

**Belgische Senaat**

**Gewone Zitting 2000-2001**



**2-101**

Plenaire vergaderingen  
Donderdag 15 maart 2001

Ochtendvergadering

## **Handelingen**

**Sénat de Belgique**

**Session ordinaire 2000-2001**

## **Annales**

Séances plénières  
Jeudi 15 mars 2001

Séance du matin

**2-101**

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:  
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:  
[www.senate.be](http://www.senate.be)    [www.dekamer.be](http://www.dekamer.be)

#### Afkortingen - Abréviations

AGALEV	Anders Gaan Leven
CVP	Christelijke Volkspartij
ECOLO	Écologistes
PRL-FDF-MCC	Parti Réformateur Libéral – Front Démocratique des Francophones – Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	Parti Socialiste
PSC	Parti Social Chrétien
SP	Socialistische Partij
VL. BLOK	Vlaams Blok
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU-ID	Volksunie-ID21

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs.

Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:  
[www.senate.be](http://www.senate.be)    [www.lachambre.be](http://www.lachambre.be)

**Inhoudsopgave**

Vraag om uitleg van de heer Hugo Vandenberghe aan de minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu over «het exotisch vlees» (nr. 2-379) .....	4
Vraag om uitleg van de heer Hugo Vandenberghe aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over «de tewerkstelling van de oudere Belgen in ons land» (nr. 2-380) .....	7
Wetsontwerp houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken (Stuk 2-650) (Evocatieprocedure).....	10
Algemene bespreking .....	10
Regeling van de werkzaamheden .....	19
Vraag om uitleg van mevrouw Iris Van Riet aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over «de resultaten van het Rosetta-plan» (nr. 2-377) .....	19
Wetsontwerp houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken (Stuk 2-650) (Evocatieprocedure).....	23
Voortzetting van de algemene bespreking .....	23
Artikelsgewijze bespreking.....	28
Vraag om uitleg van de heer Michel Barbeaux aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over «de toestand van de ICT-manager en de aanwijzing van toekomstige managers bij de federale openbare besturen» (nr. 2-393).....	30
Berichten van verhindering.....	37

**Sommaire**

Demande d'explications de M. Hugo Vandenberghe à la ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement sur «la viande exotique» (n° 2-379).....	4
Demande d'explications de M. Hugo Vandenberghe à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur «l'intégration des Belges de plus de cinquante ans dans le circuit du travail dans notre pays» (n° 2-380) .....	7
Projet de loi portant diverses mesures en matière de fonction publique (Doc. 2-650) (Procédure d'évocation).....	10
Discussion générale.....	10
Ordre des travaux .....	19
Demande d'explications de Mme Iris Van Riet à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur «les résultats du plan Rosetta» (n° 2-377) .....	19
Projet de loi portant diverses mesures en matière de fonction publique (Doc. 2-650) (Procédure d'évocation).....	23
Suite de la discussion générale .....	23
Discussion des articles.....	28
Demande d'explications de M. Michel Barbeaux au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur «la situation du manager des nouvelles technologies de l'information et de la communication et la désignation des futurs managers dans l'administration fédérale» (n° 2-393).....	30
Excusés.....	37

**Voorzitter: de heer Jean-Marie Happart, ondervoorzitter**

*(De vergadering wordt geopend om 10.15 uur.)*

**Vraag om uitleg van de heer Hugo Vandenberghe aan de minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu over «het exotisch vlees» (nr. 2-379)**

**De heer Hugo Vandenberghe (CVP).** – De onheilsberichten over de kwaliteit van het vlees, meer bepaald het rundvlees en het schapenvlees, hebben de burgers ertoe aangezet alternatieve vleessoorten op te zoeken die ze gezonder achten, zoals kangoeroe- of hertenvlees.

Nu heeft de heer François Moutou van de Franse keuringsdienst voor levensmiddelen (AFFSA) aan het Franse agentschap AFP verklaard dat ook het eten van dergelijke vleessoorten helemaal niet risicool is. Zo zouden herten gevoelig zijn voor een ziekte vergelijkbaar met BSE en scrapie en zou bij kangoeroes salmonella zijn ontdekt. Ook bisons zijn gevoelig voor dezelfde ziekten als runderen, alhoewel tot op heden geen enkel geval van BSE bij hen werd vastgesteld.

De heer Moutou wees er ook op dat vlees zonder enige controle uit Afrika en Zuidoost-Azië wordt gesmokkeld. Hij verklaart dat hij geregeld informatie krijgt over gerookte vleermuizen en vlees van chimpansees in België op plaatsen waar Congolezen wonen. Alleen struisvogelvlees vindt genade in de ogen van deze wetenschapper.

Ten slotte, en dat is nog veel erger, zou het personeel in slachthuizen kunnen worden blootgesteld aan bloedingkoorts, een ziekte door het dier kan worden overgedragen en die in 40 tot 50% van de gevallen tot de dood van de besmette personen zou leiden. Indien deze informatie juist is, is dat natuurlijk bijzonder erg.

Is de minister op de hoogte van de problemen van “exotisch” wild? Zo ja, sedert wanneer? Welke gevaren heeft het eten van dit vlees voor de volksgezondheid, vergeleken met de dollerkoeienziekte? Welke maatregel heeft de minister reeds genomen of zal hij nemen om de controle te verscherpen, zodat de volksgezondheid wordt verzekerd?

**Mevrouw Magda Aelvoet, minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu.** – De veterinaire diensten volgen de ontwikkelingen inzake vlees afkomstig van uitheemse diersoorten nauwkeurig. Voor deze vleessoorten gelden dezelfde strenge regels inzake hygiëne en controle als voor vlees van inheemse soorten. De garanties en eisen inzake volksgezondheid en de gezondheid van de dieren worden door de Europese Commissie in samenwerking met de lidstaten opgesteld en zijn bijgevolg van toepassing in de gehele Unie.

De invoer van producten van dierlijke oorsprong is in het kader van het Europees en het nationaal recht aan strenge voorwaarden onderworpen. Alle zendingen voor handelsdoeleinden moeten een nauwkeurige controle door de veterinaire diensten ondergaan. Die gaan na of alle vereiste verklaringen en garanties inzake volksgezondheid correct zijn. Verder controleren ze de overeenstemming tussen de

**Présidence de M. Jean-Marie Happart, vice-président**

*(La séance est ouverte à 10 h 15.)*

**Demande d'explications de M. Hugo Vandenberghe à la ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement sur «la viande exotique» (n° 2-379)**

**M. Hugo Vandenberghe (CVP).** – *Les informations inquiétantes relatives à la viande de bœuf et de mouton poussent les citoyens à se tourner vers des viandes alternatives.*

*M. François Moutou, de l'Agence française de sécurité sanitaire des aliments (AFSSA), vient de déclarer que ces types de viande n'étaient pas sans risques. Le cerf serait sensible à la tremblante du mouton et à une maladie comparable à l'ESB ; on aurait découvert des salmonelles chez les kangourous et les bisons seraient sensibles aux mêmes maladies que les vaches. De la viande serait importée illégalement d'Afrique et d'Asie du Sud-Est. On trouverait des chauves-souris fumées et de la viande de chimpanzé en Belgique. Seule la viande d'autruche trouve grâce aux yeux de ce scientifique.*

*Enfin, et c'est bien plus grave, le personnel des abattoirs pourrait être exposé à la fièvre hémorragique, une maladie menant dans 40% à 50% des cas au décès de la personne contaminée.*

*Madame la ministre, êtes-vous informée des problèmes relatifs au gibier exotique ? Dans l'affirmative, depuis quand ? Qu'implique comme danger pour la santé publique le fait de manger de ces viandes, en comparaison avec la maladie de la vache folle ? Quelles mesures avez-vous prises ou allez-vous prendre pour renforcer les contrôles en vue de préserver la santé de la population ?*

**Mme Magda Aelvoet, ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement.** – *Les services vétérinaires suivent avec attention l'évolution de la situation en ce qui concerne les viandes provenant d'espèces animales non indigènes. Ces viandes sont soumises aux mêmes règles strictes d'hygiène et de contrôle que la viande provenant d'espèces indigènes. Les garanties et exigences en matière de santé publique et de santé des animaux sont établies par la Commission européenne en collaboration avec les États membres et sont dès lors applicables à l'ensemble de l'Union.*

*L'importation de produits d'origine animale est soumise à des conditions sévères dans le cadre des droits national et européen. Tous les envois à des fins commerciales doivent subir un contrôle minutieux de la part des services vétérinaires. Ces derniers s'assurent que toutes les déclarations et garanties requises en matière de santé*

gegevens en de zending. Ten slotte nemen ze regelmatig stalen voor een verder onderzoek. Van ongeveer 10% van het vlees dat door de Eetwareninspectie gekeurd wordt, worden stalen genomen. De stalen van exotische vleessoorten worden op dezelfde manier behandeld als de stalen van inheems vlees. Wanneer een zending niet aan de regels voldoet, wordt ze geweigerd en vernietigd of in minder ernstige gevallen teruggestuurd naar het land van herkomst.

Reizigers hebben natuurlijk de mogelijkheid een kleine hoeveelheid producten mee te nemen. Dat kan enkel uit landen waarvoor geen invoerverbod van kracht is. Op dit moment mogen bijvoorbeeld geen vleesproducten worden ingevoerd uit Frankrijk.

Om smokkelactiviteiten te beletten doen de diensten van Douane, Landbouw en Volksgezondheid stelselmatig steekproeven op reizigersbagage en post uit Azië en Afrika, zoals onlangs nog op TV1 werd geïllustreerd in het programma *Het leven zoals het is*, dat beelden van inbeslagnames van vlees toonde. De recente uitbraak van mond- en klauwzeer in Groot-Brittannië bevestigt nogmaals het gevaar van eventuele smokkelactiviteiten voor onze veestapel. De controles zijn daarom nog aangescherpt.

Ingevoerd wildvlees wordt in samenwerking ook in de andere Europese lidstaten aan een systematische controle met betrekking tot microbiologie en residuen onderworpen. De hieruit gewonnen informatie over eventuele gevaren wordt via een systeem van snelle waarschuwing, het RAS of *Rapid Alert System*, uitgewisseld met de Europese Commissie en de lidstaten. Dit stelt de lidstaten in staat om eventuele gevaren voor de volksgezondheid snel op te sporen en doeltreffend aan te pakken.

In 1996 kwamen in Zuid-Afrika bij struisvogels gevallen voor van *Crimean-Congo Haemorrhagic Fever* ofte CCHF. Afrika en Azië worden beschouwd als haarden van deze ziekte die door teken wordt overgedragen. Infecties bij slachthuispersoneel in Zuid-Afrika toonden aan dat contact met zieke levende dieren of vers bloed tot besmetting kan leiden. Sterfgevallen dientengevolge werden echter nooit gesignaleerd. De Europese Commissie heeft toen in beschikking 96/659/EC, aangepast door beschikking 97/183/EC, beschermende maatregelen genomen en bepaalde voorwaarden gesteld voor het slachten en de invoer van struisvogelvlees. De dieren moeten 14 dagen vóór slachting in quarantaine geplaatst worden en een bloedtest op CCHF ondergaan. Tot nog toe is het virus nooit overgedragen door het eten van besmet vlees. Het bleek evenmin mogelijk het virus in vitro te isoleren uit vlees dat experimenteel was besmet met het virus.

Voor de bestrijding van BSE zijn er verregaande Europese en nationale maatregelen van kracht om de besmette runderen in de Europese Unie te identificeren en te elimineren. Volgens de huidige wetenschappelijke inzichten is diermeel van herkauwers, gebruikt als voeder voor runderen, de oorzaak van de ziekte. Deze hypothese wordt in wetenschappelijke kringen echter nog steeds door sommigen betwist.

Er zijn tot nu toe uitsluitend ziektegevallen vastgesteld bij Europese runderen of bij dieren die afkomstig zijn uit Europa. Er zijn nog geen gevallen bekend van overdracht van BSE op andere diersoorten, zoals buffels, bizonen of herten.

*publique sont correctes. Ils contrôlent également la conformité des données avec l'envoi. Pour terminer, ils prélèvent régulièrement des échantillons pour analyse. Des échantillons sont prélevés sur environ 10% de la viande contrôlée par l'Inspection des denrées alimentaires. Les échantillons de viande d'espèces animales exotiques sont traités de la même manière que les échantillons de viande indigène. Lorsqu'un envoi n'est pas conforme aux règles, il est refusé et détruit ou, dans des cas moins graves, renvoyé vers le pays d'origine.*

*Les voyageurs ont, bien sûr, la possibilité d'emporter une petite quantité de produits. Ceci n'est possible qu'à partir de pays pour lesquels aucune interdiction d'importation n'a été décrétée. Actuellement, aucun produit à base de viande ne peut par exemple être importé de France.*

*Pour éviter les fraudes, les services de la Douane, de l'Agriculture et de la Santé publique contrôlent régulièrement les bagages des voyageurs et les colis en provenance d'Asie et d'Afrique. On a d'ailleurs déjà confisqué de la viande. L'apparition de la fièvre aphteuse en Grande-Bretagne confirme une nouvelle fois le danger que représente la fraude pour notre cheptel. C'est pourquoi les contrôles ont été renforcés.*

*La viande de gibier importée dans l'UE est également soumise à un contrôle systématique portant sur la microbiologie et les résidus. La Commission et les États membres échangent leurs données dans ce domaine par le biais d'un système d'alerte rapide, le RAS ou Rapid Alert System. Les États sont ainsi en mesure d'intervenir rapidement et efficacement en cas de risque pour la santé publique.*

*En 1996, des autruches sud-africaines ont contracté la « Crimean-Congo Haemorrhagic Fever » ou CCHF, une maladie transmise par les tiques. On a observé dans ce pays des cas d'infection parmi le personnel des abattoirs, ce qui prouve que la contamination peut se faire par contact avec des animaux vivants ou du sang frais. Aucun décès n'a toutefois été rapporté. La Commission européenne avait alors remplacé l'ordonnance 96/659/CE par l'ordonnance 97/183/CE, pris des mesures de protection et mis certaines conditions à l'abattage et à l'importation de la viande d'autruche. Avant d'être abattus, ces animaux doivent rester 14 jours en quarantaine et subir un test CCHF. Jusqu'ici, le virus n'a jamais été transmis par consommation de viande contaminée. Il n'a pas davantage été possible d'isoler le virus in vitro à partir de viande contaminée expérimentalement par le virus.*

*Quant à la lutte contre l'ESB, des mesures européennes et nationales de grande envergure ont été prises dans l'UE pour identifier et éliminer les bovins contaminés. Selon les théories scientifiques actuelles, les farines animales à base de ruminants, utilisées pour nourrir les bovins, seraient la cause de cette maladie. Cette hypothèse est cependant toujours réfutée par certains milieux scientifiques.*

*Jusqu'à présent, cette maladie n'a atteint que les bovins européens ou les animaux en provenance d'Europe. On ne connaît aucun cas de transmission de l'ESB chez d'autres animaux comme les buffles, les bisons ou les cerfs.*

*En 1972, on a découvert pour la première fois chez un*

In 1972 werd in Canada wel voor de eerste keer een geval van CWD of *Chronical Waste Disease* ontdekt bij een hertensoort, het *mule deer*. De wetenschap is er nog niet in geslaagd de oorzaak en de weg van deze besmetting te identificeren. Omdat CWD gelijkaardige veranderingen in de hersenen veroorzaakt als BSE bij runderen en scrapie bij schapen, wordt de ziekte tot de TSE-groep of de groep van de *Transmissible Spongiform Encephalopathy* gerekend. Sedert begin 2000 is er een uitgebreid bewakings- en controleprogramma van kracht in Canada om de veestapel van ongeveer 54.000 dieren te controleren. Hierbij werden 1500 dieren gedood. Een infectie bij mensen is nooit aangetoond. In 1999 en 2000 is er geen gekweekt of tam wild uit Canada via Belgische grensinspectieposten ingevoerd.

Samenvattend kunnen we stellen dat het zwaartepunt van de BSE-problemen in de Europese Unie en in Zwitserland gesitueerd is. De ontwikkelingen in derde landen worden door België in samenwerking met de Europese Commissie en de lidstaten nauwlettend in het oog gehouden. Het wetenschappelijk directiecomité van de Europese Commissie is van mening dat er geen verscherping van de invoerwaarden voor dergelijke wildsoorten nodig is. Ik laat de beweringen van de heer Moutou dan ook geheel voor zijn rekening.

**De heer Hugo Vandenberghe (CVP).** – Ik dank de minister voor haar uitvoerige uitleg. Ik zal haar antwoord grondig onderzoeken.

Ik vraag me af waarom er geen invoerverbod wordt opgelegd voor wildvlees dat een gezondheidsrisico met zich kan brengen. In het licht van het algemeen invoerverbod voor vlees afkomstig uit gebieden waar mond- en klauwzeer heerst, roept dat vragen bij mij op. Met die vragen moet ik mij wellicht eerder tot de Europese overheid richten dan tot de nationale regering. Waarom leiden sommige ziekten tot een algemeen invoerverbod en anderen enkel tot verscherpte controles?

**Mevrouw Magda Aelvoet,** minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu. – Ik zal antwoorden op uw vraag, want ik begrijp dat u niet alle elementen van mijn antwoord hebt kunnen noteren.

Na de analyse van de situatie in Zuid-Afrika door de Europese Commissie en het wetenschappelijk comité werden wel degelijk maatregelen genomen in Zuid-Afrika. Dieren bestemd voor de uitvoer worden veertien dagen in quarantaine geplaatst en worden onderworpen aan een bloedproef om na te gaan of ze door de ziekte zijn besmet. Alleen in het geval van een negatieve bloedproef mag het vlees worden geëxporteerd. Deze zeer drastische maatregelen moeten zekerheid bieden over de gezondheid van het vlees. In Canada hebben de Canadese controleorganismen de vrij beperkte veestapel van 54.000 koppen zelf gecontroleerd. Daartoe werden 1.500 dieren geslacht. In 1999 en in 2000 werd overigens geen Canadees vlees in België geïmporteerd. Ik hoop dat deze informatie u geruststelt.

– **Het incident is gesloten.**

*cervidé un cas de « Chronical Waste Disease » ou CWD, dont la cause reste inconnue. Cette maladie provoque une dégénérescence du cerveau semblable à celle provoquée par l'ESB des bovins et la tremblante du mouton. C'est pourquoi elle est classée dans le groupe des encéphalopathies spongiformes transmissibles. Depuis le début 2000, le Canada mène un vaste programme de surveillance de son cheptel et 1500 animaux sur un total de 54.000 ont été abattus. On ne connaît aucun cas de contamination humaine. Entre 1999 et 2000, la Belgique n'a pas importé de gibier d'élevage ou apprivoisé en provenance du Canada.*

*L'épicentre de l'ESB se situe dans l'Union européenne et en Suisse. La Belgique, en collaboration avec la Commission européenne et les États membres, suit avec grande attention l'évolution de la situation dans les pays tiers. Le comité scientifique de la Commission européenne estime qu'il n'y a pas lieu de renforcer les conditions d'importation pour ce type de gibier. Je laisse donc à M. Moutou l'entière responsabilité de ses propos.*

**M. Hugo Vandenberghe (CVP).** – Je remercie la ministre de sa réponse détaillée que j'étudierai attentivement.

*Pourquoi n'a-t-on pas interdit l'importation de gibier qui peut comporter des risques pour la santé ? À la lumière de l'interdiction générale d'importation de viande provenant de régions où règne la fièvre aphteuse, il y a de quoi se poser des questions. Sans doute devrais-je adresser de telles questions aux autorités européennes et non au gouvernement national. Pour quelle raison certaines maladies donnent-elles lieu à une interdiction générale d'importation et d'autres seulement à des contrôles renforcés ?*

**Mme Magda Aelvoet,** ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement. – *Après avoir analysé la situation en Afrique du Sud, la Commission européenne et le comité scientifique y ont bel et bien pris des mesures. Les animaux destinés à l'exportation sont placés en quarantaine pendant quinze jours et soumis à un contrôle sanguin permettant de vérifier s'ils sont contaminés par la maladie. La viande ne peut être exportée qu'à condition que les résultats des tests soient négatifs. Ces mesures drastiques ont pour but de garantir une viande saine. Au Canada, les organismes de contrôle canadiens ont contrôlé eux-mêmes leur cheptel, plutôt limité, de 54.000 têtes et 1.500 animaux ont été abattus. Du reste, en 1999 et en 2.000, la Belgique n'a pas importé de viande provenant du Canada. J'espère que ces informations vous rassureront.*

– **L'incident est clos.**

## Vraag om uitleg van de heer Hugo Vandenberghe aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over «de tewerkstelling van de oudere Belgen in ons land» (nr. 2-380)

**De heer Hugo Vandenberghe (CVP).** – In het recente jaarverslag van de Nationale Bank van België wordt het fundamentele probleem onderstreept van de onevenwichtige verhouding tussen de bevolking in de arbeidsactieve leeftijd en het deel dat effectief beschikbaar is voor de arbeidsmarkt.

Het arbeidsaanbod in ons land blijft veel te laag. Voornamelijk ten opzichte van de Verenigde Staten en de Scandinavische landen is de kloof indrukwekkend. De Scandinavische landen en Nederland bewijzen volgens gouverneur Quaden van de Nationale Bank dat het wel degelijk mogelijk is een nieuwe economie met een verhoogd arbeidsaanbod te combineren met een sociaal beleid. De hoofdoorzaak van de te lage Belgische activiteitsgraad is de bijzonder lage arbeidsparticipatie bij 50-plussers, die 12,5% punten lager ligt dan in onze drie belangrijkste buurlanden.

De heer Quaden wees erop dat de Nationale Bank al herhaaldelijk de aandacht vestigde op dit probleem, maar zonder enig succes. Het aantal vervroegd uit de arbeidsmarkt getreden werknemers nam in 2000 nogmaals met 3 000 toe tot 255 000 personen! De gouverneur erkende dat dossiers zoals Belgacom, Sabena of Electrabel erop wijzen dat die uitstoot ook in 2001 aanhoudt.

Wetenschappelijk onderzoek, waarvoor de publieke opinie blijkbaar geen aandacht heeft, heeft aangetoond dat de oudere bevolking een van de grootste gediscrimineerde groepen is in ons land. Deze groep heeft geen actieve lobbyorganisatie en wordt dus gemakkelijker het slachtoffer van discriminatie. De systematische overtuiging die de ouderen wordt bijgebracht dat ze maatschappelijk nutteloos zijn en geen enkele maatschappelijke rol meer te vervullen hebben, vormt een duidelijke discriminatie op grond van leeftijd. Het verbod op deze vorm van discriminatie is nochtans opgenomen in artikel 14 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden. Het is niet omdat de kenmerken van de activiteit vanaf een bepaalde leeftijd met een andere dimensie, met een andere inzet en in een andere stijl worden uitgedrukt dan bij het jongere bevolkingsdeel, dat de activiteit als nutteloos moet worden omschreven.

Vandaag telt België 148 000 50-plussers zonder baan terwijl het er in 1996 nog maar 97 000 waren. Dit is een stijging met 33%. De loopbaanonderbrekingen worden hierbij buiten beschouwing gelaten. Hoewel de werkloosheidscijfers dalen, blijft de omvang van de RVA-begroting ongewijzigd. De reden hiervan is dat het oudere bevolkingsdeel niet meer in de statistieken mag worden vermeld. Kan men zich een grotere vorm van discriminatie inbeelden? Iemand die ouder is dan 50 jaar, is zelfs geen statistisch gegeven meer! Gelet op deze discriminatiepraktijken, rijst de vraag welke maatregelen de regering overweegt om een einde te stellen aan deze schending van de mensenrechten in België.

