

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

20 FEBRUARI 2002

Wetsontwerp tot wijziging van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders

Evocatieprocedure

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW PEHLIVAN**

Dit wetsontwerp, dat ressorteert onder de optioneel bicamerale procedure, werd op 6 december 2001 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 91 stemmen bij 42 onthoudingen, en het werd op 7 december 2001 overgezonden aan de Senaat.

Het is op 7 januari 2002 geëvoceerd. Vandaar dat de commissie voor de Sociale Aangelegenheden het in haar vergaderingen van 30 januari en 20 februari 2002 heeft besproken in aanwezigheid van de minister van Tewerkstelling en Arbeid.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heer Barbeaux, mevrouw Bouarfa, de heren Buysse, Cornil, Destexhe, D'Hooghe, Galand, Malmendier, Remans, Steverlynck, de dames van Kessel, Van Riet en Pehlivan, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de heer Kelchtermans, voorzitter; mevrouw De Roeck en de heer Mahoux.
3. Andere senator: de heer Van Quickenborne.

*Zie:***Stukken van de Senaat:****2-978 - 2001/2002:**

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

20 FÉVRIER 2002

Projet de loi modifiant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs

Procédure d'évocation

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR MME PEHLIVAN**

Le présent projet, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été adopté le 6 décembre 2001 par la Chambre des représentants, par 91 voix et 42 abstentions, et a été transmis au Sénat le 7 décembre 2001.

Il a été évoqué le 7 janvier 2002. La commission des Affaires sociales l'a examiné au cours de ses réunions des 30 janvier et 20 février 2002 en présence de la ministre de l'Emploi.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: M. Barbeaux, Mme Bouarfa, MM. Buysse, Cornil, Destexhe, D'Hooghe, Galand, Malmendier, Remans, Steverlynck, Mmes van Kessel, Van Riet et Pehlivan, rapporteuse.
2. Membres suppléants: M. Kelchtermans, président; Mme De Roeck et M. Mahoux.
3. Autre sénateur: M. Van Quickenborne.

*Voir:***Documents du Sénat:****2-978 - 2001/2002:**

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

ALGEMENE BESPREKING

De heer Barbeaux wenst volgende vragen te formuleren:

De spreker verwijst naar een eerder aangekondigde code van goede praktijk. Momenteel wordt deze in de voorgestelde tekst niet meer vermeld. Wat is er met deze tekst gebeurd?

Het voorgestelde ontwerp regelt het probleem van de onkostenvergoeding. In het bijgevoegde ontwerp van koninklijk besluit wordt daarom gepreciseerd dat indien een verplaatsing meer dan 5 km bedraagt de tussenkomst minstens 6 frank per km zal bedragen. Spreker ziet hier een probleem in de agglomeraties waar verplaatsingen vaak minder dan 5 km bedragen, waar ze met het openbaar vervoer gebeuren en er vaak verschillende verplaatsingen op 1 dag zijn, dus meer dan 5 km per dag. Hoe zal de minister hieraan tegemoet komen?

De spreker apprecieert de invoering van de door artikel 3 voorgestelde controle. Het ontwerp bepaalt echter niet waarop deze controle moet slaan. Moet er daarom niet bepaald worden dat de controle zich vooral zal toespitsen op het aspect opleiding? Momenteel immers voorziet de reglementering wel dat 25% van de inkomsten moet worden besteed aan vorming en opleiding maar in bepaalde PWA-agentenschappen echter slaapt dit geld, andere maken voor deze opleiding gebruik van commerciële structuren waardoor de gemiddelde kostprijs hoger ligt dan bij de VDAB, Forem, Orbem of bepaalde VZW's.

De voorgestelde oprichting van een overlegcomité is een goede zaak maar toch vraagt de spreker zich af of er geen syndicale afvaardiging binnen de PWA's moet worden toegelaten. Is dit mogelijk?

De minister antwoordt het volgende:

De code van goede praktijk waarvan sprake is opgesteld en hij werd door de RVA op grote schaal verspreid.

Wat de verplaatsingskosten betreft, geeft het voorgestelde ontwerp van koninklijk besluit de minimale vergoedingen weer. De tegemoetkoming kan dus in de praktijk hoger liggen.

De Rijksdienst voor arbeidsvoorziening wordt belast met de controle op de inkomsten en de uitgaven van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen.

De plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen hebben drie bronnen van inkomsten. Vooreerst hebben zij de mogelijkheid om van de gebruikers een inschrijvingsrecht te vragen. Het gaat hier om een mogelijkheid, niet om een verplichting. Ten tweede krijgen zij van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening een jaarlijkse vergoeding van 100 000 frank per gedetacheerde PWA-agent. Voor hun administratieve

DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Barbeaux souhaite poser les questions suivantes:

L'intervenant rappelle que l'on avait annoncé la rédaction d'un code de bonne pratique. Il n'en est plus question dans le texte proposé. Qu'est-il advenu de ce texte?

Le projet règle la question du remboursement des frais. C'est pourquoi le projet d'arrêté royal joint précise que, si un déplacement dépasse les 5 km, l'intervention sera de 6 francs au moins par kilomètre. L'intervenant estime qu'un problème se pose pour ce qui est des agglomérations dans la mesure où les déplacements y sont souvent inférieures à 5 km, où les gens utilisent les transports en commun mais se déplacent aussi souvent plusieurs fois par jour, ce qui les amène finalement à parcourir plus de 5 km par jour. Comment la ministre tiendra-t-elle compte de cette spécificité?

