

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2000-2001

18 JULI 2001

Voorstel tot wijziging van artikel 26 van het Reglement van de Senaat

(Ingediend door de heer Philippe Monfils)

TOELICHTING

Een merkwaardige ontwikkeling in de werking van de Senaat zorgt ervoor dat subcommissies en werkgroepen als paddestoelen uit de grond rijzen, wat soms het werk van de vaste commissies in het gedrang brengt.

Dat is niet het enige probleem dat door de wildgroei van werkgroepen veroorzaakt wordt. Die werkgroepen zijn samengesteld uit een beperkt aantal parlementsleden. Er zijn geen plaatsvervangers. De «feitelijke jurisprudentie» die door die werkgroepen wordt ingevoerd, leidt er bovendien toe dat het indienen en het goedkeuren van amendementen op die stukken in de commissievergadering fel bemoeilijkt of onmogelijk gemaakt wordt. Krachtens artikel 26 moeten die subcommissies en werkgroepen evenwel verslag uitbrengen bij de commissies.

Men stelt nog een andere ontsporing vast.

Deze subcommissies of werkgroepen schijnen zich te willen opwerpen als vaste commissies met alle kenmerken die in het reglement bepaald zijn (voorzitterschap, secretariaat, eventuele openbaarheid, financiële middelen, enz.).

Een parlementaire assemblee als de Senaat is evenwel samengesteld uit leden die deel uitmaken van een fractie die ontstaat na een verkiezing op grond van zeer specifieke politieke keuzes. De wildgroei van werkgroepen leidt zeer vaak tot een soort half-

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

18 JUILLET 2001

Proposition de modification de l'article 26 du Règlement du Sénat

(Déposée par M. Philippe Monfils)

DÉVELOPPEMENTS

Le fonctionnement du Sénat connaît une évolution assez particulière qui aboutit à multiplier les sous-commissions et groupes de travail, parfois au détriment même du travail des commissions permanentes.

Ce n'est pas le seul problème rencontré par la multiplicité des groupes de travail. Ceux-ci sont composés d'un nombre réduit de parlementaires. Il n'y a pas de suppléants. Par ailleurs, la «jurisprudence de fait» instaurée par ces groupes de travail conduit à rendre difficile si pas impossible le dépôt et le vote d'amendements à ces documents en séance des commissions auxquelles pourtant, en vertu de l'article 26, les sous-commissions et groupes de travail devraient faire rapport.

On constate également une autre dérive.

Ces sous-commissions ou groupes de travail finissent par vouloir s'ériger en commissions permanentes avec toutes les caractéristiques réglementaires s'attachant à ces commissions (présidence, secrétariat, possibilité d'expression publique, moyens financiers, etc.).

Or, une assemblée parlementaire comme le Sénat est composée de membres faisant partie d'un groupe politique qui est le fruit d'une élection fondée sur des options politiques bien particulières. Cette multiplicité des groupes de travail aboutit très souvent à une

slachtige consensus die nog zeer moeilijk ter discussie kan worden gesteld zodra het stuk in de parlementaire commissies ter beschikking wordt gesteld.

Ten slotte stelt men ook vast dat deze commissies of werkgroepen door bepaalde parlementsleden min of meer worden ingepalmd, zodat van een democratisch debat geen sprake meer kan zijn.

Daarom stel ik voor het reglement te wijzigen.

*
* *

VOORSTEL

Artikel 26 van het Reglement van de Senaat wordt aangevuld met de volgende leden :

« Artikel 23-8, tweede lid, is niet van toepassing op de subcommissies en werkgroepen.

De werkzaamheden van de subcommissies en werkgroepen kunnen slechts openbaar gemaakt worden nadat het in het tweede lid van dit artikel bedoelde verslag is uitgebracht en nadat de betrokken commissie of commissies daartoe besloten hebben. »

espèce de consensus mou qu'il est pratiquement impossible de remettre en cause à partir du moment où le document arrive dans des commissions parlementaires.

Enfin, on constate également que ces commissions ou groupes de travail sont en quelque sorte confisquées par certains parlementaires de manière telle que le débat démocratique ne peut en aucun cas s'opérer.

C'est la raison pour laquelle le signataire propose de modifier le règlement.

Philippe MONFILS.

*
* *

PROPOSITION

L'article 26 du Règlement du Sénat est complété par les alinéas suivants :

« L'article 23-8, alinéa 2, n'est pas applicable aux sous-commissions et groupes de travail.

Toute communication publique des travaux des sous-commissions et groupes de travail ne peut s'opérer qu'après le rapport visé à l'alinéa 2 du présent article et sur décision de la ou des commissions concernées. »

Philippe MONFILS.