

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1999-2000

---

30 JUIN 2000

---

**Proposition de loi modifiant la loi électorale communale et la nouvelle loi communale, en vue d'intensifier la lutte contre l'extrême droite**

---

## AMENDEMENTS

---

N° 1 DE M. DALLEMAGNE

Art. 2

**Remplacer le nouvel alinéa proposé par ce qui suit :**

« Dans leur acte d'acceptation, les candidats doivent également s'engager à ne pas montrer d'hostilités, jusqu'à la fin de leur éventuel mandat, à l'encontre des principes démocratiques d'un État de droit, des droits et libertés contenus dans la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950, dans le Pacte international relatif aux droits civils et politiques du 19 décembre 1966 et dans l'ensemble des protocoles additionnels s'y rapportant. »

Justification

Il s'agit ici d'améliorer la formulation de l'article précité. La Convention européenne des droits de l'homme ne vise pas à protéger les droits et libertés contre l'action individuelle des mandataires mais bien contre l'action de l'État. Ce qui peut être exigé des

---

Voir:

Documents du Sénat:

2-394 - 1999/2000:

N° 1: Proposition de loi de M. Dallemagne.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1999-2000

---

30 JUNI 2000

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van de gemeentekieswet en de nieuwe gemeentewet, om de strijd tegen extreem-rechts op te voeren**

---

## AMENDEMENTEN

---

Nr. 1 VAN DE HEER DALLEMAGNE

Art. 2

**Het voorgestelde nieuwe lid vervangen als volgt :**

« In hun verklaring van bewilliging moeten de kandidaten zich eveneens ertoe verbinden om tot het einde van hun eventuele mandaat zich niet vijandig op te stellen tegenover de democratische beginselen van een rechtsstaat en de rechten en de vrijheden vervat in het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950, in het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 19 december 1966 en in de aanvullende protocollen daarbij. »

Verantwoording

De formulering van dit artikel moet worden verbeterd. Het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens heeft niet tot doel de rechten en vrijheden te beschermen tegen het individuele optreden van de verkozenen maar tegen het optreden

---

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-394 - 1999/2000:

Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer Dallemagne.

candidats, ce n'est pas de ne pas violer ces droits et libertés mais de ne pas s'y déclarer hostile.

## N° 2 DE M. DALLEMAGNE

### Art. 3

#### Remplacer cet article par ce qui suit :

«L'article 26, § 2, de la même loi est complété par un dernier alinéa rédigé comme suit :

«Le bureau principal écarte les listes :

1. dont un des candidats a été condamné, au cours des douze dernières années qui précèdent la date de l'élection, sur base de l'article 5bis de la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie ou sur base de l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 3 de la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national socialiste allemand pendant la seconde guerre mondiale;

2. dont un des candidats appartient à un parti dont la dotation a été supprimée par la Commission de contrôle des dépenses électorales sur base de l'article 15ter de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques;

3. dont un des candidats n'a pas signé l'engagement visé à l'article 23, § 2, alinéa 2, ou dont il est prouvé qu'il n'a pas respecté l'engagement précité.»

#### Justification

Il y a lieu de placer ce nouvel alinéa à l'article 26 plutôt qu'à l'article 23 de la loi électorale communale. En effet, l'article 26 semble plus approprié puisque le paragraphe 2, alinéa 3, énonce que le bureau principal écarte les listes qui n'ont pas satisfait aux dispositions de l'article 23, alinéa 12.

Il y a lieu de remplacer le «président du bureau principal» par le «bureau principal» aux fins d'aligner cette disposition sur l'article 26, § 2, alinéa 3, de la loi électorale communale.

Le premier cas de figure dans lequel le bureau doit écarter le candidat doit, pour ne pas heurter un certain nombre de droits essentiels, être assorti d'une limite temporelle de 12 ans. Il s'agit de calquer ce nouvel alinéa sur l'article 65, alinéa 2, 3<sup>o</sup>, de la loi électorale communale — qui a trait à la corruption —.

