

BELGISCHE SENAAAT

 ZITTING 2002-2003

4 FEBRUARI 2003

Wetsontwerp tot bekrachtiging van diverse koninklijke besluiten genomen met toepassing van de artikelen 38 en 39 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels

Wetsontwerp betreffende de modernisering van het beheer van de sociale zekerheid

Evocatieprocedure(1)

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW PEHLIVAN**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren D'Hooghe, voorzitter; Barbeaux, mevrouw Bouarfa, de heren Cornil, Dedecker, mevrouw De Roeck, de heren Destexhe, Galand, Malmendier, Remans, Steverlyncq en mevrouw Pehlivan, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : mevrouw Leduc, de heer Thissen en mevrouw Vanlerberghe.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-1404 - 2002/2003 :

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

Zie ook :

Stukken van de Senaat :

2-1405 - 2002/2003 :

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

(1) Spoedprocedure (artikel 80 van de Grondwet). Beslissingen van de parlementaire overlegcommissie: nr. 2-82/44.

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 2002-2003

4 FÉVRIER 2003

Projet de loi portant confirmation de divers arrêtés royaux pris en application des articles 38 et 39 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

Projet de loi concernant la modernisation de la gestion de la sécurité sociale

Procédure d'évocation(1)

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR MME PEHLIVAN**

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. D'Hooghe, président; Barbeaux, Mme Bouarfa, MM. Cornil, Dedecker, Mme De Roeck, MM. Destexhe, Galand, Malmendier, Remans, Steverlyncq et Mme Pehlivan, rapporteuse.

2. Membres suppléants : Mme Leduc, M. Thissen et Mme Vanlerberghe.

Voir :

Documents du Sénat :

2-1404 - 2002/2003 :

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

Voir aussi :

Documents du Sénat :

2-1405 - 2002/2003 :

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

(1) Procédure d'urgence (article 80 de la Constitution). Décisions de la Commission parlementaire de concertation: n° 2-82/44.

I. INLEIDING

Deze wetsontwerpen, die ressorteren onder de optioneel bicamerale procedure, werden op 18 december 2002 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met respectievelijk 136 stemmen bij 1 onthouding (voor wat betreft het wetsontwerp nr. 2-1404) en 134 stemmen bij 1 onthouding (wetsontwerp nr. 2-1405). Ze werden op 19 december 2002 overgezonden aan de Senaat.

Beide ontwerpen werden op 9 januari 2003 geëvoerd. Vandaar dat de commissie voor de Sociale Aangelegenheden ze in haar vergadering van 29 januari 2003 heeft besproken in aanwezigheid van de minister van Sociale Zaken en Pensioenen.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN PENSIOENEN

De heer Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken en Pensioenen, wijst erop dat het doel van het wetsontwerp nr. 2-1404 is om enkele koninklijke besluiten te bekrachtigen, genomen met toepassing van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, die toelaten de «elektronische sociale zekerheid» te realiseren. Immers werden, sedert 1 januari 2003, de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling (Dimona) veralgemeend en de elektronische aangifte van sociale risico's mogelijk gemaakt. Later in 2003 volgt bovendien de elektronische en multifunctionele RSZ-aangifte.

Deze maatregelen leiden derhalve tot een sterke administratieve vereenvoudiging en moeten samen worden gelezen met het wetsontwerp betreffende de modernisering van het beheer van de sociale zekerheid (stuk Senaat, nr. 2-1405), dat de wettelijke bepalingen bevat voor de elektronische aangifte in de sociale zekerheid. De minister onderstreept het praktisch belang van deze, op het eerste gezicht louter technische operatie, die lang werd voorbereid door de betrokken administraties.

III. ALGEMENE BESPREKING

A. *Vragen van de leden*

De heer Steverlynck betuigt zijn steun voor beide ontwerpen, waarvan de voorbereiding reeds tijdens de vorige legislatuur werd aangevat. Hij wenst van de minister te vernemen of er in de praktijk problemen zijn gerezen bij de elektronische aangiftes die reeds werden gedaan sedert 1 januari 2003. Werden de kinderbijslagen eveneens opgenomen in de vooropgestelde planning voor de elektronische sociale zeker-

I. INTRODUCTION

Les projets de loi à l'examen, qui relèvent tous deux de la procédure facultativement bicamérale, ont été adoptés le 18 décembre 2002 par la Chambre des représentants. Le projet n° 2-1404 par 136 voix et 1 abstention et le projet n° 2-1405 par 134 voix et 1 abstention. Ils ont été transmis au Sénat le 19 décembre 2002.

