

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2000-2001

13 MAART 2001

Wetsvoorstel tot aanvulling van artikel 317 van de nieuwe gemeentewet

AANVULLEND VERSLAG NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT DOOR MEVROUW LEDUC

Zoals reeds in het vorige verslag (Stuk Senaat, nr. 2-25/3) is uiteengezet beoogt dit voorstel in artikel 317 van de nieuwe gemeentewet de regel in te voegen dat de tuchtoverheid de tuchtprocedure kan heropenen zolang er geen zes maanden zijn verstreken na de vaststelling of de kennisname van de strafbare feiten.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevrouw Lizin, voorzitter; mevrouw Cornet d'Elzjus, de heren Daif, Dallemagne, de Clippele, Lozie, Mahassine, de dames Nagy, Van Riet, de heren Verreycken, Willie en mevrouw Leduc, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heer Happart, mevrouw Pehlivan en de heer Vandenberghe.

3. Andere senator : de heer Moens.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-25 - BZ 1999 :

Nr. 1 : Wetsvoorstel.

2-25 - 2000/2001 :

Nr. 2 : Amendement.

Nr. 3 : Verslag.

Nr. 4 : Tekst aangenomen door de commissie.

Nr. 5 : Amendementen ingediend na de terugzending door de plenaire vergadering.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

13 MARS 2001

Proposition de loi complétant l'article 317 de la nouvelle loi communale

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES PAR MME LEDUC

Comme il a déjà été dit dans le rapport précédent (doc. Sénat, n° 2-25/3), la présente proposition tend à insérer dans l'article 317 de la nouvelle loi communale une règle en vertu de laquelle l'autorité disciplinaire peut reprendre la procédure disciplinaire avant l'expiration d'un délai de six mois à compter de la date à laquelle elle a constaté les faits répréhensibles ou en a pris connaissance.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mme Lizin, présidente; Mme Cornet d'Elzjus, MM. Daif, Dallemagne, de Clippele, Lozie, Mahassine, Mmes Nagy, Van Riet, MM. Verreycken, Willie et Mme Leduc, rapporteuse.

2. Membre suppléants : M. Happart, Mme Pehlivan et M. Vandenberghe.

3. Autre sénateur : M. Moens.

Voir :

Documents du Sénat :

2-25 - SE 1999 :

N° 1 : Proposition de loi.

2-25 - 2000/2001 :

N° 2 : Amendement.

N° 3 : Rapport.

N° 4 : Texte adopté par la commission.

N° 5 : Amendements déposés après renvoi par la séance plénière.

Na de stemming van het wetsvoorstel in commissie maar vóór de bespreking ervan in de plenaire vergadering van 8 maart, werd erop gewezen dat in het Vlaamse Gewest een andere procedure van toezicht is ingevoegd waarbij de beslissingen van de tuchtoverheid door de toezichthoudende overheid worden goedgekeurd of niet goedgekeurd (artikel 6 van het decreet van 24 juli 1991 houdende regeling van het administratief toezicht op de handelingen betreffende tucht- en sommige ordemaatregelen genomen ten opzichte van het gemeentepersoneel bedoeld in de nieuwe gemeentewet).

De uitspraak van de toezichthoudende overheid kan in dat geval dus niet de vernietiging zijn maar wel de goedkeuring of de niet-goedkeuring.

In de oorspronkelijke tekst van het wetsvoorstel was deze regeling niet voorzien.

Om de Senaat toe te laten een sluitende regeling uit te werken is het ontwerp dan ook terug naar de commissie verzonden.

Daartoe werden door de indienst van het wetsvoorstel twee amendementen ingediend (amendementen nrs. 2 en 3).

Amendement nr. 2 van mevrouw Lizin strekt er essentieel toe om de procedure van toezicht zoals die is voorzien in het Vlaamse Gewest op te nemen in artikel 317 van de nieuwe gemeentewet door te voorzien in het geval waarin de beslissing van de tuchtoverheid niet wordt goedgekeurd.

Darnaast bevat het amendement een aantal wets-technische verbeteringen.

