

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

23 MAI 2000

Proposition de loi modifiant la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR M. LOZIE

1. EXPOSÉ INTRODUCTIF D'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE LOI

La présente proposition de loi vise à modifier la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements, sur les points suivants :

— on modifie la composition du Comité permanent de contrôle des services de renseignements et de sécurité (Comité R), en convertissant le mandat à temps partiel de deux membres en mandat à temps plein;

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mmes Lizin, présidente; Cornet d'Elzuis, MM. Daif, Dallemagne, Mmes de Bethune, De Schampelaere, Nagy, Van Riet, MM. Verreycken, Wille et Lozie, rapporteur.

Voir:

Documents du Sénat:

2-439 - 1999/2000:

N° 1: Proposition de loi de M. De Decker et consorts.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1999-2000

23 MEI 2000

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LOZIE

1. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR EEN VAN DE MEDE-INDIENERS VAN HET WETSVORSTEL

Het voorliggend wetsvoorstel beoogt een wijziging van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten op de volgende punten :

— een wijziging van de samenstelling van het Vast Comité van toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (Comité I) door van het niet-voltijds mandaat van twee leden een voltijds mandaat te maken;

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de dames Lizin, voorzitter; Cornet d'Elzuis, de heren Daif, Dallemagne, de dames de Bethune, De Schampelaere, Nagy, Van Riet, de heren Verreycken, Wille en Lozie, rapporteur.

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-439 - 1999/2000:

Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer De Decker c.s.

— on fait porter dorénavant le contenu des rapports annuels du Comité R et du Comité permanent de contrôle des services de police (Comité P) sur l'année civile;

— on crée la fonction d'adjoint du chef du service d'enquêtes du comité.

*
* *

1. La loi du 1^{er} avril 1999 modifiant la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements (*Moniteur belge* du 3 avril 1999) a notamment réduit le nombre des membres du Comité permanent R de cinq membres effectifs à temps plein à trois membres effectifs, dont seul le président exerce sa fonction à temps plein.

La diminution du nombre des membres avait été justifiée par la différence de charge de travail entre le Comité R et le Comité P — le contrôle exercé par le Comité R est, par essence, limité à la Sûreté de l'État et au service de renseignements de l'armée.

Or, le nombre de personnes à contrôler n'est pas un critère pertinent pour conférer, dans la pratique quotidienne, l'exercice du contrôle à un seul membre permanent. Il convient, en effet, de tenir compte de l'étendue et de la spécificité des missions, des activités et des méthodes des services de renseignements et de sécurité, ainsi que du caractère très sensible des différents domaines nationaux et internationaux dans lesquels elles sont amenées à s'exercer.

On fait également référence en l'espèce à la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignements et de sécurité, qui énumère et définit les missions des services de renseignements, et aux lois du 11 décembre 1998, l'une «relative à la classification et aux habilitations de sécurité», l'autre «portant création d'un organe de recours en matière d'habilitation de sécurité». Cette seconde loi désigne le Comité permanent R comme organe de recours et lui confère une fonction quasi juridictionnelle.

Selon les auteurs de la proposition de loi, si l'on devait le maintenir dans sa composition actuelle, à savoir un président à temps plein et deux membres à temps partiel, le Comité R ne pourrait pas remplir ses missions avec la meilleure efficacité. Voilà pourquoi l'article 5 de la proposition de loi propose certes de limiter le nombre des membres à trois, mais de convertir les deux mandats à temps partiel en mandats à temps plein. Cette modification nécessite quelques adaptations à l'article 33, alinéa 2, de la loi organique (article 7 de la proposition de loi) et aux articles 29, 30 (article 10 de la proposition de loi), 35 (article 11 de la proposition de loi) et 44 (article 12 de la proposition de loi) de la loi du 1^{er} avril 1999 modifiant la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle

— de jaarverslagen van het Comité I en het Vast Comité van toezicht op de politiediensten (Comité P) zullen voortaan het burgerlijk jaar betreffen;

— voor het Comité wordt de functie gecreëerd van adjunct van het hoofd van de dienst enquêtes.

*
* *

1. Door de wet van 1 april 1999 houdende wijziging van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten (*Belgisch Staatsblad* van 3 april 1999) verminderde onder meer het aantal leden van het vast Comité I van vijf voltijds werkende leden naar drie werkende leden, waarbij enkel de voorzitter zijn mandaat voltijds uitoefent.

