

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

3 JULI 2002

Wetsontwerp houdende toewijzing van een opdracht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevenden inzake energielevering

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **JEAN-PIERRE MALMENDIER**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren D'Hooghe, voorzitter; Barbeaux, mevrouw Bouarfa, de heren Buysse, Cornil, Dedecker, Destexhe, Galand, Malcorps, mevrouw Pehlivan, de heren Remans, Steverlynck, mevrouw Van Riet en de heer Malmendier, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heer Dallemagne, mevrouw De Roeck, de heer Devolder, mevrouw Leduc, de heer Monfils en mevrouw Vanlerberghe.
3. Andere senatoren : de heren Happart, Lozie, Moens en Vankrunkelsven.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-1163 - 2001/2002 :

- Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nrs. 2 en 3 : Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

3 JUILLET 2002

Projet de loi visant à confier aux centres publics d'aide sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES SOCIALES
PAR M. **JEAN-PIERRE MALMENDIER**

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. D'Hooghe, président; Barbeaux, Mme Bouarfa, MM. Buysse, Cornil, Dedecker, Destexhe, Galand, Malcorps, Mme Pehlivan, MM. Remans, Steverlynck, Mme Van Riet et M. Malmendier, rapporteur.
2. Membres suppléants : M. Dallemagne, Mme De Roeck, M. Devolder, Mme Leduc, M. Monfils et Mme Vanlerberghe.
3. Autres sénateurs : MM. Happart, Lozie, Moens et Vankrunkelsven.

Voir :

Documents du Sénat :

2-1163 - 2001/2002 :

- N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N°s 2 et 3 : Amendements.

Dit wetsontwerp, dat ressorteert onder de optioneel bicamerale procedure, werd op 23 mei 2002 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 85 stemmen bij 5 onthoudingen, en werd op 24 mei 2002 overgezonden aan de Senaat.

Het is op 29 mei 2002 geëvoceerd. De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft het ontwerp in haar vergadering en van 12, 26 juni en 3 juli 2002 besproken in aanwezigheid van de vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN SOCIALE ECONOMIE

De vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie licht toe dat voorliggend wetsontwerp ertoe strekt aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (hierna: OCMW's) een wettelijke opdracht toe te wijzen in het kader van de energielevering aan de minstbedeelden.

Deze wettelijke opdracht omvat twee delen. Een eerste deel bevat ondersteuning en sociale en budgettaire begeleiding van de gas- en elektriciteitsverbruikers die betalingsmoeilijkheden ondervinden. Daaronder moet worden begrepen het onderhandelen met de verbruiker en de verdeler over afbetalingsplannen en het opstarten van budgetbegeleiding. Het recht wordt toegekend aan de mensen die problemen hebben inzake energieleveringen maar de begeleiding moet de hele schuldproblematiek omvatten.

Het tweede deel bevat de financiële, maatschappelijke steunverlening die OCMW's de kans moet bieden de opgelopen schulden geheel of gedeeltelijk aan te zuiveren teneinde de betrokken persoon in staat te stellen op een nieuwe basis te beginnen. Tevens kan het OCMW optreden in het kader van preventief energiebeleid, zoals in het plaatsen van budgetmeters, kosten verbonden aan de minimale levering van energie, de plaatsing van veiligere en energievriendelijkere toestellen.

De volgende uitgangspunten liggen aan de basis van dit wetsontwerp. Ten eerste constateert men dat het aantal mensen met een schuldprobleem de laatste jaren steeds toeneemt. Ten tweede moet men rekening houden met de nakende liberalisering van de energiemarkt. Dat houdt immers een grotere blootstelling aan marktrisico's in, wat het opleggen van openbare dienstverplichtingen door de overheid rechtvaardigt.

Ten slotte wenst men de bemiddeling door de OCMW's te continueren en te versterken. De OCMW's doen op dit ogenblik reeds aan energiebe-

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure facultativement bicamérale, a été adopté par la Chambre des représentants le 23 mai 2002, par 85 voix et 5 abstentions, et transmis au Sénat le 24 mai 2002.

