

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

23 APRIL 2002

Wetsontwerp betreffende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **LOZIE**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de dames Lizin, voorzitter; Cornet d'Elzjus, de heer Dallemagne, mevrouw Leduc, de heren Malmendier, Moureaux, mevrouw Thijs en de heer Lozie, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : mevrouw Bouarfa, de heer Kelchtermans, de dames Nyssens, Pehlivan en de heer Ramoudt.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-1102 - 2001/2002 :

- Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

23 AVRIL 2002

Projet de loi relatif aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET DES
AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR M. **LOZIE**

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mmes Lizin, présidente; Cornet d'Elzjus, M. Dallemagne, Mme Leduc, MM. Malmendier, Moureaux, Mme Thijs et M. Lozie, rapporteur.
2. Membres suppléants : Mme Bouarfa, M. Kelchtermans, Mmes Nyssens, Pehlivan et M. Ramoudt.

Voir :

Documents du Sénat :

2-1102 - 2001/2002 :

- N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.

1. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd door de Kamer van volksvertegenwoordigers goedgekeurd op 18 april 2002 en overgezonden naar de Senaat op 19 april 2002.

De Senaat heeft het op dezelfde dag geëvoceerd. De commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden heeft het in aanwezigheid van de minister van Binnenlandse Zaken besproken tijdens haar vergadering van 23 april 2002.

2. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Dit wetsontwerp omvat de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten. Het is vooral de bedoeling uitvoering te geven aan artikel 184 van de Grondwet, zoals het werd gewijzigd op 30 maart 2001. Krachtens die bepaling is voortaan alleen de wetgever bevoegd om de organisatie en de bevoegdheid van de geïntegreerde politiedienst te regelen; hetzelfde geldt voor de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van die politiedienst.

Van die essentiële elementen maken volgende aspecten deel uit:

- opsomming van de graden;
- de algemene voorwaarden inzake indienstneming;
- de benoemende overheid;
- de loopbaanstructuur;
- de rechten en de plichten;
- de basisregels voor de evaluatie;
- de nadere regels voor de uitoefening van de mandaatfuncties en de opsomming ervan;
- de regels met betrekking tot de definitieve ambtsontheffing en de ambtsneerlegging;
- het recht op medische verzorging;
- het recht op wedde en de gewaarborgde bezoldiging.

Die essentiële elementen worden thans geregeld bij een koninklijk besluit van 30 maart 2001, dat voorts uiteraard eigenlijke uitvoeringsbepalingen omvat; die bepalingen geven uitvoering aan die essentiële elementen of vullen ze aan. Volgens de Grondwetgever dienen de essentiële elementen van dit koninklijk besluit vóór 30 april 2002 bij wet te worden bekrachtigd. Dat is het hoofddoel van dit wetsontwerp.

De bekrachtigende bepalingen, dus de artikelen 3 tot 96 van dit wetsontwerp, zijn derhalve niet echt nieuw in het juridisch statuut dat van toepassing is op de personeelsleden van de geïntegreerde politiedienst.

1. INTRODUCTION

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure facultativement bicamérale, a été adopté par la Chambre des représentants le 18 avril 2002 et a été transmis au Sénat le 19 avril 2002.

Le Sénat l'a évoqué le même jour. La commission de l'Intérieur et des Affaires administratives l'a examiné lors de sa réunion du 23 avril 2002, en présence du ministre de l'Intérieur.

2. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Le présent projet comporte les éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police. Il a pour vocation principale d'exécuter l'article 184 de la Constitution tel qu'il a été modifié le 30 mars 2001. Cette disposition réserve désormais au seul législateur la compétence de régler l'organisation et les attributions du service de police intégré ainsi que les éléments essentiels du statut de son personnel.

Au nombre de ces éléments essentiels figurent :

- l'énumération des grades;
- les conditions générales de recrutement;
- l'autorité de nomination;
- la structure de la carrière;
- les droits et les devoirs;
- les règles de base de l'évaluation;
- les modalités d'exercice des fonctions à mandat et leur énumération;
- les règles relatives au retrait définitif d'emploi et à la cessation des fonctions;
- le droit aux soins médicaux;
- le droit au traitement et la rétribution garantie.

Ces éléments essentiels sont actuellement portés par un arrêté royal du 30 mars 2001 qui contient bien sûr, en outre, des dispositions d'exécution proprement dites de ces éléments essentiels ou qui les complètent. Du vœu même du Constituant, cet arrêté royal doit toutefois être confirmé quant à ces éléments essentiels, par la loi, avant le 30 avril 2002. Tel est l'objet majeur du présent projet.

Les dispositions qui procèdent à cette confirmation, c'est-à-dire les articles 3 à 96 du présent projet, ne sont donc pas strictement nouvelles dans l'arsenal juridique statutaire qui s'applique aux membres du

Bij de memorie van toelichting gaat een conversietafel, waarin de overeenstemming wordt aangegeven tussen de voormelde artikelen en de bepalingen van het koninklijk besluit van 30 maart 2001. Volgens het advies van de Raad van State moet dit wetsontwerp die artikelen van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 niet alleen voor de toekomst bekrachtigen, maar ook voor de periode die is ingegaan op 1 april 2001, de datum van de inwerkingtreding ervan (een en ander is opgenomen in artikel 136 van het wetsontwerp).

Er is geen gevolg gegeven aan die opmerking van de Raad van State als behoren diezelfde artikelen tegelijk te worden opgeheven. Een onmiddellijke opheffing van die artikelen zou er immers toe leiden dat dit koninklijk besluit van 30 maart 2001 blijft bestaan, met sporen van tal van verdwenen bepalingen, waar overigens zou worden naar verwezen door andere bepalingen van datzelfde koninklijk besluit. Zulks zou kennelijk niet bijdragen tot een transparante lectuur van het statuut en de rechtszekerheid zou er niet op verbeteren. Om overlappingsen en soms tot dubbelzinnigheid leidende herhalingen te voorkomen tussen dit wetsontwerp en de desbetreffende bepalingen van het koninklijk besluit van 30 maart 2001, zal een en ander op termijn uiteraard moeten worden gecoördineerd. De regering zal daar werk van maken zodra dit wetsontwerp is goedgekeurd.

Voorts werd de indiening van dit wetsontwerp aangegrepen om een aantal wijzigingen aan te brengen in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus; die wijzigingen zijn vervat in de artikelen 94 tot 119 en 124 van dit wetsontwerp. De aandacht van de commissieleden wordt vooral gevestigd op de artikelen 105 en 106 van het wetsontwerp, die de nadruk leggen op de sleutelrol van de burgemeester of de voorzitter van het politiecollege inzake selectie en evaluatie van de personeelsleden van de lokale politie. Ook de artikelen 107, 109 en 110 verdienen bijzondere aandacht aangezien ze het bestaan van de arrondissementele informatiekruispunten en communicatiecentra bekrachtigen, alsmede de principes inzake de werking en samenstelling ervan. Die gedeconcentreerde diensten van de federale politie zijn uitermate belangrijk voor de integratie van de twee politieniveaus; als dusdanig is het zeker aangewezen ze bij wet te bekrachtigen. Voorts moet de wet uitdrukkelijk voorzien in het principe van een bijdrage van de twee politieniveaus tot de werking van die diensten.

De overige wijzigingsbepalingen zijn veeleer technisch en de reikwijdte ervan zal worden aangegeven tijdens de bespreking ervan.

Bij de bespreking van dit wetsontwerp in de Kamer werden sommige bepalingen verder uitgewerkt en een aantal nieuwe toegevoegd. Zo voert artikel 93 een

personnel du service de police intégré. Un tableau de conversion joint à l'exposé des motifs indique d'ailleurs la correspondance entre les articles précités et les dispositions portées par l'arrêté royal du 30 mars 2001. Ces articles de l'arrêté royal du 30 mars 2001 doivent, aux termes de l'avis du Conseil d'État, être non seulement confirmés pour l'avenir mais aussi pour la période qui court depuis le 1^{er} avril 2001, date de leur entrée en vigueur. Tel est l'objet de l'article 136 du projet.

