

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

27 NOVEMBER 2001

Wetsvoorstel tot wijziging van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur

Wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 116 en 126 van het Kieswetboek

Wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 16 en 18 van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop de Brusselse Hoofdstedelijke Raad wordt gekozen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW **CORNET d'ELZIUS**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevrouw Lizin, voorzitter; de heer Dallemagne, de dames de Bethune, De Schamphelaere, Leduc, de heer Moureaux, de dames Nagy, Thijs, Van Riet, de heren Verreycken, Wille en mevrouw Cornet d'Elzcius, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : mevrouw Kaçar, de heer Monfils, de dames Nyssens en Pehlivan.

3. Andere senator : de heer Istasse.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-858 - 2000/2001 :

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heren Istasse, Monfils en mevrouw Lizin.

2-859 - 2000/2001 :

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heren Istasse, Monfils en mevrouw Lizin.

2-882 - 2000/2001 :

Nr. 1 : Wetsvoorstel van mevrouw Nagy c.s.

2-882 - 2001/2002 :

Nr. 2 : Amendementen.

Ter vervanging van het eerder rondgedeelde stuk nr. 2-858/2.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

27 NOVEMBRE 2001

Proposition de loi modifiant la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État

Proposition de loi modifiant les articles 116 et 126 du Code électoral

Proposition de loi modifiant les articles 16 et 18 de la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET DES
AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MME **CORNET d'ELZIUS**

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mme Lizin, présidente; M. Dallemagne, Mmes de Bethune, De Schamphelaere, Leduc, M. Moureaux, Mmes Nagy, Thijs, Van Riet, MM. Verreycken, Wille et Mme Cornet d'Elzcius, rapporteuse.

2. Membres suppléants : Mme Kaçar, M. Monfils, Mmes Nyssens et Pehlivan.

3. Autre sénateur : M. Istasse.

Voir :

Documents du Sénat :

2-858 - 2000/2001 :

N° 1 : Proposition de loi de MM. Istasse, Monfils et Mme Lizin.

2-859 - 2000/2001 :

N° 1 : Proposition de loi de MM. Istasse, Monfils et Mme Lizin.

2-882 - 2000/2001 :

N° 1 : Proposition de loi de Mme Nagy et consorts.

2-882 - 2001/2002 :

N° 2 : Amendements.

En remplacement du document n° 2-858/2 distribué précédemment.

I. VOORAFGAANDE METHODOLOGISCHE OPMERKING

Dit voorstel is door de commissie onderzocht samen met drie andere voorstellen:

— het voorstel van bijzondere wet (nr. 2-857/1), tot wijziging van artikel 28 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

— het wetsvoorstel (nr. 2-859/1), tot wijziging van de artikelen 116 en 126 van het Kieswetboek;

— het wetsvoorstel (nr. 2-882/1), tot wijziging van de artikelen 16 en 18 van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop de Brusselse Hoofdstedelijke Raad wordt gekozen.

De hoofdindieners van de voorstellen 2-857/1, 2-858/1 en 2-859/1 oordeelde dat het aangewezen was zijn voorstellen samen te behandelen, omdat ze een oplossing bieden voor een zeer concreet technisch probleem voor de verkiezing van de Vlaamse en Waalse Raden, en van de Kamer van volksvertegenwoordigers, met name dat van de kleine kiesomschrijvingen.

Daar er blijkbaar eensgezindheid bestond over de noodzaak daaraan, en ook de regering hiertegen geen enkel bezwaar had, konden deze voorstellen meteen worden afgehandeld.

De indienster van het wetsvoorstel nr. 2-882/1 toonde zich bereid bovenvermelde voorstellen te steunen, op voorwaarde dat haar voorstel eveneens samen werd behandeld. Het ging volgens haar om dezelfde doelstelling, namelijk het aanbrengen van technische verbeteringen voor de verkiezing van het Brusselse Gewest.