Les deux projets ont été évoqués le 9 janvier 2003. La commission des Affaires sociales les a examinés au cours de sa réunion du 29 janvier 2003, en présence du ministre des Affaires sociales et des Pensions.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DES PENSIONS

M. Vandenbroucke, ministre des Affaires sociales et des Pensions, attire l'attention sur le fait que le projet de loi n° 2-1404 vise à confirmer divers arrêtés royaux pris en application des articles 38 et 39 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, qui permettront de donner corps à la «sécurité sociale électronique». En effet, depuis le 1^{er} janvier 2003, la déclaration immédiate de l'emploi (Dimona) a été généralisée et permet de déclarer les risques sociaux par la voie électronique. Dans le courant de 2003, on introduira en outre la déclaration ONSS électronique multifonctionnelle.

Pareilles mesures permettront donc une simplification administrative considérable et doivent être envisagées conjointement avec le projet de loi concernant la modernisation de la gestion de la sécurité sociale (doc. Sénat, n° 2-1405), qui contient les dispositions légales relatives à la déclaration électronique dans le secteur de la sécurité sociale. Le ministre souligne l'importance pratique de cette opération, à première vue purement technique, qui a été préparée depuis longtemps par les administrations concernées.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

A. *Questions des membres*

M. Steverlynck déclare soutenir les deux projets, dont on a entamé la préparation au cours de la précédente législature. Il souhaite savoir si des problèmes pratiques se sont posés en ce qui concerne les déclarations électroniques qui ont été faites depuis le 1^{er} janvier 2003. Les allocations familiales ont-elles été intégrées dans le calendrier prévu concernant les déclarations électroniques de sécurité sociale, par

heidsaangiftes, bijvoorbeeld voor de mededeling van wijzigingen in de gezinssamenstelling?

Spreker merkt op dat de regering heeft aangekondigd ook werk te maken van de vereenvoudiging van de sociale zekerheidswetgeving en van de wetsevaluatie. Wat is er gebeurd met de voorstellen van de stuurgroep binnen de Dienst Administratieve Vereenvoudiging, bijvoorbeeld in de reglementering van de brugpensioenen of in de gelijkschakeling van het begrip «loon» in de sociale en fiscale wetgeving? Zijn er reeds resultaten geboekt op het vlak van de aangekondigde wetsevaluatie, die zou gebeuren in samenspraak met het Parlement en met het Coördinatiebureau van de Raad van State? *Quid* met de zogenaamde «impactfiches», die bedoeld zijn om de gevolgen van de sociale en administratieve lasten te meten? Hoe staat het tenslotte met het «Neen aan Kafka»-project?

B. Antwoorden van de minister van Sociale Zaken en Pensioenen

De heer Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken en Pensioenen, antwoordt dat, hoewel het thans te vroeg is om reeds een evaluatie te kunnen maken van Dimona, de eerste indrukken positief zijn. Van de bedrijven die een beroep doen op een sociaal secretariaat, zijn er ongeveer 90% (private sector) tot 94% (publieke sector) die reeds in het systeem zijn gestapt. Hoewel dit goede cijfers zijn, blijft een sensibilisering zeker nodig.

Met betrekking tot de kinderbijslagen, merkt de minister op dat deze weliswaar opgenomen zijn in de elektronische kwartaalaangifte in de mate dat ze worden betaald uit werkgeversbijdragen. In deze aangifte zijn ze evenwel niet apart geïdentificeerd. Vermits de kinderbijslagen niet rechtstreeks te maken hebben met sociale risico's (afdeling, beroepsziekte, arbeidsongeval, ...), is de maatregel inzake de elektronische aangifte van deze sociale risico's hier niet van toepassing. Het is overigens ook niet de taak van de werkgever om wijzigingen te melden in de samenstelling van het gezin.

De minister signaleert voorts dat de sociale gesprekspartners het in de Nationale Arbeidsraad eens zijn geworden over een zekere vereenvoudiging van de reglementering inzake brugpensioenen. Het gaat echter niet om het voorstel van de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging. Hij heeft aan de betrokken parastatale instellingen — de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de Rijksdienst voor Pensioenen — de opdracht gegeven om dit principiële akkoord verder

exemple pour ce qui est des modifications de la composition du ménage?

