

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2000-2001

20 FEBRUARI 2001

**Wetsontwerp houdende diverse
maatregelen inzake ambtenarenzaken**

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN

**Nr. 1 VAN DE HEER BARBEAUX EN MEVROUW
DE SCHAMPHELAERE**

Art. 3

Het 2^o doen vervallen.

Verantwoording

Het statuut-Camu had tot doel om de ambtenaar de onafhankelijkheid te bezorgen die nodig was opdat hij borg kon staan voor de neutraliteit en de continuïteit van de openbare dienst in een Staat die het maatschappelijke leven regelt en daarbij het algemeen belang laat primeren boven privé-belangen.

Het ontwerp van de regering voorziet in de indienstneming van mensen met een arbeidsovereenkomst voor permanente opdrachten in overheidsdienst. Dat kan leiden tot ernstige vervaging van de grenzen tussen openbare en privé-belangen. Het is ook niet ondenkbaar dat dit nieuwe type van overheidsambtenaar, wiens arbeidsovereenkomst toch altijd onzeker blijft, wordt ingeschakeld om partijpolitieke belangen te dienen.

*Zie:***Stukken van de Senaat:****2-650 - 2000/2001:**

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

20 FÉVRIER 2001

**Projet de loi portant diverses mesures en
matière de fonction publique**

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS

**N° 1 DE M. BARBEAUX ET MME DE SCHAM-
PHELAERE**

Art. 3

Supprimer le 2^o.

Justification

Le statut Camu a été voulu afin de donner au fonctionnaire l'indépendance nécessaire pour lui permettre d'être le garant de la neutralité et de la continuité du service public dans le cadre d'un État régulateur de la vie en société, qui privilégie l'intérêt collectif sur les intérêts particuliers.

Le projet du gouvernement prévoit l'engagement de contractuels pour des missions permanentes de service public; cela risque de créer des confusions graves entre intérêts publics et intérêts privés et risque de soumettre ce nouveau type d'agent de l'État, dont le contrat est toujours aléatoire, à des intérêts politiques partisans.

*Voir:***Documents du Sénat:****2-650 - 2000/2001:**

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

De bestaande mogelijkheden om personen in dienst te nemen met een arbeidsovereenkomst volstaan, met name om aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften te voldoen en om bijkomende specifieke opdrachten te vervullen.

Er is bovendien geen rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State. Het concept «taken die een bijzondere kennis of ruime ervaring op hoog niveau vereisen» is te vaag en niet duidelijk genoeg.

Wij vinden dat voor de uitvoering van «permanente opdrachten» een oplossing moet worden gezocht in de statutaire personeelsformatie en niet in de indienstneming van personeel met een arbeidsovereenkomst.

Nr. 2 VAN DE HEER BARBEAUX EN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

Art. 8

In het voorgestelde artikel 22 het woord «managementfunctie» en het woord «managementfuncties» telkens vervangen door respectievelijk de woorden «management- en staffunctie» en de woorden «management- en staffuncties».

Verantwoording

Het mandaatsysteem is een middel om leidinggevende ambtenaren te responsabiliseren en hun beheersautonomie uit te breiden met betrekking tot de taken en middelen die worden vastgesteld in een beheersovereenkomst met de politieke verantwoordelijken. Dat systeem mag niet beperkt blijven tot de managementfuncties maar moet worden uitgebreid tot de staffuncties.

Volgens het koninklijk uitvoeringsbesluit, goedgekeurd door de Ministerraad op 16 februari 2001, bekleden de functionele directeurs van de stafdiensten in de zogenaamde horizontale federale overheidsdiensten («begroting en beheerscontrole», «personeel en organisatie», «informatie- en communicatietechnologie»), de hoofden van de «interne audit» van elke federale overheidsdienst en de hoofden van de stafdiensten «studie en onderzoek», «functionele expertise en ondersteuning», «dienstverlening — coördinatie en uitvoering», «program management office» van de federale overheidsdienst Financiën, allemaal staf-functies.

Nr. 3 VAN DE HEER BARBEAUX EN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

Art. 10 (nieuw)

Een hoofdstuk V (nieuw) en een nieuw artikel 10 invoegen, luidende:

«Hoofdstuk V — Wijziging van het koninklijk besluit nr. 279 van 30 maart 1984 betreffende de betaling na vervallen termijn van de wedden van sommige personeelsleden van de openbare sector.