Il a été évoqué le 29 mai 2002. La commission des Affaires sociales a examiné le projet au cours de ses réunions des 12 et 26 juin et du 3 juillet 2002, en présence du vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET, DE L'INTÉGRATION SOCIALE ET DE L'ÉCONOMIE SOCIALE

Le vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale explique que le projet de loi à l'examen vise à confier aux centres publics d'action sociale (ci-après : CPAS) une mission légale dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies.

Cette mission légale comprend deux volets. Un premier volet concerne l'accompagnement et la guidance sociale et budgétaire pour les consommateurs de gaz et d'électricité en difficulté de paiement. Il faut comprendre par là la négociation, avec le client et le distributeur, de plans de paiement et la mise en place d'une guidance budgétaire. Le droit est accordé aux personnes qui ont des problèmes en matière de fournitures d'énergie, mais l'accompagnement doit inclure la problématique de dettes dans son intégralité.

Le deuxième volet concerne l'aide sociale financière qui doit permettre aux CPAS d'apurer entièrement ou partiellement les dettes encourues afin de permettre à la personne concernée de repartir sur une nouvelle base. Le CPAS peut dans le même temps agir dans le cadre d'une politique énergétique préventive en intervenant par exemple dans le placement de compteurs à budget, dans les frais liés à la livraison minimale d'énergie, le placement d'appareils plus sûrs et plus respectueux de l'environnement.

Les points de départ à la base de ce projet de loi sont les suivants. Premièrement, on a constaté, ces dernières années, que le nombre de personnes confrontées à des problèmes de dettes n'a cessé d'augmenter. Deuxièmement, il faut tenir compte de la libéralisation imminente du marché de l'énergie. Cela implique en effet une plus grande exposition à des risques du marché, ce qui justifie l'imposition d'obligations de service public par les autorités.

Enfin, on vise à la continuation et au renforcement des interventions des CPAS. Les CPAS mènent déjà une action importante de médiation avec l'aide du

middeling, met behulp van het Hulpfonds van het Controlecomité voor gas en elektriciteit. Dit wetsontwerp wil deze bestaande maar niet geregementeerde opdracht van de OCMW's wettelijk regelen en beter financieren. In het kader van de liberalisering van de energiemarkt laat de Europese Unie trouwens toe dat er fondsen bestaan die aangewend worden voor openbare dienstverplichtingen, op voorwaarde dat dit op een transparante, duidelijk gedefinieerde, niet discriminerende en controleerbare manier gebeurt. De minister is de mening toegedaan dat een opname in de wet daartoe de beste garantie is.

De middelen zullen verdeeld worden op basis van twee sleutels: enerzijds de opname, per gemeente, van het aantal personen met betalingsachterstand geregistreerd in de Centrale voor kredieten aan particulieren, anderzijds het aantal rechthebbenden op verhoogde tegemoetkoming van de ziekteverzekering per gemeente, waarbij het voor de gemeente meest voordelige criterium in aanmerking genomen zal worden.

II. ALGEMENE BESPREKING

A. Opmerkingen van de leden

Mevrouw Pehlivan merkt op dat veel mensen geen beroep doen op het leefloon, alhoewel ze er recht op hebben. Zij wil graag weten of het budget voor de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening inzake energielevering een grotere doelgroep dan aanvankelijk berekend, kan verwerken.

Mevrouw Van Riet is van mening dat de voor deze bepalingen benodigde investering in personeel moeilijk te plannen is. Hoe zullen fluctuaties opgevangen worden?

De heer Vankrunkelsven vreest dat sommige gemeenten de dupe zullen zijn van de in het wetsontwerp gehanteerde indeling in klassen, die bepalen op hoeveel deeltijdse of voltijdse personeelsleden een OCMW recht heeft. Als voorbeeld geeft hij het geval van een gemeente die met 950 rechthebbenden in klasse 1 valt, en dus recht heeft op één halftijdse betrekking, en een gemeente die met 2 100 rechthebbenden in klasse 3 valt, en dus recht heeft op drie voltijdse betrekkingen. Alhoewel de verhouding tussen de rechthebbenden er een is van 1 tegen 2, is die van de daaraan verbonden betrekkingen er een van 1 tegen 6. De spreker wenst een meer evenredige verdeling en zal een amendement in die zin indienen. Ook de beperking tot maximaal 10 voltijdse betrekkingen lijkt hem voor de grote gemeenten niet correct.

