

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

29 NOVEMBRE 1999

Proposition de loi modifiant l'article 73 de la nouvelle loi communale

(Déposée par M. Chokri Mahassine)

DÉVELOPPEMENTS

L'article 73 de la nouvelle loi communale dispose que les conseillers communaux ne peuvent être unis ni par un lien de parenté ou d'alliance jusqu'à un degré déterminé, ni par les liens du mariage. Le législateur a voulu empêcher qu'une famille n'exerce une pression illicite sur le corps électoral et que l'administration d'une commune ne tombe entre les mains d'une famille qui privilégierait ses intérêts au détriment de l'intérêt communal.

L'article 73 n'est plus adapté aux modes de vie actuels et aux principes démocratiques. De ce fait, la réglementation qu'il prévoit perd de son efficacité, a un effet discriminatoire et favorise les abus. Par la présente proposition de loi, nous entendons remédier à cette situation.

Le contexte dans lequel une famille pourrait faire primer ses intérêts familiaux au sein du conseil communal a changé. Depuis les fusions, 80 % des communes ont déjà un conseil comptant au moins 17 membres. En Belgique, seule une commune a un conseil de moins de neuf membres (la commune de Messines compte 7 conseillers pour 992 habitants).

Diverses mesures qui s'inscrivent dans le cadre de la publicité de l'administration associent le citoyen au processus décisionnel et lui donnent le droit et les moyens d'exercer un contrôle en la matière. À cet égard, la mise en place d'une société de l'information offre encore nombre de nouvelles possibilités. Celui qui voudrait, aujourd'hui, privilégier ses intérêts

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1999-2000

29 NOVEMBER 1999

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 73 van de nieuwe gemeentewet

(Ingediend door de heer Chokri Mahassine)

TOELICHTING

Artikel 73 van de nieuwe gemeentewet bepaalt dat leden van de raad niet door bloed- of aanverwantschap tot in een bepaalde graad, noch door het huwelijk verbonden mogen zijn. De wetgever wilde verhinderen dat een familie ongeoorloofde druk op het kiezerskorps zou uitoefenen en dat het bestuur van een gemeente in handen zou komen van een familie die haar belang zou kunnen laten primeren op het gemeentebelang.

Artikel 73 sluit niet meer aan bij de hedendaagse levensvormen en democratische opvatting. Hierdoor boet de regeling aan doelmatigheid in, is ze discriminerend en werkt ze oneigenlijk gebruik in de hand. Met dit wetsvoorstel willen we hierop een antwoord bieden.

De context waarbinnen een familie in de gemeenteraad haar familiebelang zou kunnen laten primeren is gewijzigd. Als gevolg van de fusies heeft 80 % van de gemeenten reeds een gemeenteraad met minstens 17 gemeenteraadsleden. In België heeft één gemeente een raad met minder dan negen raadsleden (de gemeente Mesen telt 7 raadsleden voor 992 inwoners).

Allerhande maatregelen in het kader van de openbaarheid van bestuur betrekken de burger bij de besluitvorming en geven hem het recht en de middelen om erop toe te zien. De uitbouw van een informatie-maatschappij biedt op dit vlak nog tal van nieuwe mogelijkheden. Wie vandaag familiebelangen wil laten primeren op gemeentebelangen wordt gecon-

familiaux au détriment des intérêts communaux serait confronté à un citoyen vigilant et à une meilleure réglementation.

La réglementation actuelle qui est restrictive — elle prévoit une incompatibilité familiale jusqu'au troisième degré inclusivement — favorise les abus. L'on fait un usage impropre du principe de l'incompatibilité familiale en plaçant quelqu'un sur une liste dans le seul but de contrecarrer l'élection d'un membre de sa famille qui figure sur une autre liste. Si deux membres d'une même famille ont été élus à une même élection et peuvent obtenir un siège, l'ordre de préférence est réglé par l'ordre d'importance des quotients qui ont déterminé l'attribution à leur liste des sièges dévolus à ces candidats. Ce n'est pas très clair pour l'électeur.

Enfin, la loi ne correspond plus à la réalité. La famille au sens large a fait place à la famille nucléaire. Pour déterminer la parenté, on part d'un type unique de relation, à savoir celle qui est consacrée par le mariage avec les enfants issus de celui-ci. L'on ignore la diversité des modèles relationnels et l'on vise un modèle précis qui subit ainsi une discrimination.