Amendement nr. 3 van mevrouw Lizin is in zijn geheel een technische verbetering van artikel 3 van het wetsvoorstel zoals het werd gewijzigd door amendement nr. 1 van mevrouw Thijs.

Artikel 3 van het ontwerp is een overgangsbepaling die niet wordt opgenomen in artikel 317 van de nieuwe gemeentewet. Dit artikel strekt ertoe de in artikel 2 voorziene regeling van toepassing te maken op de tuchtrechtelijke vervolgingen, voorzover de feiten nog niet verjaard zijn op de datum van de inwerkingtreding van deze wet.

Om deze laatste voorwaarde, die is ingevoegd door het amendement van mevrouw Thijs, duidelijker tot zijn recht te laten komen, werd er in het amendement nr. 3 voor gekozen om uitdrukkelijk te verwijzen naar de verjaringstermijn die is bepaald in het eerste lid van artikel 317 van de nieuwe gemeentewet, te weten zes maanden.

Noch de aanwezige leden, noch de minister van Binnelandse Zaken formuleerden opmerkingen.

Artikel 1

Dit artikel wordt eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Après le vote de la proposition de loi en commission mais avant sa discussion en séance plénière du 8 mars, l'on a fait remarquer que selon la procédure de tutelle instaurée en Région flamande, l'autorité de tutelle approuve ou n'approuve pas les décisions de l'autorité disciplinaire (article 6 du décret du 24 juillet 1991 portant réglementation, pour la Région flamande, de la tutelle administrative sur la procédure relative aux mesures disciplinaires et à certaines mesures d'ordre prises à l'encontre du personnel communal visé dans la nouvelle loi communale).

L'autorité de tutelle ne peut donc pas, dans ce cas, annuler ces décisions; elle peut uniquement les approuver ou ne pas les approuver.

Ce régime n'était pas prévu dans le texte initial de la proposition de loi.

Pour permettre au Sénat d'élaborer un régime satisfaisant, le projet a donc été renvoyé en commission.

L'auteur de la proposition de loi a ensuite déposé deux amendements (les amendements n^{os} 2 et 3).

L'amendement n^o 2 de Mme Lizin tend essentiellement à reprendre à l'article 317 de la nouvelle loi communale la procédure de tutelle prévue en Région flamande, en prévoyant le cas où la décision de l'autorité disciplinaire n'est pas approuvée.

Cet amendement contient en outre une série de corrections relevant de la technique législative.

L'amendement n^o 3 de Mme Lizin tend, dans son intégralité, à apporter une correction technique à l'article 3 de la proposition tel qu'il avait été modifié par l'amendement n^o 1 de Mme Thijs.

L'article 3 du projet est une disposition transitoire qui ne figurera pas à l'article 317 de la nouvelle loi communale. Cet article vise à soumettre les poursuites disciplinaires au régime prévu à l'article 2, pour autant que les faits ne soient pas prescrits à la date d'entrée en vigueur de la loi.

Pour exprimer encore plus clairement cette dernière condition qui a été insérée par l'amendement de Mme Thijs, l'option retenue dans l'amendement n^o 3 est de faire expressément référence au délai de prescription prévu à l'alinéa 1^{er} de l'article 317 de la nouvelle loi communale, à savoir six mois.

Ni les membres présents ni le ministre de l'Intérieur n'ont émis d'observation.

Article 1^{er}

Cet article est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

Artikel 2

Zowel amendement nr. 2 als het aldus geamendeerde artikel worden eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Artikel 3

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Ingevolge deze stemming vervalt amendement nr. 1.

Het aldus geamendeerde artikel wordt eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Het geamendeerde wetsvoorstel wordt in zijn geheel eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Jeannine LEDUC.

De voorzitter,
Anne-Marie LIZIN.

Article 2

L'amendement n° 2 et l'article ainsi amendé sont adoptés à l'unanimité des 8 membres présents.

Article 3

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

Consécutivement à ce vote, l'amendement n° 1 devient sans objet.

L'article ainsi amendé est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

L'ensemble de la proposition de loi amendée a été adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Jeannine LEDUC.

La présidente,
Anne-Marie LIZIN.