De vermindering van het aantal leden werd verantwoord door het verschil in werklast tussen het Comité I en het Comité P — het toezicht van het Comité I is essentieel beperkt tot de Veiligheid van de Staat en de inlichtingendienst van het leger.

Het aantal te controleren personen is echter geen pertinent criterium om het dagelijks toezicht op te dragen aan één enkel werkend lid. Er dient immers rekening gehouden te worden met de omvang en de specificiteit van de opdrachten, activiteiten en methodes van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, evenals met de hoge gevoeligheid van hun nationaal en internationaal werkingsgebied.

Hierbij wordt eveneens verwezen naar de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten waarin de opdrachten van de inlichtingendiensten worden opgesomd en gedefinieerd en naar de wetten van 11 december 1998, de ene «betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen», de andere «tot oprichting van een beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen». Ingevolge deze tweede wet wordt het Comité I aangewezen als beroepsorgaan en krijgt het een quasi-jurisdictionele functie.

De indieners van het voorstel menen dat, indien de huidige samenstelling behouden blijft, een voltijds voorzitter en twee niet-voltijdse leden, het Comité I niet op de meest doeltreffende wijze zijn opdrachten kan vervullen. Daarom wordt in artikel 5 van het wetsvoorstel voorgesteld om het aantal leden weliswaar te beperken tot drie maar de twee niet-voltijdse mandaten voltijds te maken. Deze wijziging vergt ook een aantal aanpassingen in artikel 33, tweede lid van de organieke wet (artikel 7 van het wetsvoorstel) en in de artikelen 29, 30 (artikel 10 van het wetsvoorstel), 35 (artikel 11 van het wetsvoorstel) en 44 (artikel 12 van het wetsvoorstel) van de wet van 1 april 1999 houdende wijziging van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingen-

des services de police et de renseignements. Une série de dispositions de cette loi relatives à la composition du Comité R ne sont toujours pas entrées en vigueur et doivent, pour cette raison précise, être abrogées ou modifiées.

2. Une deuxième modification qui est proposée concerne les rapports annuels que doivent rendre les deux comités. Les articles 11, 1^o, et 35, 1^o, de la loi du 18 juillet 1991 disposent que les rapports annuels des deux comités doivent être remis le premier jour de la session ordinaire de la Chambre des représentants et du Sénat. Il s'ensuit que la période sur laquelle portent les deux rapports annuels ne coïncide pas avec l'année civile. Dans un souci de cohérence et en vue d'assurer la comparabilité des données statistiques, il est souhaitable que les rapports des deux comités coïncident avec l'année civile. C'est ce qui est proposé aux articles 2 (pour le Comité P) et 8 (pour le Comité R) de la proposition de loi. Ces mêmes articles prévoient que les rapports annuels doivent être transmis le 15 avril au plus tard.

3. Une troisième modification vise à créer la fonction de chef adjoint du Service d'Enquêtes du Comité P. Depuis l'adoption de l'article 20*bis* de la loi du 18 juillet 1991, inséré par la loi du 1^{er} avril 1999, le service d'Enquêtes est divisé en deux sections: une section composée d'enquêteurs qui sont chargés d'exécuter les enquêtes judiciaires et une section composée d'enquêteurs qui effectuent les enquêtes de contrôle.

En vue d'une gestion efficace, l'article 4 propose que chaque section soit dirigée par un adjoint du chef du service d'Enquêtes.

L'article 3 de la proposition de loi rend les conditions de nomination du chef du service d'Enquêtes, prévues à l'article 17 de la loi du 18 juillet 1991, applicables à leurs adjoints. Il est en outre proposé de pouvoir renouveler, à deux reprises, la durée pour laquelle ces personnes ont été nommées. Une même possibilité de renouvellement est proposée à l'article 9 pour le chef du service d'Enquêtes du Comité R.

4. L'article 28 de la loi du 18 juillet 1991, tel qu'il a été modifié par la loi du 1^{er} avril 1999, prescrit dorénavant que les membres effectifs et suppléants du Comité R ne sont nommés que par le Sénat. Dans la loi du 1^{er} avril 1999, on a cependant négligé d'adapter l'article 30 de la loi du 18 juillet 1991 en fonction de cette modification. C'est cette lacune que tend à combler l'article 6 de la proposition de loi.

