

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1999-2000

---

30 NOVEMBRE 1999

---

## Proposition de loi modifiant l'article 20 de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales

(Déposée par MM. Vincent Van Quickenborne et Patrik Vankrunkelsven)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

Notre pays connaît depuis bien longtemps un système électoral fondé sur le principe de la représentation proportionnelle. À l'issue de chaque élection, qu'il s'agisse de l'élection pour le conseil communal ou de l'élection pour le Parlement européen, les partis politiques obtiennent une représentation au sein des assemblées en question, qui est proportionnelle au nombre de votes que leur liste a recueillis, à ceci près que les grands partis sont légèrement avantagés.

La composition des conseils provinciaux fait toujours exception à cette règle. Comme les provinces sont divisées en districts relativement petits et qu'il faut que le quorum de 66% du diviseur électoral soit atteint pour qu'une liste puisse être admise à la répartition complémentaire par arrondissement électoral, il arrive que des listes qui ont obtenu entre 6 et 8% des voix dans un arrondissement n'aient aucun représentant au sein du conseil provincial. De par l'application de ce quorum, l'accès d'un groupe de liste à l'apparement dépend, malheureusement davantage des districts électoraux que de la force électorale des listes déposées. Dans les provinces à faible densité de population et dans celles qui comprennent un grand nombre de districts, les petits partis sont ainsi mis hors course, même s'ils ont obtenu le même pour-

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1999-2000

---

30 NOVEMBER 1999

---

## Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 20 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen

(Ingediend door de heren Vincent Van Quickenborne en Patrik Vankrunkelsven)

---

### TOELICHTING

---

Ons land kent sinds geruime tijd een kiessysteem gebaseerd op de evenredige vertegenwoordiging. Bij alle verkiezingen, van de gemeenteraad tot het Europees Parlement, krijgen politieke partijen, op een lichte vertekening in het voordeel van de grotere na, een aandeel van de vertegenwoordigers in de betrokken vergadering dat evenredig is met het aandeel van het kiezerskorps dat een stem uitbracht op hun lijst.

De samenstelling van de provincieraden vormt hierop nog een uitzondering. Door de indeling van de provincies in relatief kleine districten, gekoppeld aan het quorum van 66% van de kiesdeler om in aanmerking te komen voor de aanvullende verdeling per kiesarrondissement, hebben lijsten die 6 tot 8% van de stemmen halen in een arrondissement, soms geen verkozenen in de provincieraad. Dit quorum heeft het nadeel dat de toegang van een lijstengroep tot de apparentering meer afhankelijk is van de kiesdistricten dan van de electorale kracht van de ingediende lijsten. In dunbevolkte provincies en in provincies die opgedeeld zijn in een groot aantal districten, schakelt het kleine partijen uit, hoewel hun stemmenpercentage in alle provincies op hetzelfde niveau ligt. In feite vormt dit quorum een drempel die hoger ligt dan in

centage de voix dans toutes les provinces. Ce quorum constitue en fait un seuil supérieur à celui qui existe dans une série de pays où l'on applique un véritable seuil électoral, comme en Allemagne, où il est de 5 %.

Il est inadmissible, dans un système de représentation proportionnelle, qu'en raison de l'application de tels seuils, une frange non négligeable de l'électorat ne soit pas représentée au sein des conseils provinciaux.

Il est par conséquent indiqué d'abaisser le quorum nécessaire et de le fixer à 33%, comme au niveau provincial pour ce qui est de l'élection de la Chambre des représentants.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

À l'article 20, § 2, alinéa 3, de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, remplacé par la loi du 16 juillet 1993, les mots «soixante-six pour cent» sont remplacés par les mots «trente-trois pour cent».

een aantal landen waar sprake is van een echte kiesdrempel, bijvoorbeeld de 5%-drempel in Duitsland.

In een systeem van evenredige vertegenwoordiging is het niet verantwoord dat door dergelijke drempels een respectabel aandeel van de kiezers niet vertegenwoordigd wordt in de provincieraden.

Een verlaging van het quorum tot 33%, zoals het op provinciaal niveau wordt toegepast bij de verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, is dan ook aangewezen.

Vincent VAN QUICKENBORNE.  
Patrik VANKRUNKELSVEN.

\*  
\* \*

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

In artikel 20, § 2, derde lid, van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, vervangen bij de wet van 16 juli 1993, worden de woorden «zesenzestig ten honderd» vervangen door de woorden «drieëndertig ten honderd».

Vincent VAN QUICKENBORNE.  
Patrik VANKRUNKELSVEN.