Les deux derniers cas de figure dans lesquels le bureau écarte le candidat faisaient référence, dans la version précédente de la proposition de loi, à des indices concordants et manifestes, cette précision est superflue.

van de Staat. Wat van de kandidaten kan worden geëist, is niet dat zij deze rechten en vrijheden niet schenden, maar dat zij zich er niet vijandig tegenover opstellen.

## Nr. 2 VAN DE HEER DALLEMAGNE

### Art. 3

#### Dit artikel vervangen als volgt :

«Artikel 26, § 2, van dezelfde wet wordt aangevuld met een laatste lid, luidende :

«Het hoofdstembureau weigert de lijsten :

1. waarvan een van de kandidaten tijdens de laatste twaalf jaar vóór de verkiezingen veroordeeld is op grond van artikel 5bis van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme en xenofobie ingegeven daden of op grond van artikel 1, derde lid, van de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de tweede wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistisch regime is gepleegd;

2. waarvan een van de kandidaten behoort tot een partij waarvan de dotatie is ingetrokken door de Controlecommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen op grond van artikel 15ter van de wet van 4 juli 1989 betreffende de bepaling en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen;

3. waarvan een van de kandidaten de verbintenis bedoeld in artikel 23, § 2, tweede lid, niet heeft ondertekend of indien bewezen is dat een kandidaat de voornoemde verbintenis niet heeft nageleefd.»

#### Verantwoording

Dit nieuwe lid moet worden toegevoegd aan artikel 26 veeleer dan aan artikel 23 van de gemeentekieswet. Artikel 26 is een betere keuze omdat § 2, derde lid, bepaalt dat het hoofdstembureau de lijsten weigert die niet voldoen aan de bepalingen van artikel 23, twaalfde lid.

De woorden «de voorzitter van het hoofdstembureau» moeten worden vervangen door de woorden «het hoofdstembureau» om deze bepaling te doen overeenstemmen met artikel 26, § 2, derde lid, van de gemeentekieswet.

De eerste hypothese waarin het bureau een kandidaat weigert, moet in de tijd worden beperkt tot twaalf jaar teneinde niet te raken aan een aantal fundamentele rechten. Dat nieuwe lid wordt in overeenstemming gebracht met artikel 65, tweede lid, 3<sup>o</sup>, van de gemeentekieswet dat gaat over omkoping.

Voor de twee laatste hypothesen waarin het bureau een kandidaat weigert, waren in de vorige versie van het wetsvoorstel duidelijke en met elkaar overeenstemmende tekenen vereist, maar deze precisering is overbodig.

## N° 3 DE M. DALLEMAGNE

## Art. 4

**Remplacer cet article comme suit :**

«L'article 65 de la même loi, modifiée par la loi du 27 janvier 1999, est complété comme suit :

«4° ceux qui appartiennent à un parti dont la dotation a été supprimée par la Commission de contrôle des dépenses électorales sur base de l'article 15ter de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques;

5° ceux qui ont été condamnés, lors des douze dernières années qui précèdent la date de l'élection, pour des infractions visées par la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie ou sur base de la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national socialiste allemand pendant la seconde guerre mondiale;

6° ceux qui n'ont pas respecté l'engagement visé au paragraphe 2, in fine de l'article 23 de la loi électorale communale.»

## Justification

Les points 4 et 6 faisaient référence, dans la version précédente de la proposition de loi, à des indices concordants et manifestes. En vue d'harmoniser cet article 65 avec l'article 26 de la loi électorale communale, il y a lieu de supprimer cette précision.

Quant au point 5, il faut y rajouter une limite temporelle de douze ans et ceci pour les mêmes raisons que celles exposées dans la justification précédente.