L'avis du Conseil d'État n'a pas été suivi là où il posait que ces mêmes articles devaient, dans le même mouvement, être abrogés. En effet, procéder à une abrogation immédiate de ces articles conduirait à laisser subsister un arrêté royal du 30 mars 2001 qui comporterait trace d'un nombre impressionnant de dispositions disparues auxquelles il est d'ailleurs renvoyé par d'autres dispositions de ce même arrêté royal. Ceci ne contribuerait manifestement pas à une lecture transparente de l'édifice statutaire et la sécurité juridique n'en serait pas grandie. Pour éviter des doubles emplois et les redondances entre le présent projet et les dispositions concernées de l'arrêté royal du 30 mars 2001, redondances génératrices parfois d'une lecture équivoque, il y aura bien sûr lieu, à terme, de faire œuvre coordinatrice et le gouvernement s'y emploiera dès que le présent projet aura abouti.

L'occasion du dépôt du présent projet a également été mise à profit pour procéder à certaines modifications de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. Ces modifications sont portées par les articles 97 à 119 et 124 du présent projet. L'attention des membres de la commission est tout particulièrement attirée sur les articles 105 et 106 du projet qui insistent sur le rôle clé du bourgmestre ou du président du collège de police en matière de sélection et d'évaluation des membres du personnel de la police locale. Les articles 107, 109 et 110 méritent également une attention spécifique en ce qu'ils consacrent l'existence et les principes de fonctionnement et de composition des carrefours d'information d'arrondissements et des centres de communication. Ces services déconcentrés de la police fédérale sont des éléments clés de l'intégration des deux niveaux de police; à ce titre, ils méritent incontestablement leur consécration par la loi. En outre, il y a lieu d'affirmer expressément dans la loi le principe d'une contribution des deux niveaux de police au fonctionnement de ces services.

Les autres dispositions modificatives ont plutôt un caractère technique dont la portée exacte sera fournie lors de leur examen.

L'examen de ce projet de loi par la Chambre a donné l'occasion d'affiner plusieurs dispositions et d'en introduire de nouvelles. J'épinglerai ainsi l'arti-

positieve discriminatie in voor zwangere vrouwen, en voorkomt artikel 116 dat iemand van de mobiliteit misbruik maakt door een politiezone louter aan te vragen om een verlof voorafgaand aan de pensionering te verkrijgen. Ook werd in de Kamer een artikel 100, nieuw, ingevoerd, volgens hetwelk de gemeenteraad een vergoeding kan toekennen aan de secretaris van een zone die uit één gemeente bestaat.

3. ALGEMENE BESPREKING

De heer Moureaux stelt vast dat men met een hoogdringende situatie wordt geconfronteerd, waarbij de beperkingen van het tweekamerstelsel duidelijk worden.

Alhoewel de fractie van spreker niet volledig instemt met alle bepalingen van het ontwerp, gebiedt de wijsheid dat er snel over moet worden gestemd, om een hervorming die al zeer moeizaam verloopt, niet nog ingewikkelder te maken.

De fractie van spreker zal de tekst dus zijn verstandsgoedkeuring geven, zonder uit te sluiten dat over deze zaken later nog diepgaander wordt gedebatteerd.

Mevrouw Nyssens wenst dat er een antwoord wordt gegeven op de vragen die de hervorming doet rijzen bij de betreffende politie-actoren.

Die vragen gaan eerst en vooral over de beroepen die bij de Raad van State aanhangig zijn.

Sommigen hebben de indruk dat de programmawet, de weerslag van de overgangsbepalingen en van de data van bevestiging van de bepalingen die beroepen van hun zin ontdoen, omdat het laatste arrest van de Raad van State van 13 mei 2002 de aanvragen van de personen die in beroep zijn gegaan, naar het Arbitragehof heeft verwezen in de vorm van een prejudiciële vraag.

Deze vragen betreffen discriminaties waarvan sommigen het slachtoffer menen te zijn. Het gaat vooral om ex-leden van de gerechtelijke politie die blijven geloven dat een aantal bepalingen van het koninklijk besluit (het zogenaamde Mammoetbesluit) dat dit ontwerp bevestigt, bijkomende rechten verlenen aan het voormalige rijkswachtpersoneel.

Sommigen menen bijvoorbeeld dat de opleidingen en specialisaties die zij gevolgd hebben, onvoldoende in aanmerking worden genomen, niet zozeer op geldelijk vlak maar wel wat de loopbaan betreft.

De heer Kelchtermans is er zich van bewust dat in het voorliggende ontwerp, gezien het spoedeisend karakter, geen enkele wijziging aangebracht mag worden.

cle 93 qui consacre une discrimination positive au profit des femmes enceintes ou encore l'article 116 qui permet d'éviter des abus en matière de mobilité vers une zone de police qui ne serait sollicitée qu'en vue d'obtenir un congé préalable à la pension. Un article 100 nouveau a également été introduit à la Chambre pour permettre au Conseil communal d'octroyer une indemnité au secrétaire d'une zone monocommune.

3. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Moureaux constate que l'on se trouve dans une situation d'extrême urgence où le bicaméralisme montre ses limites.

Le groupe de l'intervenant, s'il n'adhère pas pleinement à l'ensemble des dispositions du projet, estime que la sagesse impose de le voter rapidement, pour ne pas compliquer une réforme déjà extrêmement difficile.

C'est donc une adhésion de raison que le groupe de l'intervenant donnera au texte, tout en n'excluant pas qu'un débat plus approfondi puisse avoir lieu ultérieurement sur ces matières.

Mme Nyssens souhaite que l'on apporte une réponse aux questions que suscite la réforme chez les acteurs de police concernés.

Ces questions portent tout d'abord sur les recours pendants au Conseil d'État.

Certains ont l'impression que la loi-programme, l'effet des dispositions transitoires et des dates de la confirmation des dispositions vident ces recours de leur sens, d'autant que le dernier arrêt du Conseil d'État du 13 mars 2002 renvoie à la Cour d'arbitrage sous forme de question préjudicielle les demandes des auteurs des recours.

Ceux-ci portent sur les discriminations dont se sentent victimes certains acteurs. Il s'agit essentiellement d'anciens membres de la police judiciaire qui persistent à croire que certaines dispositions de l'arrêté royal «Mammoth» confirmé par le projet donnent des droits supplémentaires à l'ancien personnel de la gendarmerie.

À titre d'exemple, certains estiment que les formations et les spécialisations dans lesquelles ils se sont investis ne sont pas suffisamment reconnues, non pas tellement du point de vue pécuniaire, mais en matière de carrière.

M. Kelchtermans déclare être conscient de ce que le projet à l'examen ne pourra faire l'objet d'aucune modification, vu l'extrême urgence dont il est fait état.

Het ontwerp bevat een reeks bepalingen die zijn fractie onderschrijft. De Kamer heeft een aantal verstandige wijzigingen aangebracht omdat sommige punten buiten partijgebonden overwegingen om behandeld werden.

Het voornaamste is gebeurd, namelijk het opnemen in de wet van het statuut van de geïntegreerde politiediensten, met alle waarborgen en beschermingen die eraan gekoppeld zijn.

Een aantal andere punten roepen wel vragen op, zoals het probleem van de totale kostprijs.

De politiehervorming was in het begin erg vaag, met een reeks circulaires die elkaar snel opvolgden en elkaar soms tegenspreken.

Ook de kwestie van de gebouwen heeft aanleiding gegeven tot een groot aantal tegenstrijdige verklaringen en er zou wat coördinatie mogen bestaan tussen het ministerie voor Binnenlandse Zaken en de Dienst Gebouwen.

Voor de heer Kelchtermans zullen de gemeenten financieel het slachtoffer worden van de politiehervorming. Om het protest van de lokale besturen in te dijken hebben de ministers en de toezichhoudende gewestelijke overheden de gemeenten de toestemming gegeven om de bijkomende kosten die uit de hervorming voortvloeien, in hun begroting op te nemen als een «te ontvangen bedrag». Dat is bedrog, want het bedrag van de aanvaardbare meerkosten zal worden bepaald op basis van de audit die in elke politiezone aan de gang is. Volgens spreker is het zeer waarschijnlijk dat de audit zal leiden tot de verwerping van het merendeel van de meerkosten waarmee de gemeenten worden opgezadeld en waarvan slechts een klein deel werkelijk zal worden gecompenseerd.