## Demande d'explications de M. Hugo Vandenberghe à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur «l'intégration des Belges de plus de cinquante ans dans le circuit du travail dans notre pays» (n° 2-380)

**M. Hugo Vandenberghe (CVP).** – *Le récent rapport annuel de la Banque nationale souligne le déséquilibre entre la population en âge de travailler et celle effectivement disponible sur le marché du travail. La main-d'œuvre disponible reste, dans notre pays, clairement trop peu nombreuse. Le fossé vis-à-vis des États-Unis ou de la Scandinavie est impressionnant. Selon Guy Quaden, le gouverneur de la Banque nationale, les Pays-Bas et la Scandinavie constituent la preuve qu'il est possible de combiner une nouvelle économie associée à une offre importante de main-d'œuvre avec une politique sociale. La cause principale de la faiblesse du taux d'activité en Belgique réside dans le taux d'activité particulièrement bas chez les personnes de plus de 50 ans. En 2000, le nombre de travailleurs prépensionnés a augmenté de 300 unités pour atteindre les 255000. Et cela ne va pas s'améliorer en 2001.*

*Une étude scientifique a démontré que la population plus âgée constitue un des groupes les plus discriminés de notre pays. Il ne dispose d'aucun lobby et fait donc plus facilement l'objet de discriminations. On essaie de convaincre systématiquement ces personnes qu'elles sont socialement inutiles et qu'elles n'ont plus aucun rôle social à remplir. Cette forme de discrimination est pourtant interdite par l'article 14 de la Convention européenne des droits de l'homme et des libertés fondamentales.*

*La Belgique compte aujourd'hui 148000 personnes de plus de 50 ans sans emploi alors qu'elles n'étaient encore que 97000 en 1996, ce qui représente une augmentation de 33%. Les interruptions de carrière ne sont ici pas prises en compte. Bien que les chiffres du chômage diminuent, le budget de l'ONEm demeure toujours aussi important. La raison en est que la partie la plus âgée de la population ne peut plus être mentionnée dans les statistiques. Peut-on imaginer pareille forme de discrimination ? Une personne de plus de 50 ans n'est même plus une donnée statistique ! Quelles mesures le gouvernement envisage-t-il afin de mettre fin à cette violation des droits de l'homme en Belgique ?*

*La ministre estime-t-elle justifié de maintenir le système des prépensions, lequel revient généralement à faire supporter le coût social de l'assainissement d'une entreprise par les pouvoirs publics et donc la collectivité ? Le gouvernement doit-il pas prendre des mesures positives afin de mettre fin à la discrimination que représente la prépension obligatoire ?*

*Certes, la ministre a annoncé la semaine dernière une série de mesure. Des campagnes de sensibilisation doivent aussi être menées. N'est-il pas possible de baisser les cotisations sociales pour les travailleurs les plus âgés ? La ministre ne juge-t-elle pas nécessaire de charger le Centre pour l'égalité des chances d'une étude spécifique portant sur la discrimination dont est victime la partie la plus âgée de notre population ?*

Acht de minister het verantwoord het systeem van brugpensioen nog verder te handhaven, waarbij de sociale kostprijs voor bedrijfssanering gewoon naar de overheid, dus via een omweg naar de samenleving wordt doorgeschoven? Moet de regering geen positieve maatregelen nemen om aan deze discriminatie van de verplichte vervroegde uittreding een einde te stellen?

Ik geef toe dat de minister vorige week een aantal maatregelen heeft aangekondigd, waarvoor ik haar uiteraard dank. Er moeten ook sensibiliseringscampagnes worden gevoerd omtrent de beeldvorming ten aanzien van de burgers die een bepaalde leeftijd bereiken.

Is het niet mogelijk de sociale bijdragen voor de oudere werknemers te verlagen? Acht de minister het niet noodzakelijk om het Centrum voor gelijkheid van kansen met een bijzondere studie te belasten, namelijk het onderzoek naar de concrete discriminatie waarvan het oudere deel van de bevolking in ons land het slachtoffer is?

**Mevrouw Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid. – *Ik was van plan op elk punt te antwoorden, in het licht van wat de gouverneur van de Nationale Bank, de heer Guy Quaden heeft gezegd. Nu ik de vraag om uitleg van de heer Vandenberghe heb gehoord, moet ik toegeven dat ik het met hem eens ben. Het is juist dat er in ons land veel te weinig mensen ouder dan 45 of 50 jaar nog een baan hebben. Voor die categorie van werknemers bedraagt de arbeidsparticipatiegraad slechts 38%, daar waar het Europese gemiddelde 49% is. In landen zoals Zweden bereikt de arbeidsparticipatiegraad van 50-plussers zelfs 72%. Het kan dus veel beter. Verschillende acties zijn mogelijk.*

*Ik ben ervan overtuigd dat het noodzakelijk is bijscholing aan te bieden gedurende de hele loopbaan en in het bijzonder voor de mensen ouder dan 45 of 50 jaar. Bedrijven uit de publieke en de privé-sector danken oudere werknemers af omdat zij zich niet meer zouden kunnen aanpassen aan de nieuwe productiemethodes en aan de nieuwe technologie. Ik denk dus dat bijscholing als een preventiemaatregel moet worden beschouwd.*

*Een andere preventiemaatregel bestaat erin na te gaan of een werknemer vanaf de leeftijd van 45 of 50 jaar niet in aanmerking komt voor een overplaatsing binnen het bedrijf of binnen de sector naar een functie die beter bij zijn profiel past.*

*Het wetsontwerp dat door de regering werd aangenomen, bevat maatregelen tot vermindering van de loonkost.*

*Bovendien zijn ook maatregelen nodig die het oudere werknemers mogelijk maken om anders te werken, zodat er een andere relatie ontstaat tussen arbeid en vrije tijd. Om het werk aantrekkelijker te maken voor oudere werknemers en in het bijzonder voor de vrouwen onder hen, moet men een aangepast arbeidsregime aanbieden, waardoor het mogelijk wordt de job te combineren met een aantal extraprofessionele activiteiten.*

*Hoe kunnen we de werklozen helpen om de weg naar de arbeidsmarkt terug te vinden? We kunnen bedrijven stimuleren om oudere werknemers aan te werven. Binnenkort zal aan de regering een ontwerp worden voorgesteld dat ertoe*

**Mme Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi. – *J'avais l'intention de répondre point par point, en fonction de ce qu'avait évoqué Guy Quaden, gouverneur de la Banque nationale. Cependant, après avoir entendu votre demande d'explications, monsieur Vandenberghe, je dois admettre que je suis d'accord avec vous. C'est vrai qu'il existe dans notre pays un très important problème de sous-emploi des plus de 45-50 ans. Pour cette catégorie de travailleurs, avec un taux d'emploi d'environ 38%, nous nous situons en deçà de la moyenne européenne de 49%. Dans certains pays, comme la Suède, le taux d'emploi des plus de 50 ans atteint même 72%. C'est dire qu'il est possible de faire mieux. Pour cela, il faut travailler sur l'éventail des possibilités, notamment au niveau des formations. Je crois beaucoup à la nécessité d'une formation tout au long de la carrière et d'une formation accrue pour les plus de 45-50 ans. C'est précisément à cause de ce problème de formation que des entreprises publiques et privées proposent des plans sociaux avec licenciement des travailleurs plus âgés qui, selon ces entreprises, ne seraient plus aptes à s'habituer aux nouveaux modes de productions et aux nouvelles technologies. Il me semble donc indispensable de considérer la formation comme une prévention du sous-emploi.*

*À côté des formations, il faut des mesures de prévention qui consistent à suivre le travailleur dès 45-50 ans afin de vérifier s'il ne faut pas consolider l'emploi par une mobilité professionnelle, soit dans l'entreprise, soit dans le secteur d'activité, en lui offrant un poste plus adapté à son profil.*

*Les mesures de réduction du coût du travail sont déjà prévues dans le projet de loi que le gouvernement a adopté. En outre, des mesures qui permettent aux plus âgés de travailler autrement, en modifiant la relation entre vie au travail et vie hors travail sont indispensables. Si l'on veut intéresser à l'emploi des personnes plus âgées, notamment les femmes qui sont extrêmement nombreuses à être concernées par le sous-emploi des plus de 45-50 ans, il faut leur offrir un contexte et un régime de travail adapté qui leur permettent de concilier leurs activités actuelles, notamment dans le milieu familial, avec un emploi.*

*Il est nécessaire de permettre aux chômeurs de revenir à l'emploi. Comment faire ? D'abord en proposant des incitants*



*strekt aan werkgevers die oudere werknemers aanwerven die al meer dan één jaar werkloos zijn, gedurende twee jaar een premie te betalen die overeenstemt met een gemiddelde werkloosheidsuitkering. Dankzij deze algemene activering van de werkloosheidsuitkeringen zal de tewerkstelling van oudere werknemers aangezwengeld worden.*

*Wij hebben ook aandacht besteed aan het probleem van de werklozen die ouder zijn dan 50 jaar en die momenteel niet meer beschikbaar zijn op de arbeidsmarkt. Mevrouw Smet heeft dit systeem bedacht op een moment dat de arbeidsmarkt aan het inkrimpen was en men voorrang wilde verlenen aan de jongeren. Dat was toen verdedigbaar. Nu is de toestand anders: de arbeidsmarkt breidt zich uit en men moet proberen iedereen daarbij te betrekken. We zijn bijna klaar met een ander ontwerp dat de arbeidsbemiddelaars in staat zal stellen méér te doen voor de oudere werknemers die onder specifieke voorwaarden opnieuw beschikbaar zullen zijn op de arbeidsmarkt. Het begrip 'geschikte arbeid' heeft uiteraard een andere inhoud voor iemand van 55 dan voor een jonge werkzoekende van 20 jaar. Ik doel daarmee op de arbeidsmobiliteit en de beroepservaring. We mogen niet vergeten dat sommige mensen op hun veertiende zijn beginnen werken.*

*Kortom, allerlei stimulansen zijn mogelijk.*

*De regering heeft met de sociale partners gesproken over de brugpensioenen. Wij zullen er niet aan raken. Jaarlijks vermindert hun aantal met 5.000. Iedereen, zowel de werkgevers als de werknemers, vraagt ons om dit systeem in stand te houden omdat het de mogelijkheid biedt sociale schokken op te vangen, zoals bedrijfssluitingen en belangrijke herstructureringen bij ondernemingen in moeilijkheden. Laat ons niet vergeten dat in geval van brugpensioen de verplichting tot vervanging behouden blijft.*

*De "Canada Dry"-toestanden, de zogenaamde nepbrugpensioenen, nemen echter in aantal toe. Het is een oneigenlijk gebruik van de wet met het doel 50-plussers makkelijker af te danken door hen bovenop hun werkloosheidsuitkering een bijzondere toelage toe te kennen, waarop totnogtoe geen socialezekerheidsbijdragen werden ingehouden. Dit systeem werd sterk aangemoedigd.*

*Wij hebben hierop een dubbel antwoord: eerst en vooral de "Canada Dry"-uitkeringen aan de sociale zekerheid onderwerpen en vervolgens het outplacement verplicht maken bij het afdanken van 50-plussers, zodat deze mensen opnieuw in het beroepsleven kunnen worden ingeschakeld. We werken dus aan een hele waaier van mogelijkheden. De arbeidsmarkt moet worden aangemoedigd ten voordele van personen van ouder dan 45 à 50 jaar.*

*Binnenkort zal de Senaat een wetsvoorstel bespreken betreffende het Centrum voor gelijkheid van kansen. Het voorstel werd door alle democratische partijen ondertekend en zal het mogelijk maken de opdrachten van het Centrum uit te breiden tot alle discriminaties, dus ook de discriminaties op grond van leeftijd. Daarover bestaan er reeds studies en de tijd van handelen is nu aangebroken. Het verheugt mij dat de Senaat de bespreking van dit voorstel eerlang zal aanvatten. De regering staat klaar. Er werd voorzien in een verdubbeling van de begroting en in een uitbreiding van het personeel van het Centrum. Zodra de Senaat de uitbreiding*

aux entreprises qui ouvriraient leurs portes aux travailleurs plus âgés. Aussi, nous allons prochainement déposer sur la table du gouvernement un projet visant à octroyer aux entreprises qui accueillent des travailleurs âgés au chômage depuis plus d'un an, une prime représentant l'indemnité moyenne de chômage durant deux ans. Cette activation généralisée des allocations de chômage devrait donner un coup de fouet à l'emploi des plus âgés.

Nous avons également réfléchi au problème des chômeurs de plus de 50 ans qui, pour le moment, ne sont plus disponibles sur le marché de l'emploi. Ce système avait été imaginé par Mme Smet à un moment où, le marché de l'emploi se rétrécissant, on avait choisi de donner la priorité aux jeunes. Cela peut se défendre. Mais, aujourd'hui, les perspectives sont différentes, le marché de l'emploi s'élargit et il faut s'efforcer d'y intégrer tout le monde. Nous mettons la dernière main à un projet qui permettra aux opérateurs de placement d'être à nouveau à l'écoute des plus âgés qui redeviendront, à des conditions spécifiques, disponibles sur le marché de l'emploi. Bien entendu, la notion d'emploi convenable pour une personnes de 55 ans n'est pas la même que pour un jeune de 20 ans. Cette remarque vaut pour la mobilité et pour l'expérience professionnelle. N'oublions pas que certaines personnes ont commencé à travailler à 14 ans et qu'il faut être attentif à leur carrière professionnelle. Il y a donc toute une série d'incitants dans ce domaine.

J'en viens aux prépensions. Le gouvernement en a parlé avec les partenaires sociaux et nous n'y toucherons pas. Leur nombre diminue puisque, chaque année, on compte 5 000 prépensionnés de moins. Tout le monde, tant les employeurs que les travailleurs, nous demande de maintenir ce système parce qu'il permet d'intervenir dans les cas de chocs sociaux : fermetures d'entreprises, restructurations importantes dans les entreprises en difficultés. N'oublions pas qu'en cas de prépension, l'obligation de remplacement est maintenue.

Par contre, les situations « Canada Dry » sont en augmentation. Il s'agit, je vous le rappelle, d'un détournement de l'esprit de la loi pour licencier plus facilement des personnes de plus de 50 ans en leur donnant, en plus de l'allocation de chômage, une allocation spécifique qui n'était jusqu'à présent pas soumise à cotisation. Ce système était largement encouragé.

Nous avons donné deux réponses : d'abord, soumettre ces allocations « Canada Dry » à une cotisation et, ensuite, imposer pour tous les licenciements de travailleurs de plus de 50 ans un travail d'outplacement afin de permettre le reclassement professionnel de ces personnes. Nous travaillons donc sur tout l'éventail des possibilités. Il faut donner un coup de fouet au marché de l'emploi en faveur des personnes de plus de 45-50 ans.

Pour ce qui concerne le Centre pour l'égalité des chances, une proposition de loi sera prochainement examinée au Sénat. Elle a été signée par tous les partis démocratiques et permet d'étendre les missions du centre à toutes les discriminations, notamment celles dues à l'âge. Des études existent déjà et le temps est venu d'agir. Je me réjouis que le Sénat puisse prochainement avancer dans l'examen de cette proposition. Le gouvernement est prêt. Un budget doublé et un élargissement du personnel du centre ont été prévus. Dès que le Sénat aura adopté l'extension des missions, on pourra

*van de opdrachten heeft aangenomen, zal er veel beter kunnen worden opgetreden tegen discriminaties op grond van leeftijd.*

**De heer Hugo Vandenberghe (CVP).** – Ik dank de minister voor haar uitvoerig antwoord. Ter gelegenheid van de bespreking van de door de regering op verschillende vlakken aangekondigde wetsontwerpen zullen we dit thema opnieuw bekijken. Ik hoop dat het ontwerp betreffende de vermindering van de sociale lasten voor oudere werknemers snel zal kunnen worden goedgekeurd.

Er bestaan verschillende publicaties over het onderzoek naar de discriminatie op grond van leeftijd. Het symbolisch karakter van een dergelijk onderzoek mag niet worden onderschat. Het is dus goed dat er een officieel document wordt gepubliceerd dat de publieke opinie signaleert dat bepaalde als vanzelfsprekend geachte gedragingen tegenover personen van een bepaalde leeftijd, in wezen discriminerend zijn. Het is ten slotte belangrijk in het algemene maatschappij- en cultuurbeeld dat tegenover ouderen een positieve houding wordt aangenomen en dat leeftijdsgroepen niet langer systematisch worden vergeleken in het kader van het generatieconflict. Streuvels beschreef dit probleem al in *De Vlasschaard*. We zullen dit thema op de voet volgen en de enthousiaste woorden van de minister in ons hart laten rusten om na te kunnen gaan of ze die in de toekomst getrouw zal blijven.

**Mevrouw Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid. – Ik kan akkoord gaan met een studie en zal daarover met het Centrum voor gelijkheid van kansen van gedachten wisselen.

– **Het incident is gesloten.**

## **Wetsontwerp houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken (Stuk 2-650) (Evocatieprocedure)**

### **Algemene bespreking**

**Mevrouw Mia De Schamphelaere (CVP)**, rapporteur. – Zoals het bij een evocatieprocedure past, heeft de Senaatscommissie het door de Kamer goedgekeurde wetsontwerp aandachtig bestudeerd. Er werden vijf belangrijke amendementen ingediend, drie door de christen-democratische fracties, één door de groene fractie alleen en één door de groene fractie, gesteund door de PS en de VLD.

Het ontwerp past in de hervormingsplannen van de regering voor het openbaar ambt en beoogt vooral meer mogelijkheden voor de aanwerving van contractueel personeel, meer mobiliteit en een verruiming van het mandaatsysteem met het oog op nieuwe managementfuncties.

Het eerste amendement van de heer Barbeaux en mezelf wil voorkomen dat de permanente overheidsopdrachten op contractuele basis worden ingevuld. Dat zou kunnen leiden tot een belangrijke vervaging van belangrijke kenmerken van de openbare dienst, zoals onpartijdigheid, continuïteit en onafhankelijkheid. Hierop antwoordt de minister dat de samenwerking tussen de privé-sector en de overheid niet nieuw is. De benoeming voor het leven was oorspronkelijk een garantie voor de gelijke toepassing van de wetten in

beaucoup mieux intervenir pour empêcher les discriminations dues à l'âge.

**M. Hugo Vandenberghe (CVP).** – Je remercie la ministre de sa réponse détaillée. Nous reviendrons sur ce thème lors de la discussion des différents projets de loi annoncés par le gouvernement. J'espère que le projet relatif à la diminution des charges sociales pour les travailleurs âgés pourra être adopté rapidement.

*Il existe plusieurs publications sur la discrimination liée à l'âge. Il ne faut pas sous-estimer le caractère symbolique d'une telle étude. Il est dès lors souhaitable de publier un document officiel signalant à l'opinion publique que certains comportements, jugés normaux à l'égard des personnes d'un certain âge, sont en fait discriminatoires. Il est enfin important que, dans notre modèle de culture et de société, on favorise une attitude positive à l'égard des plus âgés. Il faut cesser de penser systématiquement en termes de conflit de générations. Nous suivrons cette question de près et nous vérifierons si l'enthousiasme de la ministre débouchera sur des actions concrètes.*

**Mme Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi. – Je puis marquer mon accord sur l'organisation d'une étude et j'aurai un échange de vues à ce sujet avec le Centre pour l'égalité des chances.

– **L'incident est clos.**

## **Projet de loi portant diverses mesures en matière de fonction publique (Doc. 2-650) (Procédure d'évocation)**

### **Discussion générale**

**Mme Mia De Schamphelaere (CVP)**, rapporteuse. – Cinq amendements ont été déposés à ce projet de loi en commission du Sénat : trois par les démocrates-chrétiens et deux par les Verts.

*Ce projet cadre avec les plans de réforme de la fonction publique. Il vise surtout à élargir les possibilités d'engagement de personnel contractuel, à accroître la mobilité et à augmenter les possibilités d'introduction de fonctions managériales par voie de mandat.*

*Le premier amendement, déposé par M. Barbeaux et moi-même, vise à éviter que des emplois permanents soient occupés sur une base contractuelle. Nous souhaitons en effet maintenir les caractéristiques d'impartialité, de continuité et d'indépendance dans la fonction publique. Le ministre répond que la nomination à vie était à l'origine une garantie de l'application égale des lois, contrairement au principe féodal de l'arbitraire de ceux qui détenaient le pouvoir. Aujourd'hui, l'égalité de traitement des citoyens peut être garantie autrement.*

*Un deuxième amendement, déposé par les mêmes personnes, vise à étendre le système des mandats aux fonctions de staff.*

afwijking van het feodale principe van de willekeur van de machthebbers. Vandaag leven we in een heel andere context en kan de gelijke behandeling van de burgers anders worden gewaarborgd.

Een tweede amendement van dezelfde indieners wil het voorgestelde mandaatsysteem uitbreiden tot de staffuncties. Volgens de minister is een bepaling in die zin overbodig omdat de Koning die benoemingen nu al kan regelen zonder de omweg van een wet.

Het derde amendement van CVP en PSC wil het genummerd koninklijk besluit 279 van 30 maart 1984 wijzigen zodat de ambtenarenwedde voor de maand december ook in december kan worden uitbetaald. In de huidige budgettaire en economische context is de uitbetaling van de decemberwedde in het daaropvolgend jaar op 2 januari immers niet meer gerechtvaardigd. Bovendien strookt de maatregel niet meer met de boekhoudkundige normen zoals die door Europa en de Hoge Raad voor Financiën worden opgelegd. Op sociaal vlak stellen we vast dat veel families bij de overbrugging van de eindejaarsperiode het financieel moeilijk hebben.

De minister antwoordt dat hij dit geen slecht idee vindt, alleen vindt hij het wetsontwerp daarvoor niet het geschikte kader.

Het amendement van de groene fractie wil aan de kandidaat-managers het bewijs vragen van kennis van het openbaar ambt en van het beheer ervan, met name wat de specifieke sociale overlegmechanismen betreft. Het amendement wordt ingetrokken en overgenomen door de christen-democratische fracties. Een laatste amendement van de groene fractie voorziet in een niet-concurrentiebeding. Ook dit amendement wordt ingetrokken en overgenomen door de christen-democratische fracties. De minister antwoordt dat hij binnen de aan de Koning toegewezen bevoegdheid de onverenigbaarheden zal regelen. Alle amendementen werden verworpen en het ontwerp werd aangenomen met 8 tegen 2 stemmen. Tot hier het verslag; De heer Barbeaux zal dadelijk de motivering van onze amendementen verder toelichten.

Ik wil nu namens de CVP-fractie nog enkele algemene bedenkingen formuleren over de hervormingen van de overheidsdiensten. We zijn voorstander van de modernisering van de overheid en de aanpassing van de administratie aan de nieuwste communicatietechnologieën op alle beleidsniveaus. We staan meer bepaald positief tegenover de responsabilisering van de leidinggevende ambtenaren door toekenning van tijdelijke mandaten binnen het kader van beleidscontracten waarin de doelstellingen, de middelen en de evaluatiewijze worden bepaald. We zijn ook voorstander van een drastische inkrimping van de ministeriële kabinetten. We zijn voor een hervorming, maar we menen dat het regeringsontwerp enkele kiemen voor toekomstige mistoestanden inhoudt.