De commissie besloot tenslotte over het voorstel nr. 2-857/1 een afzonderlijk verslag uit te brengen omdat het over de wijziging van een bijzondere wet gaat die in de plenaire vergadering met bijzondere meerderheid moet worden gestemd.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE INDIENERS

a) *Wetsvoorstel nr. 2-858/1 tot wijziging van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale Staatsstructuur*

De hoofdindieners verklaart dat, teneinde de kans te verkleinen op een tussentijdse verkiezing om een openstaande plaats in te vullen ingeval de reserve van opvolgers opgebruikt is, het voorstel van bijzondere wet nr. 2-857/1 dat afzonderlijk wordt ingediend bij de Senaat de kandidaten de mogelijkheid wil bieden op hun lijst een groter aantal kandidaten op te nemen dan er leden te verkiezen zijn.

I. REMARQUE MÉTHODOLOGIQUE PRÉALABLE

La commission a examiné la proposition n° 2-858/1 en même temps que trois autres propositions, à savoir:

— la proposition de loi spéciale (n° 2-857/1), modifiant l'article 28 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles;

— la proposition de loi (n° 2-859/1), modifiant les articles 116 et 126 du Code électoral;

— la proposition de loi (n° 2-882/1), modifiant les articles 16 et 18 de la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale.

L'auteur principal des propositions nos 2-857/1, 2-858/1 et 2-859/1 a estimé opportun d'examiner les propositions conjointement, car elles visent à résoudre un problème technique très concret que pose l'élection du Conseil flamand et du Conseil régional wallon et de la Chambre des représentants, à savoir le problème des petites circonscriptions électorales.

Comme tous s'accordaient manifestement à reconnaître la nécessité de résoudre le problème et que le gouvernement lui-même n'y voyait pas d'objection, ces propositions ont pu être examinées immédiatement.

L'auteur de la proposition de loi n° 2-882/1 s'est montrée disposée à soutenir les propositions susvisées, à la condition qu'on examine également la sienne. Selon elle, celle-ci avait le même objet, à savoir apporter des corrections de nature technique pour les élections relatives à la Région bruxelloise.

Finalement, la commission a décidé de rédiger un rapport distinct sur la proposition n° 2-857/1, parce qu'elle tend à modifier une loi spéciale et doit donc être adoptée en séance plénière à une majorité spéciale.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DES AUTEURS

a) *Proposition de loi n° 2-858/1 modifiant la loi ordinaire du 16 juillet 1983 visant à achever la structure fédérale de l'État*

L'auteur principal déclare qu'afin de diminuer la probabilité de devoir procéder à une élection partielle destinée à pourvoir à une vacance au cas où une réserve d'élus suppléants serait épuisée, la proposition de loi spéciale n° 2-857/1 déposée distinctement au Sénat vise à permettre aux candidats de faire figurer sur leur liste un nombre de candidats supérieur à celui des membres à élire.

Het geval van een verkiezing zonder stemming moet wettelijk geregeld worden. Dit beoogt het onderhavige voorstel van gewone wet.

Dit voorstel van gewone wet, alsook het voorstel van bijzondere wet waarvan het een verlengstuk vormt, betreft uitsluitend de Waalse Gewestraad en de Vlaamse Raad.

b) Wetsvoorstel nr. 2-859/1 tot wijziging van de artikelen 116 en 126 van het Kieswetboek

De hoofdindieners verklaart dat dit voorstel tot doel heeft het risico te verkleinen dat tussentijdse verkiezingen moeten worden georganiseerd om een vacante plaats in te vullen, wanneer de reserve aan opvolgers is uitgeput. Het strekt ertoe om de partijen die kandidaat zijn bij de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers toe te staan meer kandidaten op hun lijst op te nemen dan er leden te verkiezen zijn.

Om een grotere gelijkheid van kansen tussen de kandidaten te bevorderen en beter rekening te houden met de voorkeurstemmen uitgebracht door de kiezer, is de overdracht van de lijststemmen naar de kandidaten die de eerste plaatsen op de lijst innemen door de wet van 27 december 2000 (*Belgisch Staatsblad* van 24 januari 2001) tot de helft teruggebracht. Daarnaast is het systeem van de kandidaat-opvolgers afgeschaft. Niet-gekozen kandidaten worden automatisch opvolgers.

Door niet langer kandidaat-opvolgers voor te stellen aan de kiezer, heeft de wetgever het aantal kandidaten op de lijsten sterk verminderd.