Daarenboven vraagt spreker zich af hoe de beloften van de eerste minister over het ter beschikking stellen van een groter aantal manschappen voor de steden Charleroi en Gent objectief verantwoord zullen worden. Zullen die bijkomende manschappen gefinancierd worden op basis van de bestaande enveloppes voor de betrokken zones?

Tot slot meent de heer Kelchtermans dat het globale resultaat van de hervorming vrij negatief is. Zij heeft immers geleid tot minder slagkracht bij de politiediensten en tot een onaanvaardbare afwenteling van de kosten op de plaatselijke besturen. De samenwerking tussen de departementen Justitie en Binnenlandse Zaken blijft moeilijk en voor veel punten is nog steeds geen bevredigende oplossing gevonden, en dat terwijl de octopusakkoorden al van 1998 dateren.

Mevrouw Lizin benadrukt dat de invoering van de arrondissementele informatiekrispunten geen bijkomende last mag vormen voor de lokale zones. Die krispunten moeten zowel door de lokale politie als door de federale politie worden georganiseerd. Voor

Le projet comporte une série de dispositions qui satisfont le groupe de l'intervenant. La Chambre a apporté au texte certaines modifications judicieuses, en travaillant sur certains points au-delà des considérations de partis.

L'essentiel a été fait, à savoir inscrire dans la loi le statut des services de police intégrée, avec le surcroît de garanties et de protection que cela apporte.

Certains autres points suscitent par contre des questions, comme le problème du coût global.

La réforme des polices a connu des débuts assez flous, avec une série de circulaires qui se suivaient à un rythme soutenu et qui parfois se contredisaient.

La question des bâtiments a aussi donné lieu à beaucoup de déclarations contradictoires et mériterait une coordination entre le ministère de l'Intérieur et le service compétent pour les bâtiments.

Pour M. Kelchtermans, sur le plan financier, les communes seront les dupes de la réforme des polices. Pour calmer les protestations des administrations locales, le ministre et les autorités régionales de tutelle ont autorisé les communes à inscrire, dans leur budget, le surcoût de la réforme comme un «montant à recevoir». Ceci est un leurre car le montant du surcoût admissible sera fixé sur la base de l'audit qui est en cours au sein de chaque zone de police. Or, selon l'intervenant, il est probable que l'audit aboutira au rejet d'une grande part des surcoûts exposés par les communes dont seule une petite partie sera véritablement compensée.

De plus, l'orateur se demande sur quelles bases objectives les promesses faites par le premier ministre d'augmenter les effectifs pour les villes de Charleroi et de Gand sont justifiées. Ces effectifs supplémentaires seront-ils imputés sur les enveloppes existantes pour les zones concernées?

En conclusion, M. Kelchtermans estime que le résultat global de la réforme est nettement insuffisant. Celle-ci a engendré une perte d'opérationnalité des services de police et un transfert inacceptable de charges sur les administrations locales. La coordination entre les départements de la Justice et de l'Intérieur reste laborieuse et de nombreux points sont toujours en attente d'une réponse satisfaisante alors que les accords octopus datent de 1998.

Mme Lizin insiste pour que la mise en route des carrefours d'information d'arrondissement (CIA) ne pénalise pas les zones locales. Ces CIA doivent être une organisation partagée entre la police locale et la police fédérale. Le fonctionnement de ces centres

de werking van die centra is het onontbeerlijk dat door de politiezones personeelsleden ter beschikking worden gesteld. Het aantal manschappen van de lokale politie mag niet te sterk dalen. Spreekster meent dat binnen de DIRCO's en DIRJU's mensen beschikbaar zijn om de opdrachten van de arrondissementele informatiekruispunten uit te voeren.

Mevrouw Lizin pleit ervoor dat de korpschefs van kleine korpsen een evaluatie ondergaan alvorens gelijkgesteld te worden met de hoofdcommissarissen van de federale politie. Welk standpunt neemt de minister hierover in?

Ten slotte merkt spreekster op dat voor de integratie van personeel van de BOB's speciale systemen zijn opgezet. Moeten er voor het personeel van de gerechtelijke politie, dat heel wat kwaliteiten bezit maar geen gebruik heeft kunnen maken van deze stelsels, geen soortgelijke maatregelen komen?

De minister merkt op dat dit ontwerp erg technisch is maar ook erg belangrijk, aangezien het de essentiële elementen van het statuut van de politiediensten ingevolge artikel 184 van de Grondwet, zoals gewijzigd op 30 maart 2001, in de wet verankert.

De minister antwoordt met betrekking tot de vragen over de financiering van de hervorming dat het wetsontwerp dit probleem niet aansnijdt omdat er bepalingen zijn die de organisatie van de werktijd wijzigen. Hierover is met de vakbonden onderhandeld om tot meer flexibiliteit te komen, wat besparingen heeft opgeleverd.

De minister verklaart dat de statutaire meerkost binnen elke politiezone op een objectieve en gedetailleerde manier onderzocht wordt. Waar de middelen ontoereikend blijken, zal de federale overheid bijkomende middelen moeten vrijmaken.

Wat betreft de definitie van de werkelijk toelaatbare meerkosten, zijn technici dit probleem aan het onderzoeken met verantwoordelijken van de Vereniging van steden en gemeenten. Een zeer ruime consensus is zich aan het aftekenen en de laatste obstakels zullen tegen 30 mei 2002 geruimd zijn. Volgens de huidige stand van de werkzaamheden zal er een voorspelbare meerkost zijn. Zoals de eerste minister zelf beloofd heeft, zullen de nodige financiële middelen vrijgemaakt worden tijdens de begrotingscontrole van juni 2002.

De minister verwijst onder meer naar de besprekingen betreffende de overname door de federale overheid van de meerkost die op lokaal niveau ontstaat door de terbeschikkingstelling van personeel voor de werking van de AIK. Spreker herinnert eraan dat een van de doelstellingen van de hervorming erin bestond de samenwerking en de communicatie tussen de ver-

nécessite le détachement de personnel de la part des zones de police. Il ne faudrait pas que les moyens en hommes des polices locales soient trop fortement amputés. L'intervenante estime qu'il existe des capacités disponibles au sein des DIRCO et DIRJU pour assurer les missions des CIA.

En ce qui concerne les commissaires divisionnaires, Mme Lizin plaide pour que les chefs de corps des petits corps soient soumis à une évaluation avant d'être assimilés aux commissaires divisionnaires de la police fédérale. Quelle est le point de vue du ministre à ce sujet?

Enfin, l'oratrice remarque que des systèmes privilégiés ont été mis en place pour l'intégration du personnel en provenance de la BSR. Ne faudrait-il pas penser à certaines mesures comparables en faveur du personnel venant de la police judiciaire qui, bien que disposant de grandes qualités, n'ont pas pu bénéficier de ces régimes?

Le ministre remarque que le projet à l'examen, bien que très technique, est très important car il consacre dans la loi les éléments essentiels du statut des membres des services de police en exécution de l'article 184 de la Constitution tel qu'il a été modifié le 30 mars 2001.

En ce qui concerne les questions relatives au financement de la réforme, le ministre répond que le projet à l'examen n'aborde pas cette problématique sous réserve des dispositions qui modifient l'organisation du temps de travail. Ce point a été renégocié avec les organisations syndicales afin d'offrir une plus grande souplesse et cela aboutit à certaines économies.

Pour le ministre, l'examen des surcoûts statutaires fait l'objet d'une procédure objective et détaillée au sein de chaque zone de police. Si une insuffisance de moyens est constatée, l'autorité fédérale devra prévoir les moyens nécessaires pour y faire face.

En ce qui concerne la définition du surcoût réel admissible, des techniciens examinent ce problème avec des responsables de l'Union des villes et communes. Un très large consensus se dessine et les derniers obstacles seront levés pour le 30 mai 2002. Dans l'état actuel des travaux, il y aura un surcoût prévisible et, comme le premier ministre s'y est lui-même engagé, les moyens financiers nécessaires seront libérés lors du contrôle budgétaire du mois de juin 2002.

