

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

16 JULI 2002

Mensenhandel in de sport

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEREN **DEDECKER EN LOZIE**

I. INLEIDING

Op haar vergadering van 2 juli 2002 besprak de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden het verslag van de subcommissie «Mensenhandel» met betrekking tot de mensenhandel in de sport (stuk Senaat, nr. 2-1132/1, 2001-2002).

Dit verslag van de subcommissie «Mensenhandel» bestaat uit de verslaggeving van verscheidene hoorzittingen alsook een voorstel van aanbevelingen die op 1 juli 2002 eenparig door de leden van de subcommissie werden aangenomen.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de dames Lizin, voorzitter; Cornet d'Elzius, Deschamphelaere, de T' Serclaes, Leduc, de heren Malmendier, Vandenberghe, Verreycken, Wille en Lozie, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heer Hordies, de dames Kaçar, Pehlivan, de heer Remans, mevrouw Willame-Boonen en de heer J.-M. Dedecker, rapporteur.

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-1132 - 2001/2002:

Nr. 1: Verslag.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

16 JUILLET 2002

Traite des êtres humains dans le sport

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MM. **DEDECKER ET LOZIE**

I. INTRODUCTION

Au cours de sa réunion du 2 juillet 2002, la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives a examiné le rapport de la sous-commission «Traite des êtres humains» concernant la traite des êtres humains dans le sport (doc. Sénat, n° 2-1132/1, 2001-2002).

Ce rapport de la sous-commission «Traite des êtres humains» contient le compte rendu de diverses auditions ainsi qu'une proposition de recommandations qui a été adoptée à l'unanimité des membres de la sous-commission, le 1^{er} juillet 2002.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: Mmes Lizin, présidente; Cornet d'Elzius, Deschamphelaere, de T' Serclaes, Leduc, MM. Malmendier, Vandenberghe, Verreycken, Wille et Lozie, rapporteur.

2. Membres suppléants: M. Hordies, Mmes Kaçar, Pehlivan, M. Remans, Mme Willame-Boonen et M. J.-M. Dedecker, rapporteur.

Voir:

Documents du Sénat:

2-1132 - 2001/2002:

N° 1: Rapport.

Tijdens de vergadering van 2 juli 2002 ontstond er in de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden een discussie met betrekking tot aanbeveling nr. 3 van de subcommissie «Mensenhandel».

Op de vergadering van 16 juli 2002 diende de heer J.-M. Dedecker een voorstel tot wijziging van aanbeveling nr. 3 in dat tot doel had een aantal preciseringen aan te brengen.

De commissie verklaarde zich akkoord met dit tekstvoorstel.

II. BESPREKING EN STEMMING VAN DE AANBEVELINGEN VAN DE SUBCOMMISSIE «MENSENHANDEL»

Aanbeveling nr. 1 van de subcommissie «Mensenhandel» werd ongewijzigd aangenomen bij 10 stemmen en 1 onthouding.

Aanbeveling nr. 2 van de subcommissie «Mensenhandel» werd ongewijzigd aangenomen bij 10 stemmen en 1 onthouding.

Aanbeveling nr. 3 heeft betrekking op het minimumsalaris van professionele sportbeoefenaars van buiten de Europese Unie en de volgende paragraaf gaf op de vergadering van 2 juli 2002 aanleiding tot betwisting:

«Het minimumsalaris dat nu geldig is voor een niet-EU-speler, vanaf 23 jaar (dat wil zeggen 10 keer het minimumsalaris bepaald bij de wet van 24 februari 1978), of 2 928 670 frank (72 599,83 euro) moet ook toegepast worden voor een niet-EU-speler tussen 18 en 23 jaar (momenteel beperkt tot 5 keer het minimumsalaris bepaald bij de wet van 24 februari 1978), of 1 464 335 frank (36 299,92 euro). Het is juist bij die leeftijdscategorie dat de misbruiken het grootst zijn, vermits dergelijke jeugdige spelers het kwetsbaarst zijn omdat ze nog geen begrip hebben van de vigerende wetgeving.»

