

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2000-2001

19 SEPTEMBER 2001

Voorstel tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de aanwezigheid van terroristische organisaties op het Belgisch grondgebied en hun relatie met de georganiseerde misdaad

(Ingediend door de heer Frans Lozie)

TOELICHTING

Op 11 september 2001 werden de Verenigde Staten van Amerika getroffen door bijzonder gewelddadige terroristische aanslagen.

Zowel de omvang van deze catastrofe als de keuze van de doelwitten doen in de hele wereld vele vragen rijzen omtrent de manier waarop overheden hun burgers kunnen beschermen tegen dergelijke vormen van blinde terreur.

Zonder vooruit te lopen op de resultaten van het gerechtelijk onderzoek terzake, kan men vandaag reeds enkele vaststellingen doen:

— ondanks de aanwezigheid van verschillende inlichtingendiensten, die wereldwijd opereren, is men er niet in geslaagd de voorbereiding van deze aanslagen tijdig te ontdekken en aldus deze aanslagen te voorkomen;

— over de hele wereld, ook in ons land, zijn netwerken van terroristische organisaties actief die geregeld aanslagen voorbereiden, zowel in Europa als in Amerika;

— terroristische organisaties financieren hun acties steeds meer met middelen uit de klassieke georganiseerde criminaliteit als drugshandel, mensenhan-

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

19 SEPTEMBRE 2001

Proposition visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur la présence d'organisations terroristes sur le territoire belge et leurs relations avec le crime organisé

(Déposée par M. Frans Lozie)

DÉVELOPPEMENTS

Le 11 septembre 2001, les États-Unis d'Amérique ont été frappés par des attaques terroristes particulièrement violentes.

Tant l'ampleur de cette catastrophe que le choix des cibles suscitent dans le monde entier de nombreuses questions sur la manière dont les pouvoirs publics peuvent protéger leurs ressortissants contre de telles formes de terreur aveugle.

Sans préjuger des résultats de l'enquête judiciaire en la matière, on peut d'ores et déjà constater:

— que malgré la présence de plusieurs services de renseignements, qui opèrent à l'échelle mondiale, on n'a pas réussi à détecter à temps que ces attentats étaient en préparation et l'on n'a par conséquent pas pu éviter qu'ils soient commis;

— que partout dans le monde, y compris dans notre pays, des réseaux d'organisations terroristes actifs préparent régulièrement des attentats, tant en Europe qu'en Amérique;

— que les organisations terroristes financent de plus en plus leurs actions par des moyens provenant de la criminalité organisée classique, tels que le trafic

del en wapenhandel, met duidelijke bindingen met maffiose organisaties.

In het verleden heeft de Senaat belangrijk werk verricht in het onderzoek naar de aanwezigheid van georganiseerde criminaliteit in ons land. Tijdens de vorige zittingsperiode werd daarom een commissie opgericht met de bevoegdheden van een parlementaire onderzoekscommissie die in 1998 een bijzonder interessant rapport heeft gepubliceerd. Tijdens deze zittingsperiode werkt een opvolgingscommissie Georganiseerde Criminaliteit onder leiding van senator Vandenberghe. De dramatische gebeurtenissen van 11 september 2001 wijzen onder meer op het belang van een degelijke kennis van allerhande netwerken die in ons land en in Europa actief zijn en hand- en spandiensten leveren voor deze vorm van terrorisme.

Het is dan ook aangewezen dat de competentie en de ervaring die in de Senaat aanwezig zijn dankzij deze opvolgingscommissie thans worden aangewend om enkele vragen rondom het fenomeen terrorisme te beantwoorden en de concrete situatie in ons land in kaart te brengen. Dit voorstel beoogt dan ook de omvorming van de opvolgingscommissie Georganiseerde Misdaad tot een permanente parlementaire onderzoekscommissie (zoals tijdens de vorige legislatuur) met de specifieke taak meer duidelijkheid te brengen in het fenomeen van terroristische netwerken en hun relatie tot de maffiose georganiseerde criminaliteit.

Deze commissie zou als bijzondere opdracht hebben te onderzoeken in welke mate onze inlichtingendiensten gewapend zijn tegen dit fenomeen, een overzicht te geven van de situatie in ons land, voor zover bekend, vooral te onderzoeken op welke wijze de verschillende criminele netwerken met elkaar zijn verweven en tevens een aantal aanbevelingen te doen omtrent de wijze waarop onze overheidsdiensten zich kunnen wapenen tegen infiltratie of contrastrategie vanuit deze criminele netwerken, conform de aanbeveling tot gewapend bestuur, geopperd door het verslag van 1998.