Een eerste opmerking betreft het algemeen respect dat aan de ambtenaren, als beroepsgroep in onze samenleving, wordt betoond. Aangezien de minister een heel intelligent man is, weet hij ook dat er vele vormen van intelligentie zijn, bijvoorbeeld ook emotionele intelligentie. Daarmee wordt een geheel van eigenschappen bedoeld als psychologisch doorzicht, sociale vaardigheden, communicatiebekwaamheid en overtuigingskracht. We hebben de indruk dat er vandaag ook emotionele intelligentie nodig is om alle ambtenaren

*Le ministre estime cette disposition inutile car le Roi a déjà la possibilité de procéder à ces nominations.*

*Le troisième amendement du CVP – PSC vise à modifier l'arrêté du 30 mars 1984 de sorte que le traitement des fonctionnaires du mois de décembre soit payé en décembre et non le 2 janvier. Cette modification se justifie par le contexte budgétaire et économique actuel, par les nouvelles normes comptables imposées par l'Europe et le Conseil supérieur des Finances, ainsi que par les difficultés financières rencontrées par les familles à cette période de fin de l'année.*

*Le ministre estime que l'idée n'est pas mauvaise mais que le projet de loi n'est pas le cadre approprié.*

*L'amendement des Verts a pour but de demander aux candidats managers de prouver leur connaissance de la fonction publique et de sa gestion, notamment en ce qui concerne les mécanismes de la concertation sociale. L'amendement est retiré et repris par les groupes démocrates-chrétiens. Un dernier amendement des Verts prévoit une clause de non-concurrence. Cet amendement est également retiré et repris par les groupes démocrates-chrétiens. Le ministre répond qu'il réglera l'incompatibilité dans le cadre de la compétence attribuée au Roi.*

*Tous les amendements ont été rejetés et le projet a été adopté par 8 voix contre 2.*

*Je désire maintenant formuler, au nom du groupe CVP, quelques considérations générales sur la réforme des services publics. Nous sommes partisans de la modernisation de l'administration et de son adaptation aux nouvelles technologies de la communication à tous les niveaux de pouvoir. Nous sommes particulièrement favorables à la responsabilisation des fonctionnaires dirigeants par l'attribution de mandats temporaires dans le cadre de contrats de gestion dans lesquels sont définis les objectifs, les moyens et la méthode d'évaluation.*

*Nous sommes également favorables à une réduction draconienne des cabinets ministériels. Nous sommes pour une réforme, mais nous estimons que le projet du gouvernement contient les germes de situations confuses pour l'avenir.*

*Je pense en premier lieu au respect général accordé aux fonctionnaires en tant que groupe professionnel dans notre société. Le ministre sait qu'il y a différentes formes d'intelligence, notamment l'intelligence émotionnelle dans laquelle interviennent la clairvoyance psychologique, les aptitudes sociales, la capacité de communication et la force de persuasion. L'intelligence émotionnelle est nécessaire aujourd'hui pour motiver et concerner les fonctionnaires dans le cadre de la grande réforme.*

*Le ministre laisse parfois trop clairement apparaître son mépris pour le simple fonctionnaire.*

*Il a conçu quasiment seul son plan de réforme, sans aucune concertation avec les fonctionnaires et sans tenir compte de l'avis du collège des secrétaires généraux, lesquels avaient posé le principe de la responsabilisation des services publics. En se focalisant sur les plus hautes fonctions, le ministre oublie et ignore les niveaux 2, 3 et 4, le cadre intermédiaire et le personnel d'exécution qui forment pourtant la part la plus importante de la fonction publique.*

gemotiveerd en betrokken te houden bij de grote hervorming. Volgens mij kan het op dat vlak nog veel beter. Soms laat de minister immers al te duidelijk zijn misprijzen blijken voor de gewone ambtenaar. Dit kwam onder meer tot uiting toen hij aan *Het Laatste Nieuws* verklaarde dat er dankzij Copernicus in de toekomst “geen domme ambtenaren meer zouden zijn”.

De minister heeft zijn hervormingsplan bijna alleen opgesteld, zonder enig overleg met de ambtenaren en zonder rekening te houden met het advies van het college van de secretarissen-generaal. Die hadden nochtans ook de responsabilisering van de overheidsdiensten vooropgesteld. De minister verwacht alle heil van het management en de topmanagers. Door zich toe te spitsen op de hoogste functies, vergeet en negeert de minister de niveaus 2, 3 en 4, het middenkader en het uitvoerend personeel, die nochtans het omvangrijkste gedeelte van het openbaar ambt zijn.

Het is merkwaardig dat essentiële vragen zoals over de herwaardering van loopbanen, de aanpassing van de werkduur, de opleiding in de nieuwe technologieën niet dezelfde aandacht krijgen als het statuut van de topmanagers. Het risico is reëel dat de topmanagers totaal geïsoleerd geraken binnen hun eigen administratie. De lagere ambtenaren hebben immers de indruk dat de hervorming hen niet aangaat. Zo ontstaat het risico dat de topmanagers zich terugtrekken in hun ivoren toren zonder vertrouwensbanden op te bouwen met de uitvoerende krachten van hun ministerie.

Topmanagers aanwerven om de modernisering te doen slagen volstaat niet. Ze moeten ook met gemotiveerde ambtenaren kunnen werken, zoniet faalt de operatie.

Daarnaast bestaat er ook een risico van doorgedreven politisering. De topmanagers worden aangeworven op basis van een tijdelijk statutair mandaat en de kaderambtenaren via een overeenkomst die wordt gesloten met de minister en de voorzitter van het toekomstige directiecomité. De minister bepaalt het profiel van de functie en kiest de hoge ambtenaren uit de personen die geslaagd zijn in een vergelijkend examen dat door privé-bureaus en SELOR wordt georganiseerd. De vraag is of dit een objectieve methode is. Men gaat naar een systeem waarin de algemene ambtenaren volledig afhankelijk zijn van de minister. Ik verwijs in dit verband naar een citaat van de minister in *Le Soir* van 10 februari waarin hij stelt dat hij, wanneer hij moet kiezen tussen twee christen-democraten en een socialist, kiest voor de socialist.

**De heer Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – Mevrouw De Schamphelaere moet ook citeren uit de krant van 12 februari waarin de journalist erkent dat ik dat niet heb gezegd en dat hij zich heeft vergist. Dat men niet akkoord gaat met de hervorming aanvaard ik, maar leugens dat kan niet.

**Mevrouw Mia De Schamphelaere (CVP)**, rapporteur. – Hiermee is dit rechtgezet.

In wezen hebben we geen enkel bezwaar tegen de mandaten voor een bepaalde duur. Wel zijn we het er niet mee eens dat die op contractuele basis worden uitgewerkt, en niet op statutaire. Ons voorstel is mandaten toe te kennen aan personen die reeds het statuut van ambtenaar bezitten. Eens hun mandaat ten einde is, kunnen ze terugkeren naar hun oorspronkelijke functie. Dit systeem waarborgt de echte

*Des questions essentielles comme la revalorisation de la carrière, l'adaptation du temps de travail, la formation aux nouvelles technologies ne reçoivent pas la même attention que le statut des topmanagers, lesquels risquent d'être totalement isolés au sein de leur propre administration.*

*Les fonctionnaires de rang inférieur ont l'impression que la réforme ne les concerne pas. Le risque existe de voir les topmanagers se retirer dans leur tour d'ivoire sans créer de liens de confiance avec le personnel d'exécution de leur ministère.*

*Il ne suffit pas d'engager des topmanagers pour réussir la modernisation. Ceux-ci doivent pouvoir travailler avec des fonctionnaires motivés, sinon l'opération échouera.*

*Il existe par ailleurs un risque de politisation. Les topmanagers sont recrutés pour un mandat statutaire temporaire et les cadres de la fonction publique signeront une convention avec le ministre et le président du futur comité de direction. Le ministre détermine le profil de la fonction et choisit les hauts fonctionnaires parmi les personnes qui ont réussi un concours organisé par des bureaux privés et SELOR. On peut se demander si cette méthode est objective. Nous allons vers un système où les fonctionnaires généraux sont tout à fait dépendants du ministre. Je me réfère à cet égard à une déclaration du ministre, rapportée dans *Le Soir* du 10 février où il affirmait que s'il avait à choisir parmi deux candidats démocrates-chrétiens et un socialiste, il opterait pour le socialiste.*

**M. Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – *Mme De Schamphelaere devrait aussi citer l'article du 12 février dans lequel le journaliste reconnaît qu'il s'est trompé et que ce n'est pas ce que j'ai dit. J'accepte que l'on n'approuve pas la réforme mais je n'accepte pas le mensonge.*

**Mme Mia De Schamphelaere (CVP)**, rapporteuse. – *La rectification est faite.*

*Nous n'avons pas d'objection aux mandats à durée déterminée. Nous ne sommes cependant pas d'accord pour qu'ils se concrétisent de manière contractuelle et non statutaire. Nous proposons d'attribuer les mandats à des personnes qui ont déjà le statut de fonctionnaire. Dès que leur mandat arrive à terme, ils peuvent retourner à leur fonction d'origine. Ce système garantit une véritable autonomie par*

autonomie tegenover de overheid. In het voorstel van de minister zijn deze ambtenaren te afhankelijk van de goedkeuring van de minister omdat ze weliswaar kunnen terugkeren naar de privé-sector, maar niet naar de ambtenarij.

Onze vrees is dan ook dat dit wetsontwerp zowel bij de selectie als in het dagelijks werk van de hogere ambtenaren tot een algemene politisering zal leiden. De beleidsautonomie waarover de leidende ambtenaren binnen het kader van hun opdracht beschikken, is belangrijk. We willen ze juist vergroten omdat ook de politieke overheid nood heeft aan onafhankelijk denken en een kritische visie ten opzicht van het regeringsbeleid.

We stellen ons dan ook vragen over de strategische raden en de beleidsvoorbereidende cellen. Die hebben een dubbele functie: het risico bestaat dat deze cellen een voortzetting zijn van de ministeriële kabinetten die worden afgeschaft, en dat het gewicht van de politiek in heel de administratie voelbaar wordt. Een aantal ministers heeft er immers al voor gezorgd dat hun huidige medewerkers in de verschillende nieuwe structuren een veilige plaats krijgen. Ook kunnen we ons afvragen hoe onafhankelijk het beleid van deze toekomstige ambtenaren zal zijn. De loyaliteit van de topmanagers is drieledig: tegenover de minister en zijn voorgedij, tegenover het neutraliteitsprincipe van de openbare dienst en tegenover de onderneming waarvan ze afkomstig zijn en waarnaar ze misschien moeten terugkeren.

Het ambtenarenstatuut is er niet om de ambtenaar een comfortabele situatie te geven, maar om de continuïteit en de neutraliteit van de overheidsdiensten te waarborgen.

Ten slotte hebben we nog een opmerking bij de weinig doorzichtige nieuwe structuren. De volksraadpleging was een loflied op de toekomstige doorzichtigheid van de overheid zodat iedereen meer transparante structuren verwachtte.

Terwijl de hervorming van de Vlaamse overheid voorziet in dertien homogene ministeries om de administratieve afhandeling te versnellen en dubbel werk te vermijden, is het huidige federale organigram allesbehalve duidelijk. De bestaande ministeries worden op een heel merkwaardige wijze omgevormd tot horizontale en programmatorische overheidsdiensten.

De operatie die tot doel heeft de structuur van de ministeries te hervormen en de interne organisatie en het statuut van de ambtenaar aan te passen, dreigt voor de vele betrokkenen een ware kakofonie te worden. Aan de structuren, de procedures en het personeelsbeleid wordt hier en daar geprutst, zonder overgangsbepalingen.

Het is onfatsoenlijk dat de meeste ambtenaren nog altijd niet weten wat hun lot zal zijn. Ze weten niet in welke structuur ze zullen terechtkomen, wat hun statuut en hun werkomschrijvingen zullen zijn en welk loon zal worden uitbetaald.

De regering hecht bijzonder groot belang aan een goede communicatie. Soms blijkt de communicatie het enige interessant punt van politiek beleid te zijn. Over de ambtenarenhervorming werd reeds uitvoerig gecommuniceerd. De groots opgezette, maar eigenlijk overbodige want weinig resultaat opleverende consultatie van de bevolking, was een middel om te communiceren. Nu is het

*rapport au gouvernement. Dans la proposition du ministre, ces fonctionnaires dépendent trop du choix du ministre parce qu'ils peuvent certes retourner dans le secteur privé, mais pas dans la fonction publique.*

*Nous craignons que ce système ne mène à une politisation générale tant au niveau de la sélection que dans le travail quotidien des hauts fonctionnaires. L'autonomie de gestion dont bénéficient les hauts fonctionnaires dans le cadre de leur mission est importante. Nous voulons précisément l'accroître parce que les pouvoirs publics ont besoin de gens qui pensent librement et ont une vision critique par rapport à la politique gouvernementale.*

*Nous nous interrogeons aussi sur les conseils et les cellules stratégiques. Ils ont une double fonction : ils risquent de remplacer les cabinets ministériels supprimés et d'entraîner une politisation de l'ensemble de l'administration. Certains ministres ont déjà veillé à placer leurs collaborateurs actuels dans les nouvelles structures. On peut se demander quelle sera l'autonomie de ces futurs fonctionnaires. La loyauté des topmanagers est triple : ils doivent être loyaux envers le ministre et sa tutelle ; envers l'entreprise dont ils sont issus et à laquelle ils retourneront peut-être, et respecter le principe de neutralité des services publics.*

*Le statut de fonctionnaire n'est pas destiné à assurer une position confortable au fonctionnaire mais à garantir la continuité et la neutralité des services publics.*

*Enfin, nous avons encore une remarque sur le manque de transparence des nouvelles structures. La consultation populaire faisait l'éloge de la future transparence du gouvernement, chacun s'attendait donc à des structures plus transparentes.*

*Alors que la réforme du gouvernement Flamand prévoit treize ministères homogènes pour accélérer le traitement administratif et éviter les doubles emplois, l'organigramme fédéral actuel est tout sauf clair. Les ministères existants sont curieusement transformés en services publics horizontaux et verticaux chargés de la programmation.*

*La manœuvre qui vise à adapter la structure des ministères, l'organisation interne et le statut du fonctionnaire risque de devenir une réelle cacophonie pour les intéressés. On bricole ça et là au niveau des structures, des procédures et de la politique du personnel sans prévoir de mesures transitoires.*

*Il est indécent que la plupart des fonctionnaires ne sachent toujours pas le sort qui leur sera réservé. Ils ne savent pas dans quelle structure ils se retrouveront, quels seront leur statut et leurs conditions de travail et le salaire qui leur sera payé.*

*Le gouvernement attache une grande importance à une bonne communication. Parfois, la communication semble être le seul point intéressant de la gestion politique. La réforme de la fonction publique a déjà fait l'objet d'une campagne de communication importante. La consultation de la population, qui n'a finalement engendré que peu de résultats, était un moyen de communiquer. Maintenant, il est temps de s'adresser directement aux intéressés, les fonctionnaires. Sur ce plan, le gouvernement a encore du pain sur la planche.*

tijd om te communiceren met de betrokkenen zelf, de ambtenaren. Op dit vlak is er voor de regering nog veel werk aan de winkel.

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – *Het verheugt mij dat er naast de betrokken minister ook twee vice-eerste ministers aanwezig zijn, want dit dossier laat hun partijen evenmin onberoerd.*

*Mijnheer de minister, deze ochtend las ik in de pers: “De partij bevestigt haar steun aan de ambtenaren van de openbare diensten. Ze begrijpt de eisen die worden gesteld. Ze drukt opnieuw haar ongerustheid uit over de beslissingen om de werkgelegenheid in bepaalde autonome overheidsbedrijven te verminderen. De partij is van oordeel dat de vruchten van de groei iedereen ten goede moeten komen en dat de looneisen gegrond zijn. De partij wil immers niet dat er een kloof ontstaat tussen overbetaalde managers en ambtenaren die hun loonvoorwaarden maar niet zien verbeteren. De partij herhaalt dat ze gekant blijft tegen iedere vorm van privatisering en ontmanteling.”*

*In een andere persmededeling heb ik bovendien gelezen dat de hervorming niet zomaar een kopie mocht worden van de managementmethodes die gangbaar zijn in de privé-sector.*

*Mijnheer de minister, bent u het eens met deze verklaringen?*

**De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen.** – *Nee! Maar het staat iedereen vrij te verklaren wat hij wil. Wij zullen te gepasten tijde beslissingen nemen. Het zijn de beslissingen die moeten worden geanalyseerd, niet de verklaringen van de één of de andere. Het parlement interpelleert de regering over haar beslissingen en ondervraagt haar niet over haar intenties. Ik denk trouwens dat ik al genoeg beslissingen heb genomen om mij twee uur lang te kunnen interpellieren!*

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – *Mijn opmerking heeft ook betrekking op beslissingen.*

*Zijn beide vice-eerste ministers het eens met die verklaringen?*

**Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid.** – *Zoals de minister heeft gezegd, moeten wij hier geen commentaar leveren op commentaren! Wij komen hier antwoorden op interpellaties over regeringsbeslissingen.*

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – *Ik wou er enkel aan herinneren dat het hier gaat om verklaringen van de heer Di Rupo, voorzitter van de Parti socialiste, en van de heer Bauduin, federaal secretaris van Ecolo.*

**Mevrouw Isabelle Durant, vice-eerste minister en minister van Mobiliteit en Vervoer.** – *Tot nader order, maken zij geen deel uit van de regering.*

**De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen.** – *Zij bevinden zich in dezelfde positie als Patrick Janssens, de voorzitter van mijn partij, die soms verklaringen aflegt waarmee ik het niet noodzakelijk altijd eens ben!*

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – *Mijn opmerking vult die van mevrouw De Schamphelaere aan. Ik dank haar trouwens*

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – Je suis heureux que deux vice-premières ministres soient présentes, en même temps que le ministre concerné parce que leurs partis sont également interpellés par ce dossier.

Monsieur le ministre, dans la presse de ce matin, je lis : « Le parti réaffirme son soutien aux agents des services publics. Il comprend les revendications qui s’expriment. Il réitère ses inquiétudes face aux décisions de réduction du volume de l’emploi dans certaines entreprises publiques autonomes. Pour le parti, les fruits de la croissance doivent profiter à tous et les revendications relatives à la revalorisation salariale sont légitimes car le parti refuse qu’un fossé se creuse entre managers surpayés et fonctionnaires ne voyant pas leur situation salariale s’améliorer. Le parti réitère son opposition à toute forme de privatisation et de démantèlement. ».

J’ai, par ailleurs, lu dans un autre communiqué que la réforme ne devait pas être un simple calque des méthodes de management ayant cours dans le privé.

Monsieur le ministre, êtes-vous d’accord avec ces déclarations ?

**M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l’administration.** – Non ! Mais je vous dirai que tout le monde peut déclarer ce qu’il veut. Nous prendrons les décisions au moment opportun et ce sont elles qu’il convient d’analyser et non les déclarations des uns et des autres. Il revient au Parlement d’interpeller le gouvernement sur ses décisions et non de l’interroger sur ses intentions. Je pense d’ailleurs avoir déjà pris suffisamment de décisions pour que vous ayez matière à m’interpeller pendant deux heures !

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – Mon intervention porte sur des décisions aussi.

Les deux vice-premières ministres sont-elles d’accord avec ces déclarations ?

**Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l’Emploi.** – Comme vient de le dire le ministre, nous ne sommes pas ici pour commenter des commentaires ! Nous sommes ici pour répondre à des interpellations sur les décisions du gouvernement.

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – Je rappellerai simplement qu’il s’agit de déclarations de M. Di Rupo, Président du parti socialiste, et de M. Bauduin, Secrétaire fédéral d’Ecolo.

**Mme Isabelle Durant, vice-première ministre et ministre de la Mobilité et des Transports.** – Jusqu’à nouvel ordre, ils ne font pas partie du gouvernement.

**M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l’administration.** – Ils sont dans la même position que Patrick Janssens, le président de mon parti qui fait parfois des déclarations que je ne partage pas nécessairement toujours !

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – Mon intervention complète celle de Mme De Schamphelaere que je remercie pour son

*voor haar verslag. Ik zou willen terugkomen op sommige argumenten die zij bij de verdediging van onze amendementen heeft ontwikkeld. Wij zullen sommige amendementen trouwens opnieuw indienen in openbare vergadering.*

**De voorzitter.** – Mijnheer Barbeaux, het komt me voor dat u met uw vraag om uitleg bent begonnen, terwijl we nu nog steeds het wetsontwerp behandelen.

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – *Ik behandel het wetsontwerp, mijnheer de Voorzitter. Ik zal de amendementen voorstellen die wij opnieuw indienen in openbare vergadering.*

*Ik herinner er aan dat, zoals de -vertegenwoordigster van de CVP hier heeft verklaard, ook de PSC, net als zeer veel ambtenaren, voorstander is van een modernisering van de administratie!*

*Het College van secretarissen-generaal heeft bij het begin van deze zittingsperiode een memorandum voorgesteld dat voorziet in die modernisering via het systeem van mandaten.*

*Wij zijn voorstander van de responsabilisering van de leidinggevende ambtenaren via het toekennen van in de tijd beperkte mandaten, waarvan de doelstellingen, en de middelen en de wijze waarop wordt geëvalueerd, in een beheerscontract worden gedefinieerd. Wij treden de minister dus bij wat de doelstellingen betreft. Ik herinner er aan dat de vorige regering op 20 april 1999 een koninklijk besluit heeft genomen dat deze politieke wil vertaalt en mandaten toekent na evaluatie en het halen van een directiebrevet.*

**De heer Luc Van den Bossche,** minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – *Het is niet omdat we dezelfde woorden gebruiken, dat we dezelfde daden stellen!*

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – *Ik weet wel dat u niet hetzelfde doet en ik kom daarop nog terug.*

**De heer Luc Van den Bossche,** minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – *Het is juist dat de vorige regering de term "mandaat" gebruikte... maar dat is enkel een semantisch probleem.*

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – *Zoals we samen met de CVP reeds verklaarden tijdens de door de heer Langendries georganiseerde staten generaal van de democratie, zijn ook wij voorstander van een drastische vermindering van de ministeriële kabinetten om de administratie meer te betrekken bij het ontwerp en de uitvoering van het beleid waarover de minister uiteindelijk beslist. Toch bevat het regeringsplan de kiemen van toekomstige disfuncties van het openbaar ambt. Het vertrek van de ICT-manager, die de informatisering van de administratie in goede banen moest leiden, en van de ambtenaren die zouden instaan voor HRM bij Financiën en bij Justitie, illustreren de risico's van de methode die de regering volgt. De heer Verhulst werd "bedankt". Ik zal daarover straks een vraag om uitleg stellen. De twee ambtenaren voor HRM bij Financiën en Justitie hebben die functie niet opgenomen omdat ze elders een beter betaalde job vonden. Dat doet bij ons bedenkingen rijzen. We hebben dan ook amendementen ingediend.*

rapport. Je reviendrais sur certains arguments qu'elle a développés tout en défendant nos amendements. Nous réintroduirons d'ailleurs certains de ces amendements en séance publique.

**M. le président.** – Monsieur Barbeaux, il me semble que vous vous situez dans votre demande d'explications alors que nous traitons toujours du projet de loi.

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – Je traite du projet de loi, Monsieur le Président. En effet, je vais présenter les amendements que nous réintroduisons en séance publique.

Je rappelle, comme l'a dit la représentante du CVP, que le PSC est aussi favorable à la modernisation de l'administration à l'instar de très nombreux fonctionnaires !