Sommige commissieleden, zoals mevrouw Lizin, voorzitter, en mevrouw Cornet d'Elzuis en de heer Malmendier, betwistten de bedragen vermeld in de betreffende paragraaf. Mevrouw Lizin steunde de ideeën die in de aanbevelingen werden geformuleerd maar wenste zekerheid dat de geciteerde bedragen correct waren. De heer Malmendier was bovendien van mening dat de aanbevelingen, zoals ze waren opgesteld, enkel betrekking hadden op het voetbal en bijgevolg exclusief gericht waren aan de Koninklijke Belgische Voetbalbond.

Andere leden, zoals de heer Jean-Marie Dedecker, rapporteur, de heer Hordies en mevrouw Willame-Boonen, waren van oordeel dat de aanbeveling om het minimumsalaris voor alle professionele sport-

Au cours de la réunion du 2 juillet 2002, la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives a consacré une discussion à la recommandation n° 3 de la sous-commission «Traite des êtres humains».

Au cours de la réunion du 16 juillet 2002, M. J.-M. Dedecker a déposé une proposition de modification de la recommandation n° 3, en vue d'y apporter quelques précisions.

La commission a marqué son accord sur cette proposition de texte.

II. DISCUSSION ET VOTE DES RECOMMANDATIONS DE LA SOUS-COMMISSION «TRAITE DES ÊTRES HUMAINS»

La recommandation n° 1 de la sous-commission «Traite des êtres humains» a été adoptée sans modification par 10 voix et 1 abstention.

La recommandation n° 2 de la sous-commission «Traite des êtres humains» a été adoptée sans modification par 10 voix et 1 abstention.

La recommandation n° 3 porte sur le salaire minimum des sportifs professionnels non-ressortissants de l'Union européenne, et au cours de la réunion du 2 juillet 2002, il y a eu une contestation au sujet de l'alinéa suivant:

«Le salaire minimum pour les joueurs non-ressortissants de l'UE de 23 ans ou plus, qui est actuellement de 2 928 670 francs ou 72 599,83 euros (soit 10 fois le salaire minimum prévu par la loi du 24 février 1978), doit également être attribué aux joueurs non-ressortissants de l'UE ayant entre 18 et 23 ans, qui ne touchent actuellement qu'un salaire de 1 464 335 francs ou 36 299,92 euros (soit 5 fois le salaire minimum prévu par la loi du 24 février 1978). C'est précisément dans cette catégorie d'âge que les abus sont les plus graves, étant donné que les joueurs très jeunes sont les plus vulnérables du fait qu'ils ne connaissent pas la législation en vigueur.»

Certains commissaires, comme Mme Lizin, présidente, Mme Cornet d'Elzuis et M. Malmendier, ont contesté les montants mentionnés dans l'alinéa en question. Mme Lizin soutenait les principes qui étaient formulés dans les recommandations mais souhaitait avoir la certitude que les montants cités étaient exacts. M. Malmendier estimait quant à lui que telles qu'elles étaient formulées, les recommandations ne portaient que sur le football et ne s'adressaient par conséquent qu'à l'Union royale belge des sociétés de football association.

D'autres membres, comme M. Jean-Marie Dedecker, rapporteur, M. Hordies et Mme Willame-Boonen, estimaient que la recommandation visant à porter le salaire minimum de tous les sportifs profes-

beoefenaars van buiten de Europese Unie van 18 jaar en ouder vast te leggen op 10 keer het minimumsalaris, zoals bepaald bij de wet van 24 februari 1978, essentieel is om de mensenhandel in de sport te bestrijden en dit voor verscheidene sporttakken, niet alleen voor het voetbal.

De commissie besliste om de mening te vragen van vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid, belast met het Gelijke Kansenbeleid, mevrouw Onkelinx, die terzake bevoegd is.

Op de vergadering van 16 juli 2002 diende de heer J.-M. Dedecker, rapporteur, een voorstel van tekstwijziging in voor aanbeveling nr. 3, luidende als volgt:

«3. Om aberraties te vermijden, met name het misbruik van de sport voor clandestiene invoer van goedkope arbeidskrachten, hebben de ons omringende landen een hoog minimumsalaris ingevoerd voor de professionele sporten. In Nederland bijvoorbeeld ligt deze grens tien keer hoger dan in België (ongeveer 350 000 euro per jaar).

