

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

7 DÉCEMBRE 1999

Projet de loi portant assentiment à l'Accord euro-méditerranéen établissant une association entre les Communautés européennes et leurs États membres, d'une part, et le Royaume hachémite de Jordanie, d'autre part, les Annexes I à VII, les Protocoles 1 à 4, et l'Acte final, faits à Bruxelles le 24 novembre 1997

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DÉFENSE
PAR M. **MAERTENS**

1. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

1. L'Union européenne, après avoir attaché une attention particulière à ses relations avec des pays

Ont participé aux délibérations de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Colla, président; Dedeker, Mme De Roeck, MM. Destexhe, Devolder, Dubié, Geens, Kelchtermans, Mme Laloy, M. Monfils et Mme Thijs.

2. Membres suppléants : MM. Daif, Galand, Mme Lindekens, MM. Mahoux et Maertens, rapporteur.

Voir :

Documents du Sénat :

2-174 - 1999/2000 :

N° 1: Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1999-2000

7 DECEMBER 1999

Wetsontwerp houdende instemming met de Euro-mediterrane Overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië, anderzijds, de Bijlagen I tot en met VII, de Protocollen 1 tot en met 4, en de Slotakte, gedaan te Brussel op 24 november 1997

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN VOOR
DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **MAERTENS**

1. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

1. De Europese Unie heeft, nadat ze haar aandacht op de landen van Midden- en Oost-Europa had toe-

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Colla, voorzitter; Dedeker, mevrouw De Roeck, de heren Destexhe, Devolder, Dubié, Geens, Kelchtermans, mevrouw Laloy, de heer Monfils en mevrouw Thijs.

2. Plaatsvervangers : de heren Daif, Galand, mevrouw Lindekens, de heren Mahoux en Maertens, rapporteur.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-174 - 1999/2000 :

Nr. 1: Wetsontwerp.

d'Europe centrale et orientale, a voulu rééquilibrer sa politique extérieure vis-à-vis de la région méditerranéenne.

Elle a adopté une politique méditerranéenne rénovée qui s'est traduite, sur le plan multilatéral, par la Conférence de Barcelone et, sur le plan bilatéral, par la négociation de nouveaux accords euro-méditerranéens d'association.

Ces accords prévoient :

- un dialogue politique régulier,
- une zone de libre échange qui sera progressivement établie au cours d'une période de transition d'une durée maximale de 12 ans à compter de la date d'entrée en vigueur de l'accord,
- une coopération accrue dans certaines domaines d'intérêt commun (culture, technologie, environnement, social, ...)
- une coopération financière accrue.

Des accords euro-méditerranéens d'association ont déjà été signés avec la Tunisie, le Maroc et Israël. Des négociations sont en cours avec l'Égypte, le Liban et l'Algérie. D'autres sont envisagées avec la Syrie et l'autorité palestinienne.

2. Le Conseil de l'Union européenne a adopté le mandat de négociation d'un accord euro-méditerranéen d'association avec la Jordanie le 12 juin 1995. Après plusieurs sessions de négociations, le Conseil affaires générales du 15 septembre 1997 constata que les négociations étaient terminées et l'accord fut signé le 24 novembre 1997.

3. Les négociations avec la Jordanie débutèrent en juillet 1995. La Jordanie était animée d'une réelle volonté politique de conclure et adopta une attitude constructive. En marge de la Conférence de Malte, la Commission avait paraphé un accord euro-méditerranéen avec la Jordanie.

Néanmoins, il était apparu par la suite que cet accord comprenait une disposition qui n'avait pas été portée à la connaissance des États membres et qui stipulait que lorsque les concessions agricoles prévues par l'accord seraient épuisées, les parties réexamineraient la situation en vue d'adapter si possible les contingents tarifaires. Cette clause évolutive fut sévèrement critiquée par plusieurs États membres et, en particulier, par l'Espagne.

Un compromis fut finalement dégagé, selon lequel la Jordanie accepta la suppression de cette clause moyennant l'augmentation de 1 000 tonnes du contingent de concentré de tomates.

gespitst, haar buitenlands beleid ten opzichte van de mediterrane landen in evenwicht willen brengen.

Het vernieuwde mediterrane beleid heeft op het multilaterale vlak geleid tot de Conferentie van Barcelona en op het bilaterale vlak tot de onderhandeling van nieuwe Euro-mediterrane associatieovereenkomsten.

Deze overeenkomsten zijn gebaseerd op :

- een regelmatige politieke dialoog,
- een vrijhandelszone die geleidelijk zal worden uitgebreid gedurende een overgangperiode van ten hoogste 12 jaar te rekenen van de inwerkingtreding van de overeenkomst,
- een toenemende samenwerking in bepaalde, gemeenschappelijke domeinen (cultuur, technologie, milieu, sociale zaken, ...)
- een grotere financiële samenwerking.

Er zijn reeds Euro-mediterrane associatieovereenkomsten getekend met Tunesië, Marokko en Israël. Met Egypte, Libanon en Algerije zijn onderhandelingen aan de gang. Men overweegt overeenkomsten te sluiten met Syrië en met de Palestijnse autoriteit.

2. De Raad van de Europese Unie heeft het onderhandelingsmandaat voor een Euro-mediterrane associatieovereenkomst met Jordanië aanvaard op 12 juni 1995. Na verscheidene onderhandelingsrondes kwam de Raad algemene zaken van 15 september 1997 tot het besluit dat de onderhandelingen voltooid waren waarna op 24 november 1997 de ondertekening volgde.