In bepaalde gevallen is hun aantal ingekrompen tot twee per lijst (arrondissement Hoei-Borgworm voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers).

Dit kleine aantal kandidaten biedt de kiezer onvoldoende keuze, vooral als men ervan uitgaat dat de kandidaten op de lijst de verschillende stromingen in de kieskring moeten vertegenwoordigen en dat het aantal vrouwen en jongeren op de lijst moet toenemen.

Een ander risico is dat bij gebrek aan opvolgers steeds vaker tussentijdse verkiezingen moeten plaatsvinden. Een lid kan overlijden of ontslag nemen, onder meer wegens een ernstige ziekte. Een gekozen kandidaat kan aangewezen worden voor een ministerambt en zijn opvolgers kunnen om een of andere reden weigeren zijn plaats in te nemen. De risico's zijn vooral groot in kieskringen met een gering aantal verkozenen.

Bovendien heeft een lijst die niet meer over opvolgers beschikt, geen enkele waarborg dat hij na de tussentijdse verkiezing, zijn zetel herovert. Dit wijzigt de aard van de stemming, die bij de volledige verkiezing van de verkozenen van de kieskring nog evenredig was.

Il y a lieu de régler le cas d'une élection sans scrutin. C'est l'objet de la présente proposition de loi ordinaire.

Cette proposition de loi ordinaire, comme la proposition de loi spéciale dont elle constitue le complément, concerne exclusivement la Conseil régional wallon et le Conseil flamand.

b) Proposition de loi n° 2-859/1 modifiant les articles 116 et 126 du Code électoral

L'auteur principal déclare que la présente proposition a pour objet de diminuer la probabilité de devoir procéder à une élection partielle destinée à pourvoir à une vacance au cas où la réserve d'élus suppléants serait épuisée. Elle vise à permettre aux candidats à l'élection pour la Chambre des représentants de faire figurer sur leur liste un nombre de candidats supérieur à celui des membres à élire.

Afin de permettre une plus grande égalité de chances entre les candidats et de tenir compte davantage des voix de préférence exprimées par l'électeur, la loi du 27 décembre 2000 (*Moniteur belge* du 24 janvier 2001) a réduit de moitié le fait de reporter les voix exprimées en case de tête sur les candidats qui occupent les premières places de la liste. Elle a supprimé, dans la foulée, le système des candidats suppléants, les candidats non élus devenant suppléants automatiquement.

En supprimant la présentation de candidats suppléants pour l'électeur, le législateur a réduit fortement le nombre de candidats figurant sur les listes.

Dans certains cas, ce nombre est même réduit à deux par liste (cas de l'arrondissement de Huy-Waremme à la Chambre des représentants).

Ce petit nombre de candidats ne donne pas à l'électeur un choix suffisant si l'on prend en considération la nécessité de faire figurer des candidats représentant les diverses entités de la circonscription ou encore l'objectif d'augmenter les candidatures féminines ou jeunes.

Un autre problème est de voir se multiplier le nombre d'élections partielles faute de suppléants. Outre les cas d'un décès, d'une démission suite à une maladie grave ou autres, ceci peut se produire à la suite du désistement de suppléants appelés à siéger, par exemple, à la suite de la nomination d'un élu en qualité de ministre. Ces risques sont particulièrement élevés dans les circonscriptions disposant d'un petit nombre d'élus.

En outre, la liste qui ne possède plus de suppléant n'a aucune garantie de retrouver son siège à l'issue d'une élection partielle, ce qui modifie la nature du scrutin qui était proportionnel lors de l'élection complète des élus de la circonscription.

De Raad van State heeft daar ook al op gewezen in zijn advies van 28 juni 2000 over het voorontwerp van bijzondere wet van ... tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, tot beperking met de helft van de devolutive kracht van de lijststemmen en tot afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad en de Brusselse Hoofstedelijke Raad (stuk Kamer, nr. 1050/001, 1999-2000, blz. 20 en 21).