L'intervenant est favorable au contrôle dont l'instauration est proposée à l'article 3. Le projet ne dit toutefois pas sur quoi ce contrôle doit porter. Ne faut-il pas prévoir que le contrôle sera surtout axé sur l'aspect formation? En effet, à l'heure actuelle, la réglementation prévoit que 25 % des revenus doivent être affectés à la formation. Or, certaines ALE n'utilisent pas cet argent, tandis que d'autres confient ladite formation à des structures commerciales, si bien que leur prix de revient moyen dépasse celui du VDAB, du Forem, de l'Orbem ou de certaines ASBL.

La création proposée d'un comité de concertation est une bonne chose, mais l'intervenant se demande s'il ne faut pas autoriser de délégation syndicale au sein des ALE. Est-ce possible?

La ministre répond comme suit:

Le code de bonnes pratiques dont il est question a été rédigé et distribué à grande échelle par l'ONEM.

Pour ce qui est des frais de transport, le projet d'arrêté royal mentionne les montants minimum des interventions. En pratique, ils peuvent donc être plus élevés.

L'Office national de l'emploi est chargé du contrôle des recettes et des dépenses des agences locales pour l'emploi.

Les agences locales pour l'emploi ont trois sources de revenus. Il y a, en premier lieu, le droit d'inscription dont elles peuvent demander le paiement aux utilisateurs du système. Elles peuvent le faire et n'y sont donc pas obligées. Il y a, en deuxième lieu, l'indemnité annuelle de 100 000 francs par agent ALE détaché, qu'elles reçoivent de l'Office national de l'emploi. Pour leur activités administratives, les

activiteiten krijgen de PWA's één of meer contractuele RVA-ambtenaren rekening houdend met het aantal uitkeringsgerechtigde langdurig volledig werklozen, het werkvolume en het eventueel intergemeentelijk karakter van het PWA. Ten derde krijgen de PWA's een deel van de aanschafprijs van de PWA-cheques, meer bepaald 20 procent van wat rest nadat van deze aanschafprijs 150 frank (dit is een deel van het PWA-uurloon) plus de administratiekosten van de uitbetalingsinstelling (4,5 frank per uitbetaalde PWA-cheque) afgetrokken zijn.

De gelden die de PWA's betrekken uit de PWA-cheques moeten zij gebruiken voor het dekken van hun administratiekosten, voor de tegemoetkoming in de verplaatsingskosten van de PWA-werknemers indien zij deze tegemoetkoming niet ten laste leggen van de gebruikers, en voor het financieren van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en opleidingen van PWA-werknemers. Ten minste één vierde van de opbrengsten uit de PWA-cheques moet gebruikt worden voor het financieren van deze opleidingen.

Het is inderdaad op dat laatste punt dat deze controle zal worden uitgevoerd.

Momenteel is er in bepaalde PWA's reeds een syndicale delegatie. Zij is dus mogelijk. Toch werd er voor geopteerd om in de PWA's geen klassieke structuur maar wel een overlegcomité op te richten. Het concrete profiel van dat overlegcomité zal worden bepaald door de NAR, wat de mogelijkheid zal bieden rekening te houden met het bijzondere karakter van de PWA's ten opzichte van de gewone arbeidsmarkt.

STEMMING OVER HET GEHEEL

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 7 stemmen bij 2 onthoudingen.

Dit verslag wordt eenparig goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

De rapporteur,
Fatma PEHLIVAN.

De voorzitter,
Theo KELCHTERMANS.

*
* *

De door de commissie aangenomen tekst is dezelfde als het door de Kamer vanvolksvertegenwoordigersovergezondenontwerp (zie stuk Kamer nr. 50-1431/3)

ALE bénéficient des services d'un ou de plusieurs agents de l'ONEM, en fonction du nombre de chômeurs complets indemnisés de longue durée, du volume de travail et de leur nature, qui peut être intercommunale. Il y a, en troisième lieu, la partie du prix d'achat des chèques ALE ou, plus précisément, 20 % de ce qui reste après déduction de 150 francs (soit une partie du salaire horaire ALE) et des frais administratifs de l'organisme de paiement (4,5 francs par chèque ALE encaissé).

Les ALE doivent utiliser les ressources qu'elles tirent des chèques ALE pour couvrir leurs frais d'administration, pour payer l'intervention dans les frais de transport des travailleurs ALE, si elles ne la mettent pas à charge des utilisateurs, et pour financer des initiatives locales en matière d'emploi ainsi que les formations des travailleurs ALE. Un quart au moins desdites ressources doit être affecté au financement de ces formations.

C'est effectivement sur ce dernier point que s'effectuera le contrôle.

Il existe déjà une délégation syndicale au sein de certaines ALE. Il peut donc y en avoir une. L'on a toutefois choisi de ne pas prévoir de structure classique au sein des ALE, mais d'y instituer un comité de concertation. Il reviendra au Conseil national du travail de définir le profil concret de ce comité de concertation, ce qui permettra de tenir compte du caractère particulier des ALE par rapport au marché du travail ordinaire.

VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 7 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

La rapporteuse,
Fatma PEHLIVAN.

Le président,
Theo KELCHTERMANS.

*
* *

Le texte adopté par la commission est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Chambre n° 50-1431/3)