekst om te vermijden dat de voorliggende tekst geen kracht van wet meer zou kunnen verwerven in deze legislatuur.

De heer Barbeaux erkent de hoogdringendheid van het wetsontwerp maar stelt vast dat systematisch de Senaat door deze regering als een overbodige instelling wordt behandeld.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 6 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

V. EINDSTEMMING

De commissie stemt met 7 stemmen bij 1 onthouding in met het wetsontwerp in zijn geheel, zoals het door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd overgezonden.

Dit verslag is unaniem goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

De verslaggever,
Fatma PEHLIVAN.

De voorzitter,
Jacques D'HOOOGHE

d'occupation de main-d'œuvre de nationalité étrangère, et qui date déjà de 1995. On entend renouveler ce protocole dans le cadre de la nouvelle structure.

Enfin, la ministre fait observer qu'on emploie les termes «travail illégal», parce que la Commission européenne les utilise également, mais elle reconnaît qu'il est possible et même souhaitable d'en préciser le sens. C'est délibérément que l'on n'a pas utilisé les termes «travail au noir», car l'objet premier du projet de loi à l'examen n'est pas, par exemple, de s'attaquer à une femme de ménage qui travaille quelques heures au noir, mais de créer une structure professionnelle permettant de lutter contre le travail illégal organisé. Par les termes «fraude sociale», on vise toutes les infractions à la législation sociale et, en particulier, l'absence de paiement des cotisations de sécurité sociale dues.

IV. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

Artikel 7

M. Barbeaux dépose un amendement (doc. Sénat, n° 2-1493/2, amendement n° 1) qui vise à prévoir que le rapport annuel visé à l'article 7 doit également être communiqué au Sénat.

La ministre précise qu'il ne voit pas d'objection à ce que le Sénat soit lui aussi informé de ce rapport annuel, mais il plaide pour le maintien du texte existant, pour éviter qu'il ne puisse plus acquérir force de loi au cours de la présente législature.

M. Barbeaux reconnaît l'urgence du projet de loi, mais il constate aussi que le gouvernement actuel traite systématiquement le Sénat comme une institution superflue.

L'amendement n° 1 est rejeté par 6 voix contre 1 et 1 abstention.

V. VOTE FINAL

La commission adopte par 7 voix et 1 abstention l'ensemble du projet de loi tel que transmis par la Chambre des représentants.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

La rapporteuse,
Fatma PEHLIVAN.

Le président,
Jacques D'HOOOGHE