Le ministre renvoie entre autres aux discussions qui sont menées quant à la prise en charge par l'autorité fédérale du surcoût engendré au niveau local par la mise à disposition de personnel afin d'assurer le fonctionnement des CIA. L'orateur rappelle qu'un des objectifs de la réforme était d'améliorer la collaboration et la communication entre les différents niveaux

schillende politieniveaus te verbeteren. De regering, die erop staat dat de lokale politie vertegenwoordigd wordt in de AIK, is bereid een aanzienlijk deel van de kosten van deze vertegenwoordiging van het lokale niveau in de AIK voor haar rekening te nemen.

Als antwoord op de analyse van de heer Kelchtermans betreffende de grote steden en de mogelijkheden voor de federale politie om overal in het land op te treden, herinnert de minister eraan dat de rijkswacht over 8 000 personeelsleden beschikte in de lokale brigades. Deze manschappen werden ingezet voor grote betogingen, voetbalwedstrijden, enz. Door de hervorming gaan die personen over naar het lokale niveau. De federale politie beschikt om zo te zeggen niet meer over gedecentraliseerde krachten. De enige personeelsleden die als administratieve politie beschikbaar zijn, zijn te vinden bij de nationale reserve, die iets meer dan 1 100 manschappen telt. De federale politie beschikt dus niet langer over genoeg personeelsleden om op te treden. Op het lokale niveau moeten er bijgevolg maatregelen komen om opdrachten inzake ordehandhaving uit te voeren.

Hoe weinig manschappen de federale politie ook telt, toch levert zij inspanningen. Ofschoon bijvoorbeeld de gerechtelijke pijler van de federale politie zowat 4 000 manschappen telt, heeft de minister de federale politie opdracht gegeven steun te verlenen aan de lokale politie gedurende een overgangperiode van vier jaar telkens wanneer de gerechtelijke overheid de lokale politie vordert.

De heer Kelchtermans stelt vast dat er geen duidelijke richtlijnen bestaan en dat de parketten om zeer uiteenlopende redenen de lokale politie vorderen, zich daarbij beroepend op het argument dat gerechtelijke opdrachten voorgaan op administratieve.

Mevrouw Nyssens deelt mee dat er in Brussel een protocolakkoord tot stand is gekomen om al deze problemen tussen de politie en de onderzoeksrechters te regelen. Dat akkoord verdeelt de taken en stelt de voorrang vast. Spreekster pleit ervoor dat deze oplossing toepassing krijgt in alle arrondissementen.

De minister verklaart het eens te zijn met de opmerkingen van mevrouw Nyssens. Hij bevestigt dat de minister van Justitie alle gerechtelijke arrondissementen heeft bezocht om het probleem in te schatten. De toestand kan overal verschillend zijn. In Brussel is er een protocol maar er bestaan ook wettelijke instrumenten, te weten de zonale veiligheidsplannen. In de gerechtelijke sector is het personeelsbestand aan aanpassing toe.

De minister stelt evenwel vast dat er sprake is van administratieve taken maar vindt het al even opmerkelijk dat de gerechtelijke sector het aantal formaliteiten doet toenemen. Kantschriften bijvoorbeeld worden te pas en te onpas gebruikt en dat legt voortdurend beslag op een of meer politieagenten. Men zou de politiediensten kunnen ontlasten van een aan-

de police. Le gouvernement, qui est très soucieux que la police locale soit représentée au sein des CIA, est prêt à prendre en charge, de manière importante, une partie des coûts qu'engendre cette présence du niveau local dans les CIA.

En réponse l'analyse de M. Kelchtermans en ce qui concerne les grandes villes et la capacité dont dispose la police fédérale pour intervenir partout dans le royaume, le ministre rappelle que la gendarmerie disposait d'une capacité de 8 000 hommes dans les brigades locales. Ces forces étaient utilisées pour les grandes manifestations, match de football ... À la suite de la réforme, ces hommes seront transférés vers le niveau local et la police fédérale ne dispose quasiment plus de forces décentralisées. Les seuls effectifs disponibles en terme de police administrative c'est la réserve nationale, qui est constituée d'un peu plus de 1 100 hommes. La police fédérale n'a donc plus des moyens humains suffisants pour intervenir et c'est le niveau local qui doit s'organiser en conséquence pour assurer ces missions de maintien de l'ordre.

Malgré les effectifs peu importants, la police fédérale fait des efforts. Ainsi, par exemple, alors que le pilier judiciaire de la police fédérale compte près de 4 000 hommes, le ministre a donné instruction à la police fédérale pour qu'elle intervienne en appui des polices locales, pendant une période intermédiaire de quatre ans, lorsque les autorités judiciaires sollicitent les polices locales.

M. Kelchtermans constate que les parquets, faute d'instructions claires, sollicitent les polices locales de manière très disparates en tirant argument de la primauté des missions judiciaires sur les missions administratives.

Mme Nyssens signale qu'un protocole d'accord réglant tous ces problèmes a été conclu à Bruxelles entre les services de police et les juges d'instruction. Une répartition des tâches y est arrêtée ainsi que les priorités. L'oratrice plaide pour que cette solution soit appliquée dans tous les arrondissementen.

Le ministre se dit d'accord avec les observations de Mme Nyssens et confirme que le ministre de la Justice a fait le tour des arrondissementen judiciaires pour mesurer l'ampleur du problème. Les situations peuvent être différentes. Il existe un protocole à Bruxelles mais il existe également des instruments légaux, à savoir les plans zonaux de sécurité. Il faudra qu'on adapte les effectifs dans le domaine du secteur judiciaire.

Il constate toutefois qu'on parle de charges administratives mais qu'il est tout aussi frappant de constater que le secteur judiciaire, de son côté, multiplie les formalités. Ainsi, il y a un véritable abus des apostilles pour tout et pour rien et cela mobilise sans cesse un ou plusieurs policiers. On pourrait décharger les services de police d'un certain nombre de tâches et il formu-

tal taken en hij zal terzake een voorstel doen aan de minister van Justitie.

De resultaten van de doorlichting hebben voor hem evenwel duidelijk gemaakt dat een groot aantal moeilijkheden niet aan de politiehervorming te wijten is maar aan slechte gewoonten uit het verleden. Men behoort dus de gelegenheid te baat te nemen om een aantal praktijken bij te sturen die schadelijk zijn voor een doelmatig optreden van de politie door de agenten vrij te stellen van een aantal administratieve en bureaucratische taken. Niet alleen de procedures zijn aan vereenvoudiging toe maar ook de mentaliteit moet veranderen.

Voor de problemen in de grote steden zijn er jammer genoeg geen manschappen beschikbaar. De minister wijst er evenwel op dat hij tracht op te treden waar nodig. Dat geldt onder meer voor Antwerpen, waar de synagoge en de joodse gemeenschap bedreigt zijn geworden. Het materieel en een dertigtal bijkomende manschappen werden in Antwerpen ter beschikking gesteld ter versterking van de lokale politie.

Het is echter niet alleen een kwestie van manschappen. Het is niet door meer mensen in te zetten dat men de beste resultaten verkrijgt maar wel door die mensen op een optimale manier aan te wenden. In België is het aantal politiemensen minstens even groot zonet groter dan in andere Europese landen.

De minister zegt dat hij op dezelfde wijze in Charleroi tussenbeide is gekomen. Men geeft niet zomaar bijkomende financiële middelen aan die stad. De financieringstechniek die voor de grote steden is gekozen, dit wil zeggen diegenen te belonen die in het verleden een bijzondere inspanning gedaan hebben door meer in politiepersoneel te investeren en minder op rijkswachters een beroep te doen, heeft tot resultaat dat zij over bijkomende financiële middelen beschikken waardoor zij ook bijkomend personeel kunnen aanwerven.

Het probleem is vermoedelijk dat het aantal kandidaten om naar Charleroi of Antwerpen te gaan minder groot zal zijn en dat men moet nadenken over de manier waarop politiemannen kunnen worden gemotiveerd om zich kandidaat te stellen voor die steden.

Ten slotte is er bij het uitwerken van de hervorming niet grondig nagedacht over de toestand van de grote steden. Er moet een evaluatie worden gemaakt om te zien of de beschikbare middelen voor uitdagingen zoals de criminaliteit, een adequaat antwoord zijn op de problemen. Misschien dient een bijkomende inspanning te worden geleverd en moeten we ook zien wat dat meebrengt voor de mogelijkheid dat de criminaliteit zich verplaatst.