In dit voorstel wordt de tekst overgenomen die de Raad van State naar voren schoof in zijn advies van 3 april 2000 over het voorontwerp van wet tot beperking met de helft van de devolutive kracht van de lijststemmen en tot afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van de federalen wetgevende Kamers en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap (stuk Kamer, nr. 667/001, 1999-2000, blz. 32).

Tijdens de bespreking van dit wetsontwerp in de Kamer verklaarde de minister van Binnenlandse Zaken dat in het oorspronkelijke ontwerp betreffende de Kamer en de Senaat wel was voorzien in een oplossing voor dit probleem. De regering gaf er evenwel de voorkeur aan, het Parlement te laten oordelen over de relevantie van een maatregel terzake (stuk Kamer, nr. 667/004, 1999-2000, blz. 4). Aan de vooravond van de lokale verkiezingen heeft de meerderheid in het Parlement zich niet over dit ontwerp uitgesproken. Er werd opnieuw aan herinnerd tijdens de besprekingen in de Senaatscommissie voor Binnenlandse Zaken op 19 juni 2001 en in de plenaire vergadering van 5 juni 2001 (*Handelingen*, nr. 2-134) over het ontwerp van bijzondere wet betreffende de gewestraden.

Dit voorstel strekt ertoe het aantal kandidaten op te trekken op de lijsten voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Voorgesteld wordt dit aantal met 30% op te trekken, met een minimumaantal van vijf bijkomende kandidaten. Dit voorstel is de tegenhanger van een afzonderlijk voorstel van bijzondere wet aangaande de verkiezingen van het Vlaams Parlement en van het Waals Parlement. Het minimale aantal bijkomende kandidaten is van 4 opgetrokken tot 5, vanwege het geringere aantal voor de Kamer en omdat de kieskringen vaak groter zijn dan bij de verkiezing van de regionale parlementen.

In de kleinste kieskringen brengt dit het aantal kandidaten op 7 voor een volledige lijst.

Dit aantal vormt een bovengrens, en geen verplichting voor de lijsten, die dus niet noodzakelijk volledig moeten zijn om te kunnen worden ingediend.

Ce problème avait été soulevé, dans le même sens, par le Conseil d'État dans son avis donné le 28 juin 2000 sur l'avant-projet de loi spéciale du ... modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises en vue de réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et de supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants pour l'élection du Conseil flamand, du Conseil régional wallon et du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale (doc. Chambre, n° 1050/001, 1999-2000, pp. 20 et 21).

La présente proposition s'inspire du texte proposé par le Conseil d'État dans son avis du 3 avril 2000 sur l'avant-projet de loi visant à réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et à supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants pour l'élection des Chambres législatives fédérales et du Conseil de la Communauté germanophone (doc. Chambre, n° 667/001, 1999-2000, p. 32).

Lors de la discussion à la Chambre de ce projet de loi, le ministre de l'Intérieur a déclaré que, dans son projet initial qui concernait la Chambre et le Sénat, il avait prévu de remédier à ce problème. Toutefois, le gouvernement avait préféré laisser au Parlement le soin d'apprécier l'opportunité de prendre une mesure en ce sens (doc. Chambre, n° 667/004, 1999-2000, p. 4). À la veille des élections locales, la majorité du Parlement ne s'est pas prononcée à ce sujet. Cela fut rappelé également lors du débat en commission de l'Intérieur du Sénat, le 19 juin 2001, et en séance plénière le 5 juillet 2001 (*Annales*, n° 2-134), sur le projet de loi spéciale relatif aux conseils régionaux.

La présente proposition de loi vise à augmenter le nombre de candidats figurant sur les listes lors des élections de la Chambre des représentants. Il est proposé d'augmenter le nombre de 30%, avec un minimum de cinq candidats supplémentaires. Cette proposition est analogue à celle qui est formulée dans une proposition de loi spéciale distincte pour l'élection du Parlement wallon et du Parlement flamand. Le minimum supplémentaire de candidats a été porté de 3 à 5, en raison du nombre inférieur de candidats à la Chambre ou encore parce que les circonscriptions sont souvent plus étendues que celles des parlementaires régionaux.

Dès lors, dans les plus petites circonscriptions, le nombre de candidats serait au moins de 7 par liste complète.