Art. 10. — In het eerste lid van artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 279 van 30 maart 1984 betreffende de betaling na vervallen termijn van de wedden

Les possibilités qui existent à l'heure actuelle pour engager du personnel sous le régime du contrat de travail suffisent: notamment pour répondre à des besoins exceptionnels et temporaires en personnel ou pour accomplir des tâches auxiliaires ou spécifiques.

Il n'a en outre pas été tenu compte des observations du Conseil d'État. La notion de «tâches exigeant des connaissances particulières ou une expérience large de haut niveau» est définie en des termes trop vagues et n'est pas suffisamment précisée.

Nous estimons que, pour l'accomplissement de missions «permanentes», il y a lieu de trouver une solution au sein du cadre statutaire et non par l'engagement de personnel contractuel.

N° 2 DE M. BARBEAUX ET MME DE SCHAMPHELAERE

Art. 8

Dans l'article 22 proposé, remplacer chaque fois les mots «une fonction de management» et «les fonctions de management» respectivement par les mots «fonction de management et d'encadrement» et «les fonctions de management et d'encadrement».

Justification

Le système des mandats, qui est un instrument de responsabilisation des fonctionnaires dirigeants et qui doit accroître leur autonomie de gestion et de proposition dans le cadre de missions et de moyens définis dans un contrat de gestion conclu avec les responsables politiques, doit pouvoir concerner non seulement les fonctions de management mais également les fonctions d'encadrement.

L'arrêté royal d'exécution, approuvé par le Conseil des ministres du 16 février 2001, définit les fonctions d'encadrement comme étant celles des directeurs fonctionnels des services d'encadrement des services publics fédéraux dit «horizontaux» («Budget et Contrôle de la Gestion», «Personnel et Organisation», «Technologie de l'Information et de la Communication»), des chefs de «l'audit interne» de chaque service public fédéral et des chefs des services d'encadrement «l'Étude et Recherche», «Expertise et Support fonctionnels», «Services coordination et exploitation», «Program Management Office» du service public fédéral Finances.

N° 3 DE M. BARBEAUX ET MME DE SCHAMPHELAERE

Art. 10 (nouveau)

Insérer un chapitre V (nouveau) et un nouvel article 10, libellés comme suit:

«Chapitre V — Modification de l'arrêté royal n° 279 du 30 mars 1984 relatif au paiement à terme échu des traitements de certains agents du secteur public.

Art. 10. — À l'article 2, 1^{er} alinéa, de l'arrêté royal n° 279 du 30 mars 1984 relatif au paiement à terme échu des traitements de certains agents du secteur

van sommige personeelsleden van de openbare sector vervallen de woorden « behalve de betaling van de wedde van de maand december die plaatsheeft op de eerste werkdag van de maand januari van het volgend jaar. »

Verantwoording

Deze maatregel, die ertoe strekt de wedden van de maand december voor het personeel van de Staat te betalen op 2 januari van het volgend jaar, werd genomen in het kader van de sanering van de overheidsuitgaven.

In de huidige budgettaire en economische context is deze maatregel niet meer gerechtvaardigd. Op sociaal vlak komen veel families hierdoor immers in moeilijkheden tijdens de eindejaarsperiode.

Bovendien strookt deze maatregel niet meer met de boekhoudkundige normen inzake begroting die de Europese overheden opleggen via de normen van de Hoge Raad voor de Financiën.

De wet van 15 maart 1991 houdende hervorming van de algemene Rijkscomptabiliteit en de provinciale comptabiliteit bepaalt dat de algemene rekening van de Staat wordt opgesteld op basis van een genormaliseerd rekeningstelsel dat het geheel van de begrotings-, financiële en vermogensverrichtingen integreert. Bij deze wet wordt een Commissie voor de normalisatie van de openbare comptabiliteit opgericht, die dit rekeningstelsel moet uitwerken. Hier wordt momenteel aan gewerkt.

De wetgever wil met deze wet een echte openbare comptabiliteit bereiken, met een dubbele boekhouding, een begrotingsrekening, een resultatenrekening en een balans die vergelijkbaar zijn met de rekeningen en de balans in particuliere ondernemingen. De gemeenten en OCMW's passen dit nieuwe systeem al toe. Net zoals voor deze gemeenten en OCMW's, moet de toepassing van dit nieuwe boekhoudsysteem bij de Staat leiden tot het afschaffen van de huidige boekhouding van de Schatkist. De regels voor de boeking van rechten als ontvangsten en uitgaven, moeten worden aangepast.

