

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

22 OCTOBRE 1999

Proposition de loi modifiant l'article 73 de la nouvelle loi communale(1)

(Déposée par Mme Jeannine Leduc et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Selon l'article 73 de la nouvelle loi communale, les membres du conseil ne peuvent être parents ou alliés jusqu'au troisième degré inclusivement. Si des parents ou alliés à ce degré sont élus à la même élection, l'ordre de préférence est réglé par l'ordre d'importance des quotients qui ont déterminé l'attribution à leur liste des sièges dévolus à ces candidats.

En adoptant cette disposition, le législateur a voulu éviter, d'une part, que certaines familles puissantes puissent exercer des pressions excessives sur le corps électoral et obtenir ainsi un trop grand nombre de mandats au moment de la répartition des sièges et, d'autre part, qu'elles puissent faire primer exagérément leurs intérêts familiaux dans la politique communale.

L'ordre de préférence défini en application de l'article 73 est définitif. Une fois que l'élu a été écarté en raison d'une incompatibilité due à sa qualité de parent ou d'allié, il lui est interdit d'exercer le mandat que les élections ont conféré à son proche, si celui-ci venait à décéder ou à démissionner et s'il n'y avait plus, dès lors, d'incompatibilité.

Il peut arriver, toutefois, que l'on inscrive un mandat sur une liste par calcul purement électoral, pour contrecarrer l'élection éventuelle d'un de ses parents ou alliés.

(1) La présente proposition de loi a déjà été déposée au Sénat le 9 décembre 1994, sous le numéro 1258-1 (1994-1995).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1999-2000

22 OKTOBER 1999

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 73 van de nieuwe gemeentewet(1)

(Ingediend door mevrouw Jeannine Leduc c.s.)

TOELICHTING

Luidens artikel 73 van de nieuwe gemeentewet kunnen bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad geen lid zijn van een zelfde gemeenteraad. Indien bloed- of aanverwanten in een van deze graden bij een zelfde verkiezing worden verkozen, wordt de orde van voorkeur bepaald naar de orde van belangrijkheid van de quotiënten volgens welke de zetels door die kandidaten verkregen, aan hun lijst werden toegekend.

Door deze bepaling heeft de wetgever willen verhinderen dat, enerzijds, bepaalde gezaghebbende families het kiezerskorps te zwaar onder druk zouden zetten en derhalve bij de zetelverdeling te veel mandaten zouden toebedeeld krijgen en, anderzijds, dat deze families bij het beleid te veel het familiebelang zouden laten primeren.

De op grond van artikel 73 bepaalde voorrang is definitief. Zodra een verkozene eenmaal geweerd is wegens onverenigbaarheid wegens bloed- of aanverwantschap, kan die, bij het later wegvallen van de onverenigbaarheid, hetzij door overlijden hetzij bij ontslag van het verwante raadslid, niet meer geïnstalleerd worden.

Het geval kan zich echter voordoen dat een kandidaat op een lijst wordt geplaatst om — uit zuiver electorale berekening — de eventuele verkiezing van een bloed- of aanverwant te dwarsbomen.

(1) Dit wetsvoorstel werd reeds in de Senaat ingediend op 9 december 1994, onder het nummer 1258-1 (1994-1995).

Lorsque, dans cette hypothèse, le conseiller siégeant en application de l'ordre de préférence démissionne au bout d'un certain temps, le suppléant dont il est le parent ou l'allié ne peut pas poursuivre pendant le reste de la législature l'exercice du mandat que les électeurs lui ont conféré. C'est à la fois injuste et contraire aux intentions du législateur.

La présente proposition de loi vise à assimiler l'empêchement de siéger en raison d'une incompatibilité due à la qualité de parent ou d'allié à l'empêchement au sens de l'article 11 de la nouvelle loi communale. Cette assimilation permettrait à celui des suppléants d'une liste qui est classé premier conformément à l'article 58 de la loi électorale communale, de remplacer l'élu en question tant que l'incompatibilité subsiste.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 73 de la nouvelle loi communale, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 3 et 4:

«L'élu qui fait l'objet d'une interdiction de siéger en application du premier alinéa de cet article, en raison de sa qualité de parent ou d'allié, est censé être empêché pendant toute la durée de l'incompatibilité et est remplacé tout au long de celle-ci par celui des suppléants de sa liste qui est classé premier en application de l'article 58 de la loi électorale communale. L'incompatibilité cesse en cas de démission ou de décès du parent ou de l'allié et l'élu est installé conseiller communal au cours de la première séance du conseil communal suivant cette démission ou ce décès. Le suppléant qui fait l'objet d'une interdiction de siéger, parce qu'un de ses parents ou alliés a été élu conseiller communal, reprend son rang de suppléant en cas de démission ou de décès de celui-ci, conformément aux dispositions de l'article 58 de la loi électorale communale.»

Wanneer het aldus op basis van de voorrangstelling zetelend raadslid na enige tijd ontslag neemt, kan de verwante verkozene het mandaat dat hem door de kiezer is toevertrouwd voor de verdere duur van de legislatuur niet uitoefenen, wat als onbillijk moet beschouwd worden en welke situatie geenszins strookt met de bedoeling van de wetgever.

Onderhavig voorstel beoogt de onverenigbaarheid waardoor een bloed- of aanverwant niet kan zetelen gelijk te schakelen met een toestand van verhindering in de zin van artikel 11 van de nieuwe gemeentewet. Alsdan zou de verkozene in kwestie voor de periode gedurende welke de onverenigbaarheid bestaat, vervangen worden door de opvolger van zijn lijst, die overeenkomstig artikel 58 van de gemeentekieswet als eerste gerangschikt is.

Jeannine LEDUC.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 73 van de nieuwe gemeentewet wordt tussen het derde en het vierde lid het volgende lid ingevoegd:

«De verkozene die overeenkomstig het eerste lid ingevolge bloed- of aanverwantschap niet kan zetelen, wordt geacht verhinderd te zijn zolang de onverenigbaarheid bestaat en wordt gedurende die periode vervangen door de opvolger van zijn lijst die als eerste gerangschikt is overeenkomstig artikel 58 van de gemeentekieswet. De onverenigbaarheid houdt op te bestaan in geval van ontslag of overlijden van de bloed- of aanverwant en de verkozene wordt bij de eerstvolgende gemeenteraadszitting na het ontslag of overlijden als gemeenteraadslid geïnstalleerd. De opvolger, aan wie verbod om zitting te nemen is opgelegd ingevolge de verkiezing tot raadslid van een bloed- of aanverwant, neemt zijn plaats als opvolger opnieuw in, overeenkomstig artikel 58 van de gemeentekieswet in geval van ontslag of overlijden van het aanverwante raadslid.»

Jeannine LEDUC.
Jacques DEVOLDER.
Mimi KESTELIJN-SIERENS.