De programmawet zal het evaluatieprincipe trouwens bevestigen, wat verschillende ministers in staat

lera une proposition en ce sens au ministre de la Justice.

Il s'est cependant également rendu compte, au travers de l'audit réalisé, qu'un grand nombre de difficultés n'est pas inhérent à la réforme de la police mais bien à de mauvaises habitudes qui étaient déjà acquises par le passé. Il faut donc profiter de la réforme de la police pour corriger un certain nombre de pratiques qui nuisent à l'efficacité de la police en déchargeant les policiers de toute une série d'actes administratifs et bureaucratiques. Il faut non seulement simplifier les procédures, mais aussi changer de culture.

Concernant le problème des grandes villes, il n'y a malheureusement pas d'effectifs disponibles mais le ministre signale néanmoins que, quand des besoins particuliers se font sentir, il tente d'intervenir. Tel a été le cas à Anvers avec les menaces pesant sur les synagogues et les milieux juifs. Du matériel et une trentaine d'hommes supplémentaires ont été mis à disposition à Anvers, en renfort de la police locale.

Tout n'est cependant pas affaire d'effectifs. Ce n'est pas en multipliant les hommes qu'on obtient de meilleurs résultats, mais bien en utilisant les effectifs de manière optimale. En Belgique, le nombre d'effectifs policiers est à tout le moins égal, voire supérieur, à ce que l'on retrouve dans d'autres pays européens.

Le ministre dit être intervenu de manière similaire à Charleroi. L'on ne donne pas comme cela des moyens financiers supplémentaires à cette ville. Il se fait que la technique de financement choisie pour les grandes villes, à savoir de récompenser ceux qui, dans le passé, avaient fait un effort particulier en investissant plus dans le personnel de police et en bénéficiant moins de gendarmes, a pour résultat qu'elles disposent de moyens financiers supplémentaires permettant de recruter du personnel complémentaire.

Le problème pressenti est cependant que le nombre de candidats pour aller à Charleroi ou Anvers sera moindre et il faudra réfléchir à une manière visant à inciter les policiers à poser leur candidature pour ces villes.

Pour finir, dans la mise en œuvre de la réforme, il n'y a pas eu de réflexion approfondie sur la situation des grandes villes. Il faut faire une évaluation pour voir si, pour relever des défis comme la criminalité, les moyens disponibles répondent adéquatement aux problèmes posés. Peut-être qu'un effort supplémentaire devra être consenti et il faudra en voir les conséquences sur le phénomène éventuel du déplacement de la criminalité.

La loi-programme consacrera d'ailleurs le principe d'évaluation permettant à différents ministres de

zal stellen met verantwoordelijken van steden en gemeenten besprekingen te voeren om de wederzijdse informatie beter samen te brengen. Zo zal een doorlopende evaluatie gemaakt kunnen worden op financieel en sociaal vlak, voor de pensioenen, de gebouwen, enz. Voor dit laatste is hij natuurlijk niet bevoegd, maar tijdens de laatste vergadering met minister Daems heeft deze aangekondigd dat de laatste drie koninklijke besluiten die het systeem doen werken, op het punt stonden genomen te worden. De programmawet zal trouwens, voor de politiezones die dat wensen, de mogelijkheid inbouwen om te verzaaken aan de eigendomsoverdracht en te kiezen voor een gelijkwaardige financiële retributie.

De uiteindelijke regeling voor de financiële bijdrage van de federale overheid in de lokale politie zal trouwens in de wet opgenomen moeten worden, teneinde ongerustheid bij de plaatselijke overheden te voorkomen.

De minister betreurt evenzeer dat er zoveel koninklijke besluiten en omzendbrieven uitgebracht werden, maar acht dit onvermijdelijk voor een hervorming van een dergelijke omvang. Het is duidelijk dat het werk van de politie er nu deels in bestaat deze hervorming te verwerken, maar op middellange termijn zal zij er qua tijdswinst en efficiëntie op vooruitgaan.

Voor deze hervorming moest snel gewerkt worden, en was de volgorde niet altijd logisch. Zo bestonden er geen taalkaders in de voormalige politiekorpsen (rijkswacht), maar voor de benoeming van de kaderleden van de federale politie werd de pariteit wel geëerbiedigd. Nu pas is de procedure voor het taalkader aan de gang.

De Raad van State heeft bevestigd dat hij de methode van de regering goedkeurt die, met het oog op de rechtszekerheid, een aantal processen door middel van een wet bevestigt, mits de regering haar beslissing motiveert aangezien er ook een probleem van terugwerking rees.

Er zijn overigens zeer weinig beroepen bij de Raad van State geweest en de adviezen van de auditeurs waren met elkaar in tegenspraak. De wet zal dus de toestand ophelderen.

Wat betreft de vraag van mevrouw Lizin over de AIK en de hoofdcommissarissen, wijst de minister erop dat men in de Kamer gevraagd heeft om voorlopig de korpschefs de titel en de bezoldiging van hoofdcommissaris te laten genieten, omdat er in de kleine zones, een uitzonderlijke toestand bestaat met minder middelen, terwijl de korpschef toch belangrijke taken moet vervullen. Die maatregel is slechts een overgangmaatregel en zal dus niet voor de toekomst gelden.

Wat de BOB's en de gerechtelijke politie betreft heeft hij beoogd dat iedereen in de nieuwe organisatie

discuter avec les responsables des villes et communes pour mieux intégrer l'information réciproque. On pourra ainsi faire une évaluation permanente sur le plan financier, social, des pensions, des bâtiments, etc. Il n'est évidemment pas compétent pour ce dernier aspect mais lors de la dernière réunion avec le ministre Daems, celui-ci a annoncé que les trois derniers arrêtés royaux permettant le fonctionnement du système allaient être pris. La loi-programme prévoira d'ailleurs, pour les zones de police qui le souhaitent, de pouvoir renoncer au transfert de propriété et de faire le choix de la rétribution financière équivalente.

Il faudra d'ailleurs que le mécanisme final mis en œuvre pour l'intervention financière du fédéral dans la police locale soit inscrit dans la loi et ce, pour prévenir les inquiétudes des autorités locales.

Le ministre regrette également que les arrêtés royaux et les circulaires se soient multipliés, mais il considère que c'est inhérent à une réforme d'une telle importance. Il est clair qu'une partie du travail de la police consiste à assimiler cette réforme mais cela permettra à moyen terme de gagner en efficacité et en temps.

Cette réforme a imposé de travailler très vite et en ne respectant pas nécessairement un ordre logique. Ainsi, il n'y avait pas de cadre linguistique dans les corps de police antérieurs (gendarmerie) mais lorsqu'il a fallu désigner des cadres dirigeants de la police fédérale, cela a été fait en respectant le principe de la parité. Maintenant, la procédure est en cours pour le cadre linguistique.

Le Conseil d'État a confirmé qu'il approuvait la méthode du gouvernement consistant, dans un souci de sécurité juridique, à obtenir la confirmation d'un certain nombre de processus par le biais d'une loi à condition que le gouvernement motive sa décision, puisque se posait aussi le problème de la rétroactivité.

Il y a d'ailleurs eu très peu de recours devant le Conseil d'État et les avis rendus par les auditeurs étaient contradictoires. La loi va donc clarifier la situation.

Concernant la question de Mme Lizin sur les CIA et les commissaires-divisionnaires, le ministre signale qu'à la Chambre, on a demandé que, à titre provisoire, les chefs de corps puissent bénéficier du titre et de la rémunération de commissaire-divisionnaire, partant du principe que dans des petites zones, on se trouvait dans une situation exceptionnelle avec moins de moyens alors que le chef de corps doit assumer des tâches très importantes. Cette mesure n'est que transitoire et ne s'appliquera donc pas pour l'avenir.

Concernant les BSR et la police judiciaire, il a voulu faire en sorte que chacun trouve son compte

zijn gading vindt via het evenredigheidsbeginsel. Dat is niet gemakkelijk geweest. Het heeft geleid tot sommige excessen en hij erkent dat er thans te veel officieren zijn. Niettemin was dit de prijs voor een zekere rechtvaardigheid en de sociale vrede. Om die reden heeft hij het evenredigheidsbeginsel toegepast. Hij werd erover aangesproken en is ervan overtuigd geworden dat er een probleem zou kunnen zijn voor sommige mensen van de gerechtelijke politie. Hij heeft zich ertoe verbonden om de noodzakelijke correcties aan te brengen.