Il faut observer que ce nombre constitue un plafond, sans obligation d'être atteint par une liste, qui ne doit donc pas nécessairement être complète pour pouvoir être déposée.

Daar komt nog bij dat de indieners het niet nodig achten het reeds hoge aantal kandidaten voor de rechtstreekse verkiezing van de Senaat en van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap nog op te trekken. De auteurs hebben evenmin geraakt aan de wet van 26 juni 2000 tot beperking met de helft van de devolutive kracht van de lijststemmen en tot afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van de provincie- en gemeenteraden en van het Europees Parlement (*Belgisch Staatsblad* van 14 juli 2000).

Ten slotte dient er op gewezen dat hier ook niet wordt getornd aan artikel 117bis van het Kieswetboek, als laatste gewijzigd bij de wet van 27 december 2000, artikel 5. Deze bepaling aangaande de vertegenwoordiging van beide geslachten moet met een bijzondere wet worden gewijzigd na de lopende herziening van de Grondwetsartikelen 10 en 10bis.

c) Wetsvoorstel nr. 2-882/1 tot wijziging van de artikelen 16 en 18 van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop de Brusselse Hoofdstedelijke Raad wordt gekozen

De hoofdinster verklaart dat, teneinde een grotere gelijkheid van kansen tussen de kandidaten te bevorderen en beter rekening te houden met de voorkeurstemmen uitgebracht door de kiezer, de overdracht van de lijststemmen naar de kandidaten die de eerste plaatsen op de lijst innemen, door een aantal recentelijk goedgekeurde wetsontwerpen en ontwerpen van bijzondere wet op de helft is teruggebracht. Door die wijzigingen is het systeem van de kandidaat-opvolgers afgeschaft. Niet-gekozen kandidaten worden automatisch opvolgers.

Toen dit systeem voor het eerst werd toegepast tijdens de gemeenteraadsverkiezingen van 2000 is uit de uitslag gebleken dat er ongewenste gevolgen kunnen zijn voor kieskringen met een groot aantal kiezers waarin slechts enkele kandidaten met voorkeurstemmen worden verkozen. In grote politieke partijen worden kandidaten vaak verkozen met slechts een paar voorkeurstemmen meer dan andere. Een goed georganiseerd «stemblok», maar ook een spontaan «stemblok», kan dan een groep met elkaar verbonden kandidaten voordeel opleveren.

Het CRISP (Centre de recherche et d'information socio-politiques), toonde in een recente studie aan dat dit risico groter is in grotere kieskringen, bijvoorbeeld het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. Ten gevolge van de recente Lombardakkoorden werden daar voortaan op een lijst 72 Franstalige parlementsleden en 17 Nederlandstalige parlementsleden verkozen.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel het aantal voorkeurstemmen dat een kiezer kan uitbrengen, te beper-

En outre, les auteurs n'ont pas estimé utile d'augmenter le nombre de candidats par liste pour l'élection directe du Sénat et pour celle du Conseil de la Communauté germanophone. De même, les auteurs n'ont pas modifié la loi du 26 juin 2000 visant à réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et à supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants pour l'élection des conseils provinciaux et communaux et du Parlement européen (*Moniteur belge* du 14 juillet 2000).

À noter enfin que l'article 117bis du Code électoral, tel que modifié en dernier lieu par la loi du 27 décembre 2000, article 5, n'est pas modifié ici. Cette disposition, qui concerne la représentation des deux sexes, devrait être modifiée par une loi particulière à l'issue de la révision en cours des articles 10 et 10bis de la Constitution.

c) Proposition n° 882/1 modifiant les articles 16 et 18 de la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale

L'auteur principale déclare qu'en vue de permettre une plus grande égalité de chances entre les candidats et de tenir compte davantage des voix de préférence exprimées par l'électeur, le législateur a adopté récemment une série de projets de loi et de loi spéciale visant à réduire de moitié le fait de reporter les voix exprimées en case de tête sur les candidats qui occupent les premières places de la liste. Ces modifications ont aussi supprimé le système des candidats suppléants, les candidats non élus devenant suppléants automatiquement.