Il faut rappeler que le Collège des fonctionnaires généraux avait présenté, en début de législature, un mémorandum prévoyant cette modernisation, notamment par le système des mandats. Nous sommes favorables à la responsabilisation des fonctionnaires dirigeants, par l'attribution de mandats limités dans le temps et élaborés dans le cadre d'un contrat de gestion définissant les objectifs, les moyens et les modes d'évaluation des administrations. Nous rejoignons donc le ministre quant aux objectifs. Je rappelle que le gouvernement précédent avait pris un arrêté royal daté du 20 avril 1999 et qui traduisait cette volonté politique et mettait en place ces mandats avec brevets de direction et évaluation..

**M. Luc Van den Bossche,** ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – Ce n'est pas parce que nous utilisons les mêmes mots que nous faisons la même chose !

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – Je n'ignore pas que vous faites quelque chose de différent et je vais y revenir.

**M. Luc Van den Bossche,** ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – Il est vrai que le gouvernement précédent utilisait le mot « mandat »... ce n'est qu'un problème de sémantique.

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – Comme nous l'avons déclaré avec le CVP au cours des assises de la démocratie initiées par M. Langendries, nous sommes également favorables à une diminution drastique des cabinets ministériels en vue d'impliquer davantage les administrations dans la conception et l'élaboration des politiques qui doivent, elles, être décidées par le ministre.

Si nous approuvons la volonté de réforme de l'administration, nous estimons cependant que le plan présenté par le gouvernement contient tous les germes de futurs dysfonctionnements au sein de la fonction publique. Il nous semble que le départ du manager qui avait été désigné pour piloter l'informatisation de l'administration, le fameux ICT-manager, ainsi que de deux managers désignés pour la GRH aux finances et à la justice, sont l'illustration des risques qu'entraîne la méthode du gouvernement. Je rappelle que M. Verhulst a été remercié. Je poserai tout à l'heure une demande d'explications à ce sujet. Je rappelle que deux responsables

*Een eerste bedenking betreft de mythe van de privé-sector. Ik sluit aan bij wat Ecolo in de pers verklaarde. De regering wordt geobsedeerd door de loutere managementkennis. Die kennis is inderdaad onmisbaar, maar wat dan met een goede kennis van de administratie, de wetgeving, het administratief recht en de werking van het openbaar ambt? De technische kennis en de kennis van procedures worden opzij geschoven. Dat, zoals de heer Jadot zegde, aan de externe consultant moest worden uitgelegd wat een collectieve overeenkomst is of een ondernemingsraad, toont duidelijk de grenzen van het "alles aan het management" aan. Het vertrek van de heer Verhulst is eveneens een gevolg van zijn gebrek aan kennis van de organisatie van het openbaar ambt.*

*Bij het onderzoek van dit wetsontwerp in de commissie hebben leden van de meerderheid, op initiatief van mevrouw Nagy, een amendement ingediend dat van de kandidaat-managers kennis van het openbaar ambt en het beheer ervan vereist. Ik vermoed dat dit amendement op vraag van de regering werd ingetrokken. Wij hebben dit dan ook opnieuw ingediend. Degenen die het amendement hadden ondertekend, hebben tegen gestemd. Dit amendement zal deze middag in plenaire vergadering worden voorgelegd. Wij hopen dat degenen die het amendement in eerste instantie ondertekenden niet tegen zullen stemmen. Het volstaat niet om te stellen dat het koninklijk besluit alles zal regelen.*

*Een tweede bedenking betreft het grote risico van vermenging van openbare en privé-belangen. Managementfuncties zijn bijzonder gevoelig voor belangenconflicten met privé-activiteiten in dezelfde sector. Uiteindelijk gaat het over de rol die men aan de administratie en de Staat wil geven. De regering bevestigt dat de dienst aan de cliënt voorrang heeft op de administratie. De alomtegenwoordige cliënt komt naar voor in de befaamde volksraadpleging die een mislukking is geworden en de rol van de Staat heeft doen vergeten. De modernisering van de administratie kan niet worden gereduceerd tot het zoeken naar de voldoening van de cliënt. De Staat levert niet enkel diensten, hij regelt ook het leven in gemeenschap en moet inspelen op de behoeften van die samenleving. Dat impliceert wetgeving en reglementen. De regering heeft dat debat niet ten gronde gevoerd. Een concreet risico op scheefgroei van de opdrachten van de openbare dienst zou erin bestaan managers van grote beroepsfederaties aan te trekken die als het ware zouden worden gedetacheerd vanuit de privé, terwijl ze dan als ambtenaren van de Staat, de privé-sector moeten reguleren en controleren in het algemeen belang. We denken bijvoorbeeld aan de controle op de arbeidswetgeving of op de energiesector.*

*Is de regering bereid een kandidaat die bijvoorbeeld van Electrabel of Petrofina komt als manager van het ministerie van Economische Zaken te aanvaarden?*

désignés pour la GRH aux finances et à la justice ont renoncé à entrer en fonction, ayant trouvé un emploi mieux rémunéré ailleurs. Cela suscite chez nous cinq types de réflexions. Nous avons donc déposé des amendements au projet.

La première réflexion concerne le mythe du privé. Je rejoins totalement ce qu'Ecolo a déclaré dans la presse. Le gouvernement est obnubilé par la seule compétence de management. Cette compétence est certes indispensable, mais qu'en est-il d'une bonne connaissance des matières de l'administration, à savoir les législations, le droit administratif et les rouages de la fonction publique ? Le niveau pointu de technicité, les aspects procéduraux semblent largement mis de côté. Le recours au consultant extérieur, à qui il a fallu expliquer ce qu'était une convention collective ou un conseil d'entreprise, comme l'affirmait M. Jadot, montre concrètement les limites du « tout au management ». Le départ de M. Verhulst est également une conséquence de sa méconnaissance des rouages de la fonction publique, ce qui a constitué une des raisons de son échec.

Lors de l'examen du présent projet de loi en commission de l'Intérieur, des représentants de la majorité ont déposé, à l'initiative de Mme Nagy, un amendement prévoyant que les candidats managers devaient faire preuve de la connaissance de la fonction publique et de sa gestion. Je suppose que c'est à la demande du gouvernement que cet amendement a été retiré. Nous l'avons donc déposé à nouveau. Nous avons constaté que ceux qui avaient signé l'amendement ont voté contre. Cet amendement sera soumis en séance plénière cet après-midi. Nous espérons à tout le moins que ceux qui ont signé l'amendement en première instance ne voteront pas contre. Il ne suffit pas de déclarer que l'arrêté royal réglerait tous les problèmes.

Notre deuxième réflexion porte sur un risque grave de confusion entre intérêts publics et privés. Les fonctions de management sont des fonctions particulièrement sensibles au regard des risques de conflit d'intérêts avec des activités privées dans le même secteur d'activités. Ce qui est en jeu, c'est le rôle que l'on donne à l'administration et, en fin de compte, à l'État. Le gouvernement affirme la primauté du service au client sur l'administration. La notion omniprésente de client s'est exprimée dans la fameuse consultation populaire, qui fut un échec, et a fait oublier le rôle de l'État. On ne peut réduire la modernisation de l'administration à la seule recherche de la satisfaction du client. L'État n'offre pas seulement des services, il est aussi régulateur de la vie en société et doit anticiper les besoins de cette société. Cela implique l'élaboration et l'imposition de lois et de règlements. Il nous apparaît que le gouvernement n'a pas mené ce débat de fond avant de procéder à la modernisation de l'administration. Un risque concret de dévier des missions de service public consisterait par exemple à attirer des managers de grandes fédérations professionnelles qui seraient en quelque sorte « détachés » du privé alors que, devenus agents de l'État, ils devront réguler et contrôler le secteur privé afin de poursuivre un intérêt collectif. Nous pensons, par exemple, au contrôle que le ministère de l'Emploi et du Travail doit exercer sur la législation du travail dans les entreprises ou encore au contrôle que le ministère des Affaires économiques doit exercer sur le secteur de l'énergie.

Le gouvernement accepterait-il au poste de manager du



**De heer Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – *Wat was de reactie van uw partij toen bepaalde leidende ambtenaren cursus gaven aan technici om hen uit te leggen hoe ze belastingen moesten ontwijken? Ze heeft niets gedaan, me dunkt. Nog erger is dat die ambtenaren daarvoor werden betaald.*

**De heer Michel Barbeaux (PSC)**. – *Dat is inderdaad zeer ernstig, maar wat heeft u de afgelopen twee jaar gedaan om dit probleem op te lossen?*

**De heer Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – *Ik heb de procedure van de PSC overgenomen.*

**De heer Michel Barbeaux (PSC)**. – *Dat is een beetje makkelijk. In de openbare diensten mogen staatszin, stabiliteit en continuïteit niet aan de improvisatie worden overgelaten. Deze begrippen vereisen een openbaar profiel. Bovendien moeten zij die leiding geven in de openbare dienst verankerd zijn. De meerderheid heeft in de commissie haar amendement om een manager wiens mandaat in openbare dienst afloopt, te verbieden gedurende een periode van twee jaar concurrerende of verwante activiteiten in de privé-sector uit te oefenen, ingetrokken. Wij hebben het opnieuw ingediend, maar de leden van de meerderheid, waaronder de indieners van het eerste amendement, hebben tegengestemd. Om die reden dienen we het opnieuw in plenaire vergadering in.*

*Een derde bedenking is dat het risico op politisering toeneemt. Wij zijn van mening dat het mandaat van leidend ambtenaar aan de betrokken ambtenaar meer autonomie moet verlenen binnen het kader van de missie van het openbaar ambt. De methode die de minister hanteert, dreigt een averechts effect te hebben. De doelstelling van het statuut-Camu was de ambtenaar de onafhankelijkheid te geven die nodig is om garanties te bieden voor de neutraliteit, de gelijke behandeling en de continuïteit van de openbare dienst binnen het kader van een Staat die de samenleving regelt en hierbij het algemeen belang laat primeren op de individuele belangen.*

*Het wetsontwerp voorziet ook in de aanwerving van contractuelen voor de gewone taken van de openbare dienst. Dit houdt niet alleen het gevaar in van verwarring van het algemeen belang met individuele belangen; het tijdelijk karakter van het contract van deze nieuwe ambtenaren maakt hen ook kwetsbaar voor partijpolitieke invloed. Zo kunnen we betreuren dat de heer Marcel Jadot heeft verklaard dat hij, met het oog op de Copernicus-hervorming, voor de laatste maal zijn verslag over het werkgelegenheidsbeleid heeft voorgesteld. Dit is des te jammer omdat dit kritisch en objectief verslag zowel de positieve als negatieve punten van het regeringsbeleid toelichtte en geen rekening hield met de politieke kleur van de bevoegde minister.*

*In het huidige systeem bestaan reeds voldoende mogelijkheden om contractueel personeel in dienst te nemen, met name om tegemoet te komen aan bijzondere en tijdelijke noden of om bijkomende of specifieke opdrachten te verrichten. Hiervoor kunnen nu reeds experts worden*

*ministère des Affaires économiques un candidat qui viendrait, par exemple, d'Électrabel ou de Pétrofina ?*

**M. Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – *Comment a réagi votre parti lorsque certains fonctionnaires généraux ont appris à des techniciens comment organiser l'évasion fiscale ? C'est une question que je me pose. J'ai l'impression que l'on n'a rien fait, mais ce qui est beaucoup plus grave, c'est que l'on ait payé des fonctionnaires pour donner ce genre de cours.*

**M. Michel Barbeaux (PSC)**. – *J'estime effectivement que c'est grave, mais cela fait deux ans que vous dirigez ce département et j'aimerais donc savoir ce que vous avez fait pour remédier à cette situation.*

**M. Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – *J'ai calqué la procédure du PSC.*

**M. Michel Barbeaux (PSC)**. – *C'est un peu facile. Il me semble que le sens de l'État, la stabilité, la continuité du service public ne s'improvisent pas. Il s'agit de notions qui exigent un certain profil public et un ancrage minimum des dirigeants dans la fonction publique. Là aussi, la majorité avait déposé en commission un amendement prévoyant l'interdiction, pour un manager sortant de charge, d'exercer pendant deux ans des activités concurrentes ou connexes dans le secteur privé. C'est ce qu'on appelle une « clause de non-concurrence ». Ici également, l'amendement a été retiré par la majorité. Nous l'avons à nouveau déposé en commission. La majorité, y compris ceux qui avaient signé l'amendement, ont voté contre. C'est pourquoi nous le déposons à nouveau en séance plénière.*

*Ma troisième réflexion – qui rejoint les propos que Mme De Schamphelaere a tenus tout à l'heure – concerne le risque accru de politisation. Pour nous, le mandat octroyé aux fonctionnaires dirigeants doit accroître l'autonomie de gestion du fonctionnaire dirigeant dans le cadre des missions définies par le pouvoir politique. La méthode que vous utilisez, monsieur le ministre, risque d'aboutir au résultat inverse. L'objectif du statut Camu était de donner au fonctionnaire l'indépendance nécessaire lui permettant d'être le garant de la neutralité, de l'égalité de traitement, de la continuité du service public dans le cadre d'un État régulateur de la vie en société, État qui privilégie l'intérêt collectif sur les intérêts particuliers.*

*Le projet du gouvernement prévoit l'engagement de contractuels pour des missions permanentes de service public. Nous estimons que cela risque non seulement de créer des confusions graves entre intérêt public et intérêts privés mais également de soumettre ce nouveau type d'agent de l'État – dont le contrat est toujours aléatoire – à des intérêts politiques partisans. On peut regretter, par exemple, que M. Michel Jadot ait déclaré que, compte tenu de la réforme Copernic, il présentait pour la dernière fois son rapport sur la politique de l'emploi. On le déplore d'autant plus que ce rapport, à la fois critique et objectif, relevait les éléments tant positifs que négatifs de la politique gouvernementale et qu'il était rédigé quelle que soit la couleur politique du ministre en place.*

*Les possibilités qui existent à l'heure actuelle pour engager du personnel sous le régime du contrat de travail suffisent, notamment pour répondre à des besoins exceptionnels et*

*aangeworven. Om die reden hebben we een derde amendement ingediend dat ertoe strekt de aanpassing die de regering voorstelt, te schrappen. Voor het vervullen van permanente opdrachten moet een oplossing worden gevonden binnen het vaste kader en niet door de aanwerving van contractueel personeel.*

*Een vierde bedenking is dat de middenkaders en de uitvoerende ambtenaren van de niveaus 2, 3 en 4 een beetje naar het tweede plan worden gedrongen in vergelijking met wat reeds was beslist en dat de regering zich te zeer met de topmanagers bezig houdt.*

*Essentiële zaken zoals de mobiliteit van de ambtenaren, de herwaardering van de loopbaan, de aanpassing van de arbeidsduur of de opleiding in nieuwe technologieën krijgen blijkbaar niet zoveel aandacht als het statuut van de topmanagers. We betreuren dat de regering een globale benadering van de modernisering weigert, zoals nochtans wordt gevraagd door de vakbonden van de openbare diensten. De topmanagers dreigen echt volledig geïsoleerd te zijn in hun administratie, zonder enige vertrouwensband met de uitvoerende ambtenaren. De ICT-manager die vandaag is afgedankt, had ook deze indruk te kennen gegeven. De ambtenaren van een lager of een tussenniveau zijn veelal van mening dat het Copernicusplan hen niet onmiddellijk aanbelangt. Is een modernisering waarbij "externen" moeten samenwerken met erg verbitterde en veel minder goed bezoldigde "internen", niet tot mislukken gedoemd? Het is wellicht onmogelijk om het geheel van de lonen in de openbare diensten in dezelfde mate op te trekken als die van de topmanagers. De regering zou toch minstens een gebaar moeten doen in de richting van de ambtenaren. De PSC steunt dus het lopende intersectorale overleg en hoopt dat het tot een akkoord komt.*

*In dit verband hebben wij een amendement ingediend op het koninklijk besluit nr. 279 van 30 maart 1984 betreffende de betaling na vervallen termijn van de wedden van sommige personeelsleden van de openbare sector. Met toepassing van dit amendement kunnen de lonen van december in december worden uitbetaald en niet langer in januari. De maatregel die nog altijd van kracht is kan in de huidige budgettaire en economische context niet langer worden verantwoord, te meer daar hij talloze families in de periode van de eindejaarsfeesten in moeilijkheden brengt. Bovendien is die maatregel niet langer conform de regelgeving inzake begrotingsboekhouding die wordt opgelegd door de Europese overheid – mevrouw De Schamphelaere heeft daaraan zonet herinnerd –, een regelgeving die haar beslag krijgt in de normen van de Hoge Raad van Financiën, maar ook in de wet van 15 maart 1991 tot hervorming van de algemene rijkscomptabiliteit, waarin wordt voorzien in een openbare boekhouding die vergelijkbaar is met een bedrijfsboekhouding, dus gebaseerd op de vastgestelde rechten en niet op de geldstromen van de schatkist. Deze boekhouding werd reeds opgelegd aan de gemeenten en de OCMW's. Met toepassing van deze nieuwe regelgeving moet de Staat de wedden van een bepaalde maand inschrijven op de begroting van het lopende jaar en niet op die van het jaar nadien.*

*Mijnheer de minister, deze regel past volkomen in uw logica die de lonen van de overheidssector wil aanpassen aan de*

temporaires en personnel ou pour accomplir des tâches auxiliaires ou spécifiques. Cela permet donc aujourd'hui déjà le recrutement d'experts. C'est pourquoi nous avons également déposé un troisième amendement qui supprime la modification apportée par le gouvernement. Nous estimons que pour l'accomplissement de missions permanentes, il y a lieu de trouver une solution au sein du cadre statutaire et non dans l'engagement d'un personnel contractuel.

Ma quatrième réflexion rejoint également les propos de Mme De Schamphelaere : les cadres moyens et les agents d'exécution semblent relégués au second plan par rapport à ce qui a déjà été décidé. S'il est justifié que le gouvernement mette l'accent sur le management, il semble cependant se laisser un peu trop obnubiler par les « topmanagers ». À force de focaliser toute l'attention sur les fonctions dirigeantes, on en vient à reléguer au second plan les niveaux 2, 3 et 4, c'est-à-dire les cadres moyens et les agents d'exécution, qui constituent l'essentiel du personnel de la fonction publique.

Des questions essentielles comme la mobilité des agents, la revalorisation des carrières, l'aménagement du temps de travail ou la formation aux nouvelles technologies, ne semblent pas susciter la même attention que le statut des top managers. On peut regretter que le gouvernement refuse une approche globale de la modernisation, comme le demandent pourtant les syndicats des services publics. Les top managers risquent réellement d'être totalement isolés au sein de leur administration, sans lien de confiance avec les fonctionnaires exécutants. C'est le sentiment qu'avait notamment exprimé l'ITC manager qui est aujourd'hui remercié. Les agents de rang inférieur et intermédiaire estiment fréquemment que le plan Copernic ne les concerne pas directement. Forcer la modernisation en amenant des « externes » à collaborer avec des « internes » fortement aigris et moins bien payés, n'est-ce pas vouer la modernisation à l'échec ? Il sera probablement impossible de revaloriser l'ensemble des salaires de la fonction publique, comme on veut le faire pour les top managers. Le gouvernement doit au moins faire un geste vis-à-vis de l'ensemble des agents des services publics. Le PSC soutient donc la négociation intersectorielle en cours et souhaite qu'elle aboutisse.

Dans ce cadre, nous avons introduit un amendement à l'arrêté royal n°279 du 30 mars 1984 relatif au paiement à terme échu du traitement de certains agents du service public. Notre amendement permettait le versement en décembre du traitement du mois de décembre et non plus en janvier. La mesure, toujours en vigueur, ne se justifie plus dans le contexte budgétaire et économique actuel d'autant plus que, sur le plan social, elle met de nombreuses familles en difficulté à l'occasion des fêtes de fin d'année. De plus, elle n'est plus conforme aux règles de la comptabilité budgétaire imposée par les autorités européennes – Mme De Schamphelaere l'a rappelé tout à l'heure –, règles traduites dans les normes du Conseil supérieur des Finances mais également dans la loi du 15 mars 1991 portant réforme de la comptabilité générale de l'État et prévoyant une comptabilité publique comparable à celle des entreprises, c'est-à-dire basée sur les droits constatés et non sur les flux de trésorerie. Cette comptabilité a déjà été instaurée pour les communes et les CPAS. Et, selon ces nouvelles règles d'imputation que l'État devrait s'imposer prochainement, les traitements d'un mois devront être imputés sur l'année considérée et non sur l'année

marktvoorwaarden. In privé-ondernemingen worden de lonen van december niet in januari uitbetaald.

*De regering wil drie zaken tegelijk aanpakken: de aanpassing van het statuut Camu, de aanpassing van het organigram van ministeries, en zelfs van hun naam, en de wijziging van de interne organisaties en procedures bij de ministeries. Hiertoe zet de regering de huidige leidinggevende ambtenaren de facto buiten spel, want zij zullen niet worden geselecteerd. Wij vragen ons vandaag af wat er van hen zal worden? Wij vragen dus aan de HRM-manager om vast te leggen wat zij zouden kunnen doen. De regering houdt geenszins rekening met de tijd die de administraties nodig hebben om zich met de hervorming eigen te maken en toch een openbare dienst te blijven aanbieden. De aanpak komt mij te brutaal voor. De duizenden ambtenaren die gisteren op straat kwamen, hebben uiting gegeven aan dezelfde mening. In het KB van april 1999 op de mandaten had de vorige regering erin voorzien om de administraties te betrekken bij hun eigen hervorming door voor managementfuncties eerst leidinggevende ambtenaren aan te stellen, een maatregel waardoor de hervorming misschien niet de kakofonie zou hebben veroorzaakt die in de loop van de volgende weken en maanden mag worden gevreesd.*

*Het betrekken van de ambtenaren bij de hervorming die hen aanbelangt, lijkt ons een fundamentele voorwaarde voor het welslagen van de hervorming.*

## Regeling van de werkzaamheden

**De voorzitter.** – Aangezien mevrouw Onkelinx hier niet lang meer aanwezig kan zijn, stel ik voor de algemene bespreking van dit wetsontwerp even te onderbreken om mevrouw Van Riet de gelegenheid te geven haar vraag om uitleg te stellen aan de vice-eerste minister. *(Instemming)*

## Vraag om uitleg van mevrouw Iris Van Riet aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over «de resultaten van het Rosettaplan» (nr. 2-377)

**Mevrouw Iris Van Riet (VLD).** – Van bij de aanvang was er enige scepsis tegenover de toepasbaarheid van het startbanen- of Rosettaplan op de Vlaamse arbeidsmarkt. Gezien de relatief geringe jongerenwerkloosheid in Vlaanderen werd de doelgroep van het plan door middel van de uitvoeringsmodaliteiten verbreed. Uit nieuwe cijfers die werden gegeven in antwoord op een schriftelijke vraag, blijkt andermaal dat twee derde van de startbaanovereenkomsten met Vlaamse jongeren worden gesloten. Ofschoon het Rosettaplan aanvankelijk de kritiek kreeg een plan te zijn dat vooral op Waalse leest was geschoeid, blijkt uit de cijfers dat amper 26% van de overeenkomsten met Waalse jongeren werden gesloten. Dit resultaat is verrassend, gezien de hoge Waalse werkloosheid. In de periode juni 1999 – december 2000 kende Wallonië een toename van het aantal niet-werkende werkzoekenden jonger dan 25 jaar met 9,9%. Bij de groep tussen 25 en 30 jaar was er een afname met 3,9%. Deze

suivante.

