

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1999

29 SEPTEMBER 1999

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie, wat betreft het verbod om antipersoonsmijnen op te slaan(1)

(Ingediend door de heren Georges Dallemagne en Hugo Vandenberghe)

TOELICHTING

De wet van 9 maart 1995 betreffende antipersoonsmijnen, gewijzigd door de wet van 24 juni 1996, heeft de wet gewijzigd van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie om het opslaan van antipersoonsmijnen door de Belgische Staat of openbare besturen te verbieden. Dankzij die wet speelt België een voortrekkersrol in de strijd tegen de antipersoonsmijnen en wordt ons land op dat vlak wereldwijd als een rolmodel beschouwd.

De wet van 1933, als gewijzigd door de wet van 9 maart 1995, bepaalt echter, in het vierde lid van artikel 22, dat het gebruik, de verwerving en het verstrekken van antipersoonsmijnen en valstrikmijnen of soortgelijke mechanismen door de Staat of de overhedsbesturen, verboden zijn voor een periode van vijf jaar. Het vijfde lid bepaalt dat dit verbod voor eenzelfde periode door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit kan worden verlengd.

Toen die wet als voorstel was ingediend en in de commissie werd besproken, was het de bedoeling een moratorium van vijf jaar in te voeren om een duidelijk politiek signaal te geven. Andere landen, waaronder

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1999

29 SEPTEMBRE 1999

Proposition de loi modifiant, en ce qui concerne l'interdiction de tenir en dépôt des mines antipersonnel, la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions(1)

(Déposée par MM. Georges Dallemagne et Hugo Vandenberghe)

DÉVELOPPEMENTS

La loi du 9 mars 1995 relative aux mines antipersonnel, telle qu'amendée par la loi du 24 juin 1996, a modifié la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions en vue d'interdire à l'État belge ou aux administrations publiques de tenir en dépôt des mines antipersonnel. Cette loi a permis à la Belgique de jouer un rôle de pionnier dans la lutte contre les mines antipersonnel et d'être reconnue comme un modèle à ce titre au niveau international.

La loi de 1933, telle que modifiée par la loi du 9 mars 1995, prévoit toutefois au quatrième alinéa de l'article 22 que l'utilisation, l'acquisition et la délivrance par l'État ou les administrations publiques, de mines antipersonnel ou dispositifs de même nature, sont interdites pour une période de cinq ans. Le cinquième alinéa prévoit que cette interdiction peut être renouvelée pour la même période par le Roi par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Lors du dépôt de la proposition et durant les débats en commission, l'objectif était d'introduire un moratoire de cinq ans destiné à envoyer un signal politique fort. D'autres pays, dont les États-Unis, attendaient

(1) Ter vervanging van het vroeger rondgedeeld stuk.

(1) En remplacement du document distribué précédemment.

de Verenigde Staten, wachtten op dat moment nog de VN-conferentie van 1995 af. De sprekers verklaarden destijds dat men na de periode van vijf jaar kon kijken of er op internationaal vlak een consensus was bereikt inzake het verbod op de vervaardiging en het gebruik van antipersoonsmijnen.

Sinds op 18 september 1997(1) in Oslo het verdrag is aanvaard inzake het verbod op het gebruik, de opslag, de productie en de overdracht van antipersoonsmijnen en inzake de vernietiging ervan en sinds dat verdrag is geratificeerd door de Senaat op 9 juli 1998 en door de Kamer op 16 juli 1998, ziet de internationale situatie inzake het verbod op antipersoonsmijnen er gelukkig veel beter uit. Artikel 1 van het verdrag bepaalt dat elke Staat die partij is zich ertoe verbindt onder geen omstandigheden:

- a) antipersoonsmijnen te gebruiken;
- b) antipersoonsmijnen te ontwerpen, te produceren, op eender welke manier te verwerven, op te slaan, te bewaren of aan eender wie rechtstreeks dan wel onrechtstreeks over te dragen;
- c) eender wie op gelijk welke manier bij te staan, aan te moedigen of aan te sporen tot activiteiten die een Staat die partij is, op grond van dit verdrag verboden zijn.

Artikel 9 verklaart bovendien dat elke Staat die partij is alle passende wetgevende, bestuursrechtelijke en andere maatregelen dient te nemen, met inbegrip van het opleggen van strafrechtelijke sancties, ten einde elke activiteit die zou worden verricht door personen of op grondgebieden onder zijn rechtsmacht of toezicht en die krachtens dit verdrag verboden is voor een Staat die partij is, te voorkomen dan wel tegen te gaan.

Het lijkt ons dus duidelijk dat wij de beperking van de vijfjarige periode dienen op te heffen en het verbod definitief in de wet van 3 januari 1933 dienen in te voegen.

encore à l'époque la conférence de l'ONU de 1995. Les intervenants précisait alors qu'à l'issue du délai de cinq années, on pourrait examiner si un consensus était intervenu à l'échelon international pour interdire la production et l'usage des mines antipersonnel.

Force est de constater que depuis l'adoption à Oslo le 18 septembre 1997(1) de la Convention sur l'interdiction de l'emploi, du stockage, de la production et du transfert des mines antipersonnel et sur leur destruction, et depuis la ratification de cette Convention par le Sénat le 9 juillet 1998 et par la Chambre le 16 juillet 1998, l'horizon de «la situation internationale» relative à l'interdiction des mines antipersonnel s'est heureusement considérablement éclairci. L'article 1^{er} de la Convention stipule «que chaque État partie s'engage à ne jamais, en aucune circonstance :

- a) employer de mines antipersonnel;
- b) mettre au point, produire, acquérir de quelque manière, stocker, conserver ou transférer à quiconque, directement ou indirectement, des mines antipersonnel;
- c) assister, encourager ou inciter, de quelque manière, quiconque à s'engager dans toute activité interdite à un État partie en vertu de la présente Convention.»

En outre, l'article 9 précise que «chaque État partie prend toutes les mesures législatives, réglementaires et autres, qui sont appropriées, y compris l'imposition de sanctions pénales, pour prévenir et réprimer toute activité interdite à un État partie en vertu de la présente Convention, qui serait menée par des personnes, ou sur un territoire, sous sa juridiction ou son contrôle.»

Il nous apparaît dès lors évident qu'il est de notre ressort de lever le délai de cinq ans et d'introduire définitivement cette interdiction dans la loi du 3 janvier 1933.

Georges DALLEMAGNE.
Hugo VANDENBERGHE.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

(1) België heeft dat verdrag op 3 december 1997 te Ottawa ondertekend.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

(1) La Belgique a signé cette Convention à Ottawa le 3 décembre 1997.

Art. 2

In artikel 22 van de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie, gewijzigd door de wetten van 30 januari 1991, 9 maart 1995 en 24 juni 1996, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1^o in het vierde lid vervallen de woorden « voor een periode van vijf jaar »;
- 2^o het vijfde lid wordt opgeheven.

Art. 2

À l'article 22 de la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions, modifié par les lois du 30 janvier 1991, du 9 mars 1995 et du 24 juin 1996, sont apportées les modifications suivantes :

- 1^o à l'alinéa 4, les mots « pour une période de cinq ans » sont supprimés;
- 2^o l'alinéa 5 est abrogé.

Georges DALLEMAGNE.
Hugo VANDENBERGHE.