L'intervenant fait observer que le gouvernement a annoncé qu'il œuvrerait à la simplification de la législation en matière de sécurité sociale et de l'évaluation de la législation. Qu'en est-il des propositions du groupe d'orientation créé au sein du Commissariat à la simplification administrative, par exemple en ce qui concerne la réglementation en matière de prépensions ou l'harmonisation de la notion de «salaire» dans la législation sociale et dans la législation fiscale? A-t-on déjà obtenu des résultats dans le domaine de l'évaluation annoncée de la législation, qui devait avoir lieu en concertation avec le Parlement et le bureau de coordination du Conseil d'État? *Quid* des fameuses «fiches d'impact», censées permettre de mesurer les conséquences des obligations sociales et administratives? Qu'en est-il enfin du projet «Non à Kafka»?

B. Réponses du ministre des Affaires sociales et des Pensions

M. Vandenbroucke, ministre des Affaires sociales et des Pensions, répond que même s'il est trop tôt pour pouvoir faire une évaluation du système Dimona, les premières impressions sont favorables. Parmi les entreprises qui ont recours aux services d'un secrétariat social, quelque 90% (secteur privé) à 94% (secteur public) ont déjà adhéré au système. Bien que ces chiffres soient bons, il est indispensable de poursuivre la sensibilisation.

En ce qui concerne les allocations familiales, le ministre fait remarquer qu'elles sont reprises dans la déclaration électronique trimestrielle dans la mesure où elles sont payées à partir de cotisations patronales. Elles ne font toutefois pas l'objet d'une identification distincte dans cette déclaration. Comme les allocations familiales ne sont pas directement liées aux risques sociaux (licenciement, maladie professionnelle, accident de travail, ...), la mesure relative à la déclaration électronique de ces risques sociaux ne s'applique pas en l'espèce. Il n'appartient d'ailleurs pas à l'employeur de communiquer les changements dans la composition du ménage.

Le ministre signale en outre que les interlocuteurs sociaux se sont mis d'accord, en Conseil national du travail, sur une certaine simplification de la réglementation en matière de prépension. Il ne s'agit toutefois pas de la proposition du Commissariat à la simplification administrative. Le ministre a chargé les divers parastataux concernés — l'Office national de sécurité sociale, l'Office national de l'emploi et l'Office national des pensions — de mettre en pratique cet accord de principe. Par contre, l'évaluation législative

uit te werken in de praktijk. Van de aangekondigde wetsevaluatie zijn daarentegen nog geen tastbare resultaten te melden.

De idee om voor elke overheidsmaatregel een «impactfiche» op te stellen, die de gevolgen op de administratieve last van de burger inschat, is afkomstig van de regeringscommissaris toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen. Een dergelijke fiche wordt ook stelselmatig opgesteld. In verband met het «Nee aan Kafka»-project, wijst de minister erop dat de maatregel volgens dewelke een gepensioneerde niet langer een pensioenaanvraag moet indienen maar automatisch wordt ingelicht over de aanvang en het bedrag van zijn pensioen, nu reeds wordt toegepast in de praktijk en vanaf 2004 voor alle gepensioneerden zal gelden. Andere maatregelen werden eveneens genomen of zijn in voorbereiding.

De commissie besluit de regeringscommissaris, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Pensioenen, schriftelijk om meer precieze informatie te verzoeken.

IV. EINDSTEMMING

De commissie stemt met eenparigheid van de 12 aanwezige leden in met beide wetsontwerpen in hun geheel, zoals ze door de Kamer van volksvertegenwoordigers werden overgezonden.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 8 aanwezige leden.

De rapporteur,
Fatma PEHLIVAN.

De voorzitter,
Jacques D'HOOGHE.

annoncée n'a pas encore abouti à des résultats tangibles.

L'idée d'établir une «fiche d'impact» pour chaque mesure prise par les pouvoirs publics, évaluant les conséquences sur la charge administrative du citoyen, émane du commissaire du gouvernement, adjoint au ministre des Affaires sociales et des Pensions. Une telle fiche est aussi établie systématiquement. En ce qui concerne le projet «Non à Kafka», le ministre souligne que la mesure selon laquelle un pensionné ne doit plus introduire de demande de pension mais est informé automatiquement sur la demande et le montant de sa pension, est déjà appliquée actuellement en pratique et le sera à tous les pensionnés à partir de 2004. D'autres mesures ont également été prises ou sont en préparation.

La commission décide de demander par écrit davantage de précisions au commissaire du gouvernement, adjoint au ministre des Affaires sociales et des Pensions.

IV. VOTE FINAL

La commission s'est ralliée, à l'unanimité des 12 membres présents, à l'ensemble des deux projets de loi, tels qu'ils avaient été transmis par la Chambre des représentants.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 8 membres présents.

La rapporteuse,
Fatma PEHLIVAN.

Le président,
Jacques D'HOOGHE.