

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2001-2002**


---



---

10 OKTOBER 2001

---

**Wetsontwerp houdende instemming met het amendement op het Verdrag van Bazel van 22 maart 1989 inzake de beheersing van de grensoverschrijdende overbrenging van gevaarlijke afvalstoffen en de verwijdering ervan, aangenomen op de derde vergadering van de Conferentie van de Partijen, gehouden te Genève op 22 september 1995**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER **DEDECKER**

De commissie voor de Buitenlandse betrekkingen en voor de Landsverdediging heeft het wetsontwerp houdende instemming met het amendement op het Verdrag van Bazel van 22 maart 1989 inzake de beheersing van de grensoverschrijdende overbrenging

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heer Colla, voorzitter; de dames de Bethune, De Roeck, de heren Destexhe, Devolder, Geens, de dames Laloy, Willame-Boonen; de heer Dedecker, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heren D'Hooghe, Maertens, Roelants du Vivier.
3. Andere senatoren : de heer Vankrunkelsven.

*Zie :*

**Stukken van de Senaat :**

**2-824 - 2000/2001 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2001-2002**


---



---

10 OCTOBRE 2001

---

**Projet de loi portant assentiment à l'amendement à la Convention de Bâle du 22 mars 1989 sur le contrôle des mouvements transfrontières de déchets dangereux et de leur élimination, adopté à la troisième réunion de la Conférence des Parties à Genève le 22 septembre 1995**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
ET DE LA DÉFENSE  
PAR M. **DEDECKER**

La commission des Relations extérieures et de la Défense a examiné, au cours de sa réunion du 10 octobre 2001, le projet de loi portant assentiment à l'amendement à la Convention de Bâle du 22 mars 1989 sur le contrôle des mouvements transfrontières

---

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : M. Colla, président, Mmes de Bethune, De Roeck, MM. Destexhe, Devolder, Geens, Mmes Laloy, Willame-Boonen; M. Dedecker, rapporteur.
2. Membres suppléants : MM. D'Hooghe, Maertens, Roelants du Vivier.
3. Autres sénateurs : M. Vankrunkelsven.

*Voir :*

**Documents du Sénat :**

**2-824 - 2000/2001 :**

N° 1 : Projet de loi.

van gevaarlijke afvalstoffen en de verwijdering ervan, aangenomen op de derde vergadering van de Conferentie van de Partijen, gehouden te Genève op 22 september 1995, besproken tijdens haar vergadering van 10 oktober 2001.

### 1. Inleidende uiteenzetting door de vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken

De vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken verwijst naar de memorie van toelichting bij het wetsontwerp (stuk Senaat, nr. 2-824/1, 2000-2001, blz. 2-3).

### 2. Algemene bespreking

Een lid merkt op dat het onaanvaardbaar is dat dit verdrag uit 1995 nu pas aan de orde is. De commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen moet dossiers bestuderen die de regering jaren geleden al heeft ondertekend. Het lid vraagt met aandrang dat de regering, het kabinet van de minister van Buitenlandse Zaken en de administratie van het departement Buitenlandse Zaken zouden trachten de wetsontwerpen houdende instemming met internationale verdragen sneller in te dienen. Deze opmerking is nog pertinent in het licht van het debat over de toekomst van de Senaat dat de eerste minister onlangs op gang getrokken heeft.

De bekrachtiging van een internationaal verdrag of een internationale overeenkomst betekent natuurlijk altijd dat de ondertekenende landen een deel van hun soevereiniteit afstaan.

Dezelfde spreker stelt voor de parlementsleden te betrekken bij de onderhandelingen over internationale verdragen. Het verdrag dat nu ter tafel ligt, kan als voorbeeld dienen: het gaat immers om een amendement op het Verdrag van Bazel, een verdrag waaroever in de nabije toekomst een conferentie zal worden gehouden. Het is in het belang van de regering dat parlementsleden hieraan kunnen deelnemen.

Een lid verklaart het eens te zijn met de vorige spreker. Hijzelf heeft dezelfde opmerkingen al meermaals geformuleerd in de schoot van deze commissie, bij gelegenheid van de besprekingen van vorige verdragen, die aan hetzelfde euvel leden. Hij voegt eraan toe dat de bespreking van verdragen een van de preferentiële taken van de Senaat betreft. Het blijft uiteraard een formalistische procedure, vermits er aan internationale verdragen geen letter kan gewijzigd worden. De Senaat kan ze enkel goedkeuren of, maar dat is uiteraard minder evident, ze niet goedkeuren.