Omdat het verwerven van informatie over de werking van de inlichtingendiensten en over hun resultaten uiteraard slechts mogelijk is wanneer voldoende confidentialiteit kan gewaarborgd worden, is het noodzakelijk dat de huidige opvolgingscommissie wordt omgevormd tot een parlementaire onderzoekscommissie, waardoor zij over meer effectieve onderzoeksmiddelen beschikt, maar waarbij ook de leden zich uitdrukkelijk verbinden tot het geheim van het onderzoek.

De uiteindelijke doelstelling is de burger opnieuw vertrouwen te laten krijgen in de werking van de instellingen en in de manier waarop zijn veiligheid door de overheid wordt gewaarborgd. Dit vertrouwen

de drogue, la traite des êtres humains et le trafic d'armes, avec des liens évidents avec des organisations maffieuses.

Par le passé, le Sénat a accompli un travail d'enquête considérable sur la présence de la criminalité organisée dans notre pays. Au cours de la législature précédente, il a créé à cet effet une commission revêtue des pouvoirs d'une commission d'enquête parlementaire, laquelle a publié, en 1998, un rapport particulièrement intéressant. Au cours de la présente législature, une commission du suivi en matière de criminalité organisée fonctionne sous la présidence du sénateur Vandenberghe. Les événements dramatiques du 11 septembre 2001 soulignent entre autres l'importance d'une connaissance approfondie des divers réseaux qui sont actifs dans notre pays et en Europe et qui ont partie liée avec ce type de terrorisme.

Il est dès lors indiqué que la compétence et l'expérience dont dispose le Sénat grâce à cette commission du suivi soient mises à profit pour répondre à certaines questions sur le phénomène du terrorisme et pour faire un tour d'horizon de la situation concrète dans notre pays. La présente proposition vise par conséquent à commuer la commission du suivi en matière de criminalité organisée en une commission d'enquête parlementaire permanente (comme elle l'était sous la législature précédente), avec pour mission spécifique de faire la clarté sur les réseaux terroristes et leurs relations avec le crime organisé de nature maffieuse.

Cette commission aurait pour mission particulière d'examiner dans quelle mesure nos services de renseignements sont armés contre ce phénomène, de donner un aperçu de la situation dans notre pays, du moins de ce que l'on en sait, d'étudier surtout comment les divers réseaux criminels sont imbriqués les uns dans les autres et aussi de faire une série de recommandations à propos de la manière dont nos services publics peuvent se prémunir contre l'infiltration ou la contrestratégie pratiquées par ces réseaux criminels, conformément à la recommandation prônant «l'administration armée», suggérée dans le rapport de 1998.

Comme l'acquisition d'informations sur le fonctionnement des services de renseignements et sur leurs résultats n'est évidemment possible que si l'on peut garantir une confidentialité suffisante, il est nécessaire de commuer l'actuelle commission du suivi en une commission d'enquête parlementaire, ce qui lui permettra de disposer de moyens d'enquête plus efficaces, étant entendu que ses membres s'engagent expressément à respecter le secret de l'instruction.

Le but final est de redonner confiance aux citoyens dans le fonctionnement des institutions et dans la manière dont les autorités assurent sa sécurité. Cette confiance a été fortement ébranlée par ces événements

heeft met deze dramatische gebeurtenissen een zware deuk gekregen. Het Parlement heeft dan ook de plicht, als emanatie van de natie, te waken over een optimale werking van de instellingen, inbegrepen de werking van de inlichtingendiensten, politiediensten en gerechtelijke instanties ten einde aan de burger de nodige bescherming en rechtszekerheid te bieden.

Zonder enige twijfel zullen in de nasleep van deze aanslagen, maatregelen worden voorgesteld tot versterking van de werking van deze diensten met als risico een te grote beperking van fundamentele vrijheden en grondrechten van de burger. Het is niet de bedoeling dat deze commissie ook deze problematiek behandelt. Dit kan in de daarvoor bevoegde reguliere commissies van Justitie en Binnenlandse Zaken. Maar de informatie en aanbevelingen aangebracht door deze op te richten onderzoekscommissie kunnen een wezenlijke bijdrage leveren aan de kennis omtrent het fenomeen en wetgevende initiatieven terzake ondersteunen.

Frans LOZIE.