3. De onderhandelingen met Jordanië vingen aan in juli 1995. Jordanië koesterde de reële politieke wens een overeenkomst te sluiten en stelde zich constructief op. De Commissie had los van de Conferentie van Malta een Euro-mediterrane overeenkomst met Jordanië geparafeerd.

Nadien is echter gebleken dat deze overeenkomst een bepaling inhield waarvan de lidstaten niet op de hoogte waren en die stelde dat wanneer de door de overeenkomst verleende landbouwconcessies afliepen, de partijen de situatie opnieuw konden onderzoeken om indien mogelijk de tariefcontingenten aan te passen. Deze evolutieve clausule werd sterk bekritiseerd door verschillende lidstaten en bijzonder door Spanje.

Uiteindelijk werd een compromis bereikt waarbij Jordanië het eens was met de verwijdering van deze clausule, in ruil voor de verhoging van het contingent voor tomatenconcentraat met 1 000 ton.

4. L'accord comporte, sur le plan interne belge, des dispositions qui relèvent de la compétence des régions et communautés. Sous la signature de M. le ministre figure dès lors une formule agréée avec les entités fédérées indiquant que l'accord engage également les communautés et régions.

2. DISCUSSION

Un membre demande s'il existe un accord intérimaire et, si oui, une évaluation de cet accord de la part de l'Union européenne.

Le ministre des Affaires étrangères répond qu'aucun accord intérimaire n'a été conclu avec la Jordanie et que, par conséquent, il n'existe aucune évaluation en la matière.

Un membre se réjouit de la conclusion d'un accord avec la Jordanie, un pays qui a fait preuve de modération dans une situation difficile. Toutefois, il regrette que l'accord soit relativement déséquilibré, dans la mesure où les dispositions relatives aux droits de l'homme, aux domaines social et environnemental ont la forme de grandes intentions, alors que la partie commerciale est très précise et contient des objectifs détaillés.

L'intervenant souhaite attirer l'attention du ministre sur la nécessité de préciser davantage les dispositions relatives aux droits de l'homme et au dialogue social. Dans les articles portant sur ce dernier (articles 80-81), il n'est d'ailleurs pas fait référence à la Convention de l'OIT en la matière. Le membre se demande si la Jordanie a signé cette convention.

Un autre intervenant répond que les remarques du membre précédent sont valables pour tous les accords, et pas seulement celui conclu avec la Jordanie. Il s'agit en fait du débat général sur l'application des clauses sociales.

En ce qui concerne la Jordanie en particulier, un autre membre fait observer que le Parlement de ce pays vient de confirmer la possibilité, prévue dans le Code pénal, de commettre un meurtre d'honneur, c'est-à-dire de tuer une femme de la famille si l'on estime qu'elle a mis en péril l'honneur de cette dernière. Le gouvernement avait pourtant demandé que l'on amende cette disposition.

Un autre membre réplique que l'on va proposer le statut de candidat à l'adhésion à l'Union européenne à la Turquie, alors que celle-ci applique encore la peine de mort et qu'elle occupe illégalement une partie d'un autre pays.

4. De overeenkomst bevat, op intern Belgisch gebied, bepalingen die onder de bevoegdheid vallen van de gewesten en de gemeenschappen. Onder de handtekening van de minister staat dus een formule die is overeengekomen met de federale entiteiten, die bevestigt dat de overeenkomst ook bindend is voor de gewesten en de gemeenschappen.

2. BESPREKING

Een lid vraagt of er een tussentijdse overeenkomst bestaat en indien dat zo is, of er een evaluatie van die overeenkomst bestaat door de Europese Unie.

De minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat er geen tussentijdse overeenkomst met Jordanië is gesloten en dat er dus ook geen evaluatie is.

Een lid toont zich tevreden over het sluiten van de overeenkomst met Jordanië, dat zich in moeilijke omstandigheden gematigd heeft opgesteld. Hij betreurt echter dat de overeenkomst nogal onevenwichtig is: de bepalingen die betrekking hebben op de mensenrechten en op sociale en ecologische kwesties lijken meer op intentieverklaringen, terwijl het commerciële gedeelte zeer duidelijk is en gedetailleerde doelstellingen beschrijft.

Spreker wenst de aandacht van de minister erop te vestigen dat de bepalingen inzake de mensenrechten en de sociale dialoog nodig dienen te worden uitgediept. In de artikelen over de sociale dialoog (artikelen 80-81) wordt er trouwens niets gezegd over de IAO-overeenkomst terzake. Het lid vraagt zich af of Jordanië die overeenkomst heeft getekend.

Een andere spreker antwoordt dat de opmerkingen van de vorige spreker gelden voor alle overeenkomsten en niet alleen voor die gesloten met Jordanië. Het gaat hier in feite om de algemene discussie over de toepassing van de sociale bepalingen.

Wat Jordanië in het bijzonder betreft, merkt een ander lid op dat het Jordaanse Parlement onlangs de in de strafwet vermelde mogelijkheid heeft bevestigd om een moord wegens eerroof te begaan, dat wil zeggen een vrouwelijk familielid te doden wanneer men van oordeel is dat zij de eer van de familie geschonden heeft. De regering had nochtans gevraagd die bepaling te wijzigen.

Een ander lid antwoordt dat men Turkije zal voorstellen als kandidaat-lid van de Europese Unie, terwijl de doodstraf er nog wordt toegepast en het land een gedeelte van een ander land onwettig bezet houdt.

3. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 8 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 8 membres présents.

Le rapporteur,
Michiel MAERTENS.

Le président,
Marcel COLLA.

3. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 8 aanwezige leden.

De rapporteur,
Michiel MAERTENS.

De voorzitter,
Marcel COLLA.