En outre, monsieur le ministre, cette règle entre dans votre logique qui veut rendre les rémunérations du secteur public conformes au marché. Ainsi, dans les entreprises privées, le traitement du mois de décembre n'est pas payé au mois de janvier.

Enfin, le gouvernement veut s'attaquer à trois choses en même temps : modifier le statut Camu, modifier l'organigramme des ministères, et même leur nom, et modifier l'organisation interne et les procédures au sein des ministères. Pour ce faire, le gouvernement écarte de facto les fonctionnaires dirigeants actuels qui ne seront pas sélectionnés. On se demande aujourd'hui ce qu'ils vont devenir. On demande donc au GRH manager de déterminer ce qu'ils pourraient faire. Le gouvernement ne tient surtout pas compte du temps nécessaire pour permettre aux administrations d'absorber la réforme tout en continuant à offrir un service public. La méthode me semble trop brutale. C'est le sentiment qu'ont exprimé les milliers de fonctionnaires qui ont déambulé hier dans la rue. À ce sujet, le gouvernement précédent avait prévu, dans l'arrêté royal d'avril 1999 sur les mandats, d'associer les administrations à leurs propres réformes en désignant, dans un premier temps, les fonctionnaires dirigeants en place aux fonctions de management, mesure qui aurait permis une mise en place des réformes sans la cacophonie que l'on peut craindre dans les semaines et les mois qui viennent. L'association des acteurs à une réforme qui les concerne nous semble constituer un facteur fondamental de réussite de ladite réforme.

## Ordre des travaux

**M. le président.** – Mme Onkelinx devant nous quitter dans quelques instants, je vous propose d'interrompre la discussion générale du projet de loi afin de permettre à Mme Van Riet de formuler sa demande d'explications à la vice-première ministre. *(Assentiment)*

## Demande d'explications de Mme Iris Van Riet à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur «les résultats du plan Rosetta» (n° 2-377)

**Mme Iris Van Riet (VLD).** – *Dès l'origine, des réticences se sont exprimées en Flandre quant à l'opportunité du plan Rosetta. Étant donné le faible taux de chômage des jeunes en Flandre, on a élargi le groupe-cible par le biais des modalités d'application du plan. Il ressort des chiffres fournis en réponse à une question écrite, que deux tiers des conventions de premier emploi ont été conclues avec des jeunes Flamands. Ce chiffre n'est que de 26% en Wallonie alors qu'au départ on reprochait au plan d'être fait pour la Wallonie. Ces résultats sont surprenants étant donné le taux élevé de chômage en Wallonie. De juin 1999 à décembre 2000, le nombre de jeunes demandeurs d'emploi de moins de 25 ans a augmenté de 9,9% en Wallonie. Pour la tranche des 25 à 30 ans, il y a une diminution de 3,9%. Ces chiffres divergent des chiffres au niveau fédéral qui sont respectivement de 6,9% et de 8,2%. La divergence est encore plus flagrante si on les compare aux chiffres flamands qui*

cijfers wijken echter opvallend af van de federale cijfers, waar we respectievelijk een stijging met 6,9% en een daling met 8,2% zien, en meer nog van de Vlaamse cijfers, waar het gaat om een stijging met 2,8% en een daling met 14,3%.

De feitelijke verdeling van de Rosetta-overeenkomsten over de verschillende regio's correspondeert ook niet met de vooropgestelde verdeling van de financiële middelen. Naar we vernemen zou er op jaarbasis maximum 423,6 miljoen naar de VDAB, 412,4 naar Forem en 84,6 miljoen naar de BGDA gaan. Dit betekent dat het maximumbedrag voor Forem ongeveer even groot is als dat voor de VDAB, terwijl er tegenover elke Rosetta-overeenkomst in Wallonië 2,5 overeenkomsten in Vlaanderen staan.

Gezien de cijfers van het Rosettaplan enerzijds en die van de werkloosheid anderzijds, lijkt het paradoxaal dat de regio met de hoogste werkloosheid tegenvallende resultaten boekt in het Rosettaplan. Het is dan ook opmerkelijk dat er uitgerekend in Vlaanderen kritiek is gekomen op het verplichtend karakter van Rosetta.

Het valt eveneens op dat een meerderheid van de Rosetta-overeenkomsten wordt gesloten met hogergeschoolde jongeren, terwijl de maatregel aanvankelijk vooral gericht was op de laaggeschoolde werkzoekenden. De oorspronkelijke Rosettawetgeving voorzag in een vermindering van de patronale bijdragen, toegekend op basis van het voordeelbanenplan voor bedrijven die jongeren na hun stagetijd wilden aanwerven. Omdat het voordeelbanenplan enkel een lastenverlaging toekent bij de aanwerving van werklozen, voorzag Rosetta in een gelijkstelling van de stagetijd met een periode van werkloosheid. Eind vorig jaar werd echter een einde gemaakt aan de lastenverlaging voor bedrijven die hogergeschoolde jongeren na hun stagetijd aanwerven. Met deze maatregel zet de minister een stap terug tegenover het oorspronkelijk opzet van het Rosettaplan. Het hoeft dus niet te verwonderen dat vooral vanuit het Vlaamse bedrijfsleven kritiek te horen viel.

Hoe valt het lage aandeel van het Waals Gewest in het Rosettaplan te verklaren rekening houdend de hogere werkloosheidscijfers in Wallonië?

Op basis van welke parameters werd de verdeling van de financiële middelen tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en Brussel vastgelegd?

Hoeveel hebben de diverse regio's effectief ontvangen in het jaar 2000?

Heeft het lage aandeel van Wallonië in Rosetta gevolgen voor de verdeling van de financiële middelen?

Wat is de numerieke en budgettaire impact van de voorgestelde intrekking van de Rosettasteun voor de aanwerving van hooggeschoolde jongeren in het Vlaams Gewest, Waals Gewest en Brussel?

Wat denkt de minister van de kritiek van het Vlaams bedrijfsleven dat de bedrijven de rekening moeten betalen voor de bijsturing van het Rosettaplan en dat de maatregel als contractbreuk kan worden beschouwd?

Waarom heeft de minister geopteerd voor een maatregel met terugwerkende kracht? Plant ze een eventuele bijsturing zodat bedrijven, die reeds hooggeschoolden hebben aangeworven in

*sont respectivement de 2,8% et de 14,3%.*

*La répartition des conventions Rosetta dans les différentes régions ne correspond pas non plus à la répartition des moyens financiers prévue. Les chiffres indiquent que le Forem aurait un montant à peu près aussi important que le VDAB alors que 2,5 conventions sont signées en Flandre pour une en Wallonie.*

*Il est paradoxal que dans la région la plus touchée par le chômage, le plan Rosetta ne donne pas de bons résultats. Il est aussi frappant de constater que la plupart des conventions Rosetta concernent des jeunes qualifiés alors que le plan était initialement prévu pour les demandeurs d'emploi non qualifiés.*

*À l'origine, le plan prévoyait une réduction des cotisations patronales pour les entreprises qui voulaient engager les jeunes après leur stage. À la fin de l'an dernier, on a cependant supprimé cette réduction de charges pour les entreprises qui recrutent des jeunes qualifiés en fin de stage. Cette mesure constitue un recul par rapport au plan Rosetta initial. Il ne faut donc pas s'étonner des critiques émanant des milieux économiques flamands.*

*Comment expliquer la faible participation de la Wallonie au plan Rosetta ? Sur quels critères s'est-on basé pour la répartition des moyens financiers ? Combien les différentes régions ont-elles effectivement reçu en 2000 ? La faible participation de la Wallonie a-t-elle un impact sur la répartition budgétaire ?*

*Quel est l'impact numérique et budgétaire du retrait de l'aide Rosetta pour l'engagement de jeunes qualifiés ?*

*Que pense la ministre des critiques des entreprises flamandes qui ressentent cette mesure comme une rupture de contrat ? Pourquoi a-t-elle opté pour une mesure avec effet rétroactif ? Envisage-t-elle éventuellement une adaptation permettant aux entreprises qui ont engagé des jeunes qualifiés de bénéficier de la réduction des charges ?*

het kader van het Rosettaplan, toch nog een beroep zouden kunnen doen op de lastenverlaging?

**Mevrouw Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid. – Alvorens de vragen van mevrouw Van Riet te beantwoorden, wens ik toch twee opmerkingen te maken.

Ten eerste, het begrip “geschoolde” of “laaggeschoolde” jongere is relatief. Van zodra jongeren over het diploma van het hoger secundair onderwijs beschikken, behoren ze tot de categorie geschoolde jongeren. Tot deze categorie behoren dus: de houders van een diploma van het universitair onderwijs, het hoger onderwijs van het lange type, het hoger onderwijs van het korte type, de vierde graad van het secundair technisch- en beroepsonderwijs, het zevende jaar beroepsonderwijs, het zesde jaar technisch onderwijs en het zesde jaar van het algemeen onderwijs.

Het begrip hooggeschoolde jongere moet dus worden genuanceerd. Een houder van het diploma van het zesde jaar van het beroepsonderwijs en van het kwalificatiegetuigschrift kan in sommige gevallen hoger geschoold zijn dan een houder van het diploma van het zesde jaar van het algemeen secundair onderwijs.

Ten tweede, de technische verbetering om alleen voor de laaggeschoolde jongeren de periode van de startbaanovereenkomst gelijk te stellen met een periode van werkloosheid gebeurde in overleg met de sociale partners. Dit is geen stap achteruit, maar een bijkomende inspanning voor de laaggeschoolden.

Deze maatregel heeft overigens geen invloed op de hooggeschoolde jongeren die op het ogenblik van de reglementeringwijziging eventueel reeds met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur tewerkgesteld waren.

Meer dan 11.000 Waalse jongeren kregen een startbaanovereenkomst. Dat is niet onbelangrijk. De analyse moet nog verfijnd worden. Bovendien mag niet worden vergeten dat alle overeenkomsten met de Vlaamse bedrijven, ook met diegene waarvan de maatschappelijke zetel in Wallonië of in Brussel gevestigd is, in de Vlaamse statistieken zijn opgenomen.

Voor de berekening van het aantal jongeren geldt de plaats waar ze als werkzoekenden zijn ingeschreven en niet de woonplaats.

De Vlaamse arbeidsmarkt biedt momenteel overigens betere vooruitzichten dan de Waalse. In de Vlaamse bedrijven zijn gemiddeld meer werknemers tewerkgesteld. Die bedrijven zijn dus onmiddellijk aan de reglementering onderworpen.

In de eerstkomende weken zullen informatie-acties worden georganiseerd voor KMO en ambacht om ze te sensibiliseren voor de mogelijkheden die startbaanovereenkomst biedt voor de aanwerving van jonge medewerkers.

We verwachten daarvan vooral in Wallonië en in Brussel resultaten.

Ik veronderstel dat de genoemde financiële middelen slaan op de globale federale plannen die de ministerraad in februari 2000 heeft goedgekeurd. De regering heeft immers beslist jaarlijks 2000 startbaanovereenkomsten aan te bieden. Ze

**Mme Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi. – Avant de répondre aux questions de Mme van Riet, j'aimerais faire deux remarques.

*Les termes « qualifié » et « peu qualifié » sont relatifs. Le détenteur d'un diplôme de la sixième année de l'enseignement professionnel disposant d'un certificat de qualification est dit « peu qualifié » alors qu'il peut dans certains cas être plus qualifié que le détenteur d'un diplôme de sixième année de l'enseignement général, dit « qualifié ».*

*Deuxièmement, la décision de rendre la période de convention de premier emploi équivalente à une période de chômage a été prise en concertation avec les partenaires sociaux. Il s'agit d'un effort supplémentaire en faveur des jeunes peu qualifiés. Cette mesure n'a par ailleurs aucun impact sur les jeunes hautement qualifiés disposant déjà d'un contrat de travail à durée indéterminée au moment où la réglementation a été modifiée.*

*Plus de 11.000 jeunes Wallons ont décroché une convention de premier emploi. N'oublions pas que toutes les conventions passées par des entreprises flamandes sont reprises dans les statistiques flamandes, même si ces entreprises ont leur siège social à Bruxelles ou en Wallonie.*

*Le calcul du nombre de jeunes est basé sur la localité où ils sont inscrits comme demandeurs d'emploi.*

*Les entreprises flamandes comptent en moyenne davantage de personnel. Elles sont donc directement soumises à la réglementation.*

*Dans les semaines qui viennent, une campagne d'information sensibilisera les PME et les gens de métier aux possibilités que leur offre la convention de premier emploi.*

*Nous en attendons les résultats surtout en Wallonie et à Bruxelles.*

*Je suppose que les moyens financiers cités portent sur les plans globaux fédéraux approuvés par le conseil des ministres en février 2000.*

*Le gouvernement a décidé d'offrir 2000 conventions de premier emploi par an. Elles se classent en trois catégories.*

*Le premier groupe de conventions implique la diminution du nombre d'emplois qui étaient jadis définis par l'arrêté royal numéro 230 sur les stages ONEM.*

*Le deuxième groupe fait l'objet d'accords de coopération entre l'État, les communautés et les régions. L'État fédéral finance ces emplois à 100% à condition que les régions et les communautés apportent la preuve qu'elles ont rempli leurs obligations en matière de conventions de premier emploi.*

*Le troisième groupe de conventions se retrouve dans les plans globaux fédéraux. Ces conventions se concrétisent sur la base des propositions de divers ministères et sont financées à concurrence de 500 millions en 2001. Nous avons prévu une évaluation de la réalisation de ces plans au milieu de cette année.*

*Les régions n'ont bénéficié d'aucun financement spécifique pour le lancement des conventions de premier emploi. Les*

kunnen in drie categorieën worden opgesplitst.

Een eerste groep overeenkomsten behelst de vermindering van het aantal banen die vroeger werden omschreven door het koninklijk besluit nummer 230 op de stages van de RVA.

De tweede groep maakt het voorwerp uit van samenwerkingsakkoorden tussen de staat, de gemeenschappen en de gewesten. De federale staat financiert deze banen voor honderd procent op voorwaarde dat de gewesten en de gemeenschappen het bewijs leveren dat ze hun SBO-verplichtingen zijn nagekomen. In deze groep gaan er 63 banen naar de Franse Gemeenschap, 7 naar de Duitse Gemeenschap, 72 naar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, 227 naar het Waals Gewest en 315 naar het Vlaams Gewest. Voor 2001 wordt een eerste enveloppe van 500 miljoen frank toegekend, die na de begrotingscontrole nog zal worden aangevuld.

De derde groep overeenkomsten is terug te vinden in de globale federale plannen. Ze komen tot stand op voorstel van diverse ministeries en worden in 2001 gefinancierd met een bedrag van 500 miljoen frank. Een evaluatie van de realisatie van deze plannen wordt georganiseerd tegen het midden van dit jaar.

Voor het opstarten van de startbaanovereenkomsten

hebben de gewesten geen specifieke financiering ontvangen. De gewesten en gemeenschappen zijn verplicht de reglementering inzake de aanwerving van jongeren in het kader van een de SBO, na te leven. Ze financieren deze banen met eigen middelen. De gewesten en gemeenschappen zijn die verplichtingen nagekomen, zodat de federale begroting geen enkele weerslag van deze plannen ondervindt.

Nergens in het land heeft de verandering van de reglementering geleid tot een vermindering van de aanwerving van jongeren. De diensten van mijn departement registreren wekelijks ongeveer 800 nieuwe SBO's. Ze merken geen wijziging, noch in de verdeling van de jongeren over de twee categorieën, noch in de bijdrage van de verschillende gewesten.

De stelling dat de Vlaamse bedrijven een eensgezind en eenstemmig blok vormen, moet worden genuanceerd. Ik stel alleszins vast dat 83 procent van de startbaanovereenkomsten wordt gesloten voor ten minste een jaar en 44 procent voor onbepaalde duur. De statistieken vertonen een opvallend gelijkaardig beeld voor de verschillende gewesten. Zoals ik in mijn inleiding heb aangetoond, is hier volgens mij geen sprake van contractbreuk, aangezien mijn diensten de sociale partners hebben geraadpleegd en deze zich akkoord hebben verklaard met de aanpassing. Ik wil er echt naar streven om de werkgevers aan te moedigen die kiezen voor de aanwerving en het behoud in de onderneming van laaggeschoolde jongeren na de afloop van de startbaanovereenkomst.

Ik herhaal dat bedrijven na de afloop van een startbaanovereenkomst voor onbepaalde duur die ze met een 'hooggeschoolde' jongere hadden gesloten, niet onder de toepassing vallen van de gewijzigde wetgeving ter zake.

Het zijn de werkgevers zelf die, wanneer ze bijkomend jonge werknemers willen aanwerven, moeten uitmaken of ze er voordeel bij hebben deze mee te laten tellen in het

*régions et les communautés sont tenues de respecter la législation relative au recrutement de jeunes dans le cadre d'une convention de premier emploi. Elles financent elles-mêmes ces emplois. Les régions et les communautés ont respecté ces obligations de sorte que ces plans n'ont aucun impact sur le budget fédéral.*

*Le changement de réglementation n'a donné lieu nulle part dans le pays à une diminution de l'embauche de jeunes. Les services de mon département enregistrent environ 800 nouvelles conventions par semaine. Ils ne constatent pas de modification dans la répartition des jeunes entre les deux catégories ni dans la contribution des différentes régions.*

*Il y a lieu de nuancer le fait que les entreprises flamandes forment un bloc unanime. Je constate que 83% des conventions de premier emploi sont conclues pour une durée minimum d'un an et 44% pour une durée indéterminée. Les statistiques montrent que la situation des différentes régions est très similaire. Selon moi, il n'y a pas de rupture de contrat étant donné que mes services ont consulté les partenaires sociaux et que ces derniers ont marqué leur accord sur cette adaptation. Je souhaite encourager les employeurs qui optent pour l'engagement et le maintien dans l'entreprise de jeunes peu qualifiés.*

*Je répète que les entreprises, à l'issue d'une convention de premier emploi à durée indéterminée qu'elles avaient conclue avec un jeune « qualifié », ne sont pas touchées par la modification de la législation.*

voordeelbanenplan.

**Mevrouw Iris Van Riet (VLD).** – Het budget voor het jaar 2000 voor de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest samen bedraagt 290 miljoen. Het budget voor het Vlaamse Gewest, waarvan ik aanneem dat het budget van de Vlaamse Gemeenschap erin is vervat, bedraagt 315 miljoen. Het verschil is dus zeer miniem. Het is positief dat voor 2001 de federale regering opnieuw in een enveloppe van 500 miljoen heeft voorzien. Zal dit budget volgens dezelfde verhouding over de gemeenschappen en de gewesten worden verdeeld, of is een andere verdeling mogelijk?

**Mevrouw Laurette Onkelinx,** vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid. – Alle gewesten en gemeenschappen gingen akkoord met de voorgestelde verdeling van het budget.

– **Het incident is gesloten.**

## **Wetsontwerp houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken (Stuk 2-650) (Evocatieprocedure)**

### **Voortzetting van de algemene bespreking**

**De heer Luc Van den Bossche,** minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – Ik kan mevrouw De Schamphelaere bijtreden in haar standpunt over het algemeen respect voor de ambtenaren. Ik heb wel bedenkingen bij het zogenaamde citaat uit *Het Laatste Nieuws* dat zij heeft aangehaald. Het gaat immers niet om een citaat; het is de titel van een interview. Daarvoor draagt niet de redacteur die het interview afneemt de verantwoordelijkheid, maar de eindredacteur. Een titel dient om de aandacht te prikkelen en beantwoordt vaak niet aan de inhoud van het artikel. Het Parlement mag een titel die een eindredacteur kiest niet *au sérieux* nemen. Ik wil geen afstand nemen van het interview, dat zeer goed werd weergegeven, maar voor de titel heb ik enkel misprijzen.

**Mevrouw Mia De Schamphelaere (CVP),** rapporteur. – Ik heb als opdracht de bevolking te vertegenwoordigen. De media zijn inderdaad soms een stoorzender, maar het is wel via de media dat de burgers worden ingelicht. De minister heeft hier de gelegenheid om op die berichten te reageren.

**De heer Luc Van den Bossche,** minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – Mevrouw De Schamphelaere heeft natuurlijk gelijk. Het vervelende van een titel is dat hij een eigen leven gaat lijden dat niet kan worden rechtgezet. De schade is aangericht. Ik herhaal dat het algemeen respect voor de ambtenaren niet het probleem is.

Er is wel een probleem wanneer wordt beweerd dat er met de ambtenaren geen overleg werd gepleegd over het Copernicusplan. Laat ons niet aan demagogie doen. Over het algemeen management kan niet met 60 000 man worden onderhandeld. Het interesseert de ambtenaren zelfs niet om hierover te communiceren of te onderhandelen, enkele uitzonderingen niet te na gesproken. We moeten ons hierover geen illusies maken, noch elkaar bedriegen. Overigens, er is geen enkel bedrijf waar over de managementfilosofie wordt onderhandeld. Die filosofie wordt gewoon vastgelegd. Dat is

**Mme Iris Van Riet (VLD).** – *Pour l'année 2000, le total de l'addition du budget de la Communauté française et de celui de la Région wallonne est de 290 millions. Quant au budget de la Région flamande qui contient, je le suppose, celui de la Communauté flamande, il est de 315 millions. La différence est donc très minime. Il est positif que pour 2001, le gouvernement fédéral ait à nouveau prévu une enveloppe de 500 millions. Ce budget sera-t-il réparti dans les mêmes proportions entre les communautés et les régions ou une répartition différente est-elle possible ?*

**Mme Laurette Onkelinx,** vice-première ministre et ministre de l'Emploi. – *Toutes les régions et les communautés ont marqué leur accord sur la répartition de budget proposée.*

– **L'incident est clos.**

## **Projet de loi portant diverses mesures en matière de fonction publique (Doc. 2-650) (Procédure d'évocation)**

### **Suite de la discussion générale**

**M. Luc Van den Bossche,** ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – *Je ne peux que me rallier au point de vue de Mme De Schamphelaere concernant le respect des fonctionnaires. La citation à laquelle elle fait allusion est en réalité le titre d'une interview. Or, un titre correspond rarement au contenu de l'article. Le parlement ne peut pas prendre au sérieux un titre choisi par un rédacteur en chef. J'assume l'interview, mais pas le titre.*

**Mme Mia De Schamphelaere (CVP),** rapporteuse. – *Je représente la population. Les médias ont parfois un effet perturbateur, mais c'est par eux que les citoyens s'informent. Le ministre a ici la possibilité de réagir à ces articles.*

**M. Luc Van den Bossche,** ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – *Vous avez raison : le mal est fait. Je répète que le respect du fonctionnaire n'est pas le problème.*

*Il y a par contre un problème quand on affirme que le plan Copernic n'a fait l'objet d'aucune concertation. Ne faisons pas de demagogie : il est impossible de mener des négociations sur le management général avec 60.000 personnes. Il n'y a d'ailleurs aucune entreprise qui discute de sa philosophie de management. C'est une question technique.*

*On peut par contre discuter de la mission de l'entreprise, les pouvoirs publics, car il s'agit d'une question politique.*

*Mme De Schamphelaere objecte qu'il n'y a pas eu de concertation préalable avec le Collège des secrétaires généraux. Qui a prétendu cela ? En septembre 1999, j'ai adressé au secrétaires généraux un document écrit*

een technische kwestie.

Er kan wel worden gediscussieerd over de missie van het bedrijf, van de overheid, want dat is een politieke kwestie.