De heer Kelchtermans wenst nog te weten hoe het staat met het protocol 57 waarover een aantal zaken nog moeten worden onderhandeld.

Hij komt ook terug op het probleem van de audit en van de werkelijk toelaatbare meerkosten. Volgens de minister zal dus telkens worden beoordeeld of de gemaakte kosten als dusdanig begrip aanvaard kunnen worden en, indien dat het geval is, worden deze kosten integraal terugbetaald.

Hij verneemt nu dat de zonechef en de bijzondere rekenplichtige reeds een belangrijke mandaatvergoeding moeten krijgen, dat geldt eventueel ook voor de secretaris die vanuit het KALOG moet worden aangevuld. Door de auditcommissie wordt echter nu reeds gezegd dat dergelijke kosten niet worden aanvaard als aanvaardbare meerkost. Dit voorbeeld illustreert duidelijk hoe een nieuwe financiële vergoeding die werd ingevoerd door de hervorming en het nieuw statuut ten laste valt van de zone hoewel deze de beslissing zelf niet heeft genomen. Het is dan ook onaanvaardbaar dat dit niet als aanvaardbare meerkost wordt beschouwd en dergelijke houding wekt bij velen een groot scepticisme op over het werk van de auditcommissie die wordt beschouwd als zeer arbitrair. Het is nooit eerder gebeurd dat een voogdijoverheid toelaat om ontvangsten en uitgaven in te schrijven terwijl de diensten ze nog niet hebben ontvangen. Aan het bedrag dat dan is ingeschreven beginnen knabbelen lijkt sterk op een doorgestoken kaart. De werkingsmethode van die auditcommissie moet dus grondig worden gecontroleerd. Men kan niet enerzijds beloven dat de meerkost tot op de laatste frank zal worden betaald en dan beginnen beweren dat sommige evidente, van buitenaf opgelegde, meerkosten niet als dusdanig worden beschouwd.

Wat de toelaatbare werkelijke bijkomende kosten betreft, antwoordt de minister dat er een consensus is om de berekening te bepalen van de gemiddelden van de overuren en weekenduren die in rekening moeten worden gebracht om de weerslag op de bijkomende kosten te berekenen. Het is immers normaal dat de federale overheid de redelijke gevolgen ten laste neemt van de politiehervorming. Maar indien de lokale overheid zonder reden overuren laat oplopen in plaats van de lokale politie te herorganiseren, moeten zij zelf de verantwoordelijkheid ervan op zich nemen.

dans la nouvelle organisation, au moyen du principe de proportionnalité, mais cela n'a pas été facile. Cela a conduit à certains excès et il admet qu'il y a actuellement trop d'officiers. Tel a néanmoins été le prix à payer pour conserver une certaine justice et la paix sociale. Voilà pourquoi il a appliqué le principe de la proportionnalité. On est venu le trouver et on l'a convaincu qu'il pouvait y avoir un problème pour certains membres de la police judiciaire. Il s'est engagé à apporter les correctifs nécessaires.

M. Kelchtermans souhaiterait encore savoir ce qu'il en est du protocole 57, dont certains points doivent encore faire l'objet de négociations.

Il revient également sur le problème de l'audit et de la notion du surcoût réel admissible. Selon le ministre, il faudra donc à chaque fois examiner si les frais exposés peuvent être considérés comme inclus dans cette notion auquel cas ils seront intégralement remboursés.

L'intervenant a appris que le chef de zone et le comptable spécial doivent déjà recevoir une indemnité de mandat considérable, que le secrétaire qui doit être désigné par le CALOG peut éventuellement aussi en toucher une. Cependant, la commission d'audit dit d'ores et déjà que pareils frais ne seront pas reconnus comme surcoût admissible. Cet exemple illustre clairement le fait qu'une indemnité financière nouvelle découlant de la réforme et du nouveau statut est à la charge de la zone bien que celle-ci n'ait pas pris elle-même la décision. Aussi est-il inacceptable que ces frais ne soient pas considérés comme un surcoût admissible. Pareille attitude suscite, auprès de nombreuses personnes, beaucoup de scepticisme sur les travaux de la commission d'audit, qui est considérée comme très arbitraire. Jamais auparavant, une autorité de tutelle n'a permis d'inscrire des recettes et des dépenses que les services n'avaient pas encore perçues ou faites. Commencer à grignoter ce montant qui a été inscrit alors ressemble fort à un coup monté. Il convient donc de contrôler à fond la méthode de travail de la commission d'audit. On ne peut, d'une part, promettre que le surcoût sera remboursé jusqu'au dernier franc et, d'autre part, prétendre que certains surcoûts évidents, imposés par l'extérieur, ne seront pas considérés comme tels.

En ce qui concerne les surcoûts réels admissibles, le ministre répond qu'un consensus s'est dégagé pour déterminer le calcul des moyennes des heures supplémentaires et de week-end qui doivent être prises en considération pour calculer l'incidence du surcoût. En effet, il est normal que l'autorité fédérale prenne en charge les conséquences raisonnables de la mise en œuvre de la réforme de la police. Mais si des autorités locales permettent, sans raison, une multiplication des heures supplémentaires au lieu d'ébaucher une nouvelle organisation de leur police locale, elles doivent en assumer elles-mêmes la responsabilité.

Wat de functie van bijzonder rekenplichtige betreft, verklaart de minister dat de kostprijs voor die functie door de federale overheid gedragen moet worden. Wat daarentegen de functie van secretaris betreft dient in de eerste plaats te worden vermeld dat die taak in talrijke politiezones beperkt is en kan worden opgenomen door een politiemans of nog beter door een lid van KALOG. De meeste parlementsleden-burgemeesters hebben erop aangedrongen dat de federale overheid de lokale overheid de keuze zou laten om deze functie al dan niet in te vullen. De federale overheid is op dat verzoek ingegaan. De minister veronderstelt bijgevolg dat die lokale overheid de moed heeft om de noodzakelijke beslissingen te nemen.

Met betrekking tot protocol nr. 57 verklaart de minister dat de syndicale organisaties dit protocol op 25 januari 2002 hebben ondertekend. Begin maart werd een aanvullend protocol goedgekeurd dat in hoofdzaak betrekking heeft op de vergoeding voor nachtprestaties. Gelet op de striktere definitie van het begrip «nacht» in protocol nr. 57, waren de syndicale organisaties van oordeel dat het hierdoor veroorzaakte inkomensverlies moest worden gecompenseerd door een aanpassing van de vergoedingsregeling. Daarom zullen de prestaties van 19 uur tot 22 uur eveneens worden vergoed, maar aan een lager percentage dan dat wat geldt voor de uren die 's nachts worden gepresteerd.

In protocol nr. 57 wordt de kwestie van de medische verzorging niet geregeld tenzij voor het KALOG-personeel waaraan een hospitalisatieverzekering zal worden aangeboden op kosten van de overheid.

4. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 3

Mevrouw Nyssens en de heer Dallemagne dienen amendement nr. 3 in (stuk Senaat, nr. 2-1102/2) dat ertoe strekt het middenkader uit te breiden met de graden van districtsinspecteur van politie en aspirant-districtsinspecteur van politie. De indieners verwijzen naar de verantwoording van hun amendement.

De heer Kelchtermans en mevrouw Thijs dienen amendement nr. 8 in (stuk Senaat, nr. 2-1102/2) ten einde het middenkader eveneens uit te breiden met de graden van afdelingsinspecteur van politie en van aspirant-afdelingsinspecteur van politie. Ook deze indieners verwijzen naar de verantwoording van hun amendement.

Beide amendementen worden verworpen met 6 tegen 2 stemmen.