België blijft daardoor het doorvoer- en testland voor potentiële profspelers die dan uitwijken naar de ons omringende landen indien ze aan de verwachtingen voldoen of in het omgekeerde geval in de clandestiniteit verdwijnen.

Het minimumsalaris voor een professionele sportbeoefenaar van buiten de EU wordt tot nu toe als volgt vastgesteld. Ingevolge het koninklijk besluit van 19 juli 2000 tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, dient het minimumsalaris voor een professionele sportbeoefenaar van buiten de EU het vierdubbele te bedragen van de bezoldiging bepaald overeenkomstig de bepalingen van artikel 2, § 1, van de wet van 24 februari 1978 betreffende de arbeidsovereenkomst voor betaalde sportbeoefenaars, dat wil zeggen viermaal 7 405 euro, wat neerkomt op een bedrag van 29 620 euro per jaar. Op 7 juni 2002 besliste het Nationaal Paritair Comité voor de sport dat dit minimumsalaris zal gelden voor de periode van 1 juli 2002 tot 30 juni 2003.

De KBVB heeft op 16 juni 2001 een eigen regeling opgelegd aan de voetbalclubs die professionele voetballers van buiten de EU onder contract hebben: voor een professionele voetballer van buiten de EU ouder dan 23 jaar moeten de clubs een salaris betalen dat ten minste tienmaal het minimumsalaris bedraagt, zoals bepaald in de wet van 24 februari 1978 betreffende de arbeidsovereenkomst voor betaalde sportbeoefenaars; voor een professionele voetballer van buiten de EU jonger dan 23 jaar en ouder dan 18 jaar, moeten de clubs een salaris betalen dat ten minste vijfmaal het minimumsalaris bedraagt, zoals bepaald in dezelfde wet. Concreet betekent dit dat een professio-

sionnels non-ressortissants de l'Union européenne âgés de 18 ans et plus à dix fois le salaire minimum tel que prévu par la loi du 24 février 1978, est essentielle pour lutter contre la traite des êtres humains dans le sport, et ce, dans les diverses disciplines sportives et pas seulement dans le football.

La commission a décidé de demander l'avis de Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi, chargée de la Politique de l'égalité des chances, qui est compétente en la matière.

Au cours de la réunion du 16 juillet 2002, M. J.-M. Dedecker, rapporteur, a déposé une proposition de modification du texte de la recommandation n° 3, rédigée comme suit:

«3. Pour prévenir des aberrations et, notamment, l'utilisation abusive du sport aux fins de l'importation clandestine d'une main-d'œuvre bon marché, les pays voisins ont instauré un salaire minimum élevé pour le sport professionnel. Aux Pays-Bas, par exemple, il est dix fois plus élevé qu'en Belgique (environ 350 000 euros par an).

De ce fait, la Belgique reste le pays de transit et d'essai pour des joueurs professionnels potentiels, qui émigrent ensuite vers les pays voisins s'ils répondent aux attentes ou, dans le cas inverse, disparaissent dans la clandestinité.

Le salaire minimum pour un sportif professionnel non-ressortissant de l'UE est fixé comme suit jusqu'à présent. L'arrêté royal du 19 juillet 2000 modifiant l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers prévoit que le salaire minimum pour un sportif professionnel non-ressortissant de l'UE est égal à quatre fois le traitement déterminé conformément aux dispositions de l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 24 février 1978 relative au contrat de travail du sportif rémunéré, c'est-à-dire quatre fois 7 405 euros, ce qui revient à un montant de 29 620 euros par an. Le 7 juin 2002, la Commission paritaire nationale des sports a décidé que ce salaire minimum vaudrait pour la période du 1^{er} juillet 2002 au 30 juin 2003.