De heer Barbeaux stelt vast dat de bijkomende middelen voor de schuldbemiddeling volledig worden toegekend aan de OCMW's, alhoewel de sector ook een reeks verenigingen in de non-

Fonds social du Comité de contrôle de l'électricité et du gaz. Le présent projet de loi veut régler légalement et mieux financer cette mission existante mais non réglementée des CPAS. Dans le cadre de la libéralisation du marché de l'énergie, l'Union européenne permet d'ailleurs l'existence de fonds qui sont utilisés à des fins d'obligations de service public, à condition que cela se passe de manière transparente, clairement définie, non discriminatoire et contrôlable. Le ministre estime qu'une réglementation légale offre la meilleure garantie à cet effet.

Les moyens seront répartis sur la base de la double clé suivante: le nombre de débiteurs défaillants enregistrés à la Centrale des crédits aux particuliers par commune, d'une part, et le nombre d'ayants droit à l'intervention majorée de l'assurance maladie par commune, d'autre part, étant entendu que c'est le critère le plus avantageux pour la commune qui sera pris en compte.

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Remarques des membres

Mme Pehlivan fait observer que de nombreuses personnes ne font pas appel au minimum de moyens d'existence, alors qu'elles y ont droit. Elle souhaiterait savoir si le budget qui sera consacré à la guidance et à l'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie sera suffisant si le groupe-cible s'avère plus nombreux que ce que l'on a calculé au départ.

Mme Van Riet estime qu'il est difficile de prévoir quel sera l'investissement en personnel requis par les dispositions à l'examen. Comment fera-t-on face aux fluctuations?

M. Vankrunkelsven craint que certaines communes ne soient victimes de la classification utilisée dans le projet de loi, qui détermine le nombre de membres du personnel à temps partiel ou à temps plein auquel un CPAS a droit. Il cite l'exemple d'une commune qui, comptant 950 bénéficiaires, relève de la classe 1, et a donc droit à un équivalent mi-temps, et d'une autre commune qui, comptant 2 100 bénéficiaires, relève de la classe 3, et a donc droit à trois équivalents temps plein. Alors que le rapport du nombre de bénéficiaires est de 1 pour 2, le rapport entre les emplois correspondants est lui de 1 pour 6. L'intervenant souhaite une répartition plus équilibrée et déposera un amendement allant dans ce sens. La limite maximale de 10 équivalents temps plein pour les grandes communes ne lui semble pas davantage pertinente.

M. Barbeaux constate qu'on octroie l'ensemble des moyens supplémentaires destinés à la médiation de dettes aux CPAS, alors que toute une série d'associations du secteur non-marchand s'occupent

profitsector kent die zich bezighouden met het probleem van de schuldbemiddeling. Is het niet nodig de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt te wijzigen zodat de beschikbare fondsen ook aan deze andere verenigingen kunnen worden verleend? Spreker stelt eveneens vast dat de hulp in de eerste plaats uit personeel bestaat. Hij vraagt zich af of men de financiële middelen niet beter zou spreiden over personeel en materiële hulp.

Verder vraagt het lid zich af waarom artikel 5 van het ontwerp de datum van 1 januari 2005 invoert als limiet om de financiering te krijgen, zonder erkenning van de dienst schuldbemiddeling. Die datum lijkt hem arbitrair.

Betreffende het artikel 6 van het ontwerp stelt de spreker de vraag hoe de OCMW's het saldo van de fondsen en dus de beschikbare middelen zullen kennen. Wat gebeurt er met de rechten die ontstaan uit artikel 2 van het ontwerp, indien het voorziene saldo niet meer volstaat om de financiële maatschappelijke steun toe te staan? Tot slot vraagt het lid naar de reden van de retroactieve inwerking-treding van dit ontwerp.