In het kader van deze nieuwe regels brengen de prestaties van personeelsleden tijdens de maand december verplichtingen mee voor de Staat: de wedden moeten geboekt worden in december van het betreffende boekjaar. De wedden van december kunnen dus niet in januari uitbetaald worden.

Een dergelijke maatregel kan makkelijk deel uitmaken van algemeen overleg tussen de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen enerzijds en de vakbonden anderzijds. Bovendien past de maatregel in de doelstelling om de lonen bij de overheid « marktconform » te maken.

Nr. 4 VAN DE HEER BARBEAUX EN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

Art. 11 (nieuw)

Hoofdstuk V vernummeren tot hoofdstuk VI en artikel 10 vernummeren tot artikel 11.

public, les mots « sauf le paiement du traitement du mois de décembre qui a lieu le premier jour ouvrable du mois de janvier de l'année suivante » sont supprimés. »

Justification

La mesure visant à payer les traitements du mois de décembre le 2 janvier suivant pour le personnel dépendant de l'État avait été prise dans le cadre de l'assainissement des dépenses publiques.

Elle ne se justifie plus dans le contexte budgétaire et économique actuel, alors que, sur le plan social, elle met de nombreuses familles en grande difficulté à l'occasion des fêtes de fin d'année.

De plus, cette mesure n'est plus conforme aux normes de comptabilité budgétaire imposées par les autorités européennes, traduites à travers les normes du Conseil supérieur des Finances.

La loi du 15 mars 1991 portant réforme de la comptabilité générale de l'État et de la comptabilité provinciale prévoit que le compte général de l'État est établi sur la base d'un plan comptable normalisé intégrant l'ensemble des opérations budgétaires, financières et patrimoniales. Cette loi a créé une Commission de normalisation de la comptabilité publique chargée notamment de mettre au point ce plan comptable normalisé. Les travaux sont en cours.

L'objectif poursuivi par le législateur à travers cette loi est d'introduire une véritable comptabilité publique, tenue en partie double, avec production d'un compte d'exécution du budget, d'un compte de résultats et d'un bilan, comparables aux comptes et bilan utilisés dans les entreprises privées. Cette nouvelle comptabilité est déjà une réalité dans les communes et les CPAS. Comme pour ceux-ci, le nouveau système comptable, qui devrait aussi être instauré pour l'État, devra s'écarter de l'actuelle comptabilité de trésorerie et adapter des règles d'imputation qui assurent l'enregistrement des droits constatés, en recettes et en dépenses.

Dans le cadre de ces règles, les prestations des agents pendant le mois de décembre ont généré des obligations à leur égard dans le chef de l'État: les traitements sont donc imputables sur le même mois de décembre et donc sur l'année considérée. Rien ne justifie donc plus la liquidation des traitements de décembre en janvier sur le plan budgétaire.

Ajoutons qu'une telle mesure pourrait utilement être intégrée dans une négociation globale, entre le ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration et les organisations syndicales. Et elle rentre dans la logique qui vise à rendre les rémunérations du secteur public « conformes au marché ».

N° 4 DE M. BARBEAUX ET MME DE SCHAMPHELAERE

Art. 11 (nouveau)

Renommer le chapitre V en chapitre VI et l'article 10 en article 11.

Michel BARBEAUX.
Mia DE SCHAMPHELAERE.

Nr. 5 VAN MEVROUW NAGY EN DE HEER LOZIE

Art. 8

Het voorgestelde artikel 22 aanvullen als volgt:

« Om aangewezen te kunnen worden krachtens het eerste lid, moeten de kandidaten het bewijs leveren van kennis van het openbaar ambt en het beheer ervan, met name wat betreft de specifieke sociale overlegmechanismen. »

Verantwoording

Voor een goed beheer van een overheidsdienst is een specifieke kennis nodig van het publiek en het bestuursrecht en van de basismechanismen van de werking van een overheidsdienst.

De aanwijzing van mensen die hier niets van afweten, kan voor problemen zorgen — bijvoorbeeld onwettige beslissingen — en spanningen veroorzaken, die tot blokkeringen kunnen leiden. Die disfuncties tasten de goede werking van de diensten aan en druisen in tegen de doelstellingen van de Copernicus-hervorming.