Mevrouw De Schamphelaere werpt op dat er geen voorafgaandelijk overleg met het College van secretarissen-generaal zou hebben plaatsgevonden. Welke onverlaat heeft haar dat verteld?

In september 1999 hebben de secretarissen-generaal een door mij geschreven document van ongeveer dertig bladzijden ontvangen en heb ik hen uitgenodigd in Corbion om hierover twee dagen en half lang te discussiëren. De tekst werd na deze besprekingen aangepast en de aangepaste versie heeft als basis gediend voor het Copernicusplan. Wie durft er dan nog te beweren dat de secretarissen-generaal niet bij de hervorming betrokken zijn geweest?

Ik heb de indruk dat sommige sprekers hier willen laten uitschijnen dat het vroeger allemaal heel goed ging. Nu mochten voor de eerste keer de federale secretarissen-generaal zich twee dagen en half terugtrekken om rechtstreeks met de minister inhoudelijk van gedachte te wisselen over een tekst. Mag ik dus om enige nederigheid verzoeken op sommige banken? Ik heb een vrij goed geheugen en ik herinner mij wat er onder sommige regeringen gebeurd en vooral niet gebeurd is. De secretarissen-generaal zijn van meet af aan bij de totstandkoming van het Copernicusplan betrokken en hebben over elke komma van de nota-Corbion kunnen discussiëren.

Er wordt beweerd dat ik de andere niveaus negeer. Ik herhaal voor de zoveelste keer dat het hier gaat om een proces dat in verschillende fasen verloopt. Iedereen dacht dat ik cynisch was, toen ik maanden geleden aankondigde dat ik op de *iden* van maart een eerste document zou neerleggen. Welnu, deze namiddag om twee uur leg ik een eerste document op het bureau van de vakbonden neer. Vandaag leg ik het document over de niveaus 3 en 4 ter discussie aan de vakbonden voor. Nadien komen er nog documenten over het niveau 2, het niveau 2+ en het niveau 1. Zoals beloofd zal alles vóór het einde van het jaar zijn afgewerkt.

Men moet eindelijk eens ophouden erover te jammeren dat de andere niveaus worden genegeerd. Misschien moet er worden besloten dat de regering niet langer moet antwoorden op vragen in deze assemblee. Van mijn kant ben ik niet langer zinnens om in de toekomst hierover een *elfendertigste* mededeling te doen. Ik ga mij niet meer moe maken met nutteloze herhalingen.

Ik wijs de heer Barbeaux erop dat er gewerkt wordt aan de herwaardering van de loopbaan en de wedde maar dat er wel verschillen blijven bestaan tussen de niveaus.

*De voorstellen inzake wedden houden rekening met de marktvoorwaarden. Zij verschillen voor de niveaus 3 en 4 enerzijds, en voor het niveau 1 anderzijds.*

*De markt is een werkelijkheid waarop ik geen enkele greep heb; ik kan dat alleen maar vaststellen en mij aanpassen. Bij de aanwerving vergelijken de potentiële kandidaten de loonvoorwaarden en de loopbaanperspectieven in de privé-sector met die in de openbare dienst. Als we ons niet conformeren aan de markt, kunnen de gevolgen desastreus*

*comportant une trentaine de pages et je lai ai invités à venir en discuter à Corbion, pendent deux jours et demi. À l'issue de ces discussion, ce texte a subi des modifications et c'est cette version adaptée qui a service de base au plan Copernic.*

*J'ai l'impression que certains intervenants cherchent à faire croire qu'avant, tout allait très bien. Or, c'est la première fois que les secrétaires généraux fédéraux ont eu l'occasion de discuter du contenu d'un texte, directement avec le ministre. Dès le début, ils ont été associés de près à l'élaboration du plan Copernic.*

*On affirme que j'ignore les autres niveaux. Je répète une fois de plus que le processus se déroule en plusieurs phases. Lorsque j'ai annoncé, il y a des mois, mon intention de déposer un premier document aux ides de mars, on m'a taxé de cynisme. Or, je dépose cet après-midi sur la table des syndicats un premier texte relatif aux niveaux 3 et 4. Il sera suivi ultérieurement des documents concernant les niveaux 2, 2+ 1. Comme promis, tout sera finalisé avant la fin de l'année.*

*Il est temps de cesser de se lamenter sur le sort des autres niveaux. Peut-être faudrait-il décider que le gouvernement n'a plus à répondre aux questions de cette assemblée ? Je n'ai aucune intention de faire encore à l'avenir une énième déclaration concernant le même sujet.*

*J'attire l'attention de M. Barbeaux sur le fait que l'on travaille à la revalorisation de la carrière et du traitement mais que des différences entre les niveaux subsisteront.*

Les propositions formulées en matière de salaires tiennent compte du marché. Elles seront différentes pour les niveaux 3 et 4, d'une part, et pour le niveau 1, d'autre part.

Le marché est une réalité sur laquelle je n'ai aucune prise ; je ne puis que constater et m'aligner. Lors des recrutements, les candidats potentiels comparent les conditions salariales, les possibilités de carrière, etc., dans le secteur privé et dans les services publics. Ne pas être conforme au marché pourrait être désastreux.



*zijn.*

*De voorzitter van Selor, de heer De Wilde, kan u de problemen uitleggen en zeggen wat hij vindt van de kwaliteit van de kandidaten die hij vandaag ontmoet.*

*Inzake loonvoorwaarden zal iedereen dus de consequenties moeten aanvaarden van een marktconforme benadering.*

Aan mevrouw De Schamphelaere, die zich zorgen maakt over het betrekken van de ambtenaren bij het proces, kan ik wel meedelen dat ik inzake *business process engineering* voorstander ben van *bottom up-systems*. In de managementtheorie bestaan hierover meningsverschillen. Sommigen geloven niet in het toepassen van *bottom up-systems* in deze context. Ik geloof daar wel in omdat de betrokkenen het proces of een gedeelte van het proces zeer goed kennen. Als zij hebben kunnen deelnemen aan het brainstormen, dan voelen ze zich betrokken wanneer bepaalde van hun ideeën in de nieuwe definitie van het proces worden overgenomen. Op die manier is de eigendomsoverdracht veel groter. Op dat punt kan ik mevrouw De Schamphelaere gelijk geven, maar wij bevinden ons dan wel in een fase na het installeren van het nieuwe management.

Inzake de doorgedreven politisering wil ik beleefd blijven en mij niet uitspreken over het verleden. Ik organiseer een minuut stilte over het verleden en dat kan volstaan om mijn droefheid te laten kennen.

Er wordt een selectiecommissie samengesteld onder de verantwoordelijkheid van SELOR, het vroege VWS. Ik geef toe dat selectiecommissies zouden kunnen manipuleren.

Wij gaan ervan uit dat een selectiecommissie ernstig en eerlijk werk levert. "Ongelukjes" zijn natuurlijk niet uit te sluiten. Zelfs bij de politiehervorming hebben leden van de selectiecommissie – respectabele mensen, die zich zeer goed bewust zijn van het geheime karakter van het onderzoek – documenten gelekt. De publieke samenstelling van de selectiecommissie moet een waarborg vormen voor haar betrouwbaarheid.

Er werd een externe firma ingeschakeld die fungeert als *assessment centre*, dat niet gepolitiseerd is en dus objectief over een kandidaat kan oordelen. Ik vermoed dat mevrouw De Schamphelaere noch de heer Barbeaux beweren dat de overheid Ernst & Young of Quintessens hebben gekocht. De beweringen die werden geformuleerd, zouden dit vermoeden kunnen wekken.

Het *assessment centre* rangschikt de geslaagde kandidaten die de voorafgaande selectieprocedure met succes hebben doorstaan, volgens hun geschiktheid.

Een van de twee sprekers verwijt mij dat ik het competentieprofiel opstel. Ik zou graag weten welke nieuwe managementtheorie hier nu eigenlijk wordt uitgedacht. Wie anders dan de minister zou het competentieprofiel van de voorzitter dan wel moeten opstellen?

**Mevrouw Mia De Schamphelaere (CVP)**, rapporteur. – Het is de voorzitter die een keuze maakt uit de verschillende kandidaten.

**De heer Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare

Je vous invite à prendre contact avec M. De Wilde, le président du Selor ; il vous expliquera ces problèmes et s'exprimera sur la qualité des candidats qu'il rencontre aujourd'hui.

Les uns et les autres devront donc accepter les conséquences de cette attitude de conformité au marché en matière de salaires.

*À Mme De Schamphelaere, qui s'inquiète de l'implication des fonctionnaires dans le processus, je puis répondre qu'en matière de « business process engineering », je suis partisan des « bottom up-systems ». Il existe des divergences de vues à ce propos dans la théorie du management : certains ne croient pas au concept de « bottom up systems ». Personnellement, j'y crois parce que les intéressés connaissent très bien le processus, au moins partiellement. Ceux qui ont pu participer au « brainstorming » se sentiront concernés si certaines de leurs idées sont reprises dans la nouvelle définition du processus. Le transfert de propriété est ainsi beaucoup plus important. Sur ce point, je puis donner raison à Mme De Schamphelaere, mais nous nous trouvons alors dans une phase postérieure à l'installation du nouveau management.*

*En ce qui concerne le renforcement de la politisation, je n'émettrai pas de jugement sur le passé car je tiens à rester poli. Je demande seulement une minute de silence pour exprimer ma tristesse.*

*Une commission de sélection est constituée sous la responsabilité du SELOR, l'ancien SPR. J'admets qu'il y a un risque de manipulation de la part des commissions de sélection.*

*Nous partons du principe qu'une commission de sélection fournit un travail sérieux et honnête. Les petits accidents ne sont bien sûr pas exclus. Même lors de la réforme des polices, des fuites ont eu lieu. La composition publique de la commission de sélection doit être une garantie de sa crédibilité.*

*On a fait appel à une firme extérieure fonctionnant comme un assessment centre, qui n'est pas politisé et qui peut donc juger un candidat de façon objective.*

*Je suppose que ni Mme De Schamphelaere ni M. Barbeaux n'affirment que nous avons acheté Ernst & Young ou Quintessens.*

*L'assessment centre classe les candidats ayant réussi en fonction de leur aptitude.*

*Un des orateurs me reproche de déterminer moi-même le profil de compétence. S'il ne revient pas un ministre de fixer le profil de compétence du président, qui doit le faire ?*

**Mme Mia De Schamphelaere (CVP)**, rapporteuse. – C'est le président qui effectue un choix parmi les différents candidats.

**M. Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – Qui doit alors

besturen. – Wie moet het competentieprofiel anders opstellen en de kandidaten kiezen?

**Mevrouw Mia De Schamphelaere (CVP)**, rapporteur. – Eigenlijk zouden de externe bureaus over de rangschikking moeten beslissen.

**De heer Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – De externe bureaus stellen een kandidatenlijst op, waaruit een keuze moet worden gemaakt.

**Mevrouw Mia De Schamphelaere (CVP)**, rapporteur. – Waarom wordt er geen objectieve rangschikking gemaakt?

**De heer Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – Dat is al te gek. Als men die redenering volgt, dan zou men aan de universiteiten een rangschikking moeten maken van de geslaagden met grote onderscheiding. Iedereen is het erover eens dat dit een onmogelijke opdracht is. Men kan enkel categoriseren, maar binnen een categorie kan men geen rangschikking opstellen. Aan de universiteiten worden de geslaagde kandidaten binnen elke categorie bij de proclamatie in alfabetische volgorde opgesomd.

Het geringe puntenverschil binnen een categorie is niet rendabel. Op een bepaald ogenblik moet er een keuze worden gemaakt. Wie kan daar bezwaar tegen hebben? Uiteindelijk kiest de minister enkel de voorzitter, die op zijn beurt voor het management kiest. Iedereen neemt zijn verantwoordelijkheid, ook de politici. Wij moeten ons er immers voor hoeden het nieuws te verspreiden dat de politici de grootste imbecielen in onze samenleving zijn, die niet bekwaam zijn om beslissingen te nemen of die de verkeerde beslissingen nemen op basis van de verkeerde motivatie.

Als men het niet eens is met deze regeling, dan geeft men eigenlijk toe dat men zichzelf niet vertrouwt. In elk geval zal er, nadat men een objectieve procedure heeft gevolgd, in alle openheid worden gekozen. Dat was vroeger niet altijd het geval. Vanaf nu bestaat er een objectieve procedure en zal men zijn verantwoordelijkheid nemen binnen de grenzen van de opgestelde *shortlist*.

De sprekers vragen zich af of er hierdoor een afhankelijkheid wordt gecreëerd. Ik begrijp deze vraag niet.

De tijdelijke statutaire mandaten worden gegeven op grond van een managementplan waarin de te bereiken doelen en de beschikbare middelen staan beschreven. Daarop wordt geëvalueerd, eerst tweejaarlijks en definitief op het einde. Niemand kan worden weggestuurd wegens schending van vertrouwen. Men kan slechts iemand uit dat mandaat wegsturen als men kan aantonen dat het managementplan niet wordt gerealiseerd. Vertrouwen speelt daarin geen enkele rol. Er zal moeten worden gemotiveerd op grond van doel en middelen en er moet worden aangetoond dat de doelstellingen zonder goede reden niet worden gehaald. Alleen om die reden kan een einde aan het contract worden gesteld.

*Destijds heeft de heer Barbeaux er mijn aandacht op gevestigd dat een ontwerp-KB, dat uitging van de administratie, voorzag in de mogelijkheid om het tijdelijk statuut te beëindigen wegens gebrek aan vertrouwen.*

*Ik heb op deze tribune geantwoord dat ik een soortgelijk*

*établir le profil de compétence et choisir les candidats ?*

**Mme Mia De Schamphelaere (CVP)**, rapporteuse. – En fait, ce sont les bureaux externes qui devraient décider du classement.

**M. Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – Les bureaux externes établissent une liste de candidats dans laquelle il faut choisir.

**Mme Mia De Schamphelaere (CVP)**, rapporteuse. – Pourquoi ne fait-on pas un classement objectif ?

**M. Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – Si l'on suit ce raisonnement, dans les universités on devrait faire un classement des étudiants ayant réussi avec grande distinction. C'est impossible. On peut établir des catégories, mais au sein de celles-ci, il est impossible d'établir un classement.

*À l'université, lors de la proclamation, les candidats sont cités par ordre alphabétique dans chaque catégorie. Une faible différence de points au sein d'une catégorie n'a pas d'importance. À un moment donné, il faut choisir. Le ministre ne désigne que le président, lequel choisit à son tour le manager.*

*Nous devons nous garder de répandre le bruit que les politiciens sont les plus grands imbéciles de notre société, qui ne sont pas capables de prendre des décisions ou qui prennent de mauvaises décisions sur la base de motivations erronées.*

*On choisira en toute transparence, à l'issue d'une procédure objective, ce qui n'était pas toujours le cas auparavant. Nous prendrons nos responsabilités dans les limites de la shortlist.*

*Les intervenants se demandent si l'on crée ainsi une dépendance. Je ne comprends pas cette question.*

*Les mandats statutaires temporaires sont attribués sur la base d'un plan de management dans lesquels les objectifs à atteindre et les moyens disponibles sont décrits. On procède à une évaluation bisannuelle sur cette base et à l'évaluation définitive à la fin. Personne ne peut être renvoyé par manque de confiance. On ne peut renvoyer quelqu'un que si l'on peut prouver que le plan de management n'est pas réalisé. La confiance ne joue aucun rôle. Il faut prouver que les objectifs ne sont pas atteints et ce sans raison valable.*

*À l'époque, M. Barbeaux avait attiré mon attention sur le fait qu'un projet d'arrêté royal émanant de l'administration prévoyait de pouvoir mettre fin au statut de temporaire pour manque de confiance.*

*J'ai répondu à cette tribune que j'avais déjà refusé une*

*voorstel reeds had afgewezen en het opnieuw zou doen. Zoals beloofd, werd de tekst in die zin gewijzigd.*

Ook inzake de beleidsraad en de beleidsvoorbereidende cel is het beter af te wachten tot ze zijn samengesteld in plaats van nu reeds een intentieproces te maken. Ik heb een idee hoe die diensten er bij mijn departementen zullen uitzien. Ik nodig u uit achteraf kritiek te geven. Ik kan nu reeds de primeur geven dat niemand van de tweemaal drie mensen die in de beleidsraad zitten ervan verdacht kunnen worden politiek tot mijn formatie te behoren. Hetzelfde geldt voor de beleidsvoorbereidende cellen. Ik wil daar achteraf over discussiëren. Ik denk dat er zelfs gemeentelijke mandatarissen van andere partijen in zullen zitten, zelfs van oppositiepartijen. En dan? Men doet er dus beter aan rustig te blijven en te kijken wat er gebeurt.

**Mevrouw Mia De Schamphelaere (CVP)**, rapporteur. – We hebben onlangs de onverdraagzaamheid van een Ecolo-minister gezien.

**De heer Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – Ik moet u, met uw kennis van de situatie, toch niet uitleggen dat de moraliteit niet bij wet of reglement wordt uitgevonden. Ik ga geen reglementen maken om moraliteit op te leggen. Er zullen uiteraard fouten gebeuren. Het komt erop aan na te gaan of die moraliteit er is of niet.

Het organogram zou onduidelijk zijn. Dat begrijp ik niet. Dat moet men mij uitleggen.

Ambtenaren zouden hun lot niet kennen. Aan het statuut wordt echter weinig gewijzigd. Dat statuut kennen ze dus evenals de structuur. De wedden en loopbanen zullen ze geleidelijk leren kennen naarmate de evolutie.

*De heer Barbeaux zegt niets anders. Een van zijn amendementen handelt over de onverenigbaarheid. Het andere beklemtoont dat rekening dient te worden gehouden met de specificiteit van de openbare sector.*

*In de commissie zei ik reeds dat ik het eens ben met de inhoud van beide amendementen. Maar deze elementen moeten niet in de wet worden opgenomen. Als u op de tribune een lans breekt voor vereenvoudiging, moet u consequent zijn. Zet toch niet alles in de wet.*

**De heer Michel Barbeaux (PSC)**. – *In de wet zet men wat van belangrijk lijkt!*

**De heer Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – *Dat heeft men altijd al gedaan! En dat betwist ik nu juist. Er zijn zoveel wetten en reglementen dat men niet langer in staat is om wat dan ook uit te voeren. Men moet besturen. Mijns inziens dient de wet alleen de krachtlijnen te bevatten. Ik ben het eens met de inhoud van beide amendementen, mijnheer Barbeaux, en ik volg uw redenering.*

*Ik zal dus een onverenigbaarheid invoeren en de vaardigheidsprofielen zullen een clause bevatten met betrekking tot de specificiteit van de openbare sector. Wij zijn het dus volkomen met elkaar eens, maar ik weiger deze*

proposition de ce type et que je la refuserais encore. Comme promis, le texte a été modifié en ce sens.

*Quant aux conseils et cellules stratégiques, il vaut mieux attendre qu'ils soient constitués plutôt que de déjà nous faire des procès d'intention. Je sais à quoi ils ressembleront pour mon département. Je vous invite à formuler vos critiques plus tard. Je puis déjà vous annoncer en primeur qu'aucune des personnes qui siègera dans le conseil stratégique ne pourra être soupçonnée d'être de mon parti. Il en va de même pour les cellules stratégiques. Je suis prêt à en débattre après. Je pense même qu'on y trouvera des mandataires communaux d'autres partis, même de partis d'opposition. Il vaut donc mieux rester calme et attendre de voir ce qui va se passer.*

**Mme Mia De Schamphelaere (CVP)**, rapporteuse. – *Nous avons pu constater récemment l'intolérance d'un ministre Ecolo.*

**M. Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – *Je ne dois pas vous dire que la moralité ne se décrète pas par une loi ou un règlement. Je ne puis imposer la moralité par des règlements. Des erreurs seront probablement commises. Il convient simplement d'être vigilant ?*

*Je ne comprends pas en quoi l'organigramme n'est pas clair.*

*Les fonctionnaires ne seraient pas informés du sort qui leur est réservé. Ils connaissent tant le statut que la structure. Ils seront progressivement informés des traitements et des carrières.*

M. Barbeaux n'a pas dit autre chose. Il a présenté ses amendements. L'un de ceux-ci traite de l'incompatibilité. Un autre souligne qu'il faut tenir compte de la spécificité du secteur public.

Je répète ce que j'ai dit en commission : je rejoins M. Barbeaux sur le contenu de ces deux amendements. J'estime toutefois que ces éléments ne doivent pas figurer dans la loi. C'est réglementer pour réglementer. Il faut être un peu réaliste et un peu sérieux. Vous pouvez plaider à la tribune pour la simplification. Mais retenez alors vos propres paroles lorsqu'il s'agit d'élaborer une loi. Ne mettez pas tout dans la loi.

**M. Michel Barbeaux (PSC)**. – *On met dans la loi ce qui apparaît important !*

**M. Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – *C'est ce que l'on a toujours fait ! Et c'est ce que je conteste. On élabore de nombreuses lois et de multiples règlements et on n'est plus en mesure de faire quoi que ce soit parce que les lois et règlements sont trop nombreux. Il faut gérer. J'estime que la loi ne doit contenir que les très grandes lignes. Je vous assure, monsieur Barbeaux, – c'est d'ailleurs noté dans le rapport – que je vous donne raison sur le contenu de ces deux amendements et que je suis votre raisonnement.*

Dans la réalité, j'organiserai donc une incompatibilité. Vous avez raison de signaler ces problèmes. Les profils de

*punten in de wet in te schrijven.*

*Het bestaan van de wet van 1993 is al strijdig met de Grondwet. Het beheer van de administratie is immers voorbehouden aan de uitvoerende macht. In 1993 hebben wij ons dus wel degelijk vergist door een beroep te doen op de wetgever.*

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – *Als de wetgever er zich mee moet, is het zijn taak de bakens uit te zetten.*

**De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen.** – *Ik doe alleen maar een vaststelling. Ik wil niet verder gaan dan wat ik heb voorgesteld.*

– **De algemene bespreking is gesloten.**

### **Artikelsgewijze bespreking**

*(De tekst aangenomen door de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 50-965/8.)*

**De voorzitter.** – Artikel 3 luidt:

In artikel 4, §1, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 april 1997, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het punt 2° worden de woorden “ambtenaren te vervangen die hun betrekking niet of slechts deeltijds bekleeden” vervangen door de woorden “personeelsleden te vervangen bij gehele of gedeeltelijke afwezigheid, ongeacht of ze in dienstactiviteit zijn of niet, wanneer de duur van die afwezigheid tot vervanging noopt”;

2° §1 wordt aangevuld als volgt:

“4° te voorzien in de uitvoering van taken die een bijzondere kennis of ruime ervaring op hoog niveau vereisen, beide relevant voor de uit te voeren taken, ook wanneer de uit te voeren taken permanente opdrachten betreffen.”

De heer Barbeaux en mevrouw De Schamphelaere stellen voor het 2° van dit artikel te schrappen (amendement nr. 1, zie stuk 2-650/2).

– **De stemming over het amendement wordt aangehouden.**

**De voorzitter.** – Artikel 8 luidt:

Artikel 22 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“Art. 22. Het mandaat is een tijdelijke aanwijzing voor maximaal zes jaar in een te begeven managementfunctie. Deze aanwijzing is hernieuwbaar.

Een managementfunctie is een beheersfunctie in een overheidsdienst of een afdeling van een overheidsdienst.