Le 16 juin 2001, l'URBSFA a imposé son propre règlement aux clubs de football qui ont des joueurs professionnels non-ressortissants de l'UE sous contrat: pour un joueur professionnel non-ressortissant de l'UE âgé de plus de 23 ans, les clubs doivent payer un salaire au moins égal à dix fois le salaire minimum prévu par la loi du 24 février 1978 relative au contrat de travail du sportif rémunéré; pour un joueur professionnel non-ressortissant de l'UE âgé entre 18 et 23 ans, les clubs doivent payer un salaire au moins égal à cinq fois le salaire minimum prévu par cette loi. Concrètement, cela signifie qu'un joueur professionnel non-ressortissant de l'UE âgé

nele voetballer van buiten de EU van jonger dan 23 jaar en ouder dan 18 jaar een minimumjaarwedde moet verdienen van 36 299,92 euro en een professionele voetballer van buiten de EU ouder dan 23 jaar een minimumjaarwedde van 72 599,83 euro. Deze bedragen werden sedert vorig jaar niet meer geïndexeerd. Voornamelijk bij de jongste leeftijdscategorie (18-23 jaar) heeft men echter misbruiken vastgesteld.

De commissie is van oordeel dat, om de misbruiken van mensenhandel in de sport in alle sporttakken te kunnen bestrijden, het aangewezen is dat het minimumsalaris voor de professionele sportbeoefenaars van buiten de EU, zoals bepaald bij artikel 2, § 1, van de wet van 24 februari 1978 met acht wordt vermenigvuldigd voor alle leeftijdsgroepen en voor alle sporten.

Bovendien is de commissie van oordeel dat de salarisgrenzen voor de professionele sportbeoefenaars van buiten de EU moeten worden gecontroleerd door de betrokken sportfederaties. De minister, bevoegd voor werkgelegenheid, dient de sportfederaties daartoe te responsabiliseren en, bij niet-naleving, te sanctioneren.

Op dit ogenblik volstaat een eenzijdige verklaring van een sportclub dat de remunereringsgrens geëerbiedigd wordt om een spelerslicentie te bekomen. In de praktijk blijken deze verklaringen echter in strijd te zijn met de werkelijk afgesloten arbeidscontracten tussen de speler en de sportclub. Deze toestand, die aanleiding kan geven tot mensenhandel (er werden een viertal voorbeelden aangehaald tijdens de hoorzitting in de subcommissie «Mensenhandel» van 29 april 2002) kan vermeden worden door de sportclubs te verplichten de arbeidscontracten voor te leggen aan de sportfederaties bij aanvraag van een spelerslicentie. De sportfederatie is dan mede verantwoordelijk voor het toezicht op de sportclubs.»

De heer J.-M. Dedecker verduidelijkte dat zijn tekstvoorstel tot doel had een aantal preciseringen aan te brengen.

De vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid, belast met het Gelijke Kansenbeleid, herinnerde eraan dat de minister steeds een globale benadering van het probleem van de mensenhandel heeft verdedigd. Dit neemt echter niet weg, aldus de spreker, dat het zeer opportuun is om bepaalde maatregelen te nemen ten aanzien van bepaalde professionele sectoren.

Het nieuwe tekstvoorstel van de heer J.-M. Dedecker is volgens de spreker correct vanuit juridisch-technisch oogpunt.

Over het voorstel om het minimumsalaris voor de professionele sportbeoefenaars van buiten de EU, zoals bepaald bij artikel 2, § 1, van de wet van 24 februari 1978 te verhogen voor alle leeftijdsgroepen en

entre 18 et 23 ans doit gagner un salaire annuel minimum de 36 299,92 euros et un joueur professionnel non-ressortissant de l'UE âgé de plus de 23 ans doit gagner un salaire annuel minimum de 72 599,83 euros. Ces montants n'ont plus été indexés depuis l'année dernière. C'est cependant dans la catégorie d'âge la plus jeune (18-23 ans) qu'on a constaté des abus.

La commission est d'avis que, pour lutter contre les abus dans tous les secteurs du sport, il est indiqué de multiplier par huit, pour tous les groupes d'âge et tous les sports, le salaire minimum pour les sportifs professionnels non-ressortissants de l'UE, tel qu'il est prévu par l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 24 février 1978.