B. Antwoord van de vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie

De heer Vande Lanotte, vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie verklaart dat de personeelsplanning geen probleem zou mogen opleveren vermits voor de OCMW's een financiële enveloppe beschikbaar wordt gesteld, te besteden aan schuldbemiddeling inzake energie. Binnen deze enveloppe hebben ze echter zelf de vrije keuze om er bestaande personeelsleden of nieuw personeel mee te betalen.

Indien het aantal rechthebbenden zou dalen, waardoor een gemeente in een lagere klasse terechtkomt, belet niets het OCMW om deze personen een andere taak toe te wijzen. Zij zullen dan natuurlijk wel met andere fondsen betaald moeten worden.

In verband met de opmerking van de heer Vankrunkelsven over de onevenwichtige klasse-indeling en de daaraan verbonden betrekkingen, herinnert de minister aan de dubbele sleutel om een gemeente in een bepaalde klasse in te delen het voor de gemeente meest voordelige aantal wordt toegekend.

Bovendien wordt ook een maximum van 10 equivalente betrekkingen gehanteerd die op basis van de bepalingen van dit ontwerp kunnen worden gefinancierd, daar waar de OCMW's van grote steden op dit ogenblik soms wel meer dan 20 personen inzetten voor schuldbemiddeling. De grote steden worden dus absoluut niet bevoordeeld.

également du problème de la médiation de dettes. Ne faudrait-il pas modifier la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité pour pouvoir accorder également les fonds disponibles à ces autres associations? L'intervenant constate également que l'aide se compose principalement d'un apport en personnel. Il se demande s'il ne serait pas préférable de répartir les moyens financiers entre une aide en personnel et une aide matérielle.

En outre, le membre se demande pourquoi l'article 5 du projet prévoit le 1^{er} janvier 2005 comme date limite pour obtenir un financement si le service de médiation de dettes n'est pas agréé. Cette date lui semble arbitraire.

En ce qui concerne l'article 6 du projet, l'intervenant demande comment les CPAS connaîtront le solde des fonds et donc les moyens disponibles. Qu'advient-il des droits découlant de l'article 2 du projet si le solde prévu ne suffit plus pour accorder l'aide sociale financière? Enfin, le membre demande pourquoi le projet à l'examen entrera en vigueur avec effet rétroactif.

B. Réponse du vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale

M. Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale déclare que la programmation du personnel ne devrait poser aucun problème, puisque l'on met à la disposition des CPAS une enveloppe financière à consacrer à la médiation de dettes en matière d'énergie. Toutefois, ils peuvent choisir librement de rémunérer, grâce à cette enveloppe, du personnel existant ou du personnel nouveau.

Si le nombre de bénéficiaires venait à diminuer et que la commune repasse dans une classe inférieure, rien n'empêcherait le CPAS d'attribuer une autre mission à ces personnes. Il faudrait alors, cela va de soi, les rémunérer à l'aide d'autres fonds.

En ce qui concerne la remarque de M. Vankrunkelsven sur le déséquilibre créé par la répartition en classes et les emplois qui y sont liés, le ministre rappelle l'existence de la double clé de classification des communes. C'est le nombre d'emplois le plus favorable pour la commune en question qui sera accordé.

En outre, on prévoit un maximum de 10 équivalents temps plein qui peuvent être financés en vertu des dispositions du projet à l'examen, alors que les CPAS des grandes villes occupent actuellement parfois plus de 20 personnes à la médiation de dettes. On ne favorise donc absolument pas les grandes villes.

Bij de klasse-indeling moest bovendien rekening gehouden worden met de verdeling van de middelen over de totaliteit van de OCMW's en moest tevens vermeden worden dat het totale budget aan personeelskosten wordt besteed.

Wat de verenigingen uit de non-profitsector betreft, biedt het wetsontwerp een OCMW de mogelijkheid om met één of meerdere erkende VZW's inzake schuldbemiddeling een overeenkomst af te sluiten en hen op een structurele manier te financieren.