Een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepaalt voor de besturen en andere diensten van de federale ministeries, zoals bedoeld in artikel 1, §1,

compétence contiendront une clause ayant trait à la spécificité du secteur public. Il n’y a donc aucun désaccord entre nous mais je refuse d’inscrire ces points dans la loi.

L’existence de la loi de 1993 est déjà contraire à la Constitution. En effet, la gestion de l’administration est réservée au pouvoir exécutif. On s’est donc bien trompé en faisant appel, en 1993, au législateur.

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – Dès le moment où le législateur intervient, il lui appartient de fixer des balises.

**M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l’administration.** – Je ne fais que dresser un constat. Je ne veux pas aller au-delà de ce que j’ai proposé.

– **La discussion générale est close.**

### **Discussion des articles**

*(Le texte adopté par la commission de l’Intérieur et des Affaires administratives est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 50-965/8.)*

**M. le président.** – L’article 3 est ainsi libellé :

À l’article 4, §1<sup>er</sup>, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique, modifié par l’arrêté royal du 3 avril 1997, sont apportées les modifications suivantes :

1° dans le point 2°, les mots « de remplacer des agents qui n’assument pas leur fonction ou ne l’assument qu’à temps partiel » sont remplacés par les mots « de remplacer des membres du personnel en cas d’absence totale ou partielle, qu’ils soient ou non en activité de service, quand la durée de cette absence implique un remplacement » ;

2° le §1<sup>er</sup> est complété comme suit :

« 4° de pourvoir à l’exécution de tâches exigeant des connaissances particulières ou une expérience large de haut niveau, toutes deux pertinentes pour les tâches à exécuter, également lorsque les tâches à exécuter concernent des missions permanentes. »

M. Barbeaux et Mme De Schamphelaere proposent de supprimer le 2° de cet article (amendement n° 1, voir document 2-650/2).

– **Le vote sur l’amendement est réservé.**

**M. le président.** – L’article 8 est ainsi libellé :

L’article 22 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 22. Le mandat est une désignation temporaire dans une fonction de management pour une durée maximale de six ans. Cette désignation est renouvelable.

Une fonction de management est une fonction de gestion dans un service public ou dans une division d’un service public.

Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, détermine, pour ce qui concerne les administrations et autres services des ministères fédéraux visés à l’article 1<sup>er</sup>,

tweede lid, 1° en voor alle andere door de Koning aangewezen overheidsdiensten, uitgezonderd deze bedoeld in het vierde lid, de managementfuncties die, op de data die de Koning vaststelt, bij wijze van mandaat zullen begeven worden.

Een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepaalt, in voorkomend geval, voor de openbare instellingen die de Koning aanwijst uit de lijst, vermeld in artikel 1, §1, tweede lid, 2° en 3°, de managementfuncties die, op de data die Hij vaststelt, bij wijze van mandaat zullen begeven worden.

De managementfuncties waarvoor een bijzondere benoemingswijze bij wijze van wettelijke of verordeningbepalingen is vastgesteld, kunnen volgens de procedure, vastgesteld in het derde en het vierde lid, bij wijze van mandaat begeven worden.”

Op dit artikel hebben de heer Barbeaux en mevrouw De Schamphelaere amendement nr. 8 ingediend (zie stuk 2-650/5) dat luidt:

In het voorgestelde artikel 22 een tweede lid invoegen, luidende:

*“Het personeelslid dat bij mandaat wordt aangewezen, verbindt zich ertoe om, na afloop van het mandaat gedurende 24 maanden geen soortgelijke, concurrerende of aanverwante activiteiten uit te oefenen, hetzij door persoonlijk een onderneming te leiden, hetzij door in dienst te treden bij een privaatrechtelijke werkgever, waarbij hij de mogelijkheid heeft om voor zichzelf of voor anderen de bijzondere kennis bij de administratie, de overheidsdienst of de overheidsinstelling aan te wenden die hij er verworven heeft.”*

– **De stemming over het amendement wordt aangehouden.**

**De voorzitter.** – Op hetzelfde artikel hebben de heer Barbeaux en mevrouw De Schamphelaere amendement nr. 9 ingediend (zie stuk 2-650/5) dat luidt:

Het voorgestelde artikel 22 aanvullen als volgt:

*“Om aangewezen te kunnen worden krachtens het eerste lid, moeten de kandidaten het bewijs leveren van kennis van het openbaar ambt en het beheer ervan.”*

– **De stemming over het amendement wordt aangehouden.**

**De voorzitter.** – De heer Barbeaux en mevrouw De Schamphelaere hebben ook amendement nr. 7 ingediend (zie stuk 2-650/5) dat luidt:

Een hoofdstuk IVbis (nieuw) en een nieuw artikel 9bis invoegen, luidende:

*“Hoofdstuk IVbis – Wijziging van het koninklijk besluit nr. 279 van 30 maart 1984 betreffende de betaling na vervallen termijn van de wedden van sommige personeelsleden van de openbare sector.*

*Art. 9bis – In het eerste lid van artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 279 van 30 maart 1984 betreffende de betaling na vervallen termijn van de wedden van sommige personeelsleden van de openbare sector vervallen de woorden “behalve de betaling van de wedde van de maand december die plaatsheeft op de eerste werkdag van de*

*§1<sup>er</sup>, alinéa 2, 1° et tous autres services publics désignés par le Roi, à l’exception de ceux visés à l’alinéa 4, les fonctions de management qui, aux dates fixées par le Roi, seront conférées par voie de mandat.*

*Le cas échéant, un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, détermine, pour ce qui concerne les organismes publics désignés par le Roi sur la liste visée à l’article 1<sup>er</sup>, §1<sup>er</sup>, alinéa 2, 2° et 3°, les fonctions de management qui, aux dates fixées par Lui, seront conférées par voie de mandat.*

*Les fonctions de management pour lesquelles un mode particulier de nomination est fixé dans des dispositions légales ou réglementaires, peuvent être conférées par voie de mandat suivant la procédure fixée aux alinéas 3 et 4. »*

À cet article, M. Barbeaux et Mme De Schamphelaere proposent l’amendement n° 8 (voir document 2-650/5) ainsi libellé :

À l’article 22 proposé, insérer un alinéa 2 rédigé comme suit :

*« Le membre du personnel désigné par mandat s’interdit, lorsque son mandat prend fin et pendant une durée de 24 mois, d’exercer des activités similaires, concurrentes ou connexes, soit en exploitant une entreprise personnelle, soit en s’engageant chez un employeur de droit privé, ayant ainsi la possibilité d’utiliser pour lui-même ou pour autrui les connaissances particulières à l’administration, au service public ou à l’organisme public qu’il a acquises dans ceux-ci. »*

– **Le vote sur l’amendement est réservé.**

**M. le président.** – Au même article, M. Barbeaux et Mme De Schamphelaere proposent l’amendement n° 9 (voir document 2-650/5) ainsi libellé :

Compléter l’article 22 proposé comme suit :

*« Pour pouvoir être désignés en vertu de l’alinéa premier, les personnes doivent faire la preuve d’une connaissance de la fonction publique et de sa gestion. »*

– **Le vote sur l’amendement est réservé.**

**M. le président.** – M. Barbeaux et Mme De Schamphelaere proposent également l’amendement n° 7 (voir document 2-650/5) ainsi libellé :

Insérer un chapitre IVbis (nouveau) et un nouvel article 9bis, libellés comme suit :

*« Chapitre IVbis – Modification de l’arrêté royal n° 279 du 30 mars 1984 relatif au paiement à terme échu des traitements de certains agents du secteur public.*

*Art. 9bis – À l’article 2, alinéa 1<sup>er</sup>, de l’arrêté royal n° 279 du 30 mars 1984 relatif au paiement à terme échu des traitements de certains agents du secteur public, les mots « sauf le paiement du traitement du mois de décembre qui a lieu le premier jour ouvrable du mois de janvier de l’année suivante » sont supprimés. »*

*maand januari van het volgend jaar.”*

- De stemming over het amendement wordt aangehouden.
- De aangehouden stemmingen en de stemming over het wetsontwerp in zijn geheel hebben later plaats.

**Vraag om uitleg van de heer Michel Barbeaux aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over «de toestand van de ICT-manager en de aanwijzing van toekomstige managers bij de federale openbare besturen» (nr. 2-393)**

*De heer Michel Barbeaux (PSC). – Mijn vraag om uitleg staat in nauw verband met de discussie die wij zojuist hebben gevoerd over het wetsontwerp en de amendementen die mevrouw De Schamphelaere en ikzelf erop hebben ingediend.*

*Mijn vraag illustreert goed de problemen die de Copernicus-hervorming doet rijzen.*

*Het is bekend dat de ICT-manager, de heer Verhulst, die uit de privé-sector komt, meer bepaald van bij Fortis, iets minder dan een jaar geleden werd aangesteld om een strategisch plan voor de informatisering van de federale administratie voor te bereiden.*

*Onlangs berichtte de pers – en de minister heeft dat bevestigd – dat het contract van de heer Verhulst niet zou worden verlengd omdat zijn strategisch plan negatief werd beoordeeld. Nochtans werd de heer Verhulst aangesteld na de strenge selectieprocedure die de minister heeft toegelicht. Hij is voor de regering dus echt een ongelukkig voorbeeld.*

*De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – Alleen de paus is onfeilbaar!*

*De heer Michel Barbeaux (PSC). – De oppositie moet de vinger leggen op de fouten van de regering.*

*Ik zou een reeks precieze vragen willen stellen.*

*Mijnheer de minister, om welke redenen hebt u de heer Verhulst bedankt? Werde zijn strategisch plan geëvalueerd? Kreeg zijn plan een onvoldoende, en zo ja, op grond van welke objectieve criteria? Is het normaal dat u, zoals u hebt bevestigd in de pers, nog gedurende zes maanden op hem wil blijven rekenen om de modernisering van de informatica voort te zetten?*

*Kunt u mij enige uitleg geven over de vernietiging van de eerste benoeming van de heer Verhulst door de Raad van State en over het regime dat u hem vervolgens hebt toegekend? Uw kabinet zou hebben gezegd dat hem in de volgende zes maanden specifieke opdrachten zouden worden toevertrouwd. Kunt u dat bevestigen en kunt u de inhoud van die opdrachten preciseren?*

*Vanaf 1 februari werden er voor de verschillende federale openbare diensten, behalve voor Justitie en Financiën,*

- Le vote sur l’amendement est réservé.
- Il sera procédé ultérieurement aux votes réservés ainsi qu’au vote sur l’ensemble du projet de loi.

**Demande d’explications de M. Michel Barbeaux au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l’administration sur «la situation du manager des nouvelles technologies de l’information et de la communication et la désignation des futurs managers dans l’administration fédérale» (n° 2-393)**

*M. Michel Barbeaux (PSC). – Ma demande d’explications est en relation étroite avec la discussion que nous venons d’avoir sur le projet de loi et les amendements que Mme De Schamphelaere et moi-même avons introduits.*

*La question que je pose est en fait illustrative des problèmes que pose la réforme Copernic.*

*On sait en effet que le manager des nouvelles technologies de l’information et de la communication, M. Verhulst, qui provenait du secteur privé, en l’occurrence de chez Fortis, fut engagé, il y a un peu moins d’un an, en vue de préparer un plan stratégique d’informatisation de l’administration fédérale.*

*Il y a peu, la presse – et M. le ministre l’a confirmé – s’est fait l’écho de la non-prolongation du contrat de M. Verhulst, à la suite d’une évaluation négative de son plan stratégique. Ce dernier avait pourtant été désigné après la procédure de sélection sévère que le ministre vient d’exposer. Il représente donc vraiment un contre-exemple un peu fâcheux pour le gouvernement.*

*M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l’administration. – Seul le pape est infaillible !*

*M. Michel Barbeaux (PSC). – L’opposition se doit donc de souligner les failles du gouvernement.*

*Je voudrais poser une série de questions précises. Quelles sont les raisons qui vous ont amené, monsieur le ministre, à remercier M. Verhulst ? Y a-t-il eu une évaluation de son plan stratégique ? Celui-ci a-t-il été jugé insuffisant et, dans l’affirmative, sur la base de quels critères objectifs ? Est-il normal que vous comptiez, comme vous l’avez affirmé dans la presse, continuer à vous appuyer sur lui pendant six mois afin de poursuivre le processus de modernisation informatique ?*

*Pourriez-vous me donner des précisions concernant l’annulation par le Conseil d’État de la première nomination de M. Verhulst et le régime que vous lui avez accordé par la suite ? Votre cabinet aurait fait savoir que des missions spécifiques lui seraient confiées durant les six prochains mois. Pouvez-vous confirmer cela et préciser le contenu de ces missions ?*

*Par ailleurs, des managers responsables en matière de gestion de ressources humaines ont été engagés à partir du 1<sup>er</sup> février*

*verantwoordelijken voor het Human Resources Management in dienst genomen. Kan de minister aangeven om welke redenen die twee federale diensten geen Human Resources Managers hebben gekregen, terwijl er toch twee kandidaten voor die betrekkingen waren aangewezen? Plant de minister een snelle invulling van deze vacante betrekkingen? Bij het ministerie van Financiën werkt immers de helft van alle ambtenaren.*

*Hoe zal in de toekomst worden vermeden dat zich bij de aanstelling van andere managers van de federale openbare diensten nog eens hetzelfde voordoet? Naar het schijnt zou er al een groot wantrouwen zijn tussen sommige managers, inzake Human Resources en de ambtenaren van de diensten. Kan de minister preciseren met welke maatregelen in de toekomst zal worden voorkomen dat de managers in hun ivoren toren opgesloten blijven, zonder enige vertrouwensband met de uitvoerende functies? Na de ervaring met de heer Verhulst is dit een reëel gevaar, aangezien de ambtenaren van de openbare diensten ongerust reageren op het Copernicus-plan. In dit verband verwijst ik naar de betoging van gisteren.*

*Het is van het grootste belang dat het moderniseringsproces ook betrekking heeft op de niveaus 2, 3 en 4, waartoe de meeste ambtenaren behoren. Is de regering bereid om voor hen voorstellen uit te werken inzake loopbaanherwaardering, mobiliteit, aanpassing van de arbeidsduur, opleiding, enzovoort?*

*U hebt daarop zojuist gedeeltelijk geantwoord toen u voor vanmiddag voorstellen aankondigde met betrekking tot de herwaardering van de loopbanen.*

*Is de regering, zoals de onderhandelingen nu lopen, voornemens een echt intersectoraal akkoord te sluiten?*

**De heer Vincent Van Quickenborne (VU-ID).** – Ik wil hier kort iets aan toevoegen. Het verdwijnen van de ICT-manager heeft ongetwijfeld ook gevolgen voor het opstellen van de planning en de uitvoering van het project *e-government*. Hoe zal de minister dit in de toekomst aanpakken? Hij heeft gezegd dat hij een beroep zou doen op mensen die daar al aanwezig zijn. Ik denk dat het wenselijk is dat de minister een aantal verantwoordelijken aanwijst die het project tot een goed einde moeten brengen. Ik vraag mij af hoe de minister de verschillende taken die hij op zich heeft genomen nog kan vervullen. Hij heeft al de functie overgenomen van mevrouw Anne André en nu de heer Verhulst weggaat neemt hij ook zijn functie over. Dit leidt wellicht stilaan tot overbelasting. Acht de minister het daarom niet nuttig een nieuwe ICT-manager aan te wijzen die o.m. belast wordt met het *e-government*?

**De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen.** – *Het contract van bepaalde duur, van 1 maart 2000 tot 28 februari 2001, van de heer Verhulst moest uitmonden in een ontwerp van strategisch beheersplan voor de informatie- en communicatietechnologieën van de federale administratie. Als zijn ontwerp van strategisch beheersplan positief werd beoordeeld, zou dit contract worden omgezet in een contract van onbepaalde duur.*

*In zekere zin heeft de heer Verhulst een fase overgeslagen. Hij*

*pour les divers services publics fédéraux, hormis la Justice et les Finances. Le ministre peut-il indiquer les raisons pour lesquelles ces deux services publics fédéraux n'ont pas été pourvus de manager en ressources humaines, alors que deux candidats avaient été désignés pour ces deux postes ? Vu notamment le grand nombre d'agents travaillant au sein du ministère des Finances – la moitié de la fonction publique – le ministre prévoit-il de procéder rapidement à l'attribution de ces postes actuellement vacants ?*

*Comment éviter que dans la désignation des futurs managers des services publics fédéraux, la même situation se représente ? Il semble qu'il existe une grande méfiance entre certains managers déjà désignés, notamment en matière de ressources humaines, et les agents des services. Le ministre peut-il préciser quelles mesures seront prises afin d'éviter que les futurs managers se retrouvent en quelque sorte enfermés dans leur tour d'ivoire, sans lien de confiance avec les fonctions exécutantes ?*

*Cette menace est réelle après l'expérience Verhulst, compte tenu des réactions des agents des services publics qui expriment leurs inquiétudes par rapport au plan Copernic. Je me réfère à ce sujet à la manifestation qui s'est déroulée hier.*

*Il est donc fondamental que le processus de modernisation concerne également les niveaux 2, 3 et 4 de l'administration, soit l'essentiel du personnel de la fonction publique. Le gouvernement est-il prêt à faire des propositions pour ceux-ci en matière de revalorisation des carrières, de mobilité, d'aménagement du temps de travail, de formation, etc. ? Vous avez répondu partiellement tout à l'heure en disant que vous ferez dès cet après-midi des propositions concernant la valorisation de carrière.*

*Le gouvernement compte-t-il aboutir à un réel accord intersectoriel, actuellement en négociation ?*

**M. Vincent Van Quickenborne (VU-ID).** – *La disparition du manager des nouvelles technologies de l'information et de la communication a sans nul doute des répercussions sur le calendrier et la mise en œuvre du projet d'administration électronique. Comment le ministre abordera-t-il ce dossier à l'avenir ? Je pense qu'il est souhaitable que le ministre désigne quelques responsables capables de mener le projet à bien. Je me demande comment le ministre pourra s'acquitter de toutes les tâches qu'il s'est assignées, notamment celle de madame Anne André et maintenant celle de monsieur Verhulst. Le ministre ne juge-t-il pas utile de désigner un nouveau manager des nouvelles technologies de l'information et de la communication qui sera notamment chargé de l'administration électronique ?*

**M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration.** – Le contrat à durée déterminée, du 1<sup>er</sup> mars 2000 au 28 février 2001, de M. Verhulst devait aboutir à la rédaction d'un projet de plan stratégique de gestion des technologies d'information et de communication des administrations fédérales. Il était prévu que ce contrat soit transformé en contrat à durée indéterminée en cas d'évaluation positive de son projet de plan stratégique.

*M. Verhulst a, en quelque sorte, brûlé les étapes. Son projet contenait directement une série de propositions d'actions sur*

*stelde een aantal operationele acties voor zonder vooraf over een strategisch plan te beschikken. Zijn voorstellen gingen in de richting van een uitgesproken centralisering en hiërarchische opbouw en hielden geen rekening met het virtuele beslissingskader dat samen met het College van secretarissen-generaal was uitgewerkt.*

*Het feit dat de heer Verhulst geen echt strategisch plan heeft uitgewerkt, doet geen afbreuk aan zijn managementkwaliteiten. Dat is de reden waarom ik hem heb gevraagd een aantal lopende projecten van bepaalde duur technisch te ondersteunen. Op dit ogenblik werkt hij aan de herdefiniëring van het FEDENET-project in het kader van de oprichting van het "Metropolitan Area Network" van de federale administratie.*

*De heer Verhulst werkt nu als adviseur met een contract van bepaalde duur dat loopt van 1 maart 2001 tot 31 augustus 2001. Dit geldt als een addendum aan het initiële contract, wat overigens ook de mening is van de Inspectie van Financiën. Dit contract, dat opgesteld werd in samenwerking met professor Van Eeckhoutte, steunt op artikel 10bis van de arbeidsovereenkomstenwet.*

*Niet alleen de departementen van Justitie en van Financiën hebben geen Human Resources-specialisten.*

*Het streefdoel is dat elk ministerie over een Human Resources-expert beschikt. Bij de twee selecties die al plaatsvonden, slaagden tien kandidaten. Zeven van deze tien kandidaten zijn op 1 februari 2001 in dienst getreden. Inmiddels heeft één van hen, een Human Resources-expert van het ministerie van Financiën, ontslag genomen. De zes overblijvende experts werken op de volgende departementen: Begroting en Beheerscontrole, Personeel en Organisatie, Algemene Zaken en ICT, Binnenlandse Zaken, Buitenlandse Zaken, Economie, Tewerkstelling en Sociaal Overleg, Mobiliteit en Vervoer.*

*De derde selectieprocedure wordt dit weekeinde gelanceerd en zal eind mei eindigen. De dringende HR-problemen zullen voorlopig door de zes experts worden behandeld.*

*Volgens de ambtenaren en de vakbonden lagen de wedden die ik had voorgesteld, te hoog. Ze hebben zich vergist. Drie van de tien kandidaten gingen naar privé-sector.*

*De vakbondsklachten zijn inmiddels niet in dovemansoren gevallen. Niettemin is het zo dat als men een beroep wil doen op bekwame experts, men de prijs moet betalen. In de privé-sector is de mobiliteit groter dan in de overheidssector.*

*Ook in de Vlaamse administratie zijn bekwame ambtenaren naar de privé-sector overgestapt. Dat is normaal. We moeten die mobiliteit aanvaarden en organiseren. Als iemand weggaat die pas is aangesteld of nog in de wervingsprocedure zit, is dat misschien vervelend. De mobiliteit heeft zowel voor- als nadelen.*

*De toestand van de toekomstige managers zal niet vergelijkbaar zijn met deze van de Human Resources-verantwoordelijken, noch met deze van Erik Verhulst.*

*Vermits hun managementcontract de doelstellingen, bekwaamheden, beschikbare budgetten en personele middelen duidelijk omschrijft, zal hun effect op de organisatie veel groter zijn.*

le plan opérationnel sans réflexion préalable sur le plan stratégique. Les propositions de M. Verhulst allaient dans le sens d'une centralisation et d'une hiérarchisation très marquées. Cette orientation ne tenait pas compte de la matrice virtuelle de décision mise en place en concertation avec le Collège des secrétaires généraux.

Le fait que M. Verhulst n'ait pas produit un vrai plan stratégique, comme il lui était demandé, n'enlève rien à ses qualités de manager opérationnel. C'est pourquoi je lui ai demandé d'apporter un support technique à des projets de durée déterminée en cours. Actuellement, il travaille sur la redéfinition du projet FEDENET, dans le contexte de la mise en place du « Metropolitan Area Network » de l'administration fédérale.

M. Verhulst est actuellement employé comme conseiller sous contrat à durée déterminée du 1<sup>er</sup> mars 2001 au 31 août 2001. Ce contrat doit être considéré comme un addendum au contrat initial, ce qui est aussi l'avis de l'Inspection des Finances. Ce contrat d'emploi à durée déterminée, rédigé en collaboration avec le professeur Van Eeckhoutte, est basé sur l'article 10bis de la loi sur le contrat de travail.

Il faut préciser clairement que ce ne sont pas seulement les départements de la Justice et des Finances qui ne disposent pas d'experts en gestion des ressources humaines ou GRH.