Les résultats des élections communales de 2000, au cours desquelles ce système fut appliqué pour la première fois, montrent que des effets indésirables sont possibles dans des circonscriptions où le nombre élus est important et où seuls quelques candidats sont élus sur la base des voix de préférence. Dans les formations politiques importantes, beaucoup de candidats sont élus avec des différences de votes de préférence d'à peine quelques voix. Il en résulte qu'un «vote groupé» bien préparé ou spontané peut faire passer un groupe de candidats liés entre eux.

Comme le relevait le CRISP dans une étude récente, cet effet est théoriquement plus probable dans les grandes circonscriptions telles que celle de l'élection au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale. Suite aux récents accords du Lombard, nous serons désormais en présence d'un scrutin en vue de désigner, d'une part, 72 sièges pour les listes du groupe linguistique français et, d'autre part, 17 sièges pour les listes du groupe linguistique néerlandais.

Le présente proposition de loi a pour objet de limiter à trois le nombre de voix de préférence que peut

ken tot drie om zo nefaste gevolgen te vermijden zowel voor het politieke evenwicht van de vergadering als voor de verstandhouding tussen kandidaten op dezelfde lijst. Op die manier wordt de geest van de wet gerespecteerd, waarbij de kiezer zijn persoonlijke voorkeur voor een welbepaalde kandidaat kan uiten en waarbij terzelfder tijd mogelijke plannen voor beslissende kliekvorming binnen een lijst de pas worden afgesneden.

III. BESPREKING

Alle leden zijn het erover eens dat de voorstellen beantwoorden aan een echte noodzaak.

Het zou inderdaad onaanvaardbaar zijn dat kleine kieskringen zouden moeten herstemmen omdat er niet genoeg plaatsvervangers zijn voorzien.

Hetzelfde probleem stelt zich uiteraard niet in het Brusselse Gewest. Het voorstel nr. 2-882/1 wil een probleem verhelpen dat enkel bij grote kieskringen aan bod komt. In het Brusselse Gewest, waar de kandidaten relatief onbekend zijn bij de kiezers, is het eerder een nadeel dan een voordeel om veel kandidaten op de lijst te hebben. De meeste kiezers brengen een lijststem uit. Wanneer er dan toch op naam wordt gestemd, gebeurt dit soms lukraak of via de techniek van het «stemblok». Geen van beide mogelijkheden strookt met de normale gang van zaken.

Om daaraan te verhelpen zou het aantal voorkeurstemmen beperkt moeten worden tot drie, zodat de kiezers een welbepaalde keuze moeten maken.

De heer Moureaux dient drie amendementen in om dit getal te verhogen tot vijf, conform met wat werd aanvaard in verband met het voorstel nr. 2-857/1, waar ook het getal vijf werd aangehouden. Zo heeft de kiezer wat meer keuze.

De commissie stelt vast dat het wetsvoorstel nr. 2-882/1 een reeks artikelen wijzigt van een wet die reeds tweemaal na mekaar werd gewijzigd door wetten die wel gestemd zijn in beide Kamers maar nog niet zijn bekrachtigd en afgekondigd, noch gepubliceerd.

Het gaat om de volgende wetsontwerpen die ter bekrachtiging aan de Koning werden voorgelegd:

a) Wetsontwerp tot beperking met de helft van de devolutive kracht van de lijststemmen en tot afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, ingediend bij de Kamer onder nr. 50-1051/1 en uiteindelijk gestemd in de Senaat op 5 juli 2001 (zie stuk Senaat, nr. 2-680/4);

exprimer chaque électeur, afin de prévenir les effets néfastes tant sur la stabilité néfaste de l'assemblée que sur les tensions prévisibles entre colistiers. On respecterait ainsi la volonté du législateur de permettre à l'électeur de voir traduite sa préférence personnelle pour un candidat précis, tout en empêchant des manœuvres destinées à former un sous-groupe de taille déterminante au sein d'une liste.

III. DISCUSSION

Tous les membres s'accordent à dire que les propositions répondent à un besoin réel.

En effet, il serait inacceptable que les petites circonscriptions électorales doivent revoter parce qu'on n'a pas prévu assez de suppléants.