Van de verschillende werkingsmechanismen die de kandidaat zeker moet kennen, moeten de specifieke mechanismen van sociaal overleg die van toepassing zijn op overheidsdiensten, uitdrukkelijk in de benoemingsvoorwaarden worden vermeld.

Nr. 6 VAN MEVROUW NAGY C.S.

Art. 8

In het voorgestelde artikel 22 een tweede lid invoegen, luidende:

« Het personeelslid dat bij mandaat wordt aangewezen, verbindt zich ertoe om, na afloop van het mandaat gedurende 24 maanden geen soortgelijke, concurrerende of aanverwante activiteiten uit te oefenen, hetzij door persoonlijk een onderneming te leiden, hetzij door in dienst te treden bij een privaatrechtelijke werkgever, waarbij hij de mogelijkheid heeft om voor zichzelf of voor anderen de bijzondere kennis bij de administratie, de overheidsdienst of de overheidsinstelling aan te wenden die hij er verworven heeft. »

Verantwoording

De managementfuncties bedoeld in artikel 8 staan bij uitstek bloot aan het risico van belangenconflicten met betrekking tot privé-activiteiten in dezelfde sector.

We denken hierbij vooral aan opdrachten van controle, regelgeving of subsidiëring van privé-activiteiten — vooral handelsactiviteiten — maar ook aan functies waarbij de ambtenaar een belangrijk aspect van het openbaar gezag uitoefent, met name in fiscale aangelegenheden.

N° 5 DE MME NAGY ET M. LOZIE

Art. 8

Compléter l'article 22 proposé comme suit:

« Pour pouvoir être désignés en vertu de l'alinéa premier, les personnes doivent faire la preuve d'une connaissance de la fonction publique et de sa gestion, notamment en ce qui concerne les mécanismes de concertation sociale qui lui sont propres. »

Justification

La gestion d'un service public nécessite certaines compétences spécifiques en droit public et administratif et la connaissance des mécanismes élémentaires de fonctionnement d'une administration.

La désignation de personnes ignorant ces notions provoquerait des défauts de fonctionnement, tels que des décisions illégales et des tensions génératrices de blocages. Ces dysfonctionnements porteraient atteinte aux missions des services et iraient à l'encontre des objectifs prônés par la réforme Copernic.

Parmi les mécanismes de fonctionnement que le candidat devrait maîtriser, les mécanismes spécifiques de concertation sociale applicables à la fonction publique doivent être stipulés dans les conditions de nomination.

Marie NAGY.
Frans LOZIE.

N° 6 DE MME NAGY ET CONSORTS

Art. 8

À l'article 22 proposé, insérer un alinéa 2 rédigé comme suit:

« Le membre du personnel désigné par mandat s'interdit, lorsque son mandat prend fin et pendant une durée de 24 mois, d'exercer des activités similaires, concurrentes ou connexes, soit en exploitant une entreprise personnelle, soit en s'engageant chez un employeur de droit privé, ayant ainsi la possibilité d'utiliser pour lui-même ou pour autrui les connaissances particulières à l'administration, au service public ou à l'organisme public qu'il a acquises dans ceux-ci. »

Justification

Les fonctions de management visées à l'article 8 sont des fonctions particulièrement sensibles au regard des risques de conflit d'intérêt avec des activités privées dans le même secteur d'activité.

On pense aux missions de contrôle ou de réglementation ou de subventionnement d'activités privées, notamment commerciales, mais aussi aux fonctions auxquelles sont attachées une part importante d'autorité publique, notamment en matière fiscale.

In navolging van de bestaande regels op privaatrechtelijk vlak, vormt de voorgestelde bepaling een waarborg dat de overheidsdienst in de uitoefening van zijn taken geen nadeel zal ondervinden van de nieuwe activiteit van een voormalig contractueel of statutair personeelslid, die eerder bij mandaat een managementfunctie uitoefende.

La disposition proposée constitue, à l'instar de ce qui existe en droit privé, une garantie pour le service de ne pas subir de dommage, dans l'exercice de ses missions, à cause de la nouvelle activité exercée par un ancien membre du personnel contractuel ou statutaire, ayant occupé une fonction de management par mandat.

Marie NAGY.
Frans LOZIE.
Anne-Marie LIZIN.
Iris VAN RIET.