Een lid stelt dat deze kwestie in de commissie formeel aan de orde dient te worden gesteld. Zij stelt eveneens voor om een strategisch plan uit te werken om aan dit probleem te verhelpen. Het is immers de rol van de Senaat om hiervoor een oplossing te vinden.

de déchets dangereux et de leur élimination, adopté à la troisième réunion de la Conférence des Parties à Genève le 22 septembre 1995.

### 1. Exposé introductif du représentant du ministre des Affaires étrangères

Le représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères renvoie à l'exposé des motifs joint au projet de loi (*cf.* doc. Sénat, n° 2-824/1, 2000-2001, pp. 2-3).

### 2. Discussion générale

Un membre remarque que les délais administratifs pour ce traité, qui date de 1995, sont devenus insupportables. La commission des Relations extérieures est appelée à se pencher sur des dossiers qui ont été signés par le gouvernement plusieurs années auparavant. Il insiste pour que le gouvernement, le cabinet du ministre des Affaires étrangères et l'administration du département des Affaires étrangères fassent un effort pour faire avancer le dépôt des projets de loi portant assentiment aux traités internationaux. Cette remarque est davantage fondée, vu le débat sur le futur du Sénat, lancé récemment par le premier ministre.

D'autre part, le fait de ratifier une convention ou un traité international implique toujours un certain abandon de souveraineté de la part des pays signataires.

Le même intervenant propose que les parlementaires soient associés aux négociations des traités internationaux. Le traité que l'on examine actuellement peut servir d'exemple, puisqu'il s'agit d'un amendement à la Convention de Bâle, convention qui sera l'objet d'une conférence dans un futur assez proche. Il est dans l'intérêt du gouvernement de faire participer les parlementaires à ces travaux.

Un membre déclare être d'accord avec le préopinant. Il a lui-même déjà formulé à plusieurs reprises les mêmes observations en commission, lors de la discussion d'autres traités, qui présentaient le même défaut. Il ajoute que l'examen de conventions constitue une des tâches privilégiées du Sénat. Cela reste évidemment une procédure formaliste, puisqu'on ne peut changer le moindre iota aux conventions internationales. Le Sénat peut simplement les approuver ou — mais c'est là bien entendu moins évident — ne pas les approuver.

Une membre estime que cette question doit être mise formellement à l'ordre du jour de la commission. Elle propose également d'élaborer un plan stratégique pour remédier au problème.

De voorzitter beaamt de opmerkingen van de vorige sprekers. Hij vraagt aan de vertegenwoordiger van de minister of de commissie eveneens zou kunnen beschikken over de protocollen die aan elk verdrag zijn gehecht. Dit moet de commissie toelaten het volledige dossier op te volgen, met inbegrip van de afgesloten protocollen die dikwijls worden afgesloten in de periode tussen de ondertekening van het verdrag en het onderzoek van het wetsontwerp door de commissie.

Voorts vraagt de voorzitter dat de commissie zou kunnen beschikken over een geactualiseerde lijst van de verdragen die zich in de administratieve pijplijn bevinden, met de vermelding van de verschillende stappen die het verdrag reeds heeft doorlopen en de stappen die nog af te werken zijn.

Tenslotte zou de commissie moeten kunnen beschikken over een fiche per verdrag, waarop de verschillende administratieve stappen en de desbetreffende data van administratieve afhandeling worden vermeld. Een dergelijke fiche zou zeker moeten beschikbaar zijn voor de verdragen die met vertraging worden voorgelegd.

### 3. Stemmingen

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden zonder opmerkingen eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*  
Jean-Marie DEDECKER.

*De voorzitter,*  
Marcel COLLA.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst  
van het wetsontwerp  
(zie stuk Senaat nr. 2-824/1 - 2000/2001)**

Le président s'associe aux remarques des préopinants. Il demande au représentant du ministre si la commission pourrait également disposer des protocoles qui sont annexés à chaque convention, ce qui lui permettrait d'assurer le suivi du dossier complet, y compris les protocoles conclus, dont la conclusion se situe souvent entre la signature de la convention et l'examen du projet de loi par la commission.

Le président demande également que la commission puisse disposer d'une liste actualisée des conventions dont la procédure administrative est en cours, avec la mention des différentes étapes que la convention a déjà parcourues et de celles qu'il lui reste à franchir.

Enfin, la commission devrait pouvoir disposer d'une fiche par convention, sur laquelle figureraient les différentes phases administratives et les dates correspondantes du règlement administratif. On devrait assurément pouvoir disposer d'une telle fiche pour les conventions dont le projet est déposé tardivement.

### 3. Votes

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés sans discussion, à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*  
Jean-Marie DEDECKER.

*Le président,*  
Marcel COLLA.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte  
du projet de loi  
(voir doc. Sénat n° 2-824/1 - 2000/2001)**