

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

27 OCTOBRE 1999

Proposition de loi visant à étendre aux étrangers le champ d'application de certaines aides à l'emploi

(Déposée par M. Georges Dallemagne)

DÉVELOPPEMENTS

Le gouvernement est en voie d'effectuer une régularisation sans précédent des « sans papiers », comme on les appelle.

Il envisage en fait de régulariser les personnes (ou les familles) en séjour illégal, qui sont établies sur notre territoire depuis de longues années dans la clandestinité, ou qui sont gravement malades, ou qui peuvent justifier de circonstances humanitaires bien particulières.

Cet objectif, aussi louable soit-il, ne portera pleinement ses fruits quant à l'intégration réelle de ces personnes dans notre société que si nous prenons, à l'avance, toute mesure leur permettant une insertion sociologique et psychologique réelle parmi nous.

Pour faciliter cette insertion, l'un des moyens les plus appropriés est de leur permettre de s'insérer sur le marché du travail à égalité de chances avec d'autres personnes à difficultés ou « à risques » de notre société.

Dans l'état actuel de notre législation, nous avons déjà prévu une série d'aides à l'emploi particulièrement ciblées vers les « groupes à risques », tels que

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1999-2000

27 OKTOBER 1999

Wetsvoorstel strekkende om de toepassing van bepaalde regelingen ter bevordering van de werkgelegenheid uit te breiden tot de vreemdelingen

(Ingediend door de heer Georges Dallemagne)

TOELICHTING

De regering is bezig met de organisatie van een nooit eerder geziene regularisatie van de zogenoemde « mensen zonder papieren ».

In feite overweegt zij de hier illegaal verblijvende personen (of gezinnen) te regulariseren die reeds vele jaren clandestien op het grondgebied gevestigd zijn, die ernstig ziek zijn of welbepaalde humanitaire redenen kunnen laten gelden.

Deze regularisatie zal, hoewel zij uitgaat van een nobele bedoeling, slechts tot de werkelijke maatschappelijke integratie van de betrokken vreemdelingen leiden indien wij bij voorbaat alle maatregelen treffen om een werkelijke sociologische en psychologische integratie van deze personen in onze samenleving mogelijk te maken.

Een van de beste manieren om die integratie tot stand te brengen is deze vreemdelingen de kans te geven zich op de arbeidsmarkt in te zetten onder dezelfde voorwaarden als andere mensen die in onze samenleving in een moeilijke of risicovolle situatie verkeren.

Onze wetgeving voorziet nu al in enkele werkgelegenheidsverruimende maatregelen voor risicogroepen zoals langdurig werklozen, bestaansminimum-

les chômeurs de longue durée, les bénéficiaires du minimex ou les bénéficiaires de l'aide sociale financière inscrits dans le registre de la population.

Actuellement, sont encore exclus de ces aides à l'emploi les bénéficiaires de l'aide sociale financière inscrits dans le registre des étrangers.

Or, toutes les personnes qui pourront bénéficier d'une mesure de régularisation seront nécessairement inscrites dans ce registre des étrangers durant 5 ans, avant d'être « transférées » dans le registre de la population.

Aussi nous paraît-il opportun et important de leur ouvrir l'accès à certaines aides à l'emploi, afin de contribuer à leur insertion réelle dans notre société, puisque leur régularisation a tout de même comme objectif final cette intégration parmi nous. Évitions pour ces personnes les fausses sirènes du travail au noir qui ne leur permettent qu'une faible subsistance.

Tel est l'objet de la présente proposition de loi.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article permet l'extension du travail en ALE aux personnes inscrites dans le registre des étrangers et bénéficiant de l'aide sociale financière.

Art. 3

Cet article vise à étendre le champ d'application fédéral des programmes de transition professionnelle (PTP) ainsi que de la réinsertion professionnelle des chômeurs de longue durée (« petits boulots ») aux personnes inscrites dans le registre des étrangers (un arrêté royal précisant par ailleurs que ces personnes doivent bénéficier de l'aide sociale financière depuis plusieurs mois).

