

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2002-2003

28 JANUARI 2003

Wetsontwerp houdende instemming met de wijziging van artikel 43, tweede lid, van het Verdrag inzake de rechten van het kind, aangenomen op de Conferentie van de Staten die Partij zijn bij het Verdrag op 12 december 1995

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW LALOY**

1. INLEIDING

Het wetsontwerp houdende instemming met de wijziging van artikel 43, tweede lid, van het Verdrag inzake de rechten van het kind, aangenomen op de conferentie van de Staten die Partij zijn bij het Verdrag op 12 december 1995 werd in de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging besproken op 28 januari 2003.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Colla, voorzitter; Dedecker, Destexhe, Dubié, Geens, Maertens, de dames Thijs en Laloy, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de heren Dallemagne, Galand en Ramoudt.
3. Andere senator: mevrouw Kaçar.

*Zie:***Stukken van de Senaat:****2-1385 - 2002/2003:**

Nr. 1: Wetsontwerp.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2002-2003

28 JANVIER 2003

Projet de loi portant assentiment à l'amendement au paragraphe 2 de l'article 43 de la Convention relative aux droits de l'enfant, adopté à la Conférence des États parties le 12 décembre 1995

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR MME LALOY**

1. INTRODUCTION

Le projet de loi portant assentiment à l'amendement au paragraphe 2, de l'article 43 de la Convention relative aux droits de l'enfant, adopté à la Conférence des États parties le 12 décembre 1995, a été discuté en commission des Relations extérieures et de la Défense le 28 janvier 2003.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Colla, président; Dedecker, Destexhe, Dubié, Geens, Maertens, Mmes Thijs et Laloy, rapporteuse.
2. Membres suppléants: MM. Dallemagne, Galand et Ramoudt.
3. Autre sénatrice: Mme Kaçar.

*Voir:***Documents du Sénat:****2-1385 - 2002/2003:**

N° 1: Projet de loi.

2. ALGEMENE BESPREKING

De heer Geens wijst erop dat de uitbreiding van het aantal experts binnen het Comité voor de rechten van het kind slechts in februari 2003 zal gerealiseerd zijn. Hij is van mening dat dit echter onvoldoende zal zijn om het hoofd te bieden aan de groeiende werklust. Spreker verwijst naar het feit dat de bespreking van het Belgisch vijfjarenrapport van 1999 slechts in 2002 is kunnen beginnen. Om tot een oplossing te komen moeten allereerst de gebreken in de werking van het comité en het Verdrag zelf aangewezen worden.

De vertegenwoordiger van de minister antwoordt dat het amendement op artikel 43, tweede lid, van het Verdrag reeds door tweederden van de leden is geratificeerd. België heeft dit echter nog niet gedaan. Krachtens artikel 50 van het Verdrag is het echter slechts van toepassing op die lidstaten die het in zijn geheel hebben geratificeerd. Hieruit kan afgeleid worden dat de bijkomende plaatsen van expert in het comité nog niet openstaan voor ons land, terwijl er hiervoor in de nabije toekomst eventueel een kandidatuur is vanuit de universiteit van Gent.

De vertegenwoordiger van de minister deelt mee dat het voorstel om het aantal leden van het Comité voor de rechten van het kind te verhogen drie doelstellingen nastreeft:

1. Landen die interesse betuigen voor het Verdrag inzake de rechten van het kind meer kansen te bieden zich te uiten door zich kandidaat te stellen voor het Comité. Het Verdrag werd immers bijna wereldwijd goedgekeurd (met uitzondering van de Verenigde Staten en Somalië, dat zich er kort geleden toe verboden heeft het Verdrag te ratificeren).

2. Te komen tot een betere taakverdeling dank zij de aanwijzing van rapporteurs per land en tot een verruiming van de deskundigheid om de bepalingen van het Verdrag te interpreteren.

Het Comité doet meer dan nationale verslagen bestuderen — hoewel dat zijn belangrijkste taak is —, het formuleert ook aanbevelingen aan Staten op grond van die verslagen, en kan bovendien algemene commentaar leveren die de jurisprudentie vormt voor de interpretatie van de normen van het Verdrag.

3. De verhoogde werklust op te vangen die ontstaan is door het feit dat het Protocol inzake de betrokkenheid van kinderen in gewapende conflicten een specifiek controlemechanisme inhoudt dat door het Comité beheerd moet worden. Dat Protocol is reeds door vele landen geratificeerd en in de komende maanden zou het wel eens door bijna evenveel landen geratificeerd kunnen zijn als het Verdrag zelf.

2. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Geens fait observer que l'augmentation du nombre d'experts au sein du Comité des droits de l'enfant n'aura lieu qu'en février 2003. Il estime cependant que cette augmentation sera insuffisante pour faire face à l'alourdissement de la charge de travail. L'intervenant évoque le fait que la discussion du rapport quinquennal belge de 1999 n'a pu débiter qu'en 2002. Pour pouvoir trouver une solution, il faut commencer par mettre le doigt sur les dysfonctionnements du comité et de la Convention elle-même.