En outre, la commission estime que les salaires minimums pour les joueurs professionnels non-ressortissants de l'UE doivent être contrôlés par les fédérations sportives. Le ministre compétent en matière d'emploi doit responsabiliser sur ce point les fédérations sportives concernées et les sanctionner en cas de non-respect.

Dans le système actuel, une déclaration unilatérale du club selon laquelle le salaire minimum est respecté suffit pour obtenir une licence de joueur. Dans la pratique, ces déclarations se révèlent souvent contraires au contrat de travail réellement conclu entre le joueur et le club. Il est possible de prévenir une telle situation, qui mène souvent à la traite d'êtres humains (quatre exemples ont été cités durant l'audition organisée par la sous-commission «Traite des êtres humains» du 29 avril 2002), en obligeant les clubs sportifs à soumettre les contrats de travail aux fédérations sportives lors de la demande d'une licence de joueur. La fédération sportive est alors coresponsable de la surveillance des clubs.»

M. J.-M. Dedecker a déclaré que sa proposition de texte visait à apporter une série de précisions.

Le représentant de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi chargée de la Politique d'égalité des chances, a rappelé que la ministre a toujours défendu le principe d'une approche globale de la question de la traite des êtres humains. Il n'empêche, selon l'intervenant, que l'on fait bien de prendre une série de mesures à l'égard de certains secteurs professionnels.

Aux dires de l'intervenant, la nouvelle proposition de texte de M. J.-M. Dedecker est correcte du point de vue juridique.

Toutefois, les interlocuteurs sociaux au sein de la Commission paritaire nationale des sports n'ont pas pu se mettre d'accord sur la proposition d'augmenter le salaire minimum pour les sportifs professionnels

voor alle sporten, zijn de sociale partners in de schoot van het Nationaal Paritair Comité voor de sport echter verdeeld. De Adviesraad voor de tewerkstelling van buitenlandse werknemers heeft echter wel een positief advies uitgebracht over het verhogen van de coëfficiënt waarmee het minimumsalaris moet worden vermenigvuldigd. De leden van het Nationaal Paritair Comité voor de sport zijn verdeeld omdat zij de creatie van een discriminatie vrezen. De juridische motivering hiervoor hebben zij echter nog niet gegeven. Spreker verwacht het definitieve advies van het Nationaal Paritair Comité voor de sport bij het begin van het nieuwe parlementaire jaar.

De vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid, belast met het Gelijke Kansenbeleid, mevrouw Onkelinx, is, aldus haar vertegenwoordiger, van oordeel dat het verhogen van de bovenvermelde coëfficiënt in elk geval een goed signaal is. Wat de aanbevelingen betreft die tot een responsabilisering van de sportfederaties moeten leiden, wees de vertegenwoordiger van de minister erop dat hiervoor een wetgevend initiatief noodzakelijk is. De minister deelt echter de visie van de commissie dat het nodig is de sportfederaties te verplichten hun verantwoordelijkheid op te nemen.

De heer J.-M. Dedecker verheugde zich erover dat de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid, belast met het Gelijke Kansenbeleid, zich akkoord verklaart met de aanbevelingen.

De heer Wille verklaarde dat, gelet op de verklaringen van de minister, de leden van zijn politieke fractie een wetsvoorstel zullen indienen ter uitvoering van de aanbevelingen.

Het voorstel tot wijziging van aanbeveling nr. 3 van de heer J.-M. Dedecker werd aangenomen bij 10 stemmen en 1 onthouding.

De aldus gewijzigde tekst van de aanbevelingen betreffende de mensenhandel in de sport werd éénparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

III. AANBEVELINGEN AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE ADMINISTRatieve AANGELEGENHEDEN

Ten gevolge van de mediatische aanklacht over misbruiken in de sport door de subcommissie «Mensenhandel» in 2001 is er een duidelijke vooruitgang geboekt in deze problematiek.

Diverse sportfederaties hebben hun reglementering aangepast aan de vigerende wetgeving dienaangaande, onder andere de volleybalbond, de basketbalbond en de handbalbond (waarvan getuigenis op de hoorzitting van 29 april 2002).