*
* *

VOORSTEL

Artikel 1

§ 1. Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld met als opdracht:

1° te onderzoeken over welke informatie de verschillende in ons land opererende inlichtingendiensten beschikten die aanwijzingen bevatte over een op handen zijnde terroristische actie zoals die van 11 september 2001 in de Verenigde Staten en eventueel na te gaan waarom deze informatie onvoldoende was om tijdig in te grijpen en deze aanslagen te voorkomen;

2° verslag uit te brengen omtrent de bestaande kennis over terroristische netwerken in ons land;

3° onderzoek te verrichten naar de eventuele verwevenheid van terroristische netwerken met maffianetwerken en eerder klassieke netwerken van de georganiseerde criminaliteit;

4° na te gaan in welke mate onze overheidsdiensten, vooral de diensten verantwoordelijk voor het verlenen van verblijfsdocumenten, zich gewapend hebben tegen pogingen vanuit deze criminele organisaties om ongemerkt op ons grondgebied te kunnen opereren en eventueel aanbevelingen van gewapend bestuur te formuleren;

5° aanbevelingen te formuleren ter verbetering van de werking van onze inlichtingendiensten, onder

dramatiques. Le Parlement a dès lors le devoir, en tant qu'émanation de la nation, de veiller à un fonctionnement optimal des institutions, y compris le fonctionnement des services de renseignements, des services de police et des instances judiciaires, afin d'offrir aux citoyens la protection et la sécurité juridique nécessaires.

Il ne fait aucun doute que dans la foulée de ces attentats, des mesures seront proposées pour renforcer le fonctionnement de ces services, avec pour risque une limitation trop importante des libertés et des droits fondamentaux du citoyen. Le but n'est pas que cette commission examine aussi cette question. Celle-ci peut l'être dans les commissions régulières de la Justice et de l'Intérieur, compétentes en la matière. Mais les informations et les recommandations émanant de cette commission d'enquête à instituer peuvent contribuer de manière essentielle à cerner le phénomène et à soutenir des initiatives législatives en la matière.

*
* *

PROPOSITION

Article 1^{er}

§ 1^{er}. Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée:

1° d'examiner de quelles informations contenant des indices de préparation d'une action terroriste telle que celle qui a frappé les États-Unis d'Amérique le 11 septembre 2001, les services de renseignements opérant dans notre pays disposaient, et d'examiner éventuellement pourquoi ces informations étaient insuffisantes pour pouvoir intervenir à temps et éviter ces attentats;

2° de faire rapport sur la connaissance qu'on a actuellement de réseaux terroristes dans notre pays;

3° d'examiner l'imbrication éventuelle de réseaux terroristes avec des réseaux maffieux et des réseaux plutôt classiques de criminalité organisée;

4° d'examiner dans quelle mesure nos services publics, en particulier les services responsables de la délivrance des documents de séjour, se sont prémunis contre les tentatives de ces organisations criminelles d'opérer sans se faire remarquer sur notre territoire, et de formuler éventuellement des recommandations d'administration armée;

5° de formuler des recommandations en vue d'améliorer le fonctionnement de nos services de

meer hoe te komen tot een betere internationale en interdisciplinaire uitwisseling van informatie en een betere controle op deze informatie;

6° aanbevelingen te formuleren die leiden tot een vlottere juridische en administratieve reactie op het ontdekken van deze terroristische netwerken, inzonderheid een vlotte samenwerking met het federaal parket en de gerechtelijke follow-up van de dossiers.

§ 2. Om haar in § 1 omschreven opdracht te vervullen, dient de parlementaire onderzoekscommissie:

1° een zo volledig mogelijk overzicht te krijgen van de kennis die momenteel voorradig is bij de verschillende inlichtingendiensten die in ons land opereren. Daartoe kan de commissie verantwoordelijken van deze diensten ondervragen en van hen een syntheserapport krijgen. Onder meer is het belangrijk te weten welke de informatie was waarover men beschikte nog vóór de aanslagen van 11 september 2001;

2° van deze diensten een duidelijk rapport te krijgen over de concrete manier waarop informatie onderling wordt uitgewisseld en wanneer, en via welke concrete procedures, informatie wordt doorgegeven naar de bevoegde gerechtelijke instanties.

3° bij de gerechtelijke overheden na te gaan op welke wijze en met welke prioriteit gereageerd wordt op vragen vanuit de inlichtingendiensten;

4° bij de diplomatieke diensten van de administratie Buitenlandse Zaken en bij de Dienst Vreemdelingenzaken na te gaan hoe zij zich wapenen tegen diefstal en misbruik van Belgische documenten door deze organisaties en hoe zij zich wapenen tegen de toegang tot ons grondgebied met behulp van valse en/of gestolen buitenlandse documenten zoals visa voor een Schengenland.

