

BELGISCHE SENAAAT

 ZITTING 2002-2003

25 FEBRUARI 2003

Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van het Koninkrijk Noorwegen inzake het leggen van de « Norfra » gaspijpleiding op het Belgische continentaal plat, en met de Bijlagen 1, 2 en 3, ondertekend te Brussel op 20 december 1996

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **DESTEXHE**

I. INLEIDING

Het wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van het Koninkrijk Noorwegen inzake het leggen van de « Norfra » gaspijpleiding op het Belgische continentaal plat, en met de Bijlagen 1, 2 en 3, ondertekend te Brussel op 20 december 1996 werd door de regering in de Senaat ingediend op 9 januari 2003.

 Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden: de heren Colla, voorzitter; De Volder, Geens, Kelchtermans, Maertens, mevrouw Willame-Boonen en de heer Destexhe, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de heren Cornil, Monfils en Ramoudt.
3. Andere senatoren: de heren de Clippele en Moens.

*Zie:***Stukken van de Senaat:****2-1417 - 2002/2003:**

Nr. 1: Wetsontwerp.

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 2002-2003

25 FÉVRIER 2003

Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le Gouvernement du Royaume de Belgique et le Gouvernement du Royaume de Norvège concernant la pose du gazoduc « Norfra » sur le plateau continental belge, et aux Annexes 1, 2 et 3, signés à Bruxelles le 20 décembre 1996

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DÉFENSE
PAR M. **DESTEXHE**

I. INTRODUCTION

Le projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement du Royaume de Norvège concernant la pose du gazoduc « Norfra » sur le plateau continental belge, et aux annexes 1, 2 et 3, signés à Bruxelles le 20 décembre 1996, a été déposé au Sénat par le gouvernement le 9 janvier 2003.

 Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs: MM. Colla, président; De Volder, Geens, Kelchtermans, Maertens, Mme Willame-Boonen et M. Destexhe, rapporteur.
2. Membres suppléants: MM. Cornil, Monfils et Ramoudt.
3. Autres sénateurs: MM. de Clippele et Moens.

*Voir:***Documents du Sénat:****2-1417 - 2002/2003:**

N° 1: Projet de loi.

De commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging heeft het wetsontwerp besproken op 25 februari 2003.

II. ALGEMENE BESPREKING

De heer Maertens vraagt of over dit wetsontwerp geen advies moet gevraagd worden aan de minister bevoegd voor het mariene milieu, *in casu* de minister van Volksgezondheid. Hij wenst ook dat aan de gewestelijke minister bevoegd voor de visserij de vraag zou worden gesteld naar de mogelijkheid van compensaties voor de visserij. Het lid verwijst naar bladzijde 16 van de overeenkomst tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van het Koninkrijk Noorwegen inzake het leggen van de «Norfra» gaspijpleiding op het Belgische continentaal plat. Hier wordt gesteld dat het milieu de pijpleiding zou belasten. Het gaat hier echter om een eenzijdige benadering. De belasting voor het milieu van de werken voor het aanleggen van pijpleidingen wordt immers gewoon niet behandeld.

De minister antwoordt dat de gaspijpleiding waarvan de regels vervat zijn in het akkoord waarover het voorliggende wetsontwerp handelt, uitsluitend op het Belgisch gedeelte van het continentaal plat is gelegen. Zij ligt buiten de territoriale wateren en doorkruist het grondgebied van het Vlaams Gewest niet. Aangezien de pijpleiding dus alleen op het continentaal plat ligt, is alleen de federale overheid bevoegd. Bijgevolg raakt het akkoord niet aan de uitoefening van de bevoegdheden van het Vlaams Gewest en daarom kan het niet om een gemengd verdrag gaan.

De heer Maertens blijft bij zijn standpunt dat de visserij-economie die een gewestelijke bevoegdheid is, hierdoor in het gedrang komt. In het verleden zijn reeds compensaties van de maatschappijen afgedwongen bij het aanleggen van pijpleidingen. De commissie kan de gewestelijke minister vragen of ook in dit geval geen compensaties aan de visserij-economie kunnen worden toegekend.

