

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2000-2001

26 MAART 2001

Wetsontwerp tot wijziging van de wet op het politieambt, de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, en tot wijziging van overige wetten inzake de inplaatsstelling van de nieuwe politiestructuren

Evocatieprocedure ()*

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW THIJS

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevrouw Lizin, voorzitter; de heren Daif, de Clippele, de dames De Schampelaere, Leduc, de heren Lozie, Mahassine, mevrouw Van Riet, de heren Verreycken, Wille en mevrouw Thijs, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Cornil en Happart.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-700/1 - 2000/2001 :

Nr. 1: Wetsontwerp.

Nr. 2: Amendementen.

Zie ook :

(*) Spoedprocedure (artikel 80 van de Grondwet). Beslissingen van de parlementaire overlegcommissie : nr. 2-82/20.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

26 MARS 2001

Projet de loi modifiant la loi sur la fonction de police, la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, et d'autres lois relatives à la mise en place des nouvelles structures de police

Procédure d'évocation ()*

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MME THIJS

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mme Lizin, présidente; MM. Daif, de Clippele, Mmes De Schampelaere, Leduc, MM. Lozie, Mahassine, Mme Van Riet, MM. Verreycken, Wille et Mme Thijs, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Cornil et Happart.

Voir :

Documents du Sénat :

2-700/1 - 2000/2001 :

N° 1: Projet de loi.

N° 2: Amendements.

Voir aussi :

(*) Procédure d'urgence (article 80 de la Constitution). Décisions de la commission parlementaire de concertation : n° 2-82/20.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER

Uit de debatten over de geleidelijke invoering van de geïntegreerde politiedienst is gebleken dat aan de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, enkele technische aanpassingen aangebracht moeten worden om vergeten aspecten te behandelen of enkele bepalingen te verduidelijken. Men heeft ook vastgesteld dat aan deze wet en aan de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt een aantal fundamentele aanpassingen nodig waren.

Aangezien 2001 een overgangsjaar is voor de twee politieniveaus, is het belangrijk dat de aanpassingen in het ontwerp zonder verwijl doorgevoerd worden.

De aan te brengen wijzigingen aan de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt strekken enerzijds toe de uitvoering van bepaalde taken door de lokale politie nader te bepalen, en anderzijds de bepalingen van deze wet te vervolledigen die betrekking hebben op de nationale politiedatabank.

Wat betreft de wijzigingen aan de wet van 7 december 1992, moet de nadruk gelegd worden op de artikelen 11, 12, 14 en 15 van het ontwerp, die handelen over de oprichting van de politieraad en van het politiecollege, waarvan de dringende noodzaak evident is.

Ook moet de aandacht gevestigd worden op artikelen 20*bis*, § 2 nieuw (ingevoerd door artikel 14 van het ontwerp), 36 en 37 die een dwingend toezicht instellen op de oprichting van de lokale politiekorpsen uiterlijk op 1 januari 2002.

Om ervoor te zorgen dat het nieuwe statuut op een correcte manier op al het politiepersoneel toegepast wordt, richten de artikelen 22, 23 en 39 een dienst op die belast wordt met het berekenen van de rechten, en een tweede dienst die alle nuttige persoonsgegevens hieromtrent verzamelt. De invoering van een indrukwekkend aantal vrijwaringsclausules heeft het nieuwe statuut van het politiepersoneel dermate ingewikkeld gemaakt dat een centralisatie van de verrichtingen geboden is. Dit neemt echter niet weg dat de hulp van de plaatselijke overheden ingeroepen kan worden, alsook van de instellingen die dit soort opdrachten ten behoeve van de gemeentepolitie verrichten.

Door twee bepalingen van het ontwerp, de artikelen 38 en 40, kunnen in 2001 subsidies toegekend worden aan de gemeenten en voorschotten aan het politiepersoneel aangezien het nieuwe statuut op 1 april 2001 ook voor de gemeentepolitie in werking treedt.

Ten slotte biedt artikel 41 van het ontwerp de personeelsleden van de politiediensten de mogelijk-

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE

Les réflexions auxquelles a donné lieu la mise en place progressive du service de police intégré ont permis de constater que la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux gagnerait à faire l'objet de quelques adaptations techniques destinées à réparer des oublis ou à préciser certaines dispositions. Il est également apparu que des adaptations de fond s'imposaient de même que dans la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

L'année 2001 étant une année de transition pour les deux niveaux de police, il est important de procéder sans désespérer aux correctifs apportés par le présent projet.