De parlementaire onderzoekscommissie kan alle hoorzittingen en bezoeken organiseren die zij nuttig acht.

Art. 2

De commissie bestaat uit 15 leden, door de Senaat aangewezen volgens de regelen bepaald in artikel 84 van het reglement.

Art. 3

De commissie beschikt over alle bevoegdheden bepaald in artikel 56 van de Grondwet en in de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek.

Art. 4

Binnen het budget dat het Bureau van de Senaat ter beschikking stelt, kan de commissie alle nodige maat-

reñnements, notamment le moyen d'améliorer l'échange international et interdisciplinaire d'informations et le contrôle de ces informations;

6° de formuler des recommandations en vue d'une réaction juridique et administrative plus rapide en cas de découverte de ces réseaux terroristes, notamment en ce qui concerne une prompte collaboration avec le parquet fédéral et le suivi judiciaire des dossiers.

§ 2. Pour accomplir ses missions définies au § 1^{er}, la commission d'enquête parlementaire doit:

1° obtenir un aperçu le plus complet possible des informations dont disposent actuellement les divers services de renseignements qui opèrent dans notre pays. À cet effet, la commission peut interroger des responsables de ces services et obtenir d'eux des rapports de synthèse. Il importe notamment de savoir quelles étaient les informations dont on disposait dès avant les attentats du 11 septembre 2001;

2° obtenir de ces services un rapport clair sur le mode concret d'échange d'informations et sur le moment de leur échange, ainsi que sur les procédures concrètes de transmission des informations aux instances judiciaires compétentes;

3° vérifier auprès des autorités judiciaires comment et selon quel ordre de priorités elles réagissent aux demandes émanant des services de renseignements;

4° examiner auprès des services diplomatiques de l'administration des Affaires étrangères et auprès de l'Office des étrangers comment ils se prémunissent contre le vol et l'abus de documents belges par ces organisations et comment ils se prémunissent contre l'accès à notre territoire à l'aide de documents étrangers faux et/ou volés, comme des visas pour un pays de la zone Schengen.

La commission d'enquête parlementaire peut organiser toutes les auditions et visites qu'elle juge utiles.

Art. 2

La commission est composée de quinze membres, désignés par le Sénat suivant les modalités fixées à l'article 84 du règlement.

Art. 3

La commission dispose de tous les pouvoirs prévus à l'article 56 de la Constitution et par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 4

Dans les limites du budget dégagé par le Bureau du Sénat, la commission peut prendre toutes les mesures

regelen nemen teneinde het onderzoek met de nodige deskundigheid te voeren. Daartoe kan zij via een arbeids- of aannemingsovereenkomst een beroep doen op specialisten. Onder geen beding mogen die overeenkomsten de duur van de commissiewerkzaamheden overschrijden.

Art. 5

De commissievergaderingen zijn openbaar. De commissie kan echter op elk ogenblik beslissen een vergadering met gesloten deuren te houden.

De leden van de commissie alsmede de personen die haar, in welke hoedanigheid dan ook, bijstaan of aan haar werkzaamheden deelnemen, zijn gehouden tot discretie betreffende de informatie die in de niet-openbare vergaderingen van de commissie wordt meegedeeld.

Art. 6

De commissie wordt ingesteld tot op het einde van deze zittingsperiode. Geregeld, en minstens om de zes maanden, brengt de commissie aan de Senaat verslag uit over haar werkzaamheden. Zij kan tevens tussentijdse rapporten opstellen.

Frans LOZIE.
Patrik VANKRUNKELSVEN.

nécessaires pour mener l'enquête avec l'expertise requise. À cette fin, elle peut faire appel à des spécialistes dans les liens d'un contrat de travail ou d'entreprise. Ces contrats ne peuvent à aucune condition excéder la durée des travaux de la commission.

Art. 5

Les réunions de la commission sont publiques. La commission peut toutefois décider à tout moment de tenir une audition à huis clos.

Les membres de la commission ainsi que les personnes qui, en quelque qualité que se soit, l'assistent ou participent à ses travaux sont tenus à la discrétion en ce qui concerne les informations communiquées lors des réunions non publiques.

Art. 6

La commission est instituée pour la durée restante de la présente législature. Régulièrement, et au moins tous les six mois, la commission fait rapport au Sénat sur ses travaux. Elle peut aussi rédiger des rapports intermédiaires.