Le représentant du ministre répond que l'amendement au paragraphe 2 de l'article 43 de la Convention a déjà été ratifié par deux tiers des membres. La Belgique ne l'a cependant pas encore ratifié. Toutefois, en vertu de l'article 50 de la Convention, l'amendement ne s'applique qu'aux États membres qui l'ont ratifié dans son ensemble. L'on peut en déduire que les postes d'expert supplémentaires au sein du comité ne sont pas encore ouverts à notre pays, alors qu'une candidature émanant de l'université de Gand pourrait éventuellement être déposée dans un proche avenir.

Le représentant du ministre explique que la proposition d'accroître le nombre de membres du Comité des droits de l'enfant répond, dans l'esprit de ses promoteurs, à trois objectifs :

1. Augmenter les chances des pays qui témoignent de l'intérêt pour la Convention des droits de l'enfant de l'exprimer en déposant leur candidature pour devenir membre du Comité. Ceci s'explique du fait que la Convention a été ratifiée quasi universellement (à l'exception des États-Unis et de la Somalie — cette dernière venant de prendre l'engagement de ratifier la Convention).

2. Permettre en augmentant le nombre de membres du Comité une meilleure répartition des tâches, c'est-à-dire désigner des rapporteurs par pays, bénéficier d'une plus large expertise pour interpréter les dispositions de la Convention.

Le Comité ne se contente pas d'examiner les rapports nationaux — même si c'est, là, sa tâche principale — il fait également des recommandations aux États sur base des rapports et il est aussi habilité à faire des commentaires généraux qui lui permettent d'établir une jurisprudence au sujet de l'interprétation des normes de la Convention.

3. Faire face à une charge accrue de travail du fait que le Protocole relatif aux enfants dans les conflits armés contient un mécanisme spécifique de contrôle qui doit être géré par le Comité. Le degré de ratification de ce Protocole est élevé et risque dans les mois prochains d'atteindre un niveau similaire ou proche de celui atteint par la Convention elle-même.

Het verwijt dat men vaak maakt aan het adres van de controle instanties van de zes voornaamste Verdragen van de Verenigde Naties inzake mensenrechten (het Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten, het Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten, het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie, het Verdrag tegen foltering, het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen en het Verdrag inzake de rechten van het kind) betreft het tijdsverloop tussen het indienen van het nationaal verslag en het onderzoek ervan door het Comité, in de vorm van hoorzittingen met medewerking van de nationale afgevaardigden van de betrokken landen. Dergelijke vertragingen treden ook op in het Comité voor de rechten van het kind, hoewel de toestand nog erger is bij andere verwante controlecomités.

In het kader van de maatregelen die de Secretaris-generaal van de Verenigde Naties voorgesteld heeft om de activiteiten en werkmethodes van de UNO te rationaliseren (Verslag Fléchette, Vice-Secretaris-generaal van de UNO), heeft de heer Kofi Annan onder meer de nieuwe Hoge Commissaris voor de mensenrechten gemachtigd om ook voorstellen in die zin te formuleren met betrekking tot de mensenrechten.

Die machtiging van de Hoge Commissaris, die eind 2004 verlopen zou moeten zijn, houdt een analyse in van het controlesysteem op de verdragen van de Verenigde Naties (verdragen, nationale verslagen, voorstellen tot rationalisering of aanpassing van de procedures om het gewicht van de Staten te verminderen gelet op de toename van het aantal verdragen en controlemechanismen). Thans is het echter nog moeilijk een oordeel te vellen over de concrete draagwijdte ervan.

De FOD Buitenlandse Zaken volgt de evolutie van dit dossier met veel belangstelling.

3. STEMMINGEN

De artikel 1 en 2 van het wetsontwerp zijn eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Het wetsontwerp in zijn geheel is eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Marie-José LALOY.

De voorzitter,

Marcel COLLA.

Le reproche que l'on fait généralement aux organes de contrôle internationaux des six principales Conventions des Nations unies dans le domaine des droits de l'homme (Pacte sur les droits civils et politiques, Pacte sur les droits économiques, sociaux et culturels, Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale, Convention sur la torture, Convention sur l'élimination des discriminations à l'encontre des femmes et Convention des droits de l'enfant) porte sur le décalage dans le temps entre le dépôt du rapport national et son examen par le Comité, sous forme d'audition orale, avec la participation des délégués nationaux des pays concernés. Ces retards concernent également le Comité des droits de l'enfant, encore que la situation soit encore plus grave pour d'autres comités de contrôle du même type.

Dans le cadre des mesures préconisées par le Secrétaire général des Nations unies pour rationaliser les activités et les méthodes de travail de l'appareil onusien (Rapport Fréchette, vice-secrétaire générale à l'ONU), M. Kofi Annan a, notamment, donné mandat au nouveau Haut Commissaire aux droits de l'homme, M. Vieira de Mello, de faire des propositions allant également dans ce sens dans le domaine des droits de l'homme.

Dans cette perspective, une analyse du système de contrôle conventionnel des Nations unies (conventions, rapports nationaux, propositions de rationalisation ou d'aménagement des procédures visant à alléger le poids des États compte tenu de la prolifération des conventions et des mécanismes de contrôle) figure dans le mandat du Haut Commissaire qui devrait être finalisé à la fin 2004. Il reste cependant difficile, à ce stade, de préjuger de la portée concrète de cet exercice.

Le SPF Affaires étrangères suit avec beaucoup d'attention l'évolution de ce dossier.

3. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,

Marie-José LALOY.

Le président,

Marcel COLLA.