En ce qui concerne les modifications de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, elles visent, d'une part, à préciser l'exercice de certaines missions par la police locale et, d'autre part, à compléter les dispositions de cette loi relative à la banque nationale de données policières.

En ce qui concerne les modifications à apporter à la loi du 7 décembre 1998, l'accent doit être mis sur les articles 11, 12, 14 et 15 du projet qui sont relatifs à la mise en place du collège et du conseil de police et dont il est inutile d'insister sur le caractère urgent qu'ils revêtent.

Il faut également mettre en évidence les articles 20*bis*, § 2 nouveau (introduit par l'article 14 du projet), 36 et 37 qui mettent en place une tutelle coercitive garantissant la constitution des corps de police locale au plus tard le 1^{er} janvier 2002.

Pour assurer une application correcte du nouveau statut à l'ensemble des policiers, les articles 22, 23 et 39 mettent en place un service chargé du calcul des droits et un second qui recueillera toutes les données personnelles pertinentes à cet effet. La complexité du statut nouveau des fonctionnaires de police compte tenu de l'application d'une série impressionnante de clauses de sauvegarde est telle qu'elle plaide pour une centralisation de ces opérations. Ceci n'exclut toutefois pas que le concours des autorités locales, de même que des organismes qui remplissaient ce genre de missions au bénéfice des policiers communaux, puisse être sollicité.

Deux dispositions du projet, les articles 38 et 40, permettent qu'en 2001, des subsides soient payés aux communes et des avances aux policiers eu égard à l'entrée en vigueur du nouveau statut à la date du 1^{er} avril 2001 pour les policiers communaux également.

Relevons enfin l'article 41 du projet qui permet aux membres du personnel des services de police de

heid om hun oude statuut nog te behouden tijdens een periode van drie maanden vanaf de datum van de bekendmaking van het nieuwe statuut.

Voor meer gedetailleerde commentaar verwijst spreker naar de memorie van toelichting van dit ontwerp, en naar de toelichting die hij in de Kamercommissie voor de Binnenlandse Zaken gegeven heeft.

II. BESPREKING

Een lid vraagt of de dotaties aan de gemeenten zullen worden geïndexeerd. Zullen deze dotaties permanent zijn?

De minister antwoordt dat in de definitieve regeling de dotaties niet alleen op basis van de gezondheidsindex aangepast worden, maar dat bovendien een mechanisme wordt ingevoegd dat rekening houdt met de wijzigingen in het personeelsstatuut die tijdens de onderhandelingen op het federale niveau aangebracht worden. De federale overheid zal bijgevolg het grootste deel van de kosten van de sectoriële onderhandelingen over de politiediensten voor zijn rekening nemen. In de loop van 2001 wordt een tijdelijke verdelingsregel ingevoerd, terwijl de nieuwe regeling in 2002 toegepast wordt. Op het einde van 2002 wil men ondanks alle voorzorgsmaatregelen de regeling evalueren. Indien nodig zullen wijzigingen aangebracht worden en zodra de definitieve regeling bekend is, zal ze in de wet opgenomen worden zodat de lokale overheden kunnen rekenen op een duurzame financiering. Indien na deze evaluatie alsnog moeilijkheden rijzen, zal een speciaal reservefonds van bijna een half miljard frank gecreëerd worden om er het hoofd aan te bieden. De middelen worden dan aangewend op basis van de criteria die met Verenigingen van steden en gemeenten besproken zullen worden. Per definitie is die verdeling thans nog theoretisch. Men moet wachten tot de regeling toegepast wordt om te zien wat de problemen zijn.

III. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN EN STEMMINGEN

Artikel 3

Een amendement (Stuk Senaat, nr. 2-700/2, amendement nr. 1) wordt ingediend door de heer Vandenberghe en mevrouw Thijs, dat ertoe strekt artikel 3 te schrappen.

Dit amendement wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1.