Voorts stelt de minister vast dat er geen enkel probleem rijst in verband met de wet van 29 april 1999. De federale wetgever is de enige bevoegde overheid om de taken van de OCMW's af te bakenen. De gemeenschappen en gewesten zijn op hun beurt bevoegd om de taken van deze non-profit verenigingen af te bakenen. Enkel zij kunnen beslissen of en hoe zij deze verenigingen steunen.

Bovendien werd in de interministeriële conferentie met de bevoegde ministers overeengekomen dat de middelen, die de gemeenschappen en de gewesten momenteel besteden aan de schuldbemiddeling, zullen worden geheroriënteerd naar de non-profitsector.

In verband met een andere vraag van de heer Barbeaux merkt de minister op dat er niet besloten is dat de financiering zou stoppen op 1 januari 2005. Er werd enkel vastgelegd dat vanaf deze datum de OCMW's erkend moeten zijn als dienst voor schuldbemiddeling of een overeenkomst moeten hebben met een erkende dienst voor schuldbemiddeling om nog voor financiering in aanmerking te komen. De OCMW's beschikken dus over verschillende jaren om aan de kwaliteitsvereisten van de gemeenschappen in verband met schuldbemiddeling te voldoen.

Verder wenste men de OCMW's in de eerste plaats zekerheid te geven over de financiering van het personeel. Daarom is het saldo het deel van het fonds dat overblijft na de betaling van de personeelskosten. Dat fonds zou op een bepaald ogenblik inderdaad volledig besteed kunnen worden aan personeelskosten. Op basis van de huidige berekeningen komt men echter op een verdeling van ongeveer 1,1 miljard frank voor de financiering van personeel, waardoor er een saldo van ongeveer 500 à 600 miljoen frank overblijft voor materiële bijstand. Bovendien hoopt men dat, door deze maatregelen, het aantal rechthebbenden op termijn zal afnemen. Mocht daarentegen, zoals mevrouw Pehlivan aangeeft, de groep rechthebbenden groter zijn dan verwacht, dan zal er een groter bedrag aan het personeel worden besteed en is er bijgevolg een kleiner saldo beschikbaar voor de materiële bijstand.

De minister merkt ook op dat de OCMW's op dit ogenblik ook reeds bijstand verlenen. Het huidige

Qui plus est, pour la classification, il fallait tenir compte de la répartition des moyens entre tous les CPAS et éviter que le budget ne soit totalement consacré à des frais de personnel.

En ce qui concerne les associations du secteur non-marchand, le projet de loi permet aux CPAS de conclure une convention avec une ou plusieurs ASBL agréées pour la médiation de dettes et de les financer de manière structurelle.

D'autre part, le ministre constate que la loi du 29 avril 1999 ne pose aucun problème. Le législateur fédéral est la seule autorité compétente pour définir les missions des CPAS. Les communautés et les régions sont, elles, compétentes pour définir les missions des associations du secteur non-marchand. Les communautés et les régions sont les seules à pouvoir décider de la manière dont elles soutiennent ces associations.

Il a en outre été convenu avec les ministres compétents au sein de la Conférence interministérielle que les moyens que les communautés et les régions affectent actuellement à la médiation de dettes, seront réorientés vers le secteur non-marchand.

En réponse à une autre question de M. Barbeaux, le ministre fait remarquer qu'il n'est pas prévu que le financement s'arrête le 1^{er} janvier 2005. La seule chose qui a été fixée, c'est que, pour pouvoir encore bénéficier du financement à partir de cette date, les CPAS devront être agréés comme service de médiation de dettes ou avoir passé une convention avec un service agréé de médiation de dettes. Les CPAS disposent donc de plusieurs années pour satisfaire aux normes de qualité exigées par les communautés en matière de médiation de dettes.

