

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2002-2003**


---

14 NOVEMBER 2002

**Wetsvoorstel tot wijziging van de datum van inwerkingtreding van de wet van 10 december 1997 houdende verbod op de reclame voor tabaksproducten**

---

**AMENDEMENTEN**


---

Nr. 1 VAN DE HEREN **MONFILS EN HAPPART**

Art. 3 (nieuw)

**Een artikel 3 (nieuw) invoegen, luidende:**

«Art. 3. — *Er wordt een Fonds ter bestrijding van het tabaksgebruik opgericht, dat een begrotingsfonds vormt in de zin van artikel 38 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.*

*Vanaf het begrotingsjaar 2003 en gedurende ten minste zes opeenvolgende jaren wordt jaarlijks een bedrag van 1 859 200 euro toegewezen aan dit fonds.*

*De uitgaven die ten laste van het Fonds kunnen komen, worden gedaan met toepassing van het samenwerkingsakkoord van ... tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en het Waals Gewest inzake de strijd tegen het tabaksgebruik.*

---

 Zie:

Stukken van de Senaat:

2-1336 - 2002/2003:

Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer Monfils c.s.

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2002-2003**


---

14 NOVEMBRE 2002

**Proposition de loi modifiant la date de l'entrée en vigueur de la loi du 10 décembre 1997 interdisant la publicité pour les produits du tabac**

---

**AMENDEMENTS**


---

N° 1 DE MM. **MONFILS ET HAPPART**

Art. 3 (nouveau)

**Insérer un article 3 (nouveau), rédigé comme suit:**

«Art. 3. — *Il est créé un Fonds de lutte contre le tabagisme, lequel constitue un fonds budgétaire au sens de l'article 38 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991.*

*Un montant de 1 859 200 euros est affecté chaque année à ce fonds à partir de l'année budgétaire 2003 pour six années consécutives au moins.*

*Les dépenses qui peuvent être effectuées à charge du fonds sont les dépenses faites en application de l'accord de coopération du ... entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et la Région wallonne en matière de lutte contre le tabagisme.*

---

 Voir:

Documents du Sénat:

2-1336 - 2002/2003:

N° 1: Proposition de loi de M. Monfils et consorts.

*De Koning regelt de toewijzing van de kredieten in overeenstemming met de bepalingen van het hierboven vermelde samenwerkingsakkoord. De kredieten bestemd voor activiteiten waarvoor de Federale Staat bevoegd is, worden op de begroting opgevoerd op sectie 25 — organisatieafdeling 53 — administratie van Volksgezondheid, waar een activiteit « bestrijding van tabaksgebruik » wordt gecreëerd. »*

## Verantwoording

De toelichting van het wetsvoorstel wijst op de noodzaak van doortastende maatregelen om de strijd tegen het tabaksgebruik op te voeren. Een van deze maatregelen is de oprichting van een onafhankelijk Fonds ter bestrijding van het tabaksgebruik, dat over aanzienlijke middelen kan beschikken.

Momenteel wordt, op initiatief van de federale regering, een samenwerkingsakkoord inzake de strijd tegen het tabaksgebruik uitgewerkt tussen de Federale Staat en alle deelgebieden.

De regering heeft meegedeeld dat zij, vanaf 2003 en gedurende ten minste zes opeenvolgende jaren, jaarlijks een bedrag van 1 859 200 euro kan besteden aan de strijd tegen het tabaksgebruik zoals voorgesteld in dat samenwerkingsakkoord.

Dit amendement strekt ertoe in de wet vast te leggen dat de Federale Staat dat bedrag jaarlijks toewijst aan de strijd tegen het tabaksgebruik, nog voordat het ontworpen samenwerkingsakkoord een uitvoerbare wet is geworden. De bevestiging in de wet van die inschrijving op de federale begroting waarborgt nu al een minimum aan financiële middelen om toch zeker op federaal niveau de strijd tegen het tabaksgebruik te plannen en uit te bouwen, en dit zonder dat de toekenning van die middelen afhangt van het welslagen van het samenwerkingsakkoord.

Het gaat natuurlijk om een eerste stap. Zodra het samenwerkingsakkoord in werking treedt, zullen de financiële middelen toenemen. De gemeenschappen en gewesten zullen dan immers binnen de grenzen van hun bevoegdheid het gehele beleid inzake bestrijding van het tabaksgebruik mee financieren.