Andere sportfederaties, waaronder de KBVB (Koninklijke Belgische Voetbalbond) blijven hun ver-

non-ressortissants de l'UE, tel qu'il est prévu par l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 24 février 1978. En revanche, le Conseil consultatif pour l'occupation des travailleurs étrangers a émis un avis favorable concernant la majoration du coefficient qui est appliqué au salaire minimum. Les membres de la Commission paritaire nationale des sports sont divisés, parce qu'ils craignent que l'on introduise une discrimination. Ils n'ont toutefois pas encore justifié leur point de vue par un motif juridique. L'intervenant escompte que la Commission paritaire national des sports rende son avis définitif pour la rentrée parlementaire.

Selon son représentant, Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi, chargée de la Politique d'égalité des chances, estime qu'en augmentant le coefficient en question, on peut en tout cas donner un signal positif. En ce qui concerne les recommandations visant à responsabiliser les fédérations sportives, le représentant de la ministre a souligné qu'une initiative législative était nécessaire. La ministre partage toutefois le point de vue de la commission selon lequel il y a lieu d'obliger les fédérations sportives à prendre leurs responsabilités.

M. J.-M. Dedecker s'est réjoui du fait que la vice-première ministre et ministre de l'Emploi, chargée de la Politique d'égalité des chances, a déclaré qu'elle approuvait les recommandations.

M. Wille a déclaré que, vu les déclarations de la ministre, les membres du groupe politique qu'il représente déposeront une proposition de loi visant à mettre en œuvre les recommandations.

La proposition de modification de la recommandation n° 3 qui avait été déposée par M. J.-M. Dedecker a été adoptée par 10 voix et 1 abstention.

Le texte ainsi modifié des recommandations relatives à la traite des êtres humains dans le sport a été adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

III. RECOMMANDATIONS ADOPTÉES PAR LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES

La dénonciation médiatique des abus dans le sport par la sous-commission «Traite des êtres humains» en 2001 a permis d'enregistrer un net progrès dans cette problématique.

Diverses fédérations sportives ont adapté leur réglementation à la législation en vigueur y afférente, notamment les fédérations de volley-ball, de basket-ball et de handball (dont le témoignage a été recueilli lors de l'audition du 29 avril 2002).

D'autres fédérations sportives, parmi lesquelles l'URBSFA (Union royale belge des sociétés de foot-

antwoordelijkheid ontlopen en schuiven die door naar de Profliga of de clubs. De commissie betreurt ten zeerste hun ostentatieve afwezigheid op de hoorzitting van 29 april 2002 en deze minachtende houding beschouwt ze tevens als een ontkenning om tot een verregaande oplossing te komen voor het probleem van de mensenhandel in de sport.

Aansluitend op de voorstellen van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding in zijn jaarverslag van mei 2001, formuleert de commissie de volgende bijkomende aanbevelingen.

1. De controles door de sociale en arbeidsinspectie bij de clubs moeten geïntensifieerd worden, en dit in elke regio van het land: Vlaanderen, Wallonië en Brussel.

Arbeidsvergunning, inschrijving sociale zekerheid, zwartwerk, arbeidsvoorwaarden, huisvesting, en dergelijke meer, zouden het voorwerp moeten zijn van controles.

2. De commissie beveelt aan dat er een samenwerkingsakkoord zou gesloten worden tussen de drie gewesten om tot een harmonisering van het statuut van de spelersmakelaar te komen.

3. Om aberraties te vermijden, met name het misbruik van de sport voor clandestiene invoer van goedkope arbeidskrachten, hebben de ons omringende landen een hoog minimumsalaris ingevoerd voor de professionele sporten. In Nederland bijvoorbeeld ligt deze grens tien keer hoger dan in België (ongeveer 350 000 euro per jaar). België blijft daardoor het doorvoer- en testland voor potentiële profspelers die dan uitwijken naar de ons omringende landen indien ze aan de verwachtingen voldoen of in het omgekeerde geval in de clandestiniteit verdwijnen.