Artikel 16

Mevrouw Nyssens en de heer Dallemagne dienen amendement nr. 4 in (stuk Senaat, nr. 2-1102/2) dat

En ce qui concerne la fonction de comptable spécial, le ministre déclare que le coût qu'entraîne l'institution de cette fonction, doit être supporté par l'autorité fédérale. Par contre, en ce qui concerne la fonction de secrétaire, il convient tout d'abord de préciser que ses tâches sont limitées dans beaucoup de zones de police et qu'elles peuvent être assumées par un policier ou, encore mieux, par un membre du CALOG. La majorité des parlementaires-bourgmeesters ont insisté pour que l'autorité fédérale laisse aux autorités locales le choix d'installer ou non cette fonction. L'autorité fédérale a adhéré à cette demande. Le ministre suppose dès lors que les autorités locales ont le courage de prendre les décisions qui s'imposent.

En ce qui concerne le protocole n° 57, le ministre explique que les organisations syndicales l'ont signé le 25 janvier 2002. Début mars, un nouveau protocole a été approuvé portant essentiellement sur les indemnités pour travail de nuit. Comme le protocole n° 57 donnait une définition plus restrictive de la notion de «nuit», les organisations syndicales ont estimé qu'il fallait compenser les pertes de revenus qui s'ensuivaient en adaptant la réglementation en matière d'indemnités. C'est pour cette raison que le travail effectué de 19 à 22 heures sera également rémunéré, mais à un pourcentage moins élevé que celui qui s'applique aux heures de travail effectuées la nuit.

Le protocole n° 57 ne règle pas la question des soins médicaux, sauf pour ce qui est du personnel du CALOG, qui se verra offrir une assurance hospitalisation aux frais des pouvoirs publics.

4. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 3

Mme Nyssens et M. Dallemagne déposent l'amendement n° 3 (doc. Sénat, n° 2-1102/2) visant à élargir le cadre moyen avec les grades d'inspecteur divisionnaire de police et d'aspirant inspecteur divisionnaire de police. Les auteurs renvoient à la justification de leur amendement.

M. Kelchtermans et Mme Thijs déposent l'amendement n° 8 (doc. Sénat, n° 2-1102/2) visant à élargir également le cadre moyen par les grades d'inspecteur divisionnaire de police et d'aspirant inspecteur divisionnaire de police. Les auteurs de cet amendement renvoient eux aussi à sa justification.

Les deux amendements sont rejetés par 6 voix contre 2.

Article 16

Mme Nyssens et M. Dallemagne déposent l'amendement n° 4 (doc. Sénat, n° 2-1102/2) visant à rem-

ertoe strekt de woorden «hoofdinspecteur van politie met bijzondere specialisatie» te vervangen door de woorden «districtsinspecteur van politie». Dit amendement is een logisch gevolg van amendement nr. 3.

De heer Kelchtermans en mevrouw Thijs dienen een identiek amendement in (amendement nr. 9, stuk Senaat, nr. 2-1102/2). De indieners verwijzen voor de details naar de verantwoording van hun amendement.

Beide amendementen worden verworpen met 6 tegen 2 stemmen.

Artikel 17

Mevrouw Nyssens en de heer Dallemagne dienen amendement nr. 5 (stuk Senaat, nr. 2-1102/2) in dat ertoe strekt de woorden «hoofdinspecteur van politie met specialiteit politie-assistent» te vervangen door de woorden «districtsinspecteur van politie met specialiteit politie-assistent».

Dit amendement, dat een logisch gevolg is van amendement nr. 3, wordt verworpen met 6 tegen 2 stemmen.

Artikel 37

Mevrouw Nyssens en de heer Dallemagne dienen amendement nr. 6 (stuk Senaat, nr. 2-1102/2) in, dat ertoe strekt dit artikel te vervangen als volgt: «De personeelsleden die slagen voor de basisopleiding kunnen worden bevorderd door overgang naar het beoogde hoger kader. Zij ontvangen een diploma waarmee zij zich volgens de regels inzake mobiliteit kandidaat kunnen stellen voor een vacante betrekking bij zowel de lokale als de federale politie.»

Dit amendement wordt verworpen met 6 tegen 2 stemmen.

Artikel 38bis (nieuw)

De heer Kelchtermans en mevrouw Thijs dienen amendement nr. 10 in (stuk Senaat, nr. 2-1102/2) dat ertoe strekt een artikel 38bis (nieuw) in te voegen volgens hetwelk de inspecteur van politie die geslaagd is voor een georganiseerde proef waarvan het programma vastgesteld is door de door de minister aangewezen dienst, vrijgesteld is van de in artikel 16 bepaalde diplomaveren. De indieners verwijzen voor de details naar de verantwoording van hun amendement.

Dit amendement wordt verworpen met 6 tegen 2 stemmen.

Artikel 40bis (nieuw)

Mevrouw Nyssens en de heer Dallemagne dienen amendement nr. 7 (stuk Senaat, nr. 2-1102/2) in dat

placer les mots «d'inspecteur principal de police avec spécialité particulière» par les mots «d'inspecteur divisionnaire de police». Cet amendement est le corollaire de l'amendement n° 3.

M. Kelchtermans et Mme Thijs déposent un amendement identique (amendement n° 9, doc. Sénat, n° 2-1102/2). Pour les détails, les auteurs de l'amendement renvoient à sa justification.

Les deux amendements sont rejetés par 6 voix contre 2.

Artikel 17

Mme Nyssens et M. Dallemagne déposent l'amendement n° 5 (doc. Sénat, n° 2-1102/2) visant à remplacer les mots «d'inspecteur principal de police avec spécialité d'assistant de police» par les mots «d'inspecteur divisionnaire de police avec la spécialité d'assistant de police».

Cet amendement qui est le corollaire de l'amendement n° 3, est rejeté par 6 voix contre 2.

Article 37

Mme Nyssens et M. Dallemagne déposent l'amendement n° 6 (doc. Sénat, n° 2-1102/2) visant à remplacer cet article par la disposition suivante: «Les membres du personnel qui réussissent la formation de base, peuvent être promus par accession au cadre supérieur envisagé. Ils reçoivent un diplôme qui permet via la mobilité, de poser leur candidature pour un emploi vacant tant à la police locale que fédérale.»

Cet amendement est rejeté par 6 voix contre 2.

5. Article 38bis (nouveau)

M. Kelchtermans et Mme Thijs déposent l'amendement n° 10 (doc. Sénat, n° 2-1102/2) visant à insérer un article 38bis (nouveau), selon lequel l'inspecteur de police ayant réussi une épreuve organisée et dont le programme est arrêté par le service désigné par le ministre, est dispensé des exigences de diplômes visées à l'article 16. Pour les détails, les auteurs de l'amendement renvoient à sa justification.

Cet amendement est rejeté par 6 voix contre 2.

6. Article 40bis (nouveau)

Mme Nyssens et M. Dallemagne déposent l'amendement n° 7 (doc. Sénat, n° 2-1102/2) visant à insérer

ertoe strekt een nieuw artikel 40*bis* in te voegen dat bepaalt dat de inspecteur van politie of de hoofinspecteur van politie die geslaagd is voor een georganiseerde proef waarvan het programma wordt vastgesteld door de directeur van de door de minister aangewezen dienst, is vrijgesteld van de in de artikelen 16 en 17 bepaalde diplomaverensten.

Dit amendement wordt verworpen met 6 tegen 2 stemmen.

Artikel 87

De heer Kelchtermans en mevrouw Thijs dienen amendement nr. 11 in (stuk Senaat, nr. 2-1102/2) houdende vervanging van het voorgestelde artikel door een bepaling waarbij aan de personeelsleden van het operationeel kader en van het administratief en logistiek kader het genot van de kosteloze gezondheidszorgen wordt gewaarborgd. De indieners verwijzen naar de verantwoording van hun amendement.

Dit amendement wordt verworpen met 6 tegen 2 stemmen.

Artikel 87*bis* (nieuw)

De heer Kelchtermans en mevrouw Thijs dienen amendement nr. 12 in (stuk Senaat, nr. 2-1102/2) houdende invoeging van een artikel 87*bis* (nieuw) waarin bepaald wordt dat het personeelslid zich voor de uitoefening van zijn recht op kosteloze gezondheidszorgen mag wenden tot om het even welke zorgverstrekker zoals bedoeld in het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967. De indieners verwijzen voor de details naar de verantwoording van hun amendement.