L'objectif est que chaque ministère dispose d'un expert GRH. Deux sélections ont déjà été organisées, pour lesquelles dix candidats ont réussi. Sur ces dix candidats, sept ont effectivement pris leurs fonctions au 1<sup>er</sup> février 2001. Dans l'intervalle, l'un d'entre eux a remis sa démission, à savoir l'expert en ressources humaines qui travaillait au ministère des Finances. Il y a donc pour le moment six experts RH en service, qui travaillent dans les départements suivants : « Budget et Contrôle de la Gestion, Personnel et Organisation, Affaires générales et ICT », Intérieur, Affaires étrangères, Économie, Emploi et Concertation sociale, Mobilité et Transports

La troisième procédure de sélection sera lancée ce week-end et se terminera fin mai. Les thèmes RH urgents dans les autres départements, comme l'établissement des profils de fonction pour les fonctions de management, seront provisoirement traités par les six experts GRH.

J'avais proposé des salaires qui, aux dires des fonctionnaires et des syndicats, étaient trop élevés. Comme je l'avais prévu, ils se sont trompés. En effet, trois des dix candidats ont été « achetés » par le secteur privé qui leur offrait beaucoup plus que moi.

Je souligne que les plaintes des syndicats sont tombées dans l'oreille attentive de certains collègues, lesquels se sont empressés de relayer leurs propos. Le marché est tel que si l'on veut faire appel à des experts performants, il faut y mettre le prix. Pour les personnes venant du secteur privé, la notion de mobilité est plus large que celle qui existe au sein des services publics.

On ne pourra jamais éviter ce genre de situation.

Dès lors que l'on ouvre la fonction publique, que l'on cesse de l'isoler et de la traiter comme un monde à part, il y aura toujours cette confrontation au monde extérieur. Je me rappelle que lorsque j'étais membre du gouvernement



*Elke verandering wekt natuurlijk weerstand op omwille van de onzekerheid die eruit voortvloeit.*

*Velen, onder wie ook huidige topambtenaren, weten niet wat de opdracht van de Human Resources-experts is of wat het betekent een Human Resources-beleid uit te werken en ten uitvoer te leggen. Tegenstand is dus normaal. Nu men de experts aan het werk ziet, neemt de tegenstand geleidelijk af. De experts moeten tijdens de selectie trouwens bewijzen dat ze deze tegenstand het hoofd kunnen bieden.*

*Hetzelfde geldt voor de toekomstige managers. Ook bij hun selectie zal rekening worden gehouden met hun capaciteit om de verandering te begeleiden. Op die manier moeten we een "ivoren toren"-mentaliteit vermijden. De tegenstand tegen het nieuwe management moet overigens niet worden overschat. Ik verneem geregeld dat ambtenaren de Copernicushervormingen zeer positief beoordelen. Ik krijg ook brieven waarin ambtenaren de huidige werkmethodes beschrijven. Ik zal de heer Barbeaux een kopie sturen van een brief van 25 pagina's afkomstig van een leraar, die gevraagd had naar de administratie te kunnen overstappen. Hij begon zijn stage op 1 oktober en nam ontslag op 28 februari, omwille van het 'uitmuntende' management van de ambtenaren-generaal. De heer Barbeaux zal dan misschien minder geneigd zijn de huidige leidende ambtenaren te verdedigen.*

*Het feit dat het nieuwe management als een equipe wordt geselecteerd en aangesteld en dat ook bekwame kandidaten uit de administratie kunnen deelnemen, moet een echte mentaliteitsverandering teweegbrengen. Een nieuw management met duidelijke en op elkaar aansluitende doelstellingen zal bijdragen tot de uitbouw van een nieuwe organisatie.*

*Ik ben ervan overtuigd dat deze ploeg een dynamiek op gang zal kunnen brengen die zich in de gehele organisatie zal laten voelen.*

*Negatieve houdingen en zelfs obstructie zijn niet uit te sluiten, vermits sommige ambtenaren aan gezag zullen inboeten. Dat is precies de uitdaging waarvoor het nieuwe management staat, namelijk samen met deze ambtenaren op zoek gaan naar een nieuwe opdracht, rekening houdend met hun ervaring, hun ambitie en hun competentie.*

*In verband met het grote loonverschil tussen de nieuwe managers en de anderen, verwijs ik naar de initiatieven die ik de komende maanden zal nemen en die gericht zijn op de herwaardering van de deskundigheid binnen een organisatie. In het verleden was het vooral de hiërarchische positie die de hoogte van de wedde bepaalde. Ik wil breken met deze traditie, omdat ik ervan overtuigd ben dat deskundigheid minstens even belangrijk is voor een organisatie als management. Ik wil dat het loonbeleid deze overtuiging weerspiegelt.*

*Volgens een interne personeelsenquête zijn veel ambtenaren gewonnen voor een modernisering van de federale administratie en wensen ze actief aan de veranderingen mee te werken. Op dit ogenblik verrichten verschillende projectgroepen belangrijk en bijzonder constructief werk. Binnen deze groepen wordt niet alleen op een andere manier over de administratie gedacht, maar is ook kostbare*

flamand, des fonctionnaires travaillant de manière admirable ont été achetés par le secteur privé ! Ils sont partis, et nous ne devons pas nous lamenter, c'est normal, c'est le fait de la mobilité. Il faut accepter cette mobilité et l'organiser. Elle est source de richesse. Bien sûr, si la personne quitte alors qu'elle vient d'être engagée ou pendant le processus d'engagement, ce peut être gênant. La mobilité a donc des avantages et des inconvénients

La situation des futurs managers ne sera aucunement comparable à celle des responsables des ressources humaines, ni à celle d'Erik Verhulst.

Étant donné que les futurs managers auront un contrat de management définissant clairement les objectifs, compétences, budgets disponibles, moyens et ressources humaines, leur impact sur l'organisation sera bien plus important et défini plus précisément.

Il est évident que tout changement suscite une opposition. Une opposition qui tient au manque de clarté concernant sa propre position dans l'organisation, concernant les futures attentes à l'égard de chaque membre du personnel, concernant le manque de clarté au niveau des futures procédures de travail.

Les experts des ressources humaines sont chargés d'une mission qui est peu claire pour de nombreuses personnes – y compris pour la hiérarchie actuelle –, à savoir la préparation et l'implémentation d'une politique de gestion des ressources humaines structurée. Étant donné que le contenu même de la notion de gestion des ressources humaines est inconnu pour nombre de personnes, et se réduit pour la plupart à l'administration du personnel, cette opposition est tout à fait compréhensible. Maintenant que l'on voit les experts des ressources humaines travailler et fonctionner, cette opposition a tendance à s'atténuer progressivement. Il ne faut pas oublier non plus que les experts des ressources humaines sont notamment sélectionnés en fonction de leur capacités à faire face aux oppositions.

Il en sera de même lors de l'engagement des futurs managers. Ils seront également sélectionnés en fonction de leurs capacités à gérer le changement, à gérer le personnel et à faire face aux oppositions. Cela permettra d'éviter le phénomène dit de la « tour d'ivoire ». Il ne faut d'ailleurs pas surestimer l'opposition contre le nouveau management. Je reçois très régulièrement des informations de fonctionnaires qui sont très positifs à l'égard des changements et à l'égard de Copernic. Je reçois aussi des lettres de fonctionnaires qui me décrivent les méthodes de travail actuelles. Monsieur Barbeaux, vous qui êtes toujours prêt à défendre la situation actuelle, je vous en enverrai copie et vous serez bien triste, près du désespoir même. Je viens de recevoir une lettre de 25 pages, elle émane d'un enseignant qui a demandé à travailler à l'administration. Il a commencé son stage le 1<sup>er</sup> octobre et a quitté le 28 février ! Il faut bien dire que le management sublime de ces fonctionnaires généraux que je suis bien obligé de reprendre pour les mandats, est tel que cette personne a quitté. Vous pourrez lire cette lettre, je vous l'enverrai et je crois que vous défendrez plus modérément le système et les dirigeants actuels. Le management actuel est loin d'être splendide !

Le fait que le nouveau management sera sélectionné et désigné en groupe et que les candidats internes les plus aptes

*deskundigheid en creativiteit aanwezig.*

*Mijn voorstellen voor de niveaus 3 en 4 wil ik eerst aan de vakbonden voorleggen.*

Ik kom nu bij de vragen van de heer Van Quickenborne. In de eerste plaats zijn er geen gevolgen voor het *e-government*. Dat werd reeds vier maanden geleden toevertrouwd aan de heer Frank Robben.

Wat de opvolging van de functie van de heer Verhulst betreft zal midden april een wervingsprocedure voor de functie van voorzitter en andere functies van niveau 1 van het departement ICT worden opgestart. Tegen einde mei zal de nieuwe voorzitter worden aangesteld. De continuïteit zal bijgevolg verzekerd zijn.

De heer Robben houdt zich bezig met het *e-government* en ook de processen worden opgevolgd door de personen die ermee bezig waren. De heer Verhulst, die wekelijks op de vergadering van de ICT-staf aanwezig is om te praten over de voortgang van de processen, wordt trouwens nog in specifieke

pourront également y participer constitue un élément non moins important pour aboutir à un changement de culture effectif. Cela signifie en effet qu'un nouveau management ayant des objectifs clairs qui se situent dans le prolongement l'un de l'autre, pourra participer à l'édification d'une nouvelle organisation.

Je suis convaincu que ce groupe saura créer une dynamique dont l'influence se fera sentir dans l'ensemble de l'organisation.

Il ne faut pas exclure le fait que certaines personnes auront des attitudes négatives à cet égard et feront même preuve d'une certaine forme d'obstruction car elles auront perdu leur ancienne position d'autorité. Et c'est précisément un défi auquel le nouveau management et les experts en ressources humaines seront confrontés, à savoir rechercher avec ces personnes une nouvelle fonction dans l'organisation qui rencontre leur expertise ainsi que leurs ambitions et compétences réelles.

En ce qui concerne la grande différence de salaire entre les nouveaux managers et les autres, je me réfère aux initiatives que je prendrai ces prochains mois et qui sont axées sur la valorisation de l'expertise dans l'organisation en fonction de l'importance qu'elle a dans cette organisation. Je suis conscient du fait que dans le passé, c'était surtout la position hiérarchique d'une personne qui déterminait son salaire. Je voudrais rompre avec cette situation car je suis convaincu qu'une grande part d'expertise est au moins tout aussi importante dans une organisation que le management. Je voudrais que cette conviction se traduise dans la politique salariale.

D'après l'enquête interne auprès du personnel, un grand nombre d'agents sont favorables à une modernisation de l'administration fédérale et souhaitent participer activement au changement à leur niveau. Actuellement, différents groupes de projets poursuivent un travail important et particulièrement constructif. Ces groupes réunissent à la fois de nouvelles façons de penser au sein de l'administration ainsi que de l'expertise et de la créativité internes fort précieuses.

Étant donné qu'il est midi alors que je pensais répondre à votre question en fin d'après-midi, je ne peux pas vous expliquer ce que je proposerai aux syndicats pour les niveaux 3 et 4. Comme convenu, j'en réserve en effet la primeur aux syndicats.

*J'en viens maintenant aux questions de M. Van Quickenborne. L'administration électronique ne subit aucune conséquence. Cela fait déjà quatre mois que cette tâche a été confiée à M. Frank Robben.*

*En ce qui concerne la succession de M. Verhulst, une procédure de recrutement sera lancée à la mi-avril pour la fonction de président et pour d'autres fonctions de niveau 1 au sein du département ICT. D'ici la fin mai, le nouveau président sera nommé. La continuité sera donc assurée.*

*M. Robben s'occupe de l'administration électronique et les processus sont aussi suivis par les personnes qui en avaient la charge. M. Verhulst assiste chaque semaine aux réunions du staff ICT pour discuter de l'avancement des processus. Il participera d'ailleurs à certains processus spécifiques.*

processen ingezet.

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – *Ik heb de status-quo nooit verdedigd. Wij zijn, net als veel ambtenaren, voorstander van de modernisering. Tijdens de vorige regeerperiode hebben we met het koninklijk besluit van 20 april 1999 de zaak op gang gebracht, maar dan wel in overleg met de betrokkenen, de hoge ambtenaren en hun administratie.*

*Het voorbeeld van de personen uit de privé-sector die hebben gesolliciteerd, de hele procedure hebben doorlopen en ten slotte zijn vertrokken, toont aan dat de keuze voor personen uit de privé-sector ertoe dreigt te leiden dat vooral personen worden aangetrokken die geen interessantere baan, beter loon of betere doorgroeiperspectieven kunnen vinden.*

*In onze administratie zijn aanzienlijke middelen en zeer competente mensen aanwezig. Men moet veranderen wat slecht gaat. Ik begrijp dat sommige ambtenaren zich niet goed in hun vel voelen en dat er veranderingen moeten komen. De modernisering van de administratie zal echter niet slagen als de ambtenaren zelf er niet bij worden betrokken. In die zin moet ons amendement worden begrepen.*

**De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen.** – *Ik stel vast dat de heer Barbeaux voor een soort corporatisme pleit. Hij draait de zaken om wanneer hij stelt dat ik vooral mik op personen die uit de privé-sector komen. Ik nodig alle federale ambtenaren die menen dat ze bekwaam zijn, ertoe uit zich kandidaat te stellen. Hetzelfde geldt voor ambtenaren van de steden en de gemeenten en de Gewesten en Gemeenschappen en voor personen uit de privé-sector. We zullen zien wat de procedure oplevert.*

*De heer Barbeaux moet zo eerlijk zijn te erkennen dat hij een closed shop wil organiseren waar wie binnenkomt, blijft en niemand anders binnen mag.*

*Het merendeel van de kandidaten voor de functies op het vlak van Human Resources komt uit de openbare sector. Ik kan er niet aan doen dat ze niet zijn geslaagd; niet ik, maar Guido De Wilde stond aan het hoofd van het selectiecomité. Misschien moeten we besluiten dat in de openbare sector weinig of geen mensen aanwezig zijn die verstand hebben van Human Resources. Het resultaat van de selectie is nu eenmaal wat het is. De heer Barbeaux moet niet doen alsof ik mij erin heb gemengd; de technici hebben de beslissingen genomen. Er zijn slechts weinig kandidaten uit de openbare sector geslaagd.*

*Ik heb nooit betwist dat in de openbare sector heel wat competentie aanwezig is. Ik heb altijd gezegd dat ik in de federale administratie veel ervaring ben tegengekomen, maar niet op alle domeinen, en met name niet op het vlak van het management. Alle lof voor de mensen die veel technische*

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – Je vous remercie, monsieur le ministre, notamment de votre réponse précise concernant l'ICT-manager.

Je n'ai jamais défendu le statu quo. Je n'arrête pas d'affirmer que nous sommes favorables à la modernisation de l'administration. Comme vous l'avez dit vous-même, de nombreux fonctionnaires souhaitent également cette modernisation. Nous l'avons entamée lors de la législature précédente, par l'arrêté royal du 20 avril 1999 qui allait faire bouger les choses – avec les intéressés, les hauts fonctionnaires et leur administration.

L'exemple des personnes issues du privé qui ont postulé, suivi toute la procédure de sélection pour la GRH et sont finalement parties, tend à montrer que vouloir miser essentiellement sur des personnes provenant du secteur privé risque d'aboutir, comme l'a expliqué Mme De Schamphelaere, à trouver les losers du privé, c'est-à-dire ceux auxquels le secteur privé n'offre pas de job plus intéressant, mieux rémunéré et de meilleures perspectives de promotion.

Il y a dans notre administration des ressources importantes et des gens extrêmement compétents. Il faut changer ce qui ne va pas. Je comprends que certains fonctionnaires se sentent parfois mal dans leur peau et estiment qu'il faille faire bouger les choses. On ne réussira toutefois pas la modernisation de l'administration sans impliquer les principaux acteurs de l'administration qui sont directement concernés. C'est le sens de l'amendement que nous avons déposé tout à l'heure.

**M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration.** – Je constate que M. Barbeaux plaide pour un certain corporatisme. Il déforme cependant la vérité lorsqu'il prétend que l'on cible essentiellement des candidats issus du privé. En fait, j'invite tous les fonctionnaires fédéraux qui se croient compétents à poser leurs candidatures ainsi que les fonctionnaires des Villes et Communes, des Régions et des Communautés et donc les gens du secteur privé. Nous verrons bien ce que donnera la procédure de recrutement.

Soyez franc, monsieur Barbeaux, et dites que vous voulez organiser un « closed shop » où, une fois définitivement entré, on ne laisse plus pénétrer personne.

J'ai constaté que la majeure partie des candidats aux fonctions liées aux ressources humaines provenaient du secteur public. Je n'y peux rien s'ils n'ont pas réussi ! Ce n'est pas moi qui présidais le comité de sélection mais bien Guido De Wilde qui a décidé de la composition du jury ayant procédé aux sélections. Peut-être dois-je en déduire que ce que j'ai toujours pensé est exact – sans rien enlever de la compétence spécifique de certaines personnes – à savoir que la fonction publique dispose de peu de compétences en ressources humaines, sinon d'aucune ! Le recrutement était ouvert et la grande majorité des candidats venaient du secteur public fédéral. Le résultat de la sélection est ce qu'il est. Ne prétendez pas que j'y sois mêlé, la décision ayant été prise par des techniciens. Je dois bien constater qu'il y a généralement peu de lauréats issus de la fonction publique fédérale.

Vous prétendez qu'il y a pas mal de compétences dans la

*expertise hebben, maar ze hebben geen expertise op het vlak van Human Resources. Er zullen voor 80 tot 90 hoge functies mensen in dienst worden genomen.*

*U verdraait de waarheid een beetje. Deze hervorming heeft slechts betrekking op 80 van de 400 functies, dus op 20%. Ik kan niet op de uitslag vooruitlopen, maar bij een gelijkaardige hervorming in Engeland kwam 17,8% van de managers uit de privé-sector. Als het resultaat bij ons gelijklopend is, zal 4% van de managers, of 16 personen, uit de privé-sector komen. Vindt u niet dat u een beetje overdrijft? U beeldt zich iets in wat niet bestaat en dat is niet ernstig. Op die wijze wordt een slechte sfeer gecreëerd, waardoor een houding ontstaat die niet gunstig is voor verandering.*

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – *Het verheugt me te horen dat de minister het belang van de privé-sector minimaliseert. In de studies hemelde hij immers de procedures van die sector en de personen die er werken op. Men moet de reactie van de federaal secretaris van Ecolo in de pers er maar eens op nalezen. Ook de vorige regering heeft de nadruk op het management gelegd door de toekomstige managers uit te nodigen een opleiding te volgen en een directiebrevet te behalen.*

**De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen.** – *Management kan niet in brevetten worden vertaald. Vraag het maar aan de ULB en de KUL: ze zullen u zeggen dat er geen managementbrevet bestaat. Uw woorden tonen voldoende aan dat u niets van management begrijpt. Er zal nooit een brevet komen, zelfs niet bij Solvay. Natuurlijk worden cursussen georganiseerd waar men iets opsteekt, maar geen brevetten uitreikt. Het beste management bestaat niet. Er kunnen geen brevetten worden uitgereikt. Dit is een illustratie van de bureaucratische mentaliteit waarmee het probleem van het management wordt aangepakt.*

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – *De leidende ambtenaren hebben zelf het mandaatsysteem voorgesteld dat hun eigen situatie op de helling zet. In plaats van voor het leven te worden benoemd, werden ze aan een mandaat onderworpen.*

**De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen.** – *Natuurlijk, want ze kregen een eerste mandaat.*

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – *Ze kregen het voor een overgangperiode in afwachting dat het systeem ingaat. Hoe het ook zij, op die wijze werd heel de administratie bij het moderniseringsproces betrokken.*

**De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare**

functie publique ; je ne l'ai jamais contesté. J'ai toujours dit que j'avais rencontré beaucoup d'expérience dans l'administration publique fédérale, mais pas dans tous les domaines, notamment sur le plan du management. Prenons-en acte et ne nous lamentons pas. Je rends d'ailleurs hommage à ceux qui ont une expérience technique mais qui n'en sont pas pour autant experts en ressources humaines ou en management. Un recrutement sera organisé pour 80 à 90 fonctions dirigeantes.

Vous travestissez quelque peu la réalité. Cette réforme concerne 80 des 400 fonctions de management, soit 20%. Je ne puis prévoir le résultat mais, en Angleterre où une réforme presque identique a été menée, 17,8% des managers recrutés venaient du secteur privé. Donc, si le résultat est le même chez nous, 4% des managers proviendront du secteur privé, soit 16 personnes. Donc, ne croyez-vous pas que vous exagériez un tantinet ? Vous êtes en train de dérapier et d'imaginer une réalité inexistante, ce que je conteste parce que ce n'est pas sérieux. C'est de cette façon l'on crée une mauvaise atmosphère, ce qui postule une attitude défavorable au changement.

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – C'est un peu facile mais je suis néanmoins heureux de vous entendre minimiser aujourd'hui l'importance du secteur privé parce que, dans les études présentées, vous persistiez à vanter les procédures du secteur et les personnes qui y travaillent. Il suffit de lire la réaction du secrétaire fédéral d'ECOLO dans la presse de ce jour. Je rappelle que le gouvernement précédent avait aussi mis l'accent sur le management en invitant les futurs managers à suivre une formation et à obtenir un brevet de direction.

**M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration.** – Mais le management ne se traduit pas en termes de brevets ! Adressez-vous à l'ULB et à la KUL. On vous y expliquera qu'il n'existe pas de brevet de management. D'ailleurs, vos propos démontrent à suffisance que vous ne comprenez pas ce qu'est le management. Le brevet de management inexistant actuellement ne verra jamais le jour, même à Solvay ! Bien sûr, on y dispense des cours grâce auxquels on apprend bien quelque chose mais sans brevet ! *There is no best management !* On ne peut créer des brevets et ce constat illustre la mentalité bureaucratique avec laquelle on traitait le problème du management.

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – Les fonctionnaires dirigeants avaient eux-mêmes proposé le système des mandats qui remettait en cause leur propre situation puisqu'au lieu d'être nommés à vie dans un département, ils étaient soumis à un mandat.

**M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration.** – Bien sûr, puisqu'ils obtenaient un premier mandat !

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – Ils l'obtenaient pour une période transitoire en attendant que l'on puisse mettre le système en place. En tout cas, cette méthode impliquait davantage l'ensemble de l'administration dans le processus de modernisation.

**M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration.** – Oh, oui ! On

*besturen. – O ja, het gebrek aan management werd verlengd door alleen de benaming te wijzigen.*

**De heer Michel Barbeaux (PSC).** – *Het was een moderniseringsprocedure die wat al te makkelijk werd weggeveegd...*

**De heer Luc Van den Bossche,** minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. – *Neen, het was corporatisme.*

– **Het incident is gesloten.**

**De voorzitter.** – We zetten onze werkzaamheden voort vanmiddag om 15 uur.

*(De vergadering wordt gesloten om 12.30 uur.)*

### **Berichten van verhindering**

Afwezig met bericht van verhindering: de dames de Bethune en Thijs, de heren Dubié, Galand en Geens, in het buitenland, de heer Malmendier, om gezondheidsredenen.

– **Voor kennisgeving aangenomen.**

prolongeait l'absence de management – le no management – en changeant simplement la dénomination !

**M. Michel Barbeaux (PSC).** – C'était une procédure de modernisation qui a été un peu facilement balayée par...

**M. Luc Van den Bossche,** ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. – Non ! C'était du corporatisme !

– **L'incident est clos.**

**M. le président.** – Nous poursuivrons nos travaux cet après-midi à 15 h.

*(La séance est levée à 12 h 30.)*

### **Excusés**

Mmes de Bethune et Thijs, MM. Dubié, Galand et Geens, à l'étranger, M. Malmendier, pour raisons de santé, demandent d'excuser leur absence à la présente séance.

– **Pris pour information.**