Par ailleurs, on a surtout voulu donner aux CPAS des certitudes concernant le financement du personnel. Voilà pourquoi le solde correspond à ce qui reste du fonds après paiement des frais de personnel. Il se pourrait en effet qu'à un moment donné, ce fonds puisse être affecté entièrement aux frais de personnel. Sur la base des calculs actuels, on arrive cependant à une répartition d'environ 1,1 milliard de francs pour le financement du personnel, ce qui laisserait un solde de l'ordre de 500 à 600 millions de francs pour l'assistance matérielle. De plus, on espère que ces mesures permettront, à terme, de réduire le nombre de bénéficiaires. Mais, si le groupe de bénéficiaires devait s'avérer être plus important que prévu, comme le prédit Mme Pehlivan, il faudrait consacrer une somme plus importante au personnel, si bien que le solde disponible pour l'assistance matérielle serait moins élevé.

Le ministre fait aussi remarquer que les CPAS fournissent déjà une aide à l'heure actuelle. Le présent

ontwerp zal er gewoon voor zorgen dat zij een deel van die bijstand terugbetaald krijgen. Het is echter niet omdat het saldo, waarvan sprake in het ontwerp, uitgeput zou zijn, dat de OCMW's geen bijstand meer moeten verlenen. Zij blijven deze wettelijke taak behouden.

In verband met de datum van inwerkingtreding wenst iedereen een inwerkingtreding in 2002. Dat zal de OCMW's in staat stellen om een deel van de uitgaven die zij reeds voor 2002 gedaan hebben in de sector van de schuldbemiddeling inzake energie te recupereren.

De heer Barbeaux vroeg zich ook af of het beleidsmatig niet beter zou zijn om de fondsen niet enkel voor het personeel te voorzien. De minister ziet de schuldbemiddeling echter in de eerste plaats als een preventief instrument. Door enkel financiële hulp te geven en geen algemene ondersteuning, worden de onderliggende problemen niet opgelost.

III. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

Artikel 4

Amendement nr. 1

De heer Vankrunkelsven dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1163/2, amendement nr. 1), dat ertoe strekt de verdeling van de gemeenten in klassen, gebaseerd op het aantal rechthebbenden op de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, op een meer evenredige manier te laten gebeuren. Bovendien wil hij het aantal klassen uitbreiden tot 15.

Amendement nr. 2

De heer Vankrunkelsven dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1163/2, amendement nr. 2), dat ertoe strekt de verdeling van de gemeenten in klassen, gebaseerd op het aantal personen met betalingsachterstand geregistreerd in de Centrale voor kredieten aan particulieren, op een meer evenredige manier te laten gebeuren. Hij wenst ook hier het aantal klassen uit te breiden tot 15.

Na een simulatie verklaart de minister dat de door de heer Vankrunkelsven voorgestelde bepalingen tot gevolg hebben dat 4 steden recht hebben op meer personeel, voor 488 blijft de situatie identiek en voor 96, vooral centrumsteden en iets grotere gemeenten, gaan er toegewezen betrekkingen verloren.

Gezien de consequenties van de door hem voorgestelde amendementen trekt de heer Vankrunkelsven zijn amendementen nrs. 1 en 2 in.

projet permettra simplement de leur rembourser une partie de cette aide. Cependant, même si le solde en question dans le projet venait à être épuisé, rien ne justifierait que les CPAS mettent un terme à leur mission d'assistance. Ils resteraient chargés de cette mission légale.

Tout le monde souhaite que l'entrée en vigueur ait lieu en 2002. Cela permettrait aux CPAS de récupérer une partie des dépenses qu'ils auraient déjà faites pour 2002 au titre de la médiation de dettes dans le domaine énergétique.

M. Barbeaux se demande aussi s'il ne serait pas préférable, sur le plan politique, de faire plus que prévoir des fonds pour le personnel. Pour le ministre, la médiation de dettes est avant tout un instrument de prévention. Une aide financière sans assistance générale ne permet pas de résoudre les problèmes de fond.

III. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

Article 4

Amendement n° 1

M. Vankrunkelsven dépose un amendement (doc. Sénat, n° 2-1163/2, amendement n° 1) qui prévoit une répartition plus proportionnelle des communes en classes sur la base du nombre de bénéficiaires de l'intervention majorée de l'assurance. Il entend aussi porter le nombre de classes à 15.

Amendement n° 2

M. Vankrunkelsven dépose un amendement (doc. Sénat, n° 2-1163/6, amendement n° 2) qui prévoit une répartition plus proportionnelle des communes en classes sur la base du nombre de débiteurs défaillants enregistrés à la Centrale des crédits aux particuliers. Il entend aussi porter le nombre de classes à 15.

Après une simulation, le ministre déclare que les dispositions proposées par M. Vankrunkelsven ont pour effet que 4 villes ont droit à plus de personnel, que la situation reste identique pour 488 communes et que pour 96 d'entre elles, surtout des villes-centres et des communes un peu plus grandes, elles se traduisent par une perte d'emplois attribués.

Compte tenu des conséquences des amendements qu'il propose, M. Vankrunkelsven retire ses amendements n° 1 et 2.

Artikel 6

Amendement nr. 3

Mevrouw Thijs dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1163/3, amendement nr. 3), dat ertoe strekt ook de vreemdelingen ingeschreven in het vreemdelingenregister te laten meetellen voor de verdeling van de toe te kennen financiële maatschappelijke steun. Zij verwijst hierbij naar haar schriftelijke verantwoording.

De spreker verklaart vervolgens dat voor een stad als Mechelen, het al dan niet aanvaarden van de voorgestelde tekst, een verschil uitmaakt van meer dan 10%. Immers, in april 2002 had Mechelen 771 bestaansminimumgerechtigden en 254 gerechtigden op aanrekenbare financiële steun. Van deze laatste personen was ongeveer de helft ingeschreven in het vreemdelingenregister. Het niet in rekening brengen van deze 127 personen resulteert in een verschil in subsidiebedrag van 12,24%.

De minister verwijst naar het verslag van de Kamer van volksvertegenwoordigers (stuk Kamer, nr. 1164/004), waar onder het amendement nr. 4 een gelijkaardige bepaling werd voorgesteld.

Immers, de minister is van mening dat een niet onaanzienlijk aantal gesteunde vreemdelingen niet effectief op het grondgebied van de desbetreffende gemeente verblijven en dat het dan ook geen zin heeft om de OCMW's hiervoor steun te verlenen.

Dat is zeker het geval voor asielzoekers en maar minder voor de vreemdelingen ingeschreven in het vreemdelingenregister. Deze laatste worden echter al voor de volle 100% betoelaagd. Zij worden dus momenteel al meer gecompenseerd dan de andere categorieën.

Bovendien is deze inschrijving in het vreemdelingenregister slechts van toepassing voor die vreemdelingen die hier tijdelijk verblijven. Heeft dit verblijf een meer permanent karakter, na vijf jaar, dan worden zij ingeschreven in het bevolkingsregister en ressorteren ze onder de bepalingen van dit ontwerp.

In verband met de simulatie voor de stad Mechelen meent hij te weten dat Mechelen gerangschikt staat als «zwarte gemeente» en zij daardoor recht heeft op bepaalde compensaties via andere kanalen. Hij stelt voor om deze elementen te blijven uit elkaar houden.

De minister acht de voorgestelde aanvulling niet wenselijk en vraagt daarom het voorgestelde amendement te verwerpen.

Het amendement nr. 3 wordt verworpen met 3 tegen 9 stemmen.

Article 6

Amendement n° 3

Mme Thijs dépose un amendement (doc. Sénat, n° 2-1163/3, amendement n° 3), qui vise à prendre en compte également les étrangers inscrits au registre des étrangers dans la répartition de l'aide sociale financière à accorder. Elle renvoie en l'espèce à sa justification écrite.

L'auteur déclare ensuite que pour une ville comme Malines, l'adoption ou le rejet du texte proposé fait une différence de plus de 10%. En effet, en avril 2002, Malines comptait 771 bénéficiaires du minimum de moyens d'existence et 254 bénéficiaires d'une aide financière imputable. Environ la moitié de ces derniers étaient inscrits au registre des étrangers. La non-prise en compte de ces 127 personnes aboutit à une différence de 12,24% dans le montant des subventions.