5. Enfin, l'article 13 de la proposition prévoit une entrée en vigueur immédiate. Cela permet au Sénat de lancer sans tarder un appel aux candidats et de procéder tout aussi rapidement à la nomination des nouveaux membres du Comité R.

diensten. Een aantal bepalingen van deze wet betreffende de samenstelling van het Comité I zijn nog niet in werking getreden en dienen precies daarom opgeheven of gewijzigd te worden.

2. Een tweede wijziging die wordt voorgesteld betreft de jaarverslagen van beide Comités. De artikelen 11, 1^o en 35, 1^o van de wet van 18 juli 1991 bepalen dat de jaarverslagen van beide Comités ingediend moeten worden op de eerste dag van de gewone zitting van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat. Dit heeft als gevolg dat de periode waarop de twee jaarverslagen betrekking hebben niet overeenkomt met het kalenderjaar. Uit zorg voor coherentie en met het oog op de vergelijkbaarheid van statistische gegevens is het wenselijk dat de verslagen van de twee comités overeenkomen met het kalenderjaar. Dit wordt voorgesteld in de artikelen 2 (voor wat het Comité P betreft) en 8 (wat het Comité I betreft) van het wetsvoorstel. In dezelfde artikelen wordt voorzien dat de jaarverslagen uiterlijk op 15 april aan beide assemblees worden toegezonden.

3. Een derde wijziging beoogt de instelling van de functie van adjunct-hoofd van de Dienst Enquêtes van het Comité P. Ingevolge artikel 20*bis* van de wet van 18 juli 1991, ingevoegd bij de wet van 1 april 1999, bestaat de dienst Enquêtes voortaan uit twee secties: een sectie bestaande uit onderzoekers belast met de uitvoering van de gerechtelijke onderzoeken en een sectie bestaande uit onderzoekers die toezichtsonderzoeken uitvoeren.

Met het oog op een efficiënt beheer wordt in artikel 4 voorgesteld om elke sectie te laten leiden door een adjunct van het hoofd van de dienst Enquêtes.

In artikel 3 van het voorstel worden de in artikel 17 van de wet van 18 juli 1991 voorziene benoemingsvoorwaarden voor het hoofd van de dienst Enquêtes van toepassing gemaakt op diens adjuncten. Tevens wordt voorgesteld om de benoeming van deze personen tweemaal te kunnen verlengen. Een zelfde mogelijkheid tot verlenging van de benoeming wordt in artikel 9 voorgesteld voor het hoofd van de dienst Enquêtes van het Comité I.

4. Artikel 28 van de wet van 18 juli 1991, zoals gewijzigd door de wet van 1 april 1999, bepaalt voortaan dat de vaste leden en plaatsvervangers van het Comité I enkel benoemd worden door de Senaat. In de wet van 1 april 1999 heeft men echter nagelaten artikel 30 van de wet van 18 juli 1991 aan de wijzigingen aan te passen. Dit wordt thans voorzien in artikel 6 van het wetsvoorstel.

5. Tenslotte wordt in artikel 13 van het voorstel een onmiddellijke inwerkingtreding voorzien. Dit maakt het mogelijk dat de Senaat onverwijld kan overgaan tot een oproep van de kandidaten en de benoeming van nieuwe leden van het Comité I.

2. VOTES

Sans autre discussion, on procède au vote sur la proposition de loi.

Les articles 1^{er} à 4 ont été adoptés par 7 voix et 1 abstention. L'article 5 a été adopté par 7 voix contre 1. Les articles 6 à 13, ainsi que l'ensemble de la proposition de loi, ont été adoptés par 7 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Frans LOZIE.

La présidente,

Anne-Marie LIZIN.

2. STEMMINGEN

Zonder verdere bespreking wordt overgegaan tot de stemming van het voorstel.

De artikelen 1 tot en met 4 worden aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding. Artikel 5 wordt aangenomen met 7 stemmen tegen 1 stem. De artikelen 6 tot en met 13, evenals het geheel van het wetsvoorstel worden aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Frans LOZIE.

De voorzitter,

Anne-Marie LIZIN.