Nr. 2 VAN DE HEREN **THISSEN EN BARBEAUX**

## Art. 3 (nieuw)

**Een artikel 3 (nieuw) invoegen, luidende :**

*« Art. 3. — § 1. Binnen het ministerie van Volksgezondheid wordt een overheidsorgaan met rechtspersoonlijkheid ingesteld, genaamd « Fonds ter bestrijding van het tabaksgebruik ».*

*§ 2. Het Fonds is belast met de volgende taken :*

*1<sup>o</sup> financieren van door de Koning erkende structuren en organen die studies of onderzoek verrichten en die evaluaties of adviezen uitbrengen met betrek-*

*Le Roi règle l'attribution de ces crédits en conformité avec les dispositions prévues à cet effet par l'accord de coopération susvisé. Les crédits destinés aux actions qui relèvent de la compétence de l'État fédéral sont inscrits au budget sous la rubrique 25 — division organisation 53 — administration de la Protection de la santé, où une activité « lutte contre le tabagisme » est créée. »*

## Justification

La proposition de loi rappelle dans ses développements la nécessité de prendre au plus tôt des mesures significatives destinées à intensifier la lutte contre le tabagisme, mesures au nombre desquelles figurerait utilement la mise en place d'un fonds anti-tabac doté de moyens importants et indépendants.

Actuellement, à l'initiative du gouvernement fédéral, un projet d'accord de coopération entre l'État fédéral et l'ensemble des entités fédérées portant sur la lutte contre le tabagisme est en cours d'élaboration.

Le gouvernement a d'ores et déjà fait savoir qu'il pouvait, dès 2003, et pendant au moins six années consécutives, consacrer un montant annuel de 1 859 200 euros aux objectifs de lutte contre le tabagisme poursuivis par l'accord de coopération en projet.

L'amendement vise à consacrer dès à présent de manière législative l'octroi de ce crédit annuel par l'État fédéral à des actions de lutte contre le tabagisme et ce, sans même attendre que soit définitivement accompli le parcours législatif qui doit amener à la vie juridique effective l'accord de coopération en projet. La consécration législative de cette inscription budgétaire fédérale garantit dès à présent, et de manière indépendante des aléas liés à la mise sur pied de l'accord de coopération, un minimum de moyens financiers permettant d'envisager et de développer à tout le moins au niveau fédéral des actions de lutte contre le tabagisme.

Il s'agit évidemment d'un premier pas. L'accord de coopération, une fois qu'il sera effectif, permettra de multiplier les moyens financiers puisque les communautés et les régions interviendront à leur tour pour assurer le cofinancement de la politique globale à mener, à tous les niveaux de pouvoir, chacun dans sa sphère de compétence mais de manière coordonnée, dans la lutte contre les méfaits du tabac.

Philippe MONFILS.  
Jean-Marie HAPPART.

N<sup>o</sup> 2 DE MM. **THISSEN ET BARBEAUX**

## Art. 3 (nouveau)

**Insérer un article 3 (nouveau), rédigé comme suit :**

*« Art. 3. — § 1<sup>er</sup>. Il est institué auprès du ministère de la Santé publique, un organisme publique, doté de la personnalité juridique, appelé « Fonds de lutte contre le tabagisme ».*

*§ 2. Le Fonds a pour mission :*

*1<sup>o</sup> de financer les structures et organismes agréées par le Roi en vue de réaliser des études ou des recherches et rendre des évaluations ou avis relatifs à la*

king tot tabaksgebruik en de gevolgen ervan voor de volksgezondheid;

2° zorgen voor de follow-up van de federale wetgeving inzake de strijd tegen het tabaksgebruik;

3° formuleren van nuttige voorstellen terzake;

4° zorgen voor een compensatie van de collectief gedane uitgaven voor de volksgezondheid, om via de ziekte- en invaliditeitsverzekering op een solidaire manier de kosten veroorzaakt door het tabaksgebruik te dragen.

De Koning bepaalt de samenstelling, de werkwijze en het beheer van het Fonds ter bestrijding van het tabaksgebruik.

§ 3. Het Fonds wordt gefinancierd door een bijdrage bestaande in een door de Koning te bepalen percentage van de omzet die gerealiseerd werd in het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarvoor de bijdrage verschuldigd is. De Koning bepaalt de wijze waarop die bijdrage geïnd wordt.

Het Fonds wordt eveneens gefinancierd door een dotatie ten laste van de Staat.

De Koning bepaalt het bedrag van de dotatie en de wijze waarop zij betaald en aangewend wordt. »

#### Verantwoording

Maatregelen tegen het tabaksgebruik moeten altijd in de eerste plaats gericht zijn op een radicale vermindering van het aantal rokers in ons land.

Om het (overdadig) roken op een doeltreffende manier te bestrijden, is het echter nodig:

— te beschikken over nauwkeurige wetenschappelijke studies betreffende de verschillende vormen van nicotineverslaving en hun gevolgen (zowel voor rokers als voor niet-rokers, met andere woorden de samenleving),

— op grond van deze studies informatiecampaagnes op touw te zetten om het gedrag te wijzigen en, indien mogelijk, preventie-maatregelen te treffen door middel van samenwerkingsovereenkomsten met de gemeenschappen.

Dit amendement wil een Fonds oprichten dat gestijfd wordt door een verplichte bijdrage van de producenten en verdelers van tabak en tabaksproducten, bepaald in verhouding tot hun omzet.