Dit amendement wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

Artikel 109

De heer Kelchtermans en mevrouw Thijs dienen amendement nr. 13 in (stuk Senaat, nr. 2-1102/2) houdende vervanging van artikel 96*bis* van de wet van 7 december 1998 betreffende de medewerking van de politiezones aan het functioneren van de communicatie- en informatiecentra. De detachering van het personeel van de lokale politiezones aan die centra geschiedt lastens de federale begroting. De indieners verwijzen naar de verantwoording van hun amendement.

Dit amendement wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

Artikel 124

De heer Kelchtermans en mevrouw Thijs dienen amendement nr. 14 in (stuk Senaat, nr. 2-1102/2)

un article 40*bis* (nouveau) aux termes duquel l'inspecteur de police ou l'inspecteur principal de police, ayant réussi une épreuve organisée et dont le programme est arrêté par le directeur du service désigné par le ministre, est dispensé des exigences de diplôme visées aux articles 16 et 17.

Cet amendement est rejeté par 6 voix contre 2.

Article 87

M. Kelchtermans et Mme Thijs déposent l'amendement n° 11 (doc. Sénat, n° 2-1102/2) visant à remplacer l'article proposé par une disposition aux termes de laquelle les membres du cadre opérationnel et du cadre administratif et logistique bénéficient de la gratuité des soins de santé. Les auteurs de l'amendement renvoient à sa justification.

Cet amendement est rejeté par 6 voix contre 2.

Article 87*bis* (nouveau)

M. Kelchtermans et Mme Thijs déposent l'amendement n° 12 (doc. Sénat, n° 2-1102/2) visant à insérer un article 87*bis* (nouveau) dans lequel il est prévu que le membre du personnel peut s'adresser, pour exercer son droit à la gratuité des soins de santé, à n'importe quel prestataire de soins visé à l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967. Pour les détails, les auteurs de l'amendement renvoient sa justification.

Cet amendement est rejeté par 7 voix contre 2.

Article 109

M. Kelchtermans et Mme Thijs déposent l'amendement n° 13 (doc. Sénat, n° 2-1102/2) visant à remplacer l'article 96*bis* de la loi du 7 décembre 1998 qui concerne la collaboration des zones de police au fonctionnement des centres de communication et d'information. Le détachement du personnel des zones de police locale dans ces centres est à la charge du budget fédéral. Les auteurs de l'amendement renvoient à sa justification.

Cet amendement est rejeté par 7 voix contre 2.

Article 124

M. Kelchtermans et Mme Thijs déposent l'amendement n° 14 (doc. Sénat, n° 2-1102/2) visant à

houdende aanvulling van artikel 115, § 9, van de wet van 7 december 1998 met een bepaling luidens welke de steun voor wettelijke opdrachten gratis is voor wat betreft de manuren. De indieners verwijzen naar de verantwoording van hun amendement.

Dit amendement wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

Artikel 129

Mevrouw Nyssens en de heer Dallemagne dienen amendement nr. 1 in (stuk Senaat, nr. 2-1102/2) dat ertoe strekt artikel 129 te doen vervallen. De indieners verwijzen naar de verantwoording van hun amendement, meer bepaald naar de prejudiciële vraag die de Raad van State heeft gesteld over de geldigheid van artikel 168 van de programmawet van 30 december 2001. Er moet dus worden gewacht op het arrest van het Arbitraghof voor het toepassingsgebied van artikel 168 wordt uitgebreid.

De heer Kelchtermans en mevrouw Thijs dienen amendement nr. 15 in (stuk Senaat, nr. 2-1102/2) dat eveneens ten doel heeft dit artikel te doen vervallen. De indieners verwijzen naar de verantwoording van hun amendement.

Beide amendementen worden verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

Artikel 131bis (nieuw)

De heer Kelchtermans en mevrouw Thijs dienen amendement nr. 16 in (stuk Senaat, nr. 2-1102/2) houdende invoeging van een artikel 131bis (nieuw) waardoor de minister de personeelsleden die bekleed zijn met de graad van inspecteur van politie, aanstelt in de graad van hoofdinspecteur van politie indien ze houder zijn van bepaalde brevetten. De indieners verwijzen voor de details naar de verantwoording van hun amendement.

Op dit amendement dienen de heer Kelchtermans en mevrouw Thijs een subamendement in (stuk Senaat, nr. 2-1102/2, amendement nr. 17) dat bepaalt dat ook het diploma uitgereikt door het ministerie van Justitie, Nationale School voor criminologie en criminaliteit wordt geïssueerd.

Beide amendementen worden verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

compléter l'article 115, § 9, de la loi du 7 décembre 1998 par la disposition selon laquelle l'appui fourni dans le cadre de l'exercice de missions légales est gratuit en ce qui concerne les heures-homme. Les auteurs de l'amendement renvoient à sa justification.

Cet amendement est rejeté par 7 voix contre 2.

Article 129

Mme Nyssens et M. Dallemagne déposent l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 2-1102/2) visant à supprimer l'article 129. Les auteurs renvoient à la justification de leur amendement et plus particulièrement à la question préjudicielle que le Conseil d'État a posée sur la validité de l'article 168 de la loi-programme du 30 décembre 2001. Il convient dès lors d'attendre que l'arrêt de la Cour d'arbitrage ait été prononcé avant d'élargir le champ d'application de l'article 168.

M. Kelchtermans et Mme Thijs déposent l'amendement n° 15 (doc. Sénat, n° 2-1102/2) visant également à supprimer cet article. Les auteurs de l'amendement renvoient à sa justification.

Les deux amendements sont rejetés par 7 voix contre 2.

Article 131bis (nouveau)

M. Kelchtermans et Mme Thijs déposent l'amendement n° 16 (doc. Sénat, n° 2-1102/2) visant à insérer un article 131bis (nouveau) aux termes duquel le ministre commissionne au grade d'inspecteur principal de police les membres du personnel qui sont revêtus du grade d'inspecteur de police s'ils sont titulaires de brevets déterminés. Pour les détails, les auteurs de l'amendement renvoient à sa justification.

À cet amendement, M. Kelchtermans et Mme Thijs déposent un sous-amendement (doc. Sénat, n° 2-1102/2, amendement n° 17) qui prévoit que le diplôme décerné par le ministère de la Justice, École nationale de criminologie et de criminalistique, fait également partie des brevets visés.

Les deux amendements sont rejetés par 7 voix contre 2.

Artikelen 131ter tot 131octies (nieuw)

De heer Kelchtermans en mevrouw Thijs dienen een reeks amendementen in houdende invoeging van de artikelen 131ter tot 131octies (nieuw) met het oog op de verdere verwezenlijking van de gelijkstelling tussen de personeelsleden van de verschillende politiekorpsen (stuk Senaat, nr. 2-1102/2, amendementen nrs. 18 tot 23). De indieners verwijzen voor de details naar de verantwoording van hun amendementen.

Deze amendementen worden verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

Artikel 138

Mevrouw Nyssens en de heer Dallemagne dienen amendement nr. 2 in (stuk Senaat, nr. 2-1102/2), dat ertoe strekt artikel 138, 2^o, te doen vervallen. De indieners verwijzen naar de verantwoording van hun amendement.

Dit amendement wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

5. STEMMING OVER HET GEHEEL

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 7 stemmen bij 2 onthoudingen.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

De rapporteur,
Frans LOZIE.

De voorzitter,
Anne-Marie LIZIN.

Articles 131ter tot 131octies (nouveau)

M. Kelchtermans et Mme Thijs déposent toute une série d'amendements visant à insérer les articles 131ter à 131octies (nouveau), dans le but de mettre les membres du personnel des divers corps de police sur un pied d'égalité (doc. Sénat, n^o 2-1102/2, amendements n^{os} 18 à 23). Pour les détails, les auteurs des amendements renvoient à leur justification.

Ces amendements sont rejetés par 7 voix contre 2.

Article 138

Mme Nyssens et M. Dallemagne déposent l'amendement n^o 2 (doc. Sénat, n^o 2-1102/2) visant à supprimer l'article 138, 2^o. Les auteurs renvoient à la justification de leur amendement.

Cet amendement est rejeté par 7 voix contre 2.

5. VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 7 voix et 2 abstentions.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Frans LOZIE.

La présidente,
Anne-Marie LIZIN.