Het minimumsalaris voor een professionele sportbeoefenaar van buiten de EU wordt tot nu toe als volgt vastgesteld. Ingevolge het koninklijk besluit van 19 juli 2000 tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, dient het minimumsalaris voor een professionele sportbeoefenaar van buiten de EU het vierdubbele te bedragen van de bezoldiging bepaald overeenkomstig de bepalingen van artikel 2, § 1, van de wet van 24 februari 1978 betreffende de arbeidsovereenkomst voor betaalde sportbeoefenaars, dat wil zeggen viermaal 7 405 euro, wat neerkomt op een bedrag van 29 620 euro per jaar. Op 7 juni 2002 besliste het Nationaal Paritair Comité voor de sport dat dit minimumsalaris zal gelden voor de periode van 1 juli 2002 tot 30 juni 2003.

De KBVB heeft op 16 juni 2001 een eigen regeling opgelegd aan de voetbalclubs die professionele voetbalspelers van buiten de EU onder contract hebben: voor een professionele voetballer van buiten de EU

(ball association), continuent à se soustraire à leurs responsabilités, qu'elles font endosser par la ligue professionnelle ou par les clubs. La commission déplore au plus haut point leur absence ostensible à l'audition du 29 avril 2002 et considère également cette attitude méprisante comme un refus de trouver une solution radicale au problème de la traite des êtres humains dans le sport.

Dans le prolongement des propositions faites par le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme dans son rapport annuel de mai 2001, la commission formule les recommandations complémentaires suivantes.

1. Il convient d'intensifier les contrôles exercés par l'inspection sociale et l'inspection du travail dans les clubs, et ce, dans chaque région du pays: en Flandre, en Wallonie et à Bruxelles.

Le permis de travail, l'inscription dans un régime de sécurité sociale, le travail au noir, les conditions de travail, l'hébergement, etc., devraient être soumis à des contrôles.

2. La commission recommande aux trois régions de conclure un accord de coopération afin d'harmoniser le statut de l'intermédiaire de joueurs.

3. Pour prévenir des aberrations, notamment l'utilisation abusive du sport aux fins d'importation clandestine d'une main-d'œuvre bon marché, les pays voisins ont instauré un salaire minimum élevé pour le sport professionnel. Aux Pays-Bas, par exemple, ce plafond est dix fois plus élevé qu'en Belgique (environ 350 000 euros par an). De ce fait, la Belgique reste le pays de transit et d'essai pour des joueurs professionnels potentiels, qui émigrent ensuite vers les pays voisins s'ils répondent aux attentes ou, dans le cas inverse, disparaissent dans la clandestinité.

Le salaire minimum pour un sportif professionnel non-ressortissant de l'UE est jusqu'à présent fixé comme suit. L'arrêté royal du 19 juillet 2000 modifiant l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers stipule que le salaire minimum pour un sportif professionnel non-ressortissant de l'UE est égal à quatre fois le traitement déterminé conformément aux dispositions de l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 24 février 1978 relative au contrat de travail des sportifs rémunérés, c'est-à-dire quatre fois 7 405 euros, ce qui revient à un montant de 29 620 euros par an. Le 7 juin 2002, la Commission paritaire nationale des sports a décidé que ce salaire minimum vaudrait pour la période du 1^{er} juillet 2002 au 30 juin 2003.

Le 16 juin 2001, l'URBSFA a imposé son propre règlement aux clubs de football qui ont des joueurs professionnels non-ressortissants de l'UE sous contrat: pour un joueur professionnel non-

ouder dan 23 jaar moeten de clubs een salaris betalen dat ten minste tienmaal het minimumsalaris bedraagt, zoals bepaald in de wet van 24 februari 1978 betreffende de arbeidsovereenkomst voor betaalde sportbeoefenaars; voor een professionele voetballer van buiten de EU jonger dan 23 jaar en ouder dan 18 jaar, moeten de clubs een salaris betalen dat ten minste vijfmaal het minimumsalaris bedraagt, zoals bepaald in dezelfde wet. Concreet betekent dit dat een professionele voetballer van buiten de EU van jonger dan 23 jaar en ouder dan 18 jaar een minimumjaarwedde moet verdienen van 36 299,92 euro en een professionele voetballer van buiten de EU ouder dan 23 jaar een minimumjaarwedde van 72 599,83 euro. Deze bedragen werden sedert vorig jaar niet meer geïndexeerd. Voornamelijk bij de jongste leeftijdscategorie (18-23 jaar) heeft men echter misbruiken vastgesteld.