## N° 5 DE M. DALLEMAGNE

## Art. 5

**Supprimer cet article.**

## Justification

La suppression du recours envisagé par l'article 5 se justifie par le fait qu'il n'y a pas lieu de prévoir la compétence d'une autre juridiction que celle prévue par l'article 125 du Code électoral auquel se réfère l'article 26, § 3, de la loi électorale communale, à savoir la cour d'appel. La cour d'appel exerce une compétence *a priori*, le Conseil d'État et la députation permanente exercent un contrôle *a posteriori*.

## Nr. 3 VAN DE HEER DALLEMAGNE

## Art. 4

**Dit artikel vervangen als volgt :**

«Artikel 65 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 27 januari 1999, wordt aangevuld als volgt :

«4° zij die behoren tot een partij waarvan de dotatie is ingetrokken door de Controlecommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen op grond van artikel 15ter van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen;

5° zij die tijdens de laatste twaalf jaar vóór de verkiezingen veroordeeld zijn wegens misdrijven bedoeld in de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme en xenofobie ingegeven daden of op grond van de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de tweede wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd;

6° zij die de verbintenis bedoeld in artikel 23, § 2, in fine van de gemeentekieswet niet hebben nageleefd.»

## Verantwoording

In de vorige versie van het wetsvoorstel werd in het 4° en het 6° verwezen naar duidelijke en met elkaar overeenstemmende teksten. Om artikel 65 in overeenstemming te brengen met artikel 26 van de gemeentekieswet dient deze precisering te vervallen.

In het 5° moet een tijdslimiet van twaalf jaar worden ingevoegd om dezelfde redenen als die welke in de vorige verantwoording zijn uiteengezet.

## Nr. 5 VAN DE HEER DALLEMAGNE

## Art. 5

**Dit artikel doen vervallen.**

## Verantwoording

De beroepsmogelijkheid van artikel 5 wordt geschrapt omdat er geen nood is aan een andere beroepsinstantie dan die welke artikel 125 van het Kieswetboek vermeldt en waarnaar ook artikel 26, § 3, van de gemeentekieswet verwijst, namelijk het hof van beroep. Het hof van beroep heeft een *a priori*-bevoegdheid, de Raad van State en de bestendige deputatie voeren een controle achteraf uit.

## N° 6 DE M. DALLEMAGNE

## Art. 6

**Modifier comme suit la partie de phrase à insérer dans l'article 83 de la nouvelle loi communale :**

*« ou pour avoir montré son hostilité aux droits et libertés contenus dans la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et libertés fondamentales du 4 novembre 1950 et dans le Pacte international relatif aux droits civils et politiques du 19 décembre 1966 ainsi qu'aux protocoles additionnels s'y rapportant. »*

## Justification

Il y a lieu d'améliorer la formulation de cet article pour des raisons identiques à celles précisées dans l'amendement n° 1, à savoir que la Convention européenne des droits de l'homme ne vise pas à protéger les droits et libertés contenus dans celle-ci contre l'action individuelle des mandataires mais bien contre l'action de l'État. Ce qui peut être exigé des candidats, ce n'est pas de ne pas les violer mais de ne pas s'y déclarer hostile.

Georges DALLEMAGNE.

## Nr. 6 VAN DE HEER DALLEMAGNE

## Art. 6

**De aanvulling van artikel 83 van de nieuwe gemeentewet wijzigen als volgt :**

*« of wegens een vijandige opstelling tegenover de rechten en vrijheden vervat in het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950, in het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 19 december 1966 en in de aanvullende protocollen daarbij. »*

## Verantwoording

De formulering van dit artikel moet worden gewijzigd om dezelfde redenen als die welke zijn uiteengezet bij amendement nr. 1. Het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens heeft niet tot doel de rechten en vrijheden te beschermen tegen het individuele optreden van de verkozenen maar tegen het optreden van de Staat. Wat van de kandidaten kan worden geëist, is niet dat zij deze rechten en vrijheden niet schenden, maar dat zij zich er niet vijandig tegenover opstellen.