Une modification de l'article 73 serait donc justifiée, mais à quelques mois des élections communales, une modification radicale pourrait être mal interprétée. La présente proposition vise dès lors simplement à combler à court terme les principales lacunes de l'article 73. L'on pourra organiser une discussion plus approfondie après les élections communales et procéder éventuellement à une modification plus poussée. En s'inscrivant dans le court terme, la présente proposition rejoint en outre la proposition de loi que Mme Leduc a déposée au Sénat le 22 octobre 1999 sous le n° 2-119. Aux termes de cette dernière, l' élu qui ne peut pas siéger en raison de l'existence de liens de parenté ou d'alliance est censé en être empêché tant que l'incompatibilité subsiste. En cas de démission ou de décès du membre de la famille, le suppléant empêché peut être intégré au conseil communal. Cette proposition ne résout toutefois pas le problème que soulève l'usage impropre de l'article 73 dans le but de l'élection d'un candidat figurant sur une autre liste. En limitant l'incompatibilité familiale au deuxième degré l'on pourrait entraver de telles manœuvres politiques.

Commentaire des articles

Article 2

L'incompatibilité familiale au sein du conseil communal est limitée au deuxième degré dans toutes les communes. La phrase « Dans les communes au-dessous de 1 200 habitants, la prohibition s'arrête au deuxième degré » peut donc être supprimée.

fronteerd met een wakkere burger en een betere reglementering.

De huidige, vergaande regeling — familiale onverenigbaarheid tot de derde graad — werkt oneigenlijk gebruik in de hand. De familiale onverenigbaarheid wordt in negatieve zin gebruikt door iemand op de lijst te zetten met als enige bedoeling een familielid van deze kandidaat op een andere lijst te dwarsbomen. Tussen familieleden die beiden in aanmerking komen voor een zetel bepaalt de grootte van de quotiënten op grond waarvan de door hen bekomen zetels aan hun lijst zijn toegekend wie van hen zitting heeft. Voor de kiezer is dit weinig doorzichtig.

Tot slot strookt de wet niet meer met de werkelijkheid. De familie heeft plaats gemaakt voor het kerngezin. Bij de verwantschap wordt uitgegaan van één type relatie: namelijk de relatie die verzegeld wordt door het huwelijk en de kinderen die hieruit voortspruiten. Er wordt voorbijgegaan aan de rijke schakering aan relatievormen. Eén bepaalde relatievorm wordt gevisieerd en gediscrimineerd.

Een wijziging van artikel 73 is dan ook gerechtvaardigd. Anderzijds kan een vergaande wijziging van artikel 73 enkele maanden voor de gemeenteraadsverkiezingen ook verkeerd worden geïnterpreteerd. Dit voorstel heeft dan ook tot doel om op korte termijn te schaven aan de belangrijkste tekortkomingen van artikel 73. Na de gemeenteraadsverkiezingen kan dan een grondiger bespreking volgen en eventueel een verdergaande wijziging worden doorgevoerd. Door op korte termijn te handelen sluit dit voorstel ook aan bij het wetsvoortel van mevrouw Leduc, ingediend in de Senaat op 22 oktober 1999 onder het nr. 2-119. In dat voorstel wordt de verkozenen die ingevolge bloed- of aanverwantschap niet kan zetelen, geacht verhinderd te zijn zolang de onverenigbaarheid bestaat. Bij ontslag of overlijden van het familielid kan de verhinderde opvolger in de gemeenteraad worden opgenomen. Dat voorstel biedt evenwel geen oplossing voor het misbruik dat soms van artikel 73 wordt gemaakt om een kandidaat op een andere lijst te dwarsbomen. Door de familiale onverenigbaarheid te beperken tot de tweede graad worden dergelijke politieke zetten bemoeilijkt.

Toelichting bij de artikelen

Artikel 2

De familiale onverenigbaarheid in de gemeenteraad wordt in alle gemeenten beperkt tot de tweede graad. De zin « In gemeenten beneden 1 200 inwoners geldt het verbod slechts tot in de tweede graad » kan dan ook worden geschrapt.

Chokri MAHASSINE.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 73 de la nouvelle loi communale sont apportées les modifications suivantes :

A) au premier alinéa, les mots « troisième degré » sont remplacés par les mots « deuxième degré ».

B) le quatrième alinéa est abrogé.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 73 van de nieuwe gemeentewet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) in het eerste lid worden de woorden « derde graad » vervangen door de woorden « tweede graad ».

B) het vierde lid wordt opgeheven.

Chokri MAHASSINE.