Spreker verwijst ook naar de wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België, die mede ondertekend werd door de minister bevoegd voor het mariene leefmilieu. Spreker vraagt dan ook dat de commissie het advies zou vragen van de minister bevoegd voor deze materie.

De heer Monfils wijst erop dat de Raad van State op dat punt geen opmerkingen heeft geformuleerd (stuk Senaat, nr. 2-1417/1, blz. 46).

Spreker is van oordeel dat de federale overheid bevoegd is voor de territoriale wateren. Het continentaal plat daarentegen voert een vrij statuut en bijgevolg rijzen er geen institutionele problemen.

La commission des Relations extérieures et de la Défense l'a examiné le 25 février 2003.

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Maertens demande s'il ne faut pas prendre, à propos de ce projet de loi, l'avis du ministre qui a le milieu marin dans ses attributions, en l'occurrence le ministre de la Santé publique. Il souhaite également que l'on interroge le ministre régional qui a la pêche dans ses attributions sur les possibilités de compensations pour la pêche. L'intervenant se réfère à la page 16 de l'Accord entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement du Royaume de Norvège concernant la pose du gazoduc «Norfra» sur le plateau continental belge. On peut y lire que l'environnement serait une charge pour le gazoduc. Il s'agit là toutefois d'une approche unilatérale. On passe en effet tout simplement sous silence la charge que les travaux d'installation des canalisations entraînent pour l'environnement.

Le ministre répond que la canalisation de transport de gaz à propos de laquelle des règles sont édictées dans l'accord qui fait l'objet de ce projet de loi est située exclusivement sur le plateau continental de la Belgique. Elle est installée en dehors de la mer territoriale et ne pénètre pas sur le territoire de la Région flamande. Eu égard à la localisation de cette canalisation sur le plateau continental, c'est l'autorité fédérale qui est seule compétente en la matière. Par conséquent, cet accord n'affecte pas l'exercice des compétences dévolues à la Région flamande et ne peut dès lors être considéré comme un traité mixte.

M. Maertens maintient que cette installation compromet l'industrie de la pêche, qui est une compétence régionale. Dans le passé, on a déjà obtenu que les sociétés accordent des compensations pour le placement de canalisations. La commission peut demander au ministre régional si l'on ne pourrait pas faire octroyer des compensations à l'industrie de la pêche dans ce cas-ci également.

L'intervenant se réfère en outre à la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin dans les espaces marins sous juridiction de la Belgique, qui a été cosignée par le ministre qui a le milieu marin dans ses compétences. Il demande dès lors que la commission prenne l'avis du ministre compétent pour cette matière.

M. Monfils souligne que le Conseil d'État n'a pas fait de remarques à cet égard (doc. Sénat, n° 2-1417/1, p. 46).

L'orateur estime que la mer territoriale relève de la compétence des autorités fédérales. Le plateau continental pour sa part est doté d'un statut libre et ne pose dès lors pas de problèmes institutionnels.

De heer Devolder is van mening dat in het belang van de rechtszekerheid het huidige juridisch kader moet gerespecteerd worden. Contracten die na de ondertekening van de overeenkomst zijn gesloten kunnen eventueel wel terug onderhandeld worden.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 alsook het wetsontwerp in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Alain DESTEXHE.

De voorzitter,
Marcel COLLA.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 2-1417/1 - 2002/2003)**

M. Devolder estime que, dans l'intérêt de la sécurité juridique, il vaut mieux respecter le cadre juridique actuel. Les contrats conclus après la signature de l'accord pourront éventuellement être renégociés.

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 8 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Alain DESTEXHE.

Le président,
Marcel COLLA.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique à celui
du projet de loi
(voir doc. Sénat, n° 2-1417/1 - 2002/2003)**