Art. 4

Cet article vise à prévoir un subside de l'État lorsque le CPAS intervient dans le cadre de l'article 60, § 7, (le CPAS agit en qualité d'employeur), ou de l'article 61 (convention en matière de mise au travail avec une entreprise privée) de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale en faveur des bénéficiaires de l'aide sociale inscrits dans le registre de la population ou dans le registre des étrangers.

Georges DALLEMAGNE.

trekkers en in het bevolkingsregister ingeschreven rechthebbenden op financiële sociale bijstand.

De rechthebbenden op financiële sociale bijstand die ingeschreven zijn in het vreemdelingenregister, zijn nu nog uitgesloten van de regelingen ter bevordering van de werkgelegenheid.

Alle personen die aanspraak kunnen maken op een regularisatiemaatregel, blijven echter gedurende vijf jaar ingeschreven in het vreemdelingenregister alvorens zij « overgeheveld » worden naar het bevolkingsregister.

Het lijkt ons dus passend en belangrijk bepaalde regelingen ter bevordering van de werkgelegenheid ook op die personen van toepassing te maken ten einde bij te dragen tot hun daadwerkelijke integratie in de samenleving, wat uiteindelijk toch het doel is van hun regularisatie. Wij moeten die personen behoeden voor de verlokkingen van het zwartwerk, dat amper in hun behoeften zou voorzien.

Dat is het doel van dit wetsvoorstel.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

Door dit artikel kunnen de activiteiten voor de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen ook worden uitgeoefend door personen die ingeschreven zijn in het vreemdelingenregister en die recht hebben op financiële sociale bijstand.

Art. 3

Dit artikel beoogt de toepassing van de doorstrotingsprogramma's en van de herinschakeling van langdurig werklozen (« klussen ») uit te breiden tot de personen die ingeschreven zijn in het vreemdelingenregister (terwijl een koninklijk besluit tevens bepaalt dat die personen reeds een aantal maanden recht dienen te hebben op financiële sociale bijstand).

Art. 4

Dit artikel strekt ertoe een staatstoelage toe te kennen wanneer het OCMW ten voordele van rechthebbenden op sociale steun die ingeschreven zijn in het bevolkingsregister of in het vreemdelingenregister, optreedt overeenkomstig artikel 60, § 7, (het OCMW treedt op als werkgever), of artikel 61 (het OCMW sluit een overeenkomst inzake tewerkstelling met een privé-onderneming) van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 8, § 3, alinéa 1^{er}, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, inséré par la loi du 13 février 1998, les mots «ou dans le registre des étrangers» sont insérés entre les mots «ou dans le registre de la population» et les mots «bénéficiaire de l'aide sociale».

Art. 3

Dans l'article 57^{quater}, § 1^{er}, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, modifié par la loi du 25 janvier 1999, les mots «ou au registre des étrangers» sont insérés entre les mots «au registre de la population» et les mots «et qui, en raison de sa nationalité».

Art. 4

Dans l'article 18, § 4, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence, modifié par la loi du 22 février 1998, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 2 et 3 :

«Sont assimilés aux bénéficiaires d'un minimum de moyens d'existence visés aux alinéas 1^{er} et 2, les bénéficiaires de l'aide sociale financière inscrits au registre de la population ou au registre des étrangers.»

Georges DALLEMAGNE.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 8, § 3, eerste lid, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, ingevoegd bij de wet van 13 februari 1998, worden de woorden «of in het vreemdelingenregister» ingevoegd tussen de woorden «in het bevolkingsregister» en de woorden «en recht hebben op sociale bijstand».

Art. 3

In artikel 57^{quater}, § 1, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ingevoegd bij de wet van 25 januari 1999, worden de woorden «of in het vreemdelingenregister» ingevoegd tussen de woorden «in het bevolkingsregister» en de woorden «en die omwille van zijn nationaliteit».

Art. 4

In artikel 18, § 4, van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum, gewijzigd bij de wet van 22 februari 1998, wordt tussen het tweede en het derde lid het volgende lid ingevoegd:

«Met de rechthebbenden op het bestaansminimum bedoeld in het eerste en het tweede lid worden gelijkgesteld de rechthebbenden op financiële sociale bijstand die ingeschreven zijn in het bevolkingsregister of in het vreemdelingenregister.»