De commissie is van oordeel dat, om de misbruiken van mensenhandel in de sport in alle sporttakken te kunnen bestrijden, het aangewezen is dat het minimumsalaris voor de professionele sportbeoefenaars van buiten de EU, zoals bepaald bij artikel 2, § 1, van de wet van 24 februari 1978 met acht wordt vermenigvuldigd voor alle leeftijdsgroepen en voor alle sporten.

Bovendien is de commissie van oordeel dat de salarisgrenzen voor de professionele sportbeoefenaars van buiten de EU moeten worden gecontroleerd door de betrokken sportfederaties. De minister, bevoegd voor werkgelegenheid, dient de sportfederaties daartoe te responsabiliseren en, bij niet-naleving, te sanctioneren.

Op dit ogenblik volstaat een eenzijdige verklaring van een sportclub dat de remunereringsgrens geëerbiedigd wordt om een spelerslicentie te bekomen. In de praktijk blijken deze verklaringen echter in strijd te zijn met de werkelijk afgesloten arbeidscontracten tussen de speler en de sportclub.

Deze toestand, die aanleiding kan geven tot mensenhandel (er werden een viertal voorbeelden aangehaald tijdens de hoorzitting in de subcommissie «Mensenhandel» van 29 april 2002) kan vermeden worden door de sportclubs te verplichten de arbeidscontracten voor te leggen aan de sportfederaties bij aanvraag van een spelerslicentie. De sportfederatie is dan mede verantwoordelijk voor het toezicht op de sportclubs.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het uitbrengen van dit verslag.

De rapporteurs,
J.-M. DEDECKER.
F. LOZIE.

De voorzitter,
A.-M. LIZIN.

ressortissant de l'UE âgé de plus de 23 ans, les clubs doivent payer un salaire au moins égal à dix fois le salaire minimum prévu par la loi du 24 février 1978 relative au contrat de travail des sportifs rémunérés; pour un joueur professionnel non-ressortissant de l'UE âgé entre 18 et 23 ans, les clubs doivent payer un salaire au moins égal à cinq fois le salaire minimum prévu par cette loi. Concrètement, cela signifie qu'un joueur professionnel non-ressortissant de l'UE âgé entre 18 et 23 ans doit gagner un salaire annuel minimum de 36 299,92 euros et un joueur professionnel non-ressortissant de l'UE âgé de plus de 23 ans doit gagner un salaire annuel minimum de 72 599,83 euros. Ces montants n'ont plus été indexés depuis l'année dernière. C'est cependant dans la catégorie d'âge la plus jeune (18-23 ans) qu'on a constaté des abus.

La commission est d'avis que, pour lutter contre les abus dans tous les secteurs du sport, il est indiqué de multiplier par huit, pour tous les groupes d'âge et tous les sports, le salaire minimum pour les sportifs professionnels non-ressortissants de l'UE, tel qu'il est prévu par l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 24 février 1978.

En outre, la commission estime que les salaires minimums pour les joueurs professionnels non-ressortissants de l'UE doivent être contrôlés par les fédérations sportives. Le ministre compétent en matière d'emploi doit responsabiliser sur ce point les fédérations sportives concernées et les sanctionner en cas de non-respect.

Dans le système actuel, une déclaration unilatérale du club selon laquelle le salaire minimum est respecté suffit pour obtenir une licence de joueur. Dans la pratique, ces déclarations se révèlent souvent contraires au contrat de travail réellement conclu entre le joueur et le club.

Il est possible de prévenir une telle situation, qui mène souvent à la traite d'êtres humains (quatre exemples ont été cités durant l'audition organisée par la sous-commission «Traite des êtres humains» le 29 avril 2002), en obligeant les clubs sportifs à soumettre les contrats de travail aux fédérations sportives lors de la demande d'une licence de joueur. La fédération sportive est alors coresponsable de la surveillance des clubs.

*
* *

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,
J.-M. DEDECKER.
F. LOZIE.

La présidente,
A.-M. LIZIN.