Le ministre renvoie au rapport de la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 1164/004), dans lequel on peut lire que l'amendement n° 4 proposait une disposition similaire.

Le ministre estime en effet qu'un nombre non négligeable d'étrangers bénéficiaires d'une aide ne résident pas effectivement sur le territoire de la commune en question et qu'accorder à l'intention de ceux-ci une subvention aux CPAS n'a donc aucun sens.

C'est certainement le cas pour les demandeurs d'asile, mais ce l'est moins pour les étrangers inscrits au registre des étrangers. Ces derniers sont toutefois déjà subventionnés à 100%. À l'heure actuelle, ils sont donc plus compensés que les autres catégories.

En outre, cette inscription au registre des étrangers n'est applicable qu'aux étrangers qui séjournent provisoirement chez nous. Si ce séjour a un caractère plus permanent, après cinq ans, ils sont inscrits au registre de la population et ressortissent aux dispositions de la loi en projet.

En ce qui concerne la simulation pour la ville de Malines, il croit savoir que celle-ci est classée en tant que «ville noire» et qu'elle a droit, de ce fait, à certaines compensations par d'autres canaux. Il propose de continuer à dissocier ces éléments.

Le ministre considère l'ajout proposé comme non souhaitable et demande dès lors le rejet de l'amendement déposé.

L'amendement n° 3 est rejeté par 9 voix contre 3.

Amendement nr. 4

Mevrouw Thijs dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1163/3, amendement nr. 4), dat ertoe strekt de steunverlenende OCMW's de mogelijkheid te bieden om de verleende tegemoetkomingen terug te vorderen. Zij verwijst naar haar schriftelijke verantwoording.

De minister is van oordeel dat het OCMW mensen moet helpen en dat het voorgestelde amendement een verkeerd signaal uitzendt. Bovendien strekt het voorgestelde artikel 2 er momenteel reeds toe dat de OCMW's een bepaald oordeel vellen over de situatie (appreciatierecht).

De minister benadrukt vervolgens er zich van bewust te zijn dat het schuldenprobleem vaak een probleem is van mensen met modale inkomens. Hij wil ook deze categorie van mensen helpen. Daarom wordt de OCMW's de mogelijkheid geboden om geval per geval te appreciëren om de steun al dan niet toe te kennen. Het is niet de bedoeling om louter geld voor te schieten en het dan later terug te vorderen.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 2 tegen 10 stemmen.

IV. EINDSTEMMING

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 11 aanwezige leden.

De rapporteur,
Jean-Pierre MALMENDIER.

De voorzitter,
Jacques D'HOOGHE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 50-1664/8 - 2000/2001)**

Amendement n° 4

Mme Thijs dépose un amendement (doc. Sénat, n° 2-1163-3, amendement n° 4), qui vise à permettre aux CPAS qui accordent une aide de récupérer les interventions versées. Elle renvoie à sa justification écrite.

Le ministre considère que le CPAS doit aider les gens et que l'amendement proposé envoie un mauvais signal. En outre, l'article 2 proposé permet déjà actuellement aux CPAS de rendre un avis déterminé sur la situation (droit d'appréciation).

Le ministre souligne ensuite qu'il est conscient que le problème de l'endettement touche souvent des gens qui disposent de revenus moyens. Il veut également aider cette catégorie de personnes. C'est pourquoi l'on offre aux CPAS la possibilité d'apprécier au cas par cas s'ils accorderont l'aide ou non. L'objectif n'est pas de simplement avancer de l'argent pour le récupérer par la suite.

L'amendement n° 4 est rejeté par 10 voix contre 2.

IV. VOTE FINAL

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 11 membres présents.

Le rapporteur,
Jean-Pierre MALMENDIER.

Le président,
Jacques D'HOOGHE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Chambre, n° 50-1664/8 - 2000/2001)**