Le problème ne se pose évidemment pas dans la Région de Bruxelles. La proposition n° 2-882/1 vise à résoudre un problème qui se pose uniquement dans les grandes circonscriptions électorales. En Région bruxelloise, où les candidats sont relativement inconnus des électeurs, la présence de nombreux candidats sur la liste constitue un inconvénient plutôt qu'un avantage. La plupart des électeurs votent en tête de liste. Quand ils votent pour un candidat en particulier, c'est souvent au hasard ou par la technique du «vote groupé», ce qui ne correspond pas au cours normal des choses.

Pour remédier au problème, il faudrait limiter le nombre de voix de préférence à trois, ce qui amènerait les électeurs à devoir poser un choix précis.

M. Moureaux dépose trois amendements visant à porter ce chiffre à cinq, conformément à ce qui a été accepté concernant la proposition n° 2-857/1, dans laquelle on a également retenu le chiffre de cinq. L'électeur aura ainsi un peu plus de possibilités de choix.

La commission constate que la proposition de loi n° 2-882/1 modifie une série d'articles d'une loi qui a déjà été modifiée deux fois de suite par des lois qui ont été adoptées dans les deux Chambres, mais qui n'ont pas encore été sanctionnées, ni promulguées, ni publiées.

Il s'agit des projets de loi suivants, qui ont été soumis à la sanction royale:

a) Le projet de loi visant à réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et à supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants pour l'élection du Conseil flamand, du Conseil régional wallon et du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, qui a été déposé à la Chambre sous le n° 50-1051/1 et qui a finalement été adopté au Sénat le 5 juillet 2001 (voir doc. Sénat, n° 2-680/4);

b) Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop de Brusselse Hoofdstedelijke Raad wordt verkozen en de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, ingediend bij de Kamer onder nr. 50-1247/1 en uiteindelijk gestemd in de Senaat op 12 juli 2001 (zie stuk Senaat, nr. 2-771/5).

Dit impliceert een technische correctie aan de basistekst van het voorstel, die door de commissie werd goedgekeurd, door de verwijzing naar beide wetten.

IV. STEMMINGEN

a) Wetsvoorstel nr. 2-858/1

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Geheel

Het geheel van het wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

b) Wetsvoorstel nr. 2-859/1

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Geheel

Het geheel van het wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

c) Wetsvoorstel nr. 2-882/1

Artikel 1

Dit artikel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Artikel 2

Amendement nr. 1 van de heer Moureaux wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden. Het aldus geamendeerde artikel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Artikel 3

Amendement nr. 2 van de heer Moureaux wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

b) Le projet de loi modifiant la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat, qui a été déposé à la Chambre sous le n° 50-1247/1 et qui a été finalement adopté au Sénat le 12 juillet 2001 (voir doc. Sénat, n° 2-771/5).

Il faut donc apporter une correction technique au texte de base de la proposition, qui a été adopté par la commission, en faisant référence à ces deux lois.

IV. VOTES

a) Proposition de loi n° 2-858/1

Articles 1^{er} et 2

Ces articles sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Ensemble

L'ensemble de la proposition de loi a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

b) Proposition de loi n° 2-859/1

Articles 1^{er} à 3

Ces articles sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Ensemble

L'ensemble de la proposition de loi a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

c) Proposition de loi n° 2-882/1

Article 1^{er}

Cet article est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Article 2

L'amendement n° 1 de M. Moureaux est adopté à l'unanimité des 10 membres présents. L'article ainsi amendé est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Article 3

L'amendement n° 2 de M. Moureaux est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Het aldus geamendeerde artikel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Artikel 4

Amendement nr. 3 van de heer Moureaux wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Het aldus geamendeerde artikel wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Geheel

Het geheel van het wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

De rapporteur,

Christine CORNET d'ELZIUS.

De voorzitter,

Anne-Marie LIZIN.

L'article ainsi amendé est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Article 4

L'amendement n° 3 de M. Moureaux est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

L'article ainsi amendé est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Ensemble

L'ensemble de la proposition de loi a été adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,

Christine CORNET d'ELZIUS.

La présidente,

Anne-Marie LIZIN.