Artikel 11*bis* (nieuw)

Een amendement (Stuk Senaat, nr. 2-700/2, amendement nr. 2) wordt ingediend door de heer Vandenberghe en mevrouw Thijs, dat ertoe strekt artikel 11 te schrappen.

pouvoir encore choisir de maintenir leur ancien statut pendant une période de trois mois prenant cours à la date de la publication du nouveau statut.

Pour des commentaires plus détaillés, le ministre renvoie à l'exposé des motifs des dispositions du présent projet, ainsi qu'à l'exposé qu'il y a consacré en commission de l'Intérieur de la Chambre.

II. DISCUSSION

Un membre demande si les dotations aux communes seront indexées. Ces dotations seront-elles permanentes?

Le ministre répond que les dotations dans le régime définitif seront non seulement indexées sur la base de l'index de santé, mais que de surcroît l'on mettra au point un mécanisme permettant de prendre en compte les modifications du statut du personnel qui surviennent dans le cadre des négociations menées au plan fédéral. L'autorité fédérale prendra donc en charge l'essentiel du coût des négociations sectorielles concernant les services de police. Pendant l'année 2001, un régime transitoire de répartition sera mis en place tandis que le nouveau système sera mis en œuvre en 2002. À la fin de l'année 2002, l'on procédera à une évaluation nonobstant toutes les précautions qui ont été prises. Le cas échéant, des modifications seront apportées et dès que le régime définitif sera connu, il sera coulé dans la loi de manière à garantir aux autorités locales un financement stable. Si des difficultés devaient apparaître au terme de cette évaluation, un fonds de réserve spécial de près d'un demi-milliard sera constitué afin de faire face à ces situations. Les moyens seront alors affectés sur la base de critères qui seront négociés avec des Unions de villes et communes. Par définition, l'exercice de répartition ne peut, actuellement, se faire qu'en théorie. L'on devra attendre l'application du système pour voir quels sont les problèmes.

III. DISCUSSION DES AMENDEMENTS ET VOTES

Article 3

M. Vandenberghe et Mme Thijs déposent un amendement (doc. Sénat, n° 2-700/2, amendement n° 1) tendant à supprimer cet article.

L'amendement est rejeté par 8 voix contre 1.

Article 11*bis* (nouveau)

M. Vandenberghe et Mme Thijs déposent un amendement (doc. Sénat, n° 2-700/2, amendement n° 2) tendant à supprimer cet article.

berghe en mevrouw Thijs, dat ertoe strekt de taalaan-
horigheid van de kandidaten van de politieraden te
regelen.

Dit amendement wordt verworpen met 7 stemmen
tegen 1 bij 1 onthouding.

Artikel 22

Een amendement (Stuk Senaat, nr. 2-700/2, amen-
dement nr. 3) wordt ingediend door de heer Vanden-
berghe en mevrouw Thijs, dat ertoe strekt de redactie
van het artikel te verbeteren.

Dit amendement wordt verworpen met 7 stemmen
tegen 1 bij 1 onthouding.

Artikel 23

Een amendement (Stuk Senaat, nr. 2-700/2, amen-
dement nr. 4) wordt ingediend door de heer Vanden-
berghe en mevrouw Thijs, dat ertoe strekt de redactie
van het artikel te verbeteren.

Dit amendement wordt verworpen met 7 stemmen
tegen 1 bij 1 onthouding.

IV. STEMMING OVER HET GEHEEL

Het geheel van het ontwerp wordt aangenomen
met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur
voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Erika THIJS.

De voorzitter,
Anne-Marie LIZIN.

n° 2) tendant à régler l'appartenance linguistique des
candidats aux conseils de police.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 1 et
1 abstention.

Article 22

M. Vandenberghe et Mme Thijs déposent un
amendement (doc. Sénat, n° 2-700/2, amendement
n° 3) tendant à améliorer la rédaction de cet article.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 1 et
1 abstention.

Article 23

M. Vandenberghe et Mme Thijs déposent un
amendement (doc. Sénat, n° 2-700/2, amendement
n° 4) tendant à améliorer la rédaction de cet article.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 1 et
1 abstention.

IV. VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 8 voix
et 1 abstention.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédac-
tion du présent rapport.

Le rapporteur,
Erika THIJS.

Le président,
Anne-Marie LIZIN.