Behalve de financiering van studies en onderzoek naar gevolgen van het tabaksgebruik voor de gezondheid, zou het fonds een manier zijn om de kosten die de gemeenschap via de ziekte- en invaliditeitsverzekering draagt voor de terugbetaling van medische kosten ten gevolge van tabaksverbruik, terug te betalen of te compenseren.

Het Fonds zal ook de federale wetgeving in de strijd tegen de tabak opvolgen, toezien op de correcte toepassing ervan en voorstellen terzake formuleren.

Iedere producent zal dus moeten bijdragen tot het Fonds naar rato van zijn omzet voor het betreffende product op de Belgische markt.

Het bedrag van de bijdrage van de producenten wordt door de Koning bepaald.

consommation de tabac et à son impact sur la santé publique.

2° d'assurer le suivi des législations fédérales en matière de lutte contre le tabagisme.

3° de formuler toutes propositions utiles en la matière.

4° d'assurer une compensation des dépenses de soins de santé consenties collectivement pour prendre en charge, de façon solidaire, par le biais de l'assurance maladie invalidité, des coûts liés à la consommation de tabac.

Le Roi détermine la composition et le mode de fonctionnement et de gestion du Fonds de lutte contre le tabagisme.

§ 3. Le Fonds est financé par une contribution constituée d'un pourcentage, à fixer par le Roi, sur le chiffre d'affaires réalisé durant l'année précédant celle pour laquelle la contribution est due. Le Roi fixe les modalités de perception de cette contribution.

Le Fonds est également financé par une dotation à charge de l'État.

Le Roi fixe le montant et les modalités de paiement et d'affectation de cette dotation. »

#### Justification

La priorité qui doit être donnée à toute politique en matière de lutte contre le tabagisme est la diminution radicale du nombre de fumeurs dans notre pays.

Mais pour faire face de façon optimale à une (sur)consommation du tabac, il est nécessaire:

— de disposer d'études scientifiques précises sur les différentes formes de dépendance vis-à-vis du tabac et sur leurs conséquences (tant pour les fumeurs que pour les non-fumeurs, c'est-à-dire pour la collectivité);

— sur base de ces études, d'élaborer des politiques d'information susceptibles d'induire des changements de comportement, ainsi que, si possible, des politiques de prévention dans le cadre d'accords de coopération avec les communautés.

Le présent amendement vise à créer un fonds financé par une contribution obligatoire et proportionnelle au chiffre d'affaires des sociétés qui produisent et commercialisent le tabac et les produits à base de tabac.

Outre le financement des études et de la recherche relative aux conséquences pour la santé du tabagisme, ce fonds permettrait d'assurer une forme de «remboursement» ou de compensation des dépenses consenties collectivement pour prendre en charge de façon solidaire par le biais de l'assurance maladie invalidité le coût des soins de santé causés par la consommation de tabac.

Le fonds sera également chargé d'assurer le suivi, le contrôle de la bonne application des législations fédérales en matière de lutte contre tabagisme et de formuler des propositions en la matière.

Chaque producteur devra contribuer au Fonds au prorata du chiffre d'affaires pour le produit concerné sur le marché belge.

Le montant de la contribution des producteurs est à déterminer par le Roi.

Indien men vertrekt van de hypothese van een bijdrage van 1% van de omzet, krijgt men op basis van de economische gegevens van het jaar 2001 een som van ongeveer 1 104 miljoen euro.

De manier waarop de middelen van het Fonds met het oog op de invulling van diens taken verdeeld worden, wordt door de Koning bepaald.

Dank zij de voorgestelde regeling voor de terugbetaling van de maatschappelijke kosten verbonden aan het tabaksgebruik worden de verschillende actoren gewezen op hun verantwoordelijkheid in deze problematiek: de producenten en verdelers betalen aan de gemeenschap de kosten terug die zij veroorzaakt hebben, terwijl de verbruikers die individueel ook bewust moeten worden van hun verantwoordelijkheid, geen enkel bijkomend voordeel genieten van deze maatregelen. Alleen de gemeenschap vaart er beter bij.

Si l'on retient l'hypothèse d'une contribution de 1% sur le chiffre d'affaires, cela représenterait sur base des données économiques pour l'année 2001 un montant de quelque 1 104 millions d'euros.

La répartition des moyens du fonds pour l'exécution de ses différentes missions est déterminée par le Roi.

Le mécanisme proposé pour l'indemnisation des coûts sociaux liés au tabagisme, a pour avantage de responsabiliser les différents acteurs: les producteurs indemnisent la collectivité des coûts qu'ils génèrent, tandis que les consommateurs qui doivent être eux aussi responsabilisés individuellement ne tirent aucun bénéfice supplémentaire de ces mesures. Seule la collectivité voit sa situation améliorée par cette proposition d'amendement.

